

Handläggare
Hanna Asp
Holström Ingrid

Datum
2018-03-06

Diarienummer
UBN-2017-5913

Utbildningsnämnden

Ersättning pedagogisk verksamhet 2018 IT Gymnasiet Sverige AB - överklagande

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslås besluta

att yttra sig till förvaltningsrätten i Uppsala i mål 305-18 enligt upprättat förslag.

Bakgrund

IT-gymnasiet Sverige AB överklagar kommunens beslut från den 11 december 2017 där ersättningar för pedagogisk verksamhet 2018 fastställs.

Föredragning

IT-gymnasiet Sverige AB yrkar att beslutet ska undanröjas och att ärendet ska återförvisas till kommunen för fortsatt handläggning, samt att kommunen åläggs att redovisa hur bidraget har beräknats. Förvaltningsrätten har förelagt Utbildningsnämnden i Uppsala kommun att yttra sig över överklagandet. Förslaget är att nämnden ska motsätta sig bifall till överklagandet enligt bifogat yttrande.

Utbildningsförvaltningen

Birgitta Pettersson
Utbildningsdirektör

Handläggare
Hanna Asp
Ingrid Holström

Datum
2018-03-06

Dnr
UBN-2017-5913

Förvaltningsrätten i Uppsala
Box 1853
751 48 Uppsala

YTTRANDE

Mål nr 305-18

IT-gymnasiet i Sverige AB ./ Ubildningsnämnden i Uppsala kommun angående tillämpning av skollagen

Utbildningsnämnden i Uppsala kommun har förelagts att yttra sig i målet varvid nämnden anför följande.

Nämnden motsätter sig bifall till överklagandet.

Kommunala bidrag till fristående skolor ska baseras på likabehandlingsprincipen, vilket innebär att bidraget till en friskola ska bestämmas på samma grunder som ersättningen till kommunens egen skolverksamhet av samma slag, i det här fallet gymnasieverksamhet.

Av bifogat ersättningsdokument (se bilaga) framgår följande: ”I Uppsala fastställer kommunfullmäktige kommunens budget per verksamhet i kommunens styrdokument ”Mål och budget”. I budgeten beslutas hur mycket som varje år ska avsättas per barn och elev samt verksamhet. Utifrån befolkningsprognoser räknas ett totalbelopp per skolform fram. Beloppet betalas sedan ut till utbildningsnämnden i form av ett kommunbidrag per verksamhet. Utbildningsnämnden ansvarar för att i nämndens budget avsätta medel för gemensamma kostnader riktade till alla Uppsalas barn och elever, t.ex. antagning till förskola, grundskola och gymnasieskola, myndighetsbeslut, skolskjutsar samt politiska satsningar. Därefter beräknas ersättningar per barn och elev utifrån bestämmelserna om lika villkor. Ersättningarna utgörs i huvudsak av ett grundbelopp/programpris varav en del är en strukturersättning. Därutöver kan tilläggsbelopp, ersättning för nyanlända barn och elever och ersättning för modersmål erhållas beroende på skolform. Kommunfullmäktige fastställer ersättningarna.”

Den del av kommunbidraget som finansierar programpriserna fördelas per program via en indexmodell där hänsyn tas till de olika programmens förutsättningar, t.ex. gruppstorlekar, ytor för speciallokaler, läromedel etc. Programpriserna bygger alltså inte på lokala skolbudgetar utan på kommunfullmäktiges beslut om kommunbidrag per elev och utbildningsnämndens indexmodell. I Uppsala kommun tas siffrorna således fram centralt för att sedan fördelas ut på ett likvärdigt sätt till alla skolor, oavsett om det rör sig om kommunala eller fristående verksamheter. Det väsentliga i fråga om redovisningen av hur bidraget är beräknat

är att ett minimikrav, om urskiljande av lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen, är uppfyllt. Detaljeringsgraden i kommunens eget resursfördelnings-system är en fråga som kommunen själv förfogar över.

Det avgörande för nu aktuell prövning är, enligt kommunens mening, att kommunen valt en beräkningsmodell som innebär att kommunen räknar fram ett grundbelopp som är samma för såväl kommunala som fristående verksamheter. Detta innebär dels att kommunen i realiteten åstadkommer det som lagstiftaren åsyftat, nämligen *offentliga bidrag på lika villkor*, dels att såväl beräknings sättet som beräkningsunderlaget är tillräckligt utförligt.

Kommunen skickar regelmässigt ut det bifogade ersättningsdokumentet tillsammans med protokollet från utbildningsnämndens sammanträde då förslaget på ersättningsnivåerna för pedagogisk verksamhet beslutats. I det här fallet skickades nämnda protokoll ut till IT-gymnasiet den 8 november 2017. Därefter delgavs IT-gymnasiet kommunfullmäktiges beslut om 2018 års ersättningsnivåer. Den 10 januari 2018 skickade kommunen svar till huvudmannen på frågor som rörde strukturersättning samt hur ersättningen för lokalkostnad räknats fram.

I bilaga 3 till det bifogade ersättningsdokumentet anges grundbeloppet per program samt en redovisning av hur stor del av grundbeloppet som avser de olika kostnadsposterna; undervisning, lokaler, läromedel, övrigt och administration.

Sammanfattningsvis menar nämnden att kommunens beslutsunderlag uppfyller skollagens krav och att överklagandet därför ska avslås.

Utbildningsnämnden

Caroline Hoffstedt
Ordförande

Lars Niska
Sekreterare



Utbildningsnämnden i Uppsala
kommun
753 75 Uppsala

IT Gymnasiet Sverige AB ./ Utbildningsnämnden i Uppsala kommun
angående **tillämpning av skollagen**

Med detta brev får ni handlingar i målet, aktbilaga 1.

Ni ska yttra er i sak över aktbilaga 1.

Svaret ska skickas till domstolen och ha kommit in **senast den 20 februari 2018**.

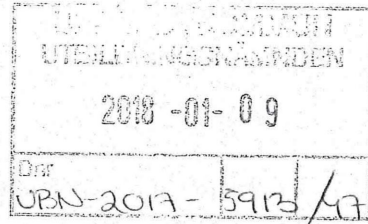
I svaret bör ni ange om ni går med på eller motsätter er det som yrkas. Om ni motsätter er yrkandet bör ni ange skälen för detta. Ni bör också ange om ni har några bevis som ni vill åberopa. I svaret bör ni ange målnumret som finns längst upp till höger.

Observera att målet kan komma att avgöras även om ni inte svarar.

Använd helst bara ett sätt att svara (via antingen vanlig post, e-post eller fax). Adresser finns nedan.

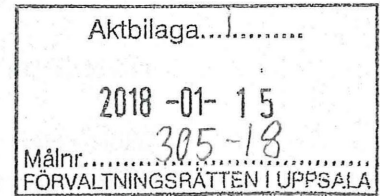
Om ni har några frågor kan ni kontakta domstolen.

Selma Hajdarevic
Telefon 018-431 63 01



Till
Förvaltningsrätten i Uppsala
Box 1853
751 48 Uppsala

Inges till
Uppsala kommun
Utbildningsnämnden
753 75 Uppsala



E-post: utbildningsforvaltningen@ uppsala.se

Stockholm den 5 januari 2018

ÖVERKLAGANDE

Klagande

IT-gymnasiet Sverige AB, 556597-0471
Box 213
101 24 Stockholm

Ombud

Advokaten Pontus Ewerlöf och juristen Johan Wahlund
MAQS Advokatbyrå Stockholm AB
Box 7009
103 86 Stockholm
E-post: pontus.ewerlof@maqs.com;
johan.wahlund@maqs.com

Motpart

Uppsala kommun
Utbildningsnämnden
753 75 Uppsala

Överklagat beslut

Uppsala kommuns ("**Kommunen**") beslut dels daterat den 11 december 2017 med benämningen "utbildningsnämndens ersättningar för pedagogisk verksamhet 2018 (KSN-2017-3732)", dels daterat den 13 december 2017 med diarienummer UBN-2017-5913 ("**Beslutet**")¹

¹ Beslutet bifogas, [Bilaga 1](#).

I egenskap av ombud² för IT-gymnasiet Sverige AB ("Skolan") får vi överklaga Beslutet och anföra följande.

1 YRKANDEN

- (1) Skolan yrkar att Beslutet ska undanröjas och att ärendet återförvisas till Kommunen för fortsatt handläggning, samt att Kommunen åläggs att redovisa hur bidraget har beräknats.

2 GRUNDER FÖR ÖVERKLAGANDET

- (2) Kommunen har genom Beslutet beslutat om ersättning till Skolan för år 2018. Kommunens uppgifter är dock varken tillräckliga eller rimliga och det är inte möjligt att utläsa Kommunens beräkningssätt eller beräkningsunderlaget som Beslutet grundar sig på. Detta innebär att Beslutet inte uppfyller skollagens krav och att det inte råder fullständig öppenhet om hur Kommunen har kommit fram till Beslutet.
- (3) Skolan anser sammanfattningsvis att Kommunens beslutsunderlag inte uppfyller kraven i skollagen och att Kommunen ska förtydliga hur skolpengen räknats fram.

3 UTVECKLING AV TALAN

3.1 Inledning

- (4) Av 8 kap. 21 § skollagen framgår att hemkommunen ska lämna bidrag för varje elev som genomgår utbildning i fristående förskola och grundskola. Bidraget består av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp. Av 14 kap. 1 § skolförordningen framgår att bidrag till enskilda huvudmän ska grunda sig på hemkommunens budget det kommande budgetåret. Av 14 kap. 2 § skolförordningen framgår att om ytterligare resurser ges till hemkommunens verksamhet under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen. Då hemkommunen uppfyller sina skyldigheter enligt dessa bestämmelser har hemkommunen även en skyldighet att beakta principen om likvärdiga och rättvisa villkor för alla förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor oavsett huvudman.

3.2 Kommunen är skyldig att beakta principen om likvärdiga villkor för kommunal och enskild verksamhet

- (5) Hur en kommun ska redovisa sin beräkning av den ersättning som tilldelas en enskild huvudman framgår närmare av prop. 2008/09:171, "*Offentliga bidrag på lika villkor*".

² Fullmakt skickas separat till Förvaltningsrätten i Göteborg.

Av dessa förarbeten framgår bl.a. att principen om likvärdiga och rättvisa villkor för alla förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor oavsett huvudman ska stärkas.

- (6) Eftersom ersättningssystemets utformning är av central betydelse för de enskilda huvudmännens möjlighet att bedriva sin verksamhet måste följaktligen reglerna för hur bidragen ska beräknas vara mycket tydliga. I förarbetena uttrycks detta på så sätt att "fullständig öppenhet" måste råda kring hur kommunen beräknar ersättningen till en enskild verksamhet.³
- (7) Av samma förarbeten framgår vidare att principen om lika villkor för kommunal och enskild verksamhet ska gälla när bidragen bestäms till fristående skolor och annan enskild verksamhet, som avser förskola, fritidshem, förskoleklass, grundskola, obligatorisk sarskola, gymnasiesarskola och gymnasieskola (inklusive individuella program).⁴ Bidragen ska således beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten av samma slag.

3.3 Beslutet strider mot skollagens syfte

- (8) Syftet med den reglering som beskrivits i avsnitt 3.2 är att huvudmannen för den fristående skolan ska kunna tillgodogöra sig och förstå hur skolpengen har räknats fram utifrån de olika kostnadsposterna. För att fullständig öppenhet ska råda måste den fristående skolan kunna avgöra huruvida Kommunen efterlevt principen om lika villkor för kommunal och enskild verksamhet, d.v.s. att bidraget är detsamma som lämnats till kommunens egen verksamhet av motsvarande slag. Detta syfte uppnås inte med det beräkningssätt som Kommunen tillämpat eller med det beräkningsunderlag som redovisats.
- (9) Kommunens uppgifter är varken tillräckliga eller rimliga och det är inte möjligt att utläsa Kommunens beräkningssätt eller beräkningsunderlaget som beslutet om bidrag grundar sig på. Mot bakgrund av att förutsättningarna som anges i skollagen inte är uppfyllda, råder inte fullständig öppenhet.
- (10) Skolan anser därför att Kommunens beslutsunderlag inte uppfyller kraven i skollagen och att Kommunen därmed bör förtydliga hur skolpengen räknats fram.

³ Se prop. 2008/09:171, s. 25.

⁴ Se prop. 2008/09:171, s. 28.

Som ovan



Pontus Ewerlöf

Johan Wahlund

BILAGOR

Bilaga 1

Beslutet

Handläggare
Ingrid HolströmDatum
2017-12-13Diarienummer
UBN-2017-5913

IT-Gymnasiet

Ersättningar 2018 till fristående gymnasieskolor i Uppsala kommun – IT-Gymnasiet

Kommunfullmäktige fastslog den 11 december 2017 utbildningsnämndens ersättningar för pedagogisk verksamhet 2018 (KSN-2017-3732).

| Skola | Program | Grundbelopp | I grundbeloppet ingår ersättning för | | Struktur-ersättning | Summa | Summa inkl 6% moms | Summa inkl moms per mån |
|--------------|--------------|-----------------------|--------------------------------------|----------------|---------------------|---------|--------------------|-------------------------|
| | | | lokaler | administration | | | | |
| IT-Gymnasiet | EE | 83 742 | 18 178 | 2 512 | 6 754 | 90 496 | 95 926 | 7 994 |
| IT-Gymnasiet | EEDAT åk 2-3 | Enligt riksprislistan | | | | | | |
| IT-Gymnasiet | ESMUS | 134 155 | 42 245 | 4 025 | 6 754 | 140 909 | 149 364 | 12 447 |
| IT-Gymnasiet | NA | 84 327 | 18 178 | 2 530 | 6 754 | 91 081 | 96 546 | 8 045 |
| IT-Gymnasiet | SA | 77 831 | 14 978 | 2 335 | 6 754 | 84 585 | 89 660 | 7 472 |
| IT-Gymnasiet | TE | 91 869 | 22 275 | 2 756 | 6 754 | 98 623 | 104 540 | 8 712 |
| IT-Gymnasiet | IMPRES | 116 590 | 21 123 | 3 498 | 0 | 116 590 | 123 585 | 10 299 |

Den satsning som gjordes avseende ekologisk mat under 2017 ingår i grundbeloppet för 2018.

Beslutet kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Uppsala. Överklagandet ska sändas till **Uppsala kommun, Utbildningsnämnden, 753 75 Uppsala**. Överklagandet ska, för att kunna prövas, vara inkommen till **Utbildningsnämnden**, inom tre veckor från delgivning.

Ange i överklagandet:

- vilket beslut ni överklagar,
- varför ni anser att beslutet är oriktigt, samt
- vilken ändring ni vill ha

Vänligen bekräfta via e-post att ni mottagit detta brev och därmed tagit del av beslutet om ersättningar för 2018.

Fakturering ska ske månadsvis med avstämningsdag den 15:e respektive månad. Juni faktureras enligt avstämningen den 15 maj. Juli och augusti faktureras enligt avstämningen den 15 september.

Ingrid Holström
Strateg

Utbud och tilldelning, utbildningsförvaltningen
Uppsala kommun
Tel. 018-727 13 58
Ingrid.holstrom@ uppsala.se