

Handläggare  
Norberg Maria

Datum  
2016-01-27

Diarienummer  
KSN-2014-1495

Kommunstyrelsen

## **Motion av Anna Manell m.fl. (alla L) om att inrätta en tjänst som HRV- (Hedersrelaterat våld och förtryck) samordnare och ta fram en HRV-handlingsplan för Uppsala, i samarbete med landstinget**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** besvara motionen enligt föredragningen i ärendet.

### **Ärendet**

Anna Manell med flera (alla L) föreslår i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 2014, att kommunen inrättar en samordnare för hedersrelaterat våld och förtryck samt att i samarbete med landstinget upprätta en handlingsplan mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Motionen återges i **bilaga 1**.

### *Socialnämndens yttrande*

Socialnämnden har föreslagit att motionen besvaras enligt föredragningen. M-, L-, KD- och C-ledamöterna har **reserverat** sig. Se **bilaga 2**.

### *Föredragning*

Det råder stor enighet i Uppsala kommun om att hedersrelaterat våld och förtryck är ett viktigt och prioriterat område. Hedersrelaterat våld och förtryck (HRV) är ett etablerat begrepp som dock saknar en enhetlig definition och har många olika förklaringsmodeller. Det har funnits stora svårigheter för samhället att enas kring vad som behöver och måste göras avseende HRV. I den statliga offentliga utredningen angående våld i nära relationer (SOU 2014:49, *Våld i nära relationer - en folkhälsofråga*) beskrivs konkreta och tydliga åtgärder för att utveckla tidiga insatser och stärka det förebyggande arbetet. En åtgärd är att ge bättre förutsättningar för idéburet arbete. Som framhålls av motionen, är de ideella föreningarna en

viktig samarbetspart för Uppsala kommun i att nå målgrupper och utveckla arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck. Det stöd som föreningar får av kommunen behöver vara långsiktigt för att säkerställa att föreningarnas verksamheter kan bedrivas med kontinuitet, kvalitet och trygghet.

Motionen föreslår att fullmäktige ger uppdrag om inrättande av en tjänst som HRV-samordnare. Det övergripande och strategiska ansvaret för våld i nära relationer är idag organiserat under socialnämnden. Socialförvaltningen har sedan årsskiftet 2014/2015 ansvar för våld i nära relationer. Beslut rörande förvaltningars inre organisation bör ligga på nämndnivå.

Motionen föreslår även att Uppsala kommun i samarbete med landstinget ska upprätta en handlingsplan mot hedersrelaterat våld och förtryck för Uppsala. Ett av socialförvaltningens uppdrag är att under 2015 upprätta ett förslag till program mot våld i nära relationer. Programmet kommer att belysa olika områden däribland hedersrelaterat våld och förtryck. Programmet kommer även att beröra behov av och inriktningen för tvärssektoriella samverkansformer.

Programmet är ett led i att utveckla Uppsala kommuns arbete mot våld i nära relationer, där hedersrelaterat våld och förtryck är särskilt prioriterat. Att idag, när arbetet är i en slutfas fatta beslut i enlighet med motionen är att bryta ut en fråga ur helheten och på så sätt gå händelserna i förväg. Programmet beräknas nå kommunfullmäktige för fastställande runt halvårsskiftet 2016.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Socialnämnden har budgeterade medel för att ansvara för och arbeta mot våld i nära relation.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson  
Chef kommunledningskontoret

|                        |                  |
|------------------------|------------------|
| UPPSALA KOMMUNSTYRELSE |                  |
| Ink. 2014 -11- 7 5     |                  |
| Dianenr.               | KSN - 2014 -1495 |
|                        | 35 Akbil. 1      |



## Uppsala 2014-11-18

När det gäller hedersrelaterat våld och förtryck (HRV) är kontrollen av flickors och kvinnors sexualitet central och starkt knuten till kollektivet. Det hedersrelaterade våldets kollektiva karaktär innebär att det kan finnas fler förövare av båda könen och att offren kan vara både kvinnor och män samt flickor och pojkar. Tvångsäktenskap och könsstympning är specifika företeelser som har sin grund i bl.a. föreställningen om att mäns och familjers heder är avhängig kvinnors och flickors sexuella beteende. Därtill kommer förtryck av HBTQ-personer, som också utsätts för HRV. Regeringen (2007/08:39).

Personer med intellektuell funktionsnedsättning som utsätts för hedersrelaterat förtryck och våld är en oerhört sårbar och svårupptäckt målgrupp. De är ofta i beroendeställning till den/dem som utövar våldet. Ett av de allvarligaste och vanligaste övergreppen mot dessa personer är vilseledande äktenskap, som sedan den 1 juli 2014 är en brottslig handling (Brottsbalken 1962:700 4c§). Inom äktenskapet utsätts ofta kvinnan för sexuella övergrepp och fysisk misshandel. Kort därefter väntar ett, ofta ofrivilligt, mödraskap.

Kvinnlig könsstympning innebär att man skär bort hela eller delar av de yttre könsorganen på flickor på grund av kulturella, religiösa eller andra traditionella orsaker. Fler än två miljoner flickor i åldrarna 4-11 år könsstympas varje år runt om i världen; hur många som är könsstympade eller som riskerar att könsstympas i Sverige vet vi ännu inte. (Socialstyrelsen 2014 samt WHO 2008.)

Därför vill Folkpartiet att Uppsala ska inrätta en HRV-samordnare och upprätta en kommunal HRV-handlingsplan. Folkpartiet vill att Uppsala kommun ingår ett samarbete med Uppsala läns landsting för denna samordningstjänst. Detta för att ge stöd till professionen, genom metoder och rutiner, upptäcka och förebygga både vardagsheder, som grövre former av förtryck och våld.

De olika ideella föreningarna är viktiga samarbetspartners för Uppsala kommun och samordnarfunktionen ska inte ses som ersättning för det arbete som bedrivs med spetskompetens i den civila sektorn. För att nå målgrupper och fortsätta utveckla arbetet med HRV, behövs de, från kommunen, fristående ideella organisationerna.

Samordnaren ska kunna samverka med andra myndigheter, såsom polis, åklagare, Migrationsverket, med flera. Det är av vikt att samordnaren kan samverka och finna gemensamma lösningar tillsammans med idéburna organisationer och därmed kunna

upptäcka, hjälpa och stötta personer som utsätts för HRV. Detta är särskilt viktigt för personer med intellektuell funktionsnedsättning.

Därtill ska samordnaren kunna göra utbildningssatsningar, både medicinskt och psykosocialt, för exempelvis förskola, skola, socialtjänst, skolhälsovård, ungdomsmottagningar, MVC, BVC, Folkandvården, BUP och Primärvården, m.fl.

Kommunens och landstingets olika aktörer behöver metodhandböcker, informationsmaterial, enkätmaterial och dylikt för att professionen ska kunna upptäcka, förebygga och agera med rätt kompetens. Det finns mycket att lära av andra kommuner som framgångsrikt arbetar med HRV och könsstympling, exempelvis Söderhamn och Norrköping.

**Med anledning av ovanstående föreslår Folkpartiet att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en tjänst som HRV-samordnare och ta fram en HRV-handlingsplan för Uppsala, i samarbete med landstinget.**



**Anna Manell (FP)**



**Mohamad Hassan (FP)**

**Anders A Aronsson (FP)**

**Malin Sjöberg Högrell (FP)**

**Karolina Larfors (FP)**

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| UPPSALA KOMMUNSTYRELSE |              |
| Ink                    | 2015-05-26   |
| Diarienumr.            | KS.2014.1495 |
|                        | 35/102       |

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-20

§ 93

**Motion av Anna Manell och Mohamad Hassan m fl (samtliga FP) om att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en tjänst som HRV- (Hedersrelaterat våld och förtryck) samordnare och ta fram en HRV-handlingsplan för Uppsala  
SCN-2015-0182**

**Beslut**

Socialnämnden beslutar

att besvara motionen enligt föredragningen i ärendet.

**Reservation**

Alexandra Westman (M), Patrik Pössi (M), Lars-Gunnar Karlsson (M), Mohamad Hassan (FP), Ulf Schmidt (C), Leif Boström (KD) och Jonas Segersam (KD) reserverar sig till förmån för Mohamad Hassans (FP) yrkande.

**Sammanfattning**

Anna Manell med flera (samtliga FP) föreslår i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 2014, att kommunen inrättar en samordnare för hedersrelaterat våld och förtryck samt att i samarbete med landstinget upprätta en handlingsplan mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Det övergripande och strategiska ansvaret för våld i nära relationer är idag organiserat under socialnämnden. Socialförvaltningen har sedan årsskiftet 2014/2015 ansvar för våld i nära relationer. Beslut rörande förvaltningars inre organisation bör ligga på nämndnivå. Ett av socialförvaltningens uppdrag är att under 2015 upprätta ett förslag till program mot våld i nära relationer. Programmet kommer att belysa olika områden däribland hedersrelaterat våld och förtryck. Programmet kommer även att beröra behov av och inriktningen för tvärsektoriella samverkansformer. Programmet är ett led i att utveckla Uppsala kommuns arbete mot våld i nära relationer, där hedersrelaterat våld och förtryck är särskilt prioriterat.

**Yrkanden**

Mohamad Hassan (FP) yrkar bifall till motionen.

Ilona Szatmári Waldau (V) yrkar att motionen ska besvaras i enlighet med föreliggande förslag.

Liza Boëthius (V) yrkar tillägg efter första meningen i sista stycket: "Att idag, under arbetet med framtagandet av ett kvinnofridsprogram fatta beslut i enlighet med motionen är att bryta ut en fråga ur helheten och så sätt gå händelserna i förväg".

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2015-05-20

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på Mohamad Hassans (FP) yrkande mot eget yrkande och finner bifall till eget yrkande.

Votering begärs och verkställs. Den som röstar för Ilona Szatmári Waldaus (V) yrkande röstar ja och den som röstar för Mohamad Hassans (FP) yrkande röstar nej.

Ylva Stadell (S), Rezene Tesfazion (S), Ann-Louise Linder (S), Inga-Lill Sjöblom (S), Ahmad Orfali (MP), Eva Pettersson (MP), Liza Boëthius (V) och Ilona Szatmári Waldau (V) röstar ja.

Alexandra Westman (M), Patrik Pössi (M), Lars-Gunnar Karlsson (M), Mohamad Hassan (FP), Ulf Schmidt (C), Leif Boström (KD) och Jonas Segersam (KD) röstar nej.

Nämnden bifaller Ilona Szatmári Waldaus (V) yrkande med åtta ja-röster mot sju nej-röster.

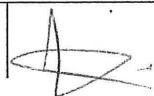
Vidare ställer ordföranden proposition på Liza Boëthius (V) tilläggsyrkande och finner bifall.

**Beslutsunderlag**


Förvaltningens förslag 24 april 2015.

Justerandes sign

IWO



Utdragsbestyrkande



Handläggare  
Norberg Maria (KLK)  
Venemalm Sofia (SCF)

Datum  
2015-04-24

Diarienummer  
SCN-2015-0182

Socialnämnden

**Motion av Anna Manell och Mohammad Hassan m.fl. (samtliga FP) om att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en tjänst som HRV- (Hedersrelaterat våld och förtryck) samordnare och ta fram en HRV-handlingsplan för Uppsala, i samarbete med landstinget.**

**Förslag till beslut**

Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

**att** besvara motionen enligt föredragningen i ärendet.

**Ärendet**

Anna Manell med flera (samtliga FP) föreslår i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 2014, att kommunen inrättar en samordnare för hedersrelaterat våld och förtryck samt att i samarbete med landstinget upprätta en handlingsplan mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Motionen återges i **bilaga**.

*Föredragning*

Det råder stor enighet i Uppsala kommun om att hedersrelaterat våld och förtryck är ett viktigt och prioriterat område. Hedersrelaterat våld och förtryck (HRV) är ett etablerat begrepp som dock saknar en enhetlig definition och har många olika förklaringsmodeller. Det har funnits stora svårigheter för samhället att enas kring vad som behöver och måste göras avseende HRV. I den statliga offentliga utredningen angående våld i nära relationer (SOU 2014:49, *Våld i nära relationer - en folkhälsofråga*) beskrivs konkreta och tydliga åtgärder för att utveckla tidiga insatser och stärka det förebyggande arbetet. En åtgärd är att ge bättre förutsättningar för idéburet arbete. Som framhålls av motionen, är de ideella föreningarna en

viktig samarbetspart för Uppsala kommun i att nå målgrupper och utveckla arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck. Det stöd som föreningar får av kommunen behöver vara långsiktigt för att säkerställa att föreningarnas verksamheter kan bedrivas med kontinuitet, kvalitet och trygghet.

Motionen föreslår att fullmäktige ger uppdrag om inrättande av en tjänst som HRV-samordnare. Det övergripande och strategiska ansvaret för våld i nära relationer är idag organiserat under socialnämnden. Socialförvaltningen har sedan årsskiftet 2014/2015 ansvar för våld i nära relationer. Beslut rörande förvaltningars inre organisation bör ligga på nämndnivå.

Motionen föreslår även att Uppsala kommun i samarbete med landstinget ska upprätta en handlingsplan mot hedersrelaterat våld och förtryck för Uppsala. Ett av socialförvaltningens uppdrag är att under 2015 upprätta ett förslag till program mot våld i nära relationer. Programmet kommer att belysa olika områden däribland hedersrelaterat våld och förtryck. Programmet kommer även att beröra behov av och inriktningen för tvärspektoriella samverkansformer. Programmet är ett led i att utveckla Uppsala kommuns arbete mot våld i nära relationer, där hedersrelaterat våld och förtryck är särskilt prioriterat.

Att idag, under arbetet med framtagandet av ett kvinnofridsprogram fatta beslut i enlighet med motionen är att bryta ut en fråga ur helheten och på så sätt gå händelserna i förväg.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Socialnämnden har budgeterade medel för att ansvara för och arbeta mot våld i nära relation.

Socialförvaltningen

Jan Holmlund  
Direktör socialförvaltningen



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-20

Plats och tid: Socialförvaltningen, Stationsgatan 12, 15:00-18:00

Ledamöter: Ilona Szatmári Waldau (V), ordförande  
Ylva Stadell (S), 1:e vice ordförande  
Mohamad Hassan (FP), 2:e vice ordförande  
Rezene Tesfazion (S)  
Inga-Lill Sjöblom (S), §§ 87-96  
Eva Pettersson (MP)  
Liza Boëthius (V)  
Alexandra Westman (M), §§ 85-96  
Liv Hahne (M), §§ 83-85  
Lars-Gunnar Karlsson (M), §§ 85-96  
Ulf Schmidt (C)  
Leif Boström (KD)  
Anders Hammarstedt (SD), §§ 83-88

Ersättare: Ove Hjorth (S), §§ 83-96, tjug  
ersättare §§ 83-86  
Birgitta L Johansson (S)  
My Lilja (S), §§ 83-85  
Jonas Karlsson (S)  
Ahmad Orfali (MP), tjug ersättare  
Edip Akay (V)  
Patrik Pössi (M), §§ 83-96, tjug  
ersättare §§ 86-96  
Michael Holtorf (M), tjug ersättare  
§§ 83-84  
Jonas Segersam (KD), §§ 85-96,  
tjug ersättare §§ 89-96


Övriga deltagare: Direktör Jan Holmlund, avdelningschef Åsa Carlsson, avdelningschef Ann-Christine Dahlén, strateg Bengt Ehlin, strateg Ulf Eiderbrant, avdelningschef Johan Hillman, tf avdelningschef Ola Jeremiasen, ekonom Åsa Mika, strateg Sofia Venemalm


Utses att justera: Mohamad Hassan (FP)

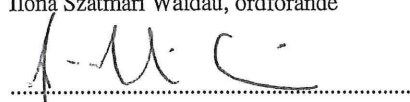
Paragrafer: 83 - 96

Justeringens plats och tid: Socialförvaltningen, 22 maj 2015

Underskrifter:

  
 Ilona Szatmári Waldau, ordförande

  
 Mohamad Hassan, justerare

  
 Ann-Chatrin Eriksson, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Socialnämnden

Datum: 2015-05-20

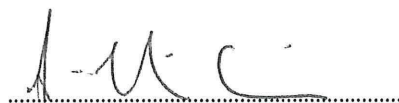
Datum för anslags uppsättande: 2015-05-25

Sista dag för överklagande: 2015-06-16

Datum för anslags nedtagande: 2015-06-17

Förvaringsplats för protokollet:

Underskrift:

  
 Ann-Chatrin Eriksson, sekreterare

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

