

Handläggare  
Mario Rivera

Datum  
2017-09-07

Diarienummer  
KSN-2017-0695

Kommunstyrelsen

## Projektdirektiv för mobilitets- och trafikstrategi (MoTS)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att godkänna projektdirektiv enligt ärendets bilaga.**

### Ärendet

I samband med godkännandet av utställningshandlingen för Översiktsplan 2016 den 11 maj 2016 gav kommunstyrelsen stadsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att inleda arbetet med en trafikstrategi för Uppsala kommun.

Stadsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag till direktiv och tidplan för arbetet.

### Föredragning

Översiktsplan 2016 för Uppsala kommun antogs av fullmäktige 12 december 2016 och skapar ett ramverk och beredskap för kommunens utveckling till år 2050. I planen tydliggörs de utmaningar kommunen står inför när det gäller transporter. Med dessa som grund gav kommunstyrelsen stadsbyggnadsförvaltningen uppdraget att gå vidare och formulera strategier för transportsystemet och hur de nationella och kommunala målen kan nås.

Den skissade befolkning- och näringslivsutvecklingen i översiktsplanen ställer nya och högre krav på trafik- och transportsystemet i kommunen och regionen. En högre täthet och större befolkning innebär att fler människor och fordon behöver samsas i transportsystemet. För att kommunen ska kunna utveckla transportsystemet och hur det används behövs ett samlat och sektorsövergripande synsätt. Utmaningarna skapar ett behov av att hitta gemensamma strategier och lösningar för transportsystemet.

Styrningen inom mobilitet och trafik ska konkretisera visionen och intentionen i översiktsplanen, men även för innerstadsstrategin och landsbygdsprogrammet. Enligt de föreslagna projektdirektiven ska mobilitets- och trafikstrategin omfatta en riktlinje som hänger ihop med mer detaljerade handlingsplaner inom avgränsade teman. Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för framtagande av dessa planer. Arbetena kommer att ske parallellt.

En färdig strategi bedöms kunna föras till kommunfullmäktige för godkännande våren 2019.

*Ekonomiska konsekvenser*

Projektet genomförs inom ram.

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Mats Norrbom  
Stadsbyggnadsdirektör

Projektname Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

# Mobilitets- och trafikstrategi (MoTS)

## *Projektdirektiv*

**Kryssa i rutan för det alternativ som gäller**

Beslut att starta **planeringsfasen** (BP1)

Beslut att bordlägga beslutet

JA	NEJ	Kommentar:
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

-----  
Datum och underskrift av projektägaren

-----  
Namnförtydligande

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

<b>GRUNDLÄGGANDE INFORMATION .....</b>	<b>3</b>
BAKGRUND .....	3
<b>PROJEKTÄGARE, INTRESSETER OCH FINANSIERING .....</b>	<b>4</b>
<b>PROJEKTÄGARE</b> .....	4
<b>INTRESSETER</b> .....	4
<b>FINANSIERING</b> .....	4
<b>MÅL .....</b>	<b>4</b>
<b>EFFEKTMÅL</b> .....	4
<b>PROJEKTMÅL</b> .....	5
FÖRVÄNTAT RESULTAT AV PLANERINGSFASEN .....	5
<b>KRAV PÅ PROJEKTET .....</b>	<b>6</b>
FÖRUTSÄTTNINGAR .....	6
AVGRÄNSNINGAR .....	6
<b>KOPPLINGAR TILL ANDRA PROJEKT OCH VERKSAMHETER .....</b>	<b>6</b>
<b>RISKER OCH MÖJLIGHETER .....</b>	<b>6</b>
<b>BUDGET .....</b>	<b>8</b>
PROJEKTKOSTNADER .....	8
RESURSER .....	8
PROJEKTFINANSIERING .....	8
<b>TIDPLAN .....</b>	<b>9</b>
<b>STYRNING OCH VÄGLEDNING .....</b>	<b>9</b>
<b>CHECKLISTA INFÖR BESLUT .....</b>	<b>10</b>
<b>REFERENSER OCH BILAGOR .....</b>	<b>10</b>

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

## GRUNDLÄGGANDE INFORMATION

### Bakgrund

I den nyligen antagna översiktsplanen för Uppsala kommun skapas ett ramverk och beredskap för utvecklingen av kommunen till år 2050. Den föreslagna utvecklingen ger möjlighet för Uppsala kommun att växa med 140 000 nya invånare och 70 000 nya arbetsplatser till år 2050.

Den skissade befolkning- och näringslivsutvecklingen i översiktsplanen ställer nya och högre krav på trafik- och transportsystemet i kommunen och regionen. Mot bakgrund av utmaningarna finns det behov av att hitta gemensamma strategier och lösningar för och transportsystemet. Styrningen inom mobilitet och trafik ska konkretisera visionen och intentionen i översiktsplanen, men även för innerstadsstrategin och landsbygdsprogrammet.

Trafik- och transportsystemets betydelse för samhällsutvecklingen är grundläggande. Strategierna måste därför ha en tvärssektoriell funktion och verka på flera olika områden.

En stor utmaning är att hitta smarta strategier för att hantera teknikutvecklingen samt trafikutvecklingen i en växande stad och kommun. Strategierna behöver klara av den möjliga utvecklingen till år 2050, men behöver också ge utrymme för en fungerade trafik- och transportsystem i nutid.

I styrningen behöver kommunen ta ett helhetsgrepp på kommunens arbete med transporter, infrastruktur och hållbart resande. Det inkluderar även synen på trafik- och transportsystemet och hur kommunen arbetar med dessa frågor.

Mobilitets- och trafikstrategin omfattar framtagande av flera styrdokument. Genom att ta fram en riktlinje för mobilitet och trafik, som tydliggör kommunens förhållningssätt på området, får kommunen ett normerande styrdokument för framtagande av planer och uppföljning av dessa. Riktlinjerna ska inom projektet kompletteras med planer, som visar vad kommunen vill förändra och uppnå på olika områden.

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

## PROJEKTÄGARE, INTRESSENTER OCH FINANSIERING

### Projektägare

Stadsbyggnadsdirektören är projektägare. Politisk ansvarig nämnd och uppdragsgivare är kommunstyrelsen.

### Intressenter

Gatu- och samhällsmiljönämnden är särskilt berörd, men trafiksystemets betydelse för samhället är så fundamental att snart sagt varje nämnd och förvaltning, samt flera kommunala bolag inom samhällsbyggnadsområdet är berörda. Därför är det av stor vikt att gemensam beredning sker med berörda nämnder i allmänhet och gatu- och samhällsmiljönämnden i synnerhet.

Staten i form av trafikverket, Polisen och länsstyrelsen tillsammans med Region Uppsala (kollektivtrafikhuvudman, RUS- och länsplaneupprättare mm) är särskilt viktiga offentliga aktörer som behöver involveras i projektet.

Lokala intressenter i Uppsala stad, exempelvis Uppsala Citysamverkan, näringslivs- och företagargorganisationer, universiteten, samhällsföreningar, klimatprotokollet, branschorganisationer.

Övriga intressenter är närliggande kommuner och lokala intressenter som exempelvis samhällsföreningar i mindre tätorter och på landsbygden.

### Finansiering

Projektet finansieras genom kommunstyrelsens budget.

## MÅL

### Effektmål

Projektet ska:

1. Fördjupa och konkretisera översiktsplanens intentioner för att ge en tydlig vägledning för utvecklingen av kommunens trafik- och transportssystem.
2. Definiera mål, prioriteringar och inriktningar för utvecklingen av stadens och kommunens transportinfrastruktur, transporter, resor och dess koppling till relevanta kommunala, regionala och globala målsättningar.
  - Strategiarbeten görs för tidshorisonten 2050 med 10 åriga planeringsintervaller (delmål 2030, 2040, 2050).
  - Strategierna har en tvärsektoriell målstruktur som täcker bredden av trafik- och transportsystemet och dess inverkan på övriga områden.

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

- De målen, prioriteringar och inriktningar som formuleras bidrar till att uppnå övriga kommunala och regionala mål.
  - Hållbarheten är i fokus för strategiarbetet. Klimatmålen, mål för jämställdhet och barnperspektiv är några områden som behöver särskild beaktning.
3. Ge ett ramverk för implementering och framtagande av genomförandeplaner samt uppföljning.

*De långsiktiga effektmålen* för området återfinns i översiktsplanen, men kan grovt sammanfattas att styrningen inom trafik- och mobilitet ska:

1. Ge förutsättningar så att trafik- och transportsystemet skapar närheter och mervärden enligt översiktplanens överordnade principer.
2. Bidra till att klimatmålen uppfylls.
3. Ge beredskap så att Uppsala kan växa med över 140 000 invånare och att över 70 000 arbetsplatser kan skapas till år 2050.
4. Bidra till att förstärka kopplingar mellan staden och övriga prioriterade tätorter samt landsbygden i kommunen.
5. Bidra till att förstärka kopplingar mellan kommunen och regionen och vidare ut i världen.
6. Stödja utveckling av exempelvis bebyggelse, grönstruktur, servicefunktioner, hänsyn enligt översiktsplanens strukturinriktning.

### Projektmål

1. År 2019 ska det finnas en mobilitet- och trafikstrategi för Uppsala kommun.
2. Nyckelaktörerna (se "intressenter" ovan) har aktivt bjudits in att medverka och få information under processen. Tillräcklig uppslutning finns bakom riktlinje och planer för att en implementering är realistiskt.
3. Under år 2018 påbörjas arbeten med implementeringar samt fördjupningar av valda delar av mobilitets- och trafikstrategin.

### Förväntat resultat av planeringsfasen

1. En internorganisation är utsedd och definierad.
2. En konsultorganisation för genomförande av både strategin och handlingsplanen är upphandlad.

Projektname Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

## KRAV PÅ PROJEKTET

### Förutsättningar

Mobilitets- och trafikstrategin är både normerande och aktiverande. Den ger vägledning i form av prioriteringar, riktlinjer, inriktningar, preciseringar och avvägningar. Dess intentioner ska följas.

### Avgränsningar

Mobilitets- och trafikstrategin omfattar hela kommunen, det vill säga Uppsala stad, prioriterade tätorter samt landsbygden.

## KOPPLINGAR TILL ANDRA PROJEKT OCH VERKSAMHETER

- Den nationella och regionala transportinfrastrukturplaneringen
- Kommunens långsiktiga investeringsbudget (rullande)
- Övrig kommunal planering
- UL:s trafikförsörjningsprogram
- RUS – regional utvecklingsstrategi för Uppsala län

## RISKER OCH MÖJLIGHETER

### Risker

#### *Projektets planeringsfas*

- Tillräckliga personalresurser avsätts inte
- Konkurrens med övriga projekt minskar tillgängligheten för personalresurser

#### *Projektets genomförandefas*

- Konkurrens med övriga projekt minskar tillgängligheten för personalresurser
- Projektets omfattning och komplexa frågeställningar gör det svårt att åstadkomma en smidig process.
- Viktiga nyckelaktörer saknar möjlighet att medverka tillräckligt mycket för att processen ska gå smidigt och tidplanen hållas.
- Motsättningar mellan skilda intressen gör det svårt att finna genomförbara strategier.
- Motsättningar mellan kommunala intressen gör det svårt att finna genomförbara strategier.
- Det avsätts inte tillräckliga eller kontinuerliga resurser i termer av egen kompetens och tid samt konsultbudget.
- Kommunens styrsystem förmår inte att ge nödvändig vägledning i vägvalsfrågor.



Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

#### *Risker för senare fysiskt genomförande*

- Föreslagna prioriteringar och inriktningar innebär oförutsedda stora investeringar som belastar den kommunala ekonomin.
- Motsättningar mellan skilda intressen gör det svårt att finna genomförbara implementeringslösningar
- Projektets omfattning och komplexa frågeställningar gör det svårt att åstadkomma en smidig process.
- Konkurrens med övriga projekt minskar tillgängligheten för personalresurser

Konsekvenserna av att några eller alla risker inträffar kan bli att stadsutvecklingsinriktningen för perioden 2030-2050 enligt ÖP måste omprövas.

#### **Möjligheter**

Möjligheterna framgår i stort av effekt- och projektmålen. Därutöver redovisas nedan särskilda möjligheter för projektets inledande fas.

#### *Projektets planeringsfas*

- Statliga och regionala aktörer deltar aktivt och stödjande i projektplaneringen
- Samordning med övriga pågående program inom kommunen
- Mobilitets- och trafikstrategin kommer att dra nytta av arbeten som görs i stora utbyggnadsprojekt såsom Ulleråker, Rosendal, Kunskapsspåret mm.
- Samverkansmodellen för framtagande av mobilitets- och trafikstrategin kommer att skapa kontaktbryggor inom kommunen och regionen.

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

## BUDGET

**Projektkostnader**

Kostnadsbedömning hela projektet: ca 8,25 miljoner kronor, största insatsen under 2017-2019. Av totalen är 6 100 tkr kommunens interna kostnader (personal som deltar) och 1 650 tkr externa konsultkostnader. Dialog och kommunikation är en viktig del av strategiarbetet. Process, material och lokalkostnader budgeteras till 500 tkr.

Nedanstående tabell redovisar budgeten för projektet:

Funktion	Antal personer	Omfattning	2017	2018	2019	Totalt
Projektleddning	2	30 % och 40 %	700 tkr	700 tkr	350 tkr	1750 tkr
Arbetsgrupp	4	20 %	800 tkr	800 tkr	400 tkr	2000 tkr
Samverkansgrupper	15	10 %	750 tkr	750 tkr	350 tkr	1850 tkr
Kommunikatör	1	20 %	100 tkr	200 tkr	200 tkr	500 tkr
Dialog/samråd	1	-	100 tkr	300 tkr	100 tkr	500 tkr
Konsult	organisation	enligt ok	850 tkr	800 tkr	-	1650 tkr
Totalt						8250 tkr

**Resurser**

Under planeringsfasen behövs två projektledare, två strategiska trafikplanerare (strategisk planering) två trafikplanerare från gata & park, kommunikationsstrateg (kommunikationsstaben).

**Projektfinsiering**

Kommunstyrelsen finansierar arbetet. Respektive offentlig aktör förväntas bidra med egen expertis och planeringsinsatser inom sitt ansvarsområde.

Projektnamn Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

## TIDPLAN

**Januari-juni 2017:**

*Upphandling av konsultstöd, sammanställning av underlag, formering av projektgrupp, framtagning av arbetsätt samt formulering av målområden*

**September-april 2018:**

*Projektplanering, beställning konsultutredningar, framtagande av handling*

**Februari/Mars 2018:**

*Arbeten med framtagande av handlingsplaner och särskilda fördjupningar påbörjas.*

**Maj - juni 2018:** *samrådshandling klar och samråd*

**September- november 2018:** *justering av handling, framtagande av samrådsredogörelse*

**Våren 2019:** *Antagande*

**Projektdirektivet tidplan**

17 maj	Styrgrupp samhällsbyggnad (diskussion)
21 juni	Styrgrupp Samhällsbyggnad (beslut)
07 augusti	Inlämning till ABG
05 september	KSAU-P (beslut)
20 september	KS (beslut)

## STYRNING OCH VÄGLEDNING

Politisk styrgrupp: KSAU-P

Tjänstemannastyrgrupp: Styrgrupp samhällsbyggnad

Projektstyrning (råd i vägvalsfrågor, processtöd): Sara Bjurström-Eriksson, enhetschef för strategisk planering ansvarar för att styrguppen etableras och är sammankallande. Från programkontoret deltar inledningsvis Göran Carlén.

Projektname Mobilitets- och trafikstrategi	Datum 2017-08-22	
Författare Mario Rivera	Dnr KSN-2017-0695	Version 2.0

**CHECKLISTA INFÖR BESLUT**
***Kryssa i rutan för det alternativ som gäller***

	JA	NEJ
Projektägare är utsedd (finansiär)	X	
Projektledare, styrgrupp & mottagare är utsedda och införstådda med sitt åtagande	X	
Resurserna för <b>planeringsfasen</b> är säkrade	X	
<b>Planeringsfasen</b> är planerad och beskriven med kostnader, resurser, tid, leveranser och resultat	X	
Projektets mål är formulerat	X	
Det förväntade resultatet för <b>planeringsfasen</b> och projektet är dokumenterat och kopplat till verksamhetens mål och strategier		X
Effektmålen för projektet är uppsatta		X
Övergripande risker för projektets genomförande finns dokumenterat	X	
En ansvarig för diarieföring är utsedd och en akt är upprättad för projektet		X

**REFERENSER OCH BILAGOR**

Översiktsplan 2016