

Idrotts- och fritidsnämnden
Tjänsteskrivelse till Idrotts- och fritidsnämnden

Datum:
2020-09-01

Diarienummer:
IFN-2020-00095

Handläggare:
Ewa Wennmark

Utredning simskoleverksamhet

Förslag till beslut

Idrotts- och fritidsnämnden föreslås besluta

1. att godkänna utredningsrapporten om simskoleverksamhet,
2. att återkomma till nämnden med förslag på reviderat regelverk samt en fördjupad redovisning av den ekonomiska konsekvensen av nämndens beslut

Sammanfattning

Stadsbyggnadsförvaltningen har på uppdrag av idrotts- och fritidsnämnden genomfört en utredning om simskoleverksamheten i Uppsala. Utredningsrapporten kommer att ligga till grund för beslut och fortsatt arbete inom nämndens ansvarsområde.

Ärendet

IFN beslutade den 2019-08-26 att uppdraga förvaltningen att utreda hur simskoleundervisning ska hanteras inom nämndens område och att under våren 2020 återrapportera underlaget till nämnden.

Simidrotten och inte minst simskoleverksamhet har varit omdiskuterat under en längre tid i Uppsala. Diskussionerna har varit vems ansvar simundervisningen är och om simskolor är en kommersiell eller föreningsverksamhet.

För att få en förståelse för simidrott och simskoleverksamhet jämfördes andra föreningsidrotter med simskoleföreningarnas verksamhet. En utredning gjordes också vad en simskola är och vart ansvaret ska ligga.

Beredning

För att reda i vems ansvaret är har vi under utredningen läst in skolverkets ansvar inom ämnet idrott och hälsa i grundskolan samt i grundsärskolan följt av ett avstämningsmöte med utbildningsförvaltningen.

Under utredningen har också dialogmöten hållits med simskoleföreningar som uppstår bidrag av nämnden samt ett enskilt möte med Uppsala handikappförening för att lyfta in deras behov. Ett utkast på rapporten skickades till föreningarna som fick möjlighet att inkomma med synpunkter på de delar i rapporten som rör deras verksamhet.

Rapporten har också beretts i samrådsgruppen tillsammans med Fyrishov. Ett utkast på rapporten skickades till Fyrishov som fick möjlighet att inkomma med synpunkter på rapporten.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet påverkar inte nämndens budget utan hanteras i befintligt tilläggsavtal i uppdragsavtalet med Fyrishov. Det finns dock risk att det på sikt kan påverka nämndens budget då efterfrågan kan vara större än vad som idag uppdragsavtalet med Fyrishov tagit höjd för. Om efterfrågan blir så stor måste kostnaden arbetas in i kommande mål och budget.

Beslutet påverkar inte nämndens budget då det faller inom angiven bidragsbudget.

Jämställd resursfördelning

Nämnden har en jämställd resursfördelning till simskoleverksamhet utefter redovisad statistik.

Beslutsunderlag

Bilaga: Rapport simskoleverksamhet

Bilaga: Tillägg till uppdragsavtal

Stadsbyggnadsförvaltningen

Mats Norrbom
Stadsbyggnadsdirektör

Idrott och fritid
Rapport

Handläggare:
Ewa Wennmark

Datum:
2020-04-09

Diarienummer:
IFN-2020-00095

Utredningsrapport Simskoleverksamhet



1 Innehåll

2	Sammanfattning	3
3	Inledning	3
3.1	Bakgrund	3
4	Syfte och metod	4
4.1	Frågeställning	4
4.2	Metodval	4
5	Ansvarsområde	5
5.1	Utbildningsnämndens ansvarsområde	5
5.1.1	Idrott och hälsa i grundskolan	5
5.1.2	Idrott och hälsa i grundsärskolan	5
5.2	Idrotts- och fritidsnämndens ansvarsområde	6
5.2.1	Anläggningar	6
5.2.2	Föreningar och företag	7
6	Vattensport	7
6.1	Vattensport blandar spontant med tävling	7
6.2	Simskoleverksamhet	8
6.2.1	Kommersiell simskola	8
6.2.2	Föreningsdriven simskola	8
6.2.3	Ledarutbildning för simskoleföreningar	9
6.2.4	Svensk Simidrotts simlinje	9
6.2.5	Behov för en bra simskoleföreningsverksamhet	11
7	Bidrag, kategorier och markeringsavgifter	11
7.1.1	Bidrag	11
7.1.2	Markeringsavgifter och priskategorier	12
7.1.3	Undervisnings- och träningsbassängerna på Fyrishov	13
8	Olika föreningars likheter och olikheter jämfört med de kommersiella	13
8.1.1	Förhållningskriterier	13
8.1.2	Föreningsverksamhet i kommunala anläggningar	14
8.1.3	Föreningars intäkter	14
8.1.4	Kommersiella simskolor	15
9	Jämställdhet inom simskoleföreningarna	15
10	Hur gör andra kommuner	16
11	Analysresultat och förslag på åtgärder	16
11.1.1	Vilket ansvar och vems är det?	16
11.1.2	Simskola förening eller skola	16
11.1.3	Vad är skillnaden mellan kommersiell och förening	16
11.1.4	Jämförelser mellan simskoleföreningar och övriga föreningar	16
11.2	Förslag på åtgärder	17

2 Sammanfattning

Utredningen syftar till att få en ökad kunskap simskoleverksamheterna i föreningsregi i Uppsala kommun. Ytterligare syfte är att utreda nämndernas ansvar gällande simskola och försöka utreda skillnader och likheter mellan övriga föreningar mellan simskoleföreningar inklusive de kommersiella simskolorna.

Resultatet visar att utbildningsnämnden och idrotts- och fritidsnämndens ansvarsområden skiljer sig åt. Utbildningsnämnden ansvarar för att barn ska kunna simma i årskurs 6 för att klara kunskapskravet medan idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för att möjliggöra för föreningar att kunna bedriva sin idrott. Simskoleverksamhet i föreningsregi är en del av simidrotten men på grund av ordet simskola förväxlas det med skolans verksamhet.

Därtill visar det tydligt att simskoleföreningarnas verksamheter inte skiljer sig från övriga föreningar verksamheter, men att det är stora skillnader i föreningarnas hyreskostnader för små hallar kontra undervisningsbassängen och träningsbassängen. Det går inte heller att likställa kommersiella simskolor med föreningsdrivna simskolor.

Simskoleföreningarnas medlemmar är fördelade med 50/50 flickor/kvinnor respektive pojkar/män.

3 Inledning

Idrotts- och fritidsnämnden IFN-2019-0125 uppdrog förvaltningen att utreda hur simskoleverksamheten ska hanteras inom nämndens ansvarsområde.

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för att utveckla, rusta och sköta om kommunala idrottsanläggningar. De ansvarar också för in och uthyrning av tider till skola, föreningsliv, privatpersoner och företag samt för stöd till barn- och ungdomsföreningar.

Nämnden ansvarar också för att leva upp till de övergripande mål som är upptagna i kommunens största styrdokument Mål & Budget och som är kopplade till nämndens verksamhetsområde.

En del i det som upptas i idrotts- och fritidsnämndens verksamhetsplan är att uppnå målen för en ökad jämställdhet och jämlikhet för att nå målen arbetar förvaltningen utefter de fyra verksamhetsmålen:

- Jämställdhet för en framgångsrik idrott
- Inkluderande idrott för alla
- Livslångt idrottande
- Den moderna föreningen engagerar

3.1 Bakgrund

Simidrotten och inte minst simskoleverksamhet har varit omdiskuterat under en längre tid i Uppsala. Samtalen har cirkulerat kring vems ansvaret är, skillnaden mellan de olika uppdragen mellan nämnderna och föreningarnas kostnader i simhallen. Här

har det också ifrågasatts om det är en kommersiell verksamhet eller förening och om kostnaden för den enskilde utövaren är rimlig.

För att reda ut simidrott och simskoleverksamhet så behöver vi jämföra andra föreningsidrotter med vattenföreningar och det behövs en förståelse för vattensporten i sin helhet.

Kommunfullmäktige antog 2015 idrotts- och fritidspolitiska programmet som tar ett helhetsgrepp om invånarnas fria tid i Uppsala kommun. Programmet ska leda till en balans i arbetet och med förutsättningar för en aktiv fritid utifrån ett samhälls- och folkhälsoperspektiv, där kvinnor och män, flickor och pojkar samt hbtq personer har samma förutsättningar att ta del av eller utöva sin idrott oavsett socioekonomisk bakgrund.

4 Syfte och metod

Utredningen görs i syfte att ta reda på vilket ansvarsområde utbildningsnämnden och idrotts- och fritidsnämnden har. Därtill kommer utredningen utröna skillnader mellan kommersiell och föreningsdriven simskoleverksamhet.

Den kommer även att innefatta jämförelse mellan övriga föreningsaktiviteter och simskoleföreningsaktiviteter utifrån kostnader i form av taxor och markeringsavgifter och behov för att kunna bedriva sin idrott.

4.1 Frågeställning

Frågeställningen är ställd utifrån ansvarsområden, tillgänglighet, kostnader och behov. Ytterligare frågeställningar är att se vilka vattensporter som finns i Uppsala inom föreningar likväl som kommersiella aktörer samt vilka likheter och skillnader det finns mellan övriga föreningsaktiviteter och simskoleaktiviteter.

Utifrån dessa har utredningen gjorts:

- Vattensport
- Ansvarsområde
- Simskoleverksamhet
- Bidrag, priskategorier och markeringsavgifter
- Föreningarnas likheter och olikheter
- Jämställdhet inom simidrotten
- Hur hanterar andra kommuner simskoleföreningar

4.2 Metodval

Metoden som använts är att utröna vad vattensport innefattar. Därtill har det undersökts vad som ingår i respektive nämnders ansvar genom intervju med utbildningsförvaltningen och inläsning av grundskolans krav. Det har också varit dialogmöte med simskoleföreningarna samt ytterligare enskild dialog med Uppsala handikappidrott.

För att få ett referensvärde har frågan hur andra kommuner hanterar simskoleföreningar ställts till 16 kommuner som alla ingår i strateginätverket för kommuner med fler än 100 000 invånare.

5 Ansvarsområde

5.1 Utbildningsnämndens ansvarsområde

Utbildningsnämnden ansvarar för att skolan ska ge barn och ungdomar förutsättningar att klara kunskapskraven i respektive årskurs. Kunskapskraven i skolan skiljer sig åt mellan grundskolan och grundsärskolan.

5.1.1 Idrott och hälsa i grundskolan¹

Simning och lekar i vatten ingår i ämnet idrott och hälsa. Att kunna simma är viktigt för att undvika olyckor. Skolan och lärarna ansvarar för att undervisa i simning, badvett och säkerhet. Simundervisning ingår i det centrala innehållet i kursplanen för idrott och hälsa i årskurs 3, 6 och 9. Simförmåga ingår i kunskapskraven för årskurs 6 och 9 och därför förväntas skolan ge simundervisning.

Det är idrottslärarens ansvar att förvissa sig om att eleven kan simma likväldigt som det är lärarens ansvar att planera och se till att simundervisningen sker på ett sätt som gör att eleven uppnår de kunskapskrav som finns i kursplanen.

Grundskolans kunskapskrav

För att klara kunskapskraven för betyg E i årskurs 6 ska eleven kunna simma minst 200 m varav 50 m är ryggläge. Eleven ska dessutom klara hantera nödsituationer vid vatten med hjälpredskap under olika årstider.

För att klara kunskapskraven i årskurs 9 ska eleven förutom att kunna simma minst 200 m varav 50 m ryggläge även kunna hantera nödsituationer vid vatten med alternativa hjälpredskap under olika årstider.

För att lösa det finns det en skolpeng som endast går till simkunnighet samt att de har en idrottslärare som till 80% av sin tjänst ägnar som simlärare.

Skolsimundervisningen hanteras mellan utbildningsförvaltningen och Fyrishov AB i enlighet med uppdragsavtal UBN-2018-1077.

5.1.2 Idrott och hälsa i grundsärskolan²

I de allmänna och den centrala texten för grundsärskolan står det att eleven ska ges förutsättning att utveckla sin förmåga att förebygga risker vid fysisk aktivitet och hantera nödsituationer på land och i vatten. Läser man vidare under kategorien årskurs 1-3 uppges det att rörelser i vatten där flyta och simma i mag- och ryggläge ingår under rörelsemomenten.

Grundsärskolans kunskapskrav

För att klara kunskapskravet för betyg E i årskurs 6 ska eleven klara att medverka och beskriva hur man kan agera vid nödsituation på land och vid vatten under olika årstider.

För att klara kunskapskravet för betyg E i årskurs 9 ska eleven kunna simma 200 m och eleven ska också kunna medverka i att beskriva hur man kan agera och använda olika hjälpredskap och metoder vid nödsituationer på land samt i och vid vatten under olika årstider.

¹ www.skolverket.se/undervisning/grundskolan

² <https://www.skolverket.se/undervisning/grundsarskolan>

För betyg A ska eleven klara 200 m varav 50 m i ryggläge samt kunna beskriva på ett väl fungerande sätt hur man kan agera och använda olika hjälpredskap och metoder vid nödsituationer på land samt i och vid vatten under olika årstider.

5.2 Idrotts- och fritidsnämndens ansvarsområde

Idrotts- och fritidsnämnden har inget ansvar i att barn och unga ska lära sig simma. Nämndens ansvar är att möjliggöra för föreningarnas verksamhet genom in och uthyrning av tider i kommunala anläggningar samt genom stöd till barn- och ungdomsföreningar i form av dialoger, utveckling och bidrag.

Regelverket för föreningsbidragen är dels satta utifrån kommunövergripande och grundläggande villkor dels utifrån nämndspecifika och särskilda villkor.

Särskilda villkor³:

- Föreningen har sitt säte och huvudsakliga verksamhet i Uppsala kommun
- Har minst 10 stödberättigade medlemmar, det vill säga 10 barn och unga i åldern 5-25 år som är mantalsskrivna i Uppsala kommun och som erlagt medlemsavgift
- Är ansluten till en riksorganisation och som får årligt stöd från MUCF eller Riksidrottsförbundet
- Minst 3 stödberättigade personer ska vara närvarande på sammankomsten
- En sammankoms varar i minst 60 minuter

5.2.1 Anläggningar

För att möjliggöra för föreningar som bedriver vattenidrott inklusive allmänhetens badtid har Idrotts- och fritidsnämnden ett uppdragsavtal⁴ tillsammans med Fyrishov AB. Avtalet säger att:

- Parterna har gemensamma mål att verka för utveckling av Uppsala som idrottskommun
- Parternas uppdrag är att skapa så bra förutsättningar som möjligt för kommunens invånare att delta i idrottens föreningsliv
- Parterna har uppdrag att öka nyttjandegraden av kommunens befintliga anläggningsbestånd genom att skapa samnyttjande av lokalanvändning

Uppdraget riktar sig på att bolaget tillhandahåller hallar och del av simhall på Fyrishov. Denna utredning kommer endast att fokusera på de delar som rör simhall:

- Simhall – Simbanor tillhandahålls under perioden 1 januari – 31 december för verksamhet angiven som ”kategori 1-2” motsvarande 9 536 timmar/år. En markeringsstimma beräknas som motsvarande 2x25m alternativt 1x50m alternativt djupdel (WW/Hopp) 4x12,5m:
 - 50m banor – måndag till fredag 06.00-08.00
 - 25m banor – måndag till fredag 16.00-22.00
lördag och söndag/helgdag 08.00-18.00
 - WW/Hopp – måndag till fredag 16.00-22.00
lördag och söndag/helgdag 8.00-18.00
- Allmänhetens bad – Simhallen och utebadet tillhandahålls för allmänheten enligt bolagets öppethållandetid samt tillhandahåller rabattkort kallat

³ Bidragsregler för barn- och ungdomsföreningar

⁴ IFN-2019-0120

”sommarpass” samt stödja barn och barnfamiljer med gratis entré för barn 0-3 år.

Utöver uppdragsavtalet mellan Fyrishov AB och idrotts- och fritidsnämnden ansvarar nämnden också över Almunge simhall och Bälungebadet.

Almunge simhall har en simbassäng på 5x12,5m och är bokningsbar genom Bokningsservice utefter gällande bokningsregler och priskategorier. Bälungebadet har två simbassänger på 12x25m respektive 6,5x12m är öppet sommarhalvåret för allmänheten.

5.2.2 Föreningar och företag

På Fyrishov så finns det idag ett 30 tal föreningar och företag som bedriver någon form av vattenaktivitet. Det är allt från simskola, vattengymnastik till simträning, dyksport, paddling, dykning och triathlon.

Flertalet av dessa föreningar är bidragsberättigade barn- och ungdomsföreningar hos idrotts- och fritidsnämnden, där fyra av dem är simskoleföreningar:

- Uppsala handikappidrott
- Uppsala simskoleförening
- Uppsala simsällskap
- DK Knattedykarna

Föreningarna som bedriver sina verksamheter på Fyrishov är både i undervisningsbassängen och i stora simbassängen beroende på vilken typ och nivå verksamheten är.

Uppsala simhopp som också huserar på Fyrishov och har inriktning simhopp samt Marielunds Simsällskap men de bedriver sin verksamhet helt under sommarhalvåret och i sjövatten. Dessa två är också bidragsberättigade barn- och ungdomsföreningar men tas inte med i utredningen då den ena förhåller sig till simhopp och den andra inte bedriver verksamhet på Fyrishov.

De föreningar som inte bedriver simskola som huvudsak kommer inte tas med i utredningen mer än omnämns. Simskoleföreningar som bedriver sin verksamhet genom företag kommer inte heller tas med i utredningen då de inte har annat syfte än att bedriva kommersiell verksamhet.

6 Vattensport

6.1 Vattensport blandar spontant med tävling

Vattensport är bred sport som delas in i tre kategorier:

- I vattnet: Simning, simhopp, konstsim, vattenpolo, vattengymna
- Under vattnet: Dyksport, undervattenshockey och undervattensrugby
- På vattnet: Båtsport, surfsport, vattenskidor

Förutom den föreningsdrivna vattensporten så är en sport som ofta bedrivs spontant som en fritidsaktivitet ensam, med vänner eller familj. Året runt besöks bland annat Fyrishov och Almunge simbassäng av enskilda medborgare likväl som föreningar. Vattenaktiviteter är också ett naturligt inslag under sommarhalvårets varma dagar, då

handlar det om allt från lek i vattnet till full fart på vattnet i båt, vattenscooter eller vattenskidor.

Alla vattensporter kräver simkunnighet och de flesta på minst 200m. Simskoleverksamheten är alltså en viktig verksamhet för all typ av vattensport för att öka tillgängligheten till den specifika idrottsgrenen, och inte minst för att öka vattenvana och minska drunkningsolyckor.

I Uppsala har vi ett brett utbud av vattensporter här erbjuds allt från segling, windsurfing, dykning, kajak och kanot samt simidrott.

6.2 Simskoleverksamhet

Simskoleverksamhet bedrivs dels utifrån skolans ansvar dels utifrån idrotts- och fritidsnämndens ansvar dels på kommersiell basis. Utredningen och analysresultatet kommer utreda skillnader och likheter mellan föreningsdrivna och kommersiella simskolor.

Den kostnad som föreningarna har för sin simskoleverksamhet på Fyrishov inkluderar entréavgift för medföljande vuxen upp till 12 års ålder, därefter får den vuxne själv betala sin entréavgift för att följa och hjälpa barnet till sin aktivitet. Den inkluderade entréavgiften inkluderar inte bad för simskoleelevens medföljare.

6.2.1 Kommersiell simskola

Alla simskolor har som målsättning att lära barn och eller vuxna att simma oavsett om de är föreningar eller företag. Att ha en kommersiell simskola betyder att den bedrivs ur ett vinstdrivande syfte, när barnet kan simma är den klar i simskolan. Föreningarnas syfte är att efter barnet lärt sig simma ska det fortsätta simträna i föreningen. Föreningar bedriver inte heller sin idrott i vinstdrivande syfte. Därtill skiljer dessa sig åt genom att föreningar är medlemmar i Riksidrottsförbundet och arbetar utifrån att verksamheten bedrivs i enlighet med idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund vilket inte kommersiella simskolor inte gör.

6.2.2 Föreningsdriven simskola

De föreningsdrivna simskolorna på Fyrishov har olika inriktningar:

- Upsala simsällskap – Från simskola till tävlingssim samt Morronbadarna
- Uppsala simskoleförening – Från babysim och simskola till simträning
- DK Knattedykarna – Sim och dykskola
- Uppsala handikappidrott – Simskola för personer med funktionsnedsättning samt vattengymnastik

Simskolorna Upsala simsällskap och Uppsala simskoleförening samverkar i stor utsträckning med varandra för att möjliggöra för medlemmarna att vara i den nivå och verksamhet som passar dem bäst.

För att barn som är nybörjare ska klara av simskoleaktiviteten och tillgodose sig kunskap på bästa sätt så är tiden i bassängen ca 30-45 min.

Alla simskoleföreningarna är utbildade i enlighet med RF SISU och Svensk simidrotts rekommendation.

Uppsala simskoleförening

Uppsala simskoleföreningens ändamål är att bedriva idrottslig verksamhet i enlighet med idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund⁵.

Föreningen bedriver simskola i undervisningsbassängen till dess att man kan simma, därefter flyttas verksamheten ut till stora simbassängen. Föreningens verksamhet bygger på från babysim och simskoleverksamhet till simträningsverksamhet (motionssim).

Simskoleundervisningen följer Svensk Simidrotts simlinje⁶.

Föreningen har simundervisning för högstadiet och gymnasieelever som respektive skola själv bokar in.

Uppsala simsällskap

Uppsala simsällsapps ändamål är att bedriva idrottslig verksamhet i enlighet med idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund.

Föreningens verksamhetsidé är att erbjuda en bred och attraktiv verksamhet inom simidrott som vattenvana, simundervisning, hälsa och motion, träning och tävlingsdeltagande. Simskoleundervisningen följer Svensk Simidrotts simlinje.

Föreningen erbjuder även seniorverksamhet genom deras Morronbadarna.

DK Knattedykarna

DK Knattedykarnas ändamål är att bedriva idrottslig verksamhet i enlighet med idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund. Föreningen är en föräldradriven dykarklubb som lär barn vattenvana, simma och dyka.

Föreningens verksamhetsidé är att bedriva sin idrott så att den utvecklar människor positivt såväl fysisk som psykiskt såväl som socialt och kulturellt.

Uppsala Handikappidrott

Uppsala Handikappidrotts ändamål är att bedriva idrottslig verksamhet i enlighet med idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund. Föreningen erbjuder simskola för barn och unga 5-25 år med funktionsnedsättning på Fyrishov och vattengymnastik på Fyrishov samt vattenträning i Almunge.

6.2.3 Ledarutbildning för simskoleföreningar

1. Grundtränarutbildning SISU – 20 timmar totalt
2. Grundtränarutbildning i simning – 40 timmar totalt
3. Siminstruktörsutbildning – 60 timmar totalt (för dem som vill)
4. HLR

6.2.4 Svensk Simidrotts simlinje

Simlinje⁷ är Svensk simnings utvecklingstrappa och är framtagen som ett verktyg för att hjälpa föreningar att arbeta med sina simmare långsiktigt och som baseras på erfarenhet, forskning, framtidsanalys och internationella modeller. Simlinjen består av

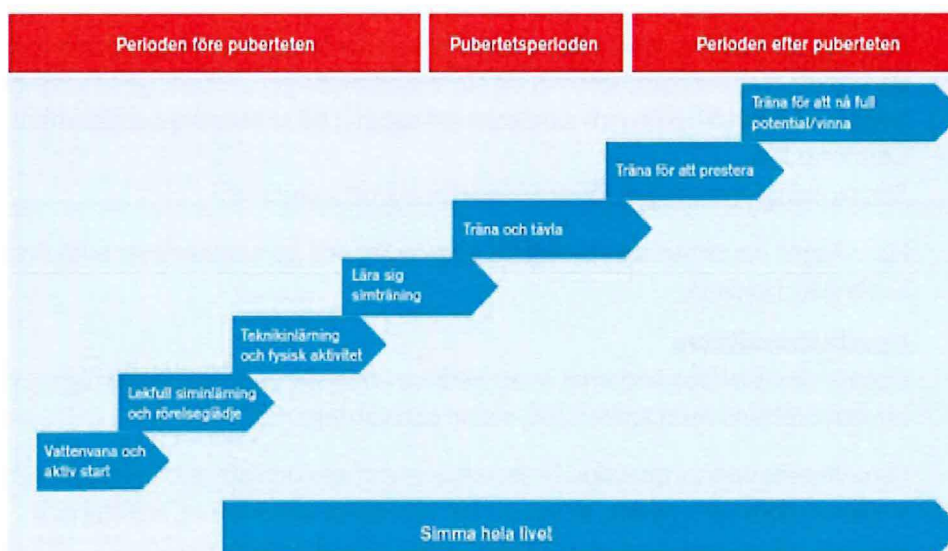
⁵

<https://www.rf.se/omriksidrottsforbundet/idrottsrorelsensstyrandedokument/idrottenvillidrottsrorelsensideprogram/>

⁶ <https://www.svensksimidrott.se/Varagrenar/Simning/Simlinjen/>

⁷ <https://www.svensksimidrott.se/Varagrenar/Simning/Simlinjen/>

åtta utvecklingsfaser och är ett pedagogiskt verktyg för en långsiktiga simkarriär, avsett om inriktningen är elitidrott eller motion och hälsa.



1. Vattenvana och aktiv start – Syfte att barnet blir vattenvant och grundlägger ett intresse för simning som fysisk aktivitet.
 - a. Ålder: Barn 0-4 år
2. Lekfull siminlärning och rörelseglädje – Syfte att grundlägga intresse för simning som idrott och fysisk aktivitet i allmänhet.
 - a. Att utveckla grundläggande rörelse- och motoriska färdigheter.
 - b. Ålder: Barn 4-8 år
3. Teknikinlärning och fysisk aktivitet – Syfte att stimulera att simmaren blir intresserad och positivt inställd till att utöva tävlingssimning som idrott.
 - a. Att utvecklat tekniken i de fyra simsätten.
 - b. Att utveckla generella som specifika motoriska färdigheter
 - c. Ålder: Barn 7-11/12 år
4. Lära sig simträning – Syfte att simmaren får en grundläggande förståelse för simträningens olika delmoment.
 - a. Att stimulera till fortsatt utveckling av färdigheter som har betydelse för prestationsutvecklingen
 - b. Ålder: Inträde enligt kronologisk ålder, normalt vid 9-10 år
5. Träna och tävla – Syfte att simmaren ska etablera sig som tävlingssimmare
 - a. Att stimulera till fortsatt utveckling av färdigheter som har betydelse för prestationsutvecklingen
 - b. Ålder: Inträde enligt kronologisk ålder när tillväxtspurtin inleds och simmaren är psykosocialt mogen. Vanligen 12-14 år
6. Träna för att prestera – Syfte att simmaren ska prestera som tävlingssimmare.
 - a. Att stimulera till fortsatt utveckling av färdigheter och kapaciteter som kommer ha betydelse för den fortsatta prestationsutvecklingen.
 - b. Ålder: Inträde sker efter mognad, rätt nivå och ambition. Tidigast runt 15 år för flickor och 17 år för pojkar.
7. Träna för att nå full potential/vinna – Syfte att simmaren ska optimera förutsättningarna för att nå sin fulla potential.
 - a. Att stimulera till fortsatt utveckling av färdigheter och kapaciteter som kommer ha betydelse för den fortsatta prestationsutvecklingen men nu utifrån individuella förutsättningar samt specialdistanser.
 - b. Ålder: Inträde sker efter mognad, rätt nivå och ambition. Tidigast runt 17 år för flickor och 19 år för pojkar.

8. Simma hela livet – Syfte att stimulera till ett livslångt deltagande inom simidrotten för en aktiv och hälsosam livsstil.
 - a. Ålder: Inträde kan ske genom hela livet när full simkunnighet uppnåtts.

6.2.5 Behov för en bra simskoleföreningsverksamhet

Bassäng behov

För att simskoleföreningar ska kunna bedriva sin verksamhet på ett bra, tryggt och säkert sätt har de förutom simlinjens rekommendationer även behov av tillgång till bassänger, som är mer anpassade för nybörjare det vill säga en bassäng av grundare karaktär. I takt med elevens utveckling behövs de mer traditionella simbanorna.

Fyrishov har en undervisningsbassäng och träningsbassäng. Undervisningsbassängen är väl anpassad för de första stegen i simskoleföreningarnas verksamhet. Bassängen är delbar och har ett höj och sänkbart golv. Det är i undervisningsbassängen som simskoleföreningarna bedriver verksamheten för nybörjare.

Simskoleföreningarnas bassängbehov för simskoleverksamhet är därför både undervisningsbassäng och traditionella simbanor.

Träningsbassängen är en uppvärmd bassäng som används för babysim och rehabilitering. Ett uppvärmt vatten är idealiskt för små barn och personer med begränsad rörelseförmåga. Här finns det en trappa med ledstång samt en travers över bassängen. Träningsbassängen används av en förening som bedriver babysim och flera andra föreningar som bedriver vattengymnastik.

Övriga behov

Simskoleföreningar har behov av att varje barn har en vuxen medföljande till varje träningstillfälle. Som medföljande följer ansvaret att barnet innan de kliver i bassäng har duschat och tvättat kroppen enligt de badföreskrifter som badhuset tillhandahåller. Den medföljande ska även följa barnet till angiven träningsplats.

Uppsala handikappidrott bedriver simskola och simträning för personer med funktionsnedsättning. För att bedriva verksamhet på samma villkor som övriga simskoleföreningar ökar behoven av mindre träningsgrupper, förståelse för barnets eller den unges funktionsnedsättning och allt som oftast finns behovet att sammankomsten bedrivs i en mer avskild och lugn miljö.

Ledartäthet

För ökad säkerhet och trygghet inlärning är det i snitt en simledare per fyra barn till dess att barnet kan simma och flyttar ut i stor bassäng, då är det i snitt en simledare per sex barn. För barn och unga med funktionsnedsättning krävs det i regel en ledare per barn.

7 Bidrag, kategorier och markeringsavgifter

7.1.1 Bidrag

Alla bidragsberättigade föreningar har möjlighet att söka bidrag hos idrotts- och fritidsnämnden. Simskoleföreningarna som omnämns i rapporten kan söka följande bidrag:

- Verksamhetsstöd är ett grundläggande stöd för att föreningen ska kunna bedriva och utveckla sin ordinarie barn- och ungdomsverksamhet. Verksamhetsstödetts olika delar:
 - Aktivitetspoäng och Sammankomststöd

- Medlemsstöd
- Kvalitetspoäng
- Utvecklingsstöd syftar till att föreningar ska kunna få stöd för särskilda och tidsbegränsade aktiviteter som avser att utveckla den ordinarie verksamheten samt att bedriva icke ordinarie verksamheter under skollov.
 - Projekt
 - Skollov

Sammankomststöd

2017 reviderades markeringsavgifterna och bidragsreglerna. Målet med förändringen var att vuxna skulle betala mer för sin tid i kommunal anläggning medan barn och unga skulle subventioneras mer. Från den höjda markerings avgiften gick en stor del till föreningsbidragen. Därmed höjdes sammankomststödet från 25 kr till 60 kr per sammankomst.

Aktivitetspoäng

2018 höjdes bidragen ytterligare, då ökade bland annat aktivitetspoängen från ca 2,70 kr till 4 kr per poäng beroende på det totala antalet ansökta poäng.

Medlemsstöd

Medlemsstödet kan sökas en gång om året för föreningens aktiva medlemmar och brukar generera ca 45-55 kr beroende på hur många det totala antalet ansökta medlemmar.

Projekt

Projektstöd kan sökas två gånger om året och kan beviljas med ett maximalt belopp på 100 000 kr per år och förening. Vid bedömning av projektstöd prioriteras t. ex. insatser som:

- Jämställdhet, jämlikhet och integration

Skollov

Skollovsstöd kan sökas för årets alla lov. Aktiviteten ska vara öppen för alla och inte enbart rikta sig till föreningens egna medlemmar. Aktiviteten ska marknadsföras på KUBIK Uppsala. Skollovsstöd ges med 500 kr per grupp (grupp om 12-15st) och dag med ett maximalt belopp på 50 000 kr per större lov.

7.1.2 Markeringsavgifter och priskategorier

Markeringsavgifter är den kostnad som anges när en förening, privatperson, skola eller företag bokar tider i kommunala anläggningar och anges i tre olika priskategorier:

Kategori 1

- Allmännyttiga ideella föreningar i Uppsala kommun för verksamhet/träning
- Icke kommersiella tävlingar/matcher/cuper på lokal och regional nivå oavsett ålder
- Icke kommersiella tävlingar/matcher/cuper på nationell och internationell nivå för barn och ungdomar

Kategori 2

- Verksamhet inom grundskola och gymnasieskola inom Uppsala kommun
- Idrottsklasser på skoltid samt studieförbund i Uppsala kommun

Kategori 3

- Övriga förhyrare till exempel: företag, privatpersoner, föreningar från andra kommuner, distrikts- och riksförbund. Kommersiella tävlingar/matcher/cuper på nationell och internationell nivå för vuxna.

- För kommersiella verksamheter och arrangemang/matcher av publikt intresse upprättas särskilt avtal

Priset för 50 m simbana på Fyrishov per timme enligt 2020 års prislista:

- Kategori 1 – 114 kr
- Kategori 2 – 213 kr

Priset för 25 m simbana på Fyrishov per timme enligt 2020 års prislista:

- Kategori 1 – 58 kr
- Kategori 2 – 107 kr

Priset för djupdel (Wet West eller simhopp) på Fyrishov per timme enligt 2020 års prislista:

- Kategori 1 – 114 kr
- Kategori 2 – 213 kr

Priset för Almunge simhall per timme enligt 2020 års prislista:

- Kategori 1 – 455 kr
- Kategori 2 – 455 kr
- Kategori 3 – 455 kr

7.1.3 Undervisnings- och träningsbassängerna på Fyrishov

Undervisnings- och träningsbassängerna finns inte med i det tagna uppdragsavtalet mellan idrotts- och fritidsnämnden och Fyrishov AB. Fyrishov tillämpar egen pristaxa.

- Priset per timme för halva undervisningsbassängen är 1 450 kr

I priset ingår det att 12 barn plus entré för icke badande medföljande vuxen.

- Priset per timme i träningsbassäng är 730 kr

8 Olika föreningars likheter och olikheter jämfört med de kommersiella

8.1.1 Förhållningskriterier

Alla idrottsföreningar ska förhålla sig till de riktlinjer och strategier som Riksidrottsförbundet tar fram. Därtill ska föreningar som uppbär stöd av idrotts- och fritidsnämnden förhålla sig till de kommunövergripande och nämndspecifika riktlinjer, regelverk och riktningar.

I dessa ingår det bland annat:

- Alla barn och unga i Uppsala kommun känner delaktighet och har inflytande i frågor som rör dem
- Alla barn och unga i Uppsala kommun växer upp under likvärdiga villkor
- Alla barn och unga i Uppsala kommun lever i en god fysisk och psykisk miljö
- Alla barn och unga i Uppsala kommun känner trygghet och att olika typer av verksamheter och aktiviteter är tillgängliga för dem

Det skiljer sig alltså inget mellan simskoleföreningar och övriga föreningsars förhållningsramar.

8.1.2 Föreningsverksamhet i kommunala anläggningar

De allra flesta idrottsföreningar bedriver träningsgrupper för de minsta i små idrottshallar och/eller fotbollsplaner. I takt med att barnen växer och utvecklas ökar behovet av större ytor och därmed flyttas verksamheten till större idrottshallar och/eller fotbollsplaner. Föreningar som bedriver sin verksamhet i kommunal anläggning betalar en subventionerad avgift (markeringsavgift) enligt följande:

- 5-7 spels gräsplaner – 61 kr/timme
- 7 spels konstgräsplan – 83 kr/timme
- Liten idrottshall – 114 kr/timme

Föreningar som bedriver sin verksamhet i hall kan ha många fler barn, t. ex i en liten hall fungerar det bra med 25-30 barn som är aktiva, brandskyddet tillåter max 150 personer och på fotbollsplan kan föreningen ta emot så många barn och unga som de mår med för en kvalitativ sammankomst.

Simskoleföreningar skiljer sig inte från övriga föreningar utan likt dem är de minsta barnens verksamhet i mindre bassäng och i takt med barnets utveckling så flyttas verksamheten till stor bassäng och traditionella simbanor. Simskoleföreningarnas kostnader skiljer sig däremot då de är både subventionerade och inte subventionerade enligt följande:

- 25 m – 58 kr/timme enligt gällande prislista
- 50 m – 114 kr/timme enligt gällande prislista
- ½ undervisningsbassäng – 1 450 kr/timme per 12 barn enligt Fyrishovs prislista
- Tilläggsavgift för antal över 12 barn – 90 kr/barn och timme

Simskoleföreningar kan inte ta emot så många barn som verksamheten tillåter till samma kostnad som andra föreningar då rekommendationen för bassängytan begränsar detta.

8.1.3 Föreningars intäkter

Ett kriterium för att få stöd från idrotts- och fritidsnämnden är att föreningen ska ta ut en medlemsavgift från sina medlemmar. I medlemsavgiften ingår det i regel även en idrottsförsäkring.

När jämförelse görs i vilka intäkter föreningarna får från medlemmarna så får vi fram att det t. ex. är:

- Medlemsavgifter
- Deltagaravgifter
- Spelaravgifter
- Kursavgifter

Fotbollsföreningar:

- Medlemsavgift – 250-400 kr
- Deltagaravgift barn upp till 12 år – 800-1 200 kr
- Deltagaravgift ungdom – 1 000 – 1 500 kr

Ridskoleföreningar:

- Medlemsavgift – 250-500 kr
- Ridskoleverksamhet barn och ung upp till 18 år – 4 000-4 500 kr
- Ridskoleverksamhet ung 19 år och uppåt – 4 500-5 200 kr

Dansföreningar:

- Medlemsavgift – 100-200 kr
- Danskurs barndans – 1 000-1 400 kr/12 ggr
- Danskurs balett, street dance mm – 1 400-1 600 kr/12 ggr
- Danskurs koreografi mm – 1 550-1 700 kr/12 ggr

Simskoleföreningar:

- Medlemsavgift – 100-200 kr
- Simskoleavgift nybörjare – 1 700-1 800 kr/12 ggr
- Simskoleavgift fortsättning – 1 400-1 500 kr/12 ggr
- Teknikskola/Terminavgift – 1 700-1 900 kr

Det tillkommer för de allra flesta tävlings, cup och eventuella resekostnader. Barn- och ungdomscuper eller tävlingar på en kommunal anläggning kategoriseras enligt pristaxa 1 vilket även gäller barn- och ungas simtävlingar.

8.1.4 Kommersiella simskolor

Som kommersiell så bedriver man en verksamhet, säljer en vara eller tjänst i ett vinstdrivande syfte. De kommersiella simskolorna kan inte uppbära stöd av idrotts- och fritidsnämnden vare sig i föreningsbidrag eller subventionerad hyreskostnad i form av markeringsavgift.

Kommersiella simskolor tar inte in några medlemsavgifter utan alla deras avgifter är för ”tjänsten simskola” som de säljer till barn, unga och vuxna. Vissa kommersiella simskolor säljer även utbildningstjänster i form av simskoleledarutbildning.

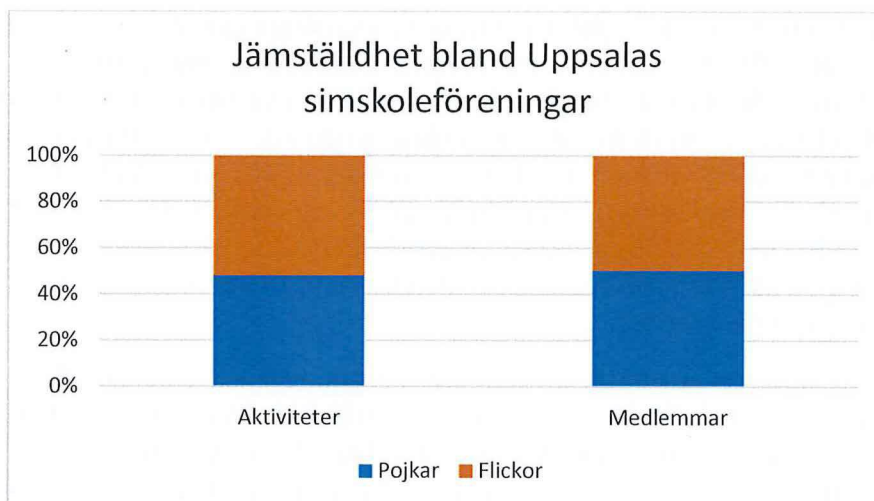
Kommersiella simskolors avgifter är:

- Utbildning siminstruktör – 4 995 kr
- Utbildning för barn med särskilda behov – 2 600 kr
- Simskola barn 5-10 år, 9 tillfällen – från 1 595 kr till 2 310 kr

9 Jämställdhet inom simskoleföreningarna

Idrotts- och fritidsnämnden har som målsättning att all idrott ska vara trygg, jämställd och tillgänglig.

Simskoleföreningarna som uppbär stöd av idrotts- och fritidsnämnden är helt jämställd utifrån medlemmar på 50/50 och aktiviteter på 48/52.



10 Hur gör andra kommuner

För att få ett referensvärde så behövde vi veta hur andra kommuner hanterar simskoleföreningar. Därför skickades frågan ut till 16 kommuner som alla har fler än 100 000 medborgare.

Vi har fått in svar från nio kommuner, sju av dessa ger både bidrag och subventionerar anläggningen, en kommun bedriver all simskoleverksamhet själv och i en kommun är det sim föreningen som själv sköter om badanläggningen.

11 Analysresultat och förslag på åtgärder

11.1.1 Vilket ansvar och vems är det?

Utredningen visar att utbildningsnämnden och idrotts- och fritidsnämnden inte har samma ansvar. Utbildningsnämnden ansvarar för att barn i årskurs 6 ska kunna simma minst 200 m varav 50 i ryggläge. Idrotts- och fritidsnämnden har inget ansvar för att barn ska lära sig simma utan ansvarar för att föreningar i Uppsala kommun ska kunna bedriva sin verksamhet på lika villkor.

11.1.2 Simskola förening eller skola

Ordet simskola förknippas ofta med skola och skolans ansvar. I Uppsala och i övriga landet är ordet simskola en del i föreningsnamnet som simidrotten har. Simskoleföreningarnas syfte är att skapa intresse för simidrott och inte endast öka simkunnigheten.

11.1.3 Vad är skillnaden mellan kommersiell och förening

Det är stora skillnader mellan kommersiell och föreningsdrivna simskolor, dels utifrån pris dels utifrån de långsiktiga målen dels ifall simskolan är vinstdrivande eller inte. Den billigaste kommersiella simskolan är Fyrishov AB, medan Linnéas är den dyrare. Övriga kommersiella simskolor skriver inte ut priser på sina sidor, men ett antagande är att dessa ligger inom samma kostnadsspann.

11.1.4 Jämförelser mellan simskoleföreningar och övriga föreningar

I jämförelse mellan simskoleföreningar och övriga föreningar så visar det sig att de fungerar på liknande sätt och utgår utifrån idrottsrörelsens verksamhetsidé, vision och värdegrund. Simskoleföreningarna börjar som alla andra med de minsta barnen och utefter barnets utveckling förändras träningens upplägg. Deras målsättning är att skapa ett livslångt intresse för simidrotten vare sig det är inom tävlingssim/bredd eller motionssim. Trots likheterna i föreningsbyggnad och målsättning så finns det skillnader i förutsättningen till att kunna bedriva sin idrott på lika villkor. Dels utifrån tillgång till hall, plan eller bassäng dels utifrån pris per timme beroende på om den är subventionerad eller inte.

Föreningarnas verksamhets behov utifrån barnets ålder och förmåga skiljer sig inte åt. De alla börjar sin barnverksamhet i en mindre hall, fotbollsplan eller bassäng. Starten i barnets föreningsaktiva liv ska vara glädje till rörelse vare sig den är i vatten eller på land. Utefter barnets utveckling och förmåga förändras verksamhetens behov av utrymme och tider likväl som den blir mer idrottsspecifik.

I regelverket för barn- och ungdomsbidragen och prislistans kategorier som är framtagna för att möjliggöra för föreningar att bedriva sin verksamhet har simidrottens förutsättningar inte tagits i beaktan.

Enligt gällande prislista kan föreningar hyra in sig till subventionerat pris i kommunala anläggningar. Priserna skiljer sig åt beroende på storlek av hall, isyta eller fotbollsplan. Så även för simbanor och djupdelen på Fyrishov, men det förutsätter att den föreningsaktiva redan kan simma då inte undervisningsbassängen ingår i prislistan.

Med anledning av detta blir det stora skillnader mellan föreningarna. Exempelvis kan en gymnastikförening ha fler än 12 barn i en liten idrottshall, en fotbollsförening fler än 12 barn på en liten fotbollsplan vilka föreningarna också hyr till ett subventionerat pris. Medan en simskoleförening hyr tid i undervisningsbassäng till full taxa och med ett max tal på 12 barn. Har föreningen mer än 12 barn får de betala en tilläggsavgift per barn som överstiger max talet.

Sammankomst och träningstid skiljer sig också åt mellan simskoleverksamhet och övrig föreningsverksamhet för de mindre barnen. I enlighet med de rekommendationer som simskoleföreningar har att förhålla sig till så är träningstiden i vattnet som regel 30-45 min för barn de mindre barnen, alltså de barn som är i undervisningsbassängen. För att en sammankomst ska vara godkänd ska den enligt gällande regelverk för barn- och ungdomsbidrag vara minst 60 min vilket då inte stämmer överens med de rekommendationer simskoleföreningar har.

Övriga föreningar bedriver sin verksamhet i enlighet med gällande regelverk för barn- och ungdomsbidrag, det vill säga 60 min. Det som skiljer föreningarna emellan är att övriga idrottsföreningar kan bedriva samling, uppvärmning och avslut i och kring idrottsanläggningen utan att störa nästkommande förening eller göra anspråk på träningsytan.

Simskoleföreningar med verksamhet i undervisningsbassängen kan av naturliga skäl inte göra detta då det skulle störa de barn som är i en annan simskolegrupp och andra ytor finns inte som är lämpliga för ej simkunniga barn. Så snart barnet kan simma och därmed flyttar ut i den stora bassängen uppkommer sammankomsten till 60 min då de har uppvärmning och samling på samma sätt som övriga föreningar.

Det framgår att träningsbassängen används av många föreningar i Uppsala. Där de flesta funktionshinderföreningar, som till exempel reumatikerföreningen, autism- och Aspbergerföreningen men även Uppsala handikappförening och Uppsala simskoleförening. Genom att inkludera träningsbassängen i prislistan så möjliggör vi för fler föreningar att bedriva sin verksamhet, vilket betyder att fler Uppsalabor kommer kunna utöva sin träning utifrån deras behov.

11.2 Förslag på åtgärder

Förslag 1: Lyft in undervisningsbassängen och träningsbassängen i prislistan för bokningsbara anläggningar.

Förslag 2: I dialog med Fyrishov AB och simskoleföreningarna se över om det är möjligt att revidera max antal personer i halvbassäng i undervisningsbassängen för att bättre möta föreningarnas behov men ändå följa rekommendationer och säkerhet.

Förslag 3: Revidera gällande bidragsregler så att simskolans aktiviteter för aktiviteter i undervisningsbassängen på 30-45 minuter är en godkänd sammankomst.

Tillägg från 2020-07-1

Revidering av gällande uppdragsavtal från juli 2020

Parterna; Idrott och Fritidsnämnden och Fyrishov AB, är överens om att mellan sig reglera nedan följande punkt i det nu gällande uppdragsavtalet.

Befintligt avtal punkt 2 – Allmänhallar

År 2020 och framåt

Hallar B och D tillhandahålls för verksamhet angiven som kategori 1-2, vardagar kl 09-16 (7 tim/dag under 40 veckor) samt, vardagar kl 16-22 och helger 09-22 (fördelat på 52 veckor), motsvarande totalt 9 464 timmar/år. Nämnden har själv rätt att boka ut den i andra hand till skola och föreningsliv.

Reglering av punkt 2 – Allmänhallar

År 2020 och framåt

Uppdrag att tillhandahålla Hallar B och D för verksamhet angiven som kategori 1-2, vardagar kl 09-16 (7 tim/dag under 40 veckor) utgår ur avtalet. Tiderna omräknas och ersätts med en tim-pott motsvarande 1 296 timmar att gälla för föreningsdriven verksamhet på Fyrishov. Timmarna i timpotten ersätter IFN:s tidigare lokalstöd och bokas ut av Fyrishov AB i bolagets bokningssystem. Fördelningen av timpotten sker i samråd mellan Fyrishov AB och Idrott och fritidsförvaltningen enligt idrott och fritidsnämndens fördelningsprinciper.

Säsongsfördelningen genomförs en gång per år och ska vara föreningarna tillhanda senast 31 maj varje år. Idrott och fritidsnämnden tillsammans med Fyrishov AB åtar sig att under april månad ha ett gemensamt fördelningsmöte.

Bokning samverkan

Parterna förbehåller sig rätten att utanför avtalet ha möjligheten att hitta flexibla arbetssätt kring bokningshanteringen för att underlätta för föreningar som verkar på Fyrishov. Det innebär att tider kan flyttas utanför de avtalade tiderna samt att målgrupper kan prioriteras om då båda parter är överens. Parterna har även möjlighet att skapa förändrade bokningsrutiner kring B och D hallen för att öka flexibiliteten med effekten att öka servicenivån för föreningar som verkar på Fyrishov. Vid behov av omställning och anpassning i B och D hallen ska samverkan ske innan förändring genomförs mellan parterna. Samverkan ska ske minst två gånger per år och gemensamma rutiner ska upprättas och efterföljas.

Undervisningsbassäng

Parterna har gemensam målsättning att undervisnings- och träningsbassängen ska ingå i avtalet. Parterna ska tillsammans under hösten 2020 arbeta fram en flexibel modell som möjliggör att bidragsberättigade föreningar som verkar på Fyrishov kan nyttja bassängen för

undervisning inom ramen av befintlig timpott. Då denna bassäng är en av de mest efterfrågade bassängerna i Fyrishovs utbud, ska en prioritering av vilka verksamheter som är aktuella för verksamhet på markeringsavgift överenskommas mellan parterna.

Fakturering och uppföljning

Fyrishov AB ansvarar för att fakturera föreningarna för markeringsavgiften för den tid som bokas inom timpotten. Idrott och fritidsnämnden fakturerar Fyrishov AB månadsvis motsvarande avtalad timpott 9536 för timmar för verksamhet som sker i vatten samt motsvarande markeringsavgiften för 1296 timmar för hallverksamheten. Uppföljning av bokade tider per förening sker kvartalsvis från Fyrishov AB till Idrott och fritidsnämnden. Uppföljning av sommarpasset redovisas årligen i september. Uppföljningen ska redovisa antal uthyrda timmar per förening och hall.

Övriga villkor enligt gällande uppdragsavtal.

För Idrott och Fritidsnämnden

För Fyrishov AB

Maria Patel, ordförande

Björn Wall, ordförande