

Handläggare
Ulf Lundström

Datum
2015-11-18
Rev.2015-12-01

Diarienummer
AMN-2015-0356

Arbetsmarknadsnämnden

Inrättandet av lokalt arbetsmarknadsråd

Förslag till beslut:

- att** inrätta ett lokalt arbetsmarknadsråd enligt förslag.
- att** utse arbetsmarknadsnämndens presidium att representera nämnden i det lokala arbetsmarknadsrådet.
- att** utse förvaltningsdirektören och stabschefen att representera arbetsmarknadsförvaltningen i det lokala arbetsmarknadsrådet.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsrådet ska vara ett samarbetsforum med uppgift att medverka till att den arbetsmarknadspolitiska verksamheten inom ramen för den statliga arbetsmarknadspolitiken utformas utifrån lokala förutsättningar och behov i Uppsala kommun. Arbetsmarknadsrådets arbete ska spegla den lokala arbetsmarknaden.

Arbetsmarknadsrådet ska främja åtgärder för att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet utifrån kommunens ansvar som arbetslöshetsnämnd och ansvar enligt socialtjänstlagen att främja den enskildes rätt till arbete.

Arbetsmarknadsrådet ska verka för att målen i den nationella arbetsmarknadspolitiken uppnås genom att skapa former för samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Uppsala kommun inom fyra huvudområden:

- mobilisering av arbetskraftsutbudet,
- säkra kompetensförsörjningen,
- understödja en god sysselsättningsutveckling,
- samverkan när det gäller integrations- och jämställdhetsfrågor.

Till arbetsmarknadsrådet knyts en referensgrupp med representanter från arbetsmarknadens parter, universiteten och organisationer i det civila samhället. Referensgruppens uppgift är att utifrån sitt kompetensområde lämna synpunkter på insatser och möjligheter till samverkan

inom av arbetsmarknadsrådet prioriterade områden. Arbetsmarknadsrådet svarar för att kontinuerligt informera referensgruppen om sitt arbete.

Förvaltningen har upprättat förslag till reglemente för lokalt arbetsmarknadsråd, **bilaga 1**.

Föredragning

Ansvar för arbetsmarknadspolitiken vilar på staten, men det finns utmaningar inom det arbetsmarknadspolitiska området som är gemensamma för staten och den kommunala sektorn. På lång sikt är den stora utmaningen att klara kompetensförsörjningen och bidra till tillväxt. Prioriterade insatser i samverkan mellan Uppsala kommun, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan ska beskrivas i en årlig handlingsplan. Avsiktsförklaringar och överenskommelser ska upprättas som reglerar villkoren när kommunen tar på sig uppgifter inom arbetsmarknadspolitiken.

En gränsdragning behöver göras till ansvaret för näringslivsutveckling i ett näringslivs- och tillväxtperspektiv. På arbetsmarknadsrådets agenda står också utvecklings- och framtidsfrågor kopplade till den regionala utvecklingsstrategin och ett socialt hållbart samhälle. Arbetsmarknadsrådet ska sammanställa årliga rapporter om hur utvecklingen fortskrider.

Arbetsförmedlingen ansvarar för samordningen med branschråden vars syfte är att förbättra matchningen på arbetsmarknaden utifrån näringslivsstruktur och tillväxtstrategier. Arbetsförmedlingen svarar för information från branschråden till lokala arbetsmarknadsrådet.

Kommunen har en viktig roll som arbetsgivare när det gäller att tillhandahålla arbetslösa ett subventionerat arbete eller arbetspraktik. Kommunen bör med Arbetsförmedlingen teckna avtal om att åta sig uppgifter inom ramen för arbetsmarknadspolitiska program eller gemensamma handlingsplaner, vilket bör vara en uppgift för arbetsmarknadsrådet att initiera och samordna.

De arbetsmarknadspolitiska frågorna har hög politisk prioritet och kartläggningar från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) visar att många kommuner vill ha ett större inflytande över arbetsmarknadspolitikens lokala utformning. Den på många håll höga arbetslösheten, och svårigheterna för inte minst så kallade utsatta grupper på arbetsmarknaden, har lett till ett ökat behov av samverkan mellan kommuner och arbetsförmedlingar. I vilka frågor samarbete sker, varierar utifrån förhållandena på den lokala arbetsmarknaden och kommunens prioriteringar. Att upprätta långsiktiga och för båda parter bindande avtal, som reglerar villkoren när kommunerna tar på sig uppgifter inom arbetsmarknadspolitiken är en viktig väg för att öka det kommunala inflytandet och uppnå stabilitet i samarbetet mellan kommuner och arbetsförmedlingar.

Lagen (2007:1360) om kommunal medverkan i arbetsmarknadspolitiska åtgärder, som trädde i kraft den 1 januari 2008, gör det möjligt för t.ex. kommunala arbetsmarknadsenheter att samverka med Arbetsförmedlingen och därigenom finna lösningar på lokala/regionala arbetsmarknadspolitiska problem.

I förordningen om kommunal medverkan i arbetsmarknadspolitiska frågor (2007:1364)

anges att överenskommelser mellan kommun och Arbetsförmedling kan ingås på viss tid, dock längst ett år. I överenskommelse ska anges:

- vilka målgrupper aktiviteterna avser,
- vilka aktiviteter som ska anordnas inom programmet,
- hur aktiviteterna ska följas upp och kontrolleras,
- om, och i så fall med vilket belopp, Arbetsförmedlingen ska ersätta kommunens kostnader
- om lokala utvecklingsavtal eller andra särskilda överenskommelser träffats som berör Arbetsförmedlingens samverkan med kommunen.

För att kommunerna ska kunna genomföra uppgifter på uppdrag av Arbetsförmedlingen fordras klara befogenheter och stabil finansiering. De överenskommelser som träffas mellan Arbetsförmedlingen och kommunerna anser SKL ska ske i form av civilrättsligt bindande avtal. Kommunerna måste få en längre planeringshorisont än ett år, vilket är den tidsgräns som anges i författningen. De avtal/överenskommelser som tecknas på lokal nivå ska innehålla en klausul om uppsägningstid och att Arbetsförmedlingarna i god tid meddelar kommunerna om de inte avser att förlänga ingångna överenskommelser.

SKL anser att kopplingarna mellan arbetsmarknadspolitiken och andra politikområden idag är bristfällig. Det saknas gemensamma behovsinventeringar, mål och strategier. Det är angeläget att utveckla dagens regelverk så det stimulerar lokala initiativ i syfte att skapa ”vinn vinn situationer”. SKL anser att Arbetsförmedlingen bör få större frihet att samarbeta med kommunerna och använda arbetsmarknadsinsatser i kommunal regi då de bedöms som lämpliga för förmedlingens sökande. SKL föreslår att regeringen bör ge Arbetsförmedlingen i uppdrag att i de årliga verksamhetsplanerna ange vilka insatser de planerar att genomföra i samverkan med kommuner.

Kommunerna har genom lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd getts en viss allmän kompetens att agera för att hindra arbetslöshet. Det skall i varje kommun finnas en arbetslöshetsnämnd. I Uppsala kommun har kommunfullmäktige delegerat uppdraget om arbetslöshetsnämnd till arbetsmarknadsnämnden med uppgift att främja kommunala åtgärder för att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av det.

Enligt 3 kap. 2 § andra stycket socialtjänstlagen (2001:453) skall socialnämnden i sin verksamhet främja den enskildes rätt till arbete.

Kommuner kan inte utan särskilt lagstöd ge understöd till en enskild kommunmedlem, eftersom det skulle innebära ett avsteg från den i kommunallagen fastställda likställighetsprincipen. I januari 2008 gavs kommunerna därför i lagen (2007:1360) om kommunernas medverkan i arbetsmarknadspolitiska åtgärder möjligheter att anordna aktiviteter för arbetslösa. Lagtexten ingår nu i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter: 6 kap 2 § Kommuner får, efter överenskommelse med Arbetsförmedlingen, anordna aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Regeringen meddelar föreskrifter om under vilka förutsättningar arbetsförmedlingen får ingå sådana överenskommelser samt om innehållet i överenskommelserna. Lagen innebär en möjlighet för

Arbetsförmedlingen att teckna överenskommelse med kommunen om att denna ska genomföra åtgärder för deltagare i de båda programmen jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar.

I förordningen (2007:1364) om Arbetsförmedlingens samarbete med kommuner om arbetsmarknadspolitiska program anges i vilka situationer förmedlingarna kan anlita kommunen. En förutsättning är att Arbetsförmedlingen efter ett upphandlingsförfarande inte hittat en annan lämplig aktör att genomföra åtgärderna.

För åtgärderna arbetspraktik och praktisk kompetensutveckling, arbetsträning, förstärkt arbetsträning, studie- och yrkesvägledning samt jobbsökaraktiviteter med coachning kan kommunerna få ekonomisk ersättning av Arbetsförmedlingen.

En kommun omfattas inte i sin roll som arbetsgivare av förordningen (SFS 2007:1364) om Arbetsförmedlingens samarbete med kommuner om arbetsmarknadspolitiska program. Det innebär att förmedlingen kan anvisa till olika stöd i samband med en anställning inom kommunen, exempelvis lönebidrag, nystartsjobb och anställningsstöd.

Förslaget till överenskommelse om och reglemente för lokalt arbetsmarknadsråd har framtagits i dialog med Arbetsförmedlingen. Försäkringskassan har uttryckt sitt intresse att medverka i arbetsmarknadsrådet.

Ekonomiska konsekvenser

Det lokala arbetsmarknadsrådets arbete ska finansieras inom budgetram.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom
Förvaltningsdirektör

Bilaga 1 AMN-2015-0356

Överenskommelse om lokalt arbetsmarknadsråd i Uppsala kommun

Lokalt arbetsmarknadsråd

Ansvar för arbetsmarknadspolitiken vilar på staten, men det finns en mängd utmaningar på det arbetsmarknadspolitiska området som är gemensamma för staten och den kommunala sektorn. På lång sikt är den stora utmaningen att klara kompetensförsörjningen och bidra till tillväxt. Prioriterade insatser i samverkan mellan Uppsala kommun, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan beskrivs i en årlig handlingsplan. Avsiktsförklaringar och överenskommelser ska upprättas som reglerar villkoren när kommunen tar på sig uppgifter inom arbetsmarknadspolitiken.

Inom prioriterade områden bör ett gemensamt strategiskt perspektiv anläggas med gemensamma handlingsplaner som beskriver insatser, finansiering, uppföljning och ansvarsfördelning. En gränsdragning behöver göras till ansvaret för näringslivsutveckling i ett näringslivs- och tillväxtperspektiv. På rådets agenda står också utvecklings- och framtidsfrågor kopplade till den regionala utvecklingsstrategin och ett socialt hållbart samhälle. Arbetsmarknadsrådet ska sammanställa årliga rapporter om hur utvecklingen fortskrider.

Arbetsförmedlingen ansvarar för samordningen med branschråden vars syfte är att förbättra matchningen på arbetsmarknaden utifrån näringslivsstruktur och tillväxtstrategier. Arbetsförmedlingen svarar för information från branschråden till lokala arbetsmarknadsrådet.

Kommunen har en viktig roll som arbetsgivare när det gäller att tillhandahålla arbetslösa ett subventionerat arbete eller arbetspraktik. Kommunen bör med Arbetsförmedlingen teckna avtal om att åta sig uppgifter inom ramen för arbetsmarknadspolitiskaprogram eller gemensamma handlingsplaner.

Reglemente för lokalt arbetsmarknadsråd

§ 1 Uppgifter

Arbetsmarknadsrådet ska vara ett samarbetsforum med uppgift att medverka till att den arbetsmarknadspolitiska verksamheten inom ramen för den statliga arbetsmarknadspolitiken utformas utifrån lokala förutsättningar och behov i Uppsala kommun. Arbetsmarknadsrådets arbete ska spegla den lokala arbetsmarknaden.

Arbetsmarknadsrådet ska främja åtgärder för att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet utifrån kommunens ansvar som arbetslöshetsnämnd och ansvar enligt socialtjänstlagen att främja den enskildes rätt till arbete.

Arbetsmarknadsrådet ska verka för att målen i den nationella arbetsmarknadspolitiken uppnås genom att skapa former för samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Uppsala kommun inom fyra huvudområden:

- mobilisering av arbetskraftsutbudet,
- säkra kompetensförsörjningen,
- understödja en god sysselsättningsutveckling,
- samverkan när det gäller integrations- och jämställdhetsfrågor.

Till denna överenskommelse kopplas den nationella överenskommelsen om samverkan mellan Arbetsförmedlingen och Sveriges Kommuner och Landsting, samt arbetet i den lokala utvecklingsgruppen, LOKUS inom ramen för den samordnade arbetslivsinriktade rehabiliteringen via Samordningsförbundet i Uppsala län.

Övriga överenskommelser som ska relatera till denna överenskommelse anges i bilaga till denna överenskommelse.

§ 2 Beslutsfunktion

Arbetsmarknadsrådet har ingen beslutsfunktion gällande verksamhetsstyrning utan ska utgöra ett kunskapsråd för samordning och utveckling av gemensamma insatser.

Arbetsmarknadsrådet ska beskriva för Uppsala kommun och Arbetsförmedlingen prioriterade områden för gemensamma insatser och gränsdragning av ansvar.

§ 3 Avtal

Arbetsmarknadsrådet ska medverka till att långsiktig avsiktsförklaring och överenskommelser upprättas som reglerar villkoren när kommunen tar på sig uppgifter inom arbetsmarknadspolitiken. Syftet är att öka uppnå stabilitet i samarbetet mellan kommunen och Arbetsförmedlingen, och att därigenom finna lösningar på lokala arbetsmarknadspolitiska problem.

§ 4 Samverkan

Överenskommelser mellan Uppsala kommun och Arbetsförmedling ska ingås på viss tid, dock minst ett år. I överenskommelsen ska det anges

- vilka målgrupper aktiviteterna avser,
- vilka aktiviteter som ska anordnas i gemensam handlingsplan,
- ansvarsfördelning i insatser mellan Uppsala kommun och Arbetsförmedlingen,
- hur aktiviteterna ska följas upp och redovisas,
- om, och i så fall med vilket belopp, Arbetsförmedlingen ska ersätta kommunens kostnader
och
- om lokala utvecklingsavtal eller andra särskilda överenskommelser ska träffas som berör Arbetsförmedlingens samverkan med kommunen.

§ 5 Redovisning

Arbetsmarknadsrådet ska medverka till att kvalitén för insatser inom prioriterade arbetsmarknadspolitiska områden säkras.

Arbetsmarknadsrådet ska sammanställa årliga rapporter om hur utvecklingen fortskrider i Uppsala kommun.

§ 6 Regionalt arbete

Arbetsmarknadsrådet ska ha god kunskap om regionala kompetensplattformar för kompetensförsörjning och utbildningsplanering utifrån respektive organisations representation i berört regionalt samverkansorgan.

Arbetsförmedlingen ansvarar för samordningen med branschråden och svarar för information från branschråden till arbetsmarknadsrådet.

§ 7 Sammansättning

I rådet ingår xxx ledamöter som representerar Uppsala kommun, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

- Presidiet Arbetsmarknadsnämnden Uppsala kommun.
- Förvaltningsdirektören för Arbetsmarknadsförvaltningen Uppsala.
- Stabschefen för Arbetsmarknadsförvaltningen Uppsala kommun.
- Berörda chefer för Arbetsförmedlingen Uppsala.
- Chefer för Försäkringskassan Uppsala

§ 8 Val av ledamöter och ersättare

Ledamöter och ersättare utses av respektive representants organisation.

Arbetsmarknadsrådets ledamöter och ersättare väljs för en tid motsvarande mandattiden i styrelser och nämnder.

§ 9 Rådets arbetsformer

Arbetsmarknadsrådet ska sammanträda vid minst fyra tillfällen per kalenderår.

Chefen för Arbetsförmedlingen är sammankallande.

Arbetsmarknadsförvaltningen Uppsala kommun administrerar arbetsmarknadsrådets arbete.

§ 10 Referensgrupp

Till arbetsmarknadsrådet knyts en referensgrupp med representanter från arbetsmarknadens parter, näringslivet, universiteten, landstinget, Migrationsverket och ideella organisationer.

Referensgruppens uppgift är att utifrån sitt kompetensområde lämna synpunkter på insatser och möjligheter till samverkan inom av arbetsmarknadsrådet prioriterade områden. Referensgruppens uppgift blir också att vara en advisor board.

Arbetsmarknadsrådet svarar för att kontinuerligt informera referensgruppen om sitt arbete.

Referensgruppen inbjuds till möte vid minst ett tillfälle per kalenderår.