

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-03-16

§ 85

Yttrande över remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)

KSN-2021-00424

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Sammanfattning

Uppsala kommun har fått möjlighet att yttra sig över ovan rubricerade remiss från Regeringskansliet.

Uppsala kommun har liten tillgång till stränder och ser därför ett stort värde i att ha ett starkt strandskydd och bevara kvarvarande strandområden. Utredningen föreslår att förutsättningar för effektivare tillsyn ska förbättras genom vägledning och utbildningsinsatser. Kommunen anser att ökad tillsyn är grundläggande för att strandskyddet ska hanteras likvärdigt och med god legitimitet.

Remissunderlaget finns att läsa i sin helhet på denna [länk](#).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 26 februari 2021
- Bilaga 1, Yttrande över remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

Yrkanden

Jonas Petersson (C) yrkar tillägg med texten:

Samtidigt ställer sig Uppsala kommun, som både en storstads- och en stor landsbygds kommun, positiva till utredningens förslag att kommunen själv kan balansera det varierade behovet av strandskydd.

Tobias Smedberg (V) yrkar:

(1) att lägga till följande text efter andra stycket i yttrandet:

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-03-16

"Idag uppstår situationer där det är så länge sedan, som tillsyn över viss sjö gjordes, att det vore orimligt att kräva att byggnader tas bort som inte följer strandskyddet efter så lång tid. Kommuner som inte prioriterar tillsynen, eller har få resurser att genomföra tillsyn, ger därmed en indirekt fördel för de fastighetsägare som inte följer reglerna."

(2) att lägga till följande stycke i yttrandet för stycket med titeln "Begreppet landsbygdsområde"

"Upphävandet av strandskydd vid alla mindre sjöar och vattendrag

Utredningen föreslår att helt ta bort allt strandskydd vid mindre sjöar och vattendrag. De som är mindre än en hektar eller smalare än två meter. Just mindre sjöar och vattendrag har många naturvärden och är viktiga för biologisk mångfald och ger oss viktiga ekosystemtjänster och är viktiga för allemansrätten. De små vattnen är ofta förbisedda gällande planering och kan komma att bli allt viktigare för att vi ska uppnå miljömålen, hantera förändringarna i vårt klimat och uppfylla våra internationella åtaganden. Vi kommer att behöva värna vattnet mer i framtiden, inte mindre. Därför anser Uppsala kommun att den delen av förslaget inte ska genomföras."

(3a) att ta bort följande mening, som är den sjätte meningen i stycket med titeln "Restriktiv tillämpning av skäl vid särskild prövning"

"För Uppsala kommun är det inte tydligt var en ytterligare ökad restriktivitet avseende strandskydd i detaljplaneringen kan vara tillämplig."

(3b) ...och lägga till följande meningar efter den sjunde meningen istället:

"Dock, så utvidgas strandskyddet idag, delvis genom att platser som redan är ianspråkstagna kan medges en utökad bebyggelse inom tomträtten. Det utökar inte gränsen för bebyggelsen men utvidgar den bebyggda ytan och ofta tiden som platsen används, då det är vanligt att fritidshus övergår till åretrunt-boende. Det påverkar trycket på ekosystemet och allemansrätten negativt och gör att redan exploaterade områden kan upplevas som mer exploaterade."

(3c) ...samt ett tillägg sist i följande mening "Ett förtydligande vore därför önskvärt för att säkerställa likvärdighet i tolkning av särskilda skäl mellan olika kommuner och län."

Så att den lyder:

"Ett förtydligande vore därför önskvärt för att säkerställa likvärdighet i tolkning av särskilda skäl mellan olika kommuner och län samt samtidigt kan uppnå miljö kvalitetsmålen om "Levande sjöar och vattendrag" och "Hav i balans samt levande kust och skärgård"."

Erik Pelling (S) yrkar att arbetsutskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslutsgång

Ordförande ställer först Erik Pelling (S) yrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-03-16

Reservationer

Tobias Smedberg (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Jonas Petersson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Stadsbyggnadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2021-03-11

Diarienummer:
KSN-2021-00424

Handläggare:
Elin Lindgren, Johanna Andersson

Yttrande över remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till Miljödepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Uppsala kommun har fått möjlighet att yttra sig över ovan rubricerade remiss från Regeringskansliet.

Uppsala kommun har liten tillgång till stränder och ser därför ett stort värde i att ha ett starkt strandskydd och bevara kvarvarande strandområden. Utredningen föreslår att förutsättningar för effektivare tillsyn ska förbättras genom vägledning och utbildningsinsatser. Kommunen anser att ökad tillsyn är grundläggande för att strandskyddet ska hanteras likvärdigt och med god legitimitet.

Remissunderlaget finns att läsa i sin helhet på denna [länk](#).

Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen och miljöförvaltningen.

Barn-, jämställdhets- och näringslivsperspektiven har beaktats i beredningen av ärendet. Barn- och jämställdhetsperspektiven bedöms inte vara relevanta för detta ärende.

Föredragning

Regeringskansliet har tagit fram utredningen Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd. Utredningen är en översyn av strandskyddet och ger

förslag på författningsändringar som kan anpassas efter lokala förutsättningar och samtidigt stärka lagstiftarens syften.

I utredningen föreslås att begreppet *landsbygdsområde* introduceras i lagtext och också inom den kommunala översiktsplaneringen. Uppsala kommun vill påtala risken för otydlighet när det används inom översiktsplanering. Begreppet syftar i utredningen endast på strandnära lägen belägna på landsbygden och skulle kunna ersättas med *strandnära landsbygdsområde*.

Utredningen föreslår en ökad restriktivitet vid tillämpning av särskilda skäl vid prövning av strandskydd inom ytor som har ett högt exploateringsstryck. För Uppsala kommun är det inte tydligt var en ytterligare ökad restriktivitet avseende strandskydd i detaljplaneringen kan vara tillämplig. Nuvarande regler tillämpas redan restriktivt eftersom kommunen har en brist på stränder. Ett förtydligande vore önskvärt för att säkerställa likvärdighet i tolkning av särskilda skäl mellan olika kommuner och län.

Övergångsreglerna är viktiga att klargöra. Det behöver förtydligas om reglerna gäller detaljplaner som påbörjas efter att de nya reglerna införts eller om även detaljplaner som inte hunnit antas kan komma att beröras.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i detta ärende.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 26 februari 2021
- Bilaga 1, Yttrande över remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christian Blomberg
Stadsbyggnadsdirektör

Datum:
2021-03-11

Diarienummer:
KSN-2021-00424

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se
dnr: M2020/02032

Handläggare:
Elin Lindgren, Johanna Andersson

Yttrande över remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

Uppsala kommun har fått möjlighet att yttra sig över ovan rubricerade remiss från Regeringskansliet.

Uppsala kommun har liten tillgång till stränder och ser därför ett stort värde i att ha ett starkt strandskydd och bevara kvarvarande strandområden. Utredningen föreslår vidare att förutsättningar för effektivare tillsyn ska förbättras genom vägledning och utbildningsinsatser. Kommunen anser att ökad tillsyn är grundläggande för att strandskyddet ska hanteras likvärdigt och med god legitimitet.

Begreppet landsbygdsområde

I utredningen föreslås att begreppet landsbygdsområde introduceras i lagtext och också inom den kommunala översiktsplaneringen. Uppsala kommun vill påtala risken för otydlighet när det används inom översiktsplanering.

Landsbygdsområde är ett allmänt begrepp som kan användas i flera sammanhang. Beroende på vad som avses kan det innebära olika geografisk avgränsning och det kan leda till otydlighet. Begreppet syftar i utredningen endast på strandnära lägen belägna på landsbygden och skulle kunna ersättas med strandnära landsbygdsområde.

Restriktiv tillämpning av skäl vid särskild prövning

Uppsala kommun har liten tillgång till stränder och ser därför ett stort värde i att bevara kvarvarande strandområden. Nyetableringar i oexploaterade ytor inom strandskydd är därför en ovanlig fråga att hantera inom detaljplaneringen. Det förekommer att strandskyddet behöver upphävas i samband med att en ny detaljplan ersätter en gammal plan. I dessa fall brukar de existerande särskilda skälen vara tillämpliga, eftersom det vanligtvis rör sig om redan ianspråktaga ytor. Utredningen föreslår en ökad restriktivitet vid tillämpning av särskilda skäl

vid prövning av strandskydd inom ytor som har ett högt exploateringsstryck. För Uppsala kommun är det inte tydligt var en ytterligare ökad restriktivitet avseende strandskydd i detaljplaneringen kan vara tillämplig. Nuvarande regler tillämpas redan restriktivt, eftersom kommunen har en brist på stränder. Ett förtydligande vore därför önskvärt för att säkerställa likvärdighet i tolkning av särskilda skäl mellan olika kommuner och län.

Övergångsregler vid detaljplanering

Övergångsreglerna är viktiga att klargöra. Det behöver förtydligas om reglerna gäller detaljplaner som påbörjas efter att de nya reglerna införts eller om även detaljplaner som inte hunnit antas kan komma att beröras.

Kommunstyrelsen

Erik Pelling
Ordförande

Lars Niska
Sekreterare