

Miljöpartiets budgetförslag
Uppsala kommun - IVE 2013-16



Innehåll

Inledning	3
Ekonomisk utveckling	5
5 Policy för hållbar utveckling	10
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet	12
6.2 Hållbar stadsutveckling, klimat, miljö m.m	18
6.3 Fritid och kultur	29
6.4 Pedagogisk verksamhet	35
6.5 Vård och omsorg	42
6.6 Särskilt riktade insatser	48
6.7 Medarbetare och ledare	51
7 Investeringar	54
8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	57
9 Direktiv för Produktionsstyrelser	63

Bilagor

Bilaga 1 Resultaträkning - Budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 3 Flödesschema - Budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 4 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016	
Bilaga 5 Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde	
Bilaga 6 Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2013-2016	
Bilaga 7 Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016	
Bilaga 8 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016	

Inledning

Det är roligt att presentera Uppsalas grönaste kommunbudget. Grön politik siktar mot framtiden, är modern och positiv.

Uppsala måste bli Sveriges främsta cykelstad. Med en storsatsning på cykeln som färdmedel kommer fler uppsalabor ta cykeln till jobb, skola och på fritiden. De korta bilresorna har då förutsättning att minska dramatiskt.

Miljöpartiet presenterar i budgeten några av de mest moderna trafiksatsningar som görs för cykel – allt från snabbcykelstråk och strategiskt utplacerade cykelpumpstationer till digitala cykelkartor och låncykelsystem. Uppsala kommun måste anställa en professionell cykelplanerare med ansvar för cyklingens utveckling. Den gamla uppfattningen att en cyklist också är en gångtrafikanter när den hoppar av sin cykel gör att Uppsala har alldeles för många cykelvägar som slutar i en trottoar. Vi vill modernisera Uppsala och göra cyklingen till en huvudfråga i kommunens trafikpolitik.

Vi driver på i många frågor där vi delvis vunnit gehör hos majoriteten – det gäller en utökad HAB-ersättning till personer som arbetar i daglig verksamhet och att mat till de äldre med hemtjänst ska vara hemlagad minst en dag i veckan. Tyvärr kan vi konstatera att det är läpparnas bekännelse från majoritetens sida när de inte avsätter pengar i budgeten. Miljöpartiet gör tydliga satsningar och vi avsätter resurser och ger direktiv för att uppfylla detta.

Den borgerliga alliansens politiker lovar runt men håller tunt. Vi vill ställa frågan till majoriteten: Vem ska ställas till svars när löftet bara var ett utspel i media och det aldrig avsattes några medel i budgeten? En kommunbudget är en viktig handling som varje kommuninvånare ska ha rätt att begripa sig på. På frågorna ”Var finns satsningen ni utlovade i media om idrottssatsningar eller var är pengarna som ni lovar till lärarlönesatsning?” är svaren mycket vaga. Idrotten ska få ett tillskott på 6 miljoner kronor, enligt majoriteten. Men majoriteten klarar endast av det med hjälp av ett skohorn, men då får inte idrotts- och fritidsnämnden räkna med att det blir några pris- och löneuppräknings på deras område. Varför är ni inte tydligare vad ni vill dra ner på, Alliansen, om ni ska klara av alla utgifter inom er ram?

Höjda lärarlöner är en viktig skolsatsning i kommunen

Med en bra skola kan våra barn växa till människor som tar sig an arbetsuppgifter vi i dag inte ens kan gissa oss till. Med en skola som inte håller måttet är det många barn som inte får möjlighet att ta sig vidare i livet. Det finns därför anledning att vara orolig när Uppsalas elever till så pass stor del inte klarar målen och när vissa aldrig får gymnasiekompetens. Läraren är tillsammans med sina elever den viktigaste resursen i skolan. Lärarens förutsättning att arbeta – klasstorleken, egna utbildningsförutsättningar, arbetsmiljö och flexibilitet att ta sig an elever med svårigheter – är nyckeln till att alla elever ska lyckas utifrån sina förutsättningar.

För att fler ska vilja utbilda sig till lärare krävs att vi värderar läraryrket som ett av våra viktigaste framtidsyrken inte bara i ord, utan också i lön.

I vårt budgetförslag föreslår Miljöpartiet därför att Uppsala kommuns Styrelse för Vård och Bildning inte ska behöva göra en utdelning på 25 miljoner kronor för den pedagogiska verksamheten. Vi vill använda de pengarna att stärka Uppsala-lärarnas möjlighet till fortbildning och löneutveckling. (Posten utdelning återfinns i bilaga 2 i förslaget till budget under Finansförvaltningens budget, finansiella poster, utdelning från bolagen.)

Det behövs ett flerårigt samlat arbetssätt för att förändra den skeva lönestruktur som läraryrket drabbats av allt sedan 90-talet. Kommunen behöver också ta ansvar för att genomföra de reformer som riksdagen beslutat om och som nu är inskrivna i svensk lag, till exempel introduktionsåret för nyutexaminerade lärarstudenter. Här föreslår Miljöpartiet att styrelsen för vård och bildning inför traineetjänster för dessa studenter. Uppsala kommun kan i samarbete med Uppsala universitet utveckla formerna för och kontakterna med forskning och utbildning inom skolans område. Kommunerna måste ta ansvar och Uppsala måste leva upp till sitt namn som lärdomsstad. Argumenten att någon annan, någon annanstans, någon annan gång ska ta hand om problemet anser vi inte är hållbart.

Miljöpartiet anser att friskolor ska vara ytterst restriktiva med att föra ut pengar från skolans område till vinster vare sig det är till Jersey-öarna eller i till annan koncernövergripande verksamhet. På samma sätt menar vi att skolpengen i Uppsala kommun ska användas till att varje elev ska klara sig på bästa sätt såväl i kommunens skolor som i friskolorna.

Hur Uppsala kommer att utvecklas avgörs inte av vilken optimism vi känner inför budgetberäkningarna i dag, utan av med vilken glädje våra barn går till skolan och med vilken framtidstro våra unga ger sig ut i vuxenlivet.



Det grönaste budgetförslaget är med glädje härmed presenterat på uppdrag av Miljöpartiet de grönas kommunfullmäktigegrupp

Uppsala, 23 maj 2012



Maria Gardfjell

Kommunalråd (MP)

maria.gardfjell@ uppsala.se

Ekonomisk utveckling

Satsningar

107 miljoner lägger vi på satsningar.

INFRASTRUKTUR OCH MILJÖ

- 6,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för projektet Sveriges bästa cykelstad
- 4,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för en höjd ambitionsnivå avseende snöröjning och sandupptagning på gång- och cykelvägar
- 4,0 mnkr till kommunstyrelsen för klimatarbete och landsbygdsutveckling
- 0,5 mnkr till kommunstyrelsen för utvecklingsarbete av klimatneutral stadsdel
- 1,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för underhåll av Linnéstigarna
- 1,0 mnkr till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för utökade resurser avseende konsumentvägledning och skuldsanering

Inom ramen:

- 2,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för satsningar på park, lekplatser, bättre badmöjligheter och spontanidrott
- 1,0 mnkr till miljö- och hälsoskyddsnämnden under två år som en förstärkning av lantmäteriet
- 1,0 mnkr till kommunstyrelsen för planering av spårvägsutbyggnad
- 1,0 mnkr till miljö- och hälsoskyddsnämnden för utbildningsinsatser om kemikalier

KULTUR OCH FRITID

- 1,1 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för verksamhet på Alnäs
- 6,0 mnkr till idrotts- och fritidsnämnden för satsningar på barn- och ungdomsidrott.
- 0,5 mnkr till idrotts- och fritidsnämnden för Föreningsrådet
- 3,5 mnkr till kulturnämnden för kvalitetsförstärkning och kulturcentrum i Gottsunda
- 1,0 mnkr till kulturnämnden för stöd till fria grupper och studieförbunden
- 0,5 mnkr till kulturnämnden för subventionering av konstnärsateljéer

Inom ramen:

- 3,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för utveckling av musik- och kulturskolan

PEDAGOGISK VERKSAMHET

- 25 mnkr till vård- och bildning för löneutveckling och fortbildning av lärare
- 16 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för höjd servicegrad förskola, kvalitetsförstärkning av fritidsverksamhet och skolbarnomsorg
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för elevhälsovård
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för fortbildning av modersmållärare
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för satsning på forskande lärare

VÅRD OCH OMSORG

- 5,8 mnkr äldreomsorgen för att erbjuda personer med hemsjukvård hemlagad mat minst en dag i veckan
- 19 mnkr till äldreomsorgen, utökat antal platser
- 2,0 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för att förstärka familjeomsorgen med behandling av förövare
- 2,0 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för mer kvalitativ sysselsättning för psykiskt funktionsnedsatta
- 1,5 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för att höja HAB-ersättningen för personer som arbetar i daglig verksamhet
- 0,5 mnkr till brukarrevisioner

POLITISK VERKSAMHET

- 0,5 mnkr till kommunstyrelsen för att förstärka kommunrevisionen och öka insatserna med granskning för att motverka korruption och andra oegentligheter

Transparens för uppriktighetens skull

Tro det eller ej, men en kommunbudget är en angelägenhet för varje kommuninvånare. Det är i IVE som de investeringar, satsningar, åtgärder och visioner finns med som ger uppsalaborna information om skola, vård, omsorg, kultur, fritid, vilka gator och vägar, hur mycket parkerna blommar, hur bra vi är på att minska klimatutsläppen och bevara biologisk mångfald... bara för att nämna något.

Förra året kritiserade Miljöpartiet majoriteten för att informationen i budgeten inte var så enkel att förstå. Det var inte transparent och det framgick dåligt vad som är föremål för neddragningar eller får utökade resurser. Vi kan nu konstatera att vad gäller skatteprognosen, befolkningsutvecklingen och uppräkningsstalen för pris- och löneuppräknningar så är det tydligare i år. Men i grunden kvarstår samma problem - nu tillkommer nya besparingsfaktorer i form av procentuell effektivisering som kan leda till att kommunfullmäktige fattar beslut där det är svårt att överblicka konsekvenserna.

Majoriteten lägger merparten av sina satsningar inom ram och utan tydliga direktiv till nämnderna så att det är svårt för uppsalaborna att förstå om det som sägs är fagert tal eller verkliga löften. Lärarnas riksförbund skriver till exempel så här: "Av den mediala retoriken från Alliansen verkar det som om det finns ett tydligt budskap om en satsning på lärarna i förslaget. Dock går det inte att utläsa konkreta satsningar för att komma tillrätta med lärarnas löner och arbetssituation. I vissa avseenden riskerar förslaget till och med att utsätta lärarna för än större press under budgetperioden."

Effektivisering – men hur?

Miljöpartiet håller med om att det finns utrymme för effektiviseringar i kommunens verksamheter. Men hur vill alliansen uppnå effektivisering? Med det arbetssätt som majoriteten har valt finns en stor risk att det sparas genom att säga upp medarbetare, att viktig verksamhet läggs ned eller att frågor som löneutveckling eller arbetsmiljö halkar efter, utan att kommunfullmäktige får överblick eller information om detta.

I majoritetens budgetförslag saknas en analys om hur de kommit fram till de olika procentuella mål som verksamheterna ska uppnå. Men vad som är än värre är att det saknas tydliga riktlinjer för vilken typ av effektivisering som är önskvärd och hur det ska uppnås.

Vi menar att utgångspunkten i effektiviseringsarbetet ska vara att nämnderna ser till att kommunens olika enheter och verksamheter har ett aktivt och strukturerat arbetssätt som ständigt utvecklas och förbättras. Ett bra ekonomihanteringssystem ska innebära att ineffektivitet och dålig övervakade kostnader inte alls förekommer. Likaså att svinn minskas och att helt få bort onödiga kostnader som förseningsavgifter, eller kostnader för material som inte kommer till användning.

Besparingarna måste också leda till nya rutiner kring all verksamhet och då handlar det om att stoppa onödan. Att gå igenom smått och stort. Faktum är att många kostnader också är förknippade med miljöpåverkan som med bättre rutiner och system kan minimeras. Alla medarbetare, tycker vi, ska uppmanas att själva bidra till förbättringsförslag för att minska onödiga eller felaktiga inköp.

De bristfälliga beslut eller lagöverträdelser som leder till att kommunen får betala böter eller avgifter måste undvikas framgent.

Upphandlade varor och tjänster ska väljas i hela verksamheten, och det är inte bara i produktionsstyrelserna som det ger en ekonomisk nytta. Men det sätter samtidigt fingret på en viktig punkt. Ska efterlevnadsgraden öka måste informationssystemen om upphandlade varor och tjänster bli mycket bättre. Det ska inte vara så fyrkantigt att inköpsrutinerna blir ett hinder i arbetet och minskar effektiviteten för medarbetaren genom att det tar orimligt lång tid och kraft. Miljöpartiet menar att Uppsala kommun måste ha en upphandlingspolicy med miljökrav, djurskydds krav och sociala krav. Genom att ställa kvalitetskrav i upphandlingen ökar sannolikt också efterlevnadsgraden, eftersom vissa avvikelser beror på att upphandlade varor idag inte håller önskvärd kvalitet.

Energieffektivisering är också en viktig effektiviseringsåtgärd. Vi anser att utrymmet för energieffektivisering av fastigheter och större anläggningar ligger utanför det procentmål som ställs upp, men att vardaglig energieffektivisering såsom sparsam körning, släckta lampor, återvinningssystem mm också kan ingå i målet med effektivisering. Här är det då viktigt att Fastighetskontoret, i det fall de är hyresvärdar, ska ge sina hyresgäster möjlighet att bidra med och mäta sin effektivisering och därmed kunna hålla nere kostnaderna.

Effektiviseringen i den pedagogiska verksamheten ska även ske genom att se över om UAK och Vård och bildning alternativt skolorna själva har dubbla funktioner vilket innebär att vi har en överbyggnad i byråkratin. Mp anser att vuxenutbildning och SFI ska ha samma effektiviseringskrav som annan pedagogisk verksamhet.

Den procentuella fördelningen som är föreslagen av majoriteten är att politisk verksamhet, färdtjänst och kommunledning effektiviserar 2 procent, Infrastruktur, skydd mm, fritid och kultur, särskilt riktade insatser samt affärsverksamhet 1,5 procent, Vård och omsorg 0,8 procent och pedagogisk verksamhet 0,7 procent.

Eftersom det är svårt att på förhand göra en uppskattning av effektiviseringens effekter måste nämnderna i samband med fokusplanen redovisa hur effektivisering ska uppnås och om detta är möjligt utan förändringar i tidigare beslutad kvalitet, verksamhetsomfattning eller medarbetare.

Tidigare har uppräkningsstalen för pris- och löneuppräknings varit olika för olika verksamheter med spännvidden mellan 0,5 procent till 3 procent. Vid en jämförelse så är det samma faktum om man tar pris och löneuppräkningsstalen på 2,1 procent och subtraherar effektiviseringsmålet så varierar uppräkningsstalen mellan 0,1 procent till 1,4 procent. Det som i praktiken hänt jämfört med

tidigare år är att den borgerliga alliansen drar åt tumskruvarna för verksamheten – och om man inte genomför effektiviseringen på ett försvarbart sätt, vilket vi visat ovan att man kan göra, så finns det anledning för uppsalaborna att vara oroliga att Uppsala kommuns verksamheter kan försämrans. När de lägre uppräkningsstalen inte täcker de faktiska kostnader som finns för just pris- och löneuppräknings så innebär budgeten ökat sparande och neddragning av verksamheten.

Inför kommande år behöver tydligare riktlinjer för eventuella effektiviseringar finnas med i beslutsunderlaget. Eventuella neddragningar av verksamhetsområden redovisas och beslutas av kommunfullmäktige.

Besparingar

Utöver en allmän effektivisering har Miljöpartiet identifierat ett antal områden där vi anser att viss verksamhet ska få ökad självförsörjningsgrad, där intäkterna kan öka, där viss verksamhet ska avskaffas eller dras ner eller där en omorganisation är möjlig.

Genom att öka självförsörjningsgraden till från 75 procent till 90 procent i plan- och byggnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt räddningstjänsten kan intäkterna öka med 11,5 mnkr. För gatu- och trafiknämnden kan höjda avgifter för grävstillstånd och gatuavstängningar samt införande av tydligare regler för reklamskyltning i offentlig miljö mm sammantaget ge 7 mnkr.

Kommunen subventionerar idag moms på parkeringsavgifterna, vilket vi anser är felaktigt. Utökad boendeparkering och vilket kan inrymma en generell översyn av boendeparkeringstaxan så att den generellt sett kan hållas låg, samt en justering av centralt belägna parkeringsplatser i gatuplanet så att det lönar sig att parkera i p-garagen i innerstaden. En mindre summa ger också insatser för att ge utrymme till laddstolpar för elbilar i bostadsområdena. Dessa förslag ger sammantaget ökade intäkter på 6,5 mnkr.

Utökad energieffektivisering för gatu- och samhällsmiljönämnden och fastighetsägarnämnden ger sammantaget 10 miljoner i besparing.

Det uppdrag som finns att bygga nya gator och broar över Fyrisån anser vi ska avvecklas liksom driftkostnaden på 3 mnkr.

Miljöpartiet anser att kommunens näringslivsarbete borde moderniseras. Kommunen gör i många fall det som i andra kommuner sköts av näringslivet själva. Stora summor slösas på att driva rättsprocesser i EU och andra konstiga former av arenautvecklingsarbete. Besparing på KLKs näringslivsverksamhet på 10 mnkr. Det tillskott majoriteten föreslår för tillväxt, utveckling, klimat ersätter Miljöpartiet med en satsning på 4 mnkr till klimat och landsbygdsutveckling.

Det finns ingen långsiktigt hållbar ekonomisk situation för UKK. Miljöpartiet vill att lokalutnyttjandegraden i UKK ökar genom att kommunen själv utnyttjar lokaler mot ett värde av 11 mnkr – detta skulle innebära att kommunen kan sänka externa lokalkostnader motsvarande uppskattningsvis 3 mnkr.

Vårdnadsbidraget på 8,6 mnkr avskaffas.

Miljöpartiet anser att det inte finns någon långsiktigt uthålligt förslag för att bygga en ishockeyarena i Gränby, därför utgår driftskostnaden på 10 mnkr från 2014 i vår budget.

Finansiella och ekonomiska mål för perioden

Resultatmålet på minst två procent av intäkterna ska uppnås över en längre period.

Miljöpartiet föreslår oförändrad skattesats och att ingen utdelning från de kommunala bolagen görs.

Ingen effektivisering för utbildningsdelen på Vård och bildning – för att skapa extra löneutrymme på 25 miljoner kronor. (Du ser den genom att utdelningen från produktionsstyrelserna är lägre än i alliansens budget).

Samma effektiviseringsmål för SFI och vuxenutbildning som för övriga skolan.

5 Policy för hållbar utveckling

Den gröna visionen om att Uppsala ska vara en ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbar kommun är viktig för Miljöpartiet de Gröna och präglar hela vårt arbete i kommunpolitiken och med våra förtroendevaldas insatser i kommunfullmäktige, nämnder och bolag.

Vi gröna driver en politik som är långsiktigt hållbar både ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Uppsala måste bli klimatsmart – en av Sveriges grönaste och mest innovativa kommuner. Det innebär att Uppsala ska utvecklas på sätt där inte fler invånare är ett mål i sig, utan att vi har en planering som innebär att staden, kransorterna och landsbygden utvecklas på ett kvalitativt sätt när invånarantalet växer.

Klimatförändringarna är det största hot som människan har ställts inför och en kraftansträngning behövs. Alla nämnder och bolag ska utveckla kraftfulla klimatmål och arbeta effektivt med att minska kommunens totala utsläpp av växthusgaser. Målet är att ställa om till klimatneutralitet. Klimatprotokollets arbete måste utvecklas med syfte att fler företag, organisationer och uppsalabor också kan bidra med frivilliga åtgärder för att minska klimatpåverkan.

I ett nationellt perspektiv är arbetslösheten i Uppsala relativt låg, men den drabbar människor olika. De socioekonomiska klyftorna är påtagliga och visar inga tecken på att minska. Under 2010 ökade antalet hushåll med försörjningsstöd med omkring 100 per månad i Uppsala. Valfärden och hälsan är ojämnt fördelad, något som också speglas i de olika kommun- och stadsdelarna, där ett område kan ha 4-5 gånger högre arbetslöshet och hälften så stor medelinkomst som ett annat område. Stora klyftor är något som har negativa konsekvenser inte bara för de människor som är närmast drabbade, utan för hela samhället. Ojämlighet leder till otrygghet. Vi vill skapa vägar till ett mer sammanhållet och solidariskt Uppsala, där varje människa får sitt värde och sin värdighet erkänd.

Nuvarande policy för hållbar utveckling

Uppsala kommuns styrdokument Policy för hållbar utveckling ska genomsyra alla kommunens verksamheter och bolag. Syftet med policyn är att styra kommunen mot en hållbar utveckling.

Problemet är att den är allt för översiktlig och tyvärr också floskelfylld och därmed svår att ha som konkret utgångspunkt för nämndernas och bolagens viktiga arbete på detta område. Policyn behöver därför arbetas om, konkretiseras och kvalitetssäkras.

När det gäller inriktningsmålen har alliansen gjort sådana förändringar att vi måste lägga vissa motförslag mot dessa

Inriktningsmål

- Uppsalaborna ska vara delaktiga i samhällsutvecklingen och ha förtroende för demokratin.
- Uppsalaborna ska ha arbete, de som av olika anledningar inte har möjlighet att bidra med arbete ska ha en meningsfull sysselsättning och livskvalitet.
- Uppsala ska ha ett starkt civilsamhälle.
- Uppsalaborna ska känna sig trygga.
- Uppsalaborna ska vara jämställda.
- Alla Uppsalabor ska ha rätt till en god hälsa på lika villkor. Som ett led i arbetet med de nationella folkhälsomålen ska särskilt fokus läggas på barn och ungas uppväxtvillkor samt fysisk aktivitet.
- Uppsala ska ta sitt ansvar för att hindra klimatförändringen.

- Uppsala ska ha ett bra företagsklimat.
- Uppsala ska vara en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar kommun.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att revidera kommunens hållbarhetspolicy
2. att utveckla kommunens hållbarhetsbokslut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicyn
3. att årligen rapportera kommunens växthusgasutsläpp och komma med en preliminär rapport vid varje halvårsskifte
4. att komplettera statistiken över Uppsalas utsläpp av växthusgaser med de utsläpp som orsakas av vår konsumtion av varor som tillverkats i andra länder samt långväga resor



6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Styrdokument

- Agenda 21 (KF 1997)
- Bolagsordningar (KF antagna vid olika tillfällen)
- Energiplan (KF 2001)
- Finanspolicy (KF 2007)
- Internationell strategi (KF 2007)
- IT-policy (KF 2012)
- Kommunikationspolicy (KF 2004)
- Kvalitetspolicy (KF 2001)
- Minoritetspolicy (KF 2011)
- Placeringspolicy för donationsstiftelser (KF 2001)
- Policy för samverkan med den ideella sektorn (KF 2006)
- Reglemente för styrelser och nämnder (KF senast reviderat 2011)
- Upphandlingspolicy (KF 2008)
- Ägarpolicy för de kommunala bolagen (KF 2005)

Utvecklingsförutsättningar

Den gröna visionen om att Uppsala ska vara en ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbar kommun är viktig för Miljöpartiet de Gröna och präglar hela vårt arbete i kommunpolitiken och med våra förtroendevaldas insatser i kommunfullmäktige, nämnder och bolag.

Ekonomi i balans

Det är viktigt med en kommunal verksamhet som bygger på en ekonomi i balans. Men för att uppnå en ekonomi i balans måste vi också se till att ha en miljö i balans och människor i balans. Ett socialt hållbart Uppsala hänger ihop med ett ekologiskt hållbart och demokratiskt hållbart Uppsala. Trots att kommunens verksamhet redovisat en ekonomi i balans i flera år så kvarstår flera problem med bland annat stadsdelar där de socioekonomiska skillnaderna ökar och där valdeltagandet ligger på en betydligt lägre nivå än i andra stadsdelar.

Välfärdens kvalitet växer med engagemanget

Det är viktigt med en effektiv verksamhet som ständigt söker nya vägar att förbättras ytterligare. Den tekniska utvecklingen fortsätter alltjämt och det är betydelsefullt såväl miljömässigt som effektivitetsmässigt att vi allt mer övergår till digital distribution av handlingar och att vi uppnår det papperslösa samhället som sedan många år varit ett i det närmaste ouppnåeligt mål. En variation av utförare är positivt och Miljöpartiet framhåller vikten av intraprenader, personalkooperativ och brukarkooperativ. Även där kommunal drift kombineras med just brukarmedverkan och föreningslivets deltagande måste stärkas och utvecklas, inte avvecklas i en kortsiktig iver att lägga ut all verksamhet på anbud. Kommuninvånarnas och verksamheternas behov är avgörande för vad som ska upphandlas och utvecklas – inte företags egen vilja till att utmana och därmed avgöra vad och på vilket sätt verksamheten ska utvecklas. Den verksamhet

som kommunen bedriver ska vara kvalitetssäkrad för att trygga att den utvecklas på rätt sätt för invånarna.

Samarbete med andra aktörer

Uppsala utvecklas i positiv riktning om kommunen samarbetar med andra aktörer. På så sätt utvecklar vi Uppsala genom nya idéer. Därför är det viktigt att använda sig av den kompetens som inte minst föreningar och organisationer besitter. Detta ställer krav på den kommunala organisationen att vara öppen, inbjudande och transparent under ärendets process från idé till beslut. Samverkan med näringslivet är självklart också välkommet. Vi tycker dock att kommunen helt ska undvika att utmana lagstiftningens regler om upphandling och stöd till enskilda.

Dialog mellan invånarna och kommunen

I två tredjedelar av Sveriges kommuner ges invånarna möjlighet att göra sina röster hörda genom att lämna medborgarförslag till kommunfullmäktige och nämnder. Uppsala är trots sin engagerade, kunniga och välutbildade befolkning inte en av dessa kommuner. Tyvärr innebär detta att vi som kommun riskerar att gå miste om en mängd potentiella förslag på förbättringar. Att möjliggöra för invånarna att lägga förslag till fullmäktige och nämnder skapar en helt annan dynamik i den lokala politiken och fler idéer prövas. En annan positiv aspekt är att medborgarförslag stärker inflytandet för uppsalabor under 18 år och med utländskt medborgarskap.

Från 1 januari 2011 ger en ändring i grundlagen invånare i kommuner och landsting ett redskap för att driva nya idéer till initiativ och till frågor i en folkomröstning. Valnämnden måste därför få ett uppdrag att utreda hur folkinitiativ ska hanteras i Uppsala.

Som invånare i Uppsala kommun ska det gå enkelt och snabbt att lämna synpunkter eller ställa frågor till den kommunala förvaltningen. Det ska vara möjligt att ringa ett telefonnummer eller skicka ett e-postmeddelande i kontakten med kommunen. Det duger inte heller att invånare kontaktar Uppsala kommun och som regel blir hänvisad vidare. En informationstjänst måste vara mer professionell än så. Det är därför viktigt att också säkerställa att de e-tjänster som finns verkligen innebär förbättrade möjligheter för invånarna.

Öppet stadshus

I samband med den ombyggnation som ska ske av Stadshuset framöver måste vi se till att stadshuset kombinerar ökad säkerhet med en större öppenhet. Stadshuset ska också upplevas som uppsalabornas mötesplats. Det ska vara möjligt för föreningslivet att också kunna boka rum i stadshuset.

Politikens roll i samhällsutvecklingen måste lyftas fram. Invånarna ska med sina frågor och synpunkter möta en kommunorganisation som är lyssnande och ger snabb respons. Vi vill också främja det med att Stadshuset vid ett antal tillfällen under året har öppet hus då ungdomar har möjlighet att komma och träffa förtroendevalda och partier liksom tjänstepersoner och kommunens verksamheter. Det är viktigt att kunna visa hur politik går från idé till förverkligande eller att som invånare få en bild av hur kommunen arbetar.

IT-utveckling

Förtroendevalda ska ha möjlighet att få digitala handlingar i alla nämnder och bolag. Kommunens drift och service avseende IT måste fungera bättre. Kommunens system ska utvecklas genom en ökat användande av mjukvara enligt öppen källkod (open source). Det tryggar en kostnadseffektiv och väl uppdaterad programvara.

Klimatutmaningen

Klimatförändringarna är det största hot som människan har ställts inför och en kraftansträngning behövs. Alla nämnder och bolag ska utveckla kraftfulla klimatmål och arbeta effektivt med att minska kommunens totala utsläpp av växthusgaser. Målet är att ställa om till klimatneutralitet. Klimatprotokollets arbete måste utvecklas med syfte att fler företag, organisationer och uppsalabor också kan bidra med frivilliga åtgärder för att minska klimatpåverkan.

Folkhälsoarbete för hållbar utveckling

En god och jämlik hälsa är en viktig resurs för kommunens invånare och ett viktigt mål för samhället. En god folkhälsa är en förutsättning för hållbar utveckling. För att folkhälsan och folkhälsoinsatserna i kommunen ska kunna mätas ska indikatorer tas fram och de ekonomiska vinster som åstadkoms om folkhälsan förbättras i Uppsala räknas fram.

Kommunen har en viktig uppgift i att skapa goda förutsättningar för invånarna till goda levnadsvanor och därmed en hållbar utveckling för såväl sig själva som kommunen i stort. Målet måste vara en god hälsa för hela befolkningen. De elva folkhälsomålen ska ligga till grund för Uppsala kommuns folkhälsoarbete. Man kan inte slå fast att ökad fysisk aktivitet och goda matvanor skulle vara viktigare än ökat delaktighet och inflytande i samhället. Kommunen har särskilt stort ansvar att verka för barns trygga och goda uppväxtvillkor, ekonomisk och social trygghet och sunda och säkra miljöer. I skolan behöver frågorna om tobak, alkohol och droger prioriteras eftersom skolan har en stor möjlighet att utveckla och påverka ungdomars kunskaper och attityder. Kommunen är en stor arbetsgivare som har ansvar för att arbetsmiljön är god i alla verksamheter. Självklart har också stadsplanering med mer cykelvägar och god, ekologisk och näringsriktig mat i alla offentliga kök stor betydelse för folkhälsan.

För att resultat ska uppnås krävs en målmedvetenhet och kunskap i alla kommunens nämnder och bolag. Folkhälsan är en del av alla nämnders politiska ansvar.

Jämställdhetsarbete och lika rätt

Enligt Hållbarhetspolicyn ska alla nämnder verka för jämställdhet i Uppsala kommun. Fokus ska ligga på jämställdhetsintegrering i kommunal service, kommunalt finansierad service och i den egna organisationen.

Uppsala kommun kan visa upp flera goda exempel på hur jämställdhetsintegrering ger resultat. Fritidsgårdarna har fått en mer öppen fritidsmiljö där inte bara fler flickor välkomnas utan även HBTQ-personer. De har börjat prenumerera på och synliggöra fler icke-normativa ungdomstidningar, och går ut på skolorna och tar reda på vad ungdomarna vill ha istället för att köra "det gamla vanliga". På socialbidragssidan har man bland annat undrat var alla missbrukande kvinnor funnits. Det har visat sig vara enklare för män att få hjälp med sitt missbruk. För att råda bot på bland annat detta har en ny tjänst tillsatts som uteslutande ska jobba med att hitta dem som har "riskbruk", där vi tror att många kvinnor befinner sig.

För att öka takten i jämställdhetsarbetet måste ett systematiskt arbetssätt användas.

- Utveckla arbetet med jämställdhetsintegrering till att gälla alla verksamheter.
- Ställ krav om jämställdhet och rätt till heltid i all upphandlad verksamhet.
- Besluta att kommunen i egna verksamheter erbjuder alla deltidsanställda heltid och att fler tillfälligt anställda erbjuds fasta tjänster.
- Genomför årliga lönekartläggningar och inför jämställda löner.
- Inför genusbudgetering i all verksamhet och ta gärna EUs genusbudget för EU2020 som inspirationskälla.

Miljöpartiet har motionerat om att kommunfullmäktige ska anta den europeiska jämställdhetsdeklarationen (CEMR), vilket vi anser är viktigt för att öka farten i jämställdhetsarbetet.

Smartare upphandling ger större nytta

Kommunen är som upphandlare en mycket viktig aktör i arbetet för ett ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbart samhälle. För att säkerställa att många olika företag kan lämna anbud krävs en väl genomförd upphandling som utformas så att så många som möjligt kan lämna anbud. Små företag kan vara med och lämna anbud när kommunen är öppen för delade upphandlingar. Det är viktigt för att i längden trygga en god och sund konkurrens med många aktörer. Hur kommunen utformar en upphandling är en viktig förutsättning för ett välmående näringslivsklimat där företag, stora som små, kan växa i Uppsala. En upphandlingspolicy måste antas och miljökraven i all upphandling måste skärpas, minst till den nivå Miljöstylningsrådet rekommenderar. Miljömärkta och rättvisemärkta varor och tjänster måste väljas om så är möjligt. Djurskydds krav ska ställas för all upphandling av allt kött. Det enklaste sättet att uppnå detta är att i upphandling kräva att allt kött kommunen serverar ska vara ekologiskt, eller åtminstone ställa motsvarande krav som svenskt djurskydd bygger på. Det behövs bättre utbildning för medarbetarna om upphandlingsfrågor.

Miljöpartiet anser att Uppsala ska bli en Fair Trade City för att stimulera rättvis handel i än större utsträckning.

Minoritetspolitiken

När uppsalabor ska rösta i finska val ska det vara enkelt att rösta. Miljöpartiet tycker Uppsala kommun ska erbjuda Finlands ambassad att ha en vallokal i Stadshuset. Det är en välkänd lokal. Tiderna för när vallokalen ska vara generösa och valnämnden ska kunna erbjuda utbildning av valförrättare eller annan kompetens om så behövs.

Inriktningsmål

- Driftskostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
- Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ska öka.
- Formerna för medborgarförslag och medborgardialog ska utvecklas som ett led i att förbättra berednings- och beslutsprocessen
- Formerna för medborgarinitiativ inför folkomröstningar ska utvecklas.
- Barnens bästa beaktas och redovisas i alla beslut.
- Jämställdhet ska vara utgångspunkt i verksamhetsutvecklingen och arbetet med jämställdhetsintegrering ska utvecklas och omfatta alla verksamheter.
- Att folkhälsoarbetet utgår från de nationella folkhälsomålen.
- Den offentliga upphandlingen ska leva upp till höga sociala, etiska och miljömässiga krav. Minst 50 procent av den skattefinansierade konsumtionen av livsmedel ska vara ekologiska och/eller rättvisemärkta livsmedel. Huvuddelen av upphandlade varor och tjänster ska vara miljömässigt hållbart producerade.
- Moderna och användarvänliga IT-system ska användas för att ge lägre administrativ kostnad och högre service till invånarna.
- I kommunens förvaltning och vid service till invånare samt förtroendevalda är digitala tjänster norm.
- Kommunal service är kvalitetssäkrad genom uppföljning från såväl brukar- som avtalsperspektiv.

Uppdrag

Till samtliga nämnder och styrelser:

1. att vidareutveckla den interna kontrollen med syfte att minska och undanröja ekonomiska oegentligheter och korruption.
2. att utnyttja lokaler på UKK inom ett speciellt bokningssystem till ett värde upp till motsvarande 11 miljoner.
3. att beakta innehållet i minoritetspolicyn i sin verksamhet
4. att andelen ekologiskt producerade livsmedel ökar till 50 procent av de livsmedel kommunen köper in.
5. att i upphandling av verksamheter där kommunens medarbetare kan komma att byta arbetsgivare fortsatt ska ha meddelarfrihet och meddelarskydd
6. att kommunens medarbetare ska ha rätt till heltid

Till kommunstyrelsen:

1. att revidera hållbarhetspolicyn och styrdokumentet
2. att ta fram en ny upphandlingspolicy med krav på rättvis handel, miljö- och djurskyddskrav samt innovationsupphandling med syfte att främja ny teknik.
3. att utnyttja möjligheterna att använda öppen källkod.
4. att Uppsala ansöker om att bli Fair Trade City.
5. att avskaffa utmanarrätten
6. att ta fram riktlinjer för ett långsiktigt arbete med sociala investeringar.
7. att införa en whistleblower-funktion.
8. att ta fram förslag till en gemensam process, system och organisation för klagomålshantering och förslagshantering i Uppsala kommun som ska användas av kommunens verksamheter
9. att föreslå kommunfullmäktige att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR)

Till valnämnden:

1. att utreda hur folkinitiativ och folkomröstningar ska hanteras.
2. att se till att finska val och val till sametinget kan förrättas i Stadshusets lokaler.

Övriga beslut:

1. att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 20:84 kronor per skattekrona.
2. att fastställa finansiella och ekonomiska mål för planperioden i enlighet med avsnittet **Ekonomisk utveckling**.
3. att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområdet enligt **bilaga 4**.
4. att budgetera 7225 tkr till kommunrevisionen varav 1500 tkr utgör en särskilt satsning under 2013 inom områdena intern kontroll samt etik och korruption.
5. att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9320 tkr stadsarkivet.
6. att anta investeringsbudget för 2013 enligt **kapitel 7**.
7. att fastställa resultaträkning och flödesschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och bilaga 3**.
8. att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
9. att fastställa internräntan till 2,9 procent
10. att fastställa kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
11. att fastställa kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
12. att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande.
13. att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (till exempel torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö och hälsoskyddsområdet) som inte är av större

ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan kommunstyrelsens medgivande.

14. att nämnd ska begära igångsättningstillstånd till kommunstyrelsen innan ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas.
15. att bemyndiga fastighetsägarnämnden att höja de interna hyrorna inom gällande internprissystem (exkl. kapitalkostnaderna) för det egna fastighetsbeståndet med maximalt en procent.

Ägardirektiv

1. att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen enligt **kapitel 8**.

Direktiv

1. att anta förslag till direktiv för produktionsstyrelser och produktionsnämnd enligt **kapitel 9**.

6.2 Hållbar stadsutveckling, klimat, miljö mm

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvaret. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiska program (KF 2010)
- Bostadspolitisk strategi (KF 2010)
- Handlingsinriktning för fossilbränslefri kollektivtrafik 2020 (KF 2010)
- Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor (KF 2006)
- Klimatutmaningens inriktningsmål (KF 2007)
- Miljöprogram (KF 2006)
- Naturvårdsprogram (KF 2006)
- Näringslivspolicy (KF 2008)
- Säkerhetspolicy (KF 1999)
- Översiktsplan (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala välkomnar fler invånare. Nyfödda barn, studenter, flyktingar, forskare och alla andra som vill bo och leva i Uppsala kommun. Uppsala är och ska vara en attraktiv stad där människor trivs och dit verksamheter söker sig. Vi gröna driver en politik som är långsiktigt hållbar både ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Uppsala måste bli klimatsmart – en av Sveriges grönaste och mest innovativa kommuner. Det innebär att Uppsala ska utvecklas på sätt där inte fler invånare är ett mål i sig, utan att vi har en planering som innebär att staden, kransorterna och landsbygden utvecklas på ett kvalitativt sätt när invånarantalet växer.

Klimatfrågan och grön tillväxt

Ett nytt klimatmål för Uppsala måste fastställas. Vårt förslag är att utsläppen av växthusgaser ska minska med sammanlagt 40 procent mellan 1990 och 2020. Det motsvarar utsläppsminskningar motsvarande 57 procent per capita till 2020 jämfört med 1990 års nivå. Det innebär att Uppsala bidrar med sin del för att Sverige och EU ska kunna uppnå sina utsläppsmål. Målet gäller för kommunens verksamhet och dess geografiska område. Klimatmålet innefattar långväga resor, men kommer att behöva kombineras med mål för konsumtion räknat på total konsumtion i kommunen framöver.

Nyckelåtgärder för att klara klimatmålet är att utsläppen från byggnader blir klimatsmartare. 2013 ska nya bostäder som markanvisas i Uppsala högst förbruka 45 kWh/kvm/år exklusive hushållsel.

Transporterna är det område där utmaningen är som störst att minska utsläppen. Även om Miljöpartiet starkt välkomnar att fler bilar på marknaden drivs av förnybara drivmedel och får effektiva motorer så måste också biltrafiken minska för att vi ska nå klimatmålen. I Uppsala måste strategin vara att biltrafiken minskar med 20 procent till 2020 och att fokus läggs på att drastiskt minska de riktigt korta resorna under 3 km samt resor i Uppsala centrum.

Trafikens negativa inverkan på luften i centrum ska minska så att tillåtna halter av luftföroreningar inte överskrids. Den kompetens som finns på Miljö- och hälsoskyddskontoret måste i större utsträckning, genom samarbete nämnder emellan, komma till användning i samhällsplaneringen.

Resor med flyg har förutsättningar att minska, bland annat genom att tjänsteresor i allt större utsträckning kan ersättas med video- eller telefonkonferenser men också genom att en tydlig resepolicy slår fast att inrikes resor i de flesta fallen ska göras med tåg.

En lokal klimatfond inrättas med syfte att styra mot att kommunen konsumerar mindre tjänsteresor med flyg, samt att bilresor med egen bil i tjänsten minskar. Klimatfondens medel ska användas till klimatinvesteringar i lokaler och för energiändamål samt vara möjlig att söka medel ur från de kommunala bolagen.

Vi föreslår att kommunen investerar i vindkraft för att försörja kommunen med egen grön el till ett förmånligare pris.

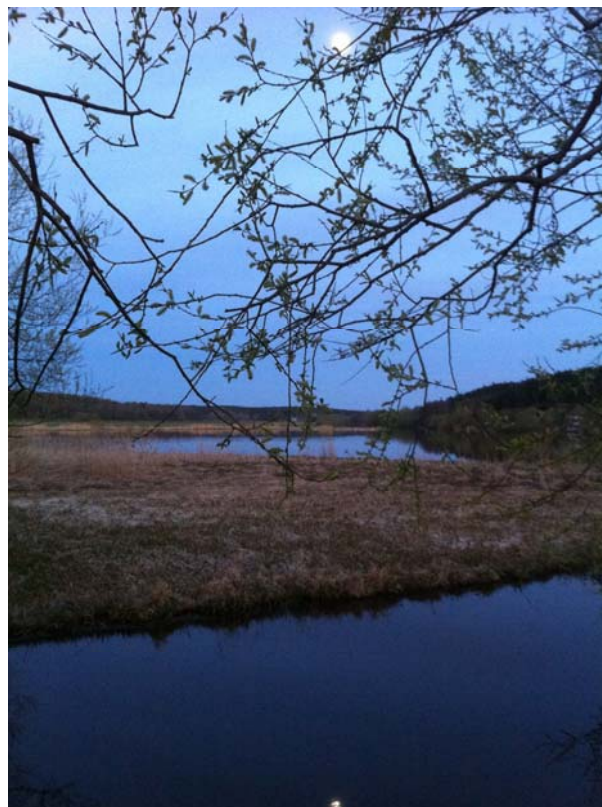
Kommunen måste även ställa högre krav på Vattenfall att den fjärrvärme kommunen köper ska vara grön och därmed fri från såväl kol som torv.

Miljö- och naturvård

Krisen för ekosystemen står i skuggan av klimatfrågan, men frågan är minst lika viktig för vår framtid. Vi måste använda de produkter och tjänster naturen ger utan att utarma dem och äventyra ekosystemets kapacitet att ge avkastning i framtiden. Vi måste bevara den biologiska mångfalden på gennivå, artnivå och ekosystemnivå. En tydlig politik där ”grön infrastruktur” som gröna stråk, skyddade naturområden, närnatur som kompletterar parkerna får utvecklas. I kommunen som stort behöver fler värdefulla naturmiljöer och artrika jordbruksmarker skydd mot exploatering eller igenväxt.

Kommunen ska verka för att åtgärdsprogrammen för hotade arter följs. Kommunen ska ta sitt ansvar för att följa EU:s miljökrav om skydd och skötselåtgärder i till exempel Art- och habitatdirektivet.

Grönområden är av mångfunktionell betydelse; för rekreation och andra sociala aspekter, biologisk mångfald, ekosystemtjänster, klimatförbättring, lokal hantering av t.ex. dagvatten och ofta förekommer kulturhistoriska värden i grönområdena. Tillgång till park och natur är av stor betydelse för människors psykiska och fysiska hälsa. Mer eller mindre sammanhängande parker och naturområden bildar en grön infrastruktur. Kommunen ska arbeta med planer för att utöka den gröna infrastrukturen, genom att snarast inrätta naturreservat Årike Fyris och arbeta för att Hammarskog ska skyddas som ett reservat för det rörliga friluftslivet. En grönstrukturplan arbetas fram, som tar ett helhetsgrepp kring den



gröna infrastrukturen i staden, Kommunen måste framföra synpunkter till Länsstyrelsen om att områden med utvidgat strandskydd i kommunen även efter att en ny lag träder i kraft 2014 ska vara skyddade.

Det behövs en tydligare överblick över hur situationen för biologisk mångfald är i Uppsala kommun. Genom att göra en årlig redovisning av aktiviteter som antas påverka den biologiska mångfalden positivt och negativt kommer kommunen få vägledning i hur stads- och samhällsplanering kan utvecklas i samklang med kravet på kommunen att också skydda den biologiska mångfalden.

Det behövs en småvattenstrategi som definierar mål om att tillskapa ett visst antal småvatten (lekdammarför insekter och groddjur). Småvatten med en naturlig vattenspegel i tätortsnära miljöer motverkar den torrläggning som dränering och hårdgörande av ytor innebär.

Samtliga Linnéstigar ska iordningställas och hållas i gott skick. Driftsmedel läggs i budgeten så att Linnéstigarna kan rustas och utvecklas löpande.

Miljöpartiet anser att Uppsala kommun inte får försätta möjligheten att göra Linnés vetenskapliga gärning till världsarv. Hela Årike Fyris måste skyddas som naturreservat.

Vi föreslår också att Gula Stigen döps om till Gröna stigen och att kommunen satsar på att gångare och stavgångare lättare hittar denna vackra vandringsled som går mitt i Uppsala samt att miljöerna runt stigen värnas om omgivande område exploateras.

Kommunen ska driva på omställning av jordbruk till ekologisk drift genom att vara en miljömedveten inköpare men också genom olika informationsinsatser för att förbättra möjligheterna för näringslivets aktörer och enskilda att agera mer miljöanpassat.

Kommunen ska vara en föredömlig skogsägare och på ett naturvårdsanpassat sätt bedriva ett lönsamt och hållbart skogsbruk.

Anläggningar i natur och parker

En attraktiv stad är en aktiv, grön och skön stad. Parker, grönområden och områden för fritid och rekreation ska finnas i kommunens alla delar – i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för sportande och för den biologiska mångfalden. Ett program för parkernas utveckling ska tas fram större parker planeras när nya bebyggelseområden växer fram.

Ett program för parkernas utveckling ska tas fram. Lekparker finns i varje stadsdel. Gröna parker i olika storlek planeras in när ny bebyggelse växer fram. God tillgång till parker och andra grönområden är viktigt för folkhälsan och välbefinnandet eftersom det lockar människor till utevistelse.

Välskötta friluftsområden med god tillgänglighet är också viktiga för välbefinnandet och folkhälsan. Därför måste framförallt stadsnära mark köpas in för att säkra ett rikt friluftsliv och naturreservat för framtidens uppsalabor. Som ett led i denna funktion och för att avlasta centralt belägna parker byggs cykelvägar till friluftsområden och en friluftskarta arbetas fram och uppdateras kontinuerligt.

Mark- och exploateringsstrategi

När kommunen ger markanvisning ska energikrav som innebär lågenergi- eller passivhusstandard alltid ställas.

Det är illa att planeringen med att få förskolor i varje ny stadsdel inte fungerat. Men för att det ska fungera måste kommunen utveckla en tydligare mark- och exploateringsstrategi där förskola ska anläggas i den nybebyggelse som utvecklas. Genom att göra mer långsiktiga investeringar kan också snittkostnaden per elev hållas nere. I strategin för var förskolor ska lokaliseras behöver också hänsyn tas till att många föräldrar pendlar med tåg och kan behöva förskoleplatser nära resecentrum för att hinna lämna och hämta.

Bo och leva

Uppsala måste utvecklas i takt med att Uppsalaborna blir fler. Strategierna är att utveckla ny bebyggelse där det finns och kommer att finnas stark kollektivtrafik. I pendeltågsstationsnära lägen och vid framtida spårvagnshållplatser ska bebyggelsen tillåtas bli tätare och i externa lägen även högre. På detta sätt kan man också spara de gröna kilarna och naturmarkerna mellan stråken. Boende behöver gröna marker och parker. Parker måste planeras in och bekostas av exploateringsintäkter.

Alla människor har rätt till en bostad och en bra boendemiljö. För att uppnå det krävs ett ökat bostadsbyggande, framförallt av hyresrätter där bristen är skriande. Uppsala kommun måste förvärva mark så att man blir en strategisk aktör när nya bostadsområden ska utvecklas, med kommunal service som förskolor, skolor mm. Genom tydliga ägardirektiv till Uppsalahem får vi bostadsbyggande både i staden och kransorterna. Det ska finnas lägenheter och hus för alla delar av livet och för både små och stora hushåll.

Uppsala kommun ska driva en aktiv markpolitik med markförvärv för främst bostäder. Vid markupplåtelse för bostadsändamål ska en del av bostäderna vara hyresrätter. Målet är att minst 30 procent av bostadsbeståndet i Uppsala ska vara hyresrätter, utöver studentbostäderna.

Studenterna är en oerhört viktig och vital del av Uppsalas utveckling. Därför ska plan- och byggnadsnämnden, fastighetsägarnämnden och Uppsalahem tillsammans arbeta fram en plan för byggnation och utökning av antalet studentbostäder. Det behövs också en utveckling av bostadsmarknaden med fler boendeformer. Att skapa utrymme för unga och studenter på bostadsmarknaden är en förutsättning för att Uppsala ska fortsätta vara en attraktiv stad.



Hållbar stadsdelsutveckling

Nya plan och bygglagen ställer krav på att Miljö- och klimataspekter ska beaktas i kommunernas planeringsarbete. Uppsala måste i sin planering rusta för att möta klimatutmaningarna och se till att minska den klimatpåverkan byggandet i kommunen bidrar till. Målet är att all nybyggnation i kommunen ska uppnå lågenergi- eller passivhusstandard och all nyproduktion av kommunens egna fastigheter ska vara lågenergihus.

De gröna naturkilar som finns i staden ska i större utsträckning aktivt bevaras och utvecklas. De gröna naturkilarna är liksom allemansrätten och strandskyddet ett omistligt arv som ger Uppsala dess karaktär och attraktivitet.

Vi prioriterar skötsel och god tillgänglighet till Uppsalas friluftsområden. Uppsala kommun ska förvärva kringliggande mark på ett strategiskt sätt för att fler friluftsmarker och naturreservat ska säkras. Med en fritidskarta, utbyggda cykelvägar och kollektivtrafik till friluftsområdena får uppsalaborna närmare till naturen. På så sätt kan parkerna i centrala Uppsala avlastas och upplevelserna för uppsalaborna bli mer kvalitativa.

Uppsala ska ligga i framkant vad gäller byggnadsteknik och arkitektur. Plan- och byggnadsnämnden och kulturnämnden får därför i uppdrag att ta fram ett arkitekturprogram. Det ligger till grund för övergripande gestaltning av byggnader, stadsdelar och torgbildningar och ger arkitekter, boföretag och byggföretag ett viktigt verktyg.

Planeringen för en klimatneutral stadsdel måste starta, den ska vara ett utvecklingsområde för ny teknik och hållbar stadsutveckling. Kollektivtrafiken måste gå som en nerv genom området. Kommunen måste precis som man jobbar i andra stora städer med tydligare kvalitetskrav gentemot samarbetspartners i byggbranschen när dessa områden ska utvecklas.

Infrastruktur och kommunikationer

Planeringen i staden ska utgå från gång-, cykel- och kollektivtrafikanternas bästa. Uppsala kommun ska skapa förutsättningar för en kraftigt expanderande kollektivtrafik för att uppnå minst ett fördubblat resande och därmed bidra starkt till att minska klimatpåverkan. Prioriterade busskörfält inrättas och signalprioritering ger ett bättre flyt i kollektivtrafiken. Infartsparkeringar upprättas för att minska miljöpåverkan och förbättra luftkvaliteten i innerstaden. Planeringen av nya bilbroar över Fyrisån stoppas, då sådana skulle leda till ökad trafikmängd.

Uppsala ska bli Sveriges bästa cykelstad.

Det behövs fler cykelparkeringsplatser. En nolltolerans ska gälla mot borttagna cykelparkeringsplatser på kommunal mark. Om en cykelparkeringsplats tas bort måste den ersättas med en ny i dess omedelbara närhet. I Uppsala city måste det dessutom byggas fler användarvänliga cykelparkeringar. Vid Resecentrum måste bygget av ett cykelparkeringshus starta omgående och ytterligare ett byggas under perioden. Vinterväghållningen måste förbättras vad gäller cykelvägar.

Cyklister ska ha en god trafikmiljö året runt vilket innebär att cykelbanorna måste ges högre prioritet vid snöröjning än i dag. Trafiksäkerheten behöver också förbättras så att barn och unga i mycket större utsträckning kan gå eller cykla till skolan.

Kommunen ska tillhandahålla en digital cykelkarta med en planeringsfunktion. Det gör det möjligt att söka efter den bästa färdvägen mellan två adresser, få utförliga vägbeskrivningar och dessutom få information om sträckans längd, förväntad tidsåtgång i olika hastigheter samt hur stora delar av sträckan som består av cykelväg och hur mycket som är blandtrafik. Kartan

indikerar även var det finns cykelpumpar, cykelparkeringar och låncyklar. Det som behöver göras är helt enkelt att digitalisera cykelvägnätet, koppla samman det med bilvägnätet, samköra det med adresser och information om enkelriktning samt göra all information sökbar med hjälp av en applikation.

Trafiksäkerheten för cyklister måste förbättras. Cyklister är ofta utlämnade till att trängas med bilar, bussar och lastbilar i flerfiliga korsningar. Det är en trafikmiljö som är helt oacceptabel. Vi föreslår därför att tydligt markerade cykelfiler införs på de större gatorna i city. I alla korsningar med trafikljus ska så kallade cykelboxar (indragen stopplinje för motorfordon) anläggas och cyklisterna ska ges "förgrönt" ljus vilket dramatiskt ökar trafiksäkerheten för cyklister i korsningar. Genom de mer trafikerade korsningarna ska cykelfälten färgmarkeras för att uppmärksamma bilisterna på att en cykel fil passerar korsningen.

En annan viktig åtgärd är att bygga ut ett sammanhängande nät av snabbcykelstråk med hög standard som ska erbjuda trafiksäker cykling på cykelbanor som är skilda från fotgängarna och biltrafiken alternativt tydligt markerade cykelfält. Snabbcykelstråken ska planeras så att cykeltrafiken ges företräde före biltrafiken. Trafikljusen ska regleras så att en grön väg för cyklister skapas. Snabbcykelstråken ska anpassas för snitthastigheter på över 20 kilometer i timmen. I ett första steg ska sådana stråk byggas till City/Resecentrum från Gottsunda/Sunnersta, Flogsta/Stenhagen/Luthagen, Sävja, Storvreta, Årsta/Östra och Sala backe/Fålhagen.

Cykelturism

Uppsala har många fina utflyktsmål på cykelavstånd från stan. Men det saknas bra cykelvägar. Genom att bygga nya cykelvägar i långa slingor ut från stan som passerar populära utflyktsmål skulle vi inte bara få en attraktiv stad för alla som bor här utan även bli en attraktivare turist stad. Ett exempel på en sådan slinga skulle kunna vara öster ut genom landsbygden till Fjällnora via Vedyxaskogen och sedan tillbaka via Linnes Hammarby. Dessa slingor skulle även kunna användas för träning med rullskidor och inlines vilket skulle locka hit många motionärer på träningsläger då denna typ av slingor är få i Mellansverige.



Fler gågator

Uppsala måste få en mer levande stadskärna. Gågatan på Kungsängsgatan kan utökas både genom att Svartbäcksgatan blir gång- och cykelgata mellan St. Olofsgatan och Skolgatan, samt att man undersöker om gågatan på Kungsängsgatan söderut kan förlängas. Servicetrafik ska tillåtas reglerade tider. Dragarbrunnsgatan måste stängas av på strategiska platser så att genomfartstrafik undviks. Fyrstorg och St. Erikstorg ska omvandlas från parkeringsytor till levande torgmiljöer.

Hållbart resande

Sedan 2012 utgör Landstinget i Uppsala län den regionala kollektivtrafikmyndigheten som ansvarar för all regional kollektivtrafik dit även stads- och tätortstrafik räknas. Kommunens samhällsplanering är viktigt underlag för kollektivtrafikplaneringen, och en fungerande kollektivtrafik är en förutsättning för en hållbar tillväxt.

För att kollektivtrafiken ska kunna fungera på ett bra sätt och utvecklas krävs ett intensivt samarbete mellan kommunen och landstinget när det gäller planeringen av kollektivtrafiken och kollektivtrafikens infrastruktur. Kommunen behöver därför se över organisationen för att kunna samarbeta med den regionala kollektivtrafikmyndigheten så att bebyggelse, trafik och infrastrukturplaneringen optimeras och stöttar genomförandet av ett högvärdigt kollektivtrafiksystem i den riktning som det har tagits beslut om i ÖP2010.

Kommunen och landstinget ska omedelbart inleda planerande av en spårvagnsutbyggnad i Uppsala.

Färdtjänst

Färdtjänst och kollektivtrafik är idag två skilda tjänster. Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen ska därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer ska erbjudas alla trafikantgrupper. Kollektivtrafiken ska utformas på ett sätt som gör att den är tillgänglig för så många som möjligt. Specialtransporterna ska integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor ska byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.

Arbetet med att göra kollektivtrafiken mer tillgänglig innebär att både anslutningsvägar och busshållplatser anpassas till de funktionshindrades behov.

Färdtjänst och sjukresor ska samordnas och en beställningscentral ska inrättas. Färdtjänsttaxan ska utformas så att den så långt som möjligt harmonierar med kollektivtrafikens taxor.

Utveckling av kransorterna

När Uppsala fortsätter växa är utvecklingen av kransorterna en viktig pusselbit för att få till stånd en bra och hållbar utveckling. Från Miljöpartiets sida vill vi satsa på att utveckla de orter dit det ska gå bra och spårburen kollektivtrafik, som till exempel Vänge och Vattholma. Skola, butiker, parker och samhällsnyttiga lokaler kan användas kvällstid som mötesplats och bas för ett rikt föreningsliv. I flera kransorter ska närvärmeanläggningar också kunna försörja privata fastigheter med fjärrvärme.

Landsbygdsutveckling

Uppsala är en av Sveriges största landsbygdskommuner, sett till antalet invånare på landsbygden. Kommunen måste därför satsa mer på att tillvarata och utveckla sin landsbygd. Detta ska ske genom att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en tydlig strategi på hur kommunen kan arbeta med EU:s metod för landsbygdsutveckling Leader.

Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Möjligheten till delaktighet i samhället handlar till stor del om att kunna röra sig i staden. Den kanske viktigaste tillgänglighetsfrågan för personer med funktionsnedsättningar är fysiska hinder. Olika hinder uppstår beroende på säsong; på sommaren kan cyklar eller uteserveringar skapa tillgänglighetsproblem, på vintrarna är det snöröjning, eller brist på snöröjning, som skapar hinder.

Snöröjning handlar inte bara om att få bort snön från gatorna utan även om var man lägger den röjda snön. Kommunen ska ta fram en strategi för hur man hanterar bland annat cyklar, uteserveringar, och snömassor så att inte nya tillgänglighetshinder uppstår. Miljöpartiet vill skapa ett system med felanmälan i kommunen, där anställda och invånare får möjlighet att anmäla tillgänglighetshinder och kommunen blir skyldig att hantera och åtgärda felanmälningarna. Nämnden för hälsa och omsorg ges i uppdrag att se över tillgängligheten i Uppsala och föreslå förbättringar.

Näringsliv

Kommunstyrelsen måste utveckla näringslivsdialogen för att skapa fler gröna jobb och få fler företag inom miljöteknikområdet i Uppsala kommun.

Många nya jobb kommer till i småföretag. Uppsala har med sina kunskapsintensiva miljöer goda förutsättningar för utveckling av många små företag. Soloföretagare utgör en stor andel av Uppsalas företagare. Kommunstyrelsen ska identifiera målsättningar för hur ensamföretagarna kan ges bättre möjligheter att utvecklas, vilken betydelse de spelar för export av tjänster samt vilken effekt de har på övriga branscher.

Externhandelssatsningen i Fullerö ska avbrytas och området ska istället delvis kunna användas till industriändamål i takt med att industriområdena inne i Uppsala omvandlas till bostadsområden.

Kvalitet i turism och näringslivsutveckling stärker Uppsalas varumärke liksom att universiteten står sig väl i internationell konkurrens. Alla satsningar ska stämma överens med den profil Uppsala vill ha som seriös universitetsstad.

Besöksnäringen

Turism och besöksnäringen har goda förutsättningar att utvecklas i och runt om Uppsala. Ekoturism, kulturturism och aktivitetsinriktade nöjen som cykling, turer och historisk turism ska utvecklas. Uppsala kommun måste helhjärtat ställa sig bakom att Linnés vetenskapliga gärning blir världsarv. Ett tätare kunskapsutbyte ska inledas med Upplandsstiftelsen om hur de naturområden som Uppsala kommun ansvarar för ska bli mer besöksvänliga.

Konsumentvägledning

Att hjälpa människor som hamnat på obestånd med skuldrådgivning är en stor vinst för den enskilde, den enskildes familj men även för samhället som tjänar på att överskuldssättningen minskar. Kommunens arbete med skuldsanering och budgetrådgivning måste bli mer känt bland allmänheten. Information om varor och tjänster samt produkters miljöprestanda ska gå snabbt och enkelt att få tag på via kommunen. Kommunen ska också bli bättre på att ge energi- och avloppsrådgivning åt invånarna för att underlätta klimatsmarta val.

Inriktningsmål

- Uppsala kommun ska vara en klimatsmart kommun som strävar efter en socialt, ekonomiskt och miljömässig hållbar utveckling.
- Uppsala kommun ska klara luftkvalitetsmålen.
- Klimatmålet för Uppsala kommuns verksamhet och geografiska område är att växthusgaserna ska minska med 40 procent från 1990 till 2020, vilket motsvarar 57 procent per capita, och därefter minska ytterligare.
- Gator och vägar utformas så att kollektivtrafiken har mycket god framkomlighet. Kommunen ska genom att anlägga fler bussfiler/bussgator, signalprioritering, utveckla trivsamma bytespunkter och hållplatslägen, planera för spårvagn och på annat sätt ha en stadsplanering som gynnar kollektivtrafikresandet, bidra till att kollektivtrafikresorna minst fördubblas till år 2020.
- Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ger personer med funktionsnedsättning samt äldre i vår kommun möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
- Cykeltrafikens andel av resorna ska fördubblas till 2020. Uppsala ska vara den mest cykel- och gångbara staden i Sverige.
- Biltrafiken ska minska med 20 procent till 2020 och stort fokus ska läggas på att korta bilresor under 3 km samt bilresor i innerstaden minskar.
- Uppsala får två nya gågator i centrumområdet.
- Staden ska utvecklas och i större utsträckning kännas som kommuninvånarnas vardagsrum. Stadsdelcentrum utvecklas, en aktiv arkitekturpolitik som kombinerar bevarande av kulturmiljöer med modern utveckling förs.
- Stadsdelsutvecklingen är långsiktigt hållbar och växer fram genom stor delaktighet från kommuninvånare som är berörda.
- Uppsala kommun har en blomstrande landsbygdsutveckling där gröna näringen, service och småföretagande växer.
- Förskolor och skolor utgör grunden för bra service i kransorterna.
- I Uppsala kommun ska andelen hyresrätter på bostadsmarknaden vara minst 30 procent samt tillgången på trygghetsbostäder för äldre god.
- Uppsalaborna ska uppleva en trygghetskänsla i och utanför stadskärnan.
- Antalet enkelt avhjälpna hinder ska minska.
- Uppsala kommun ska vara en aktiv part för att bevara och stärka den biologiska mångfalden.
- Företagen i Uppsala ska bli fler och ska växa.
- Uppsalas friluftsområden ska upplevas som tillgängliga och attraktiva
- Kommunen ska vara en föredömlig skogsägare och på ett naturvårdsanpassat sätt bedriva ett lönsamt och hållbart skogsbruk

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att genomföra en kartläggning över de ekosystemtjänster som finns i Uppsala samt vilken status de har.
2. att som i en del av sitt klimatstrategiska arbete skriva under Borgmästaravtalet för innovativa energistäder och därmed ansluta Uppsala till de kommuner inom EU som vill gå längre i sitt klimatarbete än det europeiska målet om 20 procent minskning av CO2 till 2020.
3. att investera i egen vindkraft för generering av el till kommunens elbehov.
4. att utveckla näringslivsdialogen med inriktning på hur Uppsala kan få fler gröna jobb
5. att inrätta en kommunal miljöbilspool.
6. att inrätta en lokal klimatfond.
7. att starta projektering för ett byggande av en klimatneutral stadsdel.

8. att tillsammans med näringslivet och universiteten utveckla ett kluster av miljö- och energiteknikföretag.
9. att tillsammans med näringslivet och universiteten utveckla ett ICT-kluster.
10. att intensivt arbeta med att utveckla den framtida kollektivtrafiken med fokus på spårvagnstrafik. 1 mn kr inom ram.
11. att vid varje markanvisning ställa krav på att nybyggnations förbrukar max 45 kWh/kvm/år.
12. att ansöka om att bli testkommun för förenklad byggnorm förutsatt att det inte åsidosätter miljökrav och krav på tillgänglighet.
13. att intentionsavtal ska träffas avseende nybyggnation av hyresrätter med marknadens olika parter
14. att utarbeta en plan för att säkerställa tillgången på studentbostäder.
15. att kartlägga andelen ekologisk jordbruksmark i kommunen som ett underlag för ÖP
16. att ta initiativ till ett samarbete med bostadsföretagen för att starta upp en gemensam bostadsförmedling som också samordnar boende för äldre.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden:

1. att inleda projektet Uppsala-Sveriges bästa cykelstad genom att kraftigt öka antalet cykelparkeringsplatser med säkra och moderna cykelställ, förbättra vinterväghållningen, inrätta en digital cykelkarta med cykelreseplanerarfunktion, markera cykelfiler i stadsmiljön med grön färg samt utveckla cykelvägnätet med en utbyggnad av snabbcykelstråk (till City/Resecentrum från Gottsunda/Sunnersta, Flogsta/Stenhagen/Luthagen, Sävja, Storvreta, Årsta/Östra och Sala backe/Fålhagen).
2. att bygga cykelparkeringshus vid resecentrum
3. att avbryta planeringen av nya bilbroar i Kungsängsesplanadens förlängning och vid Ultuna.
4. att sätta upp elplintar med betalning för laddning av elbilar i flertalet stadsdelar.
5. att i samverkan med Uppsala läns landsting upprätta två infartsparkeringar i lägen med bra kollektivtrafik och utarbeta ett system där parkeringsbiljetten också fungerar som bussbiljett.
6. att mäta luftkvaliteten på fler platser i innerstaden.
7. att inrätta busskörfält och signalprioritering för alla stombusslinjer.
8. att stänga av Kungsgatan för genomfartstrafik för personbilar.
9. att ta fram en plan för var kommunens upplagsplatser för snö ska finnas, utifrån snöupplagens miljöpåverkan.
10. att utveckla nya parker i underförsörjda stadsdelar.
11. att ta fram en grönstrukturplan
12. att skydda Hammarskog som friluftsrervat.
13. att sammanställa ett åtgärdsprogram för hotade arter i kommunen.
14. att färdigställa och kontinuerligt utveckla alla Linnéstigar
15. att göra en årlig redovisning av aktiviteter som antas påverka den biologiska mångfalden positivt och negativt.
16. att i samverkan med länsstyrelsen få till stånd ett stopp på licensjakten på skyddade rovdjur i Uppsala kommun.
17. att ta fram en småvattenstrategi
18. att rusta upp stigar i friluftsområden
19. att ta fram en strategi för att få fler att upptäcka och använda kommunens friluftsområden

Till gatu- och samhällsmiljönämnden och Uppsala Parkerings AB:

1. att med parkeringsstrategin för Uppsala stad som grund vidta sådana åtgärder så att man skapar förutsättning för att gatuparkeringen minskas.

Till plan- och byggnadsnämnden:

1. att i samråd med kulturnämnden att ta fram ett gestaltningsprogram för arkitektur.
2. att sänka parkeringsnormen i Uppsala stad.
3. att öka självfinansieringsgraden till 90 procent.
4. att inrätta och förvalta Årike Fyris naturreservat.

Till fastighetsägarnämnden:

1. att upprätta en plan för att minska energiåtgången samt säkerställa att kommunens fastigheter inte värms med fossila bränslen eller direktverkande el.
2. att i samband med ombyggnation av lokaler uppnå halverad energiförbrukning och införa 'gröna knappen' – funktion som släcker ned all icke nödvändig belysning och stänger av all apparatur som inte behövs.
3. att införa en kallhyresmodell
4. att uppnå lågenergi- eller passivhusstandard vid all nybyggnation av kommunens fastigheter.

Till miljö- och hälsoskyddsnämnden:

1. att anställa en informationsstrateg.
2. att erbjuda kommunens verksamheter och utförare utbildningar om kemikaliefrågor. 1 mn kr inom ram.
3. att utreda hur ett system för flerårstaxor ska utformas så att kontrollverksamheten blir flexibel och bättre samt återkomma med beslutsunderlag om taxekonstruktionsändring.
4. att inom budgetram avsätta 1 miljon kr till lantmäteriverksamheten för att minska handläggningstider.

6.3 Fritid och kultur

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Styrdokument

- Fritidspolitiskt program (KF 2006)
- Kulturpolitiskt program (KF 2005)
- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

En aktiv och inspirerande fritid är viktig för att människor ska må bra, trivas i Uppsala. Aktivitet kan vara rörelse, sport och motion, men aktivitet kan också handla om engagemang för en sak eller i en förening. Även kultur är en viktig fritidssysselsättning som bidrar till folkhälsa och livskvalitet men också ett strategiskt viktigt område för stadens utveckling.

Meningsfull fritid för barn och unga

Demokratiutveckling sker i stor utsträckning i föreningslivet. Ungdomars fritidssysselsättning är viktig för deras utveckling som individ och ger ökade chanser till en bättre och rikare framtid.

Barn och unga behöver mötesplatser och fritidsgårdarna är viktiga nav i de delar av kommunen där de finns. Det är viktigt att kunna erbjuda fritidsgårdar i alla delar av kommunen och det är speciellt viktigt att anpassa verksamheten på ett sätt som får tjejer att känna sig lika lockade och välkomna som killar. Det finns ett behov av att utöka fritidsklubbar i flera stadsdelar och kransorter. Miljöpartiet föreslår en satsning från 2013 på fyra nya fritidsklubbar.

Barns och vuxnas uppväxt- och levnadsvillkor skiljer sig mellan Uppsalas olika stadsdelar. Vi har ett segregerat boende och ojämlika förutsättningar till deltagande i fritidsaktiviteter för barn och unga. En ökad satsning på barn- och ungdomsaktiviteter genomförs i de delar av kommunen där behoven är störst. Aktiviteter leder ofta till ett ökat engagemang för och deltagande i samhällsutvecklingen.

Ungdomar som inte är med i en förening kan istället utveckla nätverk och kompisgäng som sysslar med fritids- och kulturaktiviteter som är spontana, kreativa och inte behöver vuxna ledare. Det behövs en kartläggning och prioritering av den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar. Ibland behövs också snabba beslut och åtgärder för att ta tillvara spontana initiativ från barn och unga. Därför behöver idrotts- och fritidsnämnden utrymme att agera för detta.

På lika villkor

Ideella idrottsföreningar gör stora insatser och är en viktig del i Uppsala kommuns fritidsutbud. Genom att koppla kommunens föreningsbidrag till föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, HBTQ, integration och mångfald samt möjlighet för personer med funktionsnedsättning att delta i föreningarnas aktiviteter vill vi få fler att känna sig hemma i idrotten. Miljöpartiet föreslår att idrotts- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda hur föreningsbidragen kan differentieras så att de på ett kraftfullare sätt premierar hållbar utveckling

med avseende på delaktighet, jämställdhet, klimat, jämlikhet, HBTQ, gränsöverskridande metodik mm.

Vårt mål är även att alla stadsdelar och kommundelar ska erbjuda deltagande i idrottsaktiviteter på lika villkor. Vi tycker även att alla ska ha rätt att delta i olika former av kultur och andra fritidsaktiviteter.

Badplatser

Vi satsar på att rusta badplatser, skapa fler naturbad och öka tillgängligheten till dem. Cykelvägar och badbussar och ”badplatsmarkerade busslinjer” till badplatser och badhus ger ökad tillgänglighet och minskade parkeringsproblem. Miljöpartiet vill att ett nytt naturbad anläggs i Gränby.

Aktiva seniorer

I Uppsala ska det finnas goda möjligheter att leva ett aktivt liv som senior. Ett brett utbud av föreningsaktiviteter, kulturverksamhet och nöjen skapar förutsättningar för seniorer att odla sina intressen och vara aktiva och friska långt upp i åldrarna. I samverkan med föreningar och organisationer ska kommunen genomföra informationsinsatser för att berätta om det utbud som finns – allt från musik, kultur, idrott och motion samt föreningsliv. Föreningsbidragen för seniorverksamhet i syfte att stimulera till deltagande i olika verksamheter utvecklas.

GCI-vägar (gång, cykel och inlines-vägar) och motionslingor

Gång- och cykelvägar används ofta av motionärer och idrottare av olika slag. Det kan vara löpning, inlines, rullskidor mm. Därför vill vi skapa en längre slinga av befintliga gång- och cykelvägar som knyts ihop så att onödiga stopp undviks och korsningar med annan trafik görs säkra. Vi vill även knyta ihop stadens alla motionslingor genom tydlig skyltning för att underlätta för alla joggare som vill springa lite längre sträckor. Dessa åtgärder skulle på ett enkelt sätt öka attraktiviteten av det vi redan har och inspirera fler till fysisk aktivitet.

Skidspår och skridskobanor

Skidåkning och skridskoåkning är populära vintersporter i Uppsala. Preparering av skidspår och skridskobanor är billigt, enkelt och når väldigt många människor som annars inte motionerar. Det är därför viktigt att idrotts- och fritidsnämnden har en flexibel inriktning med syfte att få fler uppsalabor i rörelse och bidra till en bättre folkhälsa. Exempelvis ska fler möjligheter till rundbanor skapas på Ekoln i anslutning till Vikingabanen.

Idrotten och föreningslivet

Motion och idrott på lika villkor för alla åldrar och alla nivåer är vår viktigaste idrottspolitiska utgångspunkt. Med en starkt utvecklad ungdoms- och breddidrott kommer också eliten växa fram. Vi arbetar för att Uppsala ska bli en attraktiv plats för nationella och internationella mästerskap. Föreningslivets behov av lokaler och idrottsanläggningar ökar och måste



tillgodoses. Även skollokaler och andra kommunala lokaler ska användas mer effektivt.

Sommaraktiviteter i Alnäs

KFUM:s sommaraktiviteter i Alnäs måste få fortsätta och utvecklas. Genom ett tillskott av medel kan föreningen planera för att ta emot fler barn och barn med speciella behov.

Kultur- och idrottsstaden Uppsala behöver strategier

Uppsala har potential att bli en starkare kultur- och idrottsstad. Miljöpartiets idrotts- och kulturpolitik har mycket gemensamt. Vi vill skapa mycket goda förutsättningar för många människor att delta i idrotten och kulturen. Vi vill satsa på barnen, ungdomarna och på bredden. Men elitidrottarna och de professionella utövarna inom kultursektorn behöver också ha goda villkor. Man måste ha en balans i de satsningar som kommunen gör. Att lägga oerhört stora resurser på en arena för ishockey kanske gör att de resurser som behövs till att rusta ishallarna runt om i kommunen där knattelagen tränar inte räcker till?

Planeringen av nya arenor ska inte ha felaktiga proportioner. Det finns flera exempel på arenor som byggs i städer runt om i landet som inte går ihop ekonomiskt för att de är överdimensionerade. Det finns ingen anledning att göra samma typ av misstag i Uppsala.

Miljöpartiet är starkt kritisk till att kommunen satsar många miljoner på att driva ett rättsfall i EU om upplägget för Gränby Arena istället för att lägga pengarna på de behov på idrottens område som finns i de snålt tilltagna driftsbudgeterna idag. Principen om att ge enskilda företag stöd får inte gå före principen om att ge innevanarna i Uppsala en meningsfull fritid.

Paralleller går att dra inom kulturens område. Var vårt konstmuseum i framtiden ska ligga är en aktuell och angelägen fråga att utreda. För att fatta kloka beslut behövs utredning och ekonomisk analys av fler tänkbara alternativ än Slottet. Det finns drömmar om enormt kostsamma lösningar som inte kommunen, utan någon annan, måste finansiera driften av om det kommer att byggas. Vi menar att sådan drömslottsplanering inte ska förekomma i landets fjärde största stad. Uppsala kommun och region skiljer sig delvis från andra områden i Sverige där näringslivet har en större delaktighet i egen finansiering av kultur- och idrottsarenor.

Men den största bristen är att det saknas ett mer övergripande beslutsunderlag om arenornas utveckling, verksamhet, finansiering och långsiktig ekonomi för dessa. För att veta vilka arenor, om- och nybyggnationer kommunen ska satsa på måste en arenastrategi som bygger på en allsidig behovsinventering som tar hänsyn till de önskemål som finns inom kultur och idrott samt visar på kostnaderna.

Ombyggnation och utveckling av kommunens egna arenor Fyrishov och Studenternas måste prioriteras. Det är inte lämpligt att kommunens arenor får kortsiktiga och sämre villkor än de avtalsmässiga förhållanden kommunen gör med privata aktörer. Det finns en borgerlig idé om att bilparkeringsavgifter ska finansiera driften av nybyggda arenor. Om detta skulle vara fallet visar det att en ökning av biltrafiken och klimatutsläppen skulle vara utgångspunkten för majoritetens arenastrategi. Kommunen måste ställa höga energikrav på alla nya idrottsanläggningar.

Kulturen i Uppsala

Kultur ger var och en möjlighet till deltagande och skapande samtidigt som den ger nya insikter och kunskaper. Genom litteratur, teater, konst, film med mera får vi tillgång till andra människors livshistoria, innersta tankar och får upplevelser som våra liv inte skulle räckas till för. Kultur gör oss mer empatiska och underlättar för oss att fatta demokratiska beslut.

Som framgår av kulturkontorets medborgarenkät så är det för de allra flesta invånare i staden viktigt att Uppsala har en stark kulturell profil.

Kulturen ska vara tillgänglig för såväl Uppsalabor som turister. Den fria entrén på Biotopia är viktig för verksamheten och har bidragit till de höga besöksiffrorna. Fri entré bör även införas på Uppsala konstmuseum och Bror Hjorths Hus och en utredning om kostnaderna för detta genomförs.

Musiken är en viktig del av det kulturella Uppsala. Ett starkt musikliv är även av stor vikt för stadens framtida utveckling. Den enskilt viktigaste förändring som på senare år tillkommit inom musiklivet är Uppsala konsert & kongress för. UKK står för en hög musikalisk kvalitet men också en bredd i repertoiren. Att hitta former för att trygga UKK:s långsiktiga utveckling och potential är angeläget – en större utnyttjandegrad av lokaler i UKK skulle motivera en hög insats i verksamheten från kommunens sida.

Avgörande för att stärka Uppsala musik och kulturprofil, precis enligt de önskemål uppsalaborna angett i kulturkontorets medborgarenkät, är att stötta det fria föreningslivet och fler enskilda musiker och arrangörer (och föreningar), som utför en stor del av musiken. Att ge dessa, både professionella & amatörer, plattformar att utveckla Uppsalas musikprofil är av stor betydelse.

Stadsteaterns roll som kulturinstitution ska vara stark, liksom Uppsala Konsert & Kongress och Reginateatern. De fria grupperna och studieförbunden är viktiga för Uppsalabornas tillgänglighet till kultur.

Studieförbundens viktiga verksamhet kan inte nog betonas. Kreativiteten hos majoriteten är stor när de talar om nedskärningar i stödet till studieförbunden. Det är helt oacceptabelt. Folkbildningen kompletterar skola och utbildning och skapar meningsfull sysselsättning, bildning och leder ibland till jobb och företagande. Dess betydelse ska inte förringas. En av folkbildningens styrka är dess frihetsgrader och snabba anpassning till det intresse och den förmåga enskilda deltagare har – med en allt för hårdhänt styrning och stor klåfingrighet från kommunens sida, kan denna förmåga hos studieförbunden stukas. Uppföljning av studieförbundens verksamhet ska redovisas årligen.

Genom att erbjuda unga nyutexaminerade konstnärer ateljéer i kommunala lokaler till ett subventionerat pris de tre första åren de är verksamma kommer fler konstnärer igång med sin yrkeskarriär. Man kan till exempel använda lokaler i skolor som tillfälligt har överskott av lokaler. Också möjligheterna att subventionera ateljéer för verksamma konstnärer ska ses över.

Uppsala kortfilmsfestival stärker Uppsalas profil som en internationellt intressant kulturstad.

Musikskolan breddas och blir kulturskola

Kommunala musikskolan är en skola på fritiden för barn och ungdomar i Uppsala, men det är också en av våra viktiga kulturinstitutioner.

Det är viktigt att breddningen av musikskolan utgår ifrån att först, korta köerna, stärka musiken och sedan utveckla verksamheten med inriktning mot bild, dans och drama. Här skulle en kulturskola inte konkurrera mot befintlig verksamhet, utan komplettera den eftersom barn- och ungdomar i hela kommunen kan nås. Att få in lärare med olika pedagogisk inriktning berikar verksamheten.

Musikskolan har intressanta projekt för att nå barn och ungdomar som annars kanske inte skulle ha valt musikskolan. Ett sådant är brass-lek i Stenhagen, där barnen får spela althorn i grupp gratis i två terminer för att sedan för en subventionerad kostnad kunna fortsätta med instrumentet. Fler väljer ett ovanligt instrument och vi når fler barn i stadsdelen. Denna typ av projekt borde drivas i fler av de yttre stadsdelarna och i kransorterna. Särskilt studiemotiverade elever på kommunala musikskolan ska också kunna få undantag att spela fler instrument.

Bibliotek och kultur- och bildningscenter

Biblioteken ska vara levande mötesplatser för alla. Biblioteken utgör mötesplatser och skapar förutsättningar för ett demokratiskt samhälle med tillgång till information, fakta och kulturupplevelser för alla. Kommunens satsningar på det litterära Uppsala möter uppsalaborna mest i kommunens olika bibliotek. De som har långt till närmaste bibliotek ska ha tillgång till bokbuss.

Skolbibliotekens roll är också mycket viktig både vad gäller den totala utlåningen av böcker och för att skapa ett intresse för läsning hos unga. När nu skollagen kräver att alla skolor ska ha tillgång till bibliotek, vill vi trycka på att kommunen kan lyfta värdet av att alla skolor har en egen bibliotekarie. Bibliotekarien har inte enbart en funktion med utlåning, utan hon/han har också ett stort värde för att eleverna lär sig söka information i databaser, att eleverna får kunskaper i källkritik, att skapa ett intresse för läsning och hjälpa till att hitta litteratur som behövs i undervisningen i alla olika ämnen.

Framtida stadsdelar och kransorter ska vara ”levande” tätortscentrum med kulturcentrum, skola, parker, bibliotek och samhällsnyttiga lokaler som kan användas kvällstid.

Inriktningsmål

- Det kommunala idrotts-, kultur- och fritidsutbudet ska rikta sig till och vara tillgängligt för alla.
- Barn- och ungdomar ska behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
- Uppsala ska som idrottskommun ha en stark ungdomsverksamhet, bra utbildningsmöjligheter för idrottare, stor bredd och vass elit.
- Handikappidrotten ska utvecklas och uppmärksammas.
- Som kulturstad ska Uppsala vara ett nav för kulturen i Uppsala län och kulturella kvaliteter ska framhävas.
- Konsten ska få en mer framträdande roll.
- De kulturella uttrycken ska öka i offentliga miljöer, de kommersiella uttrycken ska begränsas i offentliga miljöer.
- Kommunens kulturella mångfald ska återspeglas i kulturlivet.
- Det litterära Uppsala ska stå upp för det fria ordet, för litteraturen, bibliotekarierna, poetry slam-artisterna och författarna.
- Fritidsgårdar ska finnas i flertalet av stadsdelarna och kransorterna.

Uppdrag

Till flera nämnder:

1. att uppdra till kulturnämnden, barn- och ungdomsnämnden, socialnämnden för barn och unga samt idrotts- och fritidsnämnden att utarbeta modeller och åtgärder för ett strukturerat och långsiktigt arbete inom kultur- och fritidsområdet, som leder till minskad skadegörelse, hot och våld.

2. att uppdra till bidragsgivande nämnder att i samverkan ta fram regler för bidragsgivning och uppföljning med riktlinjer för föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, HBTQ, integration och mångfald samt att ge personer med funktionsnedsättning möjlighet att delta i föreningslivet.
3. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden att föreslå hur kultur- och fritidsaktiviteter för barn och ungdomar görs mer tillgängliga.
4. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden att knyta ihop en slinga av befintliga gång- och cykelvägar i stan för att göra dem trafiksäkra och lättframkomliga för olika typer av motionsaktiviteter, som cykling, inlines, rullskidor mm
5. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden och kulturnämnden att kartlägga kommuninvånarnas och kommunens behov av anläggningar, lokaler och arenor för kultur, underhållning och idrott.

Till idrotts- och fritidsnämnden:

1. att ta fram ett förslag på cykelturistslingor som sträcker sig från city och ut på landsbygden och passerar attraktiva utflyktsmål.
2. att öka beredskapen och upprätthålla ökad kvalitet, tillgång på och information om skidspår och skridskobanor på naturis.
3. att genomföra en fritidsvaneundersökning.
4. att revidera och utveckla det fritidspolitiska programmet.
5. att projektera ett utomhusbad i Gränby.
6. att utreda hur föreningsbidragen kan differentieras så att de på ett kraftfullare sätt premierar hållbar utveckling och klimat

Till kulturnämnden:

1. att utreda kostnaderna för gratis entré på Bror Hjorths Hus och Konstmuseet, samt utarbeta förslag om hur verksamheterna kan utvecklas när publiktillströmningen ökar.
2. att utreda alternativa möjligheter till Slottet vad beträffar lokaler, ekonomi och läge för "Nya rum för konsten".
3. att utreda hur av kommunen subventionerade ateljéer för nyutexaminerade konstnärer ska tillskapas och i förlängningen även för nu yrkesverksamma konstnärer.
4. att årligen kartlägga hur kommunens större kulturinstitutioner tillgodoser och mäter kulturintresse för länets invånare.

Till barn- och ungdomsnämnden:

1. att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan genom projekt i flera stadsdelar och även i kransorter där en grupp elever erbjuds pröva spela ett instrument under två terminer utan kostnad
2. att påbörja utvecklingsarbetet av en kulturskola i samverkan med det lokala kulturlivet utan att minska omfattningen av musikundervisning.
3. att tillåta att mycket studiemotiverade elever på musikskolan som behärskar ett instrument bra också kan få undervisning i fler instrument.
4. att utveckla planer för att starta nya fritidsklubbar.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden:

1. att i samverkan med landstinget erbjuda kostnadsfria resor för skolbarn alla tider till natur- och kulturaktiviteter även inom högtrafiktid.
2. att utveckla lekplatser, förbättra badmöjligheter och skapa utrymmen för spontanidrott

Till fastighetsägarnämnden:

1. att göra kommunens lokaler tillgängliga för föreningsliv och näringsliv på kvällar och helger.

6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare.

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Kraven på utbildning ökar inom alla branscher och samhällssektorer och gör de pedagogiska verksamheterna centrala för utvecklingen i Uppsala. Uppsala har alla förutsättningar att vara bland landets bästa när det gäller kvalitet och kunskapsresultat i skolan.

En ny skollag, en ny gymnasiereform samt förändringar i elevantal och pensionsavgångar är stora utmaningar för skolan. Befolkning i Uppsala förväntas öka, i synnerhet i förskole- och grundskolan, medan gymnasieeleverna kommer att minska något. Bland lärarna är stora generationsskiften att vänta och många lärare kommer gå i pension inom de närmsta åren. Nya krav på behörighet och en lärarlegitimation kräver mer satsningar på lärare för att matcha behoven mer rätt kompetens. Genomgående ska kommunen ha ett mer aktivt och förebyggande arbete för elever som halkar efter eller inte når målen. För barns och ungdomars framtida utveckling kan vikten av tidiga insatser i skolan inte nog betonas.

Förskola

Uppsala är en av de kommuner i landet som har lägst personaltäthet i förskolan. Fler förskoleplatser behövs för att nå Skolverkets rekommenderade nivåer. Det ska fastställas ett mål är att småbarnsgrupper, 1-3-åringar i förskolan inte ska överstiga 12-14 barn, och att grupper med 3-5-åringar inte ska överstiga 16-18 barn.

Forskning visar att förskolan fyller en särskilt viktig roll för barn som kommer från mer missgynnade hemmiljöer. Förutom trygghet och sammanhang övas också färdigheter i förskolan som underlättar för barnet när det är dags att börja skolan. Det finns därför många skäl att utveckla möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga eller arbetslösa, att kunna delta i förskoleverksamheten. Uppsalas förskola ska vara planerad så att den fungerar även för de yrkesarbetande föräldrar som är ensamstående eller har arbetstider utanför kontorstid.

Förskolan ska kunna tillmötesgå olika familjers behov, med flexibla öppettider och möjlighet till förskoleverksamhet även på natten och helgerna.

För att öka möjligheten att ta emot fler barn i förskolan behöver Uppsala kommun storsatsa på fler förskolor. Det ska finnas en tumregel om att i varje nytt bostadskvarter som byggs måste också en förskola anläggas. Den brist av förskolor som finns i city och vissa stadsdelar måste byggas bort. Miljöpartiet ifrågasätter en stadsplanering som innebär att en stor mängd förskolepaviljonger byggs i parker och stadsnära naturområden. Det är en stadsbyggnadspolitik som bygger på kortsiktigt tänkande. Kommunen har ett långsiktigt behov av förskolor och ska planera för att förskolelokaler byggs så att det är klimatsmart, miljövänligt och integreras i nybebyggelse med god tillgång till lekstolegårdar. Satsningen på förskolebussar är ett bra sätt att snabbt öka tillgången på förskoleplatser. Uppsala ligger långt framme vad gäller kunskaper om

utomhuspedagogik. I samverkan med Upplandsstiftelsen ska Uppsala kommun snabbt utöka antalet besöksmål för förskolebussarna och därigenom också kunna öka antalet förskolebussar med minst 2 bussar 2013.

Skolverkets har en s.k närhetsprincip om 45 min oavsett transportslag. Det innebär att Stockholm eller Gävle kan vara ”närliggande område”. Det innebär också att föräldrar till barn i centrala Uppsala kan få förskoleplats i Almunge. Miljöpartiet anser därför att vi ska anta ett nytt inriktningsmål om att närhetsprincipen vid placering av barn i förskola ska vara att det är möjligt att lämna med cykel inom 30 minuter. Cykelåkande måste alltid underlättas inte minst för att minska biltrafiken vid förskolorna.

Alla föräldrar i Uppsala som lämnar sina barn på förskolan vet vilket förtroende som krävs för att lämna över barnens säkerhet, hälsa och utveckling i någon annans händer. Föräldrar vill vara trygga med att barnen mår bra och har roligt. En viktig, men ofta förbisedd, aspekt är förekomsten av giftiga kemikalier. Det viktigt att förskolan är ”giftfri”. Barn är särskilt utsatta och känsliga för skadliga kemikalier. Deras biologiska utveckling, fysiska aktiviteter och beteende ger upphov till ökad exponering. Barn dricker mer vatten, äter mer mat och andas mer luft per kilogram kroppsvikt än vuxna. De biter och suger på saker, utforskar sin omvärld och vistas nära golvet där kemikalier samlas. Upprepad exponering under de första levnadsåren riskerar att skada nervsystemet, reproduktionssystemet, hormonsystemet och immunsystemet. Därför krävs försiktighet, en ökad medvetenhet och ett breddat hälsotänkande, särskilt för de miljöer som barn vistas i regelbundet. Miljöpartiet föreslår ett nytt inriktningsmål att miljögifter i barnens vardag ska minska. För att kunna uppnå målet att vardagen för barnen ska innebära färre kemiska risker måste kommunen ha tydliga och högst ställda krav på hur förskolor, lekplatser och idrottsanläggningar byggs och renoveras. Som stor inköpare har Uppsala kommun makten att genom grön upphandling kräva att produkter ska vara fria från ämnen som inte är godkända enligt hårda miljö- och hälsokrav. Endast produkter som är bevisat säkra ska användas – barnperspektivet och försiktighetsprincipen måste gälla. Det är också viktigt att förbättra ventilationer och förbättra städningen i lokaler där barn vistas. Självklart ska enbart miljömärkta rengöringsmedel användas och öka andelen ekologiskt odlad mat. Samtidigt är det viktigt att kommunen vidareutveckla informationsarbetet riktat till såväl förskolepersonal som föräldrar. Därmed underlättas medvetna val och minskade hälsorisker, både hemma och i förskolan.

Grundskola

Kvaliteten i Uppsalas skolor ska vara hög och undervisningen utgå från varje elevs förutsättningar. Extra stöd ska snabbt sättas in för de elever som inte uppnår målen. För att ge eleverna det stöd de behöver för att nå läroplanernas mål ska lärarna arbeta med kunskap och det pedagogiska uppdraget. Utöver de ska de kompletteras med andra vuxna, t.ex. elevassistenter, fritidspedagoger, kuratorer, bibliotekariéer och studievägledare. Alla elever som går ut grundskolan ska nå behörighet till gymnasiet. Vi vill inrätta fler studie- och yrkesvägledare per elev.

En utvecklad skolbarnomsorg med meningsfull samverkan med skolan förutsätter en högre personaltäthet än vad skolbarnomsorgen har idag. Uppsala kommun är idag en av de kommuner i landet som har lägst andel personal i fritidsklubbar och fritidshem. Som ett led i att höja kvaliteten i skolbarnomsorgen och möjliggöra en meningsfull samverkan med skolan ska personaltätheten därför öka.

Gymnasieskola

Svackan i elevunderlaget i gymnasieskolan innebär en neddragning av resurser, men kräver god planering och en förändringstakt som inte innebär att kvaliteten för de elever som går i gymnasiet nu försämras. Lärarna måste ges större möjlighet till kompetensutveckling och för de lärare som

går från gymnasiet till grundskolan behövs också stöd och motivation för att nå ut med undervisning till lite yngre elever än vad de jobbat med tidigare.

Att välja skola ökar möjligheterna att få en bra skola som passar den enskilda eleven, samtidigt är det viktigt att det finns lika förutsättningar att göra ett bra val. Studie och yrkesvägledarna är idag alltför få i grundskolan. Vi vill inrätta fler studie- och yrkesvägledare per elev och erbjuda tydlig information inför gymnasievalet samt gemensam information och en gemensam gymnasiemässa för alla skolor. Friskolorna ska erbjudas att delta och självklart stå för sina respektive kostnader.

Läringsutbildningar ska erbjudas med hög kvalitet och nära koppling till arbetslivet. Uppsala har alla förutsättningar att vara bland de bästa i landet när det gäller skolresultat. Målet måste vara att alla elever som påbörjat gymnasiet avslutar sin utbildning med godkända betyg.

Forskande lärare

En modern skola bygger på en forskningsbaserad undervisning. En satsning för att få fler forskande lärare i alla skolans stadier måste utvecklas. Forskande lärare ska vara knuten till en institution på ett universitet eller högskola, samt ska ha en plan för hur egen undervisning, samt skolan och kommunen ska kunna få del av de forskningsresultat läraren/forskaren får. Medel ska finnas att söka i kommunen för att forskningen ska kunna genomföras på ett kvalitativt sätt där forskningsmedel inte finns via universitetet. Det är viktigt att projekten utvärderas kontinuerligt och kommer verksamheten till del.

Modersmålsundervisning

Språk och lärande hör ihop. Forskning visar att barn med utländsk bakgrund, som har goda kunskaper i sitt modersmål har bättre möjligheter att lära sig svenska och även inhämta och utveckla färdigheter inom andra ämnen. Fler elever ska kunna erbjudas traditionell undervisning i modersmålet men också möjlighet att få läsa andra ämnen, såsom matematik, på sitt hemspråk. Språket ska inte vara en anledning till att en elev halkar efter.

I samband med nyrekrytering av förskollärare och lärare ska flerspråkighet efterfrågas. Det skapar förutsättningar att fler lärare också kan bedriva extra undervisning och ge studiehandledning på andra språk än svenska.

Modersmålslärarna ska knytas närmare till skolorna och ha en huvudplacering på en skola. Modersmålslärarna behöver inte ha pedagogisk behörighet, men med tanke på att uppgiften är pedagogiskt avancerad ska Uppsala ha som mål att fler modersmålslärare är pedagogiskt utbildade och att dessa efterfrågas vid nyrekrytering. Modersmålslärare som verkar i kommunen idag måste få fortbildning.

Lärarnas status och utveckling

Undervisningen blir inte bättre än skolans lärare, därför behövs mer riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling. Miljöpartiet föreslår att det avsätts 25 miljoner kronor som ett första steg för löneutveckling och utökade möjligheter till fortbildning under 2013. Satsningen på forskande lärare är också något som främjar lärarnas status.

Uppsala kommun ska arbeta aktivt med lokala avtal för fortbildningsinsatser och löneutveckling för lärare. Man behöver inte invänta centrala avtal eftersom det är lätt att inse att behovet är så stort att både centrala och lokala avtal kommer att behövas för att snabbare rätta till de felaktiga lönenivåer som lärarkollektivet har. Uppsala kommun ska undersöka om löneutveckling kan utgå från kompetensprofilen i Skolverkets föreskrifter om introduktionsåret. Utvecklingen av lärarlönerna är ett allmänintresse, eftersom att det handlar om att skolan behöver fler och duktiga

lärare för att ge barn och ungdomar en god utbildning. I dag sker en lärarflykt och lärarhögskolorna har inte tillräckligt med sökande elever inom alla områden.

En bred överenskommelse behöver göras mellan partierna i Uppsala om en 5-årsplan för lärarlönerna.

Introduktionsåret för nytexaminerade lärare

Enligt den nya skollagen ska alla lärare vara behöriga och legitimerade för att få en anställning och kunna undervisa. För att klara en övergång behövs en medveten satsning på fortbildning. Miljöpartiet anser att nytexaminerade lärare ska erbjudas en traineeprogram, motsvarande läkarnas AT-tjänstgöring, på en kommunal skola med mål att få en lärarlegitimation. I introduktionsprogrammet ska det finnas en mentor. Det är ett problem att staten genomför stora reformer på skolans område, utan att bidra med kostnaderna för reformerna. Som jämförelse kan ju nämnas just AT-läkarna som staten betalar för och har ett gemensamt upplägg för. Så länge staten inte tar sitt ansvar anser vi att Uppsala som en av Sveriges främsta utbildningsstäder ska visa att vi tar ansvar för att bedriva skolverksamhet inom lagens ramar.

Styrelser för självstyrande skolor

I enlighet med den nya skollagen har skolor rätt att ha en styrelse. Miljöpartiet anser att kommunala skolor i Uppsala kommun ska utnyttja denna möjlighet. Rektor ska vara ordförande i styrelsen och styrelsen ska ha en väl avvägd sammansättning med representanter för lärare, personal och elever men också personer med koppling till universitet eller näringsliv. Syftet med styrelsen är att rektor får en mer professionell och systematisk drift av verksamhet. Beslutsformerna kan tydliggöras. I takt med att fler skolor har självstyre kan kommunens skoladministration minska.

Elevers hälsa och inflytande

Elevers trygghet och trivsel är viktiga förutsättningar för kunskapsutveckling. Alla skolor ska uppfylla skollagens krav på psykolog, kurator och skolsköterska på varje skola, med minst 2 hälsobesök per år. Uppföljning av elevhälsoarbetet är centralt. De årliga elevhälsorapporterna måste utvecklas och förbättras för att göra arbetet mer förebyggande och främjande. Miljöpartiet tycker att det vore värdefullt att göra ett pilotprojekt för ökad elevhälsa på några utvalda skolor. Tanken är att alla elever erbjuds minst tre besök hos elevhälsoteamet per år. Syftet är att fånga upp ungdomar med psykiska problem och andra dolda problem på ett tidigt stadium. I en utvärdering av pilotprojektet kan sedan lärdomar dras som kan förbättra elevhälsoarbetet på alla kommunens skolor.

Skolor ska aktivt arbeta med och utvärdera likabehandlings- och antimobbingplaner. De planer man inför ska vara vetenskapligt beprövade och ha visats ha positiv effekt.

Elevernas möjlighet till delaktighet ska öka, därför vill vi se fler lokala skolstyrelser med såväl föräldra- som elevrepresentanter. Lokala styrelser har införts i många skolor i Sverige och effekten för både skolor och elever har varit positiva, både föräldra- och elevengagemanget har ökat påtagligt. I samråd med rektorerna ska därför fler försöksverksamheter inrättas i Uppsala. Rektor på skolan måste se till att eleverna är informerade om deras möjligheter till inflytande.

Bättre skolmat

Alla elever har rätt till en god, näringsriktig och bra skolmat. Skolor ska därför ha egna tillagningskök, vilket ger högre kvalitet på maten, bättre hushållning och mindre slängd mat. Från klimat och miljösynpunkt är det bra om skolköken utgår ifrån SMART-konceptet, där bland

annat säsong, mycket mer vegetariskt, rätt slags kött, och minskade transporter betonas. Vi anser också att andelen ekologiska och närproducerade varor ska öka och all skolmat ska vara kostnadsfri för eleverna.

Likvärdiga skolor

Föräldrarnas utbildningsbakgrund är den bakgrundsfaktor som har störst betydelse för en elevs slutbetyg i grundskolan. Redan i årskurs 3 kan denna faktor avläsas, visar kommunens uppföljning. Så ska det inte vara. Skolan ska ge alla elever samma möjligheter att klara målen. Vi är positiva till att resurstilldelningen viktas utifrån elevernas skiftande förutsättningar. Tilldelningen av resurserna måste ständigt uppföljas och utvärderas så att de får bästa möjliga effekt. Alla skolor ska också kunna erbjuda extra stöd för till exempel undervisning på modersmålet så att alla elever når kunskapsmålen.

Hållbar utveckling i undervisningen

FN:s årtionde för utbildning för hållbar utveckling pågår till 2014. Syftet med årtiondet är att integrera principer, värderingar och kunskaper för hållbar utveckling i all utbildning och i allt lärande, så att människor ges möjlighet att ställa om samhället och hitta lösningar på världens ekonomiska, sociala och miljömässiga utmaningar. Alla elever i Uppsalas skolor ska känna till perspektiven om en hållbar utveckling och fler skolor få utmärkelsen skola för hållbar utveckling.

Lärande utanför klassrummet kan medföra mycket positivt. Utomhuspedagogik tillåter elever att vara aktiv i lärandet och ger kunskaper och förståelse för naturen och miljön. Genom ökade anslag till Upplandsstiftelsen så kan naturskolan i Uppsala stärkas. Det utbildningsmaterial i matematik utomhus som naturskolans lärare utvecklat ska spridas till lärare på förskolan och grundskolan.

Jämställdhet i skolan

Flickor presterar bättre än pojkar i skolan, flickor mår sämre än pojkar och flickor utsätts oftare för trakasserier än vad pojkar gör. Olika föreställningar om kön hindrar både flickor och pojkars utveckling men genom medvetet arbete kan detta brytas i skolan. För att aktivt kunna arbeta med jämställdhetsintegrering måste det på varje förskola och skola finnas fortbildade lärare. Rektorer och lärare ska erbjudas utbildning i genuspedagogik och normkritik och det långsiktiga målet är att de finns genuspedagoger på varje förskola och skola.

Kulturell likabehandling

Det är viktigt att elever med olika kulturella bakgrunder och identiteter inte upplever negativ särbehandling, exkludering eller marginalisering i skolan. Vi vill att skolans personal ges stöd i att arbeta medvetet och strategiskt för att etnocentriska föreställningar och värderingar inte styr undervisningen och bemötandet av eleverna. Lärare i Uppsala måste erbjudas fortbildning i mångfaldsperspektiv och interkulturell pedagogik.

Uppföljning och inspektioner

Kvaliteten på undervisning och övrig verksamhet varierar mellan skolor, såväl kommunala som fristående skolor. Den nationella skolinspektionen kan därför förstärkas med en lokal skolinspektion för att säkerställa att alla skolor når hög kvalitet och uppfyller uppsatta regler och mål. Den lokala skolinspektionen har en dialog med skolorna och rapporterar allvarliga problem till den nationella skolinspektionen.

Inriktningsmål

- Lärdomsstaden Uppsala ska leva upp till sitt rykte.
- Skolmiljön och undervisningen ska vara av hög kvalitet med höga kunskapsmål. Resultaten i Uppsala kommuns skolor ska vara bland de bästa i landet.
- Uppsalas skolor ska vara moderna och bygga på forskningsbaserad undervisning. Skolorna ska ha ett bra samarbete med Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
- Förskolan och skolan ska vara trygg och ha nolltolerans mot mobbing, kränkande särbehandling och våld.
- Alla elever som lämnar grundskolan ska nå behörighet till gymnasiet
- Alla elever som påbörjar en gymnasieutbildning ska också ska avsluta en utbildning
- Alla skolor, även fristående skolor, ska följas upp och utvärderas vad gäller kvalitet och måluppfyllelse
- Elever har god information och inblick i sin utveckling och sina behov av stöd i skolan.
- Elevinflytandet i skolan ska öka.
- Kvaliteten i skolbarnomsorgen ska höjas
- Planeringen för lokaler för den pedagogiska verksamheten ska ske långsiktigt och på ett sådant sätt att behovstäckning uppnås och lokalöverskott inte uppstår. Kostnadseffektiva lösningar med flexibla användningsområden ska vara grunden för effektivt lokalutnyttjande.
- Alla barn till föräldralediga och arbetslösa erbjuds 30 timmar i förskolan.
- Att småbarnsgrupper (1-3) i förskolan inte ska överstiga 12-14 barn, och att grupper med 3-5-åringar inte ska överstiga 16-18 barn.
- Miljögifter i barnens vardag ska minska genom ett systematiskt förbättringsarbete.
- Att varje skola ska ha en styrelse
- Kommunen ska möjliggöra för närhet till skola för elever i hela kommunen
- Närhetsprincipen för förskolan ändras så att den motsvarar 30 minuter med cykel.
- Att det på varje förskola, skola och gymnasieskola finns personal som utbildats i jämställdhetsintegrering samt att genuspedagogerna och pedagoger med interkulturell kompetens blir fler.
- Alla elever i Uppsalas skolor ska ha kunskap om perspektiven om en hållbar utveckling.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att avveckla vårdnadsbidraget

Till barn- och ungdomsnämndens och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att säkra alla skolors aktiva arbete med likabehandlingsplaner
2. att säkra att hälsoplan och drogförebyggande arbete finns på samtliga skolor
3. att säkra att alla grund- och gymnasieskolor har tillgång till elevhälsoteam.
4. att i några utvalda skolor satsa på ett pilotprojekt med förebyggande skolhälsovård i utökad omfattning med syfte att hitta former för att öka elevhälsan och bättre nå unga med psykisk ohälsa.
5. att utöka möjligheterna till ämnesundervisning på modersmålet under skoltid.
6. att erbjuda lärare fortbildning och kompetensutveckling för att nå behörighet samt utvecklas i sitt yrke.
7. att utveckla befintlig verksamhet med insyn och inrätta en lokal skolinspektion.
8. att satsa på forskande lärare på alla stadier och hitta former för att läraren som forskar ska kunna bidra med sina kunskaper i skolan och kommunen.

9. att utveckla en gemensam webbplats om Uppsalas skolor med allsidig information för att underlätta skolvalet

Till barn- och ungdomsnämnden:

1. att ta fram en strategi för att mäta behovet av flexibla öppettider i förskolan och barnomsorgen på obekvämt arbetstid.

Till barn- och ungdomsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden:

1. att ta fram en strategi för att införa ett systematiskt arbete med syftet att minska miljögifter i barnens vardag.

Till barn- och ungdomsnämnden och fastighetsägarnämnden:

1. att säkerställa att full behovstäckning inom förskolan uppnås.

Till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att följa grupper under 25 år avseende egenförsörjning genom utbildning och sysselsättning.

Till fastighetsägarnämnden:

1. att planera för alternativ användning av skollokaler samt tillse att de pedagogiska lokalerna kan användas mer flexibelt till flera stadier.
2. att återuppta och utveckla lokalförsörjningsplanen.

[Direktiv till styrelsen för Vård & Bildning

1. att göra riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling.
2. att uppmana rektorerna att pröva lokala styrelser där elever, lärare och föräldrar är representerade.
3. att starta ett traineeprogram för nytutexaminerade lärare.
4. att ge modersmålslärarna en huvudplacering på en skola.

Dessa direktiv återfinns också i kapitel 9, men anges här för att ge en samlad bild av förslagen på skolområdet.]



6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre samt människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)
- Drogpolitisk policy (KF 2002)
- Program för individ- och familjeomsorgen (KF 2004)
- Äldrepolitiskt program (KF 2009)

Utvecklingsförutsättningar

Även om de flesta äldre är friska så kommer för många en tid då allt fler sjukdomar gör sig påminda, kraften tryter, det dagliga livet blir besvärligare och behovet av samhällets stöd ökar. Med en ökande andel äldre i befolkningen kommer behovet av vård och omsorg öka. Med förebyggande insatser och goda möjligheter till en aktiv ålderdom kan människors välmående öka och vårdbehov senareläggas.

En stigande arbetslöshet, växande långtidsarbetslöshet samt att stora grupper ungdomar inte kommer in på arbetsmarknaden kan kraftigt komma att öka behoven av socialbidrag och därmed kommunens kostnader.

Självbestämmande, mångfald och kvalitet

Många upplever att de inte bestämmer över sitt liv i kontakt med hemtjänsten eller vårdboendet. En ideologiskt motiverad konkurrensutsättning och utmanarrätt har tillsammans med en svag uppföljning och långsamhet med att ta itu med brister skapat osäkerhet. Privata alternativ kan vara ett komplement till kommunens egna verksamheter men är inte ett självändamål.

Uppföljningen av äldreomsorgen i Uppsala måste förbättras. Därför behövs äldreomsorgsinspektörer som kan säkerställa kvaliteten på våra äldreboenden.

Utbildad personal, kontinuitet och självbestämmande är grunden för en god äldreomsorg. De äldre ska kunna påverka innehållet i hemtjänsten och insatserna i vårdboendet och ska kunna välja mellan olika vårdboende. Att bo där man trivs, ha nära till vänner, familj eller aktiviteter förbättrar livskvaliteten. Det är en självklarhet att äldre ska få fortsätta bo tillsammans med sin partner. Vi vill se en ökad mångfald av vårdboenden i Uppsala genom att erbjuda kommunala vårdboenden att bli självstyrande enheter. Därigenom ges personalen en ökad delaktighet och möjlighet att lokalt utifrån de boendes behov påverka och utforma vårdens innehåll på varje boende. Därmed kan vårdens innehåll utvecklas och förutsättningar för en vård med mer kvalitet skapas. Vi vill underlätta möjligheten för olika kategoriboenden, till exempel för olika språkgrupper.

God mat ger livskvalitet och kan bidra till trygghet och social samvaro. Att få mat som smakar och luktar gott skapar en bättre aptit och förebygger näringsbrist. Lokalt tillagad mat på äldreboenden och en satsning i hemtjänsten på att laga mat hemma hos de äldre någon eller några

dagar i veckan gör att matkvaliteten höjs. Kommunen behöver också utveckla fler möjligheter för äldre att äta tillsammans.

Äldreomsorgen ska grundas i ett aktivt hälsofrämjande arbete som möjliggör såväl upplevelser som fysisk aktivitet dagligen. Miljöpartiet vill ge äldrenämnden i uppdrag att se över hur fysisk aktivitet på recept, FAR, kan uppmuntras inom nämndens ansvarsområde.

Nya vårdboenden ska byggas i den takt som behoven visar men även andra seniorbostäder behöver utvecklas för att skapa möjligheter för de äldre som vill bo i en trygg och säker miljö. Att kunna bo kvar hemma även när hälsan sviktar kräver ytterligare utveckling av hemtjänstens insatser. Genom medbestämmande och stöd till personer som vårdar eller stödjer anhöriga kan människors behov bättre tillfredsställas.

Mötesplatser och andra öppna insatser måste utvecklas för att möta nya generationers behov. För att alla ska få information om vilka möjligheter det finns för äldre till ett rikt liv samt för att rätt kunna bedöma framtida behov ska uppsökande verksamhet prioriteras.

HBTQ-kompetensen bland medarbetare och politiker ska öka. Vi vill att HBTQ-certifiering av biståndshandläggare införs för att alla kommunens invånare ska erbjudas service på ett likvärdigt sätt.

Hinder ska undanröjas

För att skapa en god hälsa samt ekonomisk och social trygghet för personer med funktionsnedsättning ska det funktionshinderpolitiska arbetet i kommunen inriktas mot att undanröja hinder för delaktighet i samhället, motverka diskriminering och ge förutsättningar för självständighet och självbestämmande.

Barn och ungdomar med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att växa upp i sina föräldrahem. En förutsättning är att ett starkt stöd och avlastning utvecklas för föräldrarna. Vuxna personer med funktionsnedsättning behöver möjligheter till en meningsfull sysselsättning som bygger på deltagarnas egen aktivitet och engagemang.

Den tillgänglighetssamordnare som tillsatts av nämnden för hälsa och omsorg gör det möjligt att intensifiera arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället. Samtliga nämnder och bolag har ansvar för att arbeta aktivt med tillgänglighet.

De kommande åren finns stora behov av att tillskapa fler och nya bostäder med särskild service. Det är viktigt att de bostäderna tas fram med utgångspunkt i Socialstyrelsens allmänna råd vad gäller antalet bostäder per boendeenhet samt lokalisering av dessa.

Ansvar för sysselsättning ökar

Kommunen kommer under perioden att få ett större ansvar för att skapa sysselsättning för personer som inte kan få en anställning med eller utan anställningsstöd. Särskild uppmärksamhet riktas till personer med psykisk ohälsa. Miljöpartiet vill utveckla arbetet med att tillse välfungerande sysselsättning. Det är viktigt att sysselsättningsinsatser utgår från individuella behov, önskemål och förutsättningar snarare än generella sysselsättningsåtgärder för alla. Därför behöver utvecklingsarbetet ske i nära samverkan med handikappförbunden och brukarföreningar.

Kontinuitet och kvalitetsutveckling med stark brukarmedverkan vid de kommunala träffpunkterna för personer med psykosocial ohälsa måste värnas. Majoritetens politik med konkurrensutsättningar med korta och tidsbegränsade avtalsperioder riskerar att få stora negativa

konsekvenser när de tillämpas på socialpsykiatriområdet. Miljöpartiet vill istället att träffpunkterna ska vidareutvecklas i nära samverkan med brukare, medlemmar och personal vid träffpunkterna.

För att öka brukarnas inflytande och tillvarata deras kunskap och erfarenheter i utvecklingen av nämnden för hälsa och omsorgs arbete vill Miljöpartiet att Uppsala kommun ska påbörja arbetet med brukarrevisioner. Det är ett verktyg för kvalitetsarbete och verksamhetsutveckling som fokuserar på frågor om bemötande, delaktighet och inflytande. Det är ett viktigt komplement till de befintliga uppföljningarna av exempelvis bostäder med särskild service eller olika former av sysselsättning för personer med intellektuella eller psykiska funktionsnedsättningar.

Samverkan mellan kommun och landsting runt personer med psykisk funktionsnedsättning, psykisk ohälsa och personer med omfattande funktionsnedsättning behöver vidareutvecklas under de närmsta åren för att utnyttja resurser optimalt och säkra bästa möjliga hälsa.

Den ersättning som utgår till personer inom Daglig verksamhet, så kallad habiliteringsersättning, har varit i det närmaste oförändrad sedan 2003. En stor del av ersättningen äts upp av kostnader för busskort och andra ökade utgifter i samband med daglig verksamhet. Vi vill göra en betydande höjning av ersättningen och ha som mål att se över ersättningen kontinuerligt.

Förebyggande insatser och samverkan med barn och ungdom

Samarbetet mellan förskolan, skolan och socialtjänsten måste utvecklas så att man kan ta tag i problemen i tid och möta barn i behov av stöd. Med fokus på förebyggande insatser, lokala lösningar och andra bra komplement till de placeringar som görs i hem för vård eller boende (HVB) kan resurserna användas bättre samtidigt som den sociala barn- och ungdomsvården stärks och utvecklas. Barn och ungdomar med problem ska erbjudas adekvat och evidensbaserad behandling.

Familjefrid och ökad trygghet

Antalet anmälda våldsbrott har ökat även om ökningen har avtagit. Det brottsförebyggande arbete och stödet till brottsoffer behöver utvecklas. Kvinnor som är offer för mäns våld har rätt till skydd, samtal och övrigt stöd från både professionell verksamhet och föreningsverksamhet. Män som utövar våld ska erbjudas professionell behandling för att bryta sitt våldsutövande. Uppsala kommuns arbete med familjefrid ska ha en hög kompetens också om våld i samkönade relationer.

Uppsala kommun har tillskapat resurscentret Nexus, ett resurscentrum för våld i nära relationer. Det är en viktig satsning som samlar insatserna för dem som utsätts för våld i nära relationer. Miljöpartiet ser flera viktiga utvecklingsområden för Nexus och Uppsalas arbete för familjefrid.

Vi vill verka för en satsning på arbete med våldsutövare. Till det behövs ekonomiska resurser. Uppsala kommun måste ta sitt ansvar i att erbjuda professionell behandling till personer som utövar våld i nära relationer. Miljöpartiet vill gärna se en samverkan med Mottagningen mot våld i nära relationer i Uppsala, MVU, som är en av landets ledande aktörer inom området.

Kvinnor med funktionsnedsättning är en särskilt utsatt grupp. Trots det är kunskapen ofta bristande och beredskapen låg för att möta kvinnor med funktionsnedsättning som utsätts för våld. Miljöpartiet vill se utbildningsinsatser inom en rad olika områden, bland annat vård- och omsorgspersonal. Det behöver även införas handlingsplaner på boenden, träffpunkter och inom daglig verksamhet för att fler ska kunna upptäcka och agera om en kvinna utsätts för hot och våld.

Uppsala kommuns kvinnofridsprogram behöver uppdateras. Miljöpartiet vill att kommunfullmäktige ska anta en ny handlingsplan då det är ett strategiskt viktigt dokument med ansvar som delas av flera olika nämnder.

En viktig del av arbetet med våld i nära relationer sker av eller i samarbete med ideella och halvideella organisationer. Det är viktigt att förutsättningarna för deras arbete är goda och att Uppsala kommun har en aktiv samverkan med den idéburna sektorn inom detta område och tar tillvara på den kunskap och kompetens som finns där. Det ska vara möjligt att få ekonomiska bidrag under längre tidsperioder för att underlätta kontinuitet och utvecklingsarbete inom organisationerna. Vi vill också utöka de medel som delas ut för att möjliggöra för att även organisationer som arbetar med familjefrid riktat till en yngre målgrupp har möjlighet att tilldelas medel för sitt familjefridsarbete. Även det förebyggande arbetet mot och kompetensen om hedersrelaterat hot och våld behöver ses över och utvecklas.



Insatser för människor med beroendesjukdom

Drogfrihet är det primära målet för arbetet med personer med missbruk och beroende. Det ska därför styra valet av behandlingsinsatser, inklusive både behov och längd av eftervård. För personer som är beroende av alkohol och andra droger sker en utbyggnad av öppenvård och träffpunktsverksamhet för att stödja nykterhet i boendet. Ett så kallat halvvägshus ska erbjudas för behandling och som en länk i boendekedjan för utslussning till ett självständigt liv. Eftervård och nära samarbete med behandlingshem (HVB-hem) sker för att förkorta tiden i den slutna vården och skapa högre kvalitet i eftervården. Det är väsentligt att fokus i arbetet ligger kvar mot drogfrihet även i öppenvårdsverksamheten, så att inte utbyggnaden av öppenvården i första hand motiveras av kortsiktiga besparingar. I Uppsala utvecklas samverkan med Landstinget i enlighet med Socialstyrelsens nationella riktlinjer för missbruks- och beroendevård, med betoning på evidens och kompetenshöjning i vården.

Boendesituationen för utsatta

Boendesituationen för personer som har ekonomiska svårigheter, låga inkomster eller sociala problem måste förbättras. Många har behov av olika stödinsatser för att kunna fungera i ett eget boende.

Specialutformade bostäder krävs för många olika grupper med differentierade behov och för hemlösa. För psykiskt funktionsnedsatta som bor i hem för vård och boende, HVB, ofta i annan kommun, ska möjlighet att bo i ett fullvärdigt boende i den egna kommunen erbjudas.

Det förebyggande arbetet mot hemlöshet måste utvecklas genom bland annat att förebygga vräkningar. Särskild hänsyn ska tas till barnfamiljer som hotas av vräkning.

Uppsala kommun ska påbörja arbetet med att införa Bostad först som en modell i arbetet mot hemlöshet. Vi vill också utreda förutsättningarna för en boendesatsning för personer med samsjuklighet som är en särskilt utsatt grupp på bostadsmarknaden.

Inriktningsmål

- Individens behov och önskemål ska tillgodoses vad gäller service och boende.
- Uppsala kommun och Uppsala läns landsting ska ha ett väl fungerande samarbete med individen i centrum avseende vård och omsorg.
- Matkvalitet är en del av god livskvalitet som ska utvecklas kontinuerligt.
- Alla äldre som vill äta tillsammans med andra ska ha möjlighet till detta.
- Självbestämmande, värdighet och trygghet ska prägla all vård och omsorg.
- Äldre och personer med funktionsnedsättning avgör själva om de vill bo kvar hemma, välja ett anpassat boende eller efter biståndsprövning välja ett vårdboende
- Det förebyggande arbetet ska fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.
- Förebyggande insatser och tidig uppräckt av olika problem hos barn och unga ger ökade chanser till bättre resultat, vilket kan minska behovet av placeringar av barn och unga i hem för vård och boende (HVB)
- Den förebyggande och uppsökande sociala verksamheten ska utvecklas.
- Personer med psykisk funktionsnedsättning ska erbjudas meningsfull sysselsättning
- Uppsala kommun ska vara ledande i arbetet med familjefrid, brottsförebyggande arbete, behandling av våldsutövande män och stöd till utsatta kvinnor och barn
- Uppsala intensifierar arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället
- Att de frivilliga organisationerna inom familjefridsområdet ska få långsiktiga förutsättningar för sin verksamhet.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att ta initiativ till ett samarbete mellan bostadsföretagen till en bostadsförmedling som också samordnar boende för äldre.

Till nämnden för hälsa och omsorg:

1. att utveckla arbetet med familjefrid genom att tillföra fler funktioner till resurscentrumet för kvinnofrid samt utveckla det professionella arbetet med våldsutövare.
2. att vidareutveckla kvinnofridsprogrammet.

3. att utreda förutsättningarna för en boendesatsning för personer med samsjuklighet/dubbeldiagnos.
4. att höja habiliteringsersättningen för personer på daglig verksamhet
5. att vidareutveckla träffpunkterna i samverkan med brukare, medlemmar och personal vid de kommunala träffpunkterna
6. att initiera ett arbete med att använda brukarrevisioner som ett verktyg i kvalitetsarbete och verksamhetsutveckling av bland annat boenden och sysselsättning

Till nämnden för hälsa och omsorg samt utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att fördjupa arbetet med social ekonomi för att se till att fler har möjlighet till sysselsättning
2. att utveckla arbetet med kvalitativ sysselsättning för personer med psykisk ohälsa
3. att tillgodose behovet av bostäder för sociala ändamål
4. att utveckla och utvärdera "Bostad först" som en modell i arbetet mot hemlöshet

Till äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg:

1. att kartlägga behovet av vård för personer med annat modersmål än svenska och för personer som talar teckenspråk samt att tillse att de har tillgång till en kontaktperson på sitt eget modersmål.
2. att arbeta med uppsökande verksamhet för att utifrån individens behov och önskemål informera om olika förebyggande aktiviteter.
3. att i samverkan med landstinget utveckla hemvården samt de mobila vårdteamen.
4. att tillse att bostad med särskild service samt vårdboende erbjuds inom tre månader för dem som fått ett biståndsbeslut.
5. att utveckla samverkan mellan kommun och landsting inom socialpsykiatri.
6. att utveckla möjligheten för äldre samt personer med funktionsnedsättning att själva få bestämma över hur beviljade hemvårdsinsatser och insatser vid vårdboenden ska användas.

Till äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga samt barn- och ungdomsnämnden:

1. att HBTQ-certifiera biståndshandläggning

Till äldrenämnden:

1. att prioritera maten som en del av den goda äldreomsorgen genom att erbjuda lokalt tillagad mat från egna tillagningskök, utveckla möjligheter för hemtjänsten att laga mat hos den äldre
2. att ge alla äldre som vill möjlighet att äta tillsammans med andra om de vill
3. att göra en utredning om hur FAR, fysisk aktivitet på recept, kan användas inom nämndens ansvarsområde
4. att införa äldreomsorgsinspektörer som kan säkerställa kvaliteten på våra äldreboenden.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Styrdokument

- Arbetsmarknadspolitiskt program (KF 2010)
- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Arbetslöshet och långtidsarbetslöshet har främst drabbat ungdomar och utrikes födda personer. Att vara född i utlandet, ha ett arabisk- eller afrikansk klingande namn, ha en funktionsnedsättning, eller att vara ung, medför särskilt stora svårigheter att komma in på arbetsmarknaden. Den som inte passar in i ”normen” finner det ofta även svårt att få ett arbete som motsvarar ens kvalifikationer. Fördomsfulla attityder och individuell och strukturell diskriminering från majoritetssamhällets sida är negativa faktorer som inte får underskattas. I ett nationellt perspektiv är arbetslösheten i Uppsala relativt låg, men den drabbar människor olika. De socioekonomiska klyftorna är påtagliga och visar inga tecken på att minska. Under 2010 ökade antalet hushåll med försörjningsstöd med omkring 100 per månad i Uppsala.

Välfärden och hälsan är ojämnt fördelad, något som också speglas i de olika kommun- och stadsdelarna, där ett område kan ha 4-5 gånger högre arbetslöshet och hälften så stor medelinkomst som ett annat område. Stora klyftor är något som har negativa konsekvenser inte bara för de människor som är närmast drabbade, utan för hela samhället. Ojämlighet leder till ottrygghet. Vi vill skapa vägar till ett mer sammanhållet och solidariskt Uppsala, där varje människa får sitt värde och sin värdighet erkänd.

Solidariskt flyktingmottagande

Sedan december 2010 har staten ansvaret för vuxna flyktingars etablering i Sverige. Arbetsförmedlingen ska ha ett nära samarbete med kommunen. Länsstyrelsen ska teckna överenskommelser med kommunen om mottagande av flyktingar. Kommunen har ansvaret för sfi, skolgång, socialtjänst, boende och samhällsorientering.

2011 tog Uppsala emot endast 143 flyktingar, varav 73 är barn under 18 år. 56 barn och unga är ensamkommande utan vårdnadshavare. Andelen motsvarar knappt en flykting per tusen kommuninvånare, det lägsta på sex år. 2006 var antalet 413. Vi vill att kommunen står för ett solidariskt flyktingmottagande, allra lägst i nivå med det av Migrationsverket bedömda behovet. Profileringen av Uppsala som Fredsstad förpliktigar och kommunen har i grunden goda förutsättningar att vara en välkommande och trygg miljö för människor som flytt förföljelse, väpnade konflikter och klimatkatastrofer.



För att ensamkommande flyktingbarn ska få bästa möjliga start i Sverige behöver kommunen ha tillräckligt med boendeplatser och en fungerande skola. Tillgången till bostad när socialtjänstens omsorg upphör vid längst 21 års ålder behöver stärkas. Samverkan mellan kommunerna i Uppsala län och norra Stockholms län skulle kunna innebära att det kan bli enklare att lösa bostadsfrågan, samtidigt som det går att utnyttja storstadsområdenas mer gynnsamma utbildnings- och arbetsmarknadssituation.

Vi vill se ett utvecklat och fördjupat kommunalt samarbete med andra aktörer, också frivilligorganisationer och föreningslivet, för att underlätta en tidig delaktighet i civilsamhället och på arbetsmarknaden. Det fadderprogram som SIU organiserat måste stå som en förebild för utveckling av fler satsningar framöver. Flyktingar måste ges möjlighet att använda och dela med sig av sina erfarenheter, kunskaper och positiva drivkrafter. Att många flyktingar lider av trauman och ohälsa måste också tas på allvar och ges tillräckliga stödåtgärder. De samverkansmedel som avsätts måste ges till projekt som utvecklas på ett sådant sätt att de långsiktigt kan stå på egna ben.

Vuxenutbildning

Vuxenutbildningen är viktig för att ta tillvara den kompetens som finns hos invandrare och nyanlända eller ge elever möjlighet att reparera brister, komplettera betyg och byta inriktning i sitt yrkesliv. Kvaliteten i SFI och dess lärare ska höjas, framförallt ska samverkan mellan utbildning och arbetsliv stärkas med praktik som leder till jobb. Olika elever har olika behov och i SFI-undervisningen måste man fånga upp elevernas intresse och engagemang. De olika utförarna ska utveckla ett bättre samarbete. Till SFI-elever ska kommunen erbjuda frivilliga studiedagar i idrott och hälsa, bland annat kan kurser i simning genomföras samt förmedling av kunskap om allemansrätten och kommunens friluftsområden.

Inriktningsmål

1. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges SFI och praktik som leder till arbete.
2. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
3. Kommunen ska genom en aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb få fler människor i arbete.
4. Behovet av försörjningsstöd minskar genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning och praktik.
5. Kommunen har ett solidariskt flyktingmottagande, lägst i nivå med det av Migrationsverket bedömda behovet.
6. Utvecklingen av sociala företag ska uppmuntras för att fler kommer i arbete.
7. Invandrare och flyktingar ska erbjudas en introduktion om Uppsala och samhället.

Uppdrag

Till samtliga nämnder:

1. att tillse att all skattefinansierad verksamhet erbjuder praktikplatser motsvarande en praktikant per 30 medarbetare.

Till kommunstyrelsen:

1. att säkerställa att det finns mötesplatser för ensamkommande flyktingbarn i kommunen.
2. att inom SFI erbjuda frivilligt tillval i simundervisning i samarbete med Fyrishov.

Till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i såväl grundskolans 7e och 8e årskurs samt i gymnasiet.
2. att medverka till att sociala företag/kooperativ startas inom arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatserna för kommunens prioriterade grupper.

6.7 Medarbetare och ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Styrdokument

- Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012)

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala kommun har som lärdomsstad en gynnsam tillgång på utbildad arbetskraft inom många verksamhetsområden.

Under perioden sker ett omfattande generationsskifte, inte minst bland ledare där 25 procent är äldre än 60 år.

Den politiska ledningen är ytterst ansvarig för personal- och arbetsgivarpolitiken. Politiken måste på ett tydligare sätt axla detta ansvar.

Kommunen som arbetsgivare

Uppsala kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare, som präglas av god arbetsmiljö, delaktighet, jämställdhet och modernt ledarskap. Konkurrensen om arbetskraften ökar, bland annat för att rörligheten ökar. Ett gott ledarskap hos kommunens chefer och en god arbetsmiljö är förutsättningar för att lyckas behålla, motivera och utveckla medarbetare och lyckas attrahera och rekrytera den kompetens som behövs i framtiden.

Karriärvägar behöver utvecklas inom de yrken där få karriärmöjligheter finns idag.

Kommunen måste se mångfald och flerspråkighet som en tillgång. Uppsala kommun ska ha en fortsatt hög frisknärvaro.

Kommunen ska utveckla formerna för att uppmärksamma och synliggöra medarbetares initiativ och idéer för utveckling av verksamheter.

Arbetsgivarmärket ska fortsatt vara i fokus.

Ett gott ledarskap

Uppsala kommun präglas av ett gott ledarskap, liksom medarbetarna i allmänhet, i så stor utsträckning som möjligt ska spegla befolkningen. Därför eftersträvas en jämn könsfördelning på alla chefsnivåer samt fler chefer med utländsk bakgrund. Likaså ska genomsnittsåldern på sikt minska med 10 år jämfört med 2010 och en mycket större andel av cheferna ska vara under 40 år. Att ha chefer med olika åldrar i hela organisationen skapar en vitalare organisation och det är viktigt för att skapa en bredd av erfarenhet och kunskap och inte minst tillföra nya perspektiv.

Traineeprogram

Att rekrytera unga chefer är möjligt genom att utveckla ett traineeprogram för nyutexaminerade akademiker, bland annat ekonomer, jurister och samhällsvetare. Traineeprogram ska utvecklas inom fler områden i kommunen. Ett sådant område är lärare, där nyutexaminerade lärare behöver få ett års praktik under handledning för att erhålla lärarlegitimation i enlighet med den nya skollagen. Inom vården ska praktikplatser och traineeplatser också utvecklas. Syftet med

traineeprogrammen ska vara att dels attrahera ung arbetskraft, dels få tillgång på all den nya kunskap som nya välutbildade besitter.

Heltid respektive deltid

I Uppsala ska det heltid vara en rättighet och deltid en möjlighet för kommunens medarbetare. Alla som vill ska kunna arbeta heltid men möjligheten till deltid ska finnas för dem som så önskar. Inom vård- och omsorg finns behov av att inrätta moderna former av personalpooler för att bidra till bättre arbetsvillkor och minska ofrivilliga deltidsanställningar och i så stor utsträckning som möjligt motverka delade turer. Det är viktigt att kommunens medarbetare har en sammanhängande arbetstid.

Enligt EUs regler för social upphandling är det både lagligt och önskvärt att ställa såväl miljömässiga som sociala krav för att verksamhet, som bekostas med offentliga medel, bidrar till hållbar utveckling. Vi har mycket starkt kritiserat alliansen i Uppsala för att inte vilja ställa konkreta gröna och sociala upphandlingskrav överhuvudtaget. Det går inte att slå sig för bröstet och påstå att fler erbjuds heltid när det inte ställs krav på upphandlade verksamheter att alla medarbetare som så önskar ska ha rätt till en heltidstjänst. Vi anser också att när LOV används ska jämställdhet integreras även i den.

Det är också viktigt att man ger medarbetare möjligheter att själva styra över sin arbetstid och därför ska kommunen utforma system för att ge individen friheten att välja att ta ut löneökningen i tid istället för pengar.

Kommunens lönepolitik tydliggörs

Lönekartläggningar ska ligga till grund för utveckling av lönebildningsprocessen. Osakliga löneskillnader mellan män och kvinnor, eller mellan mansdominerade och kvinnodominerade yrkesgrupper ska åtgärdas snarast möjligt. Det är också viktigt att det finns en långsiktig planering om lönekostnadsstrukturer. Allt för snabb personalomsättning kan vara ett tecken på en ogenomtänkt lönepolitik, vilket kan försämra kvaliteten i verksamheten i onödan. En långsiktig plan behövs för att höja lärarnas lönenivå.

Alla medarbetare är lika viktiga

I Uppsala finns även fortsättningsvis timanställda och annan extrapersonal. Dessa ska självklart också ses som de viktiga medarbetare de är och ha rätt att gå på personalmöten, obligatorisk utbildning etc. som andra medarbetare på sin arbetsplats.

Samarbete med arbetstagarorganisationer

Uppsala ska ha ett väl fungerande samarbete med arbetstagarorganisationer. Det är viktigt för att få en förbättrad verksamhet.

Regionalt och internationellt samarbete

Uppsala är en aktör såväl regionalt som internationellt och deltar brett genom medlemskap i ett antal internationella organisationer och nätverk samt i flera EU-projekt. Ungefär 20 000 av kommunens invånare har sina arbetsplatser utanför kommunen. Uppsala kommun ska uppmuntra anställning inom EU:s institutioner genom att erbjuda medarbetare som arbetat minst tre år i kommunen möjlighet att ta tjänstledigt max 5 år för arbete i EU:s institutioner och frivilligorganisationer som jobbar i anslutning till EU.

Inriktningsmål

- Uppsala kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare och präglas av gott ledarskap, god arbetsmiljö, delaktighet, jämställdhet. Kommunen ska se mångfald och flerspråkighet som en tillgång.
- Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla chefsnivåer ska eftersträvas.
- Genomsnittsåldern på alla chefsnivåer ska minska, en medveten rekrytering av unga chefer ska göras.
- Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska vara på fortsatt hög nivå.
- Alla som vill ska kunna arbeta heltid.
- Deltid ska vara en rättighet.
- Möjlighet att ta tjänstledigt max 5 år (efter 3 år i kommunen) för arbete i EU:s institutioner, frivilligorganisationer som jobbar i anslutning till EU:s organisation.
- Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen i kommunens befolkning.
- Uppsala kommun ska som arbetsgivare vara en förebild vad gäller att se till medarbetarnas kompetens oavsett ålder.

Uppdrag

Till alla nämnder:

1. att årligen rapportera information om cheferna vad gäller kön, ålder och utländsk bakgrund.
2. att årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund
3. att arbeta med jämställdhetsintegrering inom den egna verksamheten och i upphandlad verksamhet
4. att implementera minoritetspolicyn
5. att erbjuda medarbetare som så önskar heltid och ställa krav på personalens rätt till heltid i upphandlad verksamhet.

Till kommunstyrelsen:

1. att utveckla traineeprogram för nyutexaminerade akademiker i syfte att rekrytera unga chefer och experter på ledande positioner.
2. att införa en modell för lönekostnadsstruktur
3. att en långsiktig plan för kompetensförsörjning ska tas fram
4. att Uppsala kommun inför olika modeller för karriärtjänster och säkerställer kompetensöverföringen mellan medarbetare under generationsväxlingen.
5. att utveckla samverkan med arbetstagarorganisationer i frågor om utveckling av verksamheten

[Direktiv till Vård & bildning

1. att utveckla traineeprogram för nyutexaminerade lärare i syfte att de ska bli behöriga lärare som kan anställas i kommunen.

2. att erbjuda medarbetare heltid om de så önskar.

3. Inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool) för anställda i vård och omsorg.

4. att ge alla timanställda/extrapersonal rätt att gå på personalmöten samt obligatorisk utbildning.

Dessa direktiv återfinns också under kapitel 9, men redovisas här för att ge en heltäckande bild av våra förslag på det personalpolitiska området.]

7 Investeringar

En av de viktigaste och gröna investeringar som Miljöpartiet föreslår är att kommunen köper två vindkraftverk per år under perioden om vardera 7 GWh för en total kostnad om 94 miljoner kronor per år. Vindkraftverken köps in i något av de vindkraftprojekt som finns i Sverige. Redan år 2013 skulle dessa vindkraftverk generera ca 56 GWh el vilket motsvarar cirka hälften av kommunens elanvändning. I slutet av planperioden finns utrymme i Miljöpartiets budget för en ytterligare investering av fler vindkraftverk, vågkraft eller solenergi. Vi har dock inte låst oss vid investeringsnivå och då utvecklingen inom området går snabbt. Investeringen innebär både lägre utsläpp av koldioxid och minskade energikostnader.

Investeringar ger jobb. Gröna investeringar ger gröna jobb.

Uppsala behöver klimatanpassas. För att kunna tidigarelägga nödvändiga energi- och klimatinvesteringar har vi valt att lägga investeringsnivån högre inledningsvis, men vi har också valt att välja vad vi investerar i, så att inte en krona läggs på sådana projekt som leder utvecklingen i en ohållbar riktning, till exempel bilbroar över Fyrisån.

Klimatutmaningen kräver att omfattande investeringar görs för att öka cykling och kollektivtrafik. I investeringsbudgeten prioriterar vi därför investeringsmedel för att skapa ökade satsningar på att få fler att cykla. Framkomlighet för kollektivtrafiken i gaturummet är prioriterat

Den förnyelse av stadsdelarna och city som vi vill genomföra innebär att handel, restauranger, mindre företagsetableringar, offentliga mötesplatser kan växa fram på nya platser i Uppsala. Uppsalaborna måste vara delaktiga i utvecklingen. Uppsala blir på så sätt intressantare att leva och vara i.



När ny bebyggelse utvecklas och stadsdelar växer fram i områden som framförallt tidigare varit industriområden, så är det ett problem när Uppsala kommun saknar egen mark. Det blir svårt att ställa skarpa krav på miljövänligt byggande och blandade upplåtelseformer. Det kan bli onödigt dyrt att bygga skolor och förskolor i stadsdelarna. Kommunen behöver ha en tydligare markpolitik och investera i markinköp. Med eget markinnehav kan kommunen möta behovet av mark för fler bostäder och nya företagsetableringar. Man ska inte heller förringa behovet som finns att kommunen investerar i marker som utvecklas till parker, grönområden och naturreservat.

Det är viktigt att investeringarna i nya förskolor och skolor utgår ifrån ett långsiktigt perspektiv. Att bygga baracker/paviljonger som huvudregel är förkastligt.

Förskolor ska ligga i stadsdelarna och vi behöver proportionellt sett fler förskolor centralt i Uppsala eftersom det är många föräldrar som pendlar och av praktiska skäl måste hitta en förskoleplats i färdvägens riktning. Vi vill se ett trendbrott med boföretag som planerar förskolelokaler i hus med bostadsrättsföreningar.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016

		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX		40	40	40	40
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	229 264	60,5 183		
grundskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	31 144,5	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		743,5	525,5	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		50	50	50	50
SÅRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		117	123	43	43
	<i>/varav stadshuset</i>	80	100		
	<i>- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012</i>	-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		670	719	480	383
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga nyttillskott	5 20	5 20	5 20	5 20
FRITID	åtgärder i befintliga nyttillskott <i>varav idrottsanläggningar samt Å-rike Fyris varav Linnestigar</i>	12 26 25 1	12 26 25 1	12 26 25 1	12 26 25 1
GATOR	åtgärder i befintliga <i>varav St Olof och St Pers</i>	50 5	60 5	60 25	60 25
STADSFÖRNYELSE	förnyelse i centrum stadsdelsförnyelse	13 7	17 7	13 7	13 7
GC-VÅGAR	åtgärder i befintliga nyttillskott <i>varav GC-broar</i>	5 28 0	5 37 9	5 28 0	5 28 0
KOLLEKTIVTRAFIK	Framkomlighet, kolltrafik Resecentrum, cykelgarage Järnvägsnätet <i>varav medfin Citybanan</i>	20 15 18 17	20 0 26 25	25 0 26 25	25 15 26 25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
VINDKRAFT		94	94	94	94
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
SUMMA INFRASTRUKTUR		326	342	334	349
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/ veksamhetsmaskiner	20	20	20	20
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		1168	1228	971	889
varav skattefinansierad		1128	1188	931	849

Investeringar 2013-2016, fördelat på nämnder

<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>	2013	2014	2015	2016
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder				
Kommunstyrelse	63,6	63,6	63,6	63,6
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildning och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	38,0	38,0	38,0	38,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	188,0	204,0	196,0	211,0
Fastighetsägarnämnden	764	813	574	477
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 094	1 154	897	815
Produktionsstyrelser				
Vård- och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 168	1 228	971	889

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicy för de helägda bolagen. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att 100 procent av det skattemässiga resultatet (efter finansiella poster) i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget eller annat dotterbolag. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av det koncernbidrag dotterbolaget lämnat till moderbolaget/annat dotterbolag i ovillkorat aktieägartillskott.

Moderbolaget ska också ha möjlighet att ge koncernbidrag till dotterbolag med ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år i syfte att använda detta i resultatutjämningen i koncernen.

I det fall dotterbolag får koncernbidrag från annat dotterbolag, eller dotterbolag får koncernbidrag från moderbolaget avseende ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år ska detta återbetalas till moderbolaget, Uppsala Stadshus AB, i form av utdelning.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policies. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas policy för hållbar utveckling och policy för personal, ledarskap och arbetsmiljö. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas i bolagen. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter. Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige. Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns. Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige. Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala Stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen genom koncernmässig administrativ utveckling och effektivisering. Moderbolaget ska därutöver aktivt följa koncernens utveckling genom att följa relevanta nyckeltal i dotterbolagen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

- Med utgångspunkt i den av Kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin, bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.
- Erbjudas, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år). Försörjningsstöd ska likställas med inkomst vid tecknande av kontrakt. Uppsalahem ska även samverka med privata hyresvärdar för att få till stånd ökat intresse för uthyrning av privata lägenheter för bostadssociala ändamål.
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- På affärsmässiga grunder att söka uppnå en nyproduktionsnivå på minst 500 hyreslägenheter per år samt minst 100 nya studentlägenheter per år. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling.
- Genom intentionsavtal med kommunstyrelsen i Uppsala kommun verka för att öka nyproduktionen av hyresbostäder i kommunen.
- Aktivt medverka i arbetet med att utveckla en klimatsmart stadsdel i Uppsala.
- Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.
- Renovera och upprusta det äldre bostadsbeståndet på ett sådant sätt så att energiförbrukningen minskar med 50 procent, till högst 80 kWh/kvm, och att bostadsområdena utvecklas och skapar större livskvalitet för boende.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013-2016: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reallt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. Vi anser att kommunfullmäktige ska besluta att ingen nettoutdelning ska ske från Uppsalahem och Uppsala kommuns fastighets AB. Detta beslut verkställs genom att de båda bolagen lämnar årets resultat i koncernbidrag till moderbolaget Uppsala stadshus AB, som lämnar samma belopp tillbaka till bolaget i form av aktieägartillskott. Detta sätt att verkställa beslutet stöds av regeringsbeslut (Fi2000/2028).

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga, utveckla och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv. Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.). Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen. Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling. Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för hållbar utveckling av näringslivet i kommunen. Det näringspolitiska uppdraget ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv. Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser.

Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Bolaget ska anpassa sin verksamhet så att alla typer av företag ska kunna finna flexibla och ändamålsenliga lösningar när det gäller lokalbehov. På ett aktivt sätt ska de medverka för att tillgodose småföretagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska inom

ramen för detta ägardirektiv, aktivt arbeta med inköp och försäljning av fastigheter och löpande återrapportera genomförda fastighetsförsäljningar till moderbolaget Uppsala Stadshus AB. Bolaget ska förbereda övertagande av fler kommunala verksamhetslokaler och utveckla en strategi i samverkan med fastighetsägarnämnden för att kunna förvalta och hyra ut pedagogiska lokaler under en tid då de utgör överskott på grund av tillfälligt minskade elevkullar i skolan.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det sk Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska driva två infartsparkeringar vid Kungsporten respektive Bärbyleden/Nyby.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

För 2013–2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en anläggning för folkhälsa, idrott och evenemang. Fyrishovs anläggningar ska som besöksattraktion stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag. Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och i enlighet med uppdrag Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet. Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska ha en nära samverkan med de elitidrottsföreningar som använder arenorna och tillmötesgå behov om klubbgemensamma förråd, förvaringsutrymmen och eller omklädningsrum och ha en ambition att anläggningarna ska uppfylla matchstandard.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -1 mnkr 2013 samt 0 mnkr per år 2014-2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala. Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter där dansens möjligheter särskilt beaktas. Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus AB ska uppgå till 61,9 mnkr 2013, 63,5 mnkr 2014, 65,0 mnkr 2015 samt 66,5 mnkr 2016. Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 62,9 mnkr 2013, 64,5 mnkr 2014, 66,0 mnkr 2015 samt 67,5 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen. Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäring och stärkandet av det civila samhället i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad. Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster. Bolaget ska utreda om entreprenad på delar av verksamheten kan vara gynnsamt.

Bolaget får ett villkorat aktieägartillskott och ska upplåta lediga lokaler till alla typer av kommunal verksamhet till motsvarande belopp. Bolaget ska kunna boka av denna typ av lokalbokning med kort varsel och ta ut ersättning för direkta omkostnader. Syftet är att UKK ska användas mer, nå

fler delar av kommunens invånare, då till exempel skolor ska kunna nyttja konsertlokaler vid framträdanden eller när nämnder kan ordna medborgardialoger.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. Från 2014 ska det egna kapitalet vara reallt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp. Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser. Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras och att en snabbtankning för stadsbussarna utvecklas. Bolaget ska pröva möjligheten att utveckla småskalig biogasproduktion vid de mindre reningsverken.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet. Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen. Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering samt samverka med förpackningsinsamlingen om strategier för ökad återvinningsgrad av förpackningar. Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reallt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

9 Direktiv för Produktionsstyrelser

I detta avsnitt behandlas Kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning. Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser. Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder. Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsaspekter. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återsäkring av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

I den mån dubbelarbete av strategisk art förekommer mellan produktionsstyrelsen och uppdragsnämnden ska ett gemensamt arbete med effektivisering påbörjas.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser.

Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Vi föreslår att det inte görs någon utdelning från Vård och bildning avseende pedagogisk verksamhet, eftersom resurserna behövs för att stärka skolan och då i första hand för fortbildningsinsatser för lärare och för att höja lärarlönerna.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i IVE, kap 6.7 om medarbetare och ledare samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Produktionsstyrelserna omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policies. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas av produktionsstyrelserna.

Ekonomi

Det ekonomiska kravet på produktionsstyrelserna liknas vid kravet på kommunen, en ekonomi i balans. Ett underskott ska återställas inom tre år. Negativt eller positivt resultat förs över till nästa år och påverkar det egna kapitalet. Produktionsstyrelsernas ackumulerade överskott får användas till utvecklingsinsatser och/eller omställning av verksamhet.

Direktiv

1. Produktionsstyrelserna ska fortlöpande utveckla system för kvalitetsutveckling och kvalitetssäkring samt hur medarbetarnas synpunkter ska tas tillvara.
2. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att vara konkurrenskraftiga.
3. Produktionsstyrelserna ska särskilt arbeta med att utveckla ledarskapet.
4. Styrelsen för Vård & bildning ska prioritera lärarnas kompetensutveckling.
5. Styrelsen för vård & bildning ska prioritera och göra riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling motsvarande minst 25 mnkr.
6. Styrelsen för vård & bildning ska uppmana rektorerna att pröva lokala styrelser där elever, lärare och föräldrar är representerade.
7. Styrelsen för vård och bildning ska utveckla ett fungerande elevinflytande.
8. Styrelsen för vård och bildning ska starta ett traineeprogram för nyutexaminerade lärare i syfte att få ett introduktionsår, bli behöriga lärare som kunna anställas som behöriga lärare i kommunen.
9. Styrelsen för vård och bildning ska ge modersmålslärarna en huvudplacering på en skola
10. Styrelsen för vård och bildning ska inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool) för anställda i vård och omsorg.
11. Styrelsen för vård och bildning ska ge alla timanställda/extrapersonal rätt att gå på personalmöten samt obligatorisk utbildning.
12. Produktionsstyrelserna ska årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund.
13. Produktionsstyrelserna ska inom ordinarie verksamhetsramar arbeta med jämställdhetslyftet
14. Produktionsstyrelserna ska genom effektivisering leverera 1 procent av omsättningen till finansförvaltningen
15. Styrelsen för Vård och Bildning ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 24 mnkr år 2013, 25 mnkr år 2014, 25 mnkr 2015 samt 26 mkr år 2016, vilket innebär att ingen utdelning sker från styrelsens pedagogiska verksamhet.
16. Styrelsen för Teknik och Service ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 10 mnkr per år perioden 2013-2016.

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 1

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 614	-10 942	-11 361	-11 832
Avskrivningar	-414	-406	-425	-444	-464
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-8 990	-9 275	-9 651	-10 077
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 141	9 489	9 876	10 314
Resultat efter skatter och keu 1)	32	151	213	225	237
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-117	-126	-143	-157
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	-1	2	-3	-5
Resultat efter ordinära poster	29	150	215	222	232
Extraordinära poster	20	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	150	215	222	232
UPPLÄNNINGSBEHOVIAMORT	-721	-741	-726	-458	-359
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	175	183	190	198	206
Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-33	25	24	26

1) keu = kommunalekonomisk utjämning

2) 2 procent av skatter o keu

RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU

0,6%	1,6%	2,3%	2,2%	2,3%
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Befolkning per 31/12

202 400	204 800	207 200	209 600	211 900
---------	---------	---------	---------	---------

Resultatmål kronor per invånare

864	893	916	942	973
-----	-----	-----	-----	-----

Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)

242	734	1 037	1 058	1 097
-----	-----	-------	-------	-------

Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016

49%

Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 2

(mnkr)

Intäktskategorier och kostnadsposter	Budget	Förslag	Förslag	Förslag	Förslag
	2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Skatt och utjämning	8 746	9 141	9 489	9 876	10 314
Förändring av utdebitering	0	0	0	0	0
		0 skatteören			
Riktade statsbidrag	87	87	87	87	87
Internt debiterade PO-påslag	1 417	1 348	1 373	1 419	1 470
-avgår arbetsgivareavgift	1 300	1 327	1 352	1 396	1 447
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	171	180	188	203	216
-avgår garantipensioner och p-administration	4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-58	-162	-170	-185	-197
Effektiviseringskrav och justering, produktionsstyrelserna	57	94	65	36	37
Finansiella poster					
-internränta anläggningstillgångar	214	186	190	193	196
-ränteintäkter utlåning/placering	103	116	128	140	152
-räntekostnad upplåning	77	94	103	112	122
-ränta på pensionsskuld	29	23	23	31	35
-utdelning från bolagen	20	0	0	0	0
-utdelning från produktionsstyrelserna	0	34	35	35	36
FINANSNETTO	230	220	226	226	227
Handel med elterminer					
-köpt el via elterminer	24	25	24	23	23
-vidareförsäljning av el	24	25	24	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL	9 062	9 380	9 697	10 041	10 469
<u>Kommunbidrag</u>					
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS	9 012	9 226	9 478	9 815	10 233
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF	4	4	4	4	4
ÅRETS RESULTAT	46	150	215	222	232

Effektivisering samt justering för avveckling av extra PO-påslag prod.styrelserna

	2013	2014	2015	2016
	1,6	1,1	0,6	0,6 procent

FLÖDESSCHEMA - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 3

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 287	11 707	12 170	12 685
ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 637	-10 965	-11 392	-11 867
Räntekostnader, externt	-77	-94	-103	-112	-122
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 731	-11 068	-11 504	-11 989
MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	556	640	666	696
FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216
NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	377	452	463	480
Nettoinvesteringar	990	1 168	1 228	971	889
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 118	-1 178	-921	-839
FINANSIERINGSUNDER-ÖVERSKOTT	-721	-741	-726	-458	-359
UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-741	-726	-458	-359
S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 287	-11 707	-12 170	-12 685
Nettolåneskuld kommunen	644	-97	-823	-1 282	-1 640
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0
Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaföde)	27,2%	48,1%	40,9%	52,8%	59,7%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 182	-475	-3 974	-6 115	-7 741

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016

Bilaga 4

Miljöpartiet

(belopp i tkr)	2)	3)	4)	KF		Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013			
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	252 878	257 559	264 163	272 391
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 471 804	3 603 682	3 775 255	3 960 878
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 314 221	1 301 250	1 308 413	1 341 603
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 094 198	1 119 712	1 155 714	1 197 135
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 162	446 614	459 763	478 343
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 811 519	1 868 867	1 944 806	2 042 490
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	172 045	176 345	182 095	189 011
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	188 627	204 776	213 384	221 954
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	311 519	321 664	332 808	346 014
Fastighetsägarnämnd				59 711	11 093	11 336	11 672	12 082
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	16 651	17 078	17 655	18 341
Miljö- o hälsoskydds-nämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	15 995	16 409	16 967	17 630
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0				
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	129 245	132 668	137 257	142 697
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 463	10 617	10 859	11 167
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391					
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306					
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715					
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593					
Ofördelat				0	-11 922	-14 108	-16 462	-18 975
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 226 060	9 478 428	9 814 921	10 233 347
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,4%	2,7%	3,6%	4,3%

VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF		Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013			
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	80 077	84 641	83 095	85 456
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	467 479	481 791	498 493	518 287
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	440 171	461 980	479 565	499 006
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	130 042	132 937	137 095	141 930
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	1 487	-472	-2 481	-4 570
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	142 233	144 573	147 872	152 075
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 226 060	9 478 428	9 814 921	10 233 347
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,4%	2,7%	3,6%	4,3%

Befolkning per 31/12	194 751	197 787	200 001	202 700	204 800	207 200	209 600	211 900
Kronor per invånare;								
Politisk verksamhet	363	378	393	389	391	408	396	403
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 283	2 325	2 378	2 446
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 149	2 230	2 288	2 355
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 246	20 519	21 037	21 720
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 643	18 926	19 380	20 003
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	635	642	654	670
Affärsverksamhet	976	904	17	17	7	-2	-12	-22
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	694	698	705	718
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 049	45 745	46 827	48 293
Förändring per invånare i procent	-0,1%	2,0%	1,9%	0,8%	1,3%	1,5%	2,4%	3,1%

1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr

2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.

3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.

4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Bilaga 5

Miljöpartiet

	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	0	50 821	263	297	1 651	1 948	3 665	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 466	80 077
2. Infrastruktur	0	54 495	0	0	5 144	0	0	0	0	1 823	2 068	15 363	15 063	128 391	0	0	467 479
3. Kultur och fritid	0	6 664	0	0	75 768	1 598	0	650	0	161 794	185 548	3 000	5 150	0	0	0	440 171
* Förskola	0	0	0	0	1 259 737	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 259 737
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 886 502	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 887 409
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	0	206 549	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	206 549
* Förskoleklass	0	0	0	0	146 558	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 558
* Grundskola	0	0	0	0	1 533 394	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 534 301
* Obl.Särskola	0	0	0	0	87 124	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 124
* Gymnasieskola	0	0	0	0	722 107	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	722 471
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	64 272	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 272
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	125 464	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 464
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 233 364	911 843	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 146 478

5. Vård och omsorg

* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	1 800 370	0	0	0	0	0	0	0	0	1 800 370
* Enl. Sol. o HSL	0	0	0	0	0	0	0	1 639 551	0	0	0	0	0	0	0	0	1 639 551
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	111 839	0	0	0	0	0	0	0	0	111 839
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	48 980	0	0	0	0	0	0	0	0	48 980
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	161 021	0	973 216	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 134 237
* Enl. Sol. o HSL	0	0	0	0	13 958	0	315 917	0	0	0	0	0	0	0	0	0	329 875
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	147 063	0	631 828	0	0	0	0	0	0	0	0	0	778 891
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	25 471	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 471
* Färdjänst/triksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 115	0	0	0	0	0	58 115
Individ och familjeoms.	0	0	0	0	0	0	117 736	9 562	0	0	0	0	0	0	0	0	127 298
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	0	424 537	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 537
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	263 647	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 647
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	0	1 580	8 309	0	0	0	0	0	0	0	0	9 889
Familjerätt	0	0	0	0	161 021	263 647	1 092 532	432 847	1 809 932	0	58 115	0	0	0	0	0	3 818 093
S:a vård och omsorg	0	0	0	0	1 800 370	911 843	1 809 932	432 847	1 809 932	58 115	0	0	0	0	0	0	3 818 093

6. Särskilt riktade ins.

* Flyktningmottagning	0	0	0	0	0	15 974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 974
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	114 068	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	114 068
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	130 042	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	130 042

7. Affärsverksamhet

* Övrig affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
7. Affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487

8. Kommunledd. gem.verks

SUMMA	-11 922	252 878	263	297	3 471 804	1 314 221	1 094 198	437 162	1 811 519	172 045	188 627	311 519	11 093	16 651	15 995	129 245	10 463	9 226 060
-------	---------	---------	-----	-----	-----------	-----------	-----------	---------	-----------	---------	---------	---------	--------	--------	--------	---------	--------	-----------

Miljöpartiet

(belopp i tkr)	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
VERKSAMHETSOMRÅDE							
Pedagogisk verksamhet:							
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 259 737	1 293 311	1 334 749	1 377 620
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	206 549	218 300	229 998	243 648
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 558	158 528	157 060	167 799
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 534 301	1 600 509	1 706 577	1 808 615
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 124	90 884	96 907	102 701
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	722 471	699 365	690 100	702 303
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 272	62 217	61 392	62 478
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 464	128 391	132 521	137 272
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	0	0	0	0
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	3,1%	2,5%	3,7%	4,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904
Kronor per invånare	19,191	19,748	20,090	20,446	20,519	21,027	21,719

Volym/snittpris, kr							
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,70	110,761	112,296	113,4	116,4	119,4
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319
	87,2	89,7	90,042	92,809	94,496	96,845	99,472
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205
	350,8	412,6	391,451	470,943	478,3	497,0	501,0
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295
	95,990	99,018	98,6	103,0	104,1	107,0	111,6
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5

Procentuell förändring per barn/eleve							
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,42%	1,39%	0,95%	2,72%	2,57%
	103,834	109,704	110,761	112,296	113,365	116,446	119,440
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,74%	3,07%	1,82%	2,49%	2,71%
	87,200	89,681	90,042	92,809	94,496	96,845	99,472
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,92%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%
	350,775	412,628	391,451	470,943	478,337	496,959	500,981
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,89%	4,5%	1,1%	2,8%	4,2%
	95,990	99,018	98,575	102,974	104,103	107,036	111,567
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,82%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%
	318,554	357,674	344,445	357,067	365,980	383,702	390,487

Befolkning per 31/12							
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339
Summa			42 557	42 607	42 866	43 395	44 049
				Progn 2012 03			
				år	1-5 år	6-15 år	16-19 år
			utfall	2011	12304	19945	9990
			progn	2012	12536	20265	9535
				2013	12673	20778	9156
				2014	12679	21452	8735
				2015	12793	22175	8427
				2016	12838	22872	8339

Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016

Bilaga 7

Miljöpartiet

VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
Vård och omsorg:							
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 800 370	1 857 471	1 933 058	2 030 334
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 639 551	1 689 241	1 756 210	1 844 158
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 839	116 994	122 987	129 474
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 980	51 237	53 862	56 703
<i>Funktionsnedsatta</i>	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 134 237	1 160 432	1 197 320	1 241 034
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	329 875	337 548	348 368	360 926
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	778 891	796 819	822 048	852 241
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 471	26 065	26 904	27 868
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 115	59 659	61 727	64 178
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	785 963	815 482	833 803	859 463	892 357
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	127 164	130 131	134 317	139 132
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 537	433 738	446 528	464 618
Ekonomiskt bistånd varav försörjningsstöd	286 952	298 645	253 247	263 781	269 935	278 618	288 607
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	11 072	9 889	10 106	10 409	10 822
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,8%	2,7%	3,6%	4,4%
ÅLDERSINDELNING	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,6%	15,5%	15,4%	15,3%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	585 992	593 868	606 738	624 630	649 936
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 055	12 263	12 443	12 727	13 089
<i>Förändr % kronor/linv 0-20 år</i>		4,5%	0,2%	1,7%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 021	164 511	169 362	176 223
SBN	403 573	422 921	420 180	432 847	442 227	455 268	473 712
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,5%	35,4%	35,3%	35,0%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 356 178	1 387 819	1 432 461	1 483 816
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	10 713	10 968	11 128	11 382	11 706
<i>Förändr % kronor/linv 21-64 år</i>		1,8%	-1,8%	2,4%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 092 532	1 118 021	1 153 985	1 195 356
UAN	287 834	298 515	253 247	263 647	269 798	278 476	288 460
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,4%	47,6%	47,8%	48,1%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 809 932	1 867 257	1 943 158	2 040 796
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 436	55 314	55 352	56 046	57 502
<i>Förändr % kronor/linv 65+år</i>		2,3%	1,4%	1,6%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 809 932	1 867 257	1 943 158	2 040 796
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 115	59 659	61 727	64 178
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 147	18 643	18 926	19 380	20 003
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,8%	2,7%	3,6%	4,4%

Befolkn prog 2012 MARS

	utfall	2011	0-20	21-64	65-w	total
prognos		2012	48 240	121375	30386	202012
		2013	48 268	122595	31541	204416
		2014	48 426	123654	32721	206814
		2015	48 760	124709	33734	209217
		2016	49 078	125849	34671	211613
			49 655	126758	35491	213920

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016

Bilaga 8

Miljöpartiet			Tidigare	2012	2013	2014	2015	2016
	Verksamhet	Nämnd	beslut					
Politisk verksamhet								
	1							
Budget 2012 KF beslut				78 917				
Beräknad bas					81 097	81 077	85 641	84 095
Kommunbidrag inkl. beslut					81 077	85 641	84 095	86 456
Summa beslut Politisk verksamhet	1		100		-21	4 564	-1 546	2 362
Summa Tillägg/avdrag								
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN				3 400	-3 400	
Öka insatserna med granskning för att motverka korruption och oegentligheter, revisionen		KS			500			
Sänkt Po pålägg					-521	-268	-254	0
Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknig					1 602	1 842	2 275	2 576
Effektivisering					-1 602	-410	-167	-214
Infrastruktur, stadsutv, skydd								
Budget 2012 KF beslut				458 081				
Beräknad bas					494 307	467 479	481 791	498 493
Kommunbidrag inkl. beslut					467 479	481 791	498 493	518 287
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2		8 145		-26 828	14 312	16 701	19 794
Summa Tillägg/avdrag								
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN				1 900		
Kapitalkostnader resecentrum	IVE 2013	GSN			11 000			
Sänkt internränta	IVE 2013	GSN			-18 500			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	KS			-3 827			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	PBN			3 827			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		PBN			-7 000			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		MHN			-3 000			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		RÄN			-1 500			
Höjda avgifter grävtillstånd, gatuavstängning mm		GSN			-2 000			
Tillväxt/utveckling		KS			-10 000			
Klimatarbete och landsbygdsutveckling		KS			4 000			
Utvecklingsarbete av klimatneutral stadsdel		KS			500			
Konsumentvägledning och skuldsanering		UAN			1 000			
För projektet Sveriges bästa cykelstad		GSN			6 000			
Höjd ambitionsnivå avseende snöröjning, g/c		GSN			4 000			
Underhåll av Linnéstigarna		GSN			1 000			
Avveckla subventionering moms, p-avgifter		GSN			-4 000			
Utökad boendeparkering p-avgifter		GSN			-2 000			
Justerade p-avgifter		GSN			-500			
Gator och broar (som vi inte vill bygga)		GSN			-3 000			
Ökad intäkt från reklam, sponsring		GSN			-5 000			
Energieffektivisering		GSN			-3 000			
Sänkt Po pålägg					-3 040	-1 525	-1 524	0
Volymförändring					5 861	5 478	5 581	5 470
Pris och löneuppräknig					10 003	10 878	13 646	15 623
Effektivisering					-7 653	-2 419	-1 002	-1 299

Fritid och kultur						
Budget 2012 KF beslut			424 722			
Bokslut 2011						
Beräknad bas			426 516	440 171	461 980	479 565
Kommunbidrag inkl. beslut			440 171	461 980	479 565	499 006
Summa beslut Fritid och kultur	3	19 850	13 656	21 808	17 586	19 440
Summa Tillägg/avdrag			10 650	11 050	1 500	0
Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN	-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN		7 100		
Motprestationskrav UKK lägre lokalkostnad		FHN	-3 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN	1 300	4 200	1 500	
Verksamhet på Alnäs		BUN	1 100			
Satsning på barn- och ungdomsidrott		IFN	6 000			
Stöd till fria grupper och studieförbund		KTN	1 000			
Kvalitetsförstärkning & kulturcentrum Gottsunda		KTN	3 500			
Föreningsrådet		IFN	500			
Subventionering av konstnärateljéer		KTN	500			
Sänkt Po pålägg			-2 863	-1 462	-1 466	0
Volymförändring			3 847	4 276	5 425	5 649
Pris och löneuppräknig			8 602	10 217	13 087	15 042
Effektivisering			-6 581	-2 272	-961	-1 251

Pedagogisk verksamhet						
Budget 2012 KF beslut			4 022 118			
Beräknad bas			4 066 552	4 146 478	4 251 505	4 409 306
Kommunbidrag inkl. beslut			4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4	56 000	79 926	105 026	157 801	193 132
Summa Tillägg/avdrag			23 326	14 400	0	0
Avskaffa vårdnadsbidrag		BUN	-8 674			
kvalitetsförstärkning förskola, 25 h till alla barn		BUN	10 000			
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)		BUN	14 000	14 400		
Kvalitetsförstärkning av fritidsverksamhet och skolbarnsomsorg		BUN	2 000			
Elevhälsovård		BUN	1 000			
Elevhälsovård		UAN	1 000			
Fortbildning av modersmåls lärare		BUN	1 000			
Fortbildning av modersmåls lärare		UAN	1 000			
Satsning på forskande lärare		BUN	1 000			
Satsning på forskande lärare		UAN	1 000			
Sänkt Po pålägg			-26 966	-13 456	-13 477	0
Summa Volymförändring			30 873	29 397	59 435	65 934
<i>Förskola</i>			13 372	724	11 661	4 798
<i>Skolbarnsomsorg</i>			7 097	8 594	6 568	6 916
<i>Förskoleklass</i>			7 547	9 677	-4 971	6 102
<i>Grundskola</i>			32 197	43 062	67 997	52 053
<i>Obl särskola</i>			1 832	2 445	3 861	2 956
<i>Gymnasieskola</i>			-29 595	-33 220	-24 660	-7 206
<i>Gymnasiesärskola</i>			-2 644	-2 955	-2 194	-641
<i>Vuxenutbildning</i>			1 068	1 070	1 174	957
Pris och löneuppräknig			81 949	96 045	120 706	138 732
Effektivisering			-29 256	-21 360	-8 863	-11 535

Vård och omsorg					
Budget 2012 KF beslut		3 678 455			
Beräknad bas			3 730 884	3 818 093	3 921 472
Kommunbidrag inkl. beslut			3 818 093	3 921 472	4 061 976
Summa beslut Vård och omsorg	5	103 000	87 209	103 379	140 504
Summa Tillägg/avdrag			30 800	0	0
Förstärka familjefridsarbetet med behandling av förövrare		NHO	2 000		
Syssetsättning för psykiskt funktionsnedsatta		NHO	2 000		
Höjd HAB-ersättning för personer som arbetar inom daglig verksamhet		NHO	1 500		
Brukarrevisorer		ÄLN	500		
Erbjuda personer med hemsjukvård hemlagad mat minst en dag i veckan		ÄLN	5 800		
Utökat antal platser		ÄLN	19 000		
Sänkt Po pålägg			-24 830	-12 412	-12 416
Summa Volymförändring			37 316	46 670	49 887
Vård o oms äldre SoL, HSL			19 103	26 778	29 214
SOL, HSL funktionsnedsatta			2 954	3 009	3 287
Insatser LSS o LASS			9 842	9 867	10 140
Färdtjänst			685	681	691
IFO, vuxna			1 066	1 085	1 190
IFO, barn och ungdom			1 378	2 928	2 829
IFO, ekonomiskt bistånd			2 247	2 251	2 468
Familjerätt			40	71	70
Pris och löneuppräknig			75 364	88 890	111 198
Effektivisering			-31 441	-19 768	-8 165

Särskilt riktade insatser					
Budget 2012 KF beslut		133 447			
Beräknad bas			139 520	130 042	132 937
Kommunbidrag inkl. beslut			130 042	132 937	137 095
Summa beslut Särskilt riktade insatser	6	-13 000	-9 478	2 896	4 158
Summa Tillägg/avdrag			-10 360	0	0
Avskaffa samverkanslösningar		UAN	-5 136		
Avskaffa samverkanslösningar		KS	-5 224		
Sänkt Po pålägg			-846	-421	-419
Summa Volymförändring			1 067	973	1 067
Flykting mottagande			0	0	0
Arbetsmarknad			1 067	973	1 067
Pris och löneuppräknig			2 812	3 013	3 752
Effektivisering			-2 151	-670	-242

Affärsverksamhet					
Budget 2012 KF beslut		3 481			
Bokslut 2011					
Beräknad bas			3 451	1 487	-472
Kommunbidrag inkl. beslut			1 487	-472	-2 481
Summa beslut Affärsverksamhet	7	0	-1 964	-1 959	-2 009
Summa Tillägg/avdrag			-2 000	-2 000	-2 000
Vindkraftverk, lägre energikostnad		Oförd	-2 000	-2 000	-2 000
Sänkt Po pålägg			-10	1	8
Summa Volymförändring			30	13	-4
Pris och löneuppräknig			70	35	-13
Effektivisering			-53	-8	1

Kommunledning och gemensam verksamhet					
Budget 2012 KF beslut		211 304			
Bokslut 2011					
Beräknad bas		213 607	142 233	144 573	147 872
Kommunbidrag inkl. beslut		142 233	144 573	147 872	152 075
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8	-8 350	-71 374	2 341	3 299
Summa Tillägg/avdrag		-70 450	250	0	0
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN</i>					
	KS	250	250		
Sänkt internränta	FHN	-43 700			
Besparing administration	Oförd	-10 000			
Heltid till alla som vill	Oförd	-10 000			
Energieffektivisering	FHN	-7 000			
Sänkt Po pålägg		-925	-458	-452	0
Summa Volymförändring		0	0	0	0
Pris och löneuppräknig		4 277	3 277	4 048	4 584
Effektivisering		-4 277	-729	-297	-381

Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden, Namngivningsnämnden

Budget 2012 KF beslut		9 010 524			
BAS för beräkning		9 155 933	9 227 060	9 479 428	9 815 921
Beslut		71 127	252 368	336 494	418 426
varav Tillägg/avdrag/justering	165 745	-49 534	29 000	-3 900	-2 000
varav Sänkt Po pålägg		-60 000	-30 000	-30 000	0
varav Volymförändring		78 994	86 807	121 391	137 510
varav Pris och löneuppräknig		184 679	214 196	268 700	308 525
varav Effektivisering		-83 012	-47 635	-19 697	-25 610
Totalt kommunbidrag		9 227 060	9 479 428	9 815 921	10 234 347

Summa beslut i KF budget 2013-2016						
Fördelat på verksamheter		2012	2013	2014	2015	2016
Politisk verksamhet	1	100	-21	4 564	-1 546	2 362
Infrastruktur, skydd mm	2	8 145	-26 828	14 312	16 701	19 794
Fritid o kultur	3	19 850	13 656	21 808	17 586	19 440
Pedagogisk verksamhet	4	56 000	79 926	105 026	157 801	193 132
Vård och omsorg	5	103 000	87 209	103 379	140 504	176 749
Särskilda insatser	6	-13 000	-9 478	2 896	4 158	4 834
Affärsverksamhet	7	0	-1 964	-1 959	-2 009	-2 089
Kommunledning o gem verksamhet	8	-8 350	-71 374	2 341	3 299	4 203
Summa per verksamhet nya beslut		165 745	71 127	252 368	336 494	418 426

