

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

Arbetsmarknadsnämndens protokoll tisdagen den 23 maj 2023

Plats och tid

Dag Hammarskjöld, Stadshuset klockan 09:00-12:10
ajournering klockan 10.21-10.30

Paragrafer

44-57

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

Lotta von Wowern, nämndsekreterare

Närvarande

Beslutande

Mattias Kristenson (S), ordförande
Monica Lindgren Petersson (V), 1:e vice ordförande
Ehsan Nasari (C), 2:e vice ordförande t o m § 53
Vania Luque Orrego (S)
Martin Viredius (S) t o m § 47
Beatriz Porles-Hedvåg (S)
Erik Wiklund (V) t o m § 50
Bassam El Harbiti (UP)
Mårten Blix (M)
Tobias Hägglund (M)
Celine Akar (L)
Maria Rosander (SD)
Dersim Orfali (KD) t o m § 47
Tove Hovemyr (C) fr o m § 48
Kjell Engström (S) fr o m § 48
Julia Falkerby (MP) fr o m § 51
Josefin Fällgren Mulindwa (L) fr o m § 54

Ej tjänstgörande ersättare

Kjell Engström (S) t o m § 47
Yassin Ali (V) t o m § 53
Julia Falkerby (MP) t o m § 50
Tove Hovemyr (C) t o m § 47
Josefin Fällgren Mulindwa (L) t o m § 53
Martin Viredius (S) fr o m § 49

Övriga närvarande

Direktör Lena Winterbom, stabschef Tuomo Niemelä, ekonomichef Peter S:t Cyr, avdelningschefer Henrik Jansson, Ulrika Grönkvist och Joakim Nordström, enhetschefer Mats Ljungkvist, Jesper Hedin, Sanela Zuna, Anna-Maria Styf, Niklas Runhagen, Hiba Qatanani, Peder Jacobsson och Monika Lagerkvist, strateg Kjell-Åke Gårdh, utredare Ingrid Edberg och Walaa Tammela, HR-chef Helena Clementson, kommunikatör Annelie Ekebacke, analytiker Eva Hellstrand

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

§ 44

Val av justerare samt justeringsdag

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** utse Ehsan Nasari (C) att justera dagens protokoll tillsammans med ordföranden den 29 maj 2023.

§ 45

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** fastställa utsänd föredragningslista med tillägg
 - Otillåtna kontrakt (informationsärenden)
 - Initiativärende från om stärkt samverkan med näringslivet

§ 46

Ekonomisk månadsuppföljning per april 2023

AMN-2023-00058

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden redovisar ett positivt resultat per april 2023. Överskottet uppgår till 9,8 mnkr vilket är avvikelsen mot periodens nollbudget.

Vuxenutbildningen uppvisar ett överskott om 3,7 mnkr.

Verksamheterna ekonomiskt bistånd/flyktningmottagande uppvisar ett överskott om 6,4 mnkr, vilket även är avvikelsen mot periodens nollbudget.

Utfallet för arbetsmarknadsavdelningen är ett underskott uppgående till 0,3 mnkr vilket även är avvikelsen mot periodens budget.

Utfallet för nämnden per april innebär en positiv avvikelse om 2,7 mnkr jämfört med prognostiserade 7,1 mnkr för perioden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 15 maj 2023

§ 47

Verksamhetsuppföljning vuxenutbildning per april 2023

AMN-2023-00151

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Presentation av samhällsorienteringens (SO), för vissa nyanlända invandrare, utformning och genomförande i Uppsala kommun.

Lagen om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare gäller för nyanlända invandrare som har fyllt 18 år men inte 66 år, är folkbokförda i en kommun och har beviljats uppehållstillstånd.

Samhällsorienteringen syftar till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet. Samhällsorienteringen ska ge en grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Målet ska vara att deltagarna utvecklar kunskap om de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingarna, den enskildes rättigheter och skyldigheter i övrigt, hur samhället är organiserat, och praktiskt vardagsliv.

I Uppsala län sker samverkan kring SO sedan 2016 med de kommuner i länet som ingår en överenskommelse. Från och med 2023 gäller detta samtliga kommuner i regionen. Syftet med en samordnad verksamhet är att öka möjligheten för individen att få läsa SO så tidigt som möjligt under sin etablering och i möjligaste mån med modersmålsstöttning. Kvaliteten har ökat genom denna samordning resurser kan användas mer effektivt och kontinuerligt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 15 maj 2023.

§ 48

Verksamhetsuppföljning ekonomiskt bistånd per april 2023

AMN-2023-00096

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

I samband med att arbetsmarknadsnämnden beslutade om sin verksamhetsplan för 2023 beslutade nämnden samtidigt om månadsvis verksamhetsuppföljning från avdelningen Socialtjänst-ekonomiskt bistånd under 2023. Uppföljningen i majnämnden tar sin utgångspunkt i de nämndmål som antagits i nämndens verksamhetsplan för 2023.

- Nämndens verksamheter ska prestera bättre än jämförbara kommuner.
- Andelen uppsalabor i behov av ekonomiskt bistånd ska minska. I slutet av mandatperioden ska andelen vuxna biståndsmottagare inte överstiga en procent.

Andelen vuxna biståndsmottagare i Uppsala ligger på 1,4 procent av befolkningen i mars och har gjort så de senaste sex månaderna. Antalet vuxna biståndsmottagare i Uppsala var 3 496 personer i mars och enligt målsättningen om max en procent vuxna biståndsmottagare av befolkningen ska cirka 1 000 vuxna genom nämndens stöd komma i egen försörjning under mandatperioden. En särskild plan för att nå målet är under framtagande och beslutas vid arbetsmarknadsnämndens septembermöte.

Den vanligaste orsaken till ekonomiskt bistånd är arbetslöshet. Cirka hälften av hushållen i Uppsala har ekonomiskt bistånd på grund av arbetslöshet. De näst vanligaste orsakerna är ohälsa (sjukskriven med läkarintyg) samt sociala skäl.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 16 maj 2023.

§ 49

Prioriterade områden inför verksamhetsplan Hälsa, stöd, vård och omsorg (HSVO) Uppsala 2024–2026

AMN-2023-00085

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** uppdra till förvaltningsdirektören att framföra prioriterade områden för verksamhetsplan 2024–2026 som grund för fortsatt dialog inom ramen för lokal samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg.

Sammanfattning

Lokal samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg (HSVO) ska i juni 2023 besluta om gemensamma prioriteringar inför kommande verksamhetsår.

Förslag på prioriterade områden för arbetsmarknadsnämndens räkning är:

1. Utveckling av samverkan med Region Uppsala kring målgrupper som behöver särskilt stöd för att komma ut i egenförsörjning.
2. Verka för fortsatt utveckling av det hälsofrämjande och förebyggande arbetet för att minska den psykiska ohälsan.
3. Verka för fortsatt utveckling av samverkan med andra aktörer i sammanhang där även Region Uppsala representeras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 9 maj 2023

§ 50

Lärdomar från arbetet med 26-punktsplan för fler Uppsalabor i jobb 2019–2022

AMN-2023-00128

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** godkänna upprättad rapport över lärdomar från arbetet med 26-punktsplan för fler Uppsalabor i jobb 2019–2022 samt
2. **att** lägga ärendet till handlingarna.

Sammanfattning

26-punktsplanen för fler Uppsalabor i jobb 2019–2022 antogs av arbetsmarknadsnämnden i september 2019. Den omfattade 26 aktiviteter som syftade till att minska andelen uppsalabor med försörjningsstöd till max fyra procent under mandatperioden. Vid mandatperiodens slut konstaterade arbetsmarknadsnämnden att målet hade uppnåtts. Andelen uppsalabor som uppbar försörjningsstöd uppgick till 3,7 procent under 2022 och kostnaderna för ekonomiskt bistånd hade sjunkit med mer än 40 miljoner jämfört med 2019.

Arbetsmarknadsnämnden beslutade den 16 februari 2023 att ge förvaltningen i uppdrag att skriva en sammanfattande rapport om viktiga lärdomar från arbetet med 26-punktsplanen samt hur dessa lärdomar kan tillvaratas på ett bra sätt i fortsatt arbete. Rapporten bygger på dokumentstudier och intervjuer med chefer och medarbetare inom arbetsmarknadsförvaltningen som var delaktiga i genomförandet av planen och syftar till att svara mot det uppdraget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 3 maj 2023
- Bilaga 1, Rapport med lärdomar från arbetet med 26-punktsplan för fler Uppsalabor i jobb 2019–2022
- Bilaga 2, 26-punktsplan för fler Uppsalabor i jobb 2019–2022

§ 51

Förberedelser att erbjuda svenska för invandrare (sfi) för ukrainare

AMN-2023-00065

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** godkänna rapporten inför start av sfi för ukrainare,
2. **att** uppdra till förvaltningen att tillsätta en arbetsgrupp i dialog med kommunledningskontoret med uppgift att stötta målgruppen att snabbt komma ut i arbete.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden fick i april 2022 information om att ukrainare enligt massflyktsdirektivet saknar laglig rätt till sfi. Nämnden har i mars 2023 givit förvaltningen i uppdrag att utreda och göra nödvändiga förberedelser för att kunna erbjuda sfi till ukrainare enligt massflyktsdirektivet samt att utreda vad mer Uppsala kommun kan göra för att hjälpa ukrainarna som anvisats hit att snabbt komma i arbete.

Arbetsmarknadsförvaltningen förbereder nu för ett öppnande av sfi-undervisning när nu utlovad lagändring genomförs samt ger i ärendet förslag på stöd för att hjälpa ukrainare att snabbt komma i arbete.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 10 maj 2023
- Bilaga 1, Förutsättningar att erbjuda svenska för ukrainare

Särskilt yttrande

Ehsan Nasari (C), Mårten Blix (M), Tobias Hägglund (M), Tove Hovemyr (C) och Celine Akar (L) anmäler särskilt yttrande enligt:

Vi tycker att det är positivt att styret äntligen kommer till skott med att erbjuda de ukrainska flyktingarna vuxenutbildning inom svenska för invandrare (sfi) och

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

att alliansens yrkanden om att stötta målgruppen att snabbt komma ut i arbete också bifölls av nämnden.

Däremot saknar vi en konkret tidsplan för när vi kan erbjuda ukrainarna sfi och hade gärna sett ett löpande intag med start redan under våren. Vår uppfattning är att styret verkar helt förlita sig på det statsbidrag som annonserats i regeringens vårandringsbudget, och inväntar alltså det statliga stödet innan man skrider till verket. Arbetsmarknadsnämnden har ett överskott per sista april och det finns ledig kapacitet på SFI för att kunna omhänderta undervisning för de ukrainska flyktingar som är anvisade till vår kommun. Det finns inga skäl till att vänta.

Politik handlar om prioriteringar. Att ge ukrainska flyktingar tillgång till SFI, när språket utgör den största barriären för att komma i egen försörjning, borde vara en tämligen lätt sådan. När det kommer till att stötta målgruppen att snabbt komma ut i arbete är det av stor vikt att kommunen arbetar proaktivt och coachande. Här har kommunen tillsatt en arbetsgrupp som ska arbeta specifikt med målgruppen. Vi ser fram emot att få löpande rapporter från arbetsgruppens arbete och resultat från deras insatser.

§ 52

Förslag på förändringar i reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

AMN-2023-00119

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att revidera Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun enligt nämndens förslag.

Sammanfattning

I reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun fördelas ansvaret för de obligatoriska uppgifter som getts kommunen via lagstiftning samt övriga uppgifter som kommunfullmäktige beslutat om som ska delegeras till nämnderna.

Behov har uppkommit att uppdatera texten gällande arbetsmarknadsnämndens ansvarsområden i reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

Enligt reglementet ansvarar arbetsmarknadsnämnden för nedanstående områden:

39 § Arbetsmarknadsnämnden är arbetslöshetsnämnd enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd.

40 § Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för

1. arbetsmarknadsinsatser,
2. kommunal vuxenutbildning, kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare samt särskild utbildning för vuxna enligt skollagen (2010:800), varvid arbetsmarknadens behov av kompetensförsörjning ska beaktas,
3. uppgifter enligt socialtjänstlagen (2001:453) för personer i behov av bistånd till sin försörjning,
4. kommunens uppgifter enligt lagen (2013:156) och förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare samt enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare,

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

5. uppgifter enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl,
6. budget- och skuldrådgivning enligt socialtjänstlagen (2001:453) samt konsumentverksamhet,
7. att företräda kommunen i Samordningsförbundet Uppsala län

Förvaltningen föreslår följande förändringar i reglementet

Förslag ändring punkt 2:

2. kommunal vuxenutbildning enligt skollagen (2010:800), varvid arbetsmarknadens behov av kompetensförsörjning ska beaktas,

Motivering: I begreppet kommunal vuxenutbildning ingår numera även sfi och särskild utbildning för vuxna (fr o m 2 juli 2023 komvux som anpassad utbildning). Det finns därför ingen anledning att särskilja de senare skolformerna.

Förslag ändring punkt 4:

4. kommunens uppgifter enligt Lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning, uppgifter enligt lagen (2013:156) och förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare samt uppgifter enligt lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare,

Motivering: Förvaltningens ansvar för vissa nyanlända invandrare gällande bosättning bör läggas till enligt förslag. Dessutom har lag 2010:197 upphävts och ersatts av lag 2017:584 om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Förslag ändring punkt 5:

5. kommunens uppgifter avseende ekonomiskt bistånd (dagersättning) enligt 3 a § andra eller tredje stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m. fl.

Motivering: Arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde behöver specificeras gällande mottagande av asylsökande och handlar nu endast om ekonomiskt bistånd (dagersättning) enligt 3 a § andra eller tredje stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m. fl.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 24 april 2023

§ 53

Kommunrevisionens granskning av effektivitet inom individ- och familjeomsorg AMN-2023-00075

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** översända förslag på yttrande till kommunrevisionen och sakkunnigt biträde avseende genomförd granskning av effektivitet inom individ- och familjeomsorg.

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Uppsala kommun har PwC genomfört en granskning av ekonomistyrning inom socialnämnden och arbetsmarknadsnämnden. Syftet med granskningen har varit att bedöma huruvida socialnämnden samt arbetsmarknadsnämnden bedriver en effektiv individ- och familjeomsorg. Fokus för granskningen har legat på ekonomistyrning inom barn- och ungdomsvården, missbruksvården och ekonomiskt bistånd.

Den sammanfattande bedömningen, efter genomförd granskning, är att socialnämnden och arbetsmarknadsnämnden bedriver en effektiv individ- och familjeomsorg. Samtliga revisionsfrågor bedöms vara uppfyllda. Granskningen noterar dock att Uppsala kommun rankas lågt i effektivitetsmätningar enligt Rådet för kommunala analyser (RKA).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 29 mars 2023
- Bilaga 1 – förslag till yttrande
- Bilaga 2 – Revisionsrapport, "Granskning av effektivitet inom individ- och familjeomsorg".

Särskilt yttrande

Ehsan Nasari (C), Mårten Blix (M), Tobias Hägglund (M), Tove Hovemyr (C) och Celine Akar (L) anmäler särskilt yttrande enligt:

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

I kommunrevisionens granskning av effektivitet inom individ- och familjeomsorg framkommer det att Uppsala kommun verksamhet inom ekonomiskt bistånd bedrivs med låg effektivitet. Uppsala kommun har rankats bland 25 procent lägsta kommunerna sedan 2017 i Rådet för främjande av kommunala (RKA) analysers effektivitetsindex för Sveriges kommuner.

Effektivitetsindex visar en kommuns relativa effektivitet med hänsyn tagen till kommunens strukturella förutsättningar. Indexet är en sammanvägning av kvalitetsindex, som baseras på andel ej återaktualiserade ett år efter avslutat försörjningsstöd och andel med långvarigt ekonomiskt bistånd, och resursindex, som baseras på strukturjusterad kostnad för ekonomiskt bistånd.

Det är viktigt att Arbetsmarknadsförvaltningen bedriver en effektiv verksamhet. Att Uppsala rankas bland de 25% mest ineffektiva kommunerna inom ekonomiskt bistånd är bekymmersamt.

§ 54

Informationsärenden

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** bordlägga informationsärendena Nämndens arbetsmiljöansvar samt Kompetensförsörjningsplan 2023 – 2025 till nämndens sammanträde den 15 juni 2023.

Dom från Högsta förvaltningsdomstolen om otillåtna kontrakt

Sedan 2019 har Uppsala kommun lämnat avslag på ansökningar om ekonomiskt bistånd för hyra av bostad där hyreskontrakt tecknats som inte är godkända av hyresvärden.

Domen från högsta förvaltningsdomstolen fastslår att den omständigheten att hyresvärden inte ger sitt samtycke till andrahandsuthyrning inte är skäl för att vägra ekonomiskt bistånd för kostnader för boende.

Arbetsmarknadsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-23

§ 55

Delegationsbeslut

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över delegationsbeslut per 23 maj 2023 till handlingarna.

I ärendet anmäls följande delegationsbeslut

- Förteckning över registrerade delegationsbeslut i dokument- och handläggningssystemet DHS per 16 maj 2023

§ 56

Anmälningssärenden

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över anmälningssärenden per 23 maj 2023 till handlingarna.

I ärendet anmäls följande handlingar:

- Protokoll arbetsmarknadsnämnden 27 april 2023
- Protokoll arbetsutskottet 15 maj 2023.
- Samverkansprotokoll 16 maj 2023
- Verksamhetsberättelse Hälsa, stöd, vård och omsorg (HSVO) Uppsala 2022, samverkan Uppsala kommun och Region Uppsala
- Samordningsförbundets Årsredovisning 2022 samt Granskningsrapport inför beslut i kommunfullmäktige om ansvarsfrihet för styrelsen i Samordningsförbundet Uppsala län

Anmäls initiativvärende från Ehsan Nasari (C), Mårten Blix (M), Tobias Hägglund (M), Tove Hovemyr (C) och Celine Akar (L) om stärkt samverkan med näringslivet

§ 57

Deltagande konferens och möten

Nästa sammanträde startar med rapporter från utbildningar och möten.