

RÄDDNINGSNÄMNDEN

Dokumentansvarig:
Elisabeth Samuelsson

Datum:
2023-01-24

Diarienummer: RÄN-2023-00008

Beslutad av räddningsnämnden:
2023-02-15

Verksamhetsplan och budget 2023

Räddningsnämnden

Aktiverande styrdokument

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



Postadress: Uppsala kommun, Räddningsnämnden • 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (växel) • Fax: 018-727 30 19
E-post: raddningsnamnden@uppsala.se
www.uppsala.se

Innehåll

INLEDNING.....	3
RÄDDNINGSNÄMNDENS UPPDRAG	3
OMVÄRLD OCH FÖRUTSÄTTNINGAR	3
POLITISK PLATTFORM.....	3
SÅ HÄR STYRS DEN GEMENSAMMA RÄDDNINGSNÄMNDEN	4
SYFTE MED NÄMNDENS VERKSAMHETSPLAN OCH BUDGET	4
RÄDDNINGSNÄMNDENS VERKSAMHET/GRUNDUPPDRAG	5
INFORMATION OCH RÅDGIVNING	5
TILLSYN OCH TILLSTÅND	5
FÖRBEREDA RÄDDNINGSSATSER	6
GENOMFÖRA RÄDDNINGSSATSER	7
ÅTGÄRDER EFTER RÄDDNINGSSATS.....	9
RENGÖRING (SOTNING) OCH BRANDSKYDDSKONTROLL	9
KRISBEREDSKAP OCH RÄDDNINGSTJÄNST UNDER HÖJD BEREDSKAP	9
VERKSAMHETSMÅL	10
DEN ENSKILDE HAR FÖRMÅGA OCH VILJA ATT TA ANSVAR FÖR SITT BRANDSKYDD	10
RISKGRUPPER HAR ETT BRA BRANDSKYDD	11
SAMHÄLLET BYGGS HÅLLBART AVSEENDE BRANDSKYDD OCH RISKHÄNSYN.....	12
RÄDDNINGSTJÄNSTEN HAR EN STARK FÖREBYGGANDE OCH OPERATIV FÖRMÅGA MED KOMPETENS OCH TEKNIK SOM ÄR ANPASSAD UTIFRÅN RISKBILDEN	13
RÄDDNINGSTJÄNSTEN HAR GOD FÖRMÅGA ATT VERKA VID KRISER, HÖJD BEREDSKAP OCH KRIG	15
MÅL OCH INRIKTNINGAR FRÅN TIERP, UPPSALA OCH ÖSTHAMMARS KOMMUNER.....	16
KOMMUNBIDRAG 2023 MED PLANER 2024 TILL 2026.....	22
BUDGET 2023.....	23
NÄMNDENS DRIFTBUDGET	23
NÄMNDENS INVESTERINGAR.....	24
BILAGA 1 STYRDOKUMENT.....	25
BILAGA 2 UPPFÖLJNINGSPÅN	26
INLEDNING	26
FÖRHÅLLNINGSSÄTT KRING UPPFÖLJNING.....	26
NÄMNDENS UPPFÖLJNING	26
EKONOMISK UPPFÖLJNING.....	26

Inledning

Verksamhetsplan och budget för år 2023 anger vad som ska utföras för att förverkliga det uppdrag räddningsnämnden fått från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Det övergripande styrdokumentet för nämnden är handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor samt den budget de tre kommunerna kommits överens om för räddningsnämnden.

Räddningsnämndens uppdrag

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd som ansvarar för att bedriva en effektiv räddningstjänstverksamhet i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Nämndens verksamhet omfattar information och rådgivning, tillsyn, rengöring och brandskydds-kontroll, räddningsinsatser och olycksutredning enligt lagen om skydd mot olyckor. Verksamheten omfattar också tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor samt tillämpliga delar för kommunernas uppgifter enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Nämnden är också remissinstans inom kommunerna och till andra myndigheter och organisationer

Brandförsvaret är den tjänstepersonsorganisation som stödjer räddningsnämnden i sitt uppdrag och genomför den verksamhet räddningsnämnden beslutar om och ansvarar för.

Omvärld och förutsättningar

Säkerhetsläget i Europa har förändrats vilket har påverkan på den lokala nivån. Terrorhot är en realitet som ska mötas med en god beredskap. Återtagandet av förmåga i det civila försvarets alla delar innebär inom nämndens ansvarsområde att förmågan till räddningstjänst under höjd beredskap behöver utvecklas.

Klimatförändringarna påverkar riskbilden och ger utmaningar för nämndens verksamhet, exempelvis torrare perioder som ger fler och mer svårsläckta mark- och skogsbränder. Utöver de direkt klimatrelaterade förändringarna i riskbilden, förändras riskbilden även med anledning av förändrade byggsätt och konstruktioner. Ett hållbart byggande innehåller flera utmaningar i ett brandförebyggande och brandbegränsningsperspektiv, exempelvis i större träbyggnader. Dessa utmaningar förstärks av förtätningen av stadskärnorna.

För att kunna svara mot högt ställda förväntningar, även vid större räddningsinsatser och sällan förekommande typer av räddningsinsatser, krävs en god samverkan med andra aktörer såsom andra räddningstjänster, polis, ambulans och statliga myndigheter. Det regionala samarbetet med andra räddningstjänster är ett sätt att uppnå en god förmåga att hantera olika typer av olyckor. Samverkan med andra aktörer bidrar till att utveckla och säkerställa samhällets samlade förmåga och kapacitet att hantera olyckor och krissituationer.

Politisk plattform

Räddningsnämndens vision är att Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner ska vara trygga och säkra kommuner för dem som bor, verkar och vistas där och att den enskilde har vilja och förmåga att aktivt ta ansvar för sin säkerhet.

Befolkningen i området växer och det ställer krav på utveckling av räddningstjänstverksamheten för att fortsatt uppnå trygga och säkra kommuner. Samarbete med andra kommuner och myndigheter är en nödvändighet både för att få en god kvalitet på verksamheten och för att få en kostnadseffektiv verksamhet.

En stor del av befolkningen i kommunerna bor i mindre tätorter och på landsbygden och där är räddningspersonal i beredskap (deltidsbrandmän) en vital del för att uppnå trygga och säkra kommuner. För landsbygdens trygghet behövs en fortsatt god räddningstjänst i dessa områden.

Respektive kommunfullmäktige beslutade i december 2021 om ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. I handlingsprogrammet beskrivs organisation, förmåga och målsättningar för den brandförebyggande verksamheten och räddningstjänstverksamheten.

Handlingsprogrammet och dess mål är räddningsnämndens grunduppdrag.

Kommungemensamma eller kommunövergripande mål och uppdrag som de tre kommunerna har kan den gemensamma nämnden ta hänsyn till där så är möjligt utifrån grunduppdraget. Dessa mål och uppdrag tar den gemensamma nämnden upp i sin verksamhetsplan.

Så här styrs den gemensamma räddningsnämnden

Den gemensamma räddningsnämnden bildades 2012 och organisationsformen möjliggörs genom kommunallagen där kommunerna ges möjlighet att samarbeta inom vissa områden i en gemensam nämnd. De kommuner som ingår i den gemensamma räddningsnämnden är Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner där Uppsala kommun är värdkommun. Hela rättsfiguren kan karaktäriseras som en hybrid, invävd i alla tre kommuner med en stark karaktär av egenregiverksamhet.

Kommunerna har skrivit ett avtal som reglerar vilken verksamhet den gemensamma nämnden ska ansvara för och hur kostnadsfördelningen mellan kommunerna ska vara. Kommunerna har också beslutat om ett gemensamt reglemente för den gemensamma räddningsnämnden där bland annat den politiska representationen från kommunerna regleras.

Minst två gånger per år hålls ägarsamråd där budget, mål och uppdrag för den gemensamma räddningsnämndens fastställs för nästkommande år. Värdkommunen beslutar sedan formellt om budgeten för den gemensamma räddningsnämnden.

Syfte med nämndens verksamhetsplan och budget

Verksamhetsplanen beskriver hur nämnden ska förverkliga det uppdrag nämnden fått av Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Nämndens budget visar hur nämnden fördelar de ekonomiska resurser som den tilldelats av kommunerna.

I samband med att nämnden beslutar om sin verksamhetsplan och budget beslutar den även om sin plan för intern kontroll. Nämnden följer upp verksamhetsplanen och budgeten vid delårsuppföljningarna per april och per augusti och vid årsbokslutet.

Räddningsnämndens verksamhet/grunduppdrag

Information och rådgivning

I lagen om skydd mot olyckor framhålls den enskildes ansvar att skydda sig mot olyckor. En viktig uppgift för nämnden är att genom information och rådgivning öka kunskapen hos enskilda – såväl privatpersoner som förvaltningar, organisationer och företag och underlätta för dessa att fullgöra sina skyldigheter. Informationsinsatser genomförs löpande i olika forum och brandförsvaret deltar i nationella kampanjer inom området.

Målgruppsanalyser görs för prioritering och anpassning av information. Bland annat genomförs riktade informationsinsatser till elever i grundskola samt personer i riskgrupp och deras anhöriga.

För att stärka den enskildes förmåga att själv hantera olyckor och bränder genomförs bland annat brandskyddsutbildningar för främst personal från vård- och omsorgsverksamheter i de tre kommunerna.

Tillsyn och tillstånd

Räddningsnämnden har en myndighetsroll utifrån både lagen om skydd mot olyckor (LSO) och lagen om brandfarlig och explosiv vara (LBE). Tillsyner görs enligt LSO och enligt LBE. Vid vissa objekt görs tillsyn enligt båda lagstiftningarna samtidigt. Räddningsnämnden handlägger också inkomna ansökningar om tillstånd för hantering av brandfarliga och explosiva varor enligt LBE.

Tillsyn genomförs främst där risken för person-, miljö- och egendomsskador i händelse av brand bedöms som störst samt på verksamheter där frekvensen av bränder eller andra olyckor är hög.

Regelbunden tillsyn genomförs enligt frist på verksamheter som omfattas av bilagan till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt LSO (MSBFS 2021:8) samt verksamheter med tillstånd för brandfarlig vara. Fristerna finns redovisade i brandförsvarets tillsynsplan. Om det framkommer omständigheter som visar på behov av tillsyn genomförs även händelsebaserade tillsyner.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt LSO (MSBFS 2021:8) trädde i kraft den 1 juli 2022. Räddningsnämnden beslutade i maj 2022 om en tillsynsplan som beskriver hur Uppsala brandförsvär ska bedriva tillsynsverksamhet i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner i enlighet med kraven i MSBFS 2021:8 samt LBE. Anpassning och utveckling av tillsynsverksamheten har pågått under 2022 för att implementera förändringarna i den nya tillsynsplanen i tillsynsverksamheten. Detta arbete kommer fortsätta under 2023. Framförallt kommer arbetet med registervård att prioriteras samt att säkerställa att handläggningen av tillsynsärenden uppfyller kraven i MSBFS 2021:8.

Räddningsnämnden är också remissinstans för andra förvaltningar, organisationer och myndigheter. Till exempel biträds polismyndigheten med utlåtanden inför publika sammankomster och offentliga tillställningar. Till åklagare och polismyndigheten lämnas även sakkunnigutlåtanden om brand- och rökspridning. Remissvar ges också till de som hanterar serveringstillstånd inom kommunerna samt till stadsbyggnadsförvaltningarna vid ny- och ombyggnation.

Förbereda räddningsinsatser

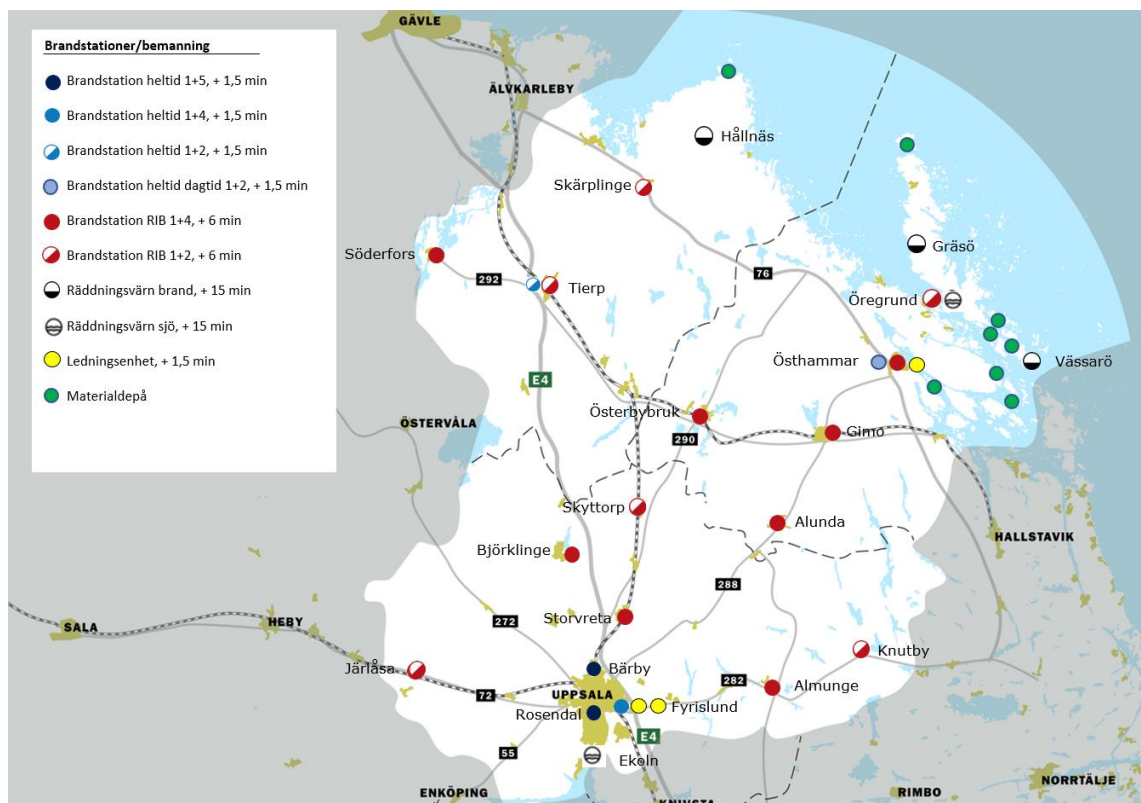
Räddningsinsatser genomförs för att rädda liv och egendom och för att förhindra och begränsa miljöpåverkan vid olyckor. Räddningsinsatser förbereds genom utbildning, övning, objektsorienteringar, fysisk träning, insatsplanering samt fordons- och materielunderhåll. I förberedelserna ingår också utveckling av metod och taktik.

Under 2023 kommer utbildning och övningsverksamheten att fortsätta fokusera på att ha en hög kvalitet i kombination med att hitta sätt att öva på som minimerar påverkan på miljön. Nya digitala lösningar kommer att prövas, samt fortsatt arbete för att hitta utbildningsinsatser som stärker förmågan mot nya risker.

Gemensamma befälsutbildningar i räddningsregionen är ett uppskattat koncept som kommer att fortsätta. Detta är ett led i samverkan för alla befäl i räddningsregionen och skapar även värdefulla kontaktytor för erfarenhetsutbyte.

Genomföra räddningsinsatser

Räddningsinsatserna genomförs av de operativa styrkorna vilka är fördelade vid brandstationerna i de tre kommunerna enligt räddningsnämndens beslut, se figur 1 nedan. När så behövs bidrar operativa enheter från omkringliggande brandförsvaret enligt samverkansavtal. På motsvarande sätt hjälper brandförsvarets styrkor omkringliggande räddningstjänster vid behov.



Figur 1. Räddnings- och ledningsresurser i jour och beredskap samt frivilliga.

Uppsala brandförsvaret ska ha brandstationer vid följande orter och dessa ska vara bemannade dygnet runt enligt tabell nedan, bemanning dagtid på vardagar är inom parentes. 1+4 i tabellen anger att det är ett brandbefäl och fyra brandmän, 1+2 att det är ett brandbefäl och två brandmän osv.

Station	Beredskapsstyrka heltid ¹	Beredskapsstyrka RiB ²	Ledningsenhet ¹	Frivilliga
Almunge brandstation		1+4		
Alunda brandstation		1+4		
Björklinge brandstation		1+4		
Bärby brandstation	1+5			
Ekolns räddningsvärn				•
Fyrislund brandstation	1+4			
Gimo brandstation		1+4		
Gräsö räddningsvärn				•
Hållnäs räddningsvärn				•

Järlåsa brandstation		1+2	
Knutby brandstation		1+2	
Rosendal brandstation	1+5		
Skyttorp brandstation		1+2	
Skärplinge brandstation		1+2	
Storvreta brandstation		1+4	
Söderfors brandstation		1+4	
Tierp brandstation	1+2	1+2	
Viktoria			IL & RIL
Vässarö räddningsvärn			•
Öregrund brandstation		1+2	
Öregrund räddningsvärn			•
Österbybruk brandstation		1+4	
Östhammar brandstation	(1+2) dagtid	1+4	IL
SUMMA	20 (3)	58	3
Miniminivå³	20¹	52²	1 IL & 1 RIL⁴

¹ Personal i jourtjänstgöring

² Personal i beredskap

³ Miniminivå är den lägsta bemanningen som det får vara. Ambitionen och målsättningen är dock att bemanningen hela tiden är komplett på alla stationer

⁴ IL och RIL anger en insatsledare respektive en regional insatsledare

Uppsala brandförsvaret är en del av samarbetet Räddningsregion östra Svealand (RRÖS) med tretton ingående räddningstjänster och två räddningscentraler (RC Mitt och RC Stockholms län). Ingående räddningstjänster är:

1. Uppsala brandförsvaret
2. Brandkåren Attunda
3. Räddningstjänsten Enköping-Håbo
4. Räddningstjänsten Gotland
5. Räddningstjänsten Norrtälje kommun
6. Räddningstjänsten Sala-Heby
7. Storstockholms brandförsvaret
8. Södertörns brandförvarsförbund
9. Sörmlandskustens Räddningstjänst
10. Räddningstjänsten Mälardalen
11. Räddningstjänsten Eskilstuna
12. Räddningstjänsten Flen
13. Räddningstjänsten Strängnäs

Uppsala brandförsvaret tillhör Räddningscentral Mitt (RC Mitt) som genomför utalarmering av brandförsvarets resurser. RC Mitt hanterar larm och ledning för Uppsala brandförsvaret, Brandkåren Attunda, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Räddningstjänsten Gotland, Räddningstjänsten Norrtälje, Räddningstjänsten Sala-Heby, Räddningstjänsten Mälardalen och Storstockholms brandförsvaret.

Åtgärder efter räddningsinsats

Efterföljande åtgärder omfattar att informera drabbade om behov av restvärdesräddning, sanering, bevakning eller andra åtgärder när räddningsinsatser avslutas. Det handlar också om att visa omtanke för de som drabbats och bistå dem genom kontakter med till exempel POSOM (psykiskt och socialt omhändertagande), försäkringsbolag och anhöriga, samt genomföra restvärdesinsatser enligt avtal med Brandskyddsföreningen.

Undersökning av olycksorsak, olycksförlopp och utvärdering av räddningsinsatser är andra viktiga delar efter en insats. Lärande och erfarenhetsspridning efter insatser är viktigt för att förbättra förmågan att förebygga olyckor och att genomföra räddningsinsatser. Efter räddningsinsats bedöms om det finns behov av att genomföra tillsyn vid de byggnader eller andra anläggningar som omfattats av insatsen.

Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll

På uppdrag av räddningsnämnden utförs rengöring och brandskyddskontroll i Tierps, Uppsala och Östhammars kommuner av entreprenörer som räddningsnämnden tecknat avtal med. Frister för brandskyddskontroll och kompetens att utföra denna har beslutats och meddelats av MSB. Frister för rengöring beslutas av räddningsnämnden.

Vid en del objekt genomför fastighetsägaren eller annan av den begärd person/företag rengöringen, så kallad egen sotning. Dispens för rengöring av egen anordning i den egna fastigheten lämnas efter att brandskyddskontroll utförts och en särskild ansökan upprättats och godkänts av brandförsvaret.

Under 2022 har upphandling av nya entreprenörer pågått och nya avtal för respektive kommun har tecknats. Det innebär att från 2023-12-01 kommer en ny entreprenör utföra rengöring och brandskyddskontroll i alla tre kommuner.

Krisberedskap och räddningstjänst under höjd beredskap

Kommunerna har ansvar för samordning av krishanteringsfrågor inom sitt geografiska område. Räddningsnämnden är en av många aktörer som berörs. Genom att samordnade övningar och gemensamma planeringar genomförs, både enskilt i kommunerna och tillsammans i länet. Brandförsvaret samverkar med kommunerna, Länsstyrelsen och andra aktörer i krisberedskapsfrågor för att säkerställa en god förmåga vid allvarliga samhällsstörningar.

Den fredstida krishanteringsförmågan och ett fungerande säkerhetsskydd är en del i brandförsvarets förmåga att verka under höjd beredskap. Under kommande år väntas ytterligare vägledning och planeringsinriktningar gällande räddningstjänst under höjd beredskap från centrala myndigheter. I väntan på detta inriktas brandförsvarets arbete främst på att säkerställa den fredstida krishanteringsförmågan samt planering gällande krigsorganisation, kompetenshöjande åtgärder samt säkerhetsskydd.

Verksamhetsmål

Kommunernas handlingsprogram 2022 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 1.

Den enskilde har förmåga och vilja att ta ansvar för sitt brandskydd

För att minska antalet bränder i bostäder och konsekvenserna av dessa är den enskildes kunskap och förmåga central. Brandförsvaret ska arbeta aktivt för att underlätta och hjälpa den enskilde med sitt eget brandskydd. Nya metoder och vägar för att nå ut till enskilda ska prövas.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Informationsinsatser om förebyggande brandskydd till prioriterade målgrupper	Att enskilda vidtar åtgärder för att stärka sitt brandskydd
Brandskyddsutbildningar i första hand för medarbetare vid kommunernas förvaltningar och bolag	Att medarbetare har tillräcklig kunskap i brandskydd
Brandskyddsinformation för elever i grundskola	Att elever får kunskap i brandskydd
Samarbete med andra kommunala förvaltningar, polisen och andra organisationer, till exempel genom att handlägga remisser	Förebygga bränder och andra olyckor och minska konsekvenser av inträffade bränder och olyckor

Indikatorer

Indikator	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Mål	Källa
Antal bostadsbränder	135	153	147	180	178	167	↘	Daedalos
Antal bränder i allmänna byggnader	24	22	21	28	24	20	↘	Daedalos
Antal matlagningsrelaterade bränder	54	63	45	49	64	56	↘	Daedalos
Antal eldstadsrelaterade bränder	28	21	16	19	19	23	↘	Daedalos

Kommunernas handlingsprogram 2022 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 2.

Riskgrupper har ett bra brandskydd

Personer i riskgrupper har större risk att skadas allvarligt eller omkomma i bränder. För att öka dessa gruppers brandskydd behöver de förebyggande åtgärderna vara anpassade till riskgrupperna. Samarbete mellan brandförsvaret och andra organisationer och inom kommunerna är viktigt för att uppnå detta.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Samarbete med de samhällsaktörer som möter riskgrupper	Ökad kunskap hos berörda aktörer om risker och åtgärder för att minska risken för personskador
Genomföra informationsinsatser och utbildningar om brandskydd för riskgrupper	Ökad kunskap hos berörda aktörer om individanpassat brandskydd

Indikatorer

Indikator	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Mål	Källa
Antal bränder i vårdboenden, vårdinrättningar, omsorgsboenden	13	11	7	9	7	8	↘	Daedalos
Antal omkomna i bränder	3	1	0	4	1	2	↘	Daedalos
Antal skadade i brand	26	18	18	25	16	17	↘	Daedalos

Kommunernas handlingsprogram för 2022 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 3.

Samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn

Räddningsnämndens riskanalys till kommunernas handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst visar på en snabb och omfattande nybyggnation i kommunerna. Det leder till en riskbild som förändras. Brandförsvaret ska aktivt arbeta för att samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Medverkan i kommunernas plan- och byggprocesser	Kommunerna planeras och byggs på ett säkert sätt och i enlighet med byggreglerna
Medverkan i infrastrukturprocesser som påverkar brandförsvarets insatsförmåga	Förbättrad framkomlighet vid utryckning och bättre möjlighet att genomföra räddningsinsatser
Informationsinsatser om hållbart brandskydd till byggherrar, fastighetsägare och andra aktörer	Bättre egendomsskydd mot brand i fastigheter
Långsiktig och robust brandvattenförsörjning	Säker brandvattenförsörjning
Verka för att samhället byggs så att släckinsatser kan genomföras med minimal miljöpåverkan	Mindre miljöpåverkan vid räddningsinsatser

Indikatorer

Indikator	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Mål	Källa
Antal räddningsinsatser per 1000 invånare	8,66	9,29	8,23	7,05	7,18	-	↘	IDA

Kommunernas handlingsprogram för 2022 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 4.

Räddningstjänsten har en stark förebyggande och operativ förmåga med kompetens och teknik som är anpassad utifrån riskbilden

Brandförsvaret ska klara av att hantera förändringar i riskbilden och hänga med i den snabba omvärldsutvecklingen, både förebyggande och operativt. För att kunna göra det ska medarbetarnas kompetens, övningsverksamhet, digitalisering samt teknik och utrustning ligga i framkant.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor	Ökad kunskap hos den enskilde. Färre bränder och minskade skador till följd av bränder.
Anpassning av verksamheten utifrån nya tillsynsföreskrifter	Att tillsyner genomförs i enlighet med nya föreskrifter
Tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor	Ökad kunskap hos den enskilde. Färre bränder och minskade skador till följd av bränder.
Tillståndsansökningar enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor	Verksamheter hanterar brandfarliga och explosiva varor enligt regelverk
Rengöring och brandskyddskontroll enligt lagen om skydd mot olyckor	Färre bränder och minskade skador till följd av bränder. Ökad kunskap hos den enskilde.
Säkra och effektiva räddningsinsatser	Mindre konsekvenser vid bränder och andra olyckor
Minska miljöpåverkan vid släckinsatser	Mindre miljöpåverkan vid räddningsinsatser
Erfarenhetsåterföring efter genomförda räddningsinsatser	Ökad förmåga att genomföra räddningsinsatser och att förbygga bränder och andra olyckor
Larm- och insatsplanering för effektiva räddningsinsatser	Effektiva räddningsinsatser
Utbildning och övning av uttryckande personal för att säkerställa kompetens och förmåga att hantera räddningsinsatser	Effektiva räddningsinsatser
Utveckling av verksamhetens effektivitet och kvalitet med stöd av digitala hjälpmedel och innovativa räddningsverktyg	Effektiv verksamhetsutövning och bättre stöd och service till enskilda
Utveckling av övningsanläggningarna med fokus på operativ förmåga och ökad miljöhänsyn	Effektiva räddningsinsatser samt minskad påverkan på miljö vid utbildning och övning
Samarbete med andra aktörer för att stärka den förebyggande förmågan	Effektiv förebyggande verksamhet och bättre stöd och service till enskilda
Samarbete med andra aktörer för att stärka den operativa förmågan	Effektiva räddningsinsatser
Samarbete med främst andra kommunala förvaltningar och polisen för att förebygga social oro	Trygga kommuner att bo och vistas i
Genomför riskanalys som underlag för kommande handlingsprogram	Trygga kommuner att bo och vistas i
Medarbetare som genomför räddningsinsatser har god förmåga att arbeta förebyggande	Färre bränder och minskade skador till följd av bränder

Indikatorer

Indikator	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Mål	Källa
Larmbehandlingstid Tierps kommun	2,5	2,5	2,5	1,9	1,9	2,2	↘	Kolada
Larmbehandlingstid Uppsala kommun	2,4	2,4	2,3	2,1	2,1	2,3	↘	Kolada
Larmbehandlingstid Östhammars kommun	2,2	2,1	2,2	2,2	1,8	2,0	↘	Kolada
Responstid Tierps kommun	14,3	15,1	14,9	13,2	13,4	13,2	↘	Kolada
Responstid Uppsala kommun	10,6	10,3	10,5	10,0	9,7	10,2	↘	Kolada
Responstid Östhammars kommun	13,5	10,6	12,6	13,1	12,0	11,2	↘	Kolada
Antalet insatser där insatstiden överstiger 20 minuter för första enhet	140	141	142	133	136	138	↘	Daedalos
Antal räddningsinsatser per 1000 invånare	8,66	9,29	8,23	7,05	7,18	-	↘	IDA
Nöjd kund index, NKI Uppsala kommun	73	78	75	83	-	-	↗	SKR insikt

Kommunernas handlingsprogram för 2022 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 5.

Räddningstjänsten har god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig

Riskbilden och det förändrade omvärldsläget påvisar behov av utveckling inom området krisberedskap och civilt försvar för brandförsvaret. Förmågan behöver stärkas betydligt inom dessa områden. Ytterligare inriktningar och anvisningar från staten blir viktiga. Räddningsnämndens ambition är att brandförsvaret vid en krissituation ska kunna verka självständigt under åtminstone en vecka.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Uthållighet att verka vid samhällsstörningar	Förmåga att genomföra räddningsinsatser vid samhällsstörning
Ett fullgott säkerhetsskydd	Fullgott säkerhetsskydd
Utveckling av förmågan att verka vid höjd beredskap	Förmåga att verka vid höjd beredskap
Utveckling av samarbete med myndigheter och frivilliga resurser	Väl fungerande samarbete med externa resurser, exempelvis frivilliga vid samhällsstörningar

Mål och inriktningar från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner

Tierps kommun, Strategiska utvecklingsområden: Ett gott utbud av offentlig och kommersiell service med hög kvalitet och tillgänglighet får hela kommunen att leva.

Uppsala kommun, Fokusmål 1: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden.

Östhammars kommun, Strategiskt inriktningsområde: God välfärdsleverans.

Uppdrag 1. Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att effektivisera administrationen och minska den administrativa belastningen.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Effektivisera tillsynsverksamheten.	Handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst från 2022 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.	Fler genomförda tillsyner per handläggare.
En god planering och uppföljning av verksamhet och ekonomi.		En effektiv verksamhet.

Uppdrag 3. Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Utveckla digitala tjänster inom utbildningsverksamheten och tillsynsverksamheten.		Företagsservice med hög kvalitet.

Uppdrag 4. Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Stärka arbetet med hälsofrämjande arbetssätt och ett hållbart arbetsliv.	Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012) Riktlinjer för hälsofrämjande arbetsmiljö (KF 2015).	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet.

Nämndmål N1.1. Kommunen ska ha ett hållbart och hälsofrämjande arbetsliv.

Kommunens systematiska arbetsmiljöarbete ska i första hand vara förebyggande och hälsofrämjande. Väl fungerande systematik, rutiner och den löpande dialogen mellan chef och medarbetare skapar förutsättningar för kommunen som arbetsgivare att säkerställa en god organisatorisk, social och fysisk arbetsmiljö. Alla medarbetare har därtill ett individuellt ansvar att aktivt bidra till en god arbetsmiljö.

Samtliga nämnder, styrelser, förvaltningar och bolag ska regelbundet följa upp arbetsmiljön och det systematiska arbetsmiljöarbetet i den egna verksamheten samt säkerställa att en returnering av arbetsmiljöuppgifter kan hanteras på ett bra sätt.

Som arbetsgivarnämnd har kommunstyrelsen en särskild tillsynsplikt för kommunens arbetsmiljö och följer därför upp hur nämnderna tillämpar det systematiska arbetsmiljöarbetet. Dessutom kommer kommunstyrelsen under planperioden särskilt följa upp och analysera de arbetsmiljörelaterade nyckeltalen hållbart medarbetarengagemang, sjukfrånvaro och upprepade korttidssjukfrånvaro samt tillbud och arbetsskador på kommunövergripande nivå.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Strategisk och långsiktigt hållbar kompetensförsörjning.	Riktlinjer för kompetensförsörjning (KS 2012). Strategisk kompetensförsörjningsplan (RÅN-2022-00063)	En robust och uthållig verksamhet.
Personer med olika kön, sexuell läggning och bakgrund attraheras av att arbeta vid Uppsala brandförsvaret.	Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012) Arkitekturpolicy (KF 2016).	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet.
Arbetsmiljön är inkluderande för alla och det råder aktiv nolltolerans mot diskriminering och kränkningar.	Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012) Arkitekturpolicy (KF 2016).	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet.
Uppsala brandförsvaret levererar en jämlik service till de som bor eller vistas i våra kommuner.	Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012) Arkitekturpolicy (KF 2016).	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet.

Nämndmål N1.2. Kommunen ska ha ett kulturbärande ledar- och medarbetarskap, som säkrar leveranser av hög kvalitet, verksamhetsutveckling, kontinuerligt lärande och medledarskap.

I en utmanande vardag med stort förändringstryck och höga förväntningar på kommunal service har kommunkoncernens chefer och ledare har ett komplext uppdrag.

Ledarskapet ska stimulera medarbetare till aktivt lärande och medskapande. Tillsammans med medarbetarna ska chefer driva förbättringsarbete och skapa förutsättningar för verksamhetens utveckling och kontinuerliga lärande genom den mångfald av erfarenheter och perspektiv som finns bland kommunens nuvarande och framtida medarbetare. Medarbetarskapet i kommunen präglas av hög kompetens och ansvarstagande för uppdraget liksom ett professionellt förhållningssätt till kommuninnevånare, besökare och arbetskollegor.

Kommunkoncernens gemensamma värdegrund är utgångspunkten för både chefer och medarbetare i arbetet med förändring, förbättring och utveckling. Kommunstyrelsen arbetar vidare med Uppsala kommuns värdegrund om att arbeta tillsammans, välkomna nyskapande och göra skillnad för kommuninvånare och näringsliv.

Kommunen ska arbeta långsiktigt och strukturerat med chefs- och ledarutveckling. Detta genom tydliga och inkluderande processer samt rutiner och arbetssätt för kompetensförsörjning, ersättningsplanering, rekrytering, utveckling och karriäromställning för chefer och ledare. Introduktionen av nya chefer ska ha hög kvalitet och alltid övergå i en individuell utvecklingsplan.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Utveckling av ledarskap och medarbetarskap som främjar trygghet, tydlighet och tillit.	Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012).	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet.

Indikatorer

Indikator	2020	2021	2022	Mål	Jämförvärde	Källa
Resultat kommungemensam medarbetarundersökning (totalindex)	82	83	82	➔		kommungemensam medarbetarundersökning

Kvinnor	81	75	80	
Män	83	84	82	
Upprepad korttidssjukfrånvaro (antal personer) 1-5 tillfällen.	84	108	-	⬇
Upprepad korttidssjukfrånvaro (antal personer) 6 tillfällen eller fler.	5	8	7	⬇
				Lönesystem

Tierps kommun, Strategiska utvecklingsområden: Involvera hela kommunorganisationen för att skapa ett vinnande företagsklimat som gör det lätt att starta, driva och låta sitt företag växa här.

Uppsala kommun, Fokusmål 2: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb.

Östhammars kommun, Strategiskt inriktningsområde: God samhällsutveckling.

Uppdrag 10. Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagsservice med hög kvalitet.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Dialog med företagarna vid tillsyn och tillståndsärenden.		Företagsservice med hög kvalitet.

Uppdrag 12. Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Utveckla övningsfältet		Samarbete med andra räddningstjänster nationellt och internationellt.

Tierps kommun, Strategiska utvecklingsområden: Stödja en omställning av samhället utifrån Agenda 2030:s mål om att uppnå en ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet och konkretisera hur de ska införlivas i den kommunala verksamheten.

Uppsala kommun, Fokusmål 3: Uppsala ska leda klimatomställningen.

Östhammars kommun, Strategiskt inriktningsområde: God samhällsutveckling.

Uppdrag 15. Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Anpassa fordonspark.		Minskade utsläpp från fossila bränslen.
Dialog med fastighetsägare om möjliga energieffektiviseringar vid nybyggnation och i befintliga fastigheter.		Minskad energiförbrukning.
Utveckla övningsanläggningar och övningsmetoder.		Minskade utsläpp från övningar och från transporter.
Minska antalet resor.		Minskade utsläpp från transporter.

Indikatorer

Indikator	2020	2021	2022	Mål	Jämförvärde	Källa
Antal eldrivna fordon	3	3	2	↗		

Tierps kommun, Strategiska utvecklingsområden: Arbeta förebyggande för att minska utanförskap.

Uppsala kommun, Fokusmål 4: Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor.

Östhammars kommun, Strategiskt inriktningsområde: God samhällsutveckling.

Uppdrag 20. Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Se åtgärder under mål 1 och 4 i handlingsprogrammet.	Handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst från 2022 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.	Tryggare kommuner.

Uppdrag 23. Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Information om brandskydd och brandförsvaret till nyanlända.	Handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst från 2022 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.	Bättre integration av nyanlända.

Uppdrag 24. Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Stöd till medarbetare vid svårare räddningsinsatser och traumatiska händelser.		Förebygga ohälsa och gynna återhämtningsprocessen.

Uppdrag 27. Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.

Nämndens åtgärd	Koppling till styrdokument	Förväntade effekter av åtgärden
Se handlingsprogrammet mål 5, Räddningstjänsten har god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig.	Handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst från 2022 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.	Tryggare kommuner.

Kommunbidrag 2023 med planer 2024 till 2026

Kommunbidrag från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner					
(belopp i tkr)	Budget 2022	Budget 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026
Prisindex kommunal verksamhet (PKV) ¹	2,2%	5,0%	2,7%	2,7%	
Uppräkning av budget med PKV	237 939	252 982	264 024	282 141	285 141
Effektivisering	-1 904				
Tidigare beslut:					
Renovering Östhammars brandstation	400				
Ny brandstation i Almunge	1 100				
Ny brandstation i Knutby				1 500	
Ny brandstation i Skärplinge			1 500		
Ny brandstation i Söderfors				1 500	
Ökad lokalhyra, verkstad o personallokaler övningsfält		800			
Utökning heltidstyrkan Fyrislunds brandstation			4 200		
Digital kommunikation vid räddningsinsats	2 200				
Utökning bemanning deltid, Alunda o Tierp	1 200		1 200		
Finansieringsbehov:					
Renovering Björklunge brandstation					1 000
Kontinuitetshantering		3 300			
Stärka det civila försvaret			3 800		
Summa kommunbidrag	240 936	257 082	274 724	285 141	286 141
Fördelning per kommun:					
Tierp (11,6%)	27 949	29 822	31 868	33 076	33 192
Uppsala (76,4%)	184 075	196 411	209 889	217 848	218 612
Östhammar (12,0%)	28 912	30 850	32 967	34 217	34 337
Summa kommunbidrag	240 936	257 082	274 724	285 141	286 141

*Sveriges kommuner och regioner, datum 2022-04-28

Budget 2023

Nämndens driftbudget

Nämnd			
Belopp i tusental kronor	Budget 2023	Budget 2022	Prognos 2022
Taxor och avgifter	12 726	8 955	8 362
Försäljning verksamhet	3 921	2 879	5 013
Övriga intäkter	1 789	1 701	2 925
Summa intäkter	18 436	13 535	16 300
Lämnade bidrag	250	175	207
Kostnader för arbetskraft	165 048	149 423	148 057
Lokal- och fastighetskostnader	44 769	41 202	39 378
Material	8 182	6 985	12 890
Övriga kostnader	42 365	40 681	40 459
Avskrivningar	14 005	15 005	14 849
Summa kostnader	274 619	253 471	255 840
Finansiella kostnader	900	1 000	767
Summa nettokostnader	257 083	240 936	240 307
Kommunbidrag per kommun			
Tierps kommun	29 822	27 949	27 949
Uppsala kommun	196 411	184 075	184 075
Östhammars kommun	30 850	28 912	28 912
Summa kommunbidrag	257 083	240 936	240 936
Resultat	0	0	629

Tabell 1. Nämndens driftbudget

Uppsala kommun, kommunbidrag fördelat per verksamhet

Politisk verksamhet (1)	1 294	1 269	1 269
Infrastruktur, skydd m.m. (2)	195 116	182 806	182 806
Summa kommunbidrag	196 411	184 075	184 075

Nämndens investeringar

Investeringar			
Belopp i tusental kronor	Budget 2023	Plan 2024	Plan 2025
Släck/räddningsfordon typ bas 1	5 000		
Släck/räddningsfordon typ bas 1			5 500
Högfordon		10 000	
Tankmodul		1 500	
Lastväxlare			2 500
Lastväxlare			2 500
Lastväxlare	1 100		
Lastväxlare		1 100	
Lastväxlare	1 100		
FIP fordon			600
FIP fordon			600
FIP fordon		500	
FIP fordon		500	
Ledningsfordon 1180			1 500
Ledningsfordon 4080	500		
Modul för övning av rökdykning	2 500		
Modul för övning av rökdykning			1 000
Modul för övning av rökdykning (miljö)			32 000
Belysning övningsfält	800		
Reservkraft	2 000		
Möbler	500		
Brandslang	200		
Slangtvätt		1 500	
Släpsprutor 2 st		500	
Portabla fordonslyftar	500		
Tvättmaskiner	100	100	100
Skyddsmask	1 200		
Larmställ	900	1 000	1 000
Ej specificerat	600	300	700
Summa	17 000	17 000	48 000

Bilaga 1 Styrdokument

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd som ingår i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. De kommunövergripande styrdokument som dessa kommuner har fastställt ska räddningsnämnden ta hänsyn till där det så är möjligt.

Bilaga 2 Uppföljningsplan

Inledning

Uppföljningsarbetet är en del i nämndens systematiska arbete för att kontrollera och förbättra kvaliteten inom nämndens ansvarsområden. Aktiva åtgärder ska tas utifrån uppföljningarna och dessa ska sedan följas upp för att säkerställa att de får önskad effekt.

Förhållningssätt kring uppföljning

- Nyttan av uppföljningen ska överträffa kostnaderna för den, även om en strikt ekonomisk kalkyl inte kan tas fram.
- Uppföljningen ska utgå från tillförlitliga och dokumenterade källor.
- Uppföljningen ska sträva efter att synliggöra och analysera skillnader och därmed upptäcka var det kan finnas förbättringspotential. Skillnader mellan kvinnor och män ska, om möjligt, alltid synliggöras. Andra skillnader kan vara mellan barn, unga och vuxna, mellan geografiska områden.

Nämndens uppföljning

Vid varje delårsuppföljning och vid årsbokslutet bedömer nämnden i vilken mån den bidragit till att förverkliga de mål och uppdrag som Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner satt upp för nämnden i handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst och nämndens egna mål i verksamhetsplanen. Denna bedömning baseras på uppföljningen av nämndens åtgärder och – där det är möjligt och lämpligt – även med stöd av indikatorer.

Nämnden följer också upp tillsynsverksamheten samt bemanningen på de stationer som har räddningspersonal i beredskap (deltidsbrandmän) per månad.

Ekonomisk uppföljning

Nämnden följer upp sitt ekonomiska läge kontinuerligt under året och redovisar ett periodiserat resultat månadsvis. Detta innebär att nämnden varje månad (februari-december) jämför det ackumulerade resultatet med budget. Alla kostnader och intäkter ska så långt som möjligt belasta rätt period för att ge rättvisande information om nämndens ekonomiska läge. Månadsrapporterna delges Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner.

Vid varje delårsuppföljning och vid årsbokslutet bedömer nämnden i vilken mån den bidragit till att förverkliga kommunfullmäktiges fokusmål, kommunfullmäktiges uppdrag och nämndens egna mål. Bedömningen baseras på uppföljningen av nämndens åtgärder och – där det är möjligt och lämpligt – även med stöd av indikatorer.

Nämnden följer upp sitt ekonomiska läge kontinuerligt under året och redovisar ett periodiserat resultat månadsvis. Detta innebär att nämnden varje månad (februari-november utom juni) jämför det ackumulerade resultatet med budget och gör en helårsprognos. Alla kostnader och intäkter ska så långt som möjligt belasta rätt period för att ge rättvisande information om nämndens ekonomiska läge. En fördjupad uppföljning per verksamhetsområde och delverksamhet sker per mars, per augusti samt i årsbokslut. Den ekonomiska uppföljningen redovisas till nämnden på minst samma nivå som i budget. I de fall uppföljningen visar avvikelser mot förväntat resultat, ska nämnden besluta om åtgärder.