

Handläggare
Ljunggren Carl
Wibäck Hanna

Datum
2018-12-06

Diarienummer
KSN-2018-3217

Kommunstyrelsen

Bostadsförsörjningsplaner samt lokalförsörjningsplaner från och med 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att godkänna lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2019 till och med läsåret 2022/2023 med utblick mot 2030 i enlighet med ärendet **bilaga 1**,

att godkänna lokalförsörjningsplan för idrott och fritid 2019–2029 med utblick mot 2035 i enlighet med ärendet **bilaga 2**,

att godkänna lokalförsörjningsplan för kultur och fritid 2019–2029 med utblick mot 2035 i enlighet med ärendets **bilaga 3**,

att godkänna lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, försörjningsstöd och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030 i enlighet med ärendets **bilaga 4**,

att godkänna bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända 2019–2022 i enlighet med ärendets **bilaga 5**,

att godkänna strategisk bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg 2019–2022 i enlighet med ärendets **bilaga 6**,

att godkänna strategisk bostads- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål 2019–2022 i enlighet med ärendet **bilaga 7**,

att godkänna strategisk bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre 2019–2022 i enlighet med ärendets **bilaga 8**, under förutsättning att äldrenämnden godkänt planen vid sitt sammanträde den 6 december,

att godkänna till stadsbyggnadsförvaltningen att ansvara för att planerna fullföljs inom de ramar som fastställts av kommunfullmäktige i Mål och budget,

att godkänna procentsats för lägenheter som tilldelas kommunen från Uppsalahem till 14 procent för 2019, i enlighet med föredragningen i ärendet,

att godkänna till stadsbyggnadsförvaltningen att inleda dialog med berörda fastighetsägare för att omvandla andrahandskontrakt till förstahandskontrakt i enlighet med ärendets **bilaga 9**,

att godkänna förlängning av tillfälligt andrahandskontrakt efter etableringstiden till vissa målgrupper i enlighet med ärendets **bilaga 9**,

att godkänna åt stadsbyggnadsförvaltningen att utreda den framtida hanteringen av hyreskontrakt i enlighet med ärendets **bilaga 9**, samt

att processen styrs, ägs och beslutas av kommunstyrelsen i samråd med nämnder och styrelser.

Ärendet

Bostads- och lokalförsörjningsplanerna kommer ur kommunens sammanhållna planering för att tillhandahålla lokaler för verksamheter i kommunal regi. Den strategiska planeringen för att tillgodose kommunala verksamheter med lokaler och anläggningar är en ständigt pågående utredning där planerna revideras löpande utifrån genomförande och förnyade förutsättningar.

Föreliggande planer redovisar pågående lokalförsörjningsåtgärder, förslag till nya åtgärder samt förändringar i lokalbeståndets kapacitet. I planerna redovisas även uppdrag som ska utredas vidare i fortsatt planering samt en utblick för att skapa beredskap att hantera kommande utbyggnader. I **bilaga 9** redovisas förslag på lösning avseende bostäder för nyanlända.

Beredning

Bostads- och lokalförsörjningsplanerna har beretts av stadsbyggnadsförvaltning tillsammans med respektive förvaltning där stadsbyggnadsförvaltningen varit sammankallande part. Detta under ledning av strategiska beredningsgrupper samt styrgrupper. Barn- och jämställdhetsperspektiven har beaktats i beredningen.

Förslag gällande bostäder för nyanlända har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen och socialförvaltningen. Ärendet har förankrats i styrgruppen för bostadsförsörjning där stadsdirektören, direktörer för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen, omsorgsförvaltningen och äldreförvaltningen, Uppsalahems VD och fastighetsavdelningens chef deltar. Samtal har förts med Uppsalahem AB även utanför styrgruppen. Barn- och jämställdhetsperspektivet har beaktats i beredningen.

Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler beslutades av utbildningsnämnden den 22 november. Lokalförsörjningsplan för idrott och fritidsanläggningar beslutades av idrotts- och

fritidsnämnden den 28 november. Lokalförsörjningsplan för kultur och fritid beslutades av kulturnämnden den 26 november. Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, försörjningsstöd och vuxenutbildning samt bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända beslutades av arbetsmarknadsnämnden den 22 november. Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg beslutades av omsorgsnämnden den 22 november. Bostads- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål beslutades av socialnämnden den 28 november. Beslut om bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre fattas av äldrenämnden den 6 december.

Besluten framgår av **bilaga 10**.

I socialnämnden lämnade ledamöterna Jonas Segersam (KD), Alexandra Steinholtz (M), Lars-Gunnar Karlsson (M), Michael Holtorf (M) och Ulf Schmidt (C) en **reservation** och ett **särskilt yttrande** i ärendet. Det **särskilda yttrandet** stöddes också av Anders A. Aronsson (L).

I idrotts- och fritidsnämnden reserverade sig ledamöterna Madeleine Andersson, Mathias Kullberg, Robin Kronvall (M), Mikael Eriksson (C) och Torkel Kjösnes (KD) till förmån för ett eget **yrkande** om återremiss av ärendet.

I arbetsmarknadsnämnden lämnade ledamöterna Ismail Kamil (L), Kenny Jonsson (C), Carolina Bringborn (M), Bekir Jusufbasic (M) och Tobias Hägglund (M) ett **särskilt yttrande** i ärendet.

Särskilda yttranden och reservationer framgår av **bilaga 11**.

Föredragning

Respektive nämnd har, genom representanter från förvaltningarna, inkommit med beskrivning av nämndens behov kopplat till lokaler och anläggningar. Utifrån denna beskrivning har stadsbyggnadsförvaltningen tillsammans med respektive förvaltning tagit fram bostadsförsörjningsplaner samt lokalförsörjningsplaner.

Planerna redovisar nämndernas behov av lokaler och anläggningar för att kunna bedriva sina respektive verksamheter, hur det befintliga lokalbeståndet ser ut, pågående samt nya åtgärder för att möta nämndens behov, ekonomiska konsekvenser av föreslagna åtgärder samt utredningsuppdrag för att fastställa kommande behov. För fördjupning hänvisas till ärendets **bilagor**.

Beslut har tagits i nämnderna och förslaget är nu att kommunstyrelsen tillstyrker respektive bostads- samt lokalförsörjningsplan.

I förslag till Mål och budget 2019–2021 föreslås ändring av ägardirektivet till Uppsalahem som gäller lägenheter bolaget erbjuder kommunen. Andelen lägenheter Uppsalahem erbjuder föreslås ändras från ”minst sju procent” till ”mellan sju och femton procent” och målgruppen föreslås utökas till att även omfatta nyanlända som anvisats av bosättningslagen. Beslut om reviderat ägardirektiv tas på kommunfullmäktige 10–11 december 2018. Revideringen syftar till att ge en ökad flexibilitet både när det gäller behovsförändringar och olika målgrupper.

Procentsatsen för nästkommande år kommer årligen att beslutas i samband med kommunstyrelseärendet om bostads- och lokalförsörjningsplaner. För 2019 föreslås i föreliggande ärende en procentsats om 14 procent. 14 procent beräknas motsvara cirka hälften av lägenhetsbehovet 2019. Resten av behovet möts genom avtal med privata fastighetsägare eller eget bestånd. Vid markanvisning krävs att kommunen ska erbjudas 10 % av nyproduktionen. När bosättningslagen (Lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning) trädde i kraft 2016 utökades kommunens bostadsförsörjningsansvar vilket bidragit till att förutsättningarna ser annorlunda ut än när sjuprocentsnivån sattes. 14 procent är cirka en halvering av antalet lägenheter som Uppsalahem har erbjudit Uppsala kommun under 2017–2018 när ett extra direktiv fanns för nyanlända för att möta behovet från bosättningslagen.

I dagsläget erbjuds anvisade via bosättningslagen tillfälligt andrahandskontrakt under etableringstiden. Ur ett etableringsperspektiv föreslås kvotflyktingar och barnfamiljer med permanent uppehållstillstånd erbjudas förstahandskontrakt. Övriga föreslås få förlängt andrahandskontrakt efter etableringstiden. De som inte erbjuds förstahandskontrakt kommer bli uppsagda när tidsgränsen för besittningsskydd nås. Uppsagda som inte hittar bostad på egen hand kan förväntas söka sig till socialförvaltningen. De flesta kommer inte vara berättigade bostadssocialt kontrakt och tillfälliga lösningar kommer enbart kunna erbjudas i vissa fall. Om hyresnämnden avslår kommunens ansökan om avstående av besittningsskydd i mer än fyra år behöver hyresgäster som ej erbjuds förstahandskontrakt att sägas upp innan den gränsen. De första kommer i så fall bli uppsagda under 2019. Se **bilaga 9** för tydligare ärende-, målgrupps- och konsekvensbeskrivning.

Ekonomiska konsekvenser

I bostads- och lokalförsörjningsplanerna anges åtgärder inom aktuell mål- och budgetperiod vilka är avstämde mot mål och budget 2019–2021.

Merparten av de lokalförändringar som ingår i planerna innebär investeringar för kommunala bolag. Kostnadsnivån i nyproduktion har stigit de senaste åren och riskerar att fortsatt ligga på en hög nivå i rådande byggkonjunktur. Om lokalförändringarna som planen omfattar ska klaras inom investeringsramen i Mål och budget ställs höga krav på en effektiv projekterings- och byggprocess.

De höga kostnaderna i nyproduktion och volymen nyproduktion som tillkommer lokalbeståndet med planerna innebär att de genomsnittliga nyckeltalen för hyreskostnad kan behöva justeras. I det fortsatta arbetet ingår att utveckla de styrande nyckeltalen för investerings- och hyreskostnad i nyproduktion.

Merparten av de lokalförändringar som ingår i planerna innebär förändrade hyreskostnader för respektive förvaltning. Hyreskostnaderna i planerna har stämts av med förvaltningarna som sedan hanterar dessa i respektive budgetprocess.

Planerna innehåller utredningsuppdrag för vilka fastighetsavdelningen, stadsbyggnadsförvaltningen ansvarar. Syftet med utredningsuppdragen är att undersöka hur ett behov kan mötas på bästa sätt innan ett eventuellt förslag till åtgärd förs in i respektive

bostad- eller lokalförsörjningsplan. Genomförande av de åtgärder utredningsuppdragen leder till förutsätter att de inarbetas i Mål och budget för kommande år. Åtgärder i bostads- och lokalförsörjningsplanerna inom aktuell mål och budgetperiod är avstämnda mot mål och budget.

Se respektive **bilaga** för fördjupning.

Stadsbyggnadsförvaltningen

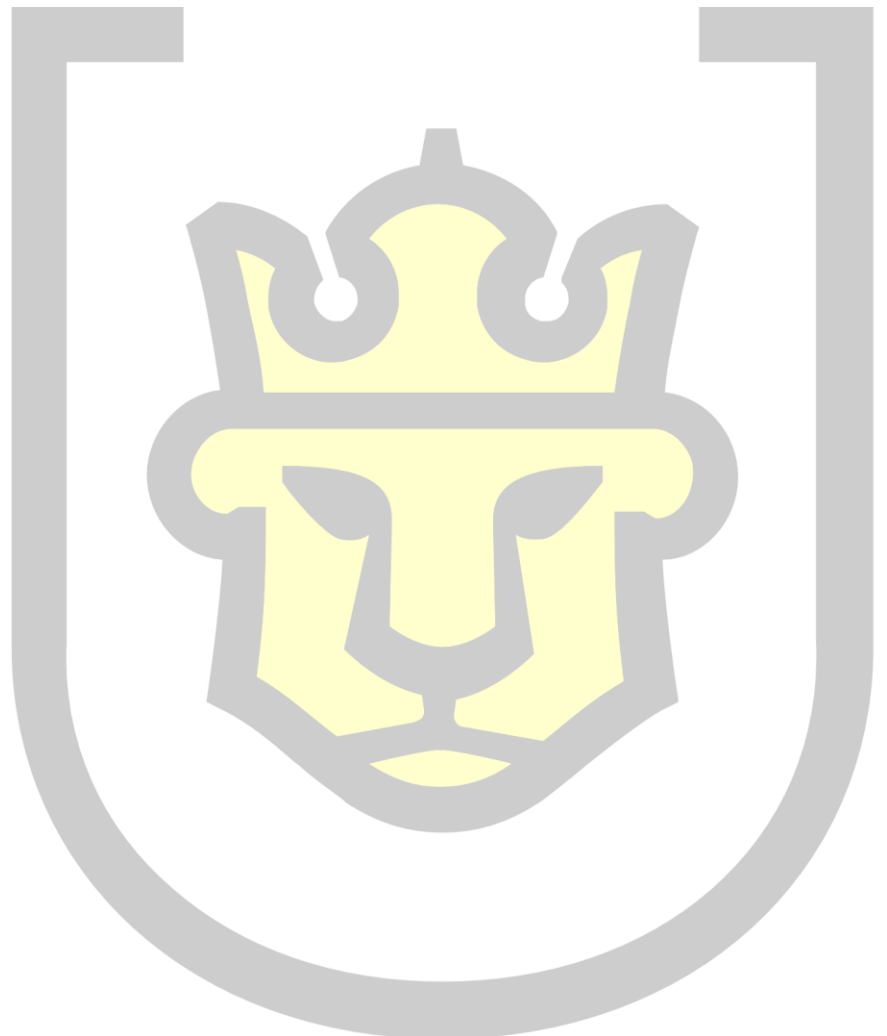
Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Mats Norrbom
Stadsbyggnadsdirektör

Lokalförsörjningsplan

för pedagogiska lokaler 2019 till och med läsåret 2022/2023 med
utblick mot 2030.

Godkänd i utbildningsnämnden 2018-11-22
Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	5
2. Förutsättningar.....	6
3. Behovsanalys.....	7
3.1 Befolkningsprognos	7
3.2 Behovs- och kapacitetsprognos förskola.....	9
3.3 Behovs- och kapacitetsprognos kommunal grundskola.....	11
3.4 Behovs- och kapacitetsprognos kommunal gymnasieskola.....	13
3.5 Behovs- och kapacitetsprognos för kommunal särskola	14
4. Lokalresurser	15
5. Kostnadsutveckling	15
5.1 Inledning.....	15
5.2 Ekonomiska konsekvenser	16
5.3 Investeringsbedömning	16
5.4 Hyreskostnad.....	17
5.5 Ekonomisk utblick.....	19
6. Förskola och grundskola, områdesinformation.....	20
Bälinge/Björklinge	20
Börje/Jumkil/Åkerlänna	23
Centrala staden	26
Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack	29
Gunsta/Almunge/Knutby	33
Gävsta/Stavby/Tuna	37
Liljefors/Gränby.....	40
Luthagen/Centrum-nordväst.....	44
Löten/Gamla Uppsala.....	47
Salabacke/Årsta.....	50
Stenhagen	54
Storvreta/Vattholma/Skyttorp	57

Sunnersta/Ulleråker	61
Svartbäcken	64
Sävja/Bergsbrunna	67
Valsätra/Gottsunda	70
Vänge/Järlåsa/Ramsta	73
7. Gymnasiet.....	76
Sammanställning åtgärder förskola.....	79
Sammanställning åtgärder grundskola	82
Bilaga 1. Total hyreskostnad samt totalt antal barn och elever.....	85

Sammanfattning

Lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler är Uppsala kommuns sammanhållna strategiska planering för att tillgodose behovet av pedagogiska lokaler till förskola, grundskola och gymnasieskola.

Planeringsperioden i aktuell plan omfattar åtgärder våren 2019 till och med läsåret 2022/2023, med utblick mot 2030.

Målbilden är densamma i de flesta kommuner. Pedagogiska lokaler ska vara:

- kostnadseffektiva
- ändamålsenliga
- placerade där behoven finns
- förverkligade i rätt tid.

I kommunprognosen från 2018 är det förväntade antalet barn och ungdomar under lokalförsörjningsperioden fram till 2022 högre jämfört med i tidigare prognoser. Antalet barn och ungdomar i åldrarna 1–18 år antas öka från och med 2018 till och med 2022 med cirka 5 400 personer till 49 800. Ökningen antas bli störst i grundskolans mellan- och högstadieåldrar samt i gymnasieåldrarna.

Befolkningsprognoserna innehåller alltid en osäkerhet och revideras årligen utifrån förändrade förutsättningar. Antalet bostäder som kommer att byggas, inflödet av asylsökande samt sekundärmigrationen är osäkerhetsfaktorer i årets prognos.

De flesta fristående grundskolor i Uppsala kommun har redan idag ett optimerat intag. Det ökade behovet av grundskoleplatser antas därför ske i kommunal regi. I förskola och i gymnasieskola antas tillkommande platser komma att bedrivas både i kommunal regi och i fristående regi.

Under denna planperiod kommer fastigheter i Uppsala, som idag används till annat än skolverksamhet, att sökas för anpassning till fullgoda skollokaler. Det kan både röra sig om kommunala fastigheter och fastigheter med annan ägare

Förskola – åtgärder 2019-lsåret 2022/2023

Inom den kommunala förskolan etableras cirka 1 000 nya förskoleplatser. Nettotillskottet blir cirka 900 platser. Dessutom förväntas cirka 200 platser etableras i fristående regi.

Utöver de platser som tidigare har beslutats innehåller planen förslag till beslut om etablering av en ny förskola, permanent ersättning för fyra modulförskolor, utökning av en befintlig förskola, minskning av en befintlig förskola samt avveckling av två modulförskolor inom planperioden. Om ytterligare nya förskolor behöver etableras under planperioden förs dessa fram för beslut i kommande lokalförsörjningsplaner. Fler nya förskolor, samt renovering och utökning av befintliga förskolor, efter planerperioden är under utredning.

De kommunala platserna kommer att tillskapas genom:

- att 14 nya förskolor etableras under perioden varav 6 är eventuella inhyrningar och en förskola ersätter tillfällig förskola i grundskolans lokaler.
- att 11 moduluppställningar lämnas varav 9 av dem ersätts med permanenta förskolor.

Utöver detta kan det tillkomma någon eller några inhyrda lokaler för förskoleverksamhet där det fortfarande är oklart i vilken regi de ska drivas.

Se områdesredovisning samt sammanställning åtgärder förskola för fullständig redovisning av åtgärder årsvis.

Grundskola – åtgärder 2019 - läsåret 2022/2023

Inom den kommunala grundskolan etableras cirka 3 100 nya platser. Nettotillskottet blir cirka 2 200 platser under perioden. Utöver de platser som tidigare beslutats innehåller planen förslag till beslut om två nya grundskolor samt etablering av moduluppställningar. Fler nya grundskolor, samt renovering och utökning av befintliga grundskolor, efter planperioden är under utredning.

Dessa kommer att tillskapas genom:

- att 3 helt nya grundskolor etableras
- att grundskolan utökas i 4 moduluppställningar
- att 3 grundskolor utökar i befintliga lokaler

Utöver detta kan det tillkomma någon inhyrd lokal för skolverksamhet.

Se områdesredovisning samt sammanställning åtgärder grundskola för fullständig redovisning av åtgärder årsvis.

Gymnasieskola – åtgärder 2019-lsåret 2022/2023

Inom gymnasieskolan sker utökning i befintliga lokaler samt att en ny gymnasieskola etableras. Omflyttning inom gymnasieskolan är aktuell framförallt inom yrkesprogrammen.

1. Inledning

Lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler är Uppsala kommuns sammanhållna strategiska planering för att tillgodose behovet av pedagogiska lokaler till förskola, grundskola och gymnasieskola.

Planens syfte är att möta de krav som ställs på kommunens planering för pedagogiska lokaler i ett växande Uppsala.

Lokalförsörjningsplanen är rullande och planen revideras årligen. Planperioden i aktuell plan omfattar 2019 till och med läsåret 2022/2023 med utblick mot 2030.

Målbilden är densamma i de flesta kommuner. Pedagogiska lokaler ska vara:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

- Förutsättningar
- Behovsanalys
- Lokalresurser
- Kostnadsutveckling
- Områdesredovisning

Områdesredovisningen för Uppsala kommuns 17 lokalplaneringsområden för förskola och grundskola innehåller behov, befintlig kapacitet, förslag till beslut om lokalförändringar samt områdets utveckling på längre sikt.

Uppsala kommuns intentioner är att möjliggöra byggande av cirka 3 000 nya bostäder per år till och med år 2030, vilket innebär totalt drygt 35 000 bostäder. Cirka 85 procent av bostäderna planeras att byggas i staden, övervägande delen i flerbostadshus. Antal bostäder i redovisningens utblick mot 2030 grundar sig till största delen på uppgifter från Översiktsplan samt kommunen projektsammanställning.

Lokalförsörjningsarbetet påverkas, som övrig kommunal verksamhet, av kommunfullmäktiges ramar i Mål och budget.

För att få en hållbar utveckling i kommunen är det viktigt att tillgången på pedagogiska lokaler kan tillgodoses i takt med att behovet ökar.

Lokalförsörjningsplanen har tagits fram i samarbete mellan

- strateger, fastighetsavdelningen, stadsbyggnadsförvaltningen
- strateger, avdelningen för pedagogiska lokaler, utbildningsförvaltningen

Arbetet har bedrivits under ledning av en strategisk lokalberedningsgrupp bestående av

- avdelningschef, fastighetsavdelningen, stadsbyggnadsförvaltningen
- avdelningschef, avdelningen för pedagogiska lokaler, utbildningsförvaltningen
- enhetschefen, avdelningen för vuxenutbildning, arbetsmarknadsförvaltningen
- fastighetschef, Uppsala kommun Skolfastigheter AB
- representanter från stadsbyggnadsförvaltningens avdelningar för ekonomi, idrott och fritid, mark- och exploatering samt plan,
- dessutom representant för kulturförvaltningens avdelning för strategi & omvärld.

En styrgrupp har funnits under ledning av stadsdirektören.

Pedagogiska lokaler för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning behandlas i Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030.

2. Förutsättningar

Bedömningen av behovet av platser för pedagogisk verksamhet grundar sig på de officiella befolkningsprognoserna för hela kommunen samt för delområdena framtagna av kommunledningskontoret, analysenheten. Årets prognos tyder på en snabbare ökning i åldrarna 1–18 år jämfört med tidigare prognoser.

Befolkningsprognoserna innehåller alltid en osäkerhet och revideras årligen utifrån förändrade förutsättningar. En osäkerhetsfaktor är hur många bostäder som faktiskt kommer att efterfrågas och därmed byggas under de närmaste åren. Om takten i bostadsbyggandet ökar innebär det en större befolkning och därmed fler barn och ungdomar än vad denna plan utgår ifrån, vilket i sin tur innebär ett större behov av pedagogiska lokaler. Om takten i stället bromsar in blir ökningen inte lika stor.

För närvarande är inflödet av asylsökande i kommunen en annan osäkerhetsfaktor. Asylsökande barn och unga har rätt till skolgång. De asylsökande som redan bor i kommunen och har sin skolgång här ingår dock inte i den folkbokförda befolkningen och därmed inte i befolkningsprognosen. I den mån de får uppehållstillstånd, och därmed folkbokförs i kommunen, kommer de på sikt att ingå i befolkningsprognosen.

Sekundärmigration är också en osäkerhetsfaktor som bedöms ha stor betydelse idag och under de kommande åren. Med sekundärmigranter menas personer som fått uppehållstillstånd när de bott i en kommun, och därefter flyttat till en annan. Uppsala kommun förväntas, liksom andra större kommuner, vara en nettomottagare av sekundärmigranter.

Förskolor planeras för att så många som möjligt ska kunna få en plats nära sitt hem. Detta gäller även för skolans lägre stadier. I högstadiet samt gymnasiet bedöms eleverna kunna ta sig en bra

bit från hemmet för att nå skolan. Möjligheten att enkelt nå dessa med kollektivtrafik är en viktig faktor vid lokalisering av nya lokaler.

För att med så lite investeringsmedel som möjligt kunna tillgodose lokalbehovet inom framför allt områden med nybyggda småhus/radhus är flexibilitet i lokalanvändningen nödvändig. Denna plan innehåller ett par sådana exempel på grundskolelokaler där delar av lokalerna inledningsvis planeras för förskola.

3. Behovsanalys

Befolkningsprognosen för kommunen totalt respektive för delområden bearbetas till behovsprognos för förskola respektive elevprognos för grundskola och gymnasieskola.

3.1 Befolkningsprognos

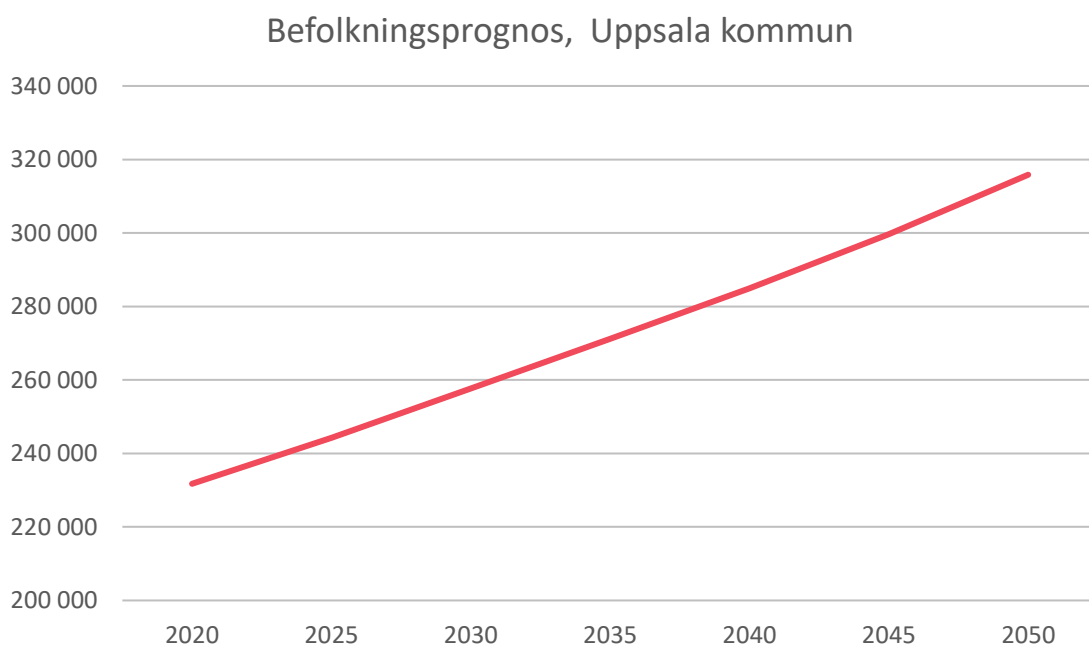


Diagram 1. Befolkningsprognos för Uppsala kommun 2018–2050.

År 2016 bodde det cirka 215 100 invånare i Uppsala kommun och 2017 cirka 220 000. Prognosen från 2018 bygger på antaganden om en befolkningsökning i något högre takt de närmaste åren jämfört med tidigare prognoser. Folkmängden antas uppgå till cirka 260 000 personer år 2030 och antas några år innan 2050 ha passerat 300 000 personer.

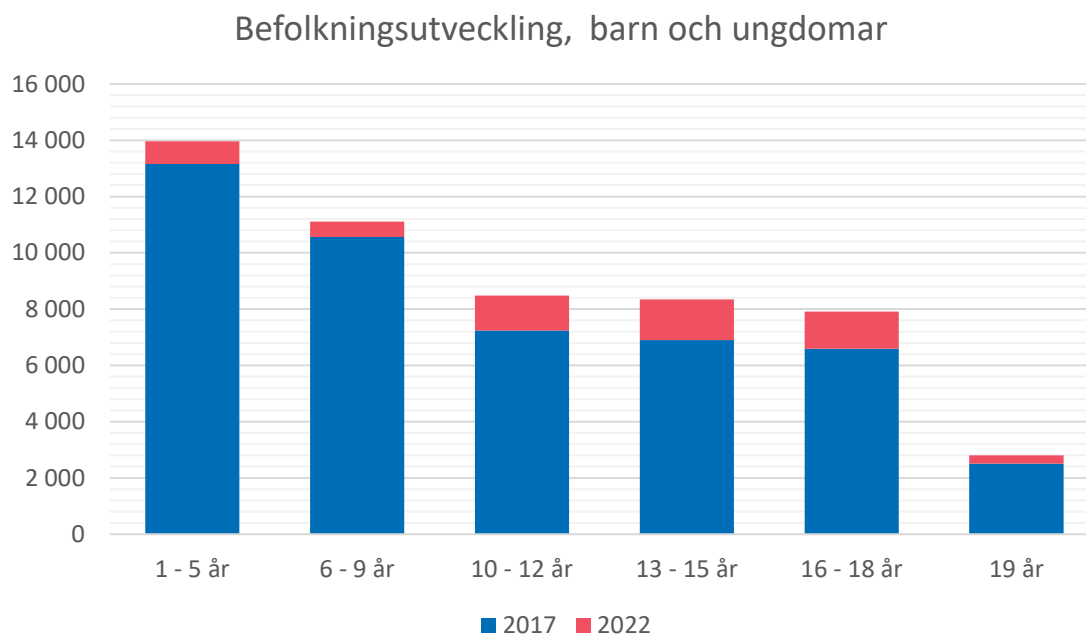


Diagram 2 Befolkningsprognos Uppsala kommun 2018, förändringar mellan 2017 och 2022.

Från och med år 2018 till och med år 2022 väntas antalet barn i åldern 1–5 år öka med cirka 800 till 14 000. Antalet barn och ungdomar i åldern 6–15 år förväntas öka med cirka 3 200 personer till 28 000 personer under samma period. Ökningen ligger främst i mellanstadie- och högstadieåldrarna. Antalet ungdomar i åldern 16–18 år förväntas öka med 1 300 personer till 7 900 personer.

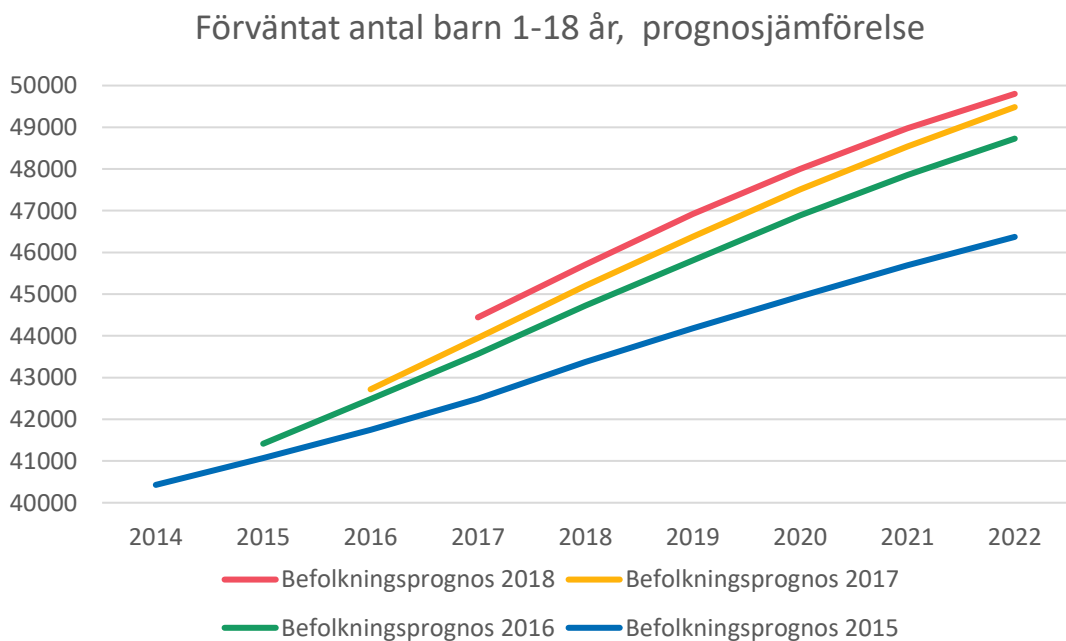


Diagram 3 Jämförelse mellan befolkningsprognos för Uppsala kommun 2015, 2016, 2017 och 2018.

Jämfört med föregående års prognos väntas inte antalet barn i åldern 1–5 år öka lika kraftigt under kommande 5 årsperiod. Årets kommunprognos visar dock på en kraftigare ökning av antalet barn och ungdomar i åldrarna 6–15 och även en något större ökning av ungdomar i åldern 16–18 år än föregående års prognos.

Variationer i olika prognoser innebär att kommunen måste ha beredskap både för en ökning och för en minskning i befolkningsutvecklingen.

3.2 Behovs- och kapacitetsprognos förskola

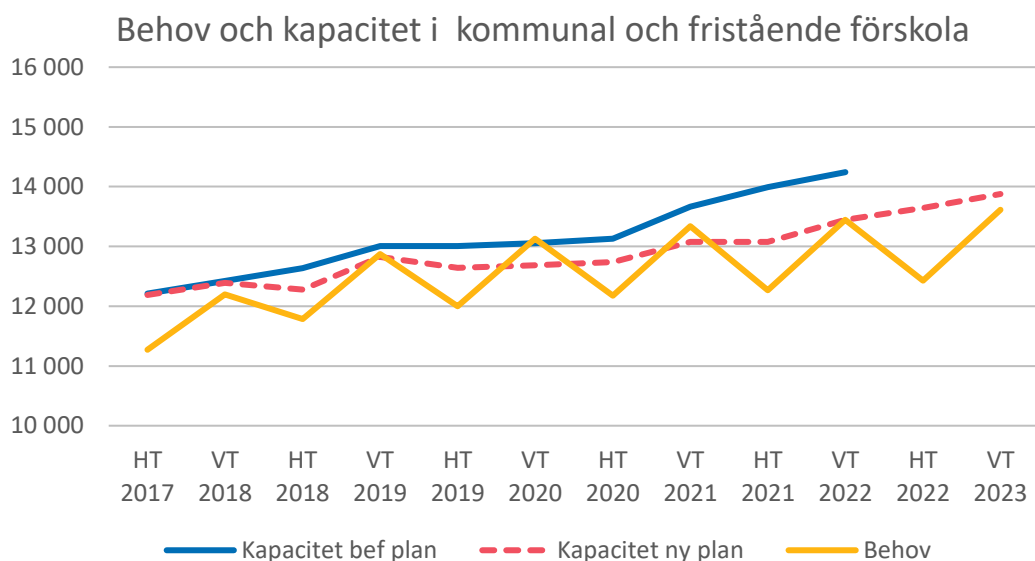


Diagram 4. Behov och kapacitet - kommunal och fristående förskola

Trots att 2018 års befolkningsprognos visar på ett något lägre antal barn i förskoleålder de närmaste åren jämfört med 2017 års befolkningsprognos förväntas omkring 700 fler barn behöva en förskoleplats hösten 2022 jämfört med hösten 2018.

Behovet av förskoleplatser beräknas utifrån befolkningsprognosen, fördelad på lokalförsörjningsområden. En separat beräkning görs för höstbehovet respektive vårbehovet. Förskolan är ett erbjudande och alla barn går inte i förskolan. Den så kallade servicegraden anger hur stor andel av barnen i åldrarna 1–5 år i ett område som har en plats i förskola eller pedagogisk omsorg/familjedaghem. Den genomsnittliga servicegraden för hela kommunen är 89 procent.

Kapacitet i kommunal och i fristående regi

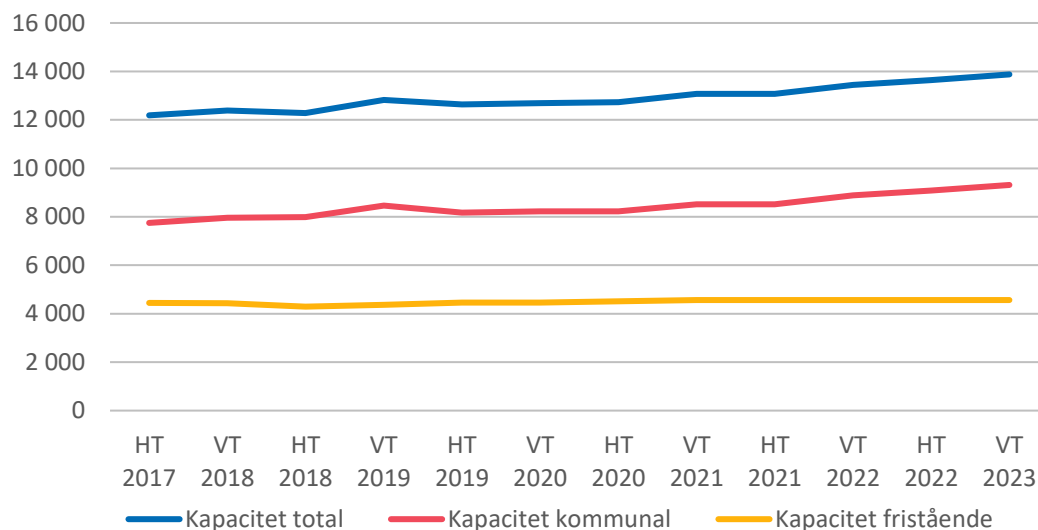


Diagram 5. Kapacitet uppdelad på kommunal respektive fristående kapacitet. Nya lokaler utan kända driftförhållanden anges som kommunala.

Ungefär 65 procent av dagens dryga 12 000 förskoleplatser, inom förskolor och pedagogisk omsorg, bedrivs i kommunal regi och ungefär 35 procent bedrivs i fristående regi. De senaste åren har det skett en förskjutning mot en högre andel platser i fristående regi. I behovsprognosen beräknas det ökade behovet av förskoleplatser tillgodoses i kommunal regi om inte annat är känt. I områdesinformationens diagram redovisas den totala kapacitetsökningen medan tabellerna endast redovisar åtgärder i kommunal regi.

Behovet av förskoleplatser varierar starkt mellan höst och vår. Under sommaren skrivs alla barn som ska börja i grundskolan ut från förskolan. Förskolan fylls succesivt på under året och når sitt maximala antal platser under vårterminens andra hälft. Kapaciteten i förskolan måste därför anpassas efter vårbehovet, trots att det innebär en viss överkapacitet under hösten. Dessutom har det faktiska antalet barn i förskoleålder under en följd av år blivit högre än vad befolkningsprognosen har visat och därmed även behovet av förskoleplatser. För att möta det stora behovet av förskola under våren har kommunen reserverat ett antal platser i befintliga moduluppställningar. Dessa platser är endast tillgängliga under våren.

Efterfrågan på förskoleplatser är inte bara ojämn över året. Den är även geografiskt ojämnt fördelad. Under planperioden kommer åtgärder att vidtas i syfte att minska antalet förskoleplatser där ett överskott av platser råder. Detta kommer att ske till exempel genom att kommunen lämnar moduler eller genom att senarelägga redan planerade projekt.

I områden med brist på förskoleplatser kan kapaciteten kompletteras med mobila enheter. Fem mobila enheter, även kallade förskolebussar, finns inom Uppsala kommun. Varje läsår är dessa enheter knutna till fem förskolor där kapaciteten behöver utökas. Utöver att de hjälper till att lösa en kapacitetsbrist erbjuder de även barnen en omväxlande utomhuspedagogik. En

utredning av de mobila enheternas framtida antal och avtal har gjorts under året. De fem befintliga bussarna kommer att få förnyade avtal men det är ännu osäkert om antalet bussar kommer att utökas.

3.3 Behovs- och kapacitetsprognos kommunal grundskola

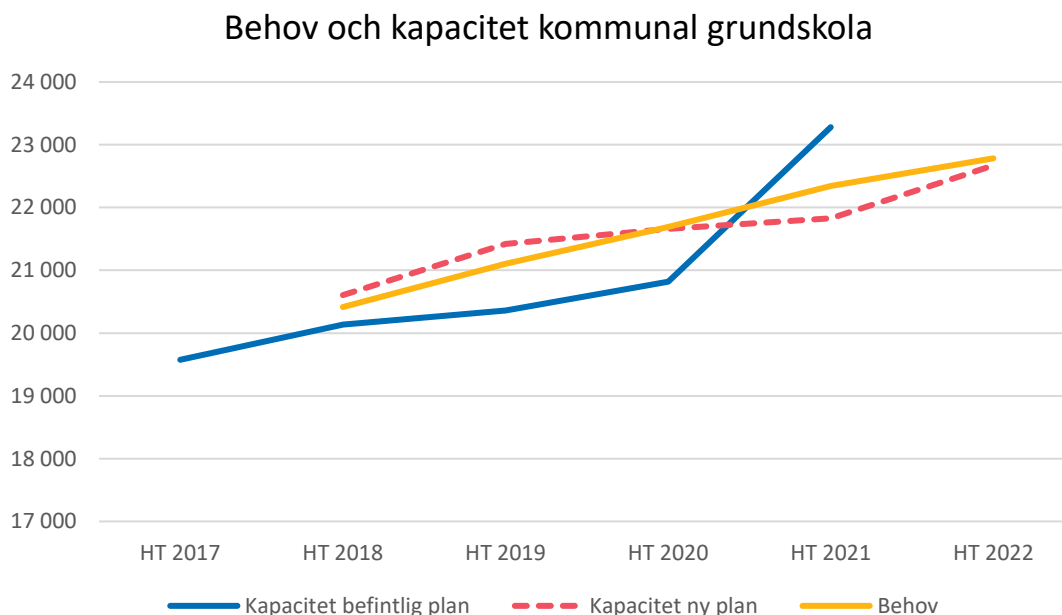


Diagram 6. Behov och kapacitet kommunal grundskola.

2018 års befolkningsprognos visar på ett ökande behov av grundskola de kommande åren. Omkring 2 300 fler barn och ungdomar förväntas behöva en grundskoleplats hösten 2022 jämfört med hösten 2018.

Behovet av elevplatser beräknas utifrån befolkningsprognosen, fördelad på lokalförsörjningsområden, med avräkning av elever i fristående skolor, elever i särskilda skolformer (till exempel grundsärskola) samt elever som går i skola i annan kommun. Ett visst inflöde från andra kommuner tas också med i beräkningen.

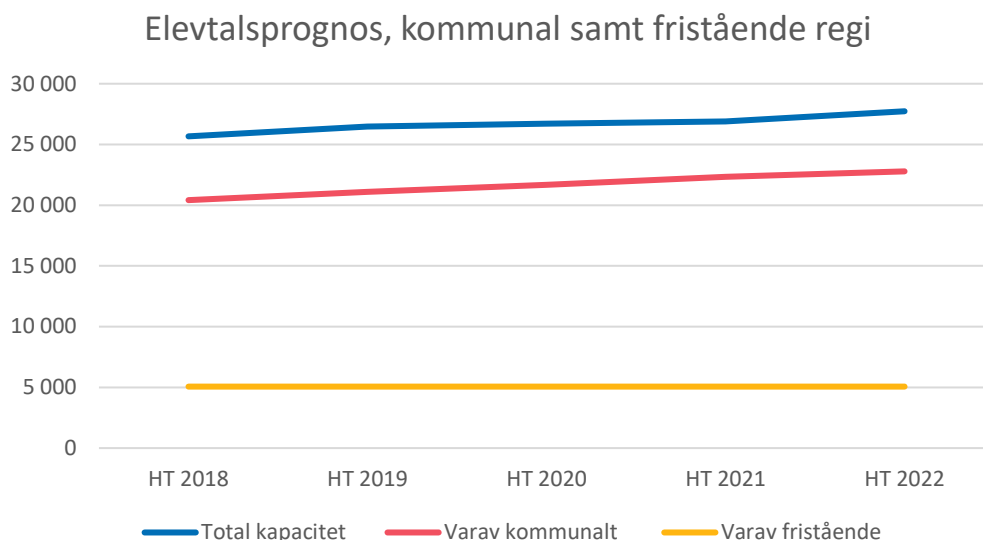


Diagram 7. Kapacitet uppdelad på kommunal respektive fristående kapacitet. Nya lokaler utan kända driftsförhållanden anges som kommunala

Ungefär 80 procent av dagens närmare 26 000 grundskoleelever går i skola i kommunal regi och ungefär 20 procent går i skola i fristående regi. De fristående grundskolorna antas i stort sett ha fyllt sin kapacitet och kommunen har idag informationen att inte några större utökningar eller nyetableringar av friskolor är att vänta i närtid. För elevtalsprognosen innebär det att det ökade behovet av grundskoleplatser antas tillgodoses i kommunal regi och att de kommunala skolorna därför kommer att öka sin andel av det totala elevantalet.

Ett stort behov av platser kommer att uppstå i utbyggnadsområden, men det finns även ett kraftigt ökande behov av grundskoleplatser i stadens centralare delar. I utbyggnadsområden är målsättningen att helt nya skolor ska byggas. I stadens centralare delar är det svårare att tillgodose skolbehovet. En del av platsbehovet kan lösas genom förtätning på befintliga skoltomter. Hänsyn måste tas inte bara till hur stor friyta eleverna får utan även till hur den ökade mängden transporter in till skolområdet ska lösas. Inte sällan är infartsmöjligheterna till befintliga skoltomter starkt begränsade och nuvarande transportlösningar oförenliga med dagens krav. Vid platsbrist kommer de yngsta barnen att prioriteras för placering i en skola nära hemmet. Fler elever än idag kommer dessutom sannolikt att få en skolplacering som berättigar till skolskjuts.

Från och med läsåret 2019/2020 och några år framåt överstiger behovet av grundskoleplatser tillgången. Detta beror på en kraftig ökning av antalet elever under senare år, något som väntas fortsätta flera år framöver samt kraftiga förseningar i flera stora skolprojekt. Förseningarna beror delvis på att förtättningsprojekten har visat sig vara mer komplicerade att genomföra än vad tidigare bedömning visat. En annan anledning till förseningar är att fastigheter som i ett tidigt skede bedömts som möjliga att renovera visat sig vara i sådant skick att renovering inte har varit ett alternativ.

För att lösa den akuta platsbristen inom grundskolan kommer nya skolplatser tillgodoses i moduler, som kommer bli ett viktigt komplement för att öka kapaciteten inom grundskolan. I

vissa fall kommer dessa moduler att kopplas till befintliga enheter, men det kommer även att starta helt nya skolor i moduler. Samtliga moduler kommer successivt att ersättas av permanenta lösningar, då platsbehovet inte bedöms vara övergående. I och med kompletteringen av fastighetsbeståndet med modullösningar och senare avveckling av modulerna kommer det på berörda enheter sannolikt att bli en del omstruktureringar av verksamheten, till exempel förändringar i skolstruktur.

3.4 Behovs- och kapacitetsprognos kommunal gymnasieskola

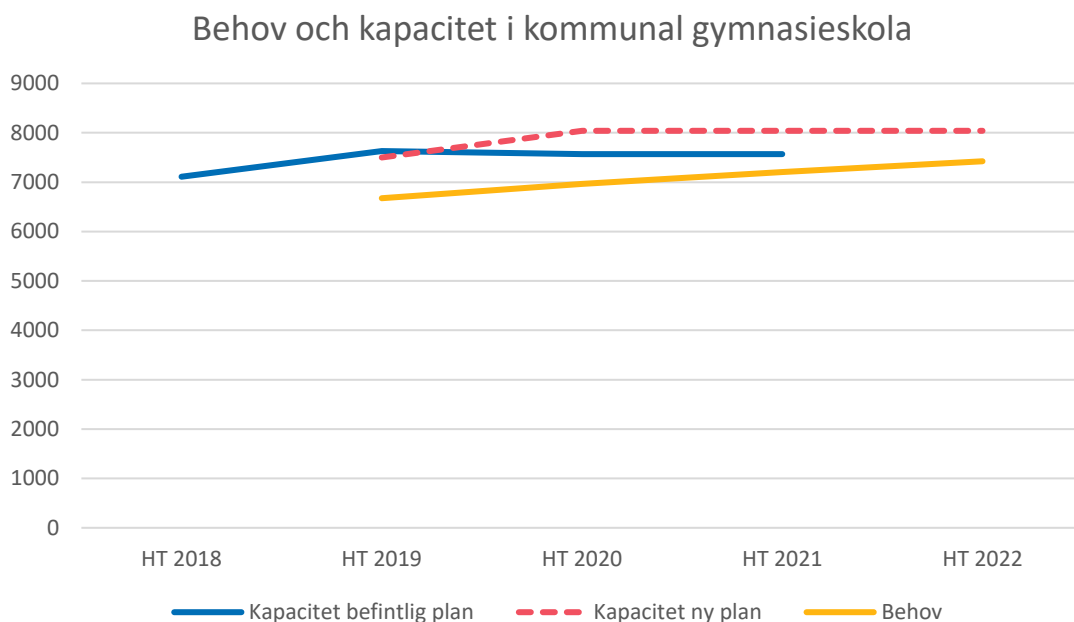


Diagram 8. Behov och kapacitet kommunal gymnasieskola.

Under många år har antalet ungdomar i gymnasieåldern minskat, men från och med läsåret 2017/2018 ökade antalet ungdomar i gymnasieålder i kommunen och därmed behovet av gymnasieplatser. Enligt 2018 års befolkningsprognos kommer det att bo drygt 1 000 fler ungdomar i åldrarna 16–18 år i Uppsala kommun hösten 2022 jämfört med hösten 2018.

Behovet av elevplatser beräknas utifrån befolkningsprognosen med avräkning av elever i fristående gymnasieskolor, elever i särskilda skolformer (till exempel gymnasiesärskola) samt elever som går i gymnasieskola i annan kommun. Ett visst inflöde från andra kommuner tas också med i beräkningen.

Gymnasieskolan är en frivillig skolform. Eleverna har möjlighet att välja om, börja om och hoppa av. Detta leder till att det finns mer än tre årskullar inne i systemet samtidigt. Antalet elever som går i gymnasieskola i Uppsala kommun ligger därför ofta över 100 procent av befolkningen i åldrarna 16–18 år, trots att inte alla ungdomar går en gymnasieutbildning.

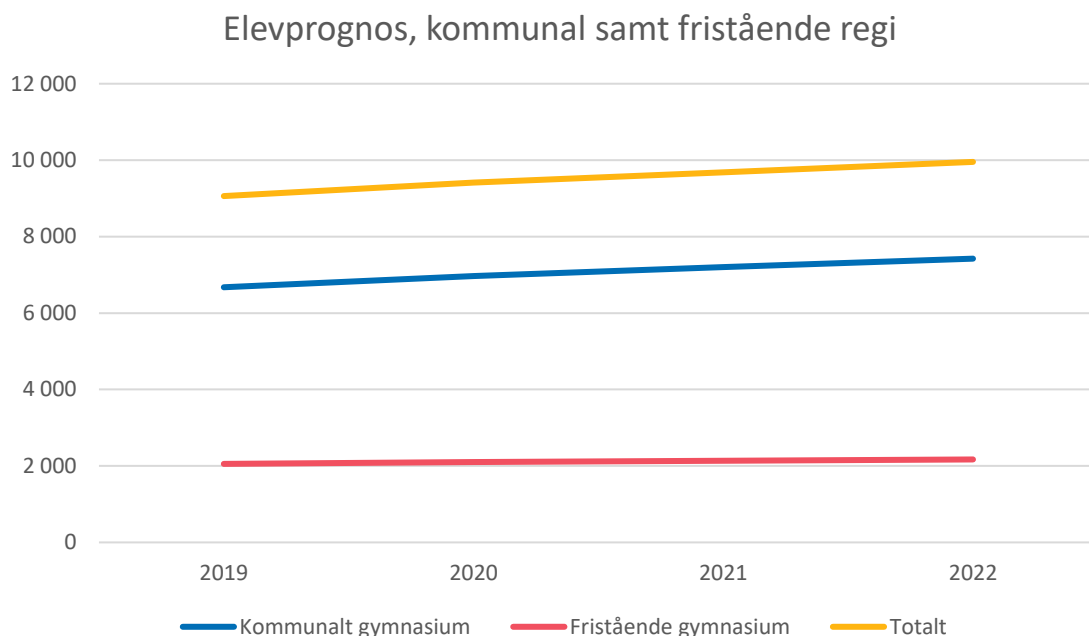


Diagram 9. Elevtalsprognos gymnasieskola fördelat efter huvudmannaskap.

Ungefär 76 procent av dagens cirka 8 600 gymnasieelever går i gymnasieskola i kommunal regi, och ungefär 24 procent går i gymnasieskola i fristående regi. Framför allt på de teoretiska programmen bedöms merparten av de fristående gymnasieskolorna ha fyllt sin kapacitet. Det ökade behovet av platser på teoretiska program i gymnasieskolan antas därför i första hand tillgodoses i kommunal regi, vilket innebär att andelen elever i kommunal regi kommer att öka något de närmaste åren.

Hösten 2019 och några år framåt kommer det att finnas ett visst överskott av platser inom gymnasieskolan. Överskottet beror dels på att hela Katedralskolan åter tas i bruk hösten 2019, efter att ha renoverats, och dels på att Linnéskolan åter tas i bruk som gymnasieskola hösten 2020. Successivt kommer platsöverskottet att fyllas, inom de närmaste åren, eftersom gymnasieskolan är inne i en period då elevantalet ökar kraftigt. Redan höstterminen 2023, det vill säga strax efter planperioden, bedöms platserna på de teoretiska programmen att vara fyllda. Det kommer då fortfarande att finnas ett visst platsöverskott på de praktiska programmen.

3.5 Behovs- och kapacitetsprognos för kommunal särskola

Särskolan i kommunal regi är uppdelad i grundsärskola och gymnasiesärskola. Olika grupper i särskolan har olika behov. En del av särskolans lokaler behöver omfattande anpassningar både i och omkring lokalerna, medan andra lokaler endast behöver anpassas i mindre omfattning.

Idag finns det grundsärskola på Bergaskolan, Eriksbergsskolan, Johannesbäcksskolan, Tunabergsskolan, Årstaskolan och Östra Stenhagenskolan. Gymnasiesärskola finns på Fyrisskolan och på Uppsala yrkesgymnasium Jälla.

Lokalförsörjningsplanen har hittills inte omfattat grundsärskolan eller gymnasiesärskolan. Behovsbedömningen har således inte inkluderat eleverna i särskolan och

kapacitetsbedömningen har inte inkluderat särskolans lokaler. Under 2019 kommer ett arbete att ske med att utreda särskolans behov av lokaler och framtida lokalförsörjning. Framtida lokalförsörjningsplaner kommer sedan att omfatta även särskolan.

4. Lokalresurser

Den kraftiga barn- och elevtalsökningen inom kommunen ställer stora krav på kommunen att utnyttja befintliga lokaler på ett effektivt sätt. I vissa lokaler kan mindre lokalanpassningar eller arbetsmiljöåtgärder göra att kapaciteten kan ökas. Byggnader som har begränsande faktorer ses därför över och åtgärdas.

I framför allt områden med en stor andel småhus och radhus kan behovet av platser vara svårt att tillgodose. Inledningsvis finns ett stort behov av förskoleplatser, som senare övergår i ett lika stort behov av grundskoleplatser. Ett sätt att effektivisera lokalutnyttjandet är att skapa flexibilitet mellan de olika skolformerna. Det kan innebära att en skola över tid används av olika skolformer, eller samnyttjas av olika skolformer.

Över tid kommer lokalutnyttjandet att bli effektivare om kluster av flera skolor etableras istället för mycket stora skolor. Allt eftersom behovet förändras kan de olika skolorna i ett skolkluster användas för olika skolformer. Samtidigt ger närheten mellan skolorna i ett skolkluster verksamheterna stora möjligheter till samnyttjande av lokaler.

Särskilt inom förskolan förekommer det att verksamhet drivs i lokaler med extern fastighetsägare. I framtiden är det troligt att även antalet lokaler med extern fastighetsägare för skoländamål kommer att förekomma. Om det är möjligt att hyra in och ställa om befintliga lokaler kan kommunen hålla nere nyproduktionen och på så vis minska behovet av nyinvesteringar.

Under denna planperiod kommer även befintliga fastigheter i Uppsala, som idag har annan användning, att sökas för anpassning till fullgoda skollokaler. Det kan både röra sig om kommunala fastigheter och fastigheter med annan ägare. Orsaken är ökat behov av hushållning med de kommunala resurserna, stigande byggkostnader i nyproduktion, att behovet av nya skolplatser kommer snabbare än prognostiserat samt att några pågående projekt har blivit fördröjda.

Byggnade av nya lokaler kombineras med nödvändiga renoveringar i befintligt bestånd.

5. Kostnadsutveckling

5.1 Inledning

Uppsala kommuns lokalförsörjningsplan beskriver det strategiska lokalbehovet till 2030 med förslag till lösningar, samt de ekonomiska och finansiella konsekvenserna på ett övergripande plan. I det här avsnittet kring kostnadsutveckling beskrivs lokalförsörjningsplanens uppskattade

påverkan på investeringsbehov och påverkan på bland annat hyresnivåer fram till och med 2022.

Planen utgör en långsiktig strategi för att uppnå en hållbar lokalförsörjning för kommunens pedagogiska verksamheter. Den uppdateras och godkänns årligen av utbildningsnämnden och fastställs av kommunstyrelsen. Den ligger till grund för kommunens arbete med att uppnå en balans mellan tillgång och efterfrågan av lokaler för kommunens verksamhet. Första året i lokalförsörjningsplanen utgör en del av underlaget för investeringsberedningen inför kommande budgetår.

5.2 Ekonomiska konsekvenser

Lokalförsörjningsplanen innehåller lokaler, oavsett ägande, som kommunens verksamheter nyttjar för pedagogisk verksamhet. Investeringar i lokalerna finansieras och genomförs av fastighetsägaren, vilket kan vara kommunen själv, kommunala bolag eller externa aktörer. Ägarna får betalt för investeringen i form av ny hyra eller höjd hyra hos verksamheten.

Lokalförsörjningsplanens ekonomiska konsekvenser för kommunkoncernen består av investeringar som till största delen finansieras genom nyupplåning. Även hyresökningar påverkar kommunkoncernen som helhet i de fall lokaler hyrs av en extern aktör.

För utbildningsnämnden består de ekonomiska konsekvenserna i ökade hyreskostnader, ökade kostnader för drift och underhåll av fastigheterna samt investeringar i form av inventarier till nya lokaler. I lokalförsörjningsplanen ingår enbart ekonomiska konsekvenser på grund av ökad hyra för nybyggnation samt ökad hyra för om- och tillbyggnation av befintlig fastighet. Inga konsekvenser på grund av renoveringar har beräknats.

I planen finns några åtgärder som är osäkra, tex hur befintliga moduler ska ersättas. Ingen ekonomisk konsekvens har beräknats för dessa osäkra åtgärder.

Det avgörande i planeringen är att verksamheten som ska nyttja lokalerna kan bära de tillkommande hyrorna, både genom att det finns barn och elever till platserna och att det finns ekonomiskt utrymme inom utbildningsnämnden för hyresnivån. I samband med kommunens mål- och budgetarbete ska nämnden lyfta sina ekonomiska konsekvenser av lokalförsörjningsplanen. Därutöver ska nämnden i nästkommande års budgetarbete säkra finansieringen av höjd hyra, finansiering av tilläggsavtal och driftkostnader, samt finansiering av verksamhetsinventarier. För de tillfälliga modullösningar som enligt planen nu blir aktuella måste utbildningsnämnden även beakta avvecklings- och återställningskostnad. Dessa kostnader ingår inte i beräkningarna nedan.

5.3 Investeringsbedömning

För de lösningar som finns medtagna i lokalförsörjningsplanen har investeringsbehovet beräknats till cirka 3,3 miljarder kronor för perioden 2019–2022. Bedömningen är baserad på schabloner och syftar till att ge en indikation på den ekonomiska omfattningen för de lösningar som planeras i lokalförsörjningsplanen. En detaljerad investeringsplan, baserad på fastighetsägarens bedömningar för varje projekt, tas fram i samband med beslut om investeringsram i kommunens Mål och budget. Merparten av de lokalförändringar som ingår

planen ägs av Uppsala Skolfastigheter AB som kommer att göra investeringarna utifrån tilldelad investeringsram i Mål och budget 2019–2021.

INVESTERING					
Belopp i tusen kronor	Investering	Prognos	Prognos	Prognos	Prognos
	2018	2019	2020	2021	2022
Total	672 623	877 200	1 161 599	898 397	372 500
varav förskola	205 747	135 200	163 600	22 500	40 000
varav grundskola	264 586	612 000	953 999	844 397	301 000
varav gymnasieskola	202 290	130 000	44 000	31 500	31 500

Investeringskostnaderna påverkas av att några nybyggnadsprojekt har senarelagts och flera grundskoleprojekt därmed skjutits framåt i tiden. För att lösa bristen på skolplatser kommer etablering av moduluppställningar göras på olika skoltomter för att under en övergångsperiod täcka behovet. Det innebär lägre investeringskostnader men den årliga hyresnivån kan bli högre, beroende på modulernas etableringstid.

Senarelagda projekt, hög kostnadsnivå vid nyproduktion samt ökande behov av elevplatser gör att befintliga fastigheter, som idag har annan användning, kommer att fortsätta utredas som eventuella skollokaler. Det kan både röra sig om kommunala fastigheter och fastigheter med annan ägare. Dessa utredningar kan därmed resultera i att investeringarna blir lägre än vad som beräknats här.

5.4 Hyreskostnad

Nivån på hyreskostnadsökningen beror till största del på investeringsstorleken och till resterande del på kostnaderna för drift och underhåll.

HYRESKOSTNAD¹/HYRESKOSTNADSÖKNING					
Belopp i tusen kronor	Befintligt	Tillkommande	Tillkommande	Tillkommande	Tillkommande
	lokalbestånd 2018	lokaler 2019	lokaler 2020	lokaler 2021	lokaler 2022
Total UBN	563 644	38 614	22 402	27 424	36 425
varav förskola	156 005	8 282	680	4 856	15 555
varav grundskola	291 422	23 746	6 835	14 267	19 026
varav gymnasieskola	116 217	6 585	14 887	8 302	1 844

¹ Hyreskostnaden är exklusive indexuppräknings

De nybyggnationer, om- och tillbyggnationer samt modullösningar som planeras under perioden beräknas resultera i hyresökningar på 125 miljoner kronor för utbildningsnämnden fram till och med 2022. De planerade objekt som skapar dessa hyresökningar finns beskrivna under respektive lokalförsörjningsområde samt i planens bilagor.

HYRESKOSTNAD ¹ KRONOR/BARN eller ELEV ²					
Belopp i kronor	Befintligt	Prognos	Prognos	Prognos	Prognos
	lokalbestånd	2019	2020	2021	2022
	2018				
UBN					
Förskola	20 607	20 325	20 055	20 404	22 048
Grundskola	14 162	14 838	14 755	14 958	15 502
Gymnasieskola	17 676	18 397	19 760	20 260	19 916

¹ Nyckeltalen bygger på en hyreskostnad som är exklusive indexuppräknning

² Antal elever och barn utgår från befolkningsprognosen från 2018 års prognos. Antal barn i förskolan utgår ifrån ett antagande om en servicegrad på 89% samt att 65% går i kommunal verksamhet.

Hyreskostnadsökningen medför en ökad hyreskostnad per barn och elev i alla skolformer. I bilaga 1, sidan 85, finns tabeller som visar total hyreskostnad samt totalt antal barn och elever. För att minska denna effekt har åtgärder vidtagits av utbildningsnämnden, bland annat genom att gamla lokaler nyttjas effektivare. Trots ett effektivt lokalutnyttjande blir hyreskostnaden ändå hög till följd av nuvarande kostnadsläge i nyproduktion.

Under 2020 beräknas kostnaden tillfälligt minska något per barn och elev inom förskolan och grundskolan. Det beror på att det tillkommer endast ett fåtal förskolor och grundskolor medan antalet barn och elever fortsätter öka i en hög takt. Samma förklaring finns för gymnasieskolans minskning 2022.

KVADRATMETER/BARN eller ELEV ¹					
Antal kvadratmeter	Befintligt	Prognos	Prognos	Prognos	Prognos
	lokalbestånd	2019	2020	2021	2022
	2018				
UBN					
Förskola	12,28	11,49	11,31	11,37	11,83
Grundskola	10,39	10,19	10,03	9,82	10,00
Gymnasieskola	13,83	13,75	14,16	14,54	14,11

¹ Antal elever och barn utgår från befolkningsprognosen från 2018 års prognos

Antalet kvadratmeter lokalarea per barn och elev beräknas minska under de kommande åren. Lokalarean anger arean av de rum och utrymmen som används för att bedriva själva verksamheten. Att lokalarean per barn och elev minskar visar på en fortsatt förtätning i befintliga lokaler samt en effektiv lokal användning i nybyggnation.

Enligt prognosen ökar antalet kvadratmeter per barn och elev dock något mellan år 2021 och 2022 inom förskola och grundskola. Det beror på att flera projekt som flyttats fram i tiden förväntas bli klara under 2022 och dessa fylls inte helt med barn/elever första året. För gymnasieskolan sker en ökning i antalet kvadratmeter per elev år 2020 respektive 2021 vilket beror på att gymnasieskolan då går in i Linnéskolan, som inte heller fylls helt första året.

HYRESKOSTNAD¹ KRONOR/KVADRATMETER					
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022
UBN					
Förskola	1 678	1 769	1 773	1 795	1 864
Grundskola	1 363	1 457	1 471	1 523	1 550
Gymnasieskola	1 278	1 338	1 395	1 394	1 411

¹ Nyckeltalen bygger på en hyreskostnad som är exklusive indexuppräknning

Hyreskostnaden per kvadratmeter lokalarea beräknas öka inom alla skolformer under de kommande åren, detta till följd av höga produktionskostnader för nya lokaler.

De två tabellerna ovan visar sammanfattningsvis att hyreskostnaden per kvadratmeter ökar över tid på grund av investeringarnas prisutveckling samtidigt som antalet kvadratmeter per barn minskar under prognosperioden genom en mer effektiv lokalanvändning.

5.5 Ekonomisk utblick

Kostnadsnivån i nyproduktion har stigit de senaste åren och riskerar att fortsatt ligga på en hög nivå i rådande byggkonjunktur. Om lokalförändringarna som planen omfattar ska klaras inom investeringsramen i Mål och budget ställs höga krav på en effektiv projekterings- och byggprocess.

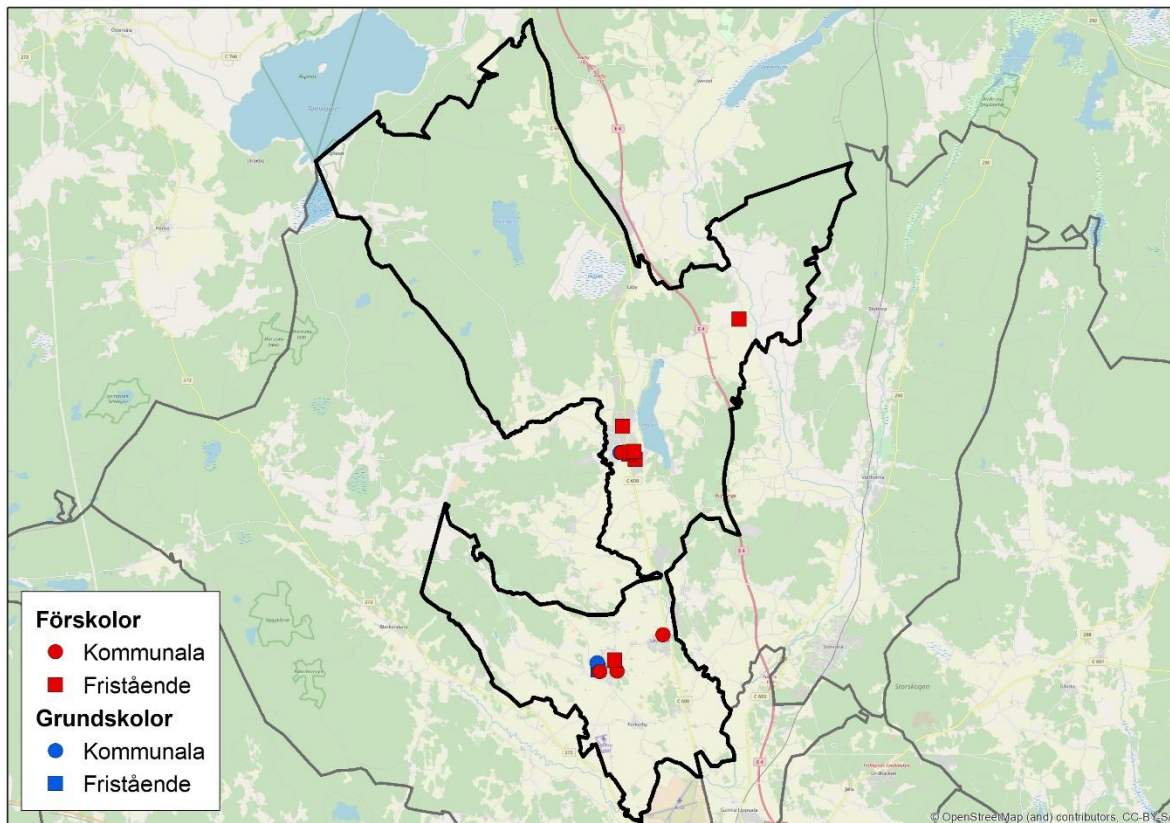
Hyrorna inom utbildningsverksamheten har ökat under många år och tar idag en jämförelsevis stor del av den totala verksamhetsersättningen. I Mål och budget ges ett ägardirektiv till Uppsala kommun Skolfastigheter AB att tillsammans med kommunstyrelsen och utbildningsnämnden arbeta fram samverkansmodeller för kostnads- och energieffektiva samt ändamålsenliga lokallösningar. Bolaget ska även ta särskilt ansvar för att erbjuda lokaler av god kvalitet och konkurrenskraftiga hyror.

Under det senaste året har utvecklingen i bostadsbyggandet dämpats och det kan påverka ökningstakten i befolkningsprognosen. Därför är det viktigt att bevaka och följa upp befolkningsprognosens utveckling. Målet är att skapa en balans mellan permanenta och tillfälliga lösningar som skapar förutsättningar för en långsiktig flexibilitet i lokalförsörjningen.

En dämpad byggmarknad kan få positiv effekt på kostnadsutvecklingen i kommande investeringar. På längre sikt, när helt nya bostadsområden planeras, kan det finnas möjlighet att prova nya koncept för en mer kostnadseffektiv byggprocess. Även om dessa möjligheter realiserar, kommer hyreskostnaden per barn fortsätta öka mer än normal kostnadsutveckling i och med att andelen nya lokaler ökar i förhållande till gamla lokaler med låg hyra.

6. Förskola och grundskola, områdesinformation

Bälinge/Björklinge



Lokalresurser

Förskola - kommunal

Björklinge familjedaghem
 Bälingeby förskola
 Klockarbols förskola
 Lövstalöts förskola
 Ramsjö förskola

Förskola - fristående

Barnasinnets förskola
 Björklinge förskola
 Hagmarkens förskola
 Förskolan Klockarstugan
 Förskolan VillaLära
 Skrindans förskola
 Solstugans förskola

Grundskola - Kommunal

Björklinge skola
 Björkvallsskolan
 Bälinge skola

Grundskola - Fristående

Hagmarkens Skola

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

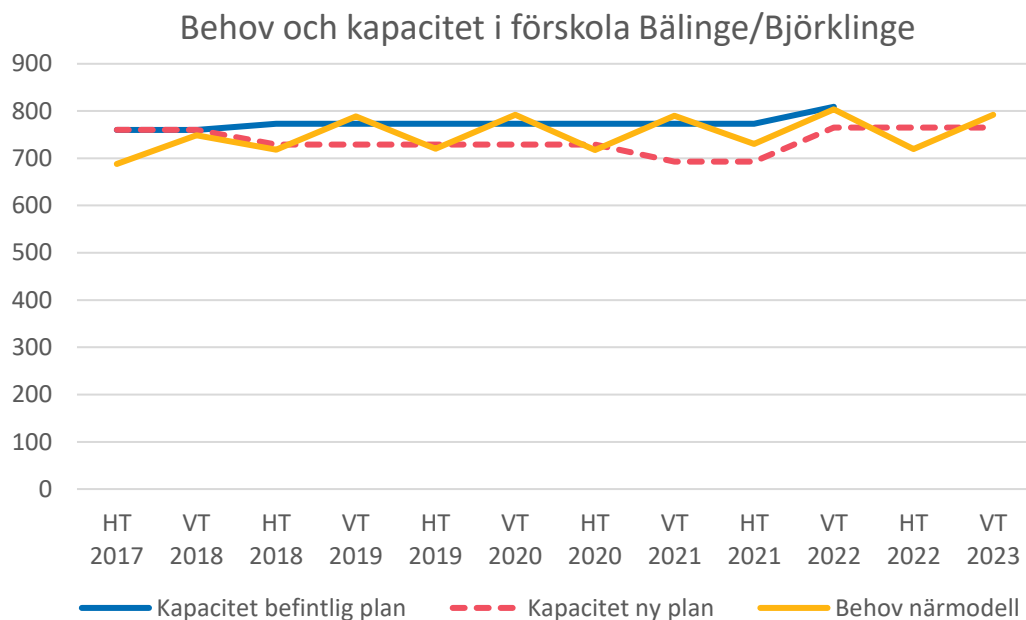


Diagram 10. Behov och kapacitet i förskola Bälinge/Björklinge. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT23
Lövstalöts förskola	Moduluppställning ersätts med permanent förskola.									
					-36					
Bälingeby förskola	Moduluppställning ersätts med permanent förskola.									
							+72			
Summa					-36		+72			

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

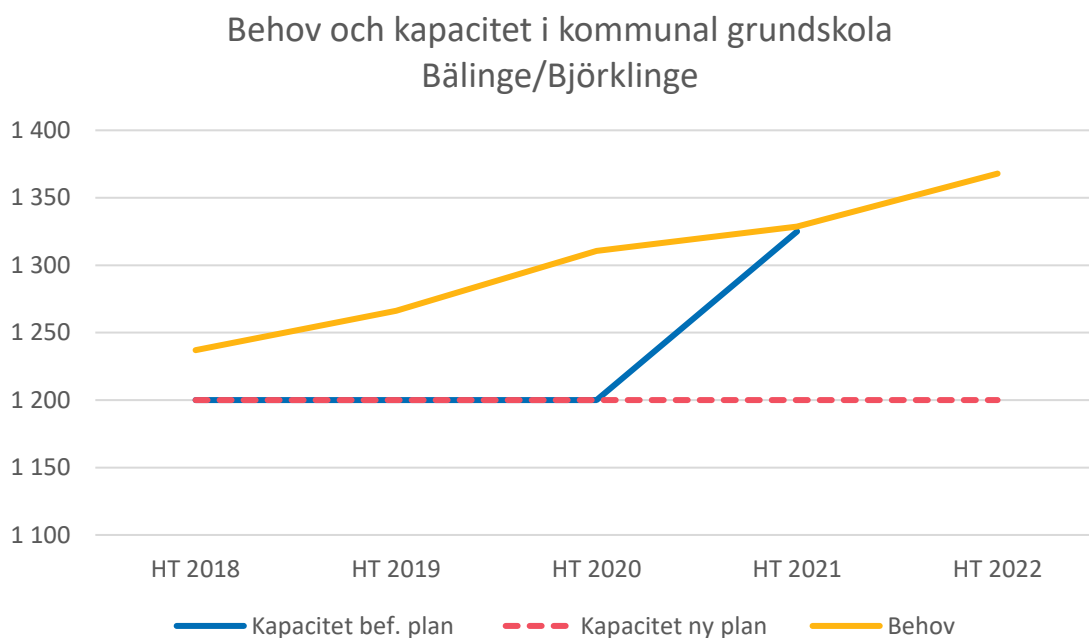


Diagram 11. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Bälinge/Björklinge.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Bälinge skola	Renoveras eller ersätts samt utökas. Ny kapacitet 630. Evakuering krävs.				
			+125		+230
Summa					+230

Utredningsbehov inom planperioden

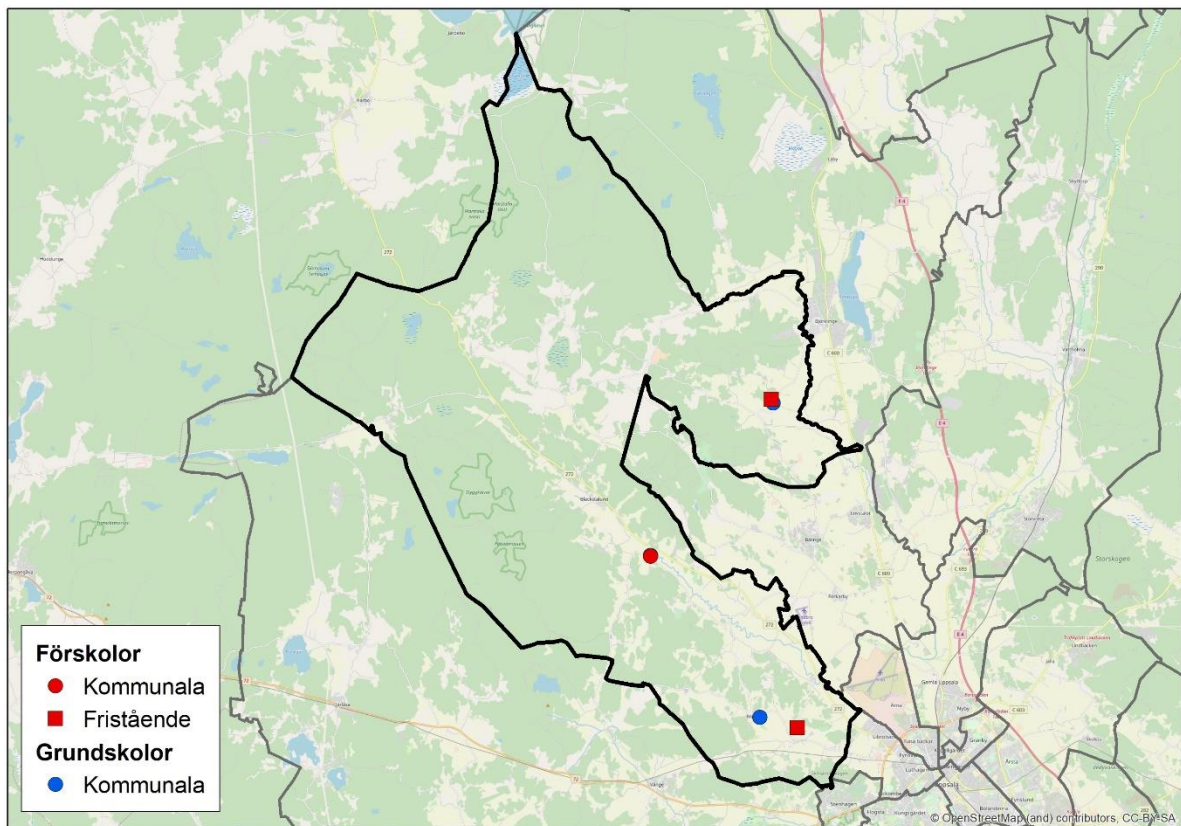
- Nya grundskoleplatser i Bälinge och Lövstalöt

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Björklinge respektive Bälinge/Lövstalöt är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 300 respektive 700 till och med år 2050.

Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Övervägas bör även förverkligande av ett högstadium i Bälinge – Lövstalöt. Behovet kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Börje/Jumkil/Åkerlänna



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Jumkil familjedaghem
Jumkils förskola
Åkerlänna familjedaghem

Förskola - fristående

Börjans förskola
Dawson, Himmel & Pannkaka
Lill-Skutts Förskola
Lundevall, Himmel & Pannkaka

Grundskola – kommunal

Börje skola
Jumkils skola
Skuttunge skola

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

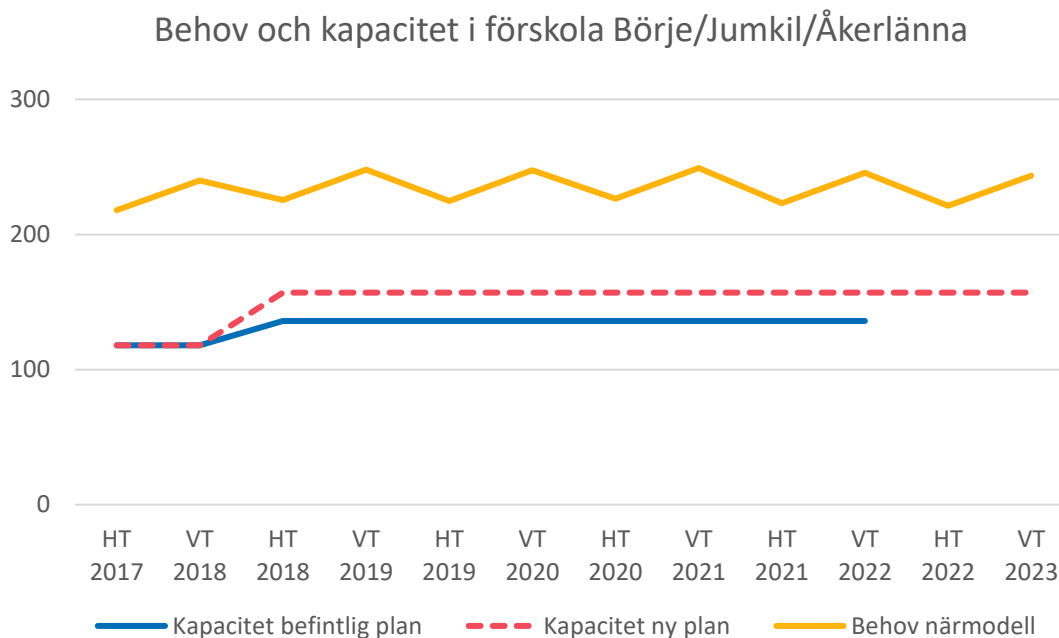


Diagram 12. Behov och kapacitet i förskola Börje/Jumkil/Åkerlänna. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

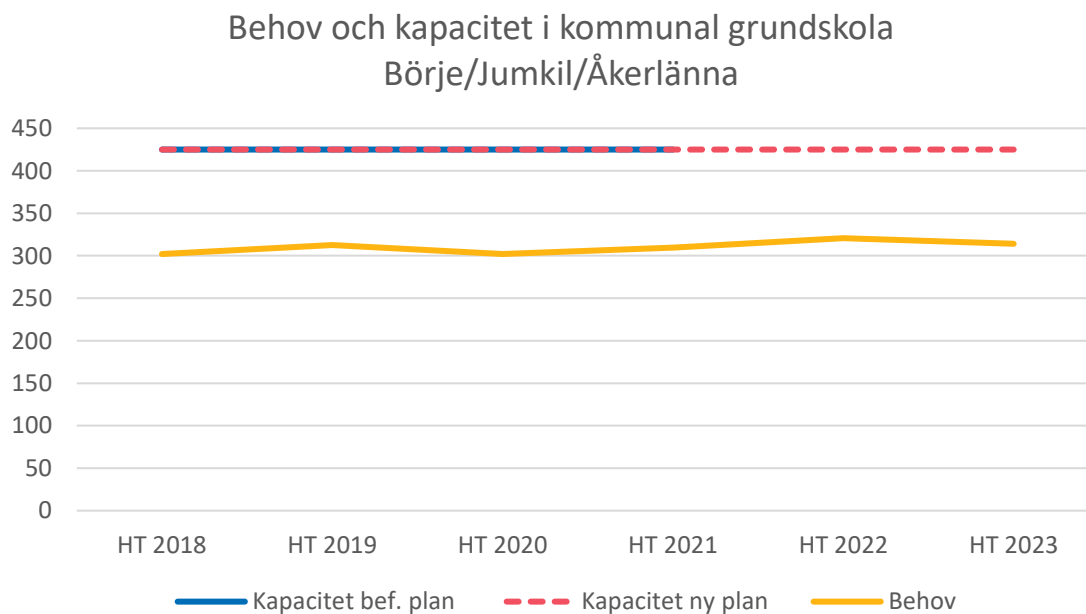


Diagram 13. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Börje/Jumkil/Åkerlänna.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

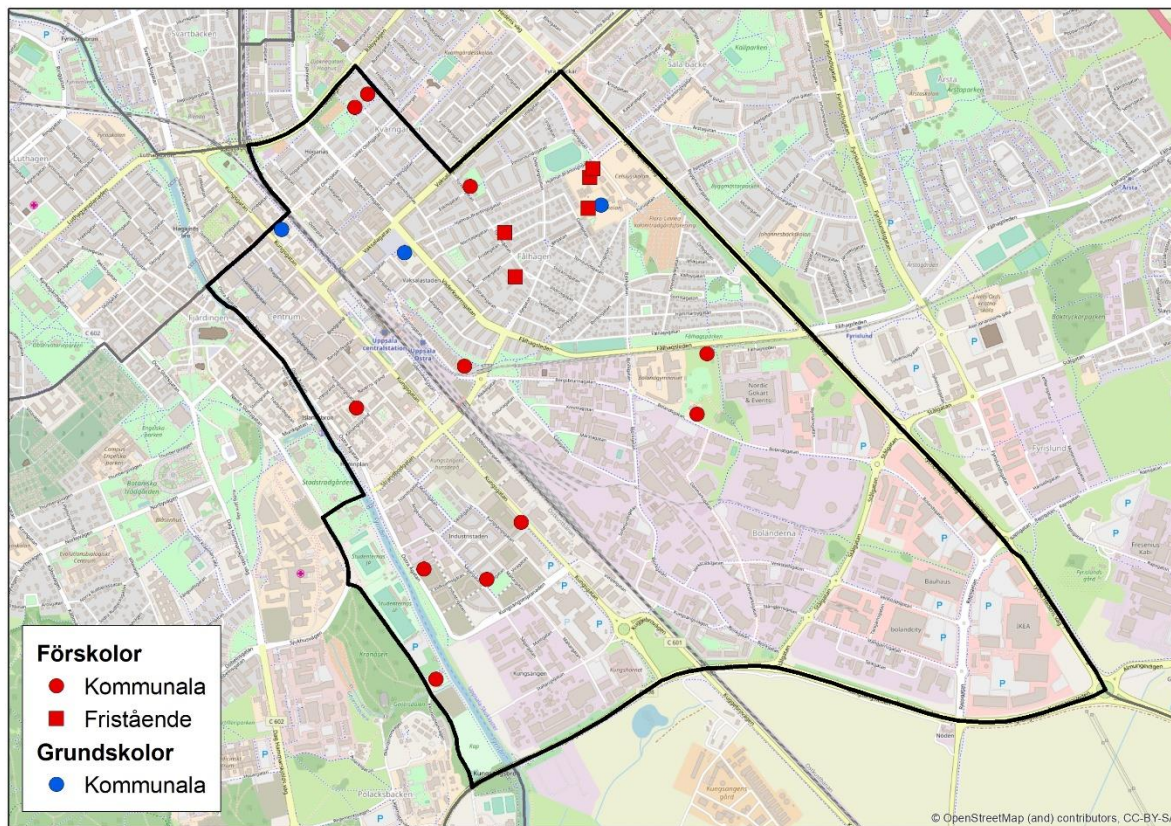
Utredningsbehov inom planperioden

-

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

-

Centrala staden



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Boländernas förskola
 Botulvs förskola
 Frodeparkens förskola
 Fålhagsledens förskola
 Gudruns förskola
 Gunnars förskola
 Höganäs förskola
 Kungsängens förskola
 Peterslunds förskola
 Sten Sture förskola
 Årikets förskola
 Åsiktens förskola

Grundskola – kommunal

Almtunaskolan
 Nannaskolan
 Vaksalaskolan

Förskola - fristående

Barnhagens förskola
 Björkhagens förskola
 Iors förskola
 Småkottarna i Uppsala Kommun
 Tallens förskola
 Vildrosens förskola

Grundskola – fristående

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

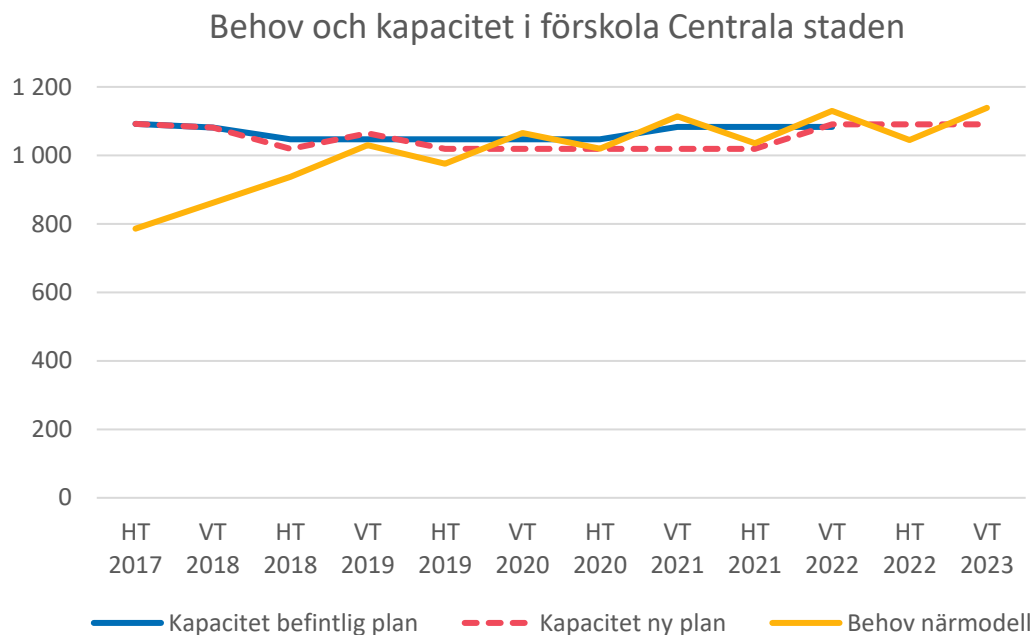


Diagram 14. Behov och kapacitet i förskola Centrala staden. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT23
Botulvs förskola	Renoveras. Oklar tidplan									
					+36					
Kungsängen/ Industristaden	Ny förskola									
										+144
Peterslunds förskola	Renovering. Evakuerad till Ringarens förskola. Oklar tidplan.									
Skytteln förskola	Ny förskola i kvarteret Skytteln.									
					+72		+72			
Summa							+72			+144

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

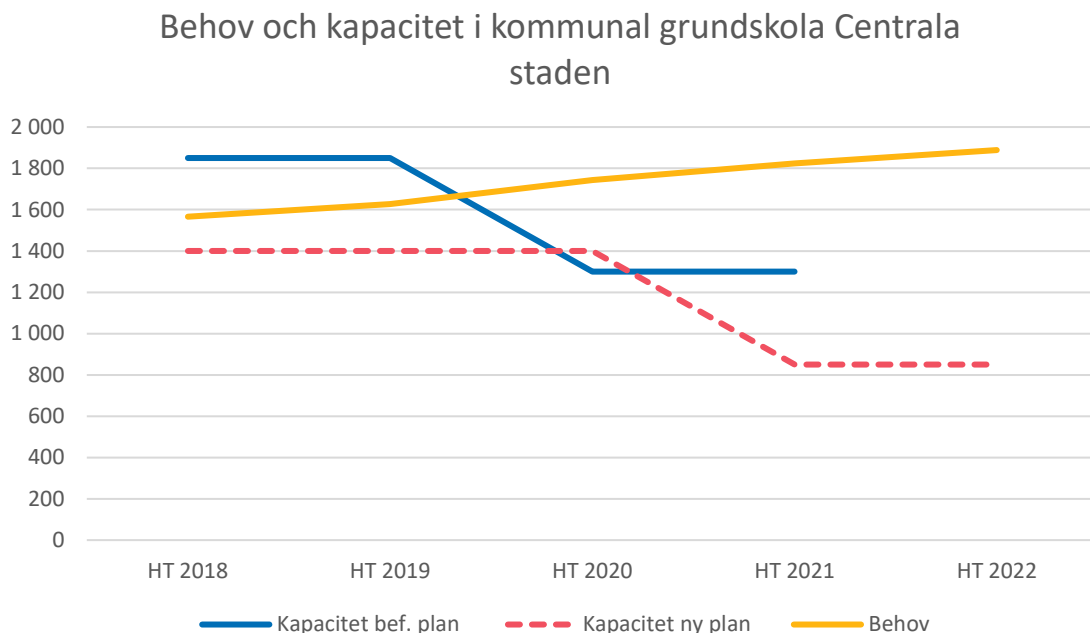


Diagram 15. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Centrala staden.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Almtunaskolan	Renoveras samt utökas. Evakueras in i Brantingskolan HT2021.				
		-550	-550		+840
Kungsängen	Ny grundskola Kungsängen.				
					+780
Summa			-550		+1620

Utredningsbehov inom planperioden

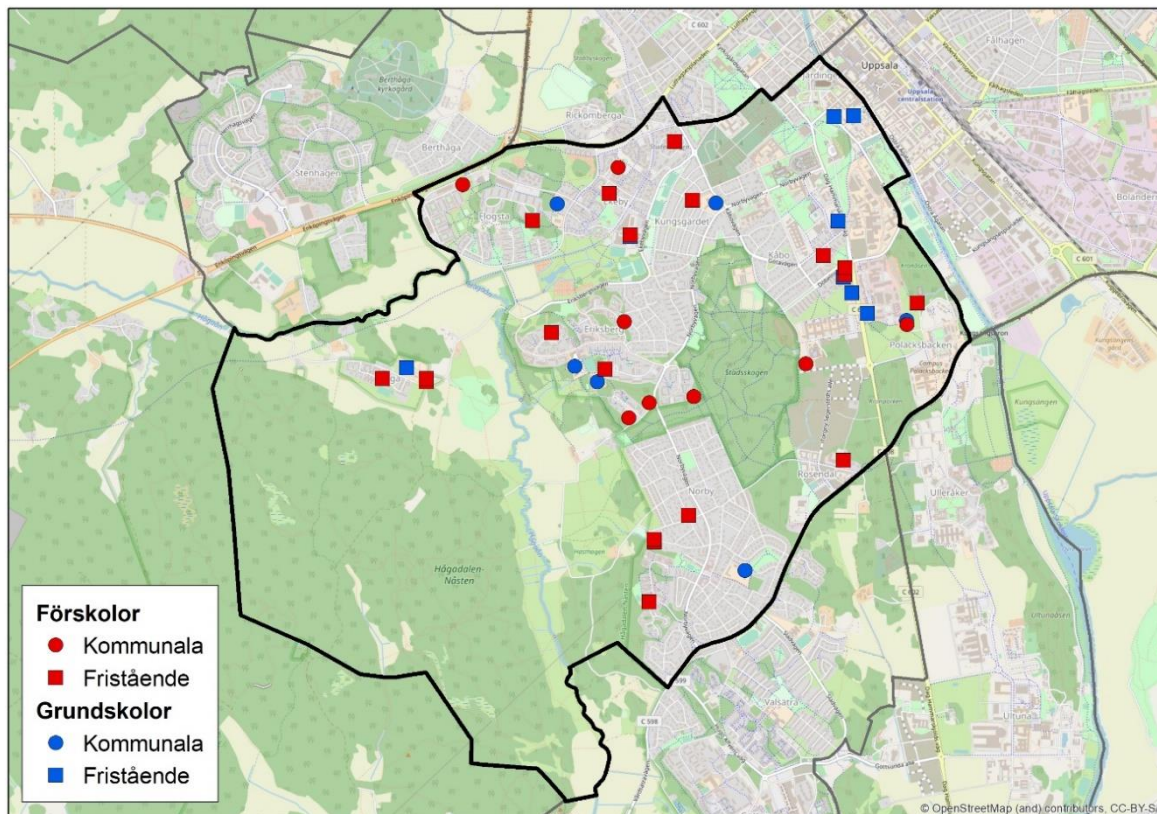
- Permanent ersättning av Sten Stures, Polacksbackens samt Fålhagsledens moduler.
- Möjlighet till förskola på Kantorsgatan.
- Permanent ersättning för Tallens modulförskola (fristående regi)

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Området kan komma att byggas ut med ytterligare drygt 1 500 bostäder. Stadsdelen Innerstaden (kvarteret Hugin) planeras bebyggas ut med cirka 500 lägenheter. Den totala utbyggnaden av Kungsängen och kvarteret Hugin beräknas resultera i cirka 6 000 bostäder.

Behovet av förskole- och grundskoleplatser kommer inte att kunna tillgodoses inom området trots planerad förskola i kvarteret Skytteln samt planerad förskola och grundskola i kvarteret Hovstallängen, båda i Kungsängen. Ytterligare mark behöver sökas utanför området.

Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack



Lokalresurser

Förskola - kommunal

Diabasens förskola
Flogsta förskola
Glimmerns förskola
Kullens förskola
Kåbo familjedaghem
Rosendals förskola
Silikatets förskola
Täljstenens förskola
Voksenåsens förskola

Förskola - fristående

Berga Montessoriförskola
Da Vinci
Diamantens Förskola
Ekeby förskola
Förskolan Näktergalen -
Uppsala Waldorfförskola
Förskolan Tittut
Förskolan Småfolket – I ur och
skur
Grannbarnens förskola
Glutens Montessoriskola

Humlans förskola
Jensen förskola
Lingonbackens förskola
Myggans förskola
Karlsro förskola
Kåbo föräldrakooperativ
Kåbo ängars förskola
Rosengårdens Waldorfförskola
Småbarnsskolan Liten Lär
Uppsala Montessoriförskola

Grundskola – kommunal

Bergaskolan
Eriksbergsskolan
Flogtaskolan
Hågadalsskolan
Malmaskolan
Polacksbackens skola

Grundskola – fristående

Glutens Montessoriskola
JENSEN grundskola Uppsala
Katarinaskolan
Kunskapsskolan Uppsala
Kunskapsskolan Uppsala Norra
Uppsala Enskilda skola
Uppsala Waldorfskola

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

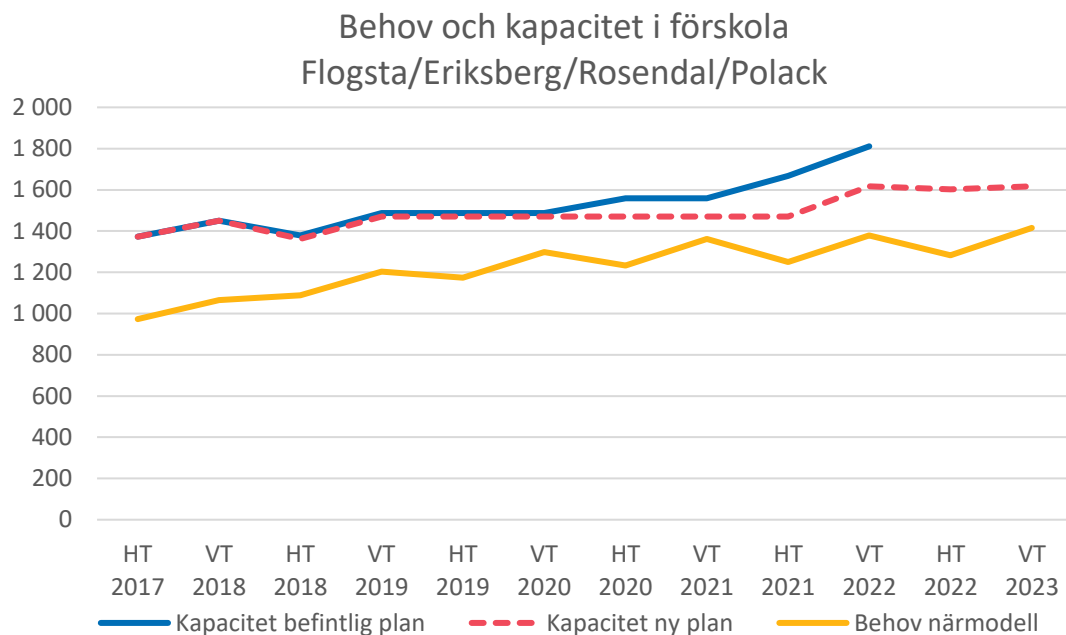


Diagram 16. Behov och kapacitet i förskola Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Glimmerns förskola	Ersätts eventuellt samt utökas.									
							+72			
Kullens förskola	Evakuerade in i Voksenåsens förskola tills vidare.									
						+108				+144
Grindstugans förskola	Ny förskola									
	+108									
Rosendal Etapp 4	Ny förskola, ersätter Rosendals förskola (moduler). Kapacitet 144.									
					+/-0		+/-0			
Rosendal Etapp 5	Ny förskola									
				+72			+72			
Rosendal Etapp 5	Ny förskola									
							+144			+144
Summa	+108						+144			+288

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

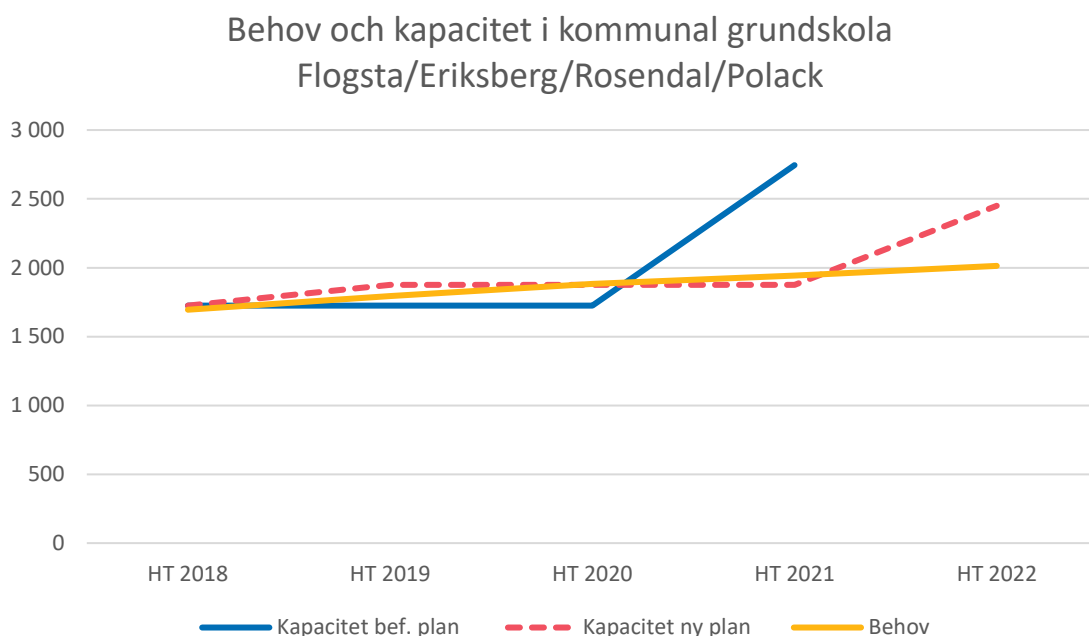


Diagram 17. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Norby	Grundskolan utökar i befintlig moduluppställning vid Malmaskolan				
	+150				
Summa	+150				

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Rosendal	Ny grundskola				
			+900	+750	
Flogstaskolan	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
			+295		+295
Polacksbackens skola	Skolan överförs till Rosendals skola.				
			-175	-175	
Summa				+575	+295

Utredningsbehov inom planperioden

- Eventuell renovering och/eller utbyggnad av befintliga förskolor och grundskolor inom planarbetet för Eriksberg och Ekebydalen inklusive ersättning för nedbrunnen del av Hågadalskolan.
- Tidsättning, evakuering och renovering/ombyggnation Silikatets förskola.

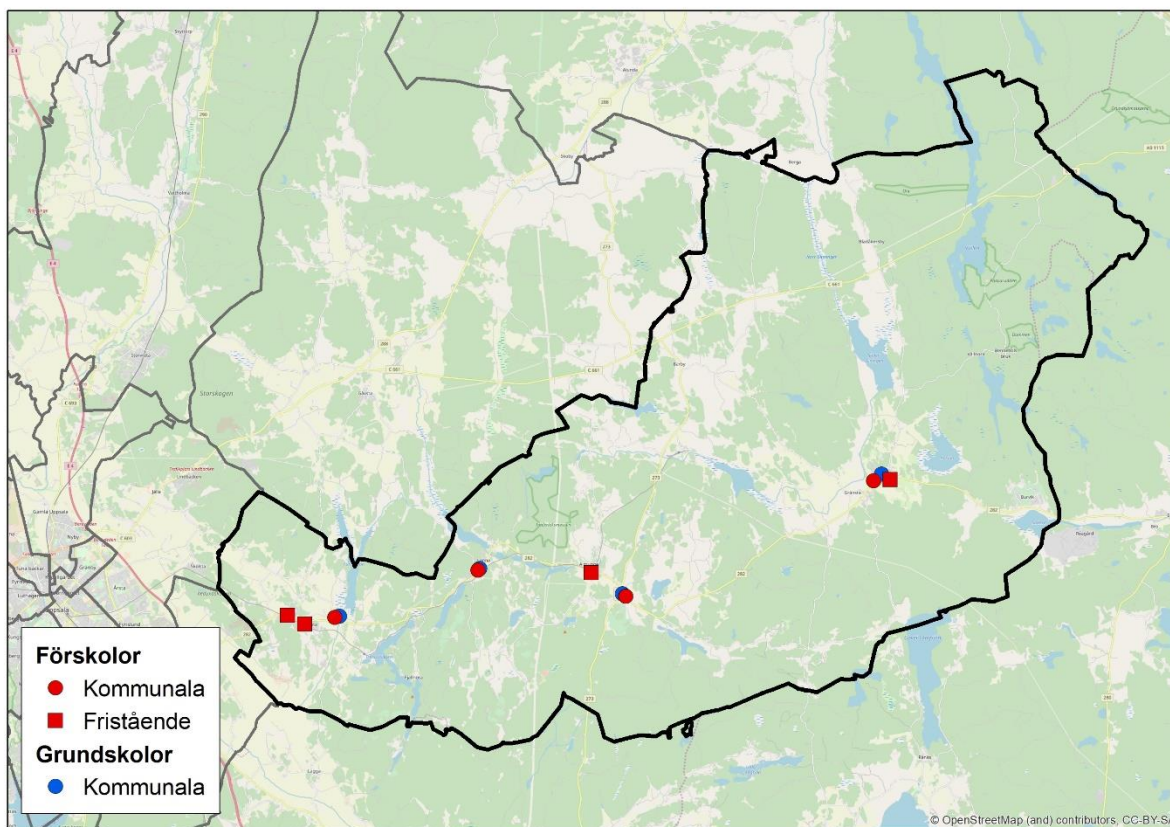
- Förskole- och skolplatser inom Polacksbacksområdet.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Stadsdelen Eriksberg kan på lång sikt komma att byggas ut med cirka 2 500 bostäder. Flogsta planeras rymma ytterligare 400–500 bostäder. Rosendal kan byggas ut med ytterligare minst 1 000 bostäder och kan när stadsdelen är färdigutbyggd innehålla minst 5 500 bostäder.

Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Ytterligare mark för framför allt grundskola behöver sökas utanför området. Behovet kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Gunsta/Almunge/Knutby



Lokalresurser

Förskola – Kommunal

Almunge förskola
 Funbo förskola
 Lustigkullens förskola
 Länna förskola

Förskola – Fristående

Bullerbyns förskola
 Kråskogens förskola
 Sjumilaskogens förskola
 Tillans förskola

Grundskola – Kommunal

Almunge skola
 Funbo skola
 Knutby skola
 Länna skola

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

Behov och kapacitet i förskola Gunsta/Almunge/Knutby

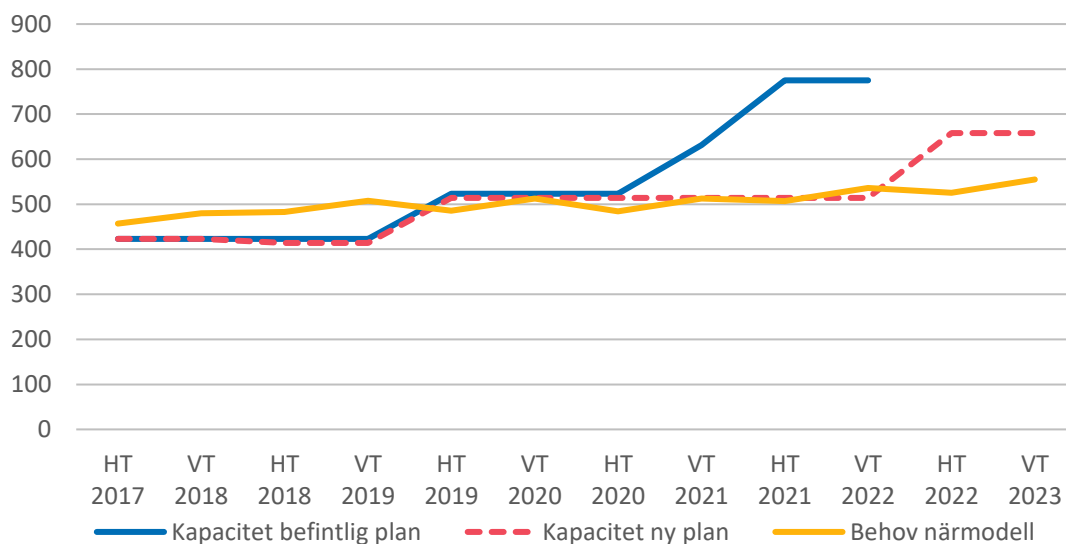


Diagram 18. Behov och kapacitet i förskola Gunsta/Almunge/Knutby. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Länna	Ny förskola									+72
Summa										+72

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Gunsta	Ny förskola. Inledningsvis i skolan.									
						+144		+144		
Gunsta	Ny förskola i södra Gunsta. Ev inhyrning. Oklar tidplan och platsantal.									
					+108					
Summa								+144		

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

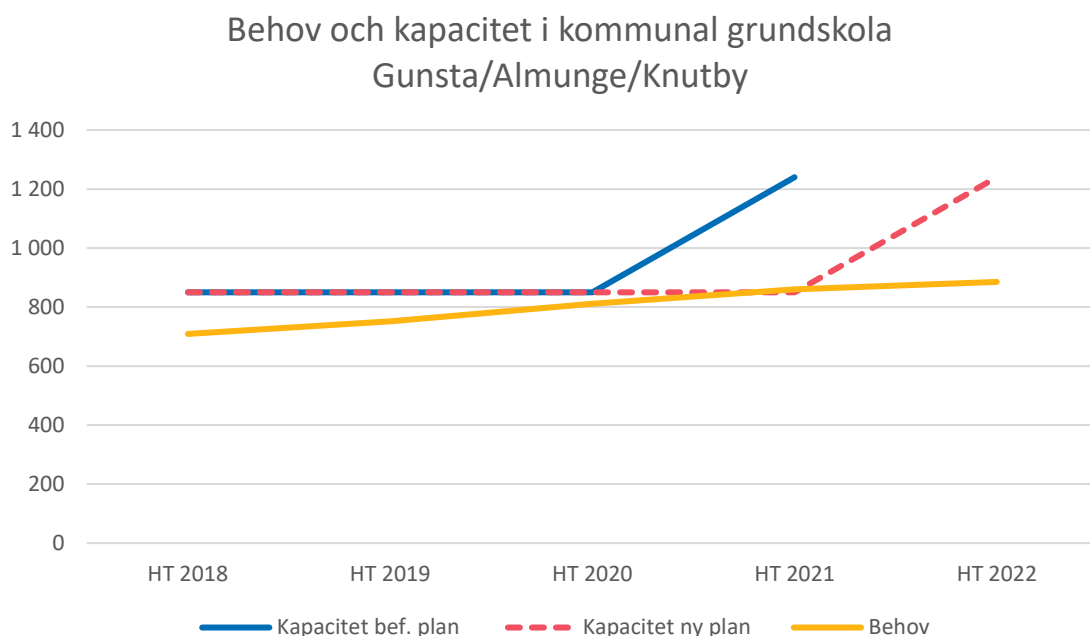


Diagram 19. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Gunsta/Almunge/Knutby.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Länna	Ny grundskola i Länna med upp till 420 platser				+420
Summa					+420

Projekt beslutad i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Gunsta	Ny grundskola. Inledningsvis med förskola i del av skolan.				+240
Summa			+390	+390	+240

Utredningsbehov inom planperioden

- Tidsättning, evakuering och renovering Länna förskola.
- Ny grundskola i Gunsta

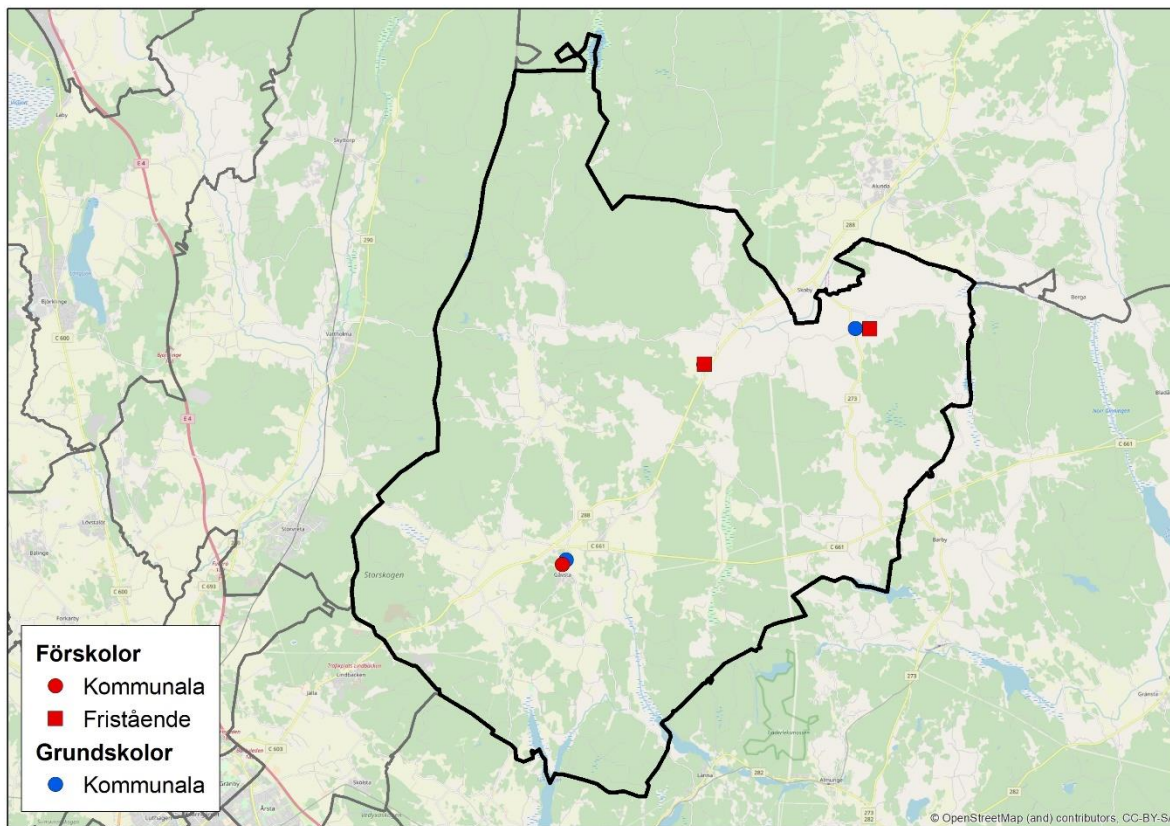
Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Gunsta, Länna, Almunge samt Knutby är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 1 500, 500, 400 respektive 150 stycken till och med år 2050. Gunsta planeras från och med 2023 byggas ut med cirka 1 300 bostäder.

Vilande planarbete pågår för Marielund vilket kan innebära en utbyggnad med 70–550 bostäder. Planarbete pågår för Länna, som kan innebära upp till cirka 150 nya bostäder.

Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Utöver de 4 möjliggjorda förskolorna i etapp 1 och 2 i Gunsta behövs fler platser vid fullt utbyggd Gunsta. Utöver den planerade skolan i Gunsta behöver ytterligare två skolor planeras i orten för att täcka det totala behovet. En av dessa behöver stå färdigt före 2030 och behöver innehålla ett högstadium. I pågående detaljplanearbete för Länna ingår en tomt för förskola, grundskola förskoleklass-åk 6 samt idrottshall. Eventuell utbyggnad av Marielund leder till ökat behov av såväl förskole- som grundskoleplatser. Behovet för hela området kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Gåvsta/Stavby/Tuna



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Gåvsta familjedaghem

Gåvsta förskola

Rasbo familjedaghem

Rasbokil familjedaghem

Tuna familjedaghem

Förskola – fristående

Smulans förskola

Tunabarnens förskola

Grundskola – kommunal

Gåvsta skola

Stavby skola

Tuna skola

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

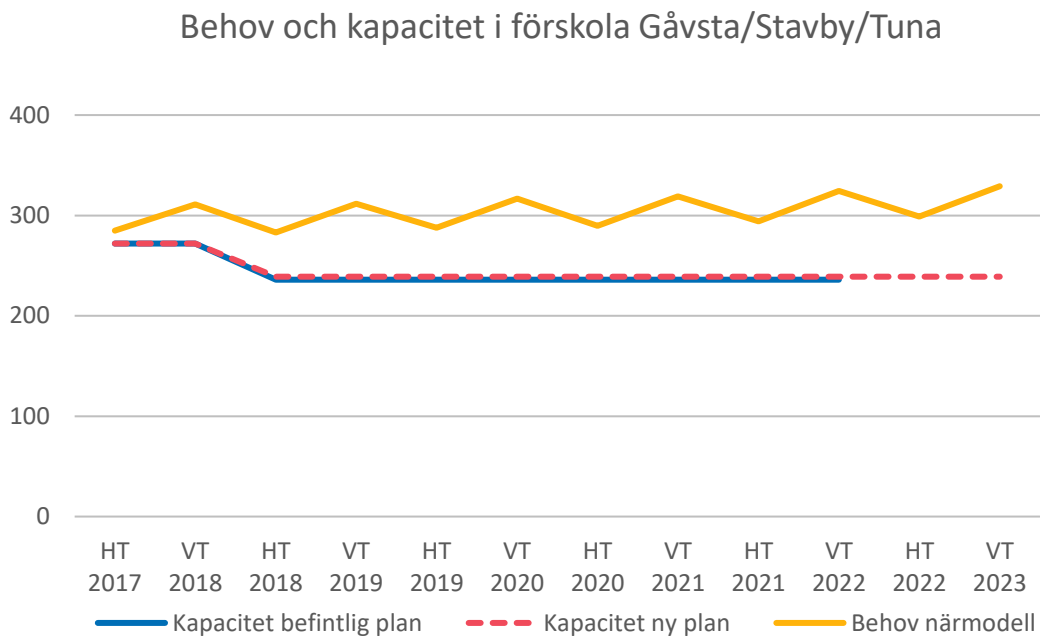


Diagram 20. Behov och kapacitet i förskola Gåvsta/Stavby/Tuna. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

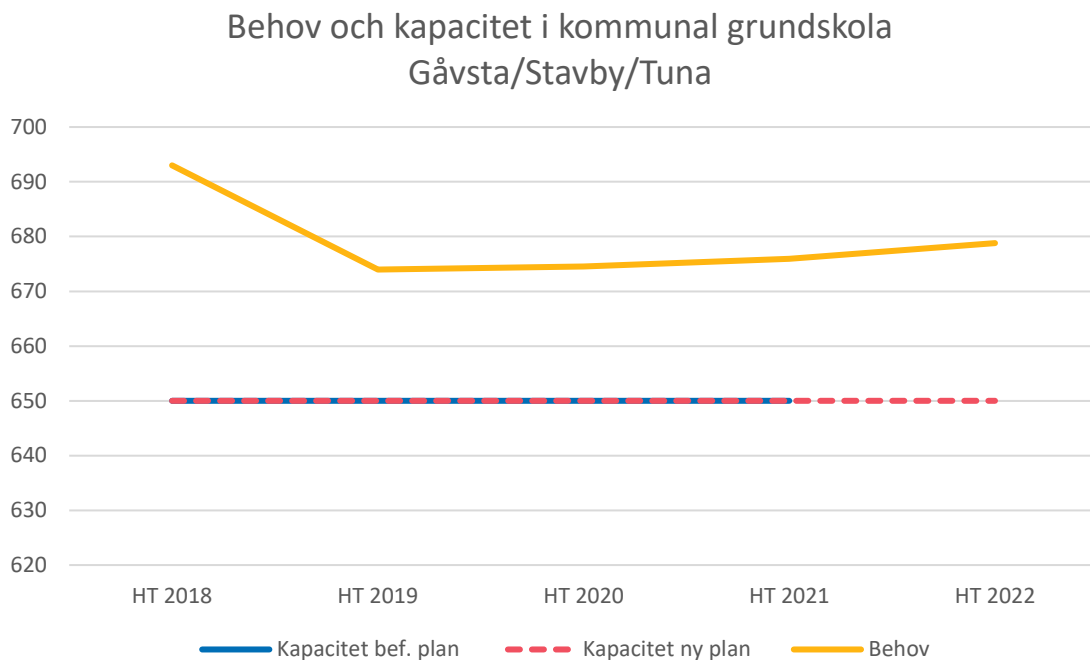


Diagram 21. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Gävsta/Stavby/Tuna

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

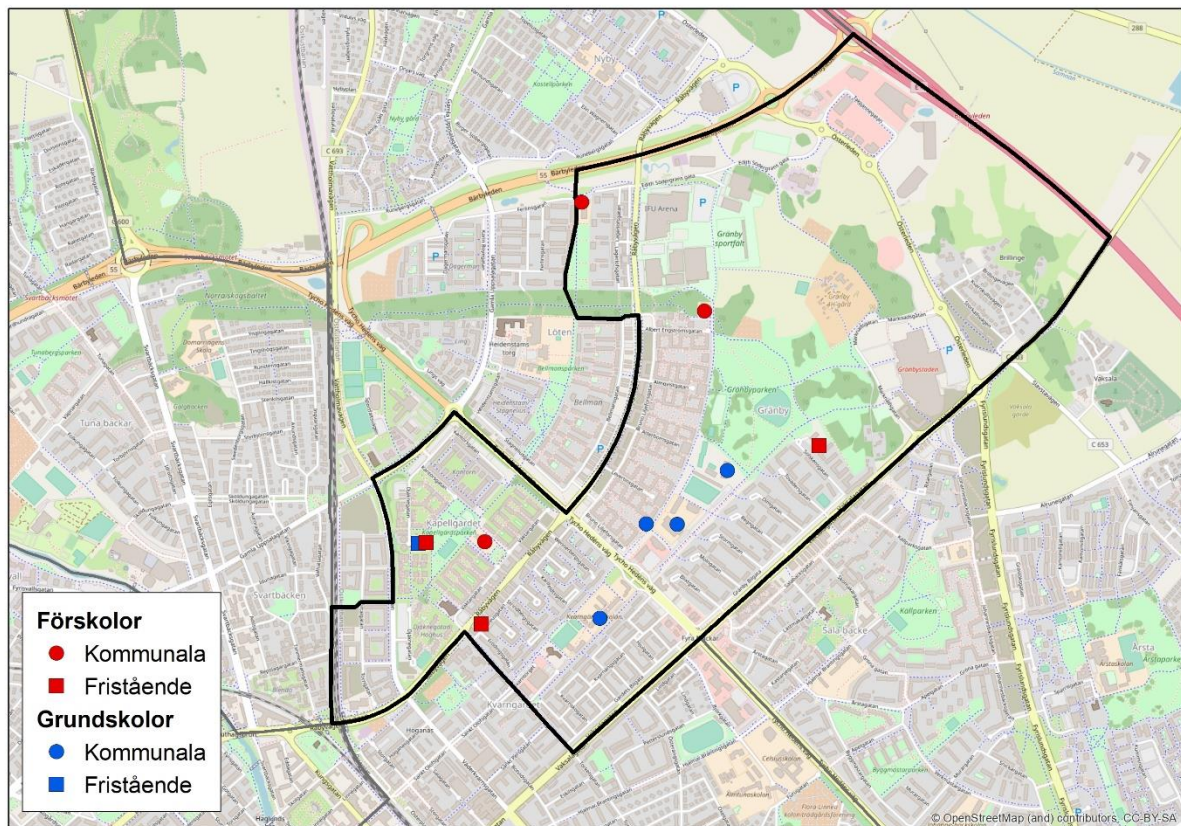
Utredningsbehov inom planperioden

- Förskolans moduler avetableras och ersätts. Tillgodoseendet av förskole- respektive skolplatser utreds.
- Högstadium för Gävsta/Lindbacken

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Gävsta är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 150 stycken till och med år 2050. Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Behovet kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Liljefors/Gränby



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Familjedaghem Gränby
Lagerlöfs förskola
Parkens förskola
Ringarens förskola

Förskola – fristående

Norlandia Kvarnen
Solskenets förskola
Uppsala Montessori

Grundskola – kommunal

Gränbyskolan
Kvarngårdsskolan
Liljeforsskolan

Grundskola - fristående

Labanskolans frisärskola
Uppsala Montessoriskola

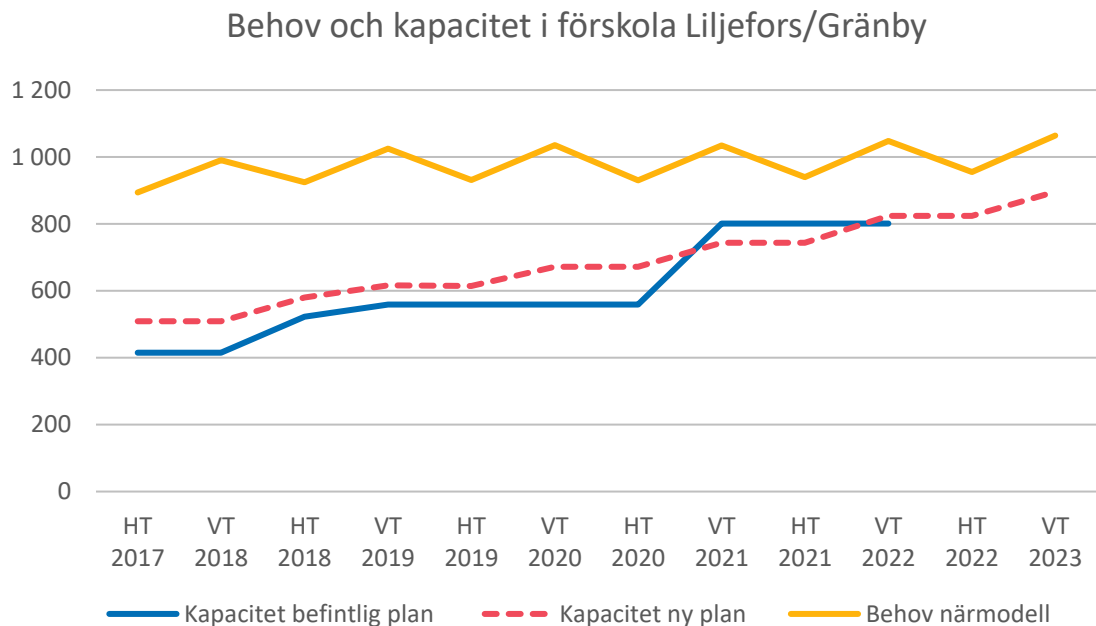
Förskola**Behov och kapacitet – kommunal och fristående regi**

Diagram 22. Behov och kapacitet i förskola Liljefors/Gränby. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Gränbystaden	Ny förskola ev inhyrning. Oklar tidplan.									
					+80		+80			
Kapellgårdet	Ny förskola									
					+72					
Parkens förskola	Evakuerade i Backens moduler. Renoveras och utökas. Totalt 8 avdelningar.									
	+54									
Vattholmavägen Östra	Ny förskola (eventuell inhyrning)									
					+72				+72	
Summa	+54				+72		+80		+72	

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

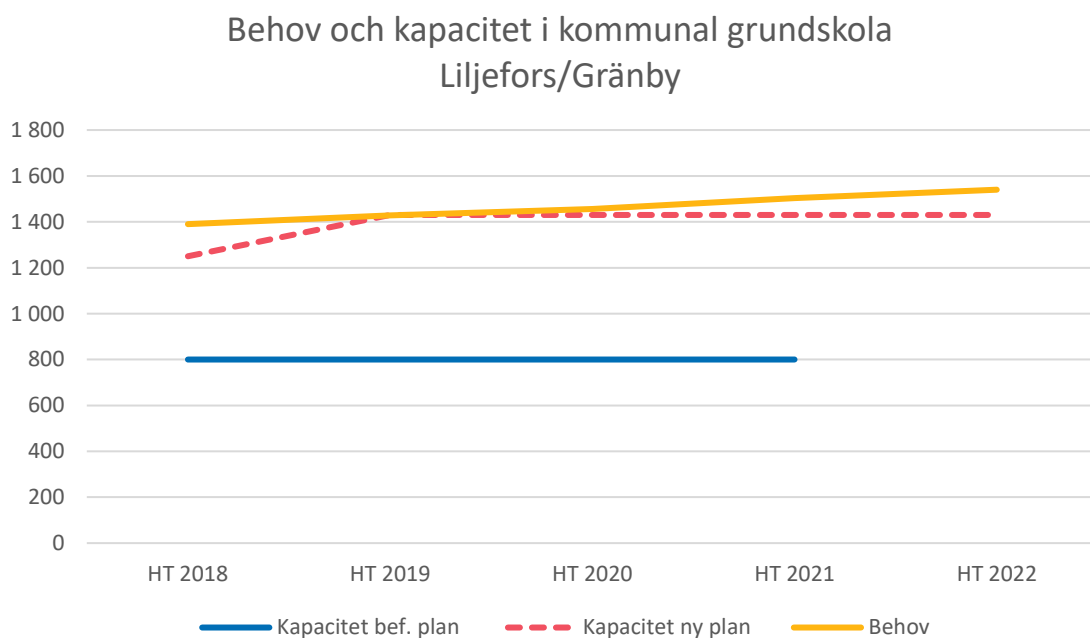


Diagram 23. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Liljefors/Gränby

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Gränby	Utökning i moduluppställning vid Liljeforsskolan med möjlighet till ytterligare 180 platser i framtiden				
	+180				
Summa	+180				

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Kvarngårdesskolan I	Ny skolbyggnad				
					+360
Kvarngårdesskolan II	Ersättning samt utökning.				
					+180
Summa					+540

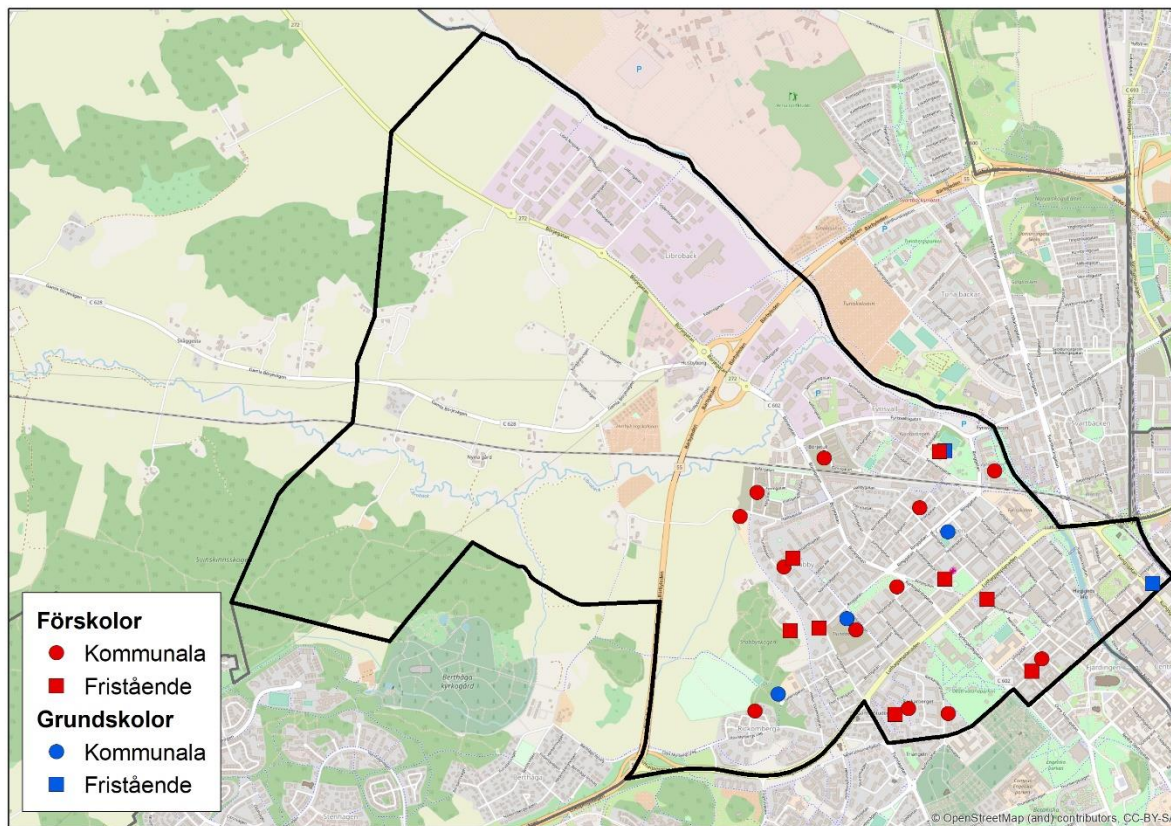
Utredningsbehov inom planperioden

- Gränby – Liljefors skolområde ska utredas för utveckling.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Ytterligare minst 1 300 bostäder planeras i Liljefors-Gränby-Kvarngärdetområdet. Behovet av förskole- och grundskoleplatser kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Luthagen/Centrum-nordväst



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Bergabitens förskola
 Brune förskola
 Fyrisvallens förskola
 Gjutformens förskola
 Hällby förskola
 Karlavagnens förskola
 Kims förskola
 Luthagens familjedaghem
 Luthagens förskola
 Rackarbergets förskola
 Tiunda förskola
 Tullmästarens förskola
 Öfre Slotts förskola

Grundskola – kommunal

Eriksskolan
 Sverkerskolan
 Tiundaskolan

Förskola - fristående

Barnabitens förskola
 Berguvarna familjedaghem 1
 Glinets förskola
 Lilla Academia 3
 Norlandia Seminariet
 Plantans förskola
 Rackarungen kooperativ
 Solrosens förskola
 Stabby Montessoriförskola

Grundskola – fristående

Raoul Wallenbergskolan
 Uppsala Musikklasser

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

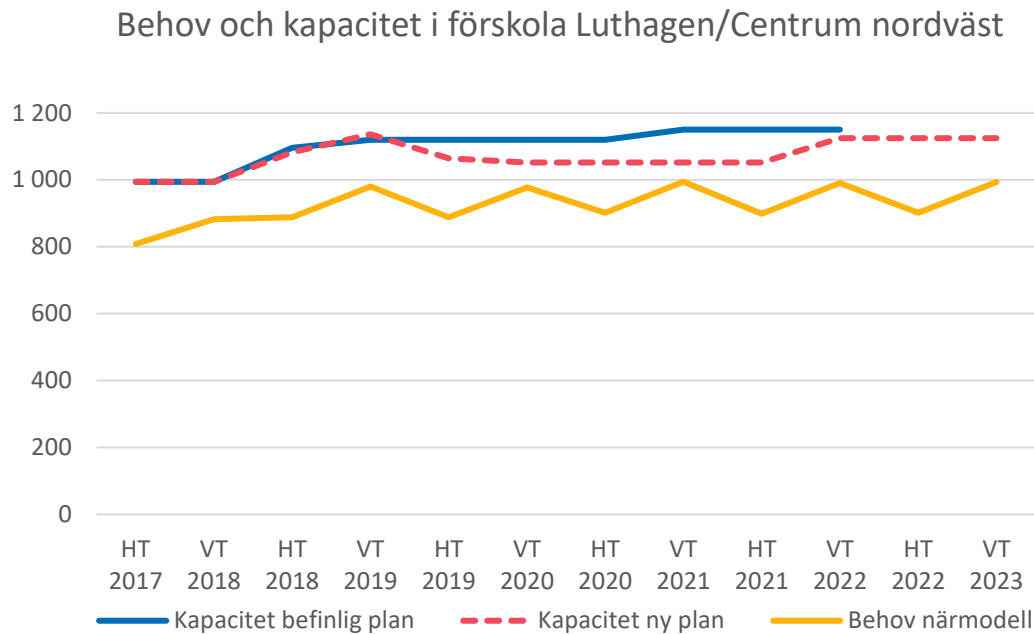


Diagram 24. Behov och kapacitet i förskola Luthagen/Centrum nordväst. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT23
Börjetull/ Librobäck	Nya förskolor. 16 avdelningar totalt. Oklar tidplan.									
Karlavagnens förskola	Renoveras. Evakueras till Hemmings förskola. +/-0									
Rackarbergets förskola	Förskola läggs ner tillfälligt. Ersätts med ny förskola i området.									
Ny Rackarbergets förskola	-30	-72			-42					
Luthagens förskola	Renoveras. Oklar tidplan. Ny kapacitet 54 platser.									
Gjutformens förskola	Ny förskola									
	+54									
Summa	+54	-72					+72			

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

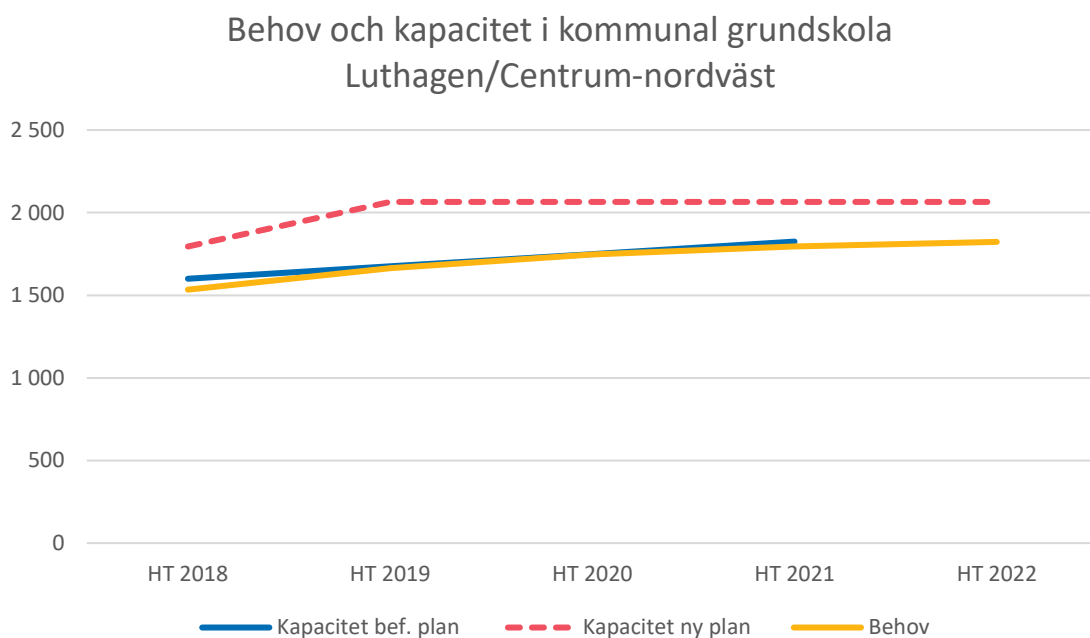


Diagram 25. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Luthagen/Centrum-nordväst

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Sverkerskolan (på Götgatan)	Sverkerskolan utökar på Götgatan. Totalt 540 platser.				
Summa	+270				

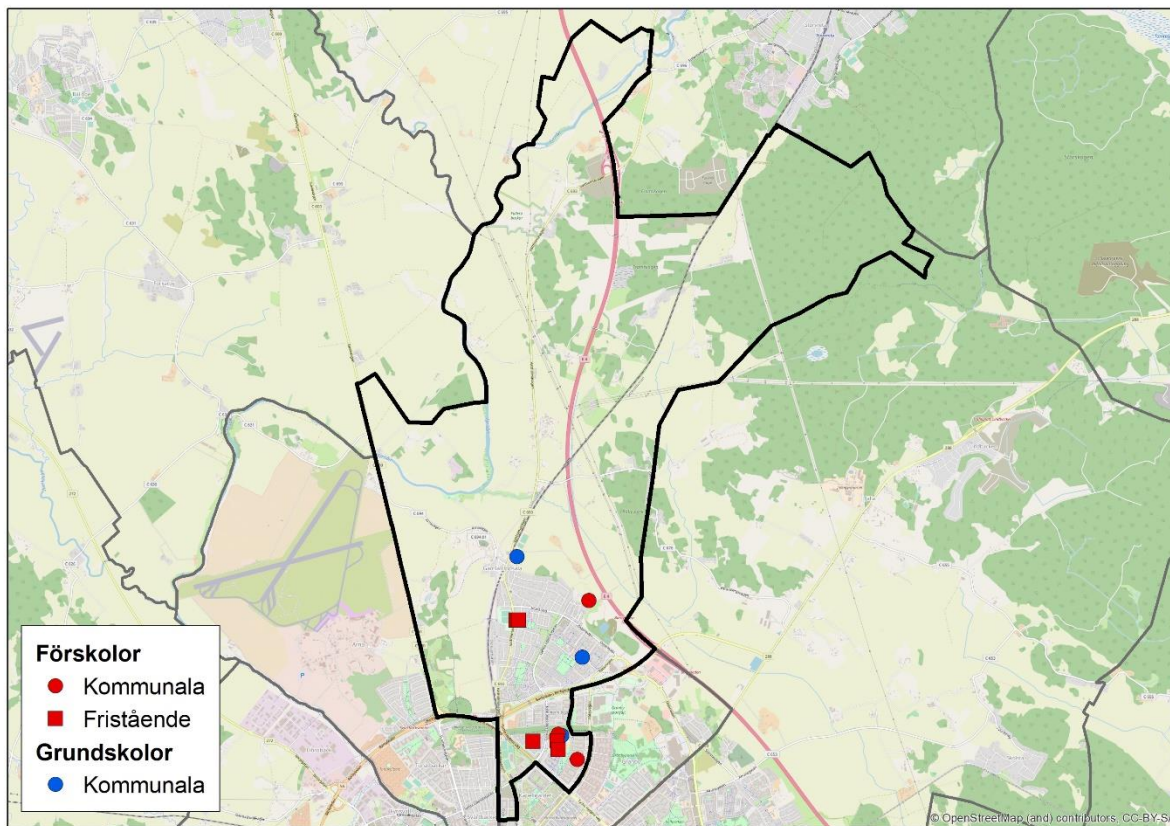
Utredningsbehov inom planperioden

- Hällby förskola – placering och kapacitet av permanent ersättning utreds.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Ytterligare cirka 1 500 bostäder planeras i Librobäck–Börjetull. Nya förskolor planeras inom Börjetull. Mark behöver tryggas för fler skolplatser.

Löten/Gamla Uppsala



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Bellmans förskola
 Familjedaghem Nyby
 von Bahrs förskola
 Österledens förskola

Förskola - fristående

Förskolan Lingonblomman
 Förskolan Laxen
 Gamla Uppsala Montessoriförskola
 Gamla Uppsala förskola
 Yrsa förskola

Grundskola – kommunal

Fredrika Bremerskolan
 Gamla Uppsala skola
 von Bahrs skola

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

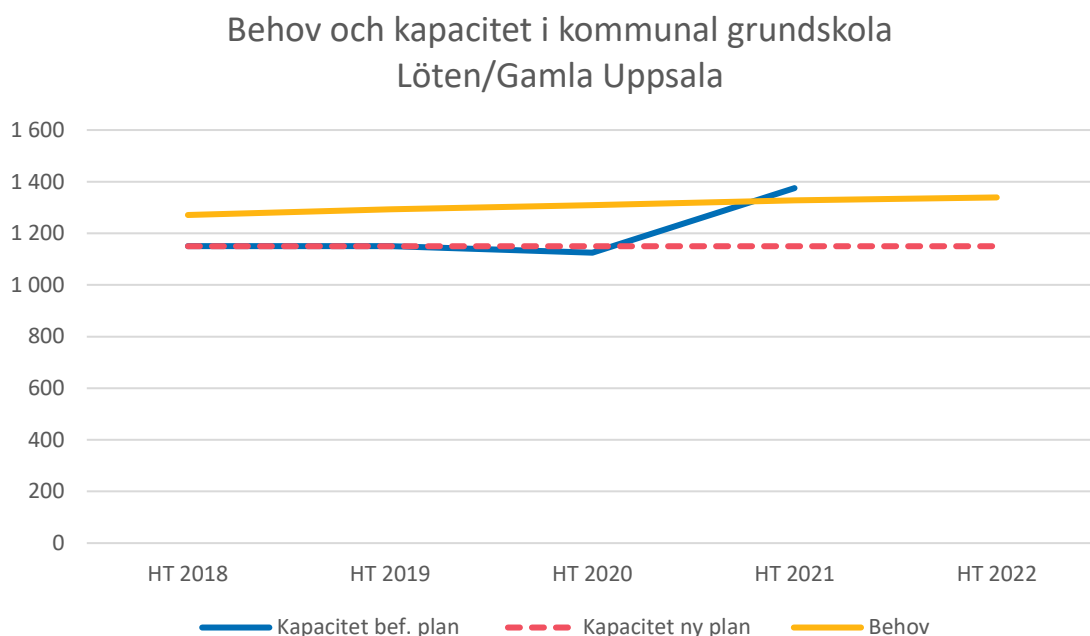


Diagram 27. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Löten/Gamla Uppsala

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Fredrika Bremer	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
			-25	+250	+195
Gamla Uppsala skola	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
					+120
Summa					+315

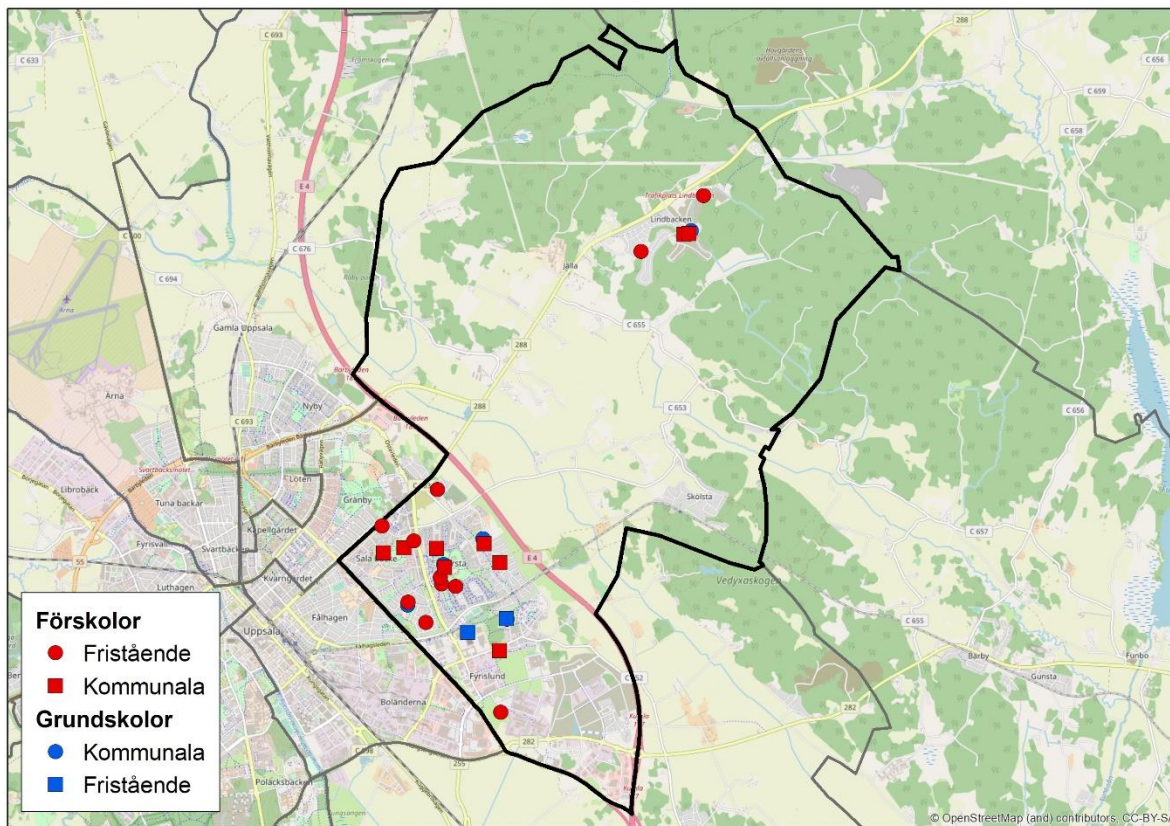
Utredningsbehov inom planperioden

- Placering av permanent ersättning för Österledens modulförskola.
- Utredning av ytterligare förskole- och grundskoleplatser.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Inga bostäder planeras, som leder till något större behov av platser i förskola och skola

Salabacke/Årsta



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Axelina förskola
 Familjedaghem Vaksala
 Kamomillens förskola
 Källparkens förskola
 Lindens förskola
 Salabacke förskola
 Slavsta förskola
 Skogstorpets förskola
 Årstaparkens förskola
 Äppellundens förskola

Grundskola – kommunal

Johannesbäcksskolan
 Lindbackens skola
 Palmbladsskolan
 Ångelstaskolan
 Årsta skolan

Förskola – fristående

Estia förskola
 Fasanens förskola
 Färgkritans familjedaghem
 Föräldrakooperativet Ekoxen
 Vaksala
 Kastanjens Montessoriförskola
 Lindbackens familjedaghem
 Lilla Academia 1
 Lilla Academia 4
 Lindbackens förskola
 Upptäckstens förskola
 Norlandia Årsta

Grundskola – fristående

Imanskolan
 Livets Ords Kristna Skolor; Emanuelskolan,
 Kyrkskolan, Källskolan och Trädgårdsskolan

Prästgårdens förskola
 Rödmyrans förskola
 Tellusbarn Sparrisen

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

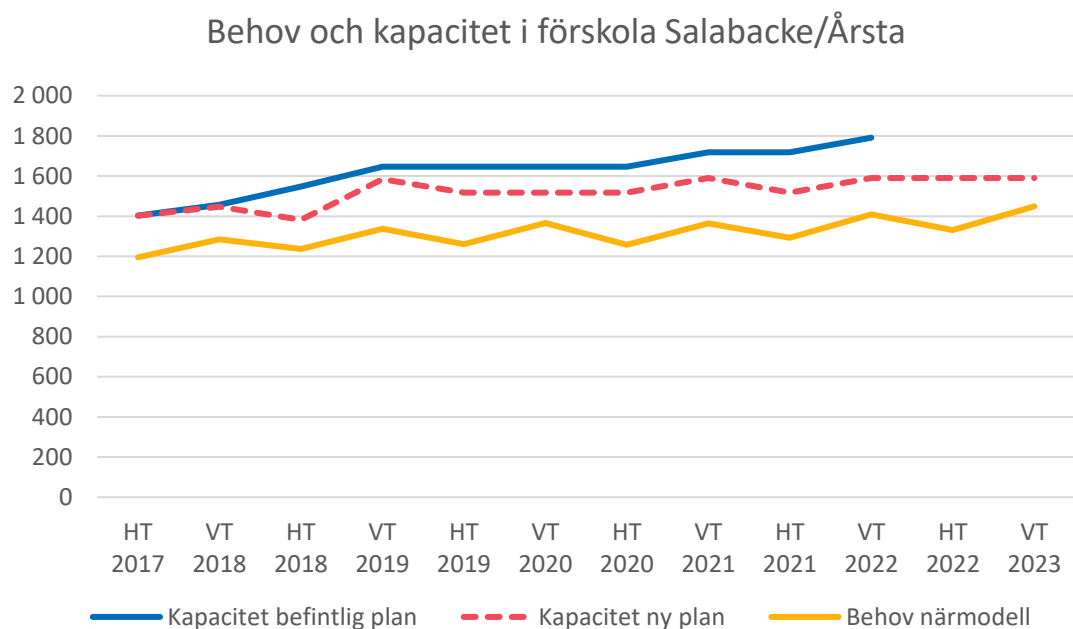


Diagram 28. Behov och kapacitet i förskola Salabacke/Årsta. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Axelina modul-förskola	Beredskapsplatser VT19. Moduluppställning avvecklas och ersätts.									
	+45	-45						-72		
Källparkens förskola	Renoveras. Evakuering krävs. Oklar tidplan.									
		+/- 0								
Lindens förskola	Förskolan lämnar grundskolan och går in i permanent förskola.									
				-144						
Nya Lindens förskola	Ny förskola. Permanent ersättning för tillfällig förskola i grundskolan.									
				+144						
Salabacke Östra	Ny förskola (inhyrning)									
					+72					
Skogstorpets förskola	Mobil enhet flyttas till Bellmans förskola.									
		-22								
Vaksala kyrkskola	Renoveras till förskola. Ersätter och utökar Axelina förskola									
			+72				+72			+72
Äppellundens förskola	Renoveras. Evakuerad till Axelina.									
	+/-0									
Summa	+45	-67		+/- 0	+72		+72	-72		+72

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

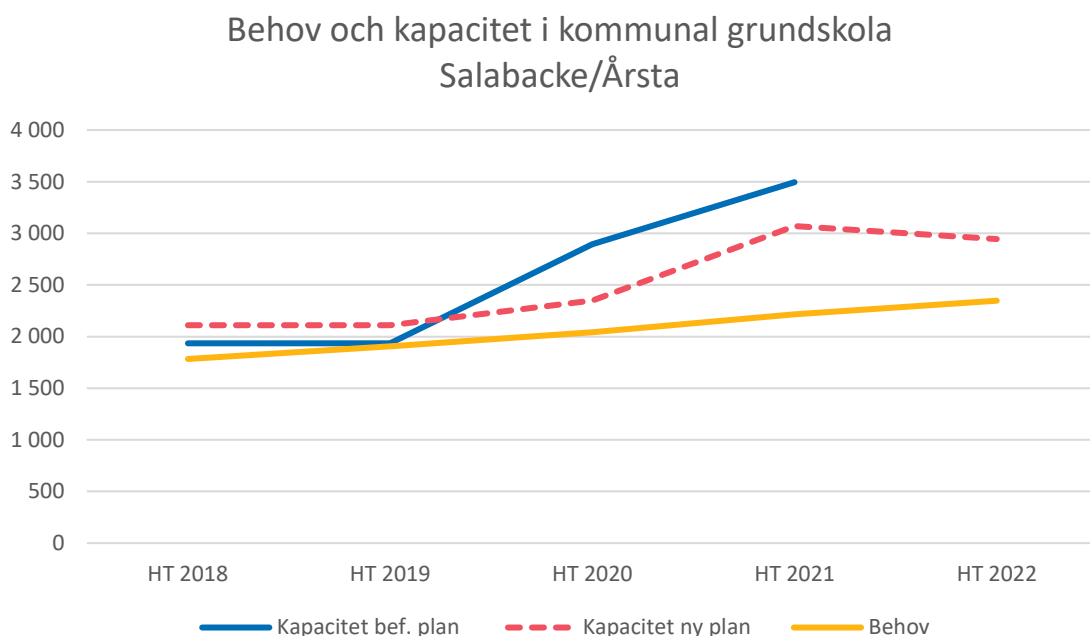


Diagram 29. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Salabacke/Årsta.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Brantingskolan	Ny- och ombyggnation på befintlig skoltomt. Inflytt VT 21.				
		+810	+720		
Lindbacken	Förskolan lämnar lokaler till skolan. Total kapacitet 600.				
		+240			
Årstaskolan	Moduluppställning avvecklas för att ge plats för nya Årsta högstadium. Del av modul redan lämnad.				
	-175			-125	
Årsta högstadium	Nytt högstadium.				
			+600		+600
Summa		+240	+720	-125	+600

Utredningsbehov inom planperioden

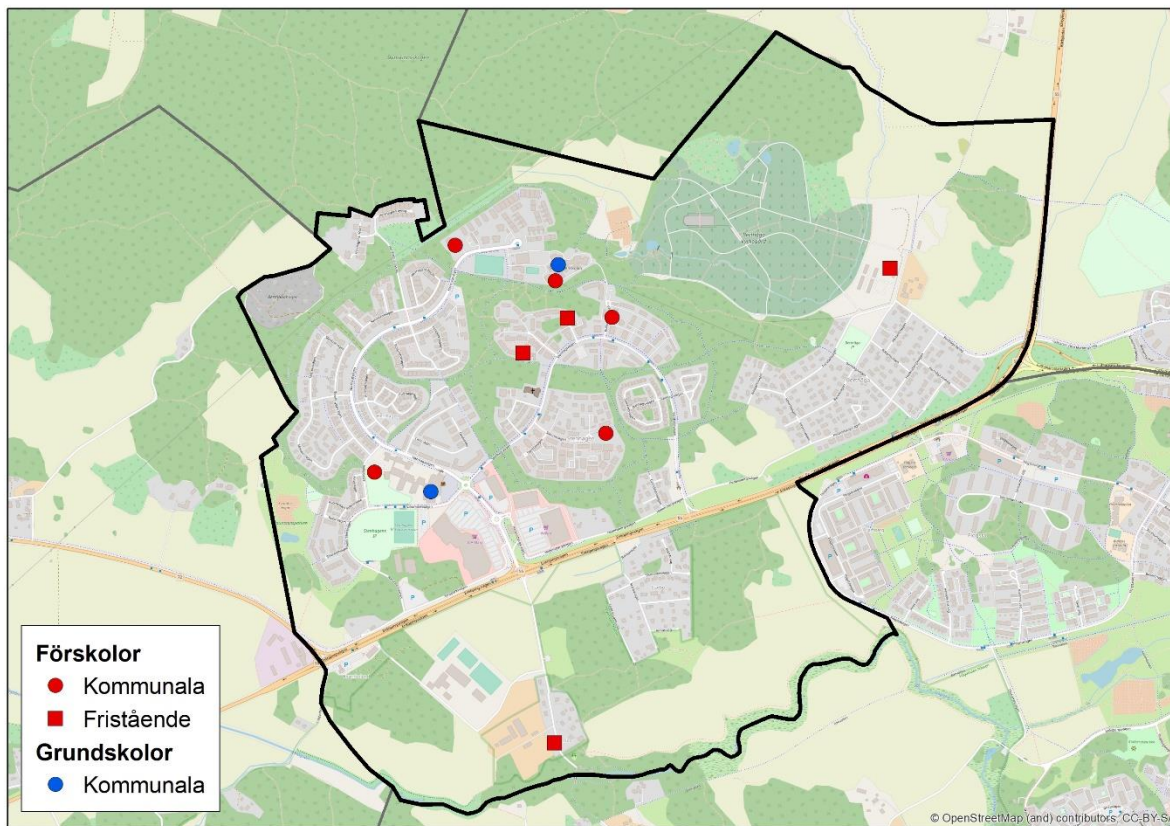
- Utökning med förskoleplatser i Årstaområdet.
- Förskolebehov och grundskolebehov från Skölsta.
- Nya grundskoleplatser i Salabackeområdet.
- Högstadium för Lindbacken/Gåvsta.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Jälla är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 450–1 300 stycken till och med år 2050. I hela området planeras cirka 1 350 bostäder. Östra Salabacke planeras ytterligare minst 750 bostäder. Hela Salabackestråket kommer enligt områdesprogrammet innehålla cirka 2 500 bostäder samt eventuellt ytterligare 500 öster om stråket. Detaljplan för Skölsta innebär en ytterligare utbyggnad av orten med cirka 220 bostäder till totalt 370 bostäder. Slavsta kan på sikt att byggas ut med cirka 400 bostäder.

Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Mark behöver tryggas för ändamålet.

Stenhagen



Lokalresurser

Förskolor – kommunala

Opalens förskola
 Kullerstenens förskola
 Stenhällens förskola
 Stenrössets förskola
 Västra Stenhagens förskola

Förskolor - fristående

Nyponets förskola
 Röda Stugans förskola
 Sagoskogens förskola
 Stentrollens familjedaghem 1
 Stentrollens familjedaghem 2
 Stentrollens familjedaghem 3
 Svanens förskola

Grundskola – kommunal

Västra Stenhagenskolan
 Östra Stenhagenskolan

Förskola

Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola

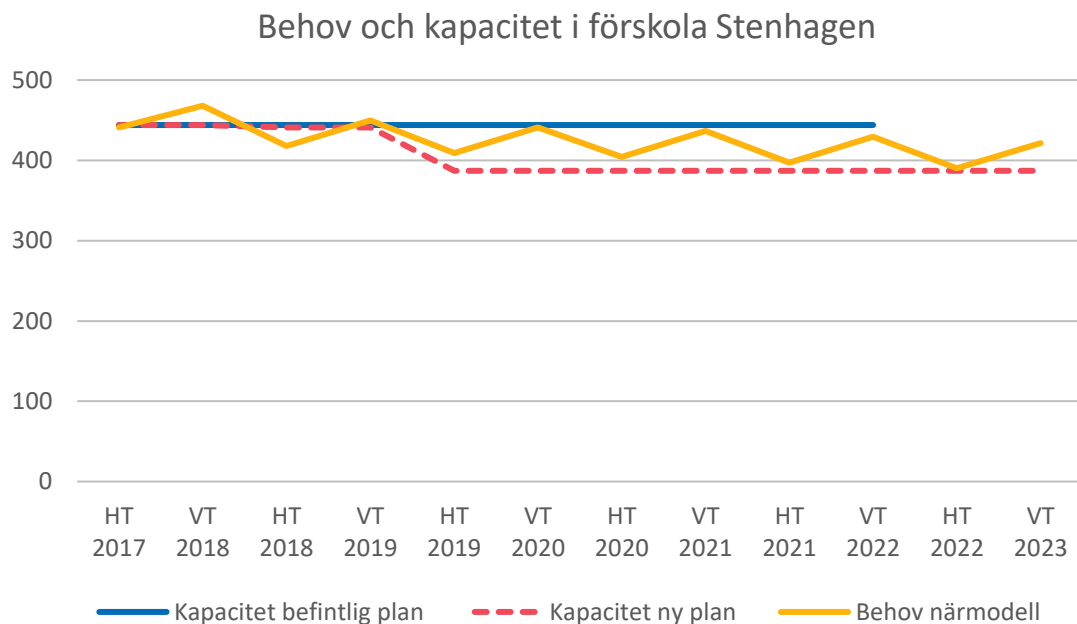


Diagram 30. Behov och kapacitet i förskola Stenhagen. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Kullerstenens förskola	Lämnar 3 avdelningar.									
		-54								
Västra Stenhagens förskola	Utökning, koordineras eventuellt med öppna förskolan.									
									+36	
Summa		-54							+36	

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

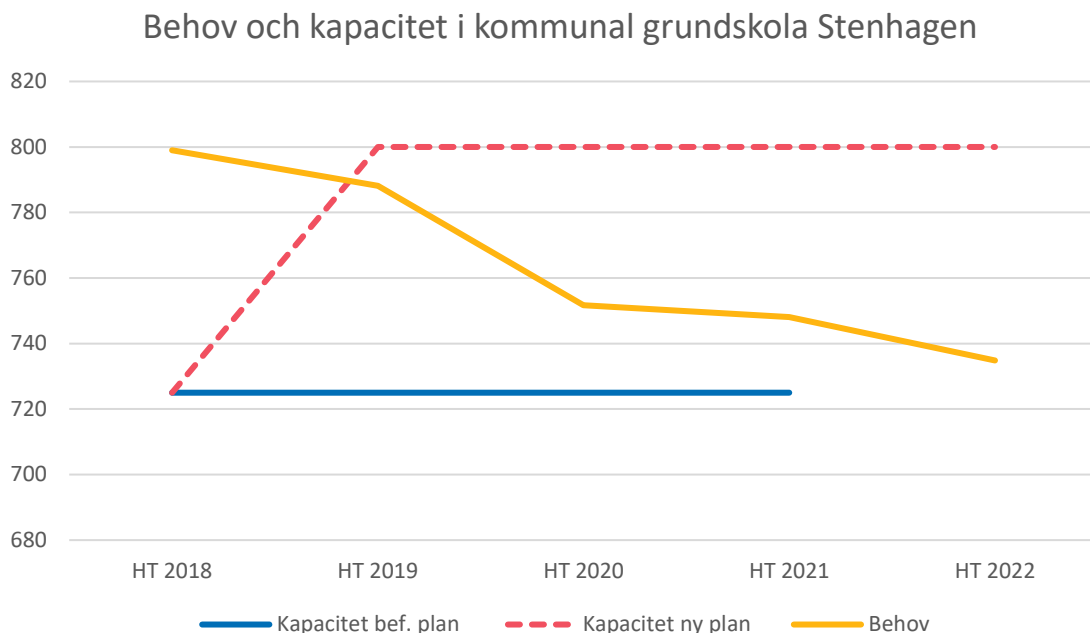


Diagram 31. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Stenhagen.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Östra Stenhagenskolan	Utökning i befintliga lokaler.				
	+75				
Summa	+75				

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Östra Stenhagenskolan	Utökning.				
					+300
Summa					+300

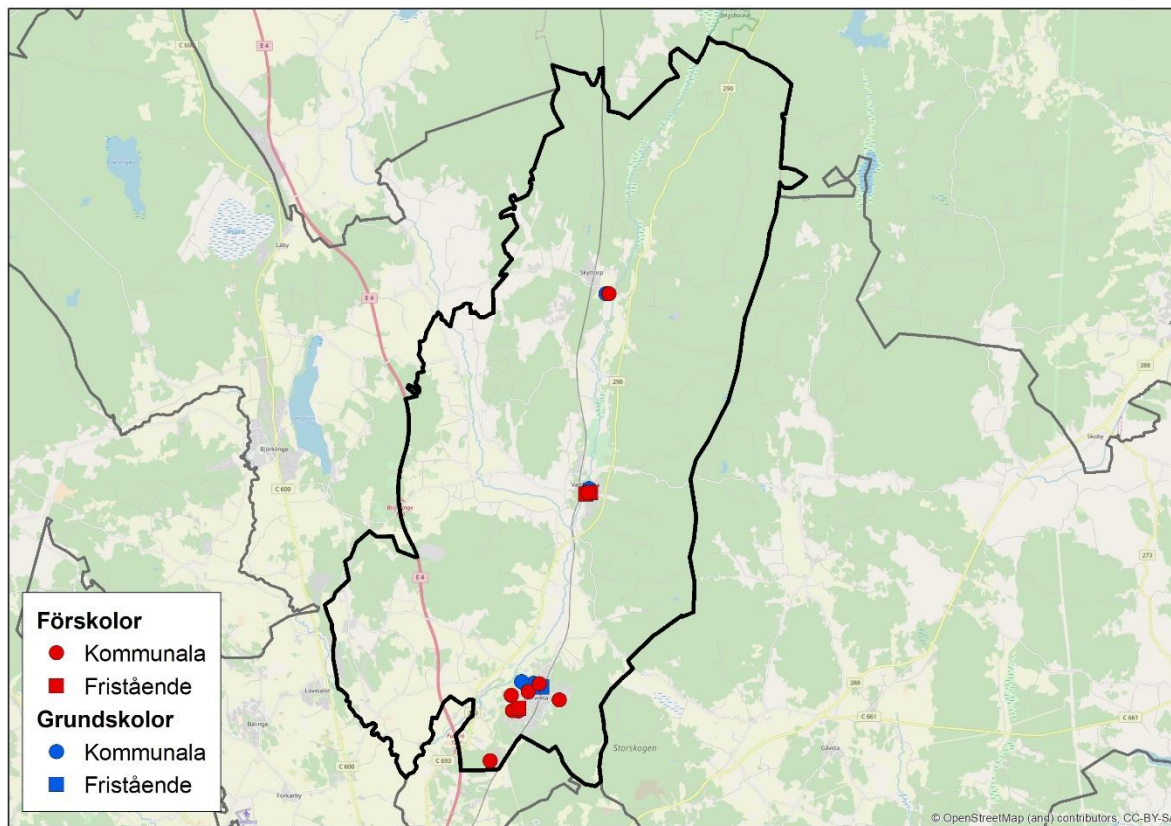
Utredningsbehov inom planperioden

- Ersättning för Stenhagens öppna förskola.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Stenhagen kan komma att byggas ut med ytterligare cirka 200 lägenheter. Behovet av förskola och grundskola behöver tillgodoses inom befintliga verksamheter.

Storvreta/Vattholma/Skyttorp



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Astrakanens förskola
Fullerö förskola
Himmelsvägens förskola
Lyckebo förskola
Malmvågens förskola
Molnets förskola
Skogsbackens förskola
Skyttorps förskola
Vretens förskola

Grundskola – kommunal

Pluggparadiset
Skyttorps skola
Storvretaskolan
Vattholmaskolan
Ärentunaskolan

Förskola - fristående

Föräldrakooperativet Ekoxen Storvreta
Hyttans förskola
I Ur och Skur Pinneman
Majgårdens förskola
Nya Skyttorpskottarna

Grundskola – fristående

Livets Ords Kristna Skola Fridhemsskolan

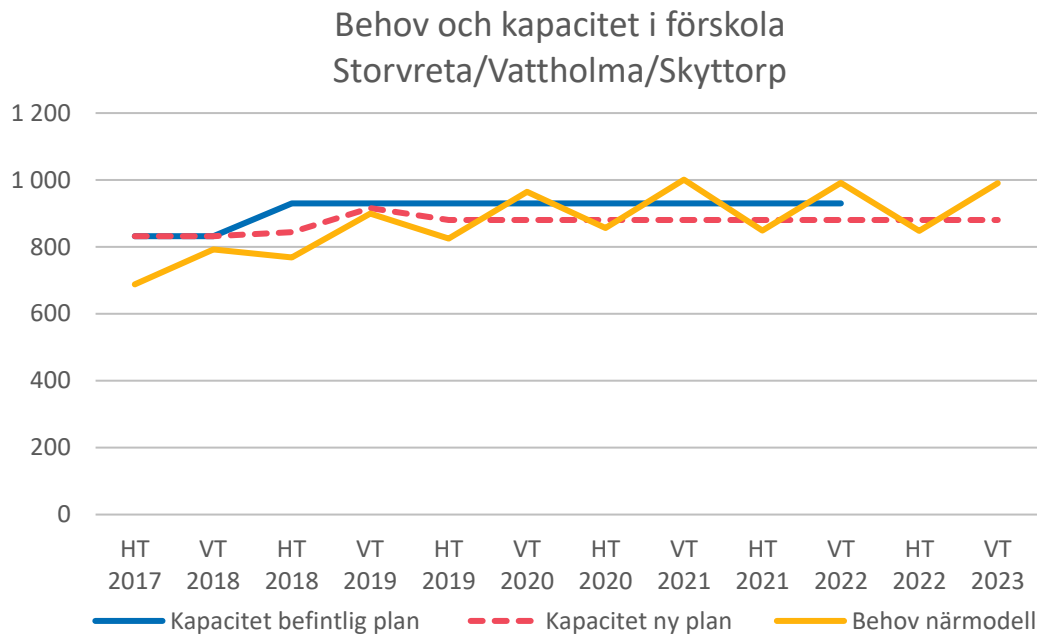
Förskola**Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola**

Diagram 32. Behov och kapacitet i förskola Storvreta/Vattholma/Skyttorp. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

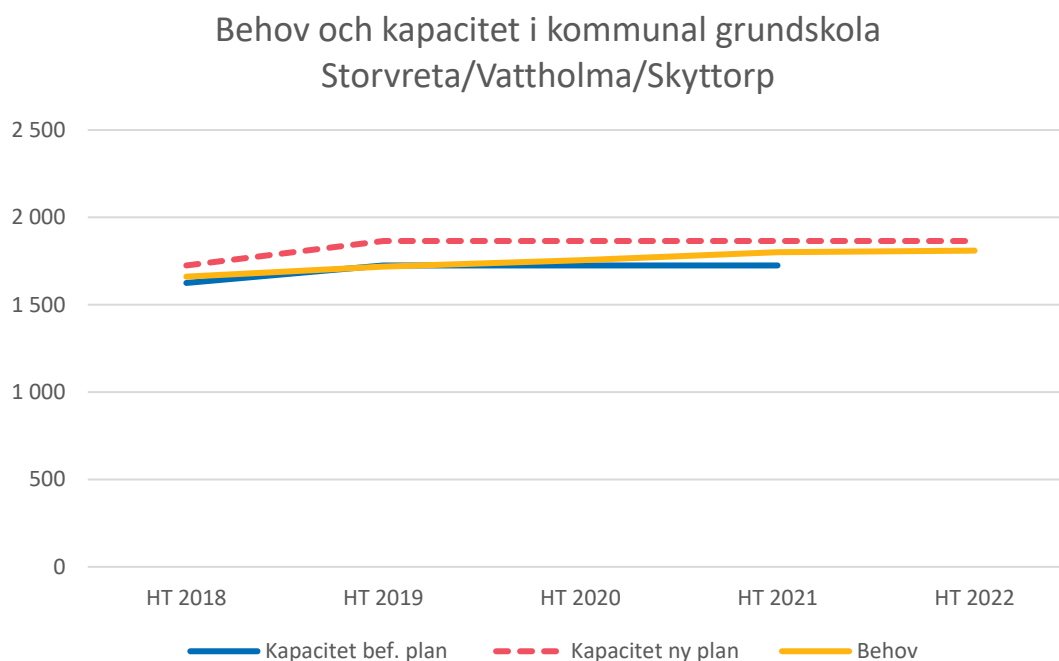


Diagram 33. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Storvreta/Vattholma/Skyttorp

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Storvreta	Ny skola				
					+420
Storvreta	Utökning i moduluppställning i Storvreta med möjlighet till ytterligare 240 platser i framtiden				
	+240				
Summa	+240				+420

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Storvretaskolan	Lillvretens lämnas.				
	+100 -100				
Summa	-100				

Utredningsbehov inom planperioden

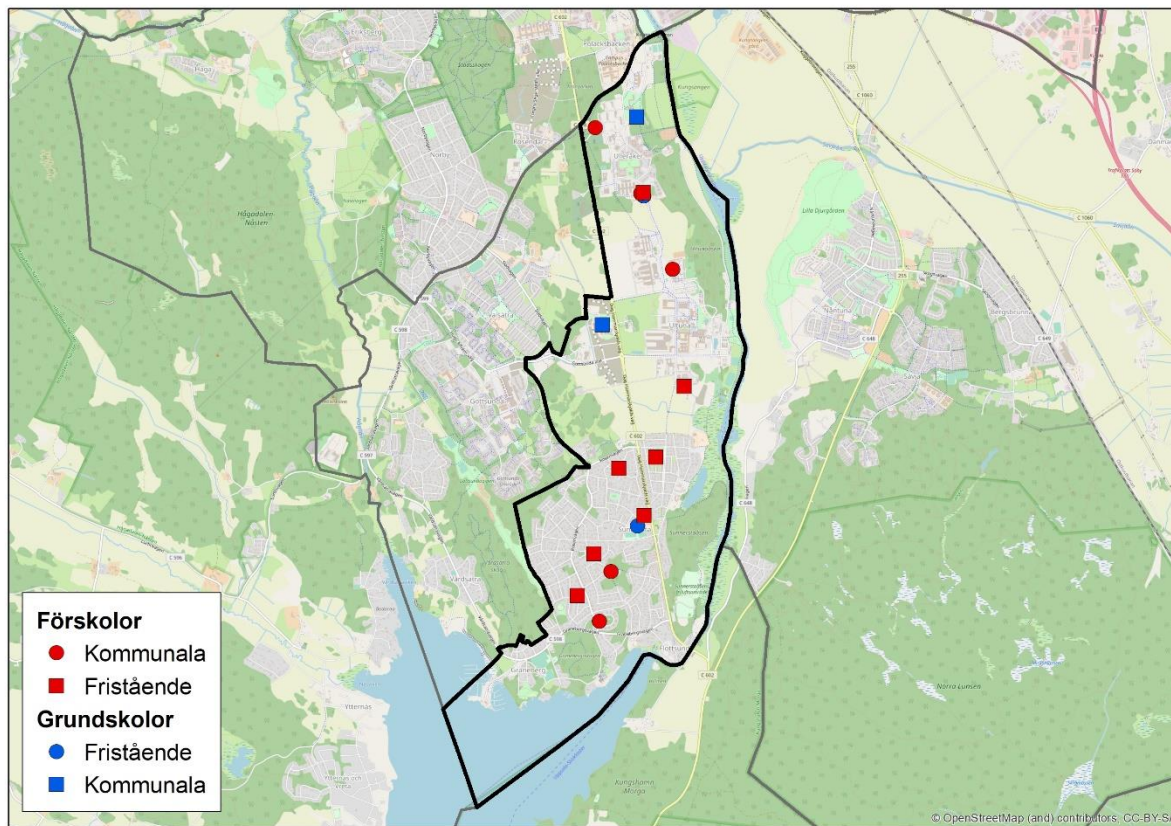
- Nya förskolor respektive grundskolor. Ska tillgodose behovet som utbyggnad i området leder till.
- Framtida utnyttjande av Himmelsvägens moduler.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Storvreta, Vattholma respektive Skyttorp är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 1 600, 300–800 respektive 150 bostäder till och med år 2050.

En genomförandestrategi för Storvreta, som bygger på cirka 1 900 bostäder inklusive Fullerö Hage har arbetats fram. Cirka 1 000 av dessa bostäder kan byggas efter år 2023. Utöver behovet, som är angivet i lokalförsörjningsplanen kan behovet av förskoleplatser bli 700 platser till och med år 2040, som är det år behovsberäkningen är grundad på och grundskoleplatser motsvarande ytterligare 1 200 platser till och med år 2040. Byggs Vattholma och Skyttorp ut krävs även ett visst tillskott av pedagogiska platser i dessa orter.

Sunnersta/Ulleråker



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Ekuddens förskola
 Familjedaghemmen i Sunnersta
 Orrparkens förskola
 Trasthagens förskola
 Ulleråkers förskola
 Vintergatans förskola

Grundskola – kommunal

Ekuddens skola
 Sunnerstaskolan

Förskola – fristående

Förskolan Mollys Farm
 Gåsens förskola
 Lindparkens förskola
 Pilfinkens Montessori-förskola
 Sunnersta Naturförskola
 Ultuna förskola
 Videungens Montessori-förskola

Grundskola – fristående

Internationella Engelska skolan
 Kajans friskola

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

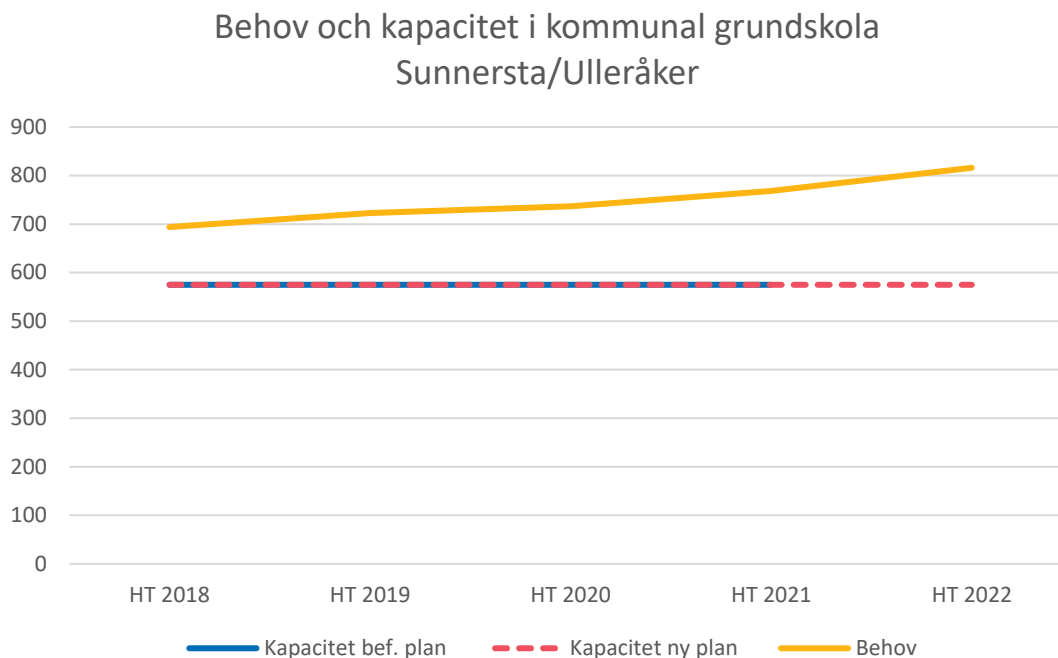


Diagram 35. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Sunnersta/Ulleråker

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

Utredningsbehov inom planperioden

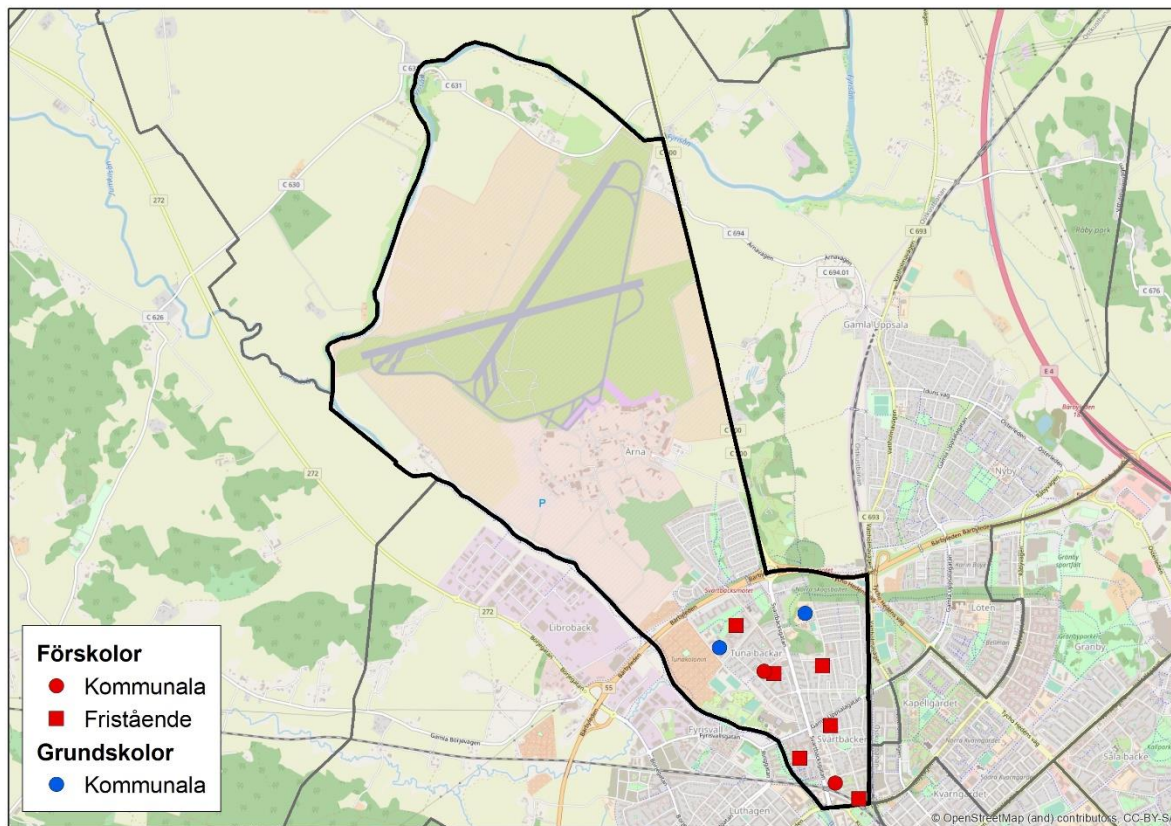
- Nya för- och grundskolor inom Ulleråkerområdet
- Ny grundskola inom Ultunaområdet.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Program för Ulleråker anger en bostadsutbyggnad på 7 000 bostäder. Inom Ultuna kan cirka 7 000 bostäder byggas till och med år 2050 inom ramen för ”uppsalapaketet”. En del av dessa kan byggas innan år 2030.

Utbyggnaden i området kommer att leda till ett behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Behovet kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Svartbäcken



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Jarlaparkens förskola
Tunaparkens förskola
Väpnarens förskola

Förskola - fristående

Berguvarna familjedaghem 2
Ekplantans förskola
Fyrisåns förskola
Förskolan Swedenborg
Lilltunas förskola
Närdaghemmet
Svartbäckens Montessori-förskola

Grundskola - kommunal

Domarringens skola
Tunabergsskolan

Grundskolan

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

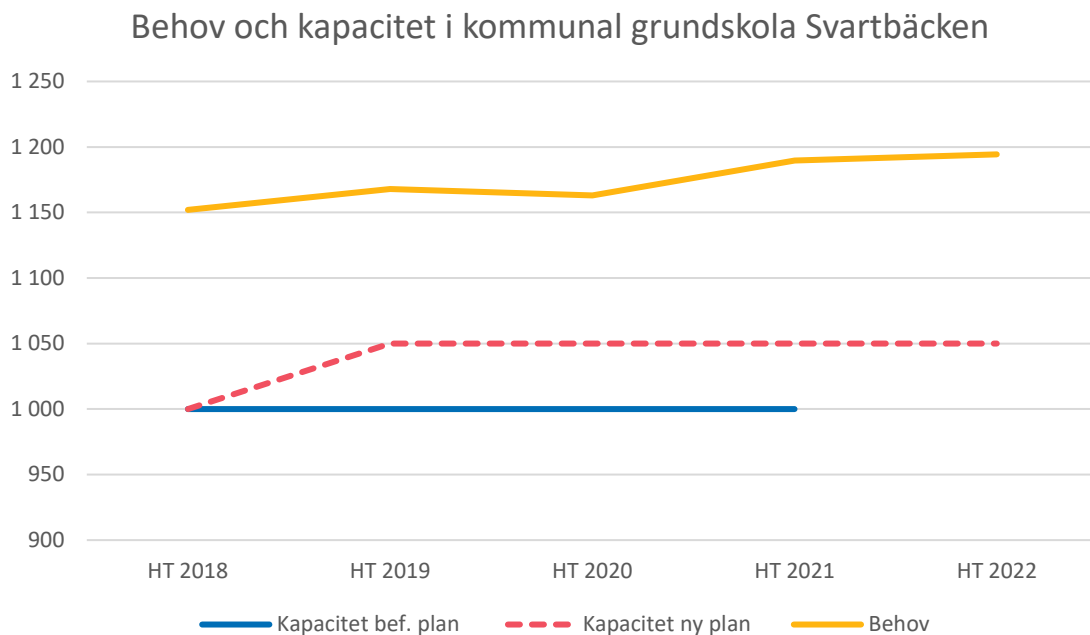


Diagram 37. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Svartbäcken.

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

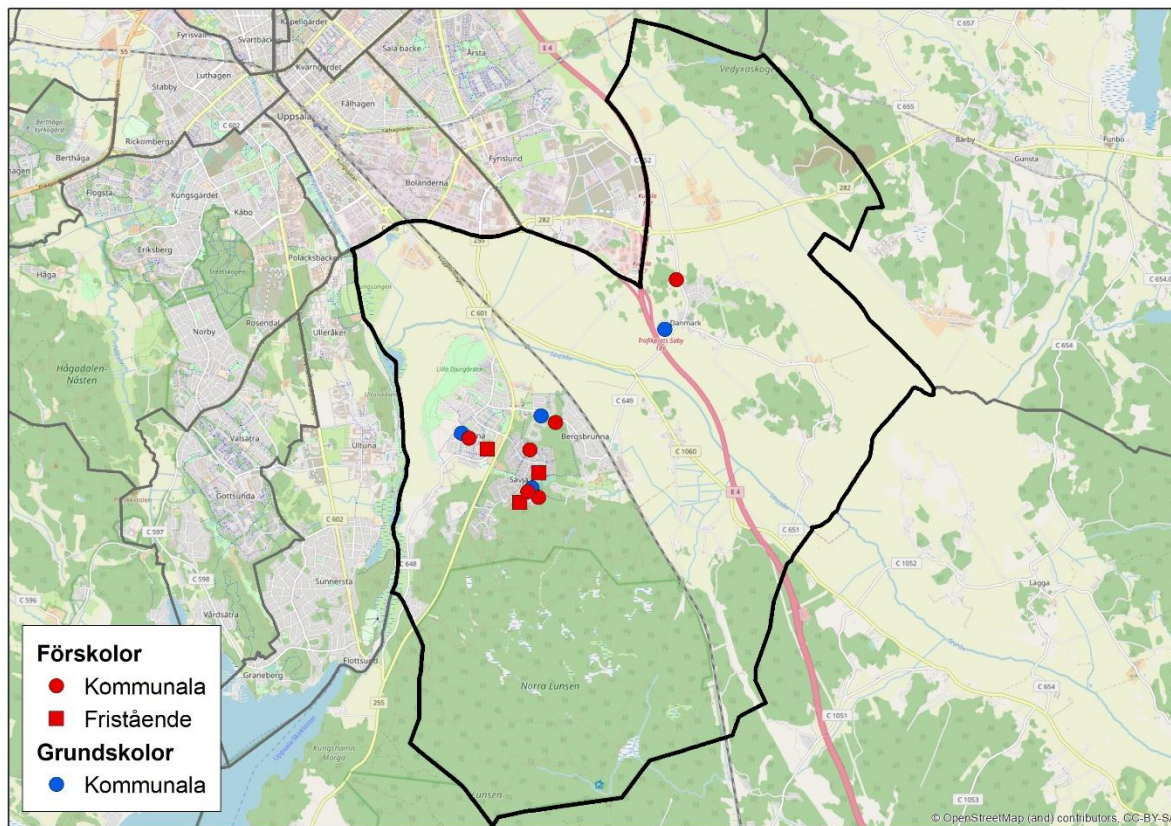
Utredningsbehov inom planperioden

- Permanent ersättning för Väpnarens modulförskola.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Om rådet kan komma att byggas ut med 200 bostäder. Behovet av förskola och grundskola behöver eventuellt tillgodoses utanför området.

Sävja/Bergsbrunna



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Danmarks förskola
Lammets förskola
Myrgångens förskola
Ringmurens förskola
Sävja förskola
Uppsävja förskola

Förskola – fristående

Familjedaghemmet sus eller bus
Förskolan Kasper
Föräldrakooperativet Ekoxen
Gladers förskola
Grodans förskola
Kojans förskola
Lekskolan.com
Nya Vått och Torrt Familjedaghem
Söderby Barnstuga

Grundskola – kommunal

Danmarks skola
Nåntunaskolan
Stordammens skola
Uppsävja skolan

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

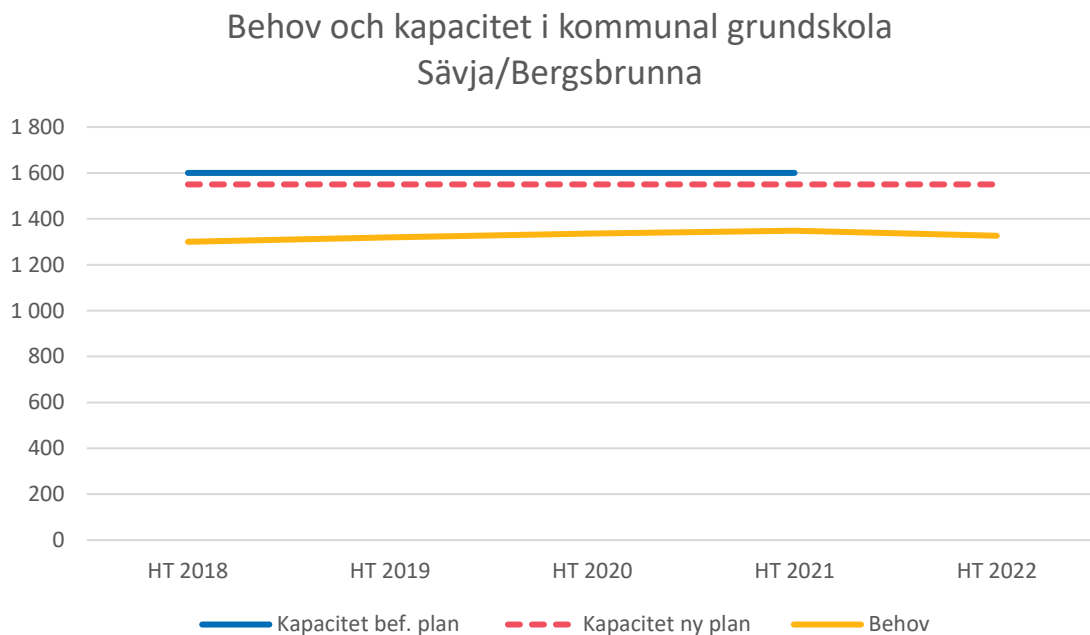


Diagram 39. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Sävja/Bergsbrunna

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

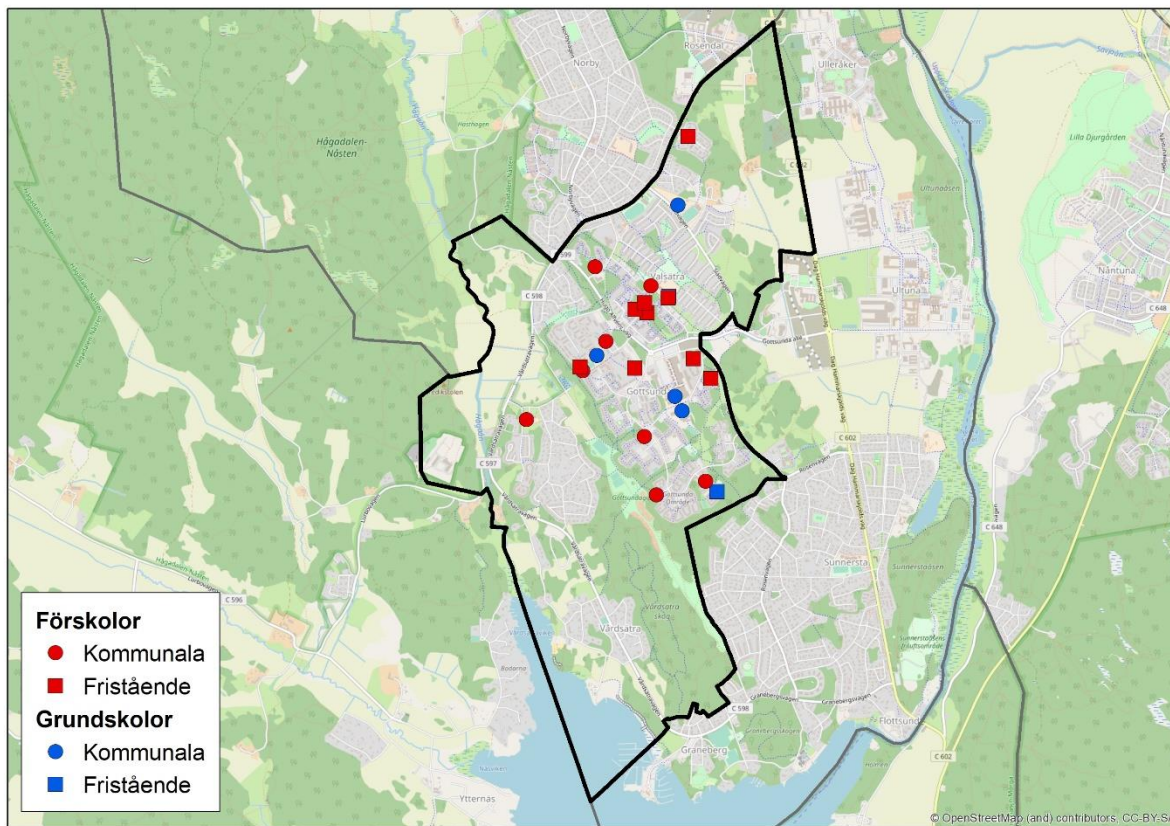
Utredningsbehov inom planperioden

-

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Programarbete pågår för utbyggnad av Sävja – Bergsbrunna fram till år 2050 med cirka 20 000 bostäder. Utbyggnaden kommer att leda till ett mycket stort behov av fler förskole- och grundskoleplatser. Behovet kommer att bevakas inom programarbete samt i samband med framtagande av detaljplaner.

Valsätra/Gottsunda



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Berwalds förskola
 Dirigentens förskola
 Flöjtens förskola
 Hugo Alvéns förskola
 Sopranens förskola
 Spinnrockens förskola
 Stenhammars förskola
 Växthusets förskola

Grundskola – kommunal

Gottsundaskolan
 Treklängen
 Valsätraskolan
 Växthuset

Förskola – fristående

Björkens förskola
 Eddaförskolan
 Ekbackens förskola
 Fiolbackens förskola
 Kyrkklockans förskola
 Malma backe förskola
 Manar Al-Houda Kooperativ
 Sanabil Al Hanan förskola
 Tellusbarn Tulpanen

Grundskola – fristående

Manar Al-Houda
 Musiklådan

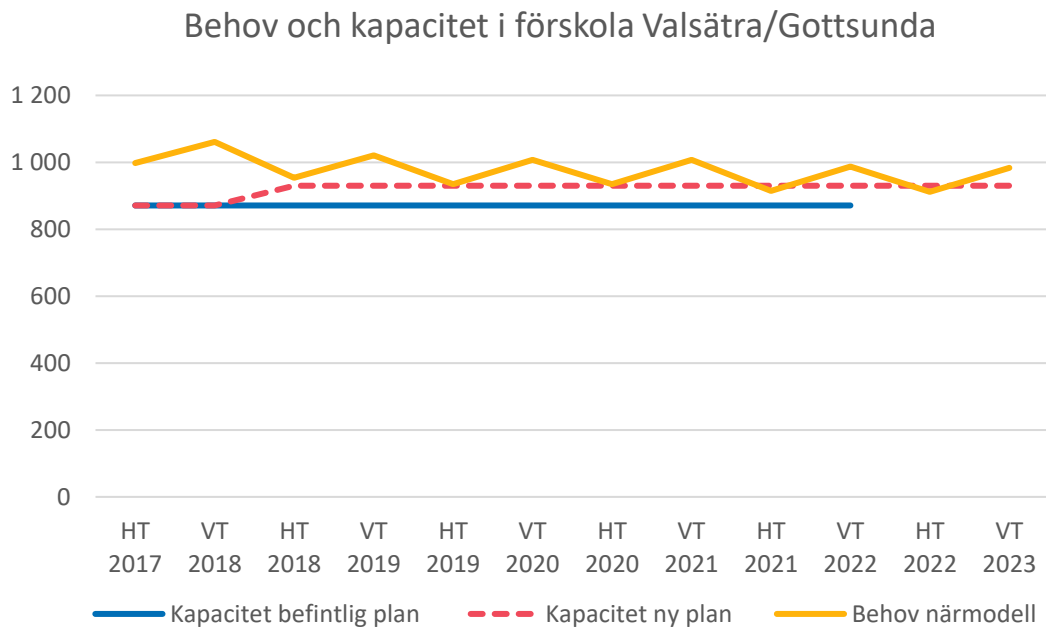
Förskola**Behov och kapacitet – kommunal och fristående förskola**

Diagram 40. Behov och kapacitet i förskola Valsätra/Gottsunda. Kommunal och fristående förskola.

Förändringar i lokalbeståndet

-

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

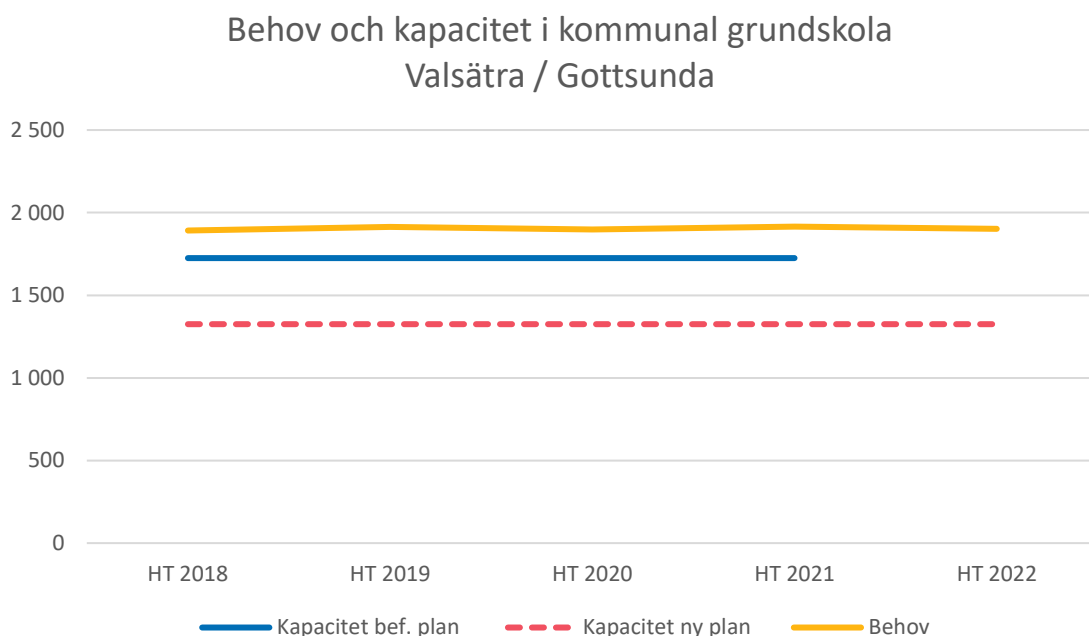


Diagram 41. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Valsätra / Gottsunda

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Gottsundaskolan	Utökning i moduluppställning innan permanent ersättning står klar.				
	+100				+100
Summa	+100				+100

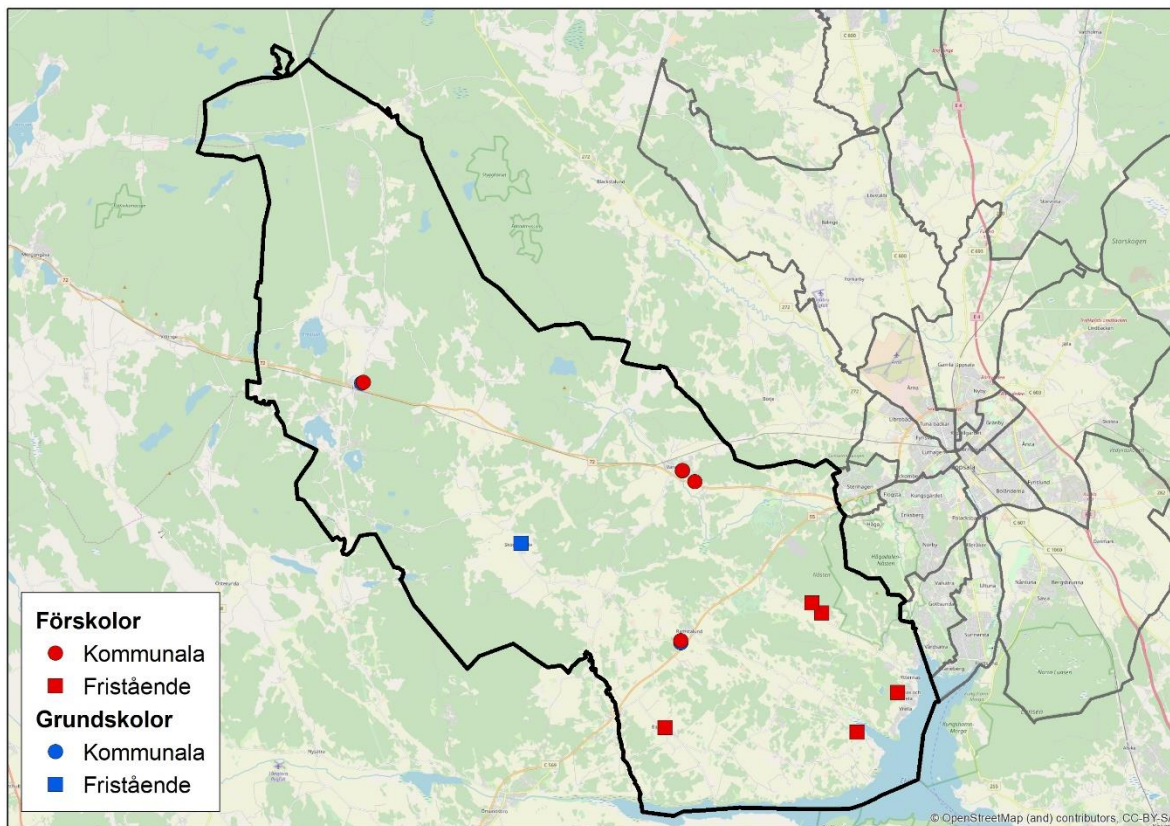
Utredningsbehov inom planperioden

- Eventuell renovering och utökning av Hugo Alvéns förskola.
- Behov av fler förskoleplatser kan tillkomma under perioden. Ska tillgodose behovet som utbyggnad i området leder till.
- Ny skola i Gottsunda. Inom ramen för projektet Gottsunda Centrum södra.

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Program för utbyggnad av Gottsunda-Valsätraområdet anger att mellan 5 000–7 000 nya bostäder, vara cirka 2 000 till och med år 2030, ska prövas i området. Förutom skolplatserna som är omnämnda i denna lokalförsörjningsplan behöver ytterligare skolplatser samt även förskoleplatser tillgodoses. Behovet kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

Vänge/Järlåsa/Ramsta



Lokalresurser

Förskola – kommunal

Arkitektens förskola
 Dagbarnvårdare i Södra Hagunda
 Järlåsa förskola
 Ramsta förskola
 Vänge förskola

Förskola - fristående

Bytorgets förskola
 Dalby hage förskola
 Föräldrakooperativet Balingsta förskola
 Näsdalens förskola
 Vreta näs förskola

Grundskola – kommunal

Järlåsa skola
 Ramsta skola
 Vänge skola

Grundskola

Behov och kapacitet – kommunal grundskola

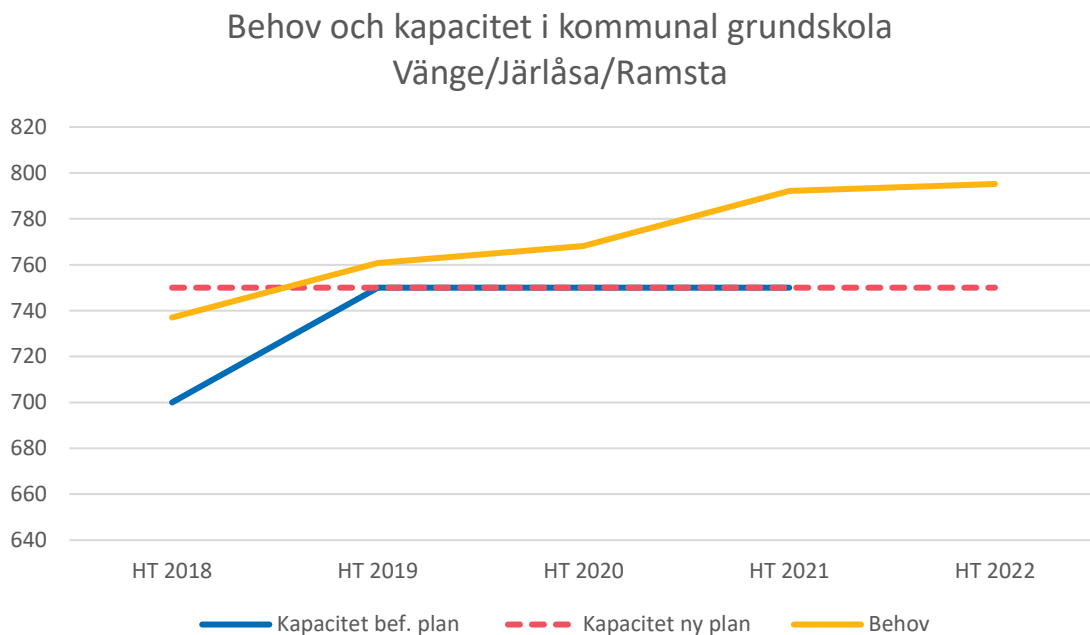


Diagram 43. Behov och kapacitet i kommunal grundskola Vänge/Järlåsa/Ramsta

Förändringar i det kommunala lokalbeståndet

-

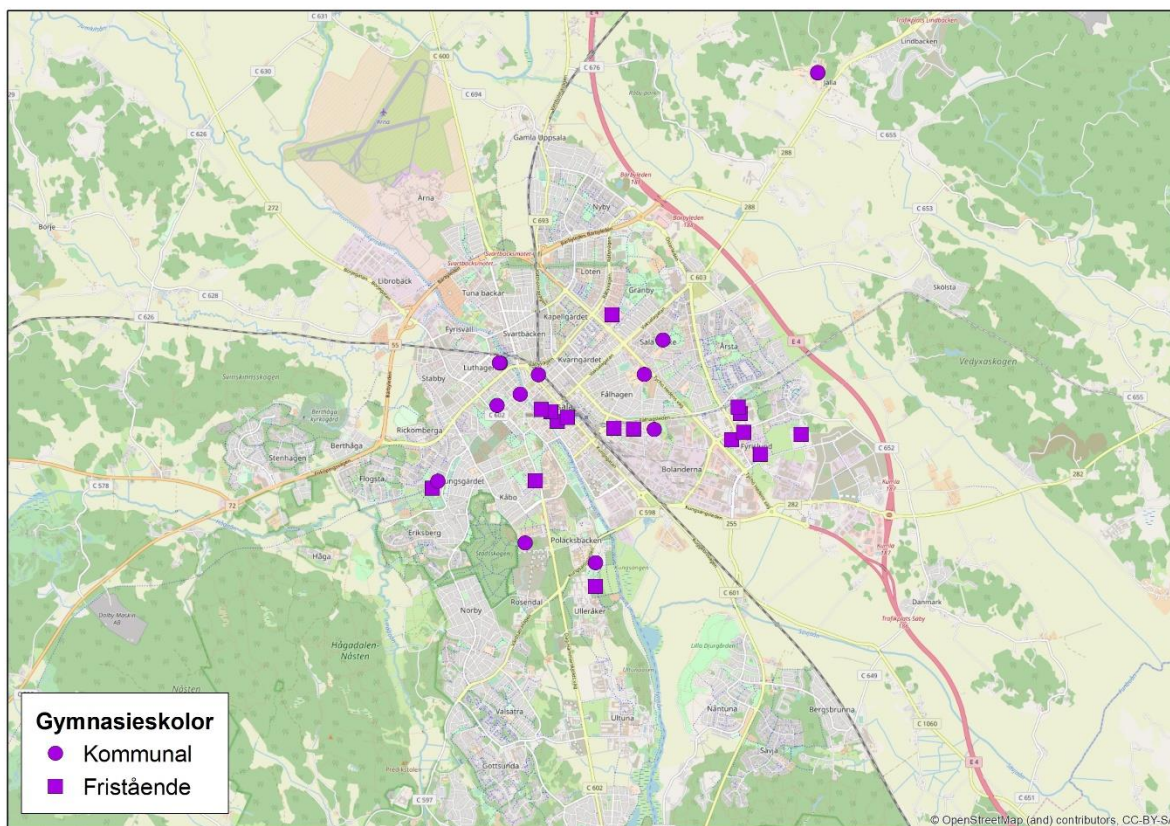
Utredningsbehov inom planperioden

-

Utbyggnadsplaner år 2023 - 2030

Vänge och Järlåsa är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 50–900 i Vänge och 20 stycken i Järlåsa till och med år 2050. Cirka 130 bostäder kan byggas i Vänge mellan åren 2023 och 2030. Behovet av förskola och grundskola kommer att bevakas i samband med framtagande av detaljplaner.

7. Gymnasiet



Lokalresurser

Gymnasieskola – kommunal

Bolandsgymnasiet
 Celsiusskolan
 Fyrisskolan
 Katedralskolan
 Linnégymnasiet
 Lundellska skolan
 Rosendalsgymnasiet
 Uppsala estetiska gymnasium/GUC
 Uppsala yrkesgymnasium Ekeby
 Uppsala yrkesgymnasium Jälla
 Uvengymnasiet

Gymnasieskola - fristående

Cultus gymnasieskola
 Grillska gymnasiet
 Hagströmska gymnasiet
 Internationella gymnasiet
 IT-Gymnasiet
 Jensen gymnasium
 Kunskapsgymnasiet
 Livets Ords Kristna Gymnasium
 Praktiska gymnasiet
 Realgymnasiet
 Thorén Business School
 Uppsala Waldorfgymnasium
 Yrkesgymnasiet
 Yrkesplugget

Förändringar i lokalbestånd

Beslut om ändringar och nya åtgärder		Klart
Fyrisskolan	Lokaler i kv. Bredablick överförs till Fyrisskolan då Katedralskolans evakuering avslutas.	HT 2019
	Mottagningskök och matsal iordningställs i kv. Bredablick.	HT 2019
Linnéskolan	Linnéskolan återtas som gymnasieskola då arbetsmarknadsförvaltningen lämnar den.	HT 2020
Lundellska skolan	Lokaler för praktiskt-estetiska ämnen i gamla hospitalet på Ulleråkersvägen lämnas. Ersätts i ny byggnad för kök och matsal.	HT 2022
	Lokaler för resursenheten måste ersättas inom Ulleråkerområdet.	HT 2020

Projekt beslutade i tidigare plan		Klart
Bolandsgymnasiet	Lämnas helt av gymnasieskolan.	HT 2019
Fyrisskolan	B-huset lämnas. Lokaler för teknikprogrammet iordningställs i Fyrisskolans kvarvarande lokaler.	HT 2019
Gymnasiesärskolan på Jälla	Ersättning av moduler.	HT 2019
Katedralskolan	Renovering samt utökning. Evakuering till kv. Bredablick i etapper.	HT 2019
Lundellska skolan	Nybyggnation av kök och matsal inklusive undervisningssalar. Samordnas med rivningen av den gamla kök- och matsalsbyggnaden.	HT 2020 HT 2022
Uppsala yrkesgymnasium Ekeby	Elprogrammet flyttas till Jälla. Inhyrda lokaler på Ekeby lämnas.	HT2019
Uppsala yrkesgymnasium Jälla	Bygg- och anläggningsprogrammet flyttas till Jälla från Boland. Utökning genom nybyggnation.	HT 2019
	Elprogrammet flyttas till Jälla från Ekeby. Utökning genom nybyggnation.	HT 2019
	VVS- och fastighetsprogrammet flyttas till Jälla från Fyris. Utökning genom nybyggnation.	HT 2019

Gymnasieskolan står under planperioden inför flera stora omflyttningar. Bolandsgymnasiet lämnas i sin helhet och flera yrkesprogram med specifika lokalkrav flyttas till Uppsala yrkesgymnasium Jälla. Katedralskolans renovering färdigställs och evakueringen till Bredablick avslutas därmed. Dessutom behöver gymnasieskolan lämna flera byggnader på grund av kommunens expansiva bostadsutveckling. Ersättningslokaler för berörda verksamheter måste då tillskapas.

Då antalet ungdomar i behov av en plats inom gymnasieskolan förväntas växa kraftigt de närmaste åren är det nödvändigt att tillföra lokaler till gymnasieskolan för utökning av verksamheten. Detta gäller särskilt de teoretiska programmen. Utöver att åter ta i bruk Linnéskolan för gymnasieverksamhet är det viktigt att snarast utreda framtida möjliga lokalalternativ för ytterligare utökning av gymnasieskolan.

Utredningsbehov inom planperioden

- Utredda möjligheten till utökning av kapaciteten genom effektivisering av lokalutnyttjandet på Uppsala yrkesgymnasium Ekeby.
- Utredda Uppsala yrkesgymnasium Jällas samlade lokalbehov efter utökningen med Bygg- och anläggningsprogrammet, Elprogrammet, Fordons- och transportprogrammet samt VVS- och fastighetsprogrammet.
- Utredda alternativ för att tillskapa en ny gymnasieskola i Uppsala kommun senast höstterminen 2023.

Sammanställning åtgärder förskola

Beslut om ändringar och nya åtgärder	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT 23
Arkitektens förskola	Permanent ersättning för moduluppställning.									
								+/-0		
Backens modulförskola	Evakueringsmoduler avvecklas under 2019.									
Bäcklösa Norra	Ny förskola i norra Bäcklösaområdet 108 platser. Oklar tidplan.									
Järlåsa förskola	Renovering samt permanent ersättning för moduluppställning.									
									+/-0	
Länna	Ny förskola									
										+72
Kullerstenens förskola	Lämnar 3 avdelningar									
		-54								
Tuna backars modulförskola	Evakueringsmoduler avvecklas under 2019.									
Uppsävja förskola	Permanent ersättning för moduler. 108–144 platser. Oklar tidplan.									
Västra Stenhagens förskola	Utökning, koordineras eventuellt med öppna förskolan.									
									+36	
Österledens förskola	Permanent ersättning för moduluppställning									
								+/- 0		
Summa		-54							+36	+72
Ack summa		-54	-54	-54	-54	-54	-54	-54	-18	+54

Rackarbergets förskola	Förskola läggs ner tillfälligt. Ersätts med ny förskola i området.									
	-30	-72			-42					
Ny Rackarbergets förskola	Ersätter befintlig Rackarbergetsförskola									
					+72		+72			
Rosendal Etapp 4	Ny förskola, ersätter Rosendals förskola (moduler). Kapacitet 144.									
					+/-0		+/-0			
Rosendal Etapp 5	Ny förskola									
					+72		+72			
Rosendal Etapp 5	Ny förskola									
							+144			+144
Salabacke Östra	Ny förskola (inhyrning)									
					+72					
Skogstorpets förskola	Mobil enhet flyttas									
		-22								
Skyttelns förskola	Ny förskola i kvarteret Skytteln.									
					+72		+72			
Ulleråker	Nya förskolor, detaljplan 1 A resp. 1 B. Oklar tidplan. 2 x 72 platser									
							+72			
Vaksala kyrkskola	Renoveras till förskola. Ersätter och utökar Axelina förskola									
					+72		+72			+72
Vattholmavägen Östra	Ny förskola (eventuell inhyrning)									
					+72				+72	
Äppellundens förskola	Renoveras. Evakuerad till Axelina.									
	+/-0									
Summa	+261	-117	-	-	+108	-	+512	+72	+72	+504
Ack summa	+261	+144	+144	+144	+252	+252	+764	+836	+908	+1412

Total kapacitets-utveckling kommunal förskola	VT19	HT19	VT20	HT20	VT21	HT21	VT22	HT22	VT23	Efter VT23
Beslut om ändringar och nya åtgärder										
Summa	-	-54	-	-	-	-	-	-	+36	+72
Ack. Summa	-	-54	-54	-54	-54	-54	-54	-54	-18	+54
Projekt beslutade i tidigare plan										
Summa	+261	-117	-	-	+108	-	+512	+72	+72	+504
Ack summa	+261	+144	+144	+144	+252	+252	+764	+836	+908	+1412
Summa	+261	-171	-	-	+108	-	+512	+72	+108	+576
Ack summa	+261	+90	+90	+90	+198	+198	+710	+782	+890	+1466

Sammanställning åtgärder grundskola

Beslut om ändringar och nya åtgärder	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Gränby	Utökning i moduluppställning vid Liljeforskolan med möjlighet till ytterligare 180 platser i framtiden				
	+180				
Gottсандaskolan	Utökning i moduluppställning innan permanent ersättning står klar.				
	+100				+100
Länna	Ny grundskola i Länna med upp till 420 platser				
					+420
Norby	Grundskolan utökar i befintlig moduluppställning vid Malmaskolan				
	+150				
Storvreta	Ny skola				
					+420
Storvreta	Utökning i moduluppställning i Storvreta med möjlighet till ytterligare 240 platser i framtiden				
	+240				
Östra Stenhagenskolan	Utökning i befintliga lokaler.				
	+75				
Summa	+745	-	-	-	+940
Ack summa	+745	+745	+745	+745	+1685

Projekt beslutade i tidigare plan	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Almtunaskolan	Renoveras samt utökas. Evakueras in i Brantingskolan HT2021.				
		-550	-550		+840
Brantingskolan	Ny- och ombyggnation på befintlig skoltomt. Inflytt VT 21				
		+810	+720		
Bälinge skola	Renoveras eller ersätts samt utökas. Ny kapacitet 630. Evakuering krävs.				
			+125		+230
Flogtaskolan	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
			+295		+295
Fredrika Bremer	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
			-25	+250	+195
Gamla Uppsala skola	Ersättning samt utökning till 420 platser.				
					+120
Gunsta	Ny grundskola. Inledningsvis med förskola i del av skolan.				
			+390	+390	+240
Kvarngårdesskolan I	Ny skolbyggnad				
					+360
Kvarngårdesskolan II	Ersättning samt utökning.				
					+180
Kungsängen	Ny grundskola Kungsängen.				
					+780
Lindbacken	Förskolan lämnar lokaler till skolan. Total kapacitet 600.				
		+240			
Polacksbackens skola	Skolan överförs till Rosendals skola.				
			-175	-175	
Rosendal	Ny grundskola				
			+900	+750	
Storvretaskolan	Lillvretens lämnas.				
		+100 -100			
Sverkerskolan (på Götgatan)	Sverkerskolan utökar på Götgatan. Totalt 540 platser.				
		+270			
Årstaskolan	Moduluppställning avvecklas för att ge plats för nya Årsta högstadium. Del av modul redan lämnad.				
		-175		-125	
Årsta högstadium	Nytt högstadium.				
			+600		+600
Östra Stenhagenskolan	Utökning				
					+300
Summa	+ 170	+240	+170	+840	+4140
Ack summa	+ 170	+410	+820	+1660	+5800

Total kapacitets- utveckling kommunal grundskola	HT19	HT20	HT21	HT22	Efter HT22
Beslut om ändringar och nya åtgärder					
Summa	+ 745	-	-	-	+ 940
Ack. Summa	+ 745	+ 745	+ 745	+ 745	+ 1 685
Projekt beslutade I tidigare plan					
Summa	+ 410	+ 240	+ 170	+ 840	+ 4 140
Ack summa	+ 410	+ 410	+ 580	+ 1 420	+ 5 560
Summa	+ 915	+ 240	+ 170	+ 840	+ 5 080
Ack summa	+ 915	+ 1 155	+ 1 325	+ 2 165	+ 7 245

Bilaga 1. Total hyreskostnad samt totalt antal barn och elever**Hyreskostnad, totalt per avdelning**

HYRESKOSTNAD¹					
Belopp i tusen kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Hyreskostnad 2019	Hyreskostnad 2020	Hyreskostnad 2021	Hyreskostnad 2022
Total UBN	563 644	602 258	624 660	652 084	688 509
varav förskola	156 005	164 287	164 968	169 823	185 378
varav grundskola	291 422	315 168	322 003	336 270	355 296
varav gymnasieskola	116 217	122 802	137 689	145 991	147 834

¹ Hyreskostnaden är exklusive indexuppräknning

Befolkningsprognos, antal barn och elever

BEFOLKNINGSPROGNOS					
Antal barn och elever	Total barn och elever 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022
Total UBN	46 069	47 467	48 610	49 686	50 511
varav i kommunal verksamhet	34 724	35 998	37 018	38 010	38 751
Varav Förskola*	11 996	12 436	12 655	12 805	12 936
varav i kommunal verksamhet	7 571	8 083	8 226	8 323	8 408
Varav Grundskola**	25 640	26 302	26 886	27 543	27 982
varav i kommunal verksamhet	20 578	21 240	21 824	22 481	22 920
Varav Gymnasieskola	8 433	8 729	9 069	9 338	9 593
varav i kommunal verksamhet	6 575	6 675	6 968	7 206	7 423

*snitt vårhöst med en servicegrad på 89%, samt antagande om 65% i kommunal verksamhet. År 2017 och 2018 snitt av verkligt utfall från IST Analys 15/4 och 15/10

**särskola ej medräknad, bef.prognos 2017

Kommunal verksamhet innebär kommunal grundskola, elever som går i annan kommun och mottagning av nyanlända.

Lokalförsörjningsplan

för idrott och fritid 2019–2029 med utblick mot 2035

Beslutad i idrott och fritidsnämnden 2018-**-**

Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Dokumentnamn		Fastställd av	Gäller från	Sida
Lokalförsörjningsplan för idrott och fritid 2019–2029 med utblick mot 2035.				1 (59)
Diarienummer	Berörd verksamhet	Dokumentansvarig	Reviderad	
IFN-2018-0191	Kommunstyrelsen och idrott och fritidsnämnden.	Carl Ljunggren		
KSN-2018-3217				

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	4
2. Förutsättningar	6
2.1 Mål & budget.....	8
3. Behovs- och kapacitetsanalys.....	8
3.1 Befolkningsprognos.....	9
3.2 Nyckeltal.....	12
3.3 Upplands Idrottsförbund (2016)	13
3.4 Demografianalys (2016) och Liv Hälsa Ung (2017).....	13
3.5 Föreningsenkät (2016).....	14
3.6 Skolenkät (2016).....	14
3.7 Fritidsvaneundersökning 2018	15
3.8 Subventionsutredning (2015)	15
3.9 Fysisk observation och brukardialog (2016–2018)	16
3.10 Medborgardialog (2017)	16
3.11 Kapacitetsanalys	17
3.12 Referensgrupper (2016)	17
3.13 Referenskommuner (2016, 2017, 2018)	18
4. Lokalresurser.....	19
4.1 Prioriterade åtgärder	20
5. Kostnadsutveckling	20
5.1 Inledning.....	20
5.2 Ekonomiska konsekvenser	21
5.3 Investeringsbedömning.....	21
5.4 Hyror.....	22
5.5 Ekonomisk utblick.....	23
6. Områdesinformation.....	24
6.1 Bälinge/Björklinge.....	25
6.2 Börje/Jumkil/Skuttunge/Åkerlänna	27
6.3 Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen.....	29

6.4	Eriksberg/Flogsta/Kåbo/Norby/Rosendal.....	31
6.5	Gunsta/Länna/Almunge/Knutby/.....	33
6.6	Gävsta/Stavby/Tuna.....	35
6.7	Gränby/Kvarngärdet	36
6.8	Centrala staden nordväst/Luthagen/Rickomberga.....	38
6.9	Löten/Gamla Uppsala/Nyby	40
6.10	Sala backe/Slavsta/Årsta/Lindbacken	42
6.11	Stenhagen/Kvarnbo.....	45
6.12	Storvreta/Vattholma/Skyttorp	47
6.13	Sunnersta/Ultuna/Ulleråker.....	49
6.14	Svartbäcken/Tuna backar	51
6.15	Sävja/Bergsbrunna	53
6.16	Gottsunda/Valsätra/Vårdsätra	55
6.17	Järlåsa/Ramstalund/Vänge	57
7.	Sammanfattning förändringar i lokalbestånd	59

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen på Stadsbyggnadsförvaltningen har i uppdrag från kommunfullmäktige att säkra den strategiska långsiktiga lokalförsörjningsplaneringen för Uppsala kommun och har i samverkan med avdelningen idrott och fritid skapat det bilagda förslaget till lokalförsörjningsplan för idrotts- och fritidsanläggningar. Lokalförsörjningsplanen är en kontinuerlig struktur för att i ett långsiktigt perspektiv kartlägga och hantera flera olika målgruppers behov av lokaler och anläggningar och revideras årligen enligt ett årshjul som andra nämnders lokalförsörjningsplaner och på så vis skapas en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens planering.

Lokalförsörjningsplanen ger en samlad bild av många olika behov hos många olika målgrupper, kartlagda på olika sätt. I arbetet med att ta fram lokalförsörjningsplanen har bland annat följande metoder använts: befolkningsprognos, demografianalys, föreningsenkät, skolenkät, referenskommuner, referensgrupper, kapacitetsanalys, medborgardialog, föreningsdialog, fritidsvaneundersökning, behovsanalys av Upplands Idrottsförbund, brukardialoger och fysisk observation.

Lokalförsörjningsplanen innehåller 19 stycken förslag på lokalförändringar inom anläggningsskategorier allaktivitetsplats, friidrottsanläggning, idrottshall, konstgräsplan, motionsspår och simhall. En satsning på idrottshallar, konstgräsplaner och en ny simhall i nordöstra staden är tre av dessa åtgärder. Behovet av idrottslokaler och anläggningar kan förändras med relativt kort varsel dess inriktning samt över tid, vilket understryker vikten av att kommunen har flexibla lokaler och anläggningar som kan användas för olika typer av idrottsändamål.

Lokalförsörjningsplanen innehåller även 36 stycken utredningsuppdrag.

Lokalförsörjningsplanerna ger kommunen effekter i form av mervärden som samarbete över förvaltningsgränser, samnyttjande samt synliggörande för behovet av social infrastruktur vid hög byggtakt.

Lokalförsörjningsplanen för idrotts- och fritidsanläggningar koordineras med andra lokalförsörjningsplaner, som den för pedagogiska lokaler och den för kultur- och fritidslokaler. Härigenom skapas samnyttjande mellan idrott-fritid-kultur-skola.

Planen innehåller en samling av åtgärder och utredningsbehov som kommer att medföra ökade kostnader som inte inryms i nämndens nuvarande ekonomiska ramar. Genomförande av åtgärderna förutsätter att de inarbetas i Mål och budget för kommande år. Förslag på åtgärder för lokalförändring som beskrivs i lokalförsörjningsplanen och de ekonomiska konsekvenser som medföljer dessa föreslås införlivas i arbetet med Mål och budget 2020 – 2022 samt i nämndens verksamhetsplan för att planera för fortsatt utveckling.

1. Inledning

Invånare och besökare ges möjlighet till meningsfull fritid och rekreation där kulturell infrastruktur och det offentliga rummet bidrar till en nära, trygg och inspirerande miljö. Arbetet med att skapa förutsättningar för jämlik, jämställd och tillgänglig kultur, idrott och fritid fortsätter. Idrott, fritid och kultur utgör en starkt bidragande faktor för folkhälsa och livskvalitet. - Mål & budget 2018–2020

Uppsala är den nordliga noden i huvudstadsregionen som bidrar till attraktivitet och utveckling. Förutsättningarna i Uppsala är goda, men det finns också utmaningar för att möjliggöra visionen om ett samhälle med goda liv, framtidstro och jämlika möjligheter. Utvecklingen i Uppsala ska bidra till att underlätta vardagen genom närhet till de vardagliga behoven, såsom vård, skola omsorg och annan service. För ett samhälle som håller ihop behövs förutsättningar för möten mellan människor.

Enligt översiktsplanen ska den sociala infrastrukturen lokaliseras för att fungera som mötesplats för människor i olika åldrar, förutsättningar och med olika bakgrund. Genom samlokalisering och samnyttjande av olika verksamheter och aktiviteter kan den sociala infrastrukturen bidra till att stärka lokalsamhället. Samhällsutvecklingen ska bidra till ett sammanhållet och tryggt Uppsala utan segregation och polarisering.

Idrott- och fritidsanläggningar kan bidra till sociala mervärden. Tillgången till anläggningar kan bidra till ett starkare och mer hälsosamt samhälle. Idrotten kan, med sitt universella språk, spela en viktig roll för att öka förståelsen mellan människor och grupper. För att öka rörelse och idrottande som i sin tur kan bidra till bättre folkhälsa bland barn och unga är lokaliseringen av anläggningar av central betydelse. Lokalisering i lägen mellan områden av olika karaktär kan möjliggöra blandad sammansättning som bidrar till att minska polariseringen i samhället. Om idrott- och fritidsanläggningar kan användas på kvällar och helger kan funktionen som integrerande mötesplats ytterligare bidra till ett sammanhållet Uppsala.

Lokalförsörjningsplanen omfattar planerade åtgärder under de närmaste 10 åren med en utblick mot år 2035 och revideras årligen. Den beslutas av Idrotts- och fritidsnämnden och tillstyrks av KS. Planen förs vidare in i Mål och budgetprocessen påföljande år.

Lokalförsörjningsplanens syfte är att vara ett beslutsunderlag till Mål & budget och till Idrotts- och fritidsnämndens verksamhetsplan.

Planen grundar sig på undersökningar som redovisas i kapitel 4.

Lokalförsörjningsplanen koordineras med planen för pedagogiska lokaler och kultur- och fritidslokaler för att skapa samnyttjande och effektiv lokalanvändning.

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

5 (59)

- förutsättningar
- behovsanalys
- lokalresurser
- kostnadsutveckling
- områdesredovisning

2. Förutsättningar

Föreslagna åtgärder i lokalförsörjningsplanen är underlag för beslut och slutgiltig prioritering. I vilken takt och i vilken omfattning som de beskrivna åtgärderna kan realiseras beror på ekonomiskt utrymme och tilldelning i Mål och budget.

Åtgärder i lokalförsörjningsplanen införlivas i varje års mål- och budgetprocess. Införlivandet av åtgärderna ska koordineras med åtgärderna i lokalförsörjningsplanerna för pedagogiska lokaler och för kultur- och fritidslokaler.

Det idrotts- och fritidspolitiska programmet visar ett helhetsperspektiv på den fria tiden för Uppsala kommuns invånare. Lokalförsörjningsplanen tar hänsyn till programmets särskilda prioriteringar. Alla Uppsalabor ska, utifrån sina personliga förutsättningar och önskemål, ha möjlighet till en meningsfull, utvecklande och hälsofrämjande fritid. Den fysiska miljön, och stödsystemen för den, ska utformas så att största möjliga tillgänglighet, jämlikhet, jämställdhet och likvärdighet uppnås.

Idrott och fritid har, genom ett delat ansvar för fritidsområdet, allt fler beröringspunkter med kultur och fritid. En koordinerad lokalförsörjningsplan mellan idrotts- och fritidsnämnden och kultur-nämnden leder till effektiv lokalanvändning och kostnadseffektiva lokal och anläggningslösningar. Fritidsområdet omfattar även friluftsanläggningar inom gatu- och samhällsmiljönämndens ansvarsområden. Genom ett helhetsperspektiv för den fria tiden inom kultur, idrott och fritid ges alla invånare möjligheter till en aktiv och meningsfull fritid i livets alla skeden. En aktiv och meningsfull fritid är en välfärdsfråga och utgör en starkt bidragande faktor för folkhälsa och livskvalitet.

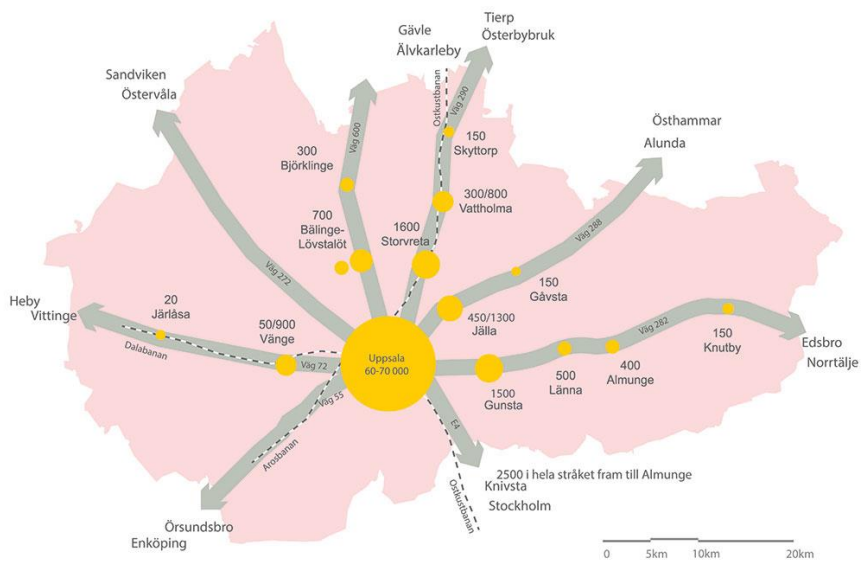
Uppsala kommuns översiktsplan beskriver principer och prioriteringar samt behov och ambitioner för en långsiktiga stads- och landsbygdsutveckling. Översiktsplanen är grunden för kommunens långsiktiga investeringsplan och sträcker sig fram till år 2050.

Fram till år 2050 kan Uppsala stad ha växt med 60 000 nya bostäder. Staden utformas med fem stycken större noder; innerstaden och de fyra stadsnoderna Bergsbrunna, Börjetull, Gränby och Gottsunda-Ultuna. Förutom de fem större stadsnoderna utvecklas även mindre stadsdelsnoder med lokalservice och tät bebyggelse. Längs stomlinjenätet för kollektivtrafiken finns täta stadsstråk där det ryms stadsliv, verksamheter, arbetsplatser och målpunkter.

Landsbygden förväntas växa cirka 10 000 bostäder fram till 2050. Prioriterade tätorter är Vänge, Björklinge, Storvreta, Vattholma, Jälla och Gunsta. Det är i första hand Jälla, Gunsta och Storvreta som förväntas växa då Va-systemen där har högre kapacitet än i de övriga prioriterade tätorterna. Lokalförsörjningsplanen har i dagsläget så långt det är möjligt tagit hänsyn till de kriterier som gäller för kommunens landsbygdsutveckling.



Figur 1. Illustrerar den tänkta stadsutvecklingen i noder och stråk. Från Översiktsplan 2016 Uppsala kommun. [https://www.uppsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/ Noder och stråk i staden, med kopplingar utåt. Fram till år 2050. Se bilaga ** för teckenförklaring](https://www.uppsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/Noder-och-strak-i-staden,-med-kopplingar-utat)



Figur 2. Från Översiktsplan 2016 Uppsala kommun. [https://www.uppsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/ Rambredskap för tillkommande bostäder](https://www.uppsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/Rambredskap-för-tillkommande-bostäder)

2.1 Mål & budget

Lokalförsörjningsplanen är underlag för mål och budget samt kommunfullmäktiges inriktningsmål för idrott och fritidsnämnden. Planen uppvisar en långsiktig planering och investering vilket ger vägledning för hur nämndens resurser ska fördelas med hänsyn tagen till jämställdhet. Lokalförsörjningsplanen är kopplad till investeringsplanen vilken ska innehålla identifierade åtgärder för att nå en hållbar långsiktig planering samt beräkning av den långsiktiga effekten/påverkan på kommunkoncernens finansiella nyckeltal.

Lokalförsörjningsplanen och investeringsplanen förs in i mål och budgetprocessen där denna granskas av politiken, förvaltningsdirektörerna och de kommunala bolagens vd:ar.

3. Behovs- och kapacitetsanalys

Det är viktigt att veta vilka behov som finns hos olika målgrupper, var behoven finns i kommunen och vilka åtgärder som bäst möter behoven. Att samla in ett gediget underlag och kartlägga såväl behov som kapacitet är en förutsättning för effektiv och långsiktig planering. Ett antal verktyg används för att kartlägga behov och dessa utgör underlaget för lokalförsörjningsplanen.

Underlaget i lokalförsörjningsplanen består av

- befolkningsprognos
- nyckeltal
- behovsanalys Upplands idrottsförbund
- demografianalys
- föreningsenkät
- skolenkät
- fritidsvaneundersökning
- fysisk observation och brukardialog
- medborgardialog
- kapacitetanalys
- referensgrupper
- jämförelse referenskommuner

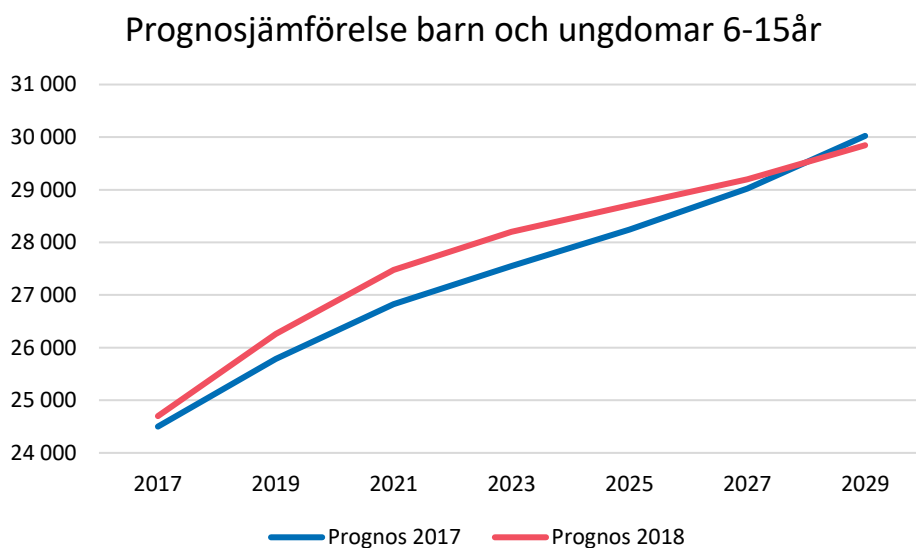
Underlaget för lokalförsörjningsplanens behovsanalys finns tillgängligt hos kommunens registratur under diarienummer IFN-2018-*** eller KSN-2018-***

3.1 Befolkningsprognos

Uppsala kommun prognostiseras växa från 219 914 till 255 005 invånare under perioden 2017–2029. Detta motsvarar en ökning på 35 091 invånare, 13,8 procent. Andelen äldre befolkning ökar mer i förhållande till andra ålderskategorier men överlag ses en jämn utveckling.

Skillnad mot föregående års prognos

Jämförelsen med kommunens totala befolkningsprognos visar inte på några större differenser men för barn i grundskoleåldrarna finns en ökning mellan 2017 och 2018 års prognos. Ur ett skolperspektiv medför det bland annat att behovet av lokaler för undervisning i idrott och hälsa samt sim kunskap ökar. Antalet nyanlända och sekundär migration bland barn & ungdomar fortsätter att öka, detta ställer stora och allt större krav på tillgång och närhet till simhallar då denna målgrupp sim kunskap bedöms vara låg.



Figur 3 Prognosjämförelse mellan Uppsala kommuns befolkningsprognos från 2017 samt befolkningsprognos från 2018

Befolkningsutvecklingens inverkan på anläggningar

För att redovisa behovet på idrott och fritidsanläggningar och lokaler har dessa delats in i anläggningskategorier. För att ta fram antal nya anläggningar som krävs för att följa invånarantalet har lokalbestånd och befolkning från 2017 använts.

Anläggnings-kategori	Tillgång 2017	Behov 2029	Behov 2035	Uppsala kommun Antal per 10 000 inv (2017)	Referens-kommuner medel. Antal per 10 000 inv (2016)	Referens-kommuner högst/lägst. Antal per 10 000 inv (2016)	Kolada. Större kommuner Antal per 10 000 inv (2016)
Idrottshall	82	95	101	3,7			
Fullstor	24	28	30	1,1	0,57	1,33 Jönköping	1,33
Ej fullstor	58	67	72	2,6	2,12	2,89 Eskilstuna	
Bollplaner	170	197	210	7,7			
Naturgräs/grus	159	184	196	7,2	3,59	7,80 Västerås	
Konstgräs	11	13	14	0,5	0,56	9,00 Gävle	0,69
Allaktivitetsplatser	3	3	4	0,1	0,41	5,11 Eskilstuna	
Ishall eller konstfrusen isbana	6	7	7	0,3	0,32	1,00 Gävle	0,32
Simhall	3	3	4	0,1	0,2	0,3 Gävle	0,23
Motionsspår	27	31	33	1,2	0,87	2,89 Eskilstuna	
Rid-anläggning	-	-	-	-	-	-	-
Special-anläggning	108	125	133	4,9			

Idrottshall

Idrottshallarna nyttjas ca 40 procent av skolorna och ca 60 procent av föreningslivet. Under 2018 har det skett en minskad uthyrning av ej fullstora idrottshallar till föreningslivet.

Antal ej fullstora idrottshallar är 58 st. Dock ska resurserna för en växande och förtätad kommun fokuseras på att etablera fullstora idrottshallar, enligt beslut Idrott och fritidsnämnden den 16 november 2016 § 106. Antal fullstora idrottshallar är 24 st. För att behålla samma tillgänglighet som 2017 ska minst 11 nya idrottshallar etableras fram till 2029. Under 2017 och 2018 har en ej fullstor och två fullstora hallar etablerats.

Bollplaner: Gräs-, grus- och konstgräsplaner

Under de senaste 10 åren kan vi se en tydlig minskning av antalet fotbollsplaner på naturgräs, och en markant ökning av antalet planer med konstgräs. (SKL 2014).

Dock ska resurserna för en växande och förtätad kommun istället fokuseras på att etablera bollplaner med konstgräs, enligt beslut Idrott och fritidsnämnden den 2017-11-21 §115. Antal konstgräsplaner är i nuläget 11. Arbeta med att omvandla befintliga naturgräs-och grusplaner för att förlänga säsongen och nyttja ytorna effektivare pågå (en konstgräsplan innebär ytterligare 7-8 bokningsbara timmar per plan/yta).

Allaktivitetsplatser

Uppsala kommuns nyckeltal för allaktivitetsplatser (spontanidrottsplatser) är låga. Antal allaktivitetsplatser i idrott och fritidsnämndens regi är 3 st. Antalet allaktivitetsplatser är så lågt att en uppräkningsvisar på ett noll-behov. Se jämförelse under 3.13 Referenskommuner.

Ishallar och konstfrusna isbanor

Antalet ishallar ökade under 1990-talet och har därefter legat på ungefär samma nivå. Kommunerna dominerar ägande, men det har blivit allt vanligare att kommunerna lägger över förvaltningen på kommunala bolag (SKL 2014).

Antal ishallar är 6 st. För att behålla samma tillgänglighet som 2017 behöver ytterligare en ishall etableras under de närmaste 10 åren.

Simhallar

Antal simhallar är i nuläget tre. Antalet simhallar är så lågt att en uppräkningsvisar på ett noll-behov. Se jämförelse under 3.13 Referenskommuner.

Motionsspår och elljusspår

Antal motionsspår är i nuläget 25. För att behålla samma tillgänglighet som 2017 ska minst 10 nya motionsspår etableras fram till 2029.

Ridanläggningar

Underlag skapas, i samverkan med Upplands Idrottsförbund.

Indelningen av olika typer av ridanläggningar har förändrats, det totala antalet anläggningar är har ökat något sedan 1990-talet. Enligt Svenska Ridsportförbundet har antalet anläggningar för ridsport ökat de senaste decennierna och kommunerna har under de senaste 25 åren successivt ökat sin andel av ägande (SKL 2014).

Specialanläggningar

Utöver ovan listade anläggningskategorier finns ytterligare anläggnings- och lokaltyper som definieras som specialanläggningar. En sådan specialanläggning är stora publika evenemangsarenor för idrott och sådana arenor ska utan undantag ingå och införlivas i det samlade arbetet med lokalförsörjningsplanen.

3.2 Nyckeltal

Jämförande nyckeltalen för anläggningskategorier är hämtade 2017 från referenskommunerna och 2016 från Sveriges kommuner och landstings databas KOLADA.

Anläggningskategori	Uppsala Antal per 10 000 inv (2017)	Referens kommuner medel. Antal per 10 000 inv (2017)	Referenskommuner bäst/lägst. Antal per 10 000 inv (2017)	Kolada Större kommuner Antal per 10 000 inv (2016)
Idrottshallar: (2 kategorier)				
Fullstor	0,98	0,57	1,33 Jönköping	1,33
Ej fullstor	2,42	2,12	2,89 Eskilstuna	-
Bollplaner: (2 kategorier)				
Naturgräs/grus	7,55	3,59	7,80 Västerås	Mäts ej
Konstgräs	0,43	0,56	9,00 Gävle	0,69
Ishallar	0,33	0,32	1,00 Gävle	0,32
Simhallar	0,14	0,20	0,30 Gävle	0,23
Allaktivitetsplatser	0,19	0,41	5,11 Eskilstuna	Mäts ej
Motionsspår och elljusspår	1,17	0,87	2,89 Eskilstuna	Mäts ej
Utegyms	0,70	0,60	1,48 Jönköping	Mäts ej
Ridanläggningar	X (underlag skapas)	0,25 (utan Uppsalas siffra)	0,74 Jönköping	Mäts ej
Ridhus	-	-	-	0,95
Specialanläggning:				
Gymnastik- anläggningar	0,05	0,05	0,10 Sundsvall	Mäts ej
Friidrotts- anläggningar	0,19	0,16	0,30 Gävle	Mäts ej

3.3 Upplands Idrottsförbund (2016)

Upplands Idrottsförbund har i en behovsanalys (bilaga18) identifierat behov för olika idrotter i Uppsala. Behovsanalysen är baserad på de kunskaper och erfarenheter som Upplands idrottsförbund har samlat på sig under lång tid. Denna analys planeras att genomföras vartannat år.

Analysen visar att:

- behov finns av fler konstgräsplaner samt av att byta ut de konstgräsplaner som lagts tidigare mot nyare ytskikt.
- behov finns av fler idrottshallar då innebandy, handboll och futsal växer starkt och halltider för detta behövs.
- behov finns av en gymnastik och motorikhall där olika grenar inom gymnastiken kan bedriva sin verksamhet.
- behov finns av allaktivitetsplatser vilka parkouren kan nyttja.
- behov finns av en ishall.
- behov finns av en simhall.

3.4 Demografianalys (2016) och Liv Hälsa Ung (2017)

Syftet med demografianalysen är att skapa kunskap om Uppsala kommuns olika områden. Analysen visar att det finns stora socioekonomiska skillnader mellan olika områden. De 5 prioriterade områdena är de områden som är mest socioekonomiskt utsatta.

Denna kunskap är ett verktyg för kontinuerlig och långsiktig planering gällande idrott och fritid. Genom att identifiera och planera insatser utifrån områdets olika behov, utmaningar och styrkor ges möjligheten att, i samverkan mellan andra förvaltningar och enheter, koordinera löpande arbete, projekt, speciella insatser och fördelning av resurser.

Demografianalysen kan även ligga till grund för andra aktörers insatser som t.ex. Upplands Idrottsförbund och deras fördelning av resurser inom Uppsala. Av demografianalysens 52 områden har 5 stycken definierats som prioriterade områden; Gränby, Eriksberg, Stenhagen, Gottsunda och Sävja. Detta innebär att för dessa områden ska det finnas ett särskilt stort fokus och prioritering på koordinerade åtgärder, insatser, projekt och planering i och i närheten av dessa områden. Denna analys planeras att genomföras vartannat år. 2017 införlivades resultat för Liv Hälsa Ung 2017 i demografianalysen. Liv Hälsa Ung genomförs vartannat år över hela landet med målgruppen elever i årk 7, årk 9 och årk 2 i gymnasiet.

Analysen visar att

- det finns stora socioekonomiska skillnader mellan olika områden.
- det finns 5 prioriterade områdena där dessa områden är de som är mest socioekonomiskt utsatta.
- många skolor har olika profiler och det verkar som att de skolor som har idrottsprofil också har mer välmående elever.
- generellt verkar elever på idrottsskolor vara mindre aktiva i andra föreningar.

- Norra och Södra Rasbobygden gör någonting positivt för flickors deltagande i föreningsliv, även Björklinge och Eriksberg. Dessa bör följas upp för att kartlägga orsakerna till detta.
- båda könen mår bättre än snittet i Gränby. Idrottsprofil på skola, relativt nära till Gränby sportfält.
- Årsta, stor andel som inte har råd att delta samt inte känner sig trygga på idrottsplats, större andelen av dessa är pojkar. Pojkarna idrottar också ofta 10 % mindre än snittet.
- Valsätra, aktiva över snittet (framför allt i idrottsförening), närhet till fritidsaktiviteter (inklusive bra cykelväg) och god möjlighet att delta. Både pojkar och flickor mår bättre än snittet.
- både Fyrislund och Boländerna har lågt föreningsaktivitet och träning. En förklaringsfaktor kan vara att de upplever större hinder än snittet att delta i aktiviteter.

3.5 Föreningsenkät (2016)

Föreningsenkäten är ett verktyg för att kartlägga föreningslivets behov av anläggningar och lokaler. Föreningsenkäten planeras att genomföras vartannat år.

Analysen visar att:

- anläggningar som föreningslivet anser ska prioriteras är fullstora idrottshallar, allaktivitetsplatser, konstgräsplaner, gymnastik och motorikhall.
- en majoritet av föreningarna upplever att idrotts- och fritidsanläggningar inte är byggda utifrån behov som personer med olika former av funktionsnedsättning har.
- föreningarna har stor kännedom om natur- och friluftsområdena, ger de överlag bra betyg men besöker dem sällan.
- föreningarna har behov av fler fullstora idrottshallar. Föreningarna efterfrågar även tillgång till styrketräning, kansli och samlingslokal i idrottshallar.

3.6 Skolenkät (2016)

Skolenkäten är ett verktyg för att kartlägga skolornas behov av idrottshallar, spontanidrottsplatser, skolgårdar och natur- och friluftsområden. Skolenkäten skickas till kommunala och fristående grund- och gymnasieskolor där pedagoger har svarat på enkäten. Skolenkäten planeras att genomföras vartannat år.

Analysen visar att:

- skolor efterfrågar simhallar.
- skolorna efterfrågar fullstora idrottshallar.

Det som saknas på skolgårdar är:

- samlingsplats med sittrappa
- rörelsepark
- hinderbana
- parkourbana
- anpassning för elever med funktionsnedsättning
- klättervägg
- scen

Skolornas betyg på sin skolgård

- bra – mycket bra (23 st.)
- godkänd (24 st.)
- dålig – mycket dålig (22 st.)

3.7 Fritidsvaneundersökning 2018

Analysen visar att:

- intresset för schack är stort i Uppsala, mest spelar ungdomar 12–18 år.
- ridsporten har ökat de senaste tre åren.
- cykling för motion mycket stort i grupperna över 50 år. Drygt 20 procent i dessa grupper har motionerat på cykel mer än 10 gånger det senaste året.
- motionssimning är stort bland äldre, bara gymträning och cykling är större i de äldre grupperna.
- bollsport är den kategori som ökat mest från 2015. Ökningen är störst i åldersgruppen 19–24 år. Allra mest har fotboll ökat.
- vandring längs vandringsled har ökat bland yngre och är nu i stort sett lika populärt i alla åldrar. Nyttjande av motionsspår har inte ökat och ligger kvar på en hög nivå jämt fördelat mellan åldrarna.
- det finns ett stort intresse av att prova på boxning, störst är intresset bland kvinnor 19–24 år. Andelen som utövat boxning någon gång det senaste året är också störst i den gruppen. Boxning är helt könsneutralt medans övrig kamp-och kraftsport domineras av män.
- på frågan att ”kunna motionera/idrotta i meningen att vara fysiskt aktiv för att kunna prestera mera, ha roligt och må bra” har nöjdheten ökat bland ungdomar 12–24 år i centrum och äldre 50–90 år på landsbygden där båda visar på ca 10 procentenheter fler nöjda än 2015.

3.8 Subventionsutredning (2015)

Uppsala kommun vill skapa jämlikhet mellan olika idrotter och föreningar samt goda förutsättningar för både flickor och pojkar, kvinnor och män att ägna sig åt idrott, kultur och fritid på lika villkor. För lokalförsörjningsplanen är subventionsutredning ett underlag för att kunna analysera vilken/vilka anläggningskategorier som kräver de största subventionerna. Subventionen är kommunens nettokostnad för utbetalda föreningsbidrag samt kostnad för lokaler och anläggningar som upplåts till redovisade idrotter.

Analysen visar att:

- den sammanlagda subventionen uppgår till 121,5 mnkr och består av dels upplåtelse av lokaler till markeringsavgift och olika former av kontanta bidrag samt hyresgarantier och andra former av särskilt beslutade stöd och bidrag.
- subvention per idrott visar att innebandy, fotboll, bandy, ishockey och simning erhåller störst subventioner per utövare.

Fördelning mellan idrotter för åldersgruppen 5–25 år, kvinnor och män visar att de idrotter där män är i majoritet också erhåller störst subventioner. Dessa idrotter är innebandy, fotboll, bandy, ishockey och simning.

3.9 Fysisk observation och brukardialog (2016–2018)

Fysisk observation och brukardialog är ett sätt att skapa ett såväl kvantitativt som kvalitativt underlag för lokaler, ytor och anläggningar som vi tidigare saknat underlag på, t.ex. motionsspår och spontanidrottsplatser. Metoden används för att beskriva till exempel antalet besökare, vilka målgrupper som besökarna består av, hur könsfördelningen ser ut, vilka aktiviteter som besökarna bedriver och vid vilka tidpunkter på dygnet. Brukardialog är ett effektivt sätt att kartlägga behov, idéer, synpunkter och förslag som besökare har.

Analysen av motionsspår visar att:

- underlaget är mycket viktigt – den perfekta balansgången mellan hårt och mjukt
- rast bänkar är viktigt för att till exempel seniorer ska kunna/vilja nyttja spåren
- tydlig information är viktig
- ute gym som fungerar för olika åldrar och kön uppskattas
- belysning är viktigt för att skapa trygghet och skapa förutsättningar för nyttjande under olika tider på dygnet och under olika säsonger
- motionsspår för flera olika aktiviteter uppskattas - cykla, gå, springa, åka skidor
- det är viktigt att knyta ihop anläggningar och områden med motionsspår/-leder

Analysen av allaktivitetsplatser visar att:

- toaletter och vatten i anslutning i anläggningen är viktigt
- koordinerad drift och underhåll mellan olika parter är viktigt
- det är viktigt att skapa förutsättningar för nyttjande under olika tider på dygnet och under olika säsonger
- spolad is på en mindre yta efterfrågas
- tydlig information är viktig
- belysning är viktigt för att skapa trygghet och skapa förutsättningar för nyttjande under olika tider på dygnet och under olika säsonger

3.10 Medborgardialog (2017)

Medborgardialog är ett verktyg för att kartlägga kommuninvånarnas behov, idéer och förslag av idrotts- och fritidsanläggningar. Medborgardialog via uppsala.se planeras att genomföras vartannat år.

Analysen visar att:

- de anläggningskategorier som väcker stort engagemang (antal kommentarer) är:

• Simhall	206
• Idrottshall	169
• Motionsspår/konstsnö	162
• Ridanläggning	144
• Ishall/bandyhall	141
• Konstgräsplan	134
- de anläggningskategorier som invånare tycker är viktigast är idrottshall, ridanläggning, simhall, motionsspår och allaktivitetsplats.
- det finns mycket att göra gällande underhåll av befintliga anläggningar och lokaler.
- det finns mycket att göra gällande utveckling av befintliga anläggningar och lokaler.

3.11 Kapacitetsanalys

Syftet med en analys av nuvarande kapacitet är att kartlägga nyttjandegraden för respektive anläggning och för respektive anläggningskategori för att därefter kunna planera framtiden. Sammanställning och beräkning av nyttjandegrader för respektive anläggning samt för respektive anläggningskategori har skett i samverkan med Föreningservice. Sammanställningen är inte baserad på samtliga anläggningar utan på de anläggningar som Föreningservice har kunnat sammanställa bokningsstatistik på. För att skapa en så verklighetsbaserad bild av nyttjandegraden för de olika anläggningskategorierna har beräkningen skett utifrån olika säsonger för olika anläggningskategorier när respektive anläggningskategori används istället för helår. Detta för att undvika en missvisande bild beroende på att anläggningen inte går att använda, till exempel en bollplan med naturgräs/grus under vintersäsongen.

Analysen visar att:

- det finns en klart övervägande del ej fullstora idrottshallar jämfört med fullstora idrottshallar i Uppsala kommun liksom i många kommuner. De fullstora idrottshallarna har en högre nyttjandegrad och denna skillnad verkar öka allt mer. Denna snedvridna kapacitet är en utmaning framöver då det innebär ett ineffektivt lokalanvändande och samnyttjande.
- det finns en överkapacitet på bollplaner (naturgräs/grus).

3.12 Referensgrupper (2016)

Syftet med referensgrupperna är att referensgrupperna genom workshops under ledning av Stadsbyggnadsförvaltningen får en möjlighet och ett forum att beskriva sina behov, synpunkter, önskemål, utvecklingsförslag och idéer av idrotts- och fritidsanläggningar. Varje referensgrupp består även av representanter för en samverkanspart.

Referensgrupper och samverkansparter

- | | |
|--|------------------------------|
| • Upplands idrottsförbund & föreningslivet | Upplands idrottsförbund |
| • barn & ungdomar | Kulturförvaltningen |
| • seniorer | Äldreförvaltningen |
| • idrottslärare | Utbildningsförvaltningen |
| • personer med funktionsvariationer | Omsorgsförvaltningen och HSO |

Analysen visar att:

- fullstora idrottshallar ska prioriteras över ej fullstora idrottshallar.
- samnyttjande mellan olika verksamheter (idrott, fritid, kultur, skola) i idrottshallar efterfrågas av många referensgrupper. Det leder till ökad trygghet och föreningslivet upplever att vissa idrottshallar inte är trygga miljöer, framförallt på kvällstid.
- det är en stor brist på simhallar upplever föreningslivet och ser även effekter av det för skolornas simundervisning. Behov av simhall finns även hos seniorer och personer med funktionsvariationer.
- huvudhallar för olika idrotter är viktigt för att möta speciella behov av utformning, utrustning och förråd.
- ungdomar vill använda skolgårdar och spontanidrottsplaster mer om de har ett

innehåll som bättre fungerar för ungdomar.

- många seniorer är inte fysiskt aktiva och dans i idrottshallar är en aktivitet som efterfrågas.
- en gymnastik och motorikhall är viktig för tidig motorikträning och allsidig fysisk aktivitet bedömer idrottslärare.

3.13 Referenskommuner (2016, 2017, 2018)

Syftet med referenskommunerna är att skapa en referensplattform och nyckeltal för att kunna göra jämförelser mellan Uppsala och andra jämförbara kommuner. Nyckeltal som anger hur många av kommunens invånare som ryms per anläggningskategori kan underlätta vid planering av kommunens fortsatta expanderings. Detta då de kan ge riktlinjer för hur behovet av anläggningar kommer att utvecklas i takt med att kommunen och stadsdelar inom denna växer. Nyckeltal ger även goda förutsättningar för olika kommuner att jämföra data samt inhämta erfarenheter och kunskap från referenskommuner. Genom att dela data gällande idrotts- och fritidsanläggningar mellan kommuner kan varje enskild kommun öka sin kunskap inom området. Det ger kunskap hur kommunen står sig i nuläget gällande tillgång på anläggningar men också ge underlätta planeringen för framtida anläggningar.

Deltagande kommuner 2017 var Eskilstuna, Gävle, Jönköping, Linköping, Stockholm stad, Sundsvall och Västerås stad. Sammanlagt utgör de deltagande kommunernas befolkning nästan 20 procent (18,91) av Sveriges totala befolkning.

Analysen visar att:

- störst tillgång till anläggningar per invånare finns det för anläggningskategorierna idrottshallar och fotbollsplaner. Detta gäller framför allt idrottshallar som inte är fullstora och fotbollsplaner med gräs eller grus som ytskikt. Minst tillgång är det på gymnastikanläggningar, följt av friidrottsanläggningar och simhallar.
- vid den interna prioriteringen som gjordes gällande vilka befintliga anläggningar som kommunerna generellt prioriterar att utveckla mest toppar ute gym, spontanidrottsplatser, konstgräsplaner och motionsspår. Längst ner hamnar fullstora och ej fullstora hallar samt fotbollsplaner med ytskikt gräs/grus. Spridningen mellan kommuner är dock ganska stor.
- gällande prioritering att bygga nya anläggningar toppar konstgräsplaner följt av gymnastikanläggningar och spontanidrottsplatser. Längst ner hamnar ridanläggningar (gällande den kategorin har dock bara 4 kommuner svarat), fotbollsplaner med ytskikt gräs/grus och friidrottsanläggningar.

4. Lokalresurser

En åtgärdslista för utveckling av befintliga anläggningar och lokaler är sammanställd av befintliga anläggningar och lokaler är sammanställd av resultatet från medborgardialogen som genomfördes 2017.

Österängens IP

Bollplanen på Österängens IP har konstgräsbeläggning. Utöver nya friidrottsarenan på Gränby sportfält är detta kommunens enda friidrottsanläggning med löparbanor i gummi-asfalt med 400 meters-varv. KF har, i samband med beslutet om ny fotbollsarena på Studenternas beslutat att Österängen ska ytterligare upprustas för att klara arenakrav för amerikansk fotboll. Planering pågår av en ny läktarbyggnad inklusive omklädningsrum och andra lokaler som krävs pågår. Under 2018 förses bollplanen med markvärme. Tillfälliga moduler för omklädningsrum har under 2018 etablerats på Österängens IP.

Studenternas IP

Ombyggnaden av Studenternas IP till en renodlad modern fotbollsarena som ska klara kraven för allsvenskan och även olika internationella matcher pågår. Allsvenskt spel pågår samtidigt som bygget pågår som ska vara klar

Gränby sportfält

Gränby Sportfält håller på att utvecklas attraktivt anläggnings- och arenaområde för olika idrotter. Här finns fyra ishallar för konståkning, ishockey och bandy. Friidrottens utomhusarena har flyttats hit från Studenternas och kompletterats med en särskild träningsbana för kastgrenar. Den föreningsägda anläggningen IFU-Arena innehåller 5 idrottshallar och en inomhushall för friidrott. Uppsala Tennisklubb.

Motionsspår

En utveckling pågår i elljusspårerna med byte av kvicksilverarmaturer till LED. Ungefär en tredjedel av spårerna har fått ny belysning. Behovet av renovering av en del av spårerna är akut. Det finns förslag på att skapa nya spår i stadsnära parkmiljö i samband med ombyggnation av parker där bla Årstaparken utvecklas under 2019.

För att skapa kostnadseffektiva och yteffektiva lösningar behöver ofta flera kommunala verksamheter samnyttja en anläggning eller lokal. Samnyttjande ska resultera i anläggningar och lokaler som är verksamhetseffektiva, yteffektiva och kostnadseffektiva. Stadsbyggnadsförvaltningen, avdelning fastighet arbetar med att ta fram en modell vars syfte är att förbättra förutsättningarna för samnyttjande.

Stadsbyggnadsförvaltningen, avdelning fastighet, arbetar med att ta fram en modell vars syfte är att beräkna behovet och säkerställa ytor för olika kommunala verksamheter, bland annat idrott och fritid, i den tidiga fysiska planeringen. Denna modell visar hur många idrotts- och fritidsanläggningar som finns i ett område och närliggande områden, vad som behövs utifrån hur många personer som bor eller kommer att bo i ett område samt hur stor yta eventuella etableringar kräver. Modellen visar även nyckeltal för Uppsala kommun och för våra referenskommuner vilket möjliggör jämförelser kommunerna emellan.

4.1 Prioriterade åtgärder

Utifrån lokalförsörjningsplanens kartläggning av behov hos olika målgrupper sker en prioritering av åtgärder genom poängsättning. De åtgärder som har högst prioriteringspoäng föreslås som en prioriterad åtgärd för Idrotts- och fritidsnämnden. Prioriteringskategorierna är 25 stycken.

Prioriterad åtgärd 2017 - satsning på konstgräsplaner. Uppsala har ett lågt nyckeltal gällande konstgräsplaner och konstgräs är ett alternativ för att kunna nyttja dessa ytor på ett effektivt och maximalt vis i den växande och förtätade staden. Konstgräsplaner prioriteras före bollplaner grus/naturgräs.

Prioriterad åtgärd 2016 - fullstora idrottshallar i koordinering med lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler. Fullstora idrottshallar är ett alternativ för att kunna nyttja dessa på ett effektivt sätt för så många målgrupper som möjligt. En aspekt att ta hänsyn till är att dessa idrottshallar möter såväl skolornas som föreningslivets behov samt innehåller funktioner för flera olika förvaltningar.

Prioriterad åtgärd 2016 - Allaktivitetsplatser i koordinering med lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler och för parker.

Prioriterad åtgärd 2016 - en ny simhall med strategisk placering i nordöstra staden. En aspekt att ta hänsyn till är att denna simhall möter såväl skolornas, föreningslivets som kommuninvånarnas behov.

Prioriterad åtgärd 2016 - en gymnastik och motorikhall i koordinering med lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler. En aspekt att ta hänsyn till är att denna gymnastik och motorikhall möter såväl skolornas som föreningslivets behov samt innehåller funktioner för flera olika förvaltningar.

5. Kostnadsutveckling

5.1 Inledning

Uppsala kommuns lokalförsörjningsplan beskriver det strategiska lokalbehovet till 2030 med förslag till lösningar, samt de ekonomiska och finansiella konsekvenserna på ett övergripande plan.

Lokalförsörjningsplanen utgör en långsiktig strategi för att uppnå en hållbar lokalförsörjning för kommunens verksamheter. Planen uppdateras och beslutas årligen av kommunstyrelsen och ligger till grund för kommunens arbete med att uppnå en balans mellan tillgång och efterfrågan av lokaler för kommunens verksamhet. Första året i lokalförsörjningsplanen utgör en del av investeringsplanen i nästkommande budgetår.

Lokalförsörjningsplanen är ett resultat av befolkningsprognosen och nämndernas behovsbedömning.

5.2 Ekonomiska konsekvenser

Lokalförsörjningsplanen innehåller samtliga lokaler som kommunens verksamheter nyttjar oavsett ägande. Investeringarna finansieras och genomförs av ägaren som kan vara kommunen själv, kommunala bolag eller externa aktörer. Ägarna får betalt för investeringen i form av ny hyra eller höjd hyra hos verksamheten.

Lokalförsörjningsplanens ekonomiska konsekvenser för kommunkoncernen består av investeringar som till största delen finansieras genom nyupplåning.

För den kommunala verksamheten, består de ekonomiska konsekvenserna i höjda hyreskostnader samt höjda kostnader för drift och underhåll av fastigheterna och inte minst verksamhetsinvesteringar. I lokalförsörjningsplanen ingår enbart ny hyra för nya investeringar och höjd hyra för om- och tillbyggnation av befintlig lokal/anläggning. Det avgörande i planeringen blir att verksamheten som ska nyttja lokalerna kan bära de hyror som skapas, både genom att det finns brukare (exempelvis barn, elever, invånare, föreningar) till platserna och att det finns ekonomiskt utrymme inom respektive förvaltning för att täcka hyresnivån. Verksamheten skall i samband med nästkommande års budgetarbete säkra finansieringen av höjd hyra, finansiering av tilläggsavtal och driftkostnader, samt finansiering av verksamhetsinventarier. I fall tillfälliga lösningar blir nödvändiga måste förvaltningarna även beakta avvecklings- och återställningskostnad i sina budgetar.

5.3 Investeringsbedömning

För de lösningar som står uppsatta i lokalförsörjningsplanen har investeringsbehovet indikativt beräknats till cirka 1,4 miljarder kronor. Den ekonomiska bedömningen är högst preliminär och syftar till att överblicka de ekonomiska konsekvenserna för de lösningar som planeras i lokalförsörjningsplanen.

Merparten av de lokalförändringar som ingår planen ägs av Uppsala Kommun Sport och Rekreationsfastigheter AB som kommer att göra investeringarna och finns med i deras investeringsram i Mål och budget 2019 – 2021.

Nedan visas total investeringsvolym per år utifrån det år som lokalerna tas i bruk.

Det bokföringsmässiga utfallet kommer att avvika från denna tabell på grund av gällande redovisningsprinciper.

INVESTERING							
Belopp i tusen kronor	Investering 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total	244 700	332 850	242 000	268 000	185 000	34 000	320 000
varav idrottshall	33 000	50 000	81 000	133 000	30 000	0	68 000
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	163 000	197 000	121 000	117 000	144 000	23 000	192 000
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	48 700	85 850	40 000	18 000	11 000	11 000	60 000

Nyckeltalen i tabellen nedan visar investeringsökningen i kronor per invånare och år inom prognosperioden.

INVESTERING KRONOR/INVÅNARE							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total	1 090	1 456	1 044	1 144	782	142	1 324
varav idrottshall	147	219	350	567	127	0	281
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	726	862	522	499	608	96	795
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	217	376	173	77	46	46	248

Nyckeltalen i tabellen nedan visar investeringsökningen i kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

INVESTERING KRONOR/KVADRATMETER							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total	16 275	0	45 000	28 241	25 137	2 706	3 227
varav idrottshall	517	0	45 000	22 735	16 667	0	0
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	13 969	0	0	5 506	8 471	2 706	3 227
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	1 790	0	0	0	0	0	0

5.4 Hyror

Nivån på hyreskostnaden beror till största del på storleken på investeringen och till resterande del på kostnaderna för drift och underhåll. Nybyggnationer innebär alltid en ny hyra medan renovering, om- och tillbyggnad innebär en ny hyra om förändringen ger en standardökning i lokalerna.

De nybyggnationer som planeras under perioden kommer resultera i hyresökningar på ca 252,4 miljoner kronor för förvaltningen. I hyra för år 2022 ingår en kostnadsökning motsvarande 19 miljoner kronor som avser simhall i nordöstra staden som planeras byggas av en annan aktör. Därför finns inte investeringsbeloppet i investeringsplanen för 2022.

HYRESKOSTNAD/HYRESKOSTNADSÖKNING							
Belopp i tusen kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total IFN	191 811	35 900	21 900	63 800	39 200	37 000	54 600
varav idrottshall	109 418	12 100	0	47 200	11 000	31 000	23 200
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	33 361	5 600	0	10 400	9 200	6 000	31 400
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	49 032	18 200	21 900	6 200	19 000	0	0

Nyckeltalen i tabellen nedan visar hyreskostnaden i kronor per invånare och år inom prognosperioden.

HYRESKOSTNAD KRONOR/INVÅNARE							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total IFN	855	1 015	1 077	1 337	1 490	1 630	1 839
varav idrottshall	488	541	524	720	759	881	968
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	149	174	168	211	247	270	397
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	218	300	385	407	483	478	473

Nyckeltalen i tabellen nedan visar hyreskostnaden i kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

HYRESKOSTNAD KRONOR/KVADRATMETER							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total IFN	6 375	4 201	8 466	7 363	7 827	8 182	8 207
varav idrottshall	1 714	1 903	1 851	2 360	2 452	2 875	3 192
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	2 859	960	3 339	1 499	1 173	1 105	814
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	1 802	1 338	3 275	3 503	4 202	4 202	4 202

Nyckeltalen i tabellen nedan visar kvadratmeter per 1 000 invånare och år inom prognosperioden.

KVADRATMETER/ 1000 INVÅNARE							
Antal kvadratmeter	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total IFN	458	449	451	562	636	665	904
varav idrottshall	284	279	283	305	310	307	303
varav bollplaner (inkl. konstgräsplan)	52	51	50	140	211	244	488
varav övrigt (inkl. allaktivitetsplatser)	121	119	117	116	115	114	113



5.5 Ekonomisk utblick

Utvecklingen i bostadsbyggandet har dämpats och det kan påverka ökningstakten i befolkningsprognosen. Därför är det viktigt att bevaka och följa upp befolkningsprognosens utveckling. Målet är att skapa en bra balans mellan att inte belasta kommuninvånarna med lokal/anläggningskostnader som är överdimensionerade för befolkningsantalet och samtidigt skapa ett utrymme i lokal/anläggningskapaciteten för långsiktig planering och förändrade behov.



























6. Områdesinformation

Lokalförsörjningsplanen tar hänsyn till befintliga lokaler och anläggningar vilka har kartlagts och införlivats i ett kartlager i Uppsala kommuns GIS (Geografiskt informationssystem) karta och inom en snar framtid även i ett kartlager på uppsala.se. Nedanstående kategorier beskrivs i detta kartlager, dock används endast ett mindre antal fåtal kategorier/symboler på kartbilden på respektive lokalförsörjningsområde i lokalförsörjningsplanen.

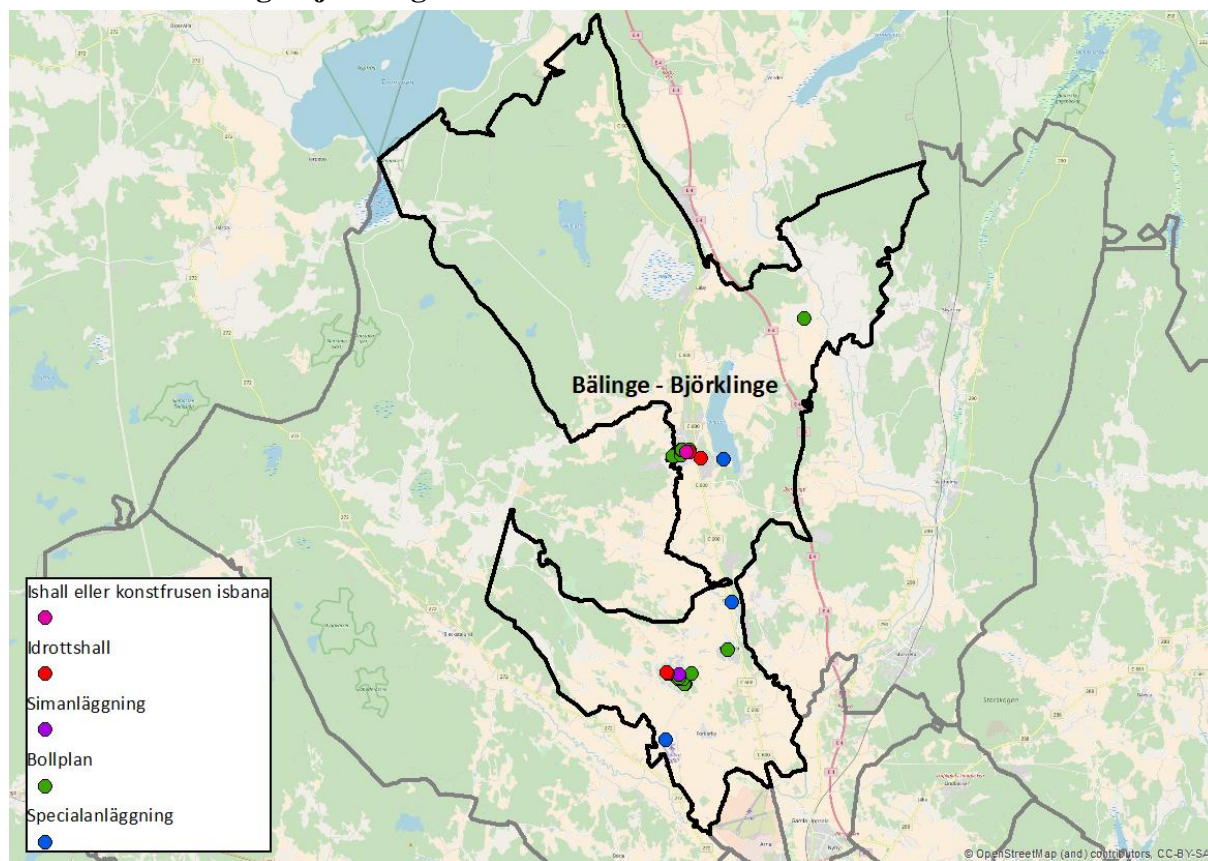
Idrottshallar

-  Ej fullstor
-  Fullstor

Idrottsanläggningar

-  Allaktivitetsplats
 -  Amerikansk fotbollsplan
 -  Baseball
 -  Basket
 -  Beachvolley
 -  Boule
 -  Bowling
 -  Båtsport
 -  Cykel
 -  Danssal
 -  Fotbollsplan
 -  Friidrott
 -  Golfbana
 -  Gym
 -  Gymnastik
 -  Issport
 -  Kampsportslokal
 -  Motorsport
 -  Racketsport
 -  Ridanläggning
 -  Rugbyplan
 -  Simanläggning
 -  Skate/Parkour
 -  Skidanläggning
 -  Skytteanläggning
 -  Tyngdlyftning
-

6.1 Bälinge/Björklinge



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Bälingskola Björkvallskolan Björklinge kyrkskola	Två ej fullstora hallar (en stor och en liten) Ej fullstor hall (stor) Ej fullstor hall (liten)
Bollplaner	Bälinge IP Björkvallen	11-spelplan konstgräs och sju naturgräsplaner i varierande storlek 11-spelplan grus och sju naturgräsplaner i varierande storlek
Ishall	Arena	En ispist (Björkvallens IP)
Motionsspår	Svagströmsbolaget Bälinge Björklinge	Startar vid Bälinge IP. 1,3 och 2,1 km. Elljusspår med utegym. Skidspår Startar vid Lugnet, Sandviken. 2,7 och 5,1 km. Elljusspår med utegym. Skidspår.
Specialanläggningar		
Badplatser	Bälingsbadet Björklingebadet	Utebad/Bassäng Utebad
Beachvolleyplan	Björklinge	
Fotbollsgolf	Uppsala fotbollsgolf	I Högsta
Racketsport	Tennisplan Tennisplan	På Bälinge IP Tennisanläggning på Björkvallen
Skidanläggning	Björklinge Skidbacke	

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Idrottshall	Bälingskolan	Renovering/ombyggnation av befintlig idrottshall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	IFN
Motionsspår med utegym	Björklinge	Utveckling av underlaget av motionsspåret samt intilliggande utegym.	2019	IFN, GSN

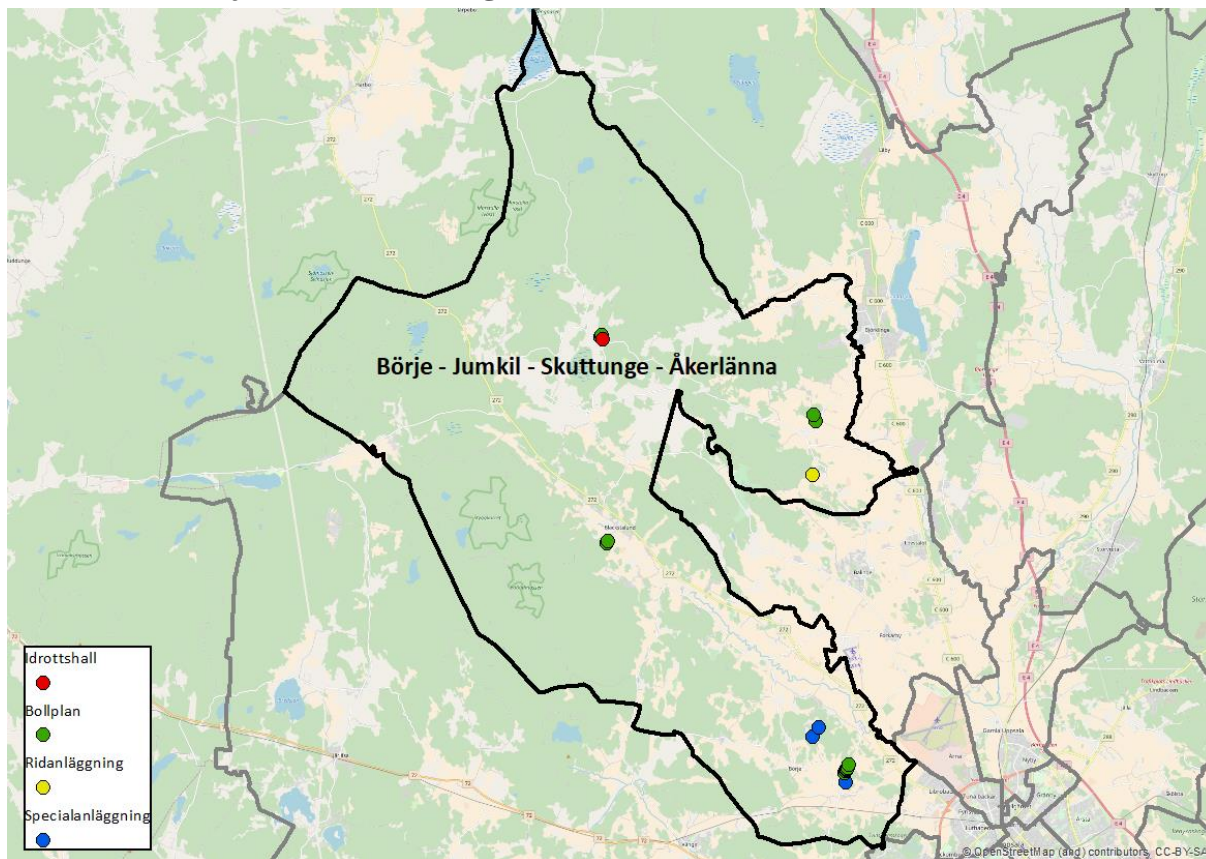
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred behov av idrottshallar i Bälinge.
- Utred utökning av motionsspåret i Bälinge.
- Utred behov av ridanläggning i Bälinge.
- Utred Allaktivitetsplatser i lokalförsörjningsområdet.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Björklinge respektive Bälinge/Lövstalöt är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 300 respektive 700 till och med år 2050.

6.2 Börje/Jumkil/Skuttunge/Åkerlänna



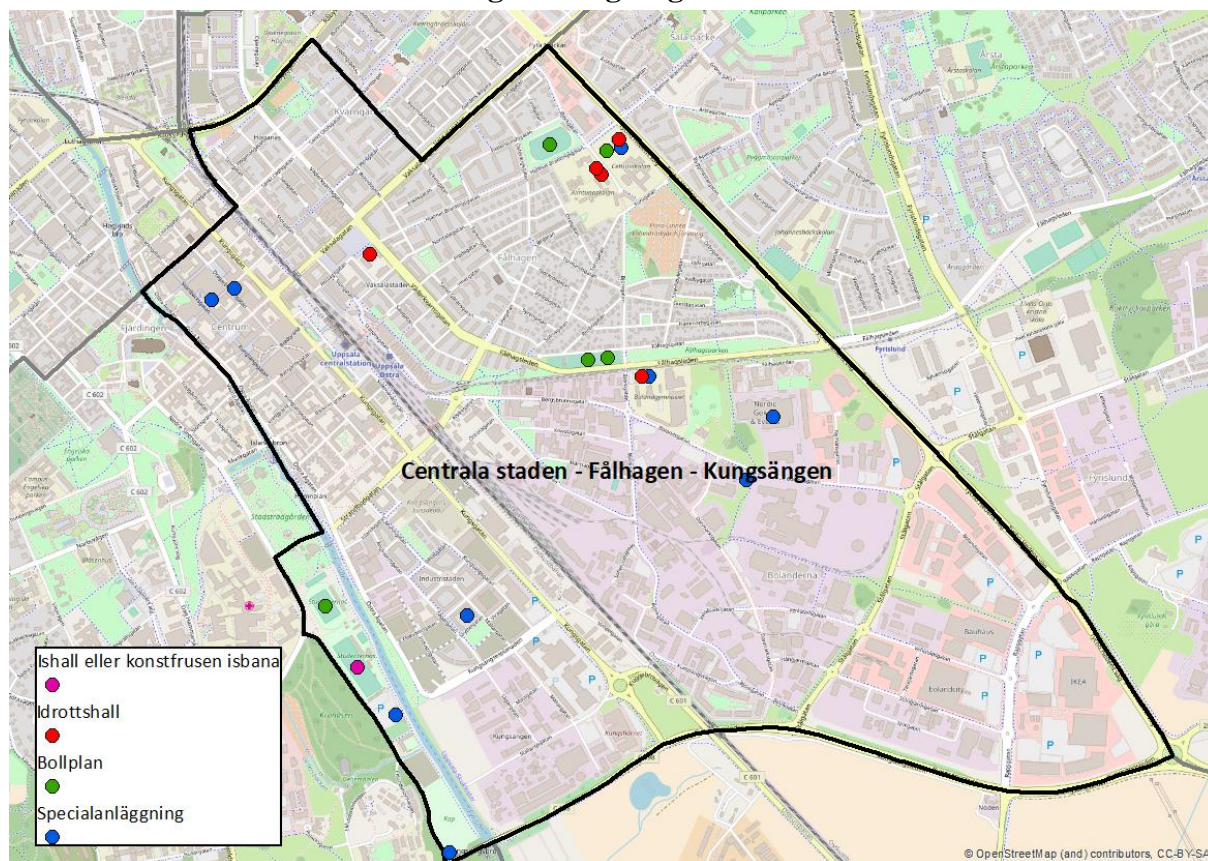
Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Åkerlännskolan	Ej fullstor hall
Bollplaner	Fjälliden	Sex naturgräsplaner i Börje av varierande storlek
	Ullerängens IP	Två naturgräsplaner i Jumkil
	Lännaborg IP	Två naturgräsplaner i Åkerlänna
		Två naturgräsplaner i Skuttunge
Motionsspår	Börje	Startar vid Fjälliden. 1,5 och 3,2 km. Elljusspår med utegym. Skidspår.
	Jumkil	Startar vid Ullerängens IP. 2,6 och 3 km. Elljusspår Skidspår.
	Skuttunge	Startar vid fotbollsplanen. 1,3 km.
	Åkerlänna	Startar vid Åkerlänna IP. 2,3 km. Elljusspår. Skidspår.
Ridanläggning	Bälinge ryttarförening	I Bemersberg, Skuttunge
Ridanläggning	Fjälliden.	Ridbana med uppridningsyta (ej i GIS)
Specialanläggningar		
Golfbana	Edenhof Golf	18 hålsbana
Racketsport	Tennisbanor	Två grusplaner (Fjälliden) (ej i GIS)
Skytteanläggning	Ekebyboda skyttecentrum	Banor för olika typer av skytte

Utredningsbehov inom planperioden

- Fortsatt bruk av eller ev. ersättning för idrottshallen i Åkerlänna
- Skyttehall i Ekebyboda.

6.3 Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Vaksalaskolan Celsiuskolan Almtunaskolan Bolandskolan	Ej fullstor hall (liten) Ej fullstor hall (stor) Två ej fullstora hallar (liten) Fullstor hall
Bollplaner	Studenternas IP Österängens IP Fålhagens IP	Fotbollsarena 11-spelplan konstgräs för fotboll och amerikansk fotboll Två 7-spelplaner grus
Motionsspår	Kungsängen Fålhagen	Utegyttemot Studenternas IP Utegyt i Vallbydungen
Specialanläggningar		
Danslokaler	Bolandskolan Uppsala Danscenter Edge Dance Studios	Två salar
Golfbana	Uppsala danspaviljong	Utomhus i Stadsparken
Issport	Uppsala bangolfbana	Tre banor varav en europabana
Motorsportanläggning	Studenternas IP Gocartcentret i Uppsala AB	Två 11-spelspister. Go-cart i Boländerna
Parkour	Anna Petrus Park	
Skatepark	KAP-området	
Racketsport	Tennisbana	Grusbana i Boländerna

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fotbollsarena	Studenternas IP	Ny arena på befintliga Studenternas IP.	2021	IFN-2013-118 KSN-2017- 3229
Idrottshall	Almtunaskolan	En fullstor och en ej fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	IFN-2018-0034
Arena för amerikansk fotboll	Österängen IP	Utveckling av arenan.	2020	IFN-2013-0041 KSN-2017-3229
Bandyarena	Studenternas	Två ispister för bandy.	2020	IFN-2016-0159

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Fålhagen IP	7-spelplan.	2021	IFN, KS
Allaktivitetsplats	Studenternas IP	7-spelplan.	2021	

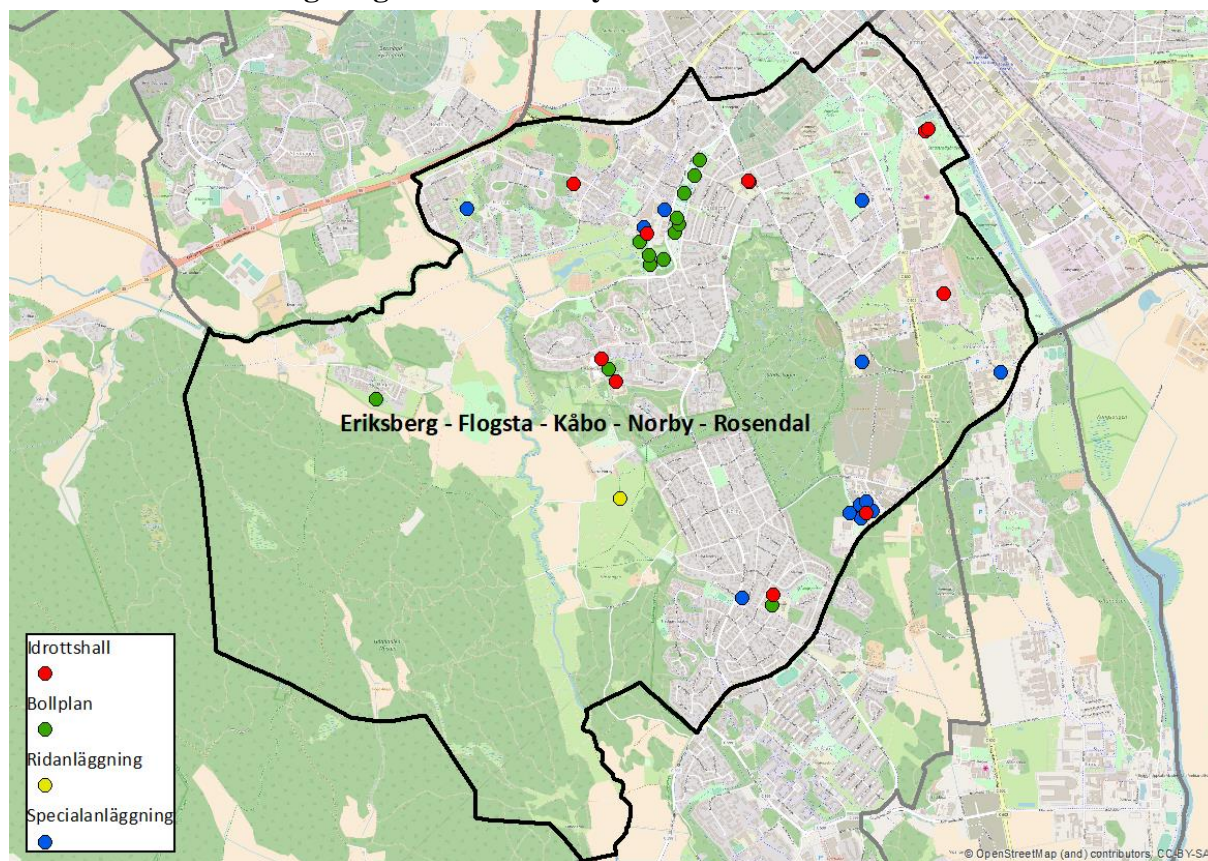
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred konstsnöspår vid KAP området.
- Utred elljusspår och utegym i Fålhagsparken.
- Utred idrottshall vid Hovstallängen.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Området kan komma att byggas ut med ytterligare drygt 1 500 bostäder. Stadsdelen Innerstaden (kvarteret Hugin) planeras bebyggas ut med cirka 500 lägenheter. Den totala utbyggnaden av Kungsängen och kvarteret Hugin beräknas resultera i cirka 6 000 bostäder.

6.4 Eriksberg/Flogsta/Kåbo/Norby/Rosendal



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning	
Idrottshallar	Campus 1477, Svandamms-hallarna	Ej fullstor hall (liten, Stallet) Två ej fullstora hallar (stora)	
	Bergaskolan	Två ej fullstora hallar (små)	
	Ekeby idrottshall	Ej fullstor hall (stor)	
	Flogtaskolan	Ej fullstor hall (rörelserum)	
	Eriksbergsskolan	Ej fullstor hall (liten)	
	Hågadalsskolan	Ej fullstor hall (liten)	
	Malmaskolan	Ej fullstor hall (liten)	
	SEB USIF-hallen	Fullstor hall. Basketarena	
	Bollplaner	Ekebydalen	11-spelsplan konstgräs och fyra naturgräsplaner
		Ekebyvallen	Fyra naturgräsplaner
Eriksbergsskolan		11-spelplan i grus.	
Hågaby		7-spelplan naturgräs.	
Motionsspår	Malmaskolan	7-spelplan grus	
	Stadsskogen	Startar vid Norbyvägen/Norbyvreten. 2,5 km. Elljusspår med utegym. Skidspår. (Tillgänglig träningsapp)	
	Trädgårdsstaden	Startar vid Tallbacksvägen. 1,9 och 3,1 km. Elljusspår med utegym. Skidspår	
Ridanläggning	Stall surmulet	Stallföreningen Norra Norby gård	
Specialanläggningar			

Beachvolleyplaner	Kåbo Ekeby Flogsta Campus 1477 Solvallsparken	Två planer Rosendal
Danslokaler	Ekeby dansstudio Ekeby idrottshall	
Racketsport	SEB USIF-arena	Sju tennisbanor varav två utomhus samt fem paddelbanor varav tre banor utomhus i Solvallsparken.

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Konstgräsplan	Ekebydalen	11-spelplan samt två 7 – spelplaner med omklädningsrum.	2022	IFN-2017-0198
Idrottshall	Rosendalsskolan/ multibygnaden	En fullstor och en ej fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	IFN-2018-0043
Idrottshall	Flogstaskolan	Ev. fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	IFN-2017-0089
Allaktivitetsplats	Rosendal R-ytan	En konstgräsplan som en del av Allaktivitetsplatsen. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	IFN-2018-0043

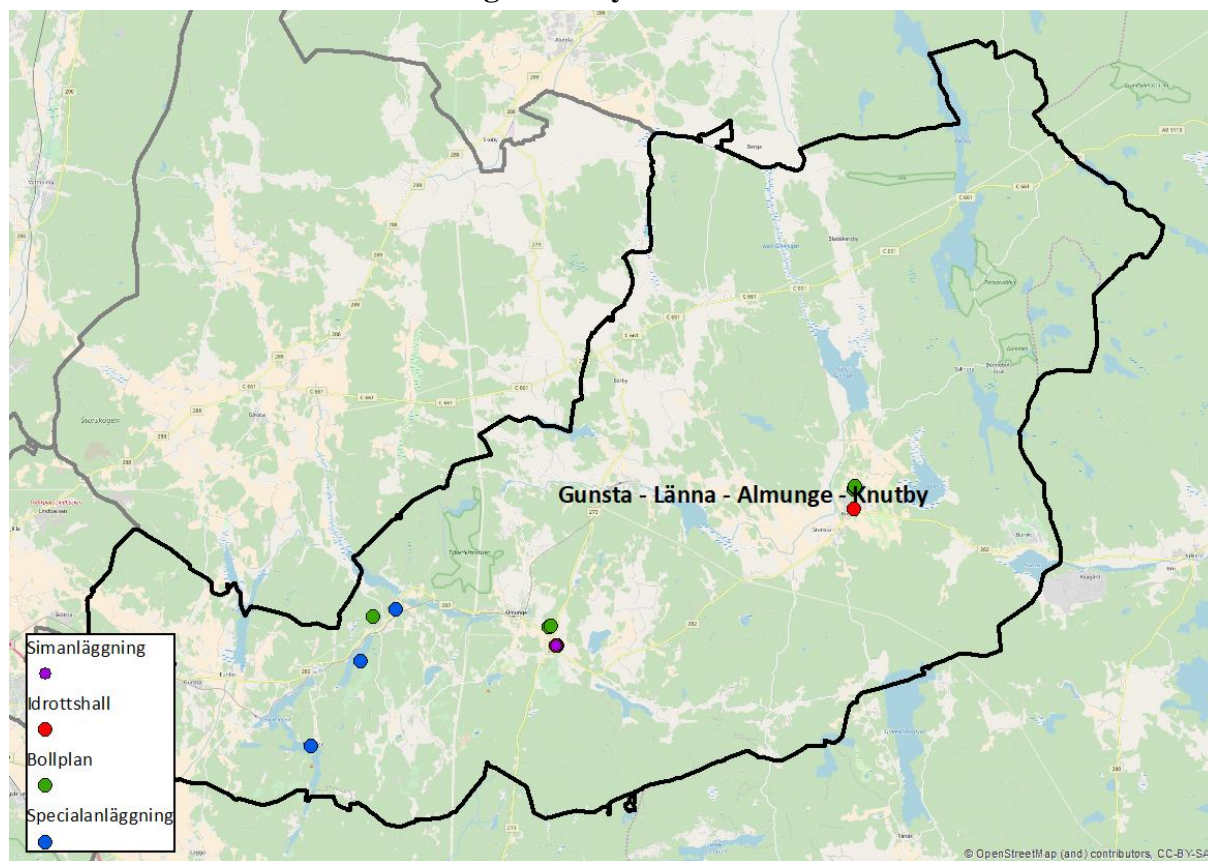
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred behov av fullstora idrottshallar.
- Utred en entré till motionsspåret i Stadsskogen.
- Utred utbyggnad av omklädningsrum tillsammans med Hemfosa i samband med Ekebydalens 9-spelsplan.

Utbyggnadsplaner, år 2023-2030

Stadsdelen Eriksberg kan på lång sikt komma att byggas ut med cirka 2 500 bostäder. Flogsta planeras rymma ytterligare 400-500 bostäder. Rosendal kan byggas ut med ytterligare minst 1 000 bostäder och kan när stadsdelen är färdigutbyggd innehålla minst 5 500 bostäder.

6.5 Gunsta/Länna/Almunge/Knutby/



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Almungeskola Knutby skola	Fullstor hall Fullstor hall
Bollplaner	Vargspåret IP Länna Gullhagens IP Svärdens IP	Två naturgräsplaner i Gunsta Naturgräs Tre naturgräsplaner i Almunge 11-spelplan, 7-spelplan och 5-spelplan naturgräs i Knutby
Simhall Motionsspår	Almunge simhall Länna Almunge Knutby	I idrottshallen Startar vi Länna skola. 1 km. Startar vid Almunge skola. 1,8 och 2,1 km. Elljusspår med utegym. Skidspår Startar vid Svärdens IP. 1–3 km. Elljusspår. Skidspår.
Specialanläggningar Badplatser	Södersjöbadet Borgardalsbadet Fjällnorabadet Hosjöbadet Måviksbadet	Södersjön, Almunge Lötsjön, Länna Trehörningen Hosjön, Knutby Sjön Vällen
Beachvolleyplaner	Länna Marielund	
Danslokal	Almunge	I Almungeskolans idrottshall

Golfbanor	Grönlunds golfklubb	18 hålsbana
	Almunge golfklubb	18 hålsbana
Racketsport	Tennisbanan Länna	Två tennisbanor

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Idrottshall	Gunstaskolan	Fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	IFN-2018-0063
Konstgräsplan	Gunsta	11-spelplan.	2023	IFN-2018-0063

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggnings</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Marielund	11-spelplan	2030- IFN,KS	

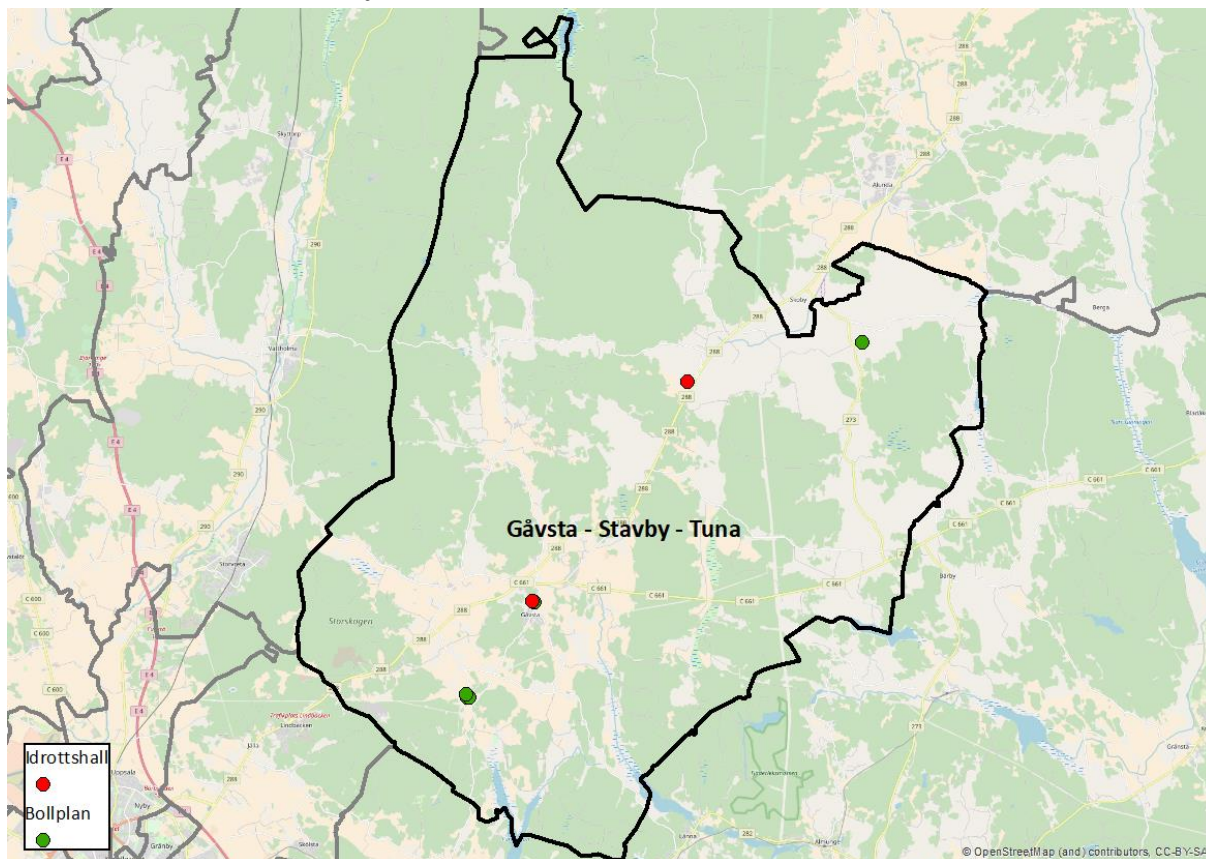
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred Allaktivitetsplats i Almunge.
- Utred Allaktivitetsplats i Gunsta i närheten till konstgräsplanen.
- Utred elljusspår i Gunsta.
- Utred befintlig golfbana och eventuell ny äventyrsgolf i Knutby i planarbetet Burvik 2:18

Utbyggnadsplaner år 2023–2030

Gunsta, Länna, Almunge samt Knutby är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 1 500, 500, 400 respektive 150 stycken till och med år 2050. Gunsta planeras från och med 2023 byggas ut med cirka 1 300 bostäder. Vilande planarbete pågår för Marielund vilket kan innebära en utbyggnad med 70–550 bostäder. Planarbete pågår för Länna, som kan innebära upp till cirka 150 nya bostäder.

6.6 Gävsta/Stavby/Tuna



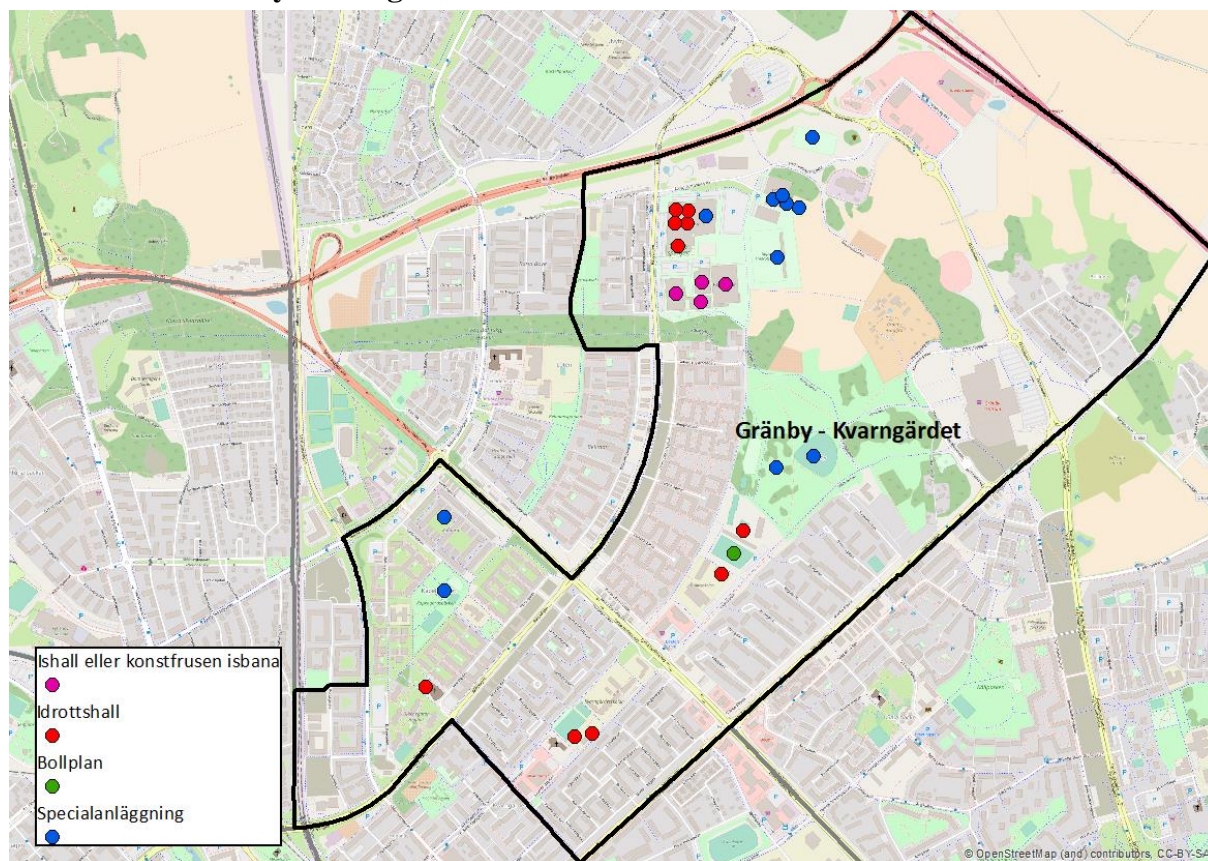
Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Gävstaskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Stavby skola	Ej fullstor hall (liten)
Bollplaner	Rasbo IP	Fyra naturgräsplaner i Gävsta
	Upplandstuna	Grusplan
Motionsspår	Gävsta	Startar vid Gävstaskolan. 1,2 och 2,1 km. Elljusspår med utegym. Skidspår
Specialanläggningar		
Badplatser	Näsuddsbadet	I Funbosjön
	Lafsenbadet	I Lafsensjön
	Testenbadet	I Testensjön

Utbyggnadsplaner år 2023–2030

Gävsta är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 150 stycken till och med år 2050.

6.7 Gränby/Kvarngärdet



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	IFU-arena Gränbyskolan Liljeforsskolan Missionskyrkans idrottshall Kvarngärdesskolan Ultimate performance	Fem fullstora planer (Gränby sportfält) Ej fullstor hall (stor) Ej fullstor hall (liten) Ej fullstor hall (liten) Två ej fullstora hallar (liten) Lokal för funktionell träning, i UTK hallen
Bollplaner	Gränbyskolan Kvarngärdes	11-spelplan i grus 7-spelplan i grus
Ishall	Gränby ishallar	Fyra hallar varav en bandyhall (Gränby sportfält)
Motionsspår	Kapellgärdesparken	Endast utegym
Specialanläggningar	Uppsala Baseboll	Gränbyparken
Basebollplan	Gränby sportfält Kvarngärdet	
Beachvolleyplaner	BMX-bana Gränby	(Gränby sportfält)
Cykelanläggning	Uppsala dansakademi	Gränby centrum
Danslokaler	IFU-arena Gränby sportfält	Inomhus friidrottsanläggning (Gränby sportfält) Utomhusarena (Gränby sportfält)

Racketsport	UTK hallen	13 tennisbanor, Badminton, två squashbanor, en paddelbana (Gränby sportfält)
Skatepark	Kapellgårdsparken	

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Idrottshall	Kvarngårdesskolan	Fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	IFN-2018-0064
Allaktivitetsplats	Gränby sportfält	I anslutning till IFU Arena.	2020	IFN-2015-0077

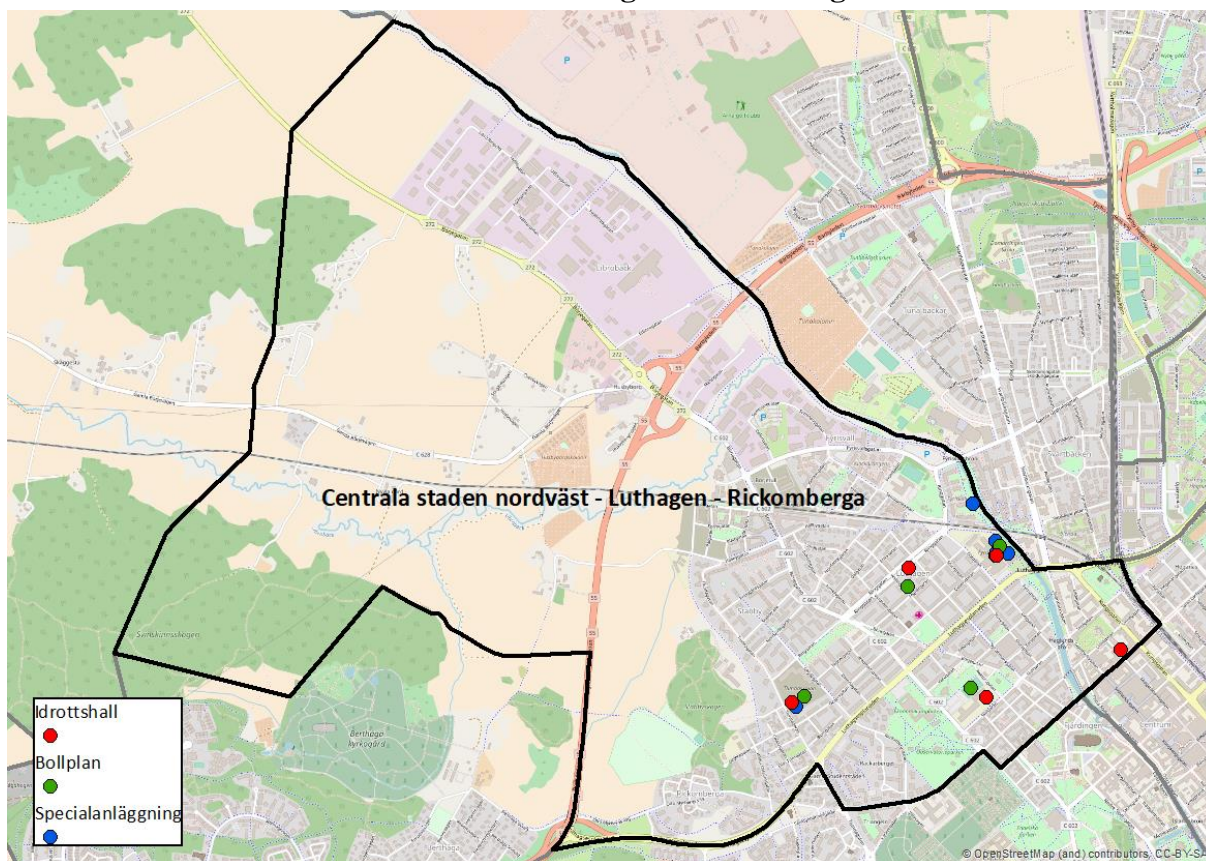
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred utveckling av BMX-banan på Gränby sportfält.
- Följ processen för en ishall, Uppsala Eventcenter.

Utbyggnadsplaner år 2023-2030

Ytterligare minst 1 300 bostäder planeras i Liljefors-Gränby-Kvarngärdetområdet.

6.8 Centrala staden nordväst/Luthagen/Rickomberga



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Fyrisskolan	Ej fullstor hall (stor)
	Katedralskolan	Ej fullstor hall (stor)
	Tiundaskolan	En fullstor hall och en dans- och motionshall
Bollplaner	Fyrisskolan	7-spelplan i grus
	Katedralskolan	7-spelplan i grus
	Tiundaskolan	7-spelplan i konstgräs
Motionsspår	Librobäck	Endast utegym
	Stabbyskogen	Startar vid Stabby prästgård. 1,9 km. Elljusspår med utegym. Skidspår
Specialanläggningar		
Basketplan	Fyrisskolan	Asfaltsplan
Beachvolleyplaner	Luthagen	
	Fyrisskolan	
Danslokal	Fyrisskolan	
Racketsport	Fyrisskolan	Bordtennislokal

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Stabby/Libroback	Två 11-spelplaner.	2030-	IFN, KS

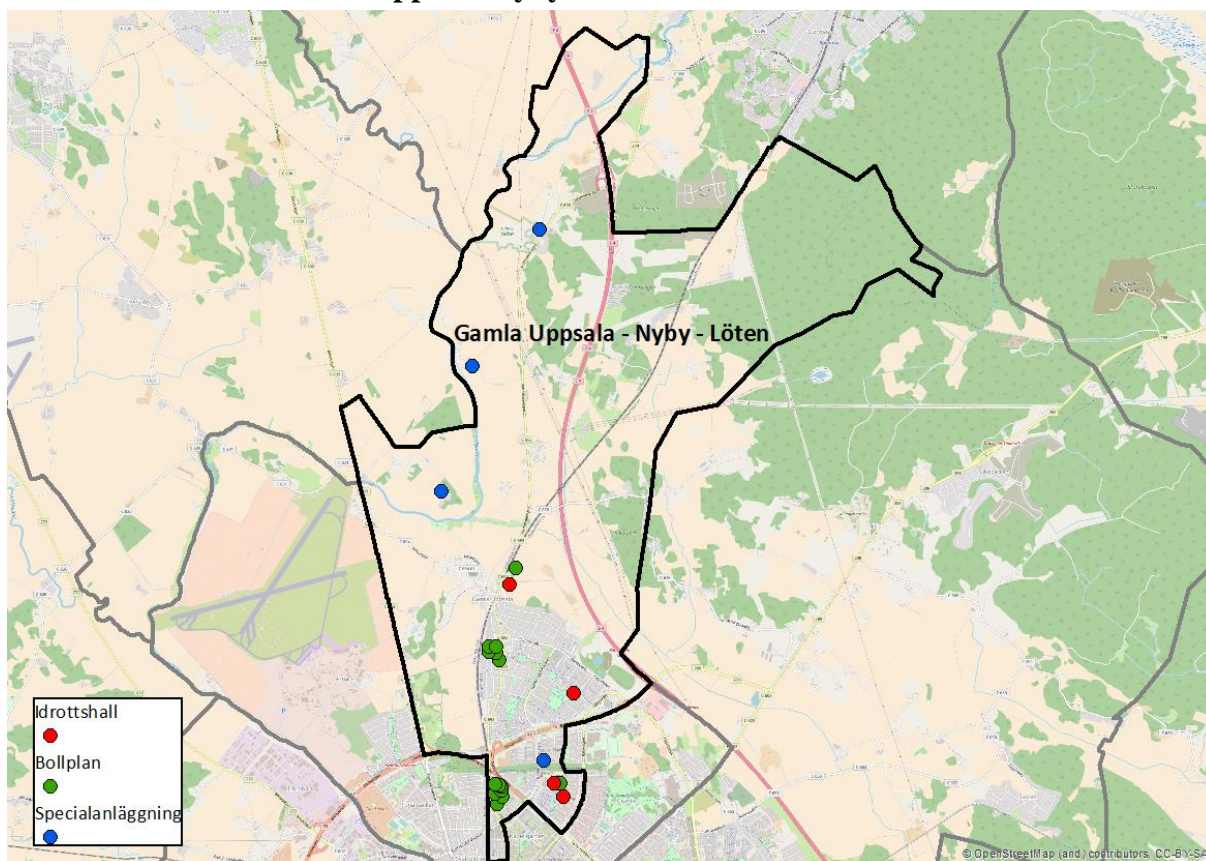
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred idrottshall, Stabby. Utredning pågår om eventuell ny skola.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Ytterligare cirka 1 500 bostäder planeras i Libroback–Börjetull.

6.9 Löten/Gamla Uppsala/Nyby



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Bellmanskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Von Bahrsskola	Ej fullstor hall (liten)
	Fredrika Bremerskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Gamla Uppsalaskolan	Fullstor hall
Bollplaner	Von Bahrsskola	7-spelplan i grus
	Lötens IP	11-spelplan i konstgräs och fem naturgräsplaner
	Anders Diöshallen	7-spelplan i konstgräs
	Yrsaplanerna	Fem spelplaner i naturgräs. Varierande storlek
	Gamla Uppsala IP	Fullstor, 11-spelsplan, naturgräs
Motionsspår	Röbospåret	Startar vid Röboterminalen. 0,6–2,3km. Elljusspår med utegym.
	Specialanläggningar	
Badplats	Storvadsbadet	I Fyrisån vid Gamla Uppsala
Beachvolleyplan	Löten	
Båtsport	Ensta sport	Paddling
Kampsportlokal	Von Bahrsskolan	Boxningslokal
Skytteanläggningar	Aktivitet & paintball	Gamla Uppsala
	Faxan skyttecentrum	Gamla Uppsala

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Idrottshall	Fredrika Bremerskolan	Fullstor alternativt ej fullstor. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022 -	IFN-2017-0089
Idrottshall	Bellmansskolan	Renovering och omställning för bla konståkningens torrträning.	2019	IFN-2018-0075

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Löten	7-spelplan, byte av matta.	2023	IFN, KS
Konstgräsplan	Gamla Uppsala	11-spelplan.	2026	IFN, KS

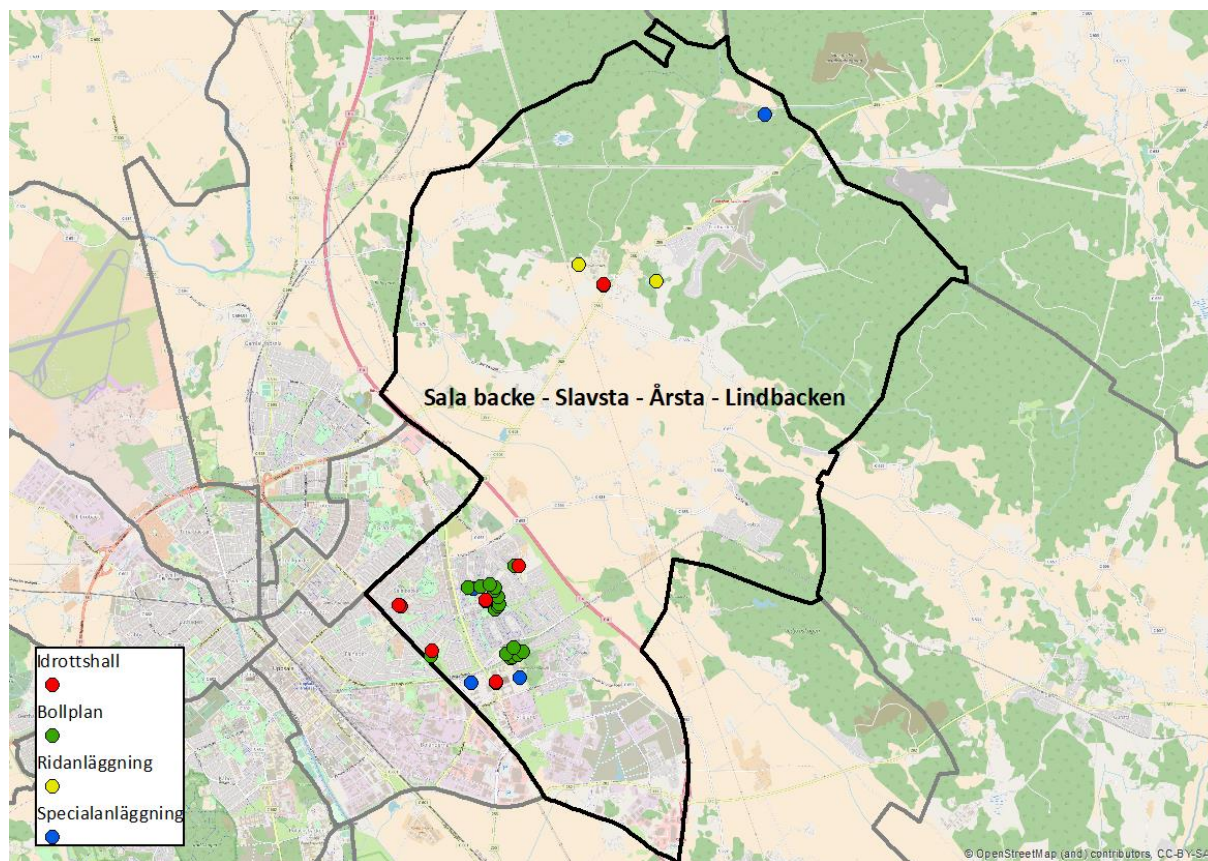
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred Allaktivitetsplats Nyby. Koordineras med ny skolgård Fredrika Bremerskola och utveckling av park.
- Utred konstgräsplan Gamla Uppsala. Se föreslagen åtgärd ovan.
- Utred flytt av bollplanerna från Yrsafältet till ny yta i anslutning till Gamlis IP.

Utbyggnadsplaner år 2023–2030

Inga bostäder planeras, som leder till exempelvis något större behov av platser i förskola och skola.

6.10 Sala backe/Slavsta/Årsta/Lindbacken



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning

Idrottshall

Bollplaner

Allaktivitetsplats

Ridanläggning

Specialanläggning

Cykelanläggning

Motorsportanläggning

Racketsport

Namn

Årstaskolan

Johannesbäcksskolan

Livets Ords Kristna

skolas idrottshall

Brantingskolan

Ångelstaskolan

Årsta IP

Årstaskolan

Årstaparken

Johannesbäcksskolan

Johannesbäcksskolan

Uppsala ponnyklubb

Årstaparken

Rörken

Uppsala Padelcenter

Tennisbanor

Beskrivning

Två ej fullstora hallar (små)

Ej fullstor hall (Stor)

En fullstor hall och en ej fullstor hall.

Två ej fullstora hallar (liten)

Ej fullstor hall (liten)

Fullstor 11-spelsplan i konstgräs samt fem planer i naturgräs av varierande storlek

11-spelplan grus. (Tillfällig moduluppställning)

Nio spelplaner naturgräs av varierande storlek

11-spelplan konstgräs

Konstgräsyta

I Lindbacken

BMX bana

Motorsport

Sju banor

I Lindbacken

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbeståndet.

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
idrottshall	Brantingskolan	Ej fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2021	IFN-2017-0162
Idrottshall	Lindbackens skola	Fullstor hall. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2020	IFN-2017-0089
Konstgräsplan	Johannesbäckskolan	11-spelplan. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2019	IFN-2017-0089

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Idrottshall	Johannesbäckskolan	Renovering av ej fullstor hall.	2021	IFN, UBN, KS
Konstgräsplan	Lindbacken	5 alt 7-spelplan. Utbytt matta som placeras på parkytan vid skolan.	2019	IFN, GSN
Konstgräsplan	Lindbacken	11-spelplan	2021	IFN, KS
Konstgräsplan	Årstaparken/ Årstaskolan	Konstgräsplan Omläggning av grusplan Årstaskolan	2025	IFN
Elljusspår	Årstaparken	(investeringskostnad)	2019	IFN
Simhall	Östra Salabacke	En ny simhall i nordöstra staden (prioriterad åtgärd 2016)	2022	IFN

Utredningsbehov inom planperioden

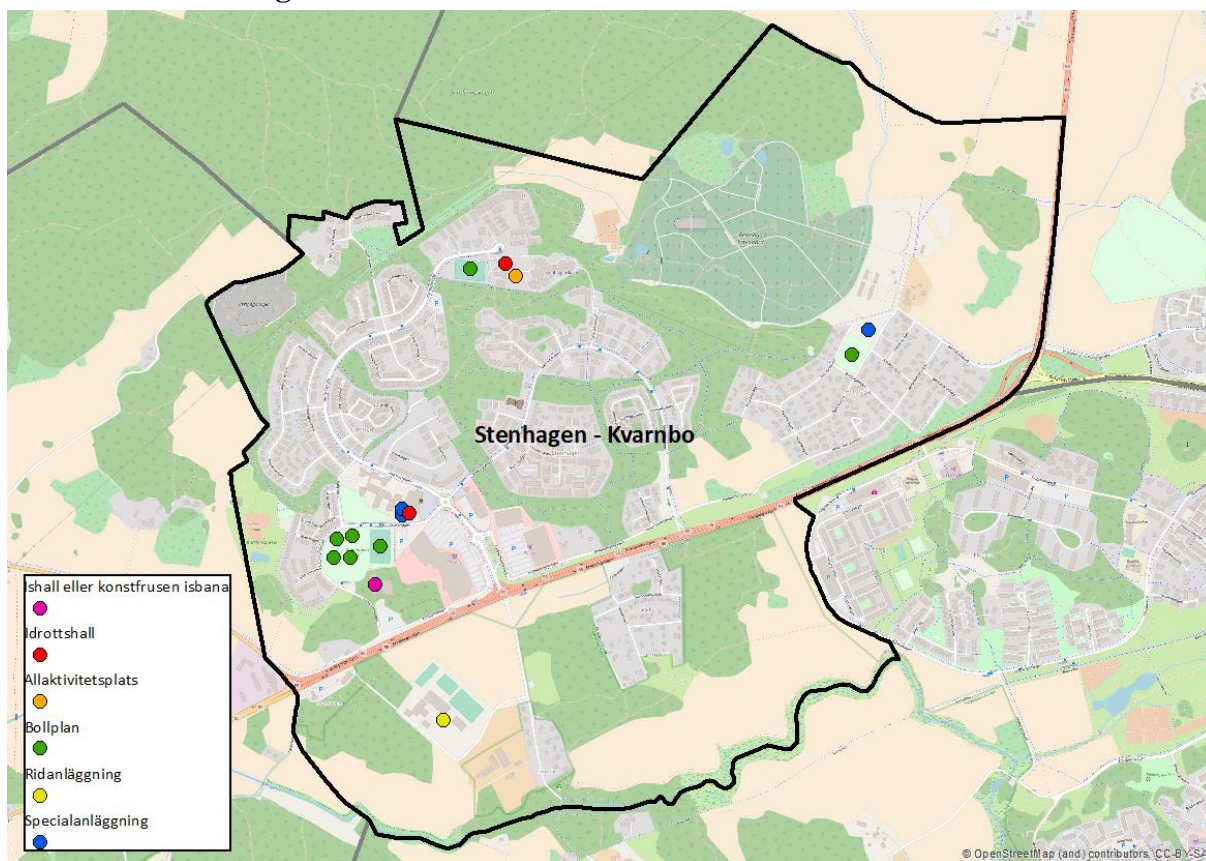
- Utred utbyggnad av kartingbana, Rörken.
- Utred idrottshall för Årstaskolan, Palmbladsskolan och Salabacke. Fullstor + en halvsal.
- Utred ny detaljplan vid Årstaskolan i samband med utbyggand av Årstaskolan.
- Utred Allaktivitetsplatser i lokalförsörjningsområdet.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Jälla är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 450–1 300 stycken till och med år 2050. I hela området planeras cirka

1 350 bostäder. Östra Salabacke planeras ytterligare minst 750 bostäder. Hela salabackestråket kommer enligt områdesprogrammet innehålla cirka 2 500 bostäder samt eventuellt ytterligare 500 öster om stråket. Detaljplan för Skölsta innebär en ytterligare utbyggnad av orten med cirka 220 bostäder till totalt 370 bostäder. Slavsta kan på sikt att byggas ut med cirka 400 bostäder.

6.11 Stenhagen/Kvarnbo



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Stenhagenskolan Västra Stenhagenskolan	Fullstor hall Fullstor hall
Bollplaner	Stenhagens IP Stenhagenskolan Berthåga	11-spelsplan konstgräs samt fyra naturgräsplaner 11-spelplan grus 11-spelplan naturgräs
Allaktivitetsplats	Stenhagen	Konstgräsyta vid Stenhagenskolan
Ishall	Fyrispark	Curlinghall
Ridanläggning	UVFK Akademistallet	
Specialanläggningar		
Danslokaler	Fyrispark Västra Stenhagenskolan	Stenhagens kulturcentrum I Berthåga
Skate/parkour/utegym	Uppsala Survival	

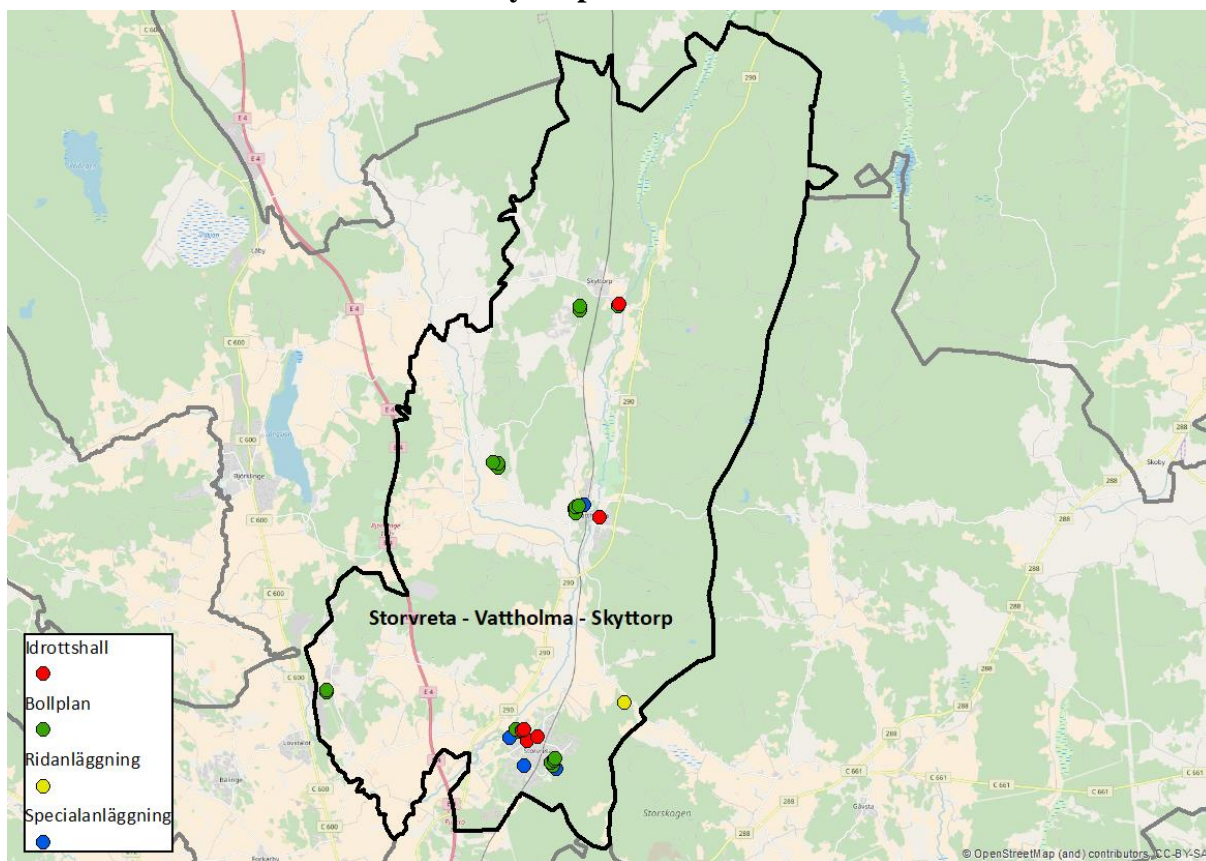
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Idrottshall	Östra Stenhagenskolan	Utökning av skolan. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	IFN, UBN, KS

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Stenhagen kan komma att byggas ut med ytterligare cirka 200 lägenheter.

6.12 Storvreta/Vattholma/Skyttorp



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Ärentunaskolan	Fullstor hall och en ej fullstor hall (Stor)
	Storvretaskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Pluggparadiset	Ej fullstor hall (liten)
	Vattholmaskolan	Fullstor hall
	Skyttorpsskolan	Ej fullstor hall (liten)
Bollplaner	Vretavallen	Naturgräsplaner i varierande storlek
	Storvretaskolan	7-spelplan grus (saknas på kartan)
	Vretavallen	11-spelsplan konstgräs
	Skogsvallens IP	Fyra spelplaner naturgräsplaner
	Vattholma IP	Tre spelplaner naturgräs och en 11-spelplan grus
	Tunavallen	Tre spelplaner naturgräs, Vattholma,
	Skyttorpskolan	Grusplan
	Skyttorp	En spelplan naturgräs och en spelplan grus
Motionsspår	Skogsvallen	Storvreta, 2,5–5 km. Elljusspår. Skidspår med konstsnö
	Rörparken	Utegym i Storvreta
	Vattholma	Startar öster om väg 290. 2,7 km. Elljusspår. Skidspår.
	Skyttorp	Startar öster om väg 290. 1,6–2,5 km. Elljusspår. Skidspår.
Ridanläggningar	Solängens ridskola	I Storvreta
	Ridcenter Vattholma	Två anläggningar
Specialanläggningar		

Badplatser	Skyttorpsbadet Storvretabadet	Fyrisån vid Skyttorp. Fyrisån vid Storvreta
Beachvolleyplan	Storvreta	Vid Vretavallen
Golfbana	Salsta Veckholms golfbana	Vattholma
Racketsport	Salsta Tennis Skogsvallen	2 st, tennisbanor 1 tennisbana
Skate/parkour	Lyckebo Multipark	Skatepark Storvreta
Skytteanläggning	Skogsvallen	I Storvreta

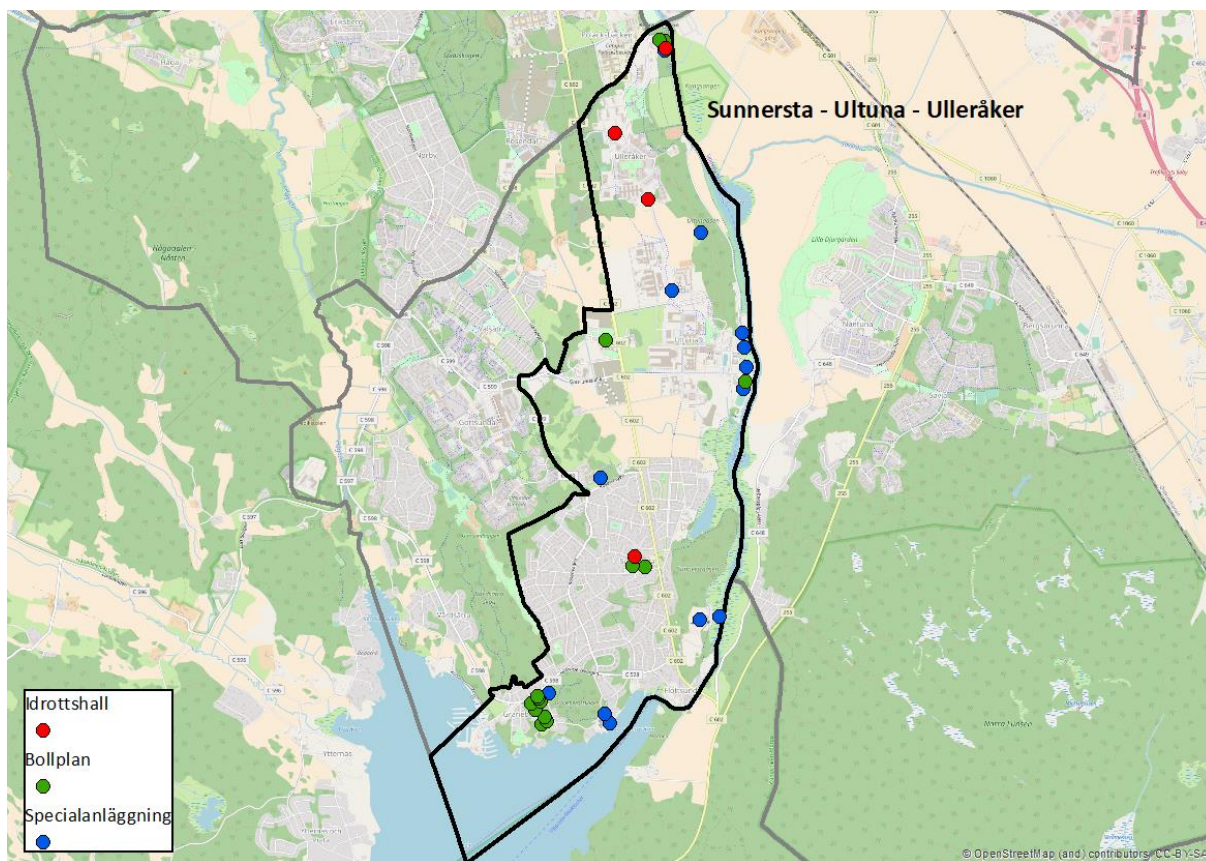
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred ytterligare idrottshallar inom lokalförsörjningsområdet.
- Utred förutsättningarna för en idrottshall till en ny skola i Storvreta, vid Himmelsvägen.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Storvreta, Vattholma respektive Skyttorp är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 1 600, 300–800 respektive 150 bostäder till och med år 2050. En genomförandestrategi för Storvreta, som bygger på cirka 1 900 bostäder inklusive Fullerö Hage har arbetats fram. Cirka 1 000 av dessa bostäder kan byggas efter år 2023.

6.13 Sunnersta/Ultuna/Ulleråker



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Lundellska skolan	Ej fullstor hall (stor)
	Ulleråker	Ej fullstor hall (liten)
	Ekuddensskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Sunnerstaskolan	Ej fullstor hall(liten)
Bollplaner	Lundellska skolan	2 spelplaner naturgräs
	Ultuna	11-spel naturgräs
	Sunnerstaskolan	En naturgräsplan 11-spel och 1 grusplan 7-spel
	Granebergs IP	Naturgräsplaner i varierande storlek
Motionsspår	Sunnerstaåsen	Startar vid Sunnerstastugan. 1,9 och 3,5 km. Elljusspår med motorikbana och stockgym. Skidspår
Specialanläggningar	Sunnersta badet	Ekoln
	Lyssnarängsbadet	Ekoln
Basketplan	Alnäs	1 st (saknas på kartan)
Beachvolleyplaner	Ultuna	
Båtsport	Alnäs	Två planer
	Alnäs	Uppsala vindsurfingklubb
	KS Ägir	Kanotsport och uthyrning
	Skarholmen	Upsala Segel Sällskap
	Graneberg	Uppsala kanotförening
Skarholmen	Uppsala motorbåtssällskap	

Danslokaler	Granebergsparken Lundellska skolan	
Frisbeegolf	Ultuna Discgolfbana	18-håls parkbana.
Klättring	Alnäs Sunnerstastugan	klättervägg klättervägg
Racketsport	Alnäs Tennisbanor	1 st, tennisbana (saknas på kartan) Två banor i Ultuna.
Skytteanläggning	Ulleråker	1 st, tennisbana
Skidanläggning	Ulleråker Uppsala alpina center	Ultunaåsen Sunnerstabacken.

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Sunnersta	11-spelplan, omläggning av naturgräs.	2024	IFN, KS
Konstgräsplan	Ulleråker	Två 11-spelplaner.	2025	IFN, KS

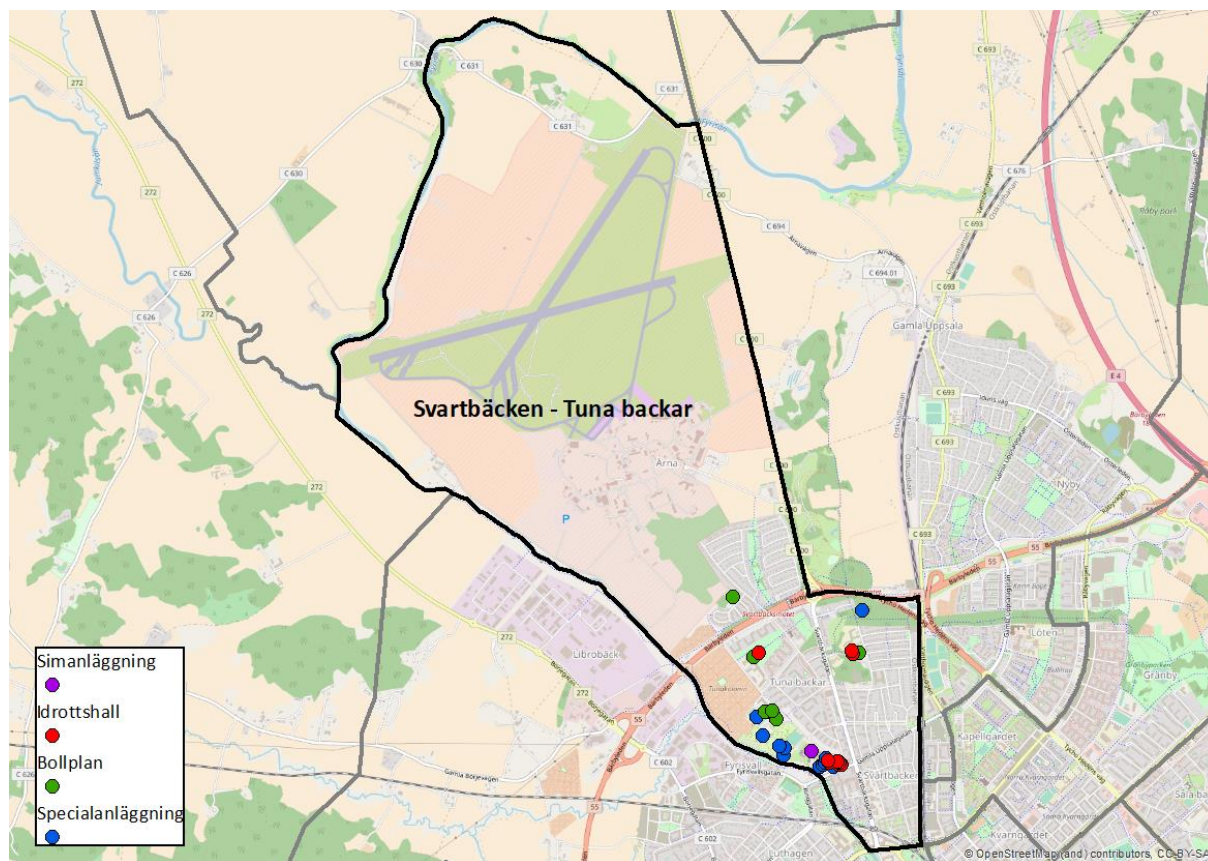
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred två fullstora idrottshallar i utbyggnaden av Ulleråker.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Program för Ulleråker anger en bostadsutbyggnad på 7 000 bostäder. Inom Ultuna kan cirka 7 000 bostäder byggas till och med år 2050 inom ramen för ”uppsalapaketet”. En del av dessa kan byggas innan år 2030.

6.14 Svartbäcken/Tuna backar



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Tunabergsskolan Domarringens skola Fyrishov	Ej fullstor hall (stor) Två ej fullstora hallar (små) Sju fullstora hallar
Bollplaner	Flygarparken Tunabergsskolan Domarringens skola Fyrisfjädern	7-spelplan naturgräs Spelplan grus (Tillfällig moduluppställning) 11-spelplan grus 7-spelplan naturgräs (Tillfällig moduluppställning)
Simhall	Fyrishov	Simhall och äventyrsbad
Specialanläggning		
Amerikansk fotboll	Fyrisfjädern	En plan naturgräs
Bangolf	Fyrishov camping	18-hålsbana
Beachvolleyplan	Fyrishov camping	Fem planer
Bowling	Fyrishovs Bowling	
Danslokal	Fyrishov	
Frisbeegolf	Domarringens discogolfbana	
Kampsport	Svartbäcken Budohuset	Fyrishov, judo KFUF-KFUM Uppsala Aikidoklubb
Racketsport	Fyrisfjädern	Badminton
Rugby	Fyrisfjädern	Naturgräsplan

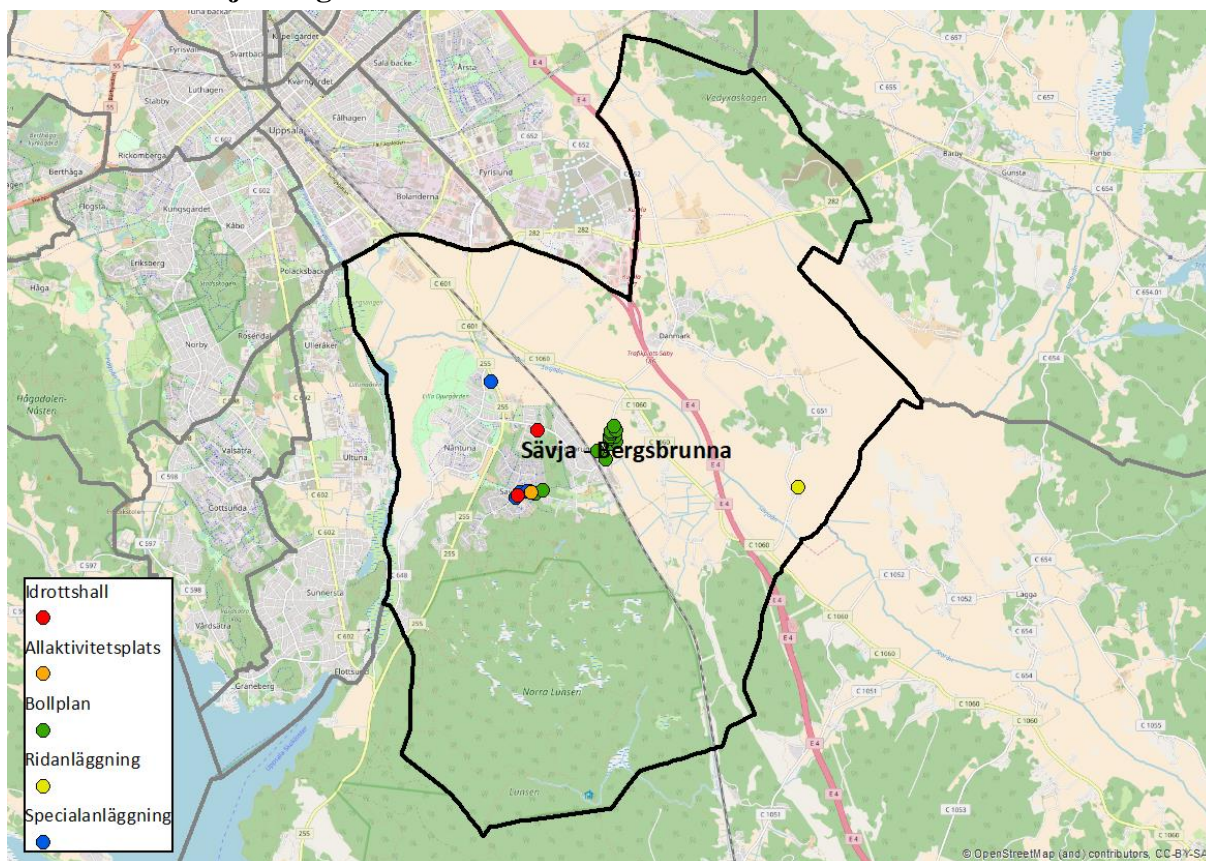
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred alternativ placering för naturgräsplanerna Svartbäcken 1:12 i koordinerad med lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler.
- Utred bollplan alternativt konstgräsplan i detaljplan för Luthagen 13.1, kvarteret Seminariet.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Området kan komma att byggas ut med 200 bostäder.

6.15 Sävja/Bergsbrunna



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>
Idrottshallar	Uppsävjaskolan Sävja sporthall	Ej fullstor hall (stor) Fullstor hall
Bollplaner	Sävja IP Danelids IP	Tre 11-spelplaner varav två naturgräs och en konstgräs Tre naturgräsplaner
Allaktivitetsplats Motionsspår	Sävja IP Nåntuna-Vilan	Kulan-anläggning Startar vid Lilla Djurgården. 2,3 km. Elljusspår med utegym.
Ridanläggning Specialanläggningar	Sävja IP Marma torp	Endast utegym Islandshästanläggning
Beachvolleyplan Cykelanläggning Racketsport Skate/parkour	Sävja IP Sävja IP Sävja/Nåntuna Stordammens skola	Pumptrack bana Fyra tennisbanor

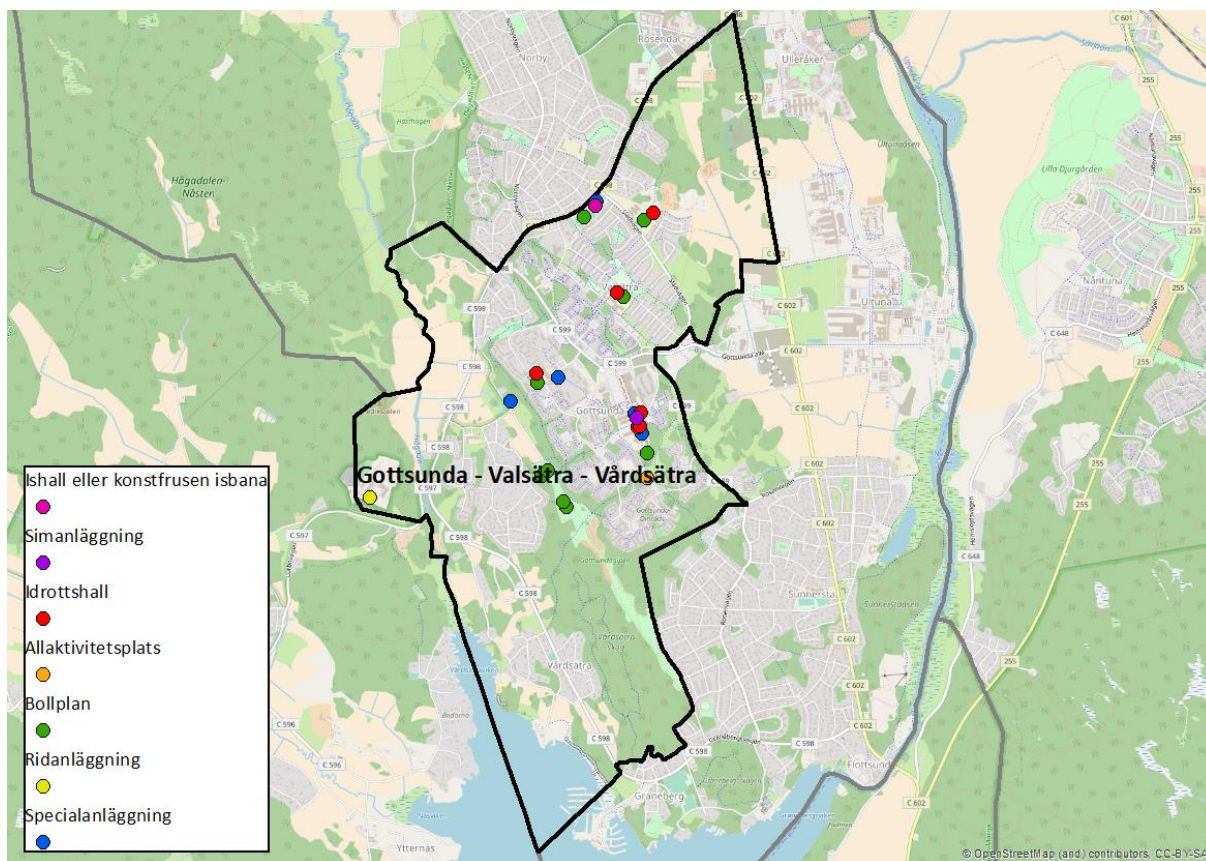
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred Allaktivitetsplats där förskole moduler är placerade idag.
- Utred behov av idrotts- och fritidsanläggningar i utbyggnaden av Bergsbrunna.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Programarbete pågår för utbyggnad av Sävja –Bergsbrunna fram till år 2050 med cirka 20 000 bostäder.

6.16 Gottsunda/Valsätra/Vårdsätra



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Stenhammarsskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Gottsunda sporthall	Fullstor hall
	Gottsunda boll och boulehall	Två ej fullstora hallar (stora)
	Bäcklösaskolan	Ej fullstor hall (liten)
	Valsätra skolan	Ej fullstor hall (stor)
Bollplaner	Gottsunda gipen	Fyra spelplaner naturgräs, varierande storlek
	Stenhammarsskolan	7-spelplan grus
	Gottsunda	1 st, utbytt konstgräs på grusplan 7-spelsplan
	Bäcklösaskolan	7-spelplan grus
	Valsätarskolan	11-spelplan konstgräs
Allaktivitetsplats	Valsätra IP	11-spelplan naturgräsplan
	Gottsunda	Kulan-anläggning
Ishall	Uppsala Young HC	Valsätra IP, mindre ishall
Simhall	Gottsunda badet	
Specialanläggningar		
Badplats	Vårdsätrabadet	I Ekoln
Beachvolleyplan	Gottsunda	
Cykelanläggning	Gipen BMX Bana	
Danslokaler	Gottsunda Centrum	Gottsunda dans och teater
	Treklangen	Dans- och motoriskal
Racketsport	Valsätra IP	Tennisbana

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Konstgräsplan	Gottsunda	11-spelplan.	?	IFN, KS
Friidrottsanläggning	Valsätra	Renovering av Valsätra IP.	2020	IFN, KS

Utredningsbehov inom planperioden

- Utred ny simhall i Gottsunda som ersätter befintliga Gottsundabadet. Utred mark för den nya simhallen på en ny/annan plats än Gottsundabadet för att inte tappa en simhall under tiden för rivning och byggnation.
- Utred eventuell anläggning av konstgräs i anslutning till Valsätra IP.

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Programför utbyggnad av Gottsunda-Valsätraområdet anger att mellan 5 000–7 000 nya bostäder, vara cirka 2 000 till och med år 2030, ska prövas i området.

6.17 Järlåsa/Ramstalund/Vänge

*Befintliga lokal- och anläggningsresurser*

Anläggning	Namn	Beskrivning
Idrottshallar	Järlåsa skola	Fullstor hall
	Vänge sporthall	Ej fullstor hall (stor)
Bollplaner	Ramsta skola	Ej fullstor hall (liten)
	Järlåsa	Grusplan
	Järvallen	11-spelpl, 7-spelplan samt 5-spelplan naturgräs
	Vänge skola	Grusplan, Vänge skola
Motionsspår	Vänge	Naturgräsplan
	Hagby IP	Fyra naturgräsplaner, varierande storlek
Motionsspår	Järlåsa	Startar vid Järlåsa skola. 1 och 1,5 km. Elljusspår.
	Vänge	Skidspår
Ridanläggning	Hammarskog	Startar vid Hagunda gård. 3 km. Elljusspår med utegym
	Stabby Gård	Skidspår
Specialanläggningar		7 markerade stigar 0,4–5,6 km. Skidspår
Badplats	Hammarsocksbadet	I Dalbyviken
Golfbana	Uppsala Golfklubb	18-hålsbana och tre 9-hålsbanor
	Söderby Golf	18- och 9-hålsbana
Racketsport	Vänge Tennisbanor	Två grusplaner

Utredningsbehov inom planperioden

- Utred friidrottsanläggning i Vänge, en Friplassen

Utbyggnadsplaner, år 2023–2030

Vänge och Järlåsa är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 50–900 i Vänge och 20 stycken i Järlåsa till och med år 2050. Cirka 130 bostäder kan byggas i Vänge mellan åren 2023 och 2030.

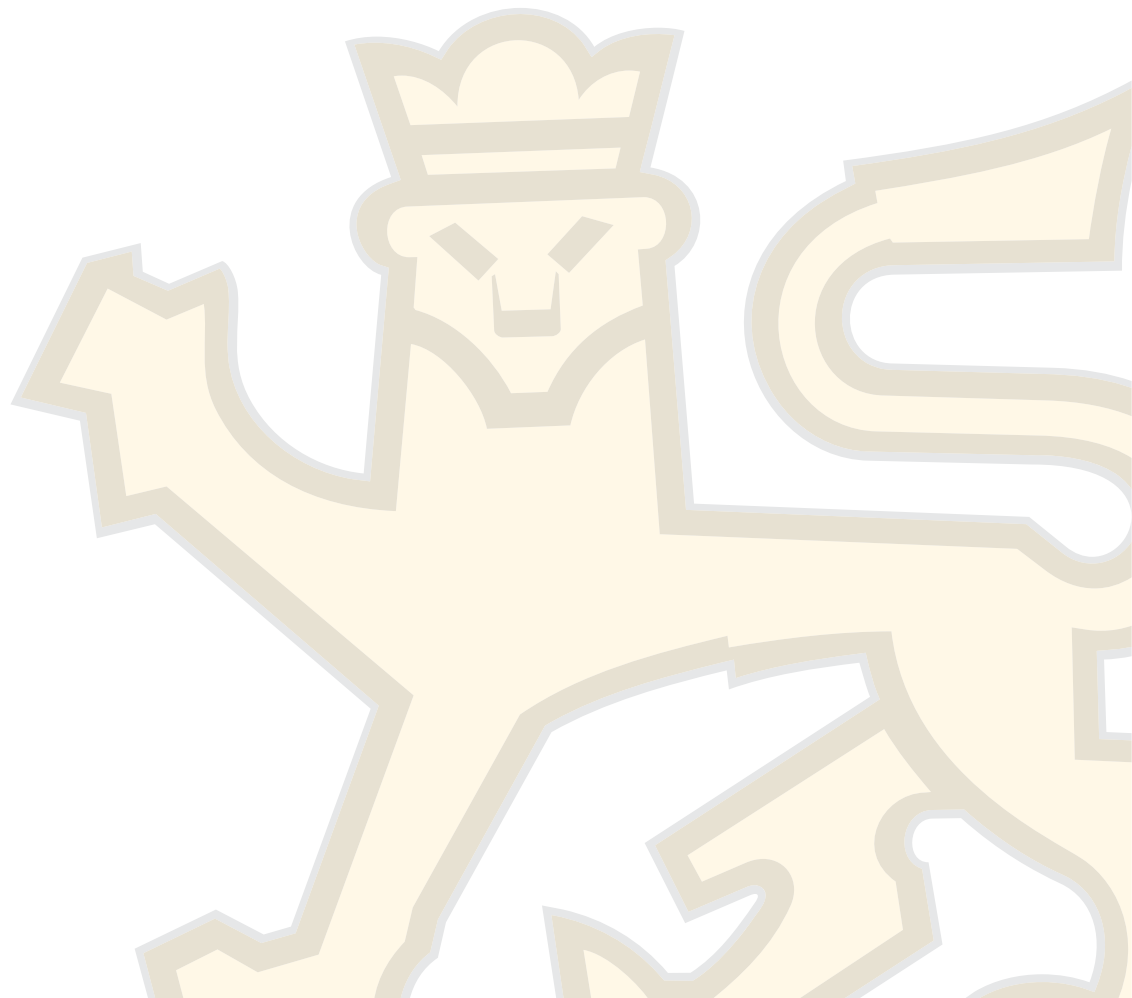
7. Sammanfattning av förslag till förändringar i lokalbestånd

Enhet	HT 18	VT 19	HT 19	VT 20	HT 20	VT 21	HT 21	VT 22	HT 22	2023 -
Allaktivitetsplats	Studenternas IP, en allaktivitetsplats på bandypisterna under sommarperiod									
						x				
Friidrotts anläggning	Valsätra, renovering av Valsätra IP									
				x						
Idrottshall	Bälingskolan, renovering/ombyggnation av befintlig idrottshall									
								x		
Idrottshall	Johannesbäckskolan, renovering ej fullstor idrottshall									
						x				
Idrottshall	Östra Stenhagenskolan, utökning av befintlig skola.									
								x		
Konstgräsplan	Stabby/Libroback, 2 stycken 11-spelsplaner									
										x
Konstgräsplan	Löten, byte av matta 7-spelsplan									
										x
Konstgräsplan	Gamla Uppsala, 11-spelsplan									
										x
Konstgräsplan	Fålhagen IP, 7-spelsplan									
						x				
Konstgräsplan	Lindbacken, 5-alt 7-spelsplan, en utbytt matta placeras i parken vid skolan.									
		x								
Konstgräsplan	Lindbacken, 11-spelsplan									
						x				
Konstgräsplan	Årsta, 11-spelsplan, omläggning av grusplan									
										x
Konstgräsplan	Gottsunda, 11-spelsplan									
						x				
Konstgräsplan	Marielund, 11-spelsplan									
										x
Konstgräsplan	Sunnersta, 11-spelsplan, omläggning av naturgräsplan									
										x
Konstgräsplan	Ulleråker, 2 stycken 11-spelsplaner									
										x
Motionsspår	Årstaparken, belyst motionsspår									
		x								
Motionsspår med utegym	Björklinge, utveckling underlaget motionsspåret samt intill liggande utegym									
			x							
Simhall	Östra Salabacke, etapp 3									
								x		

Lokalförsörjningsplan

för kultur- och fritid 2019–2029 med utblick mot 2035

Beslutad i kulturnämnden 2018-**-**
Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Innehållsförteckning

Sammanfattning	5
1. Inledning.....	6
2. Förutsättningar	7
2.1 Mål och budget	10
3. Behovs- och kapacitetsanalys.....	11
3.1 Befolkningsprognos.....	12
Befolkningsutvecklingens inverkan på anläggningar	13
3.2 Demografianalys (2016).....	14
3.3 Föreningsenkät (2016).....	14
3.4 Kultur- och fritidsvaneundersökning (2015).....	15
3.5 Fysisk observation och brukardialog.....	15
3.6 Medborgardialog (2017).....	16
3.7 Referensgrupper (2016).....	16
3.3 Nyckeltal	16
4. Lokalresurser.....	17
4.1 Fritidsklubbar	17
4.2 Fritidsgårdar.....	18
4.2 Natur- & kulturcentrum	18
Biotopia	18
Kulturcentrum	19
4.3 Mötesplatser.....	20
4.4 Allaktivitetshus	20
4.5 Bibliotek	20
4.2 Kulturskola	21
4.2 Allmänna samlingslokaler/bygdegårdar	21
4.3 Föreningslokaler	21
4.4 Scenkonst.....	21
4.5 Museer och utställningslokaler.....	22
4.6 Kulturmiljöer	23
5. Kostnadsutveckling	24

5.1	Ekonomiska konsekvenser	Fel! Bokmärket är inte definierat.
5.2	Investeringsbehov	24
5.3	Ekonomisk utblick	Fel! Bokmärket är inte definierat.
6.	Områdesinformation.....	27
6.1	Inledning.....	27
6.2	Bälinge/Björklinge	28
	Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	28
	Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	28
	Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	29
	Utredningsbehov inom planperioden	29
	Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	29
6.3	Börje/Jumkil/Skuttunge/Åkerlänna.....	30
	Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	30
	Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	31
	Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	31
	Utredningsbehov inom planperioden	31
6.4	Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen.....	32
	Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	32
	Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	33
	Utredningsbehov inom planperioden	33
	Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	33
6.5	Eriksberg/Flogsta/Kåbo/Norby/Rosendal	34
	Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	34
	Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	35
	Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	35
	Utredningsbehov inom planperioden	35
	Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	35
6.6	Gunsta/Länna/Almunge/Knutby	36
	Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	36
	Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	36
	Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd - Prioriterade åtgärder	36
	Utredningsbehov inom planperioden	37
	Utbyggnadsplaner år 2022 och framåt	37
6.7	Gävsta/Stavby/Tuna	38

Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	38
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	38
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	38
Utredningsbehov inom planperioden	39
Utbyggnadsplaner år 2022 och framåt	39
6.8 Gränby/Kvarngärdet.....	40
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	40
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	40
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	40
Utredningsbehov inom planperioden	41
Utbyggnadsplaner år 2022 och framåt	41
6.9 Centrala staden nordväst/Luthagen/Rickomberga	42
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	42
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	42
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	42
Utredningsbehov inom planperioden	43
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	43
6.10 Gamla Uppsala/Nyby/Löten.....	44
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	44
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	44
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	45
Utredningsbehov inom planperioden	45
6.11 Sala backe/Slavsta/Årsta/Lindbacken	46
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	46
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	47
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	47
Utredningsbehov inom planperioden	47
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	47
6.12 Stenhagen/Kvarnbo	48
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	48
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	48
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	49
Utredningsbehov inom planperioden	49
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	49

6.13 Storvreta/Vattholma/Skyttorp	50
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	50
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	51
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	51
Utredningsbehov inom planperioden	51
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	51
6.14 Sunnersta/Ultuna/Ulleråker	52
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	52
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	52
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	53
Utredningsbehov inom planperioden	53
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	53
6.15 Svartbäcken/Tuna backar	54
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	54
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	54
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	54
Utredningsbehov inom planperioden	55
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	55
6.16 Sävja/Bergsbrunna	56
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	56
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	56
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	57
Utredningsbehov inom planperioden	57
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	57
6.17 Gottsunda/Valsätra/Vårdsätra	58
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	58
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	59
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	59
Utredningsbehov inom planperioden	59
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	59
6.18 Järlåsa/Ramstalund/Vänge	60
Befintliga lokal- och anläggningsresurser.....	60
Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd	60
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd.....	61

Utredningsbehov inom planperioden	61
Utbyggnadsplaner, år 2022 och framåt	61
7. Sammanfattning förslag förändringar i lokalbestånd	62

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen på Stadsbyggnadsförvaltningen har i uppdrag från kommunfullmäktige att säkra den strategiska långsiktiga lokalförsörjningsplanen för Uppsala kommun och har i samverkan med Kulturförvaltningen skapat lokalförsörjningsplanen för kultur- och fritidslokaler. Lokalförsörjningsplanen är en kontinuerlig struktur för att i ett långsiktigt perspektiv kartlägga och hantera flera olika målgruppers behov av lokaler och anläggningar och revideras årligen enligt ett årshjul som alla övriga lokalförsörjningsplaner och på så vis skapas en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens planering.

En lokalförsörjningsplan för kultur- och fritidslokaler ger förutsättningar för en såväl kortsiktig som långsiktig planering för kultur- och fritidslokaler av olika kategorier i den växande kommunen och den förtätade staden.

Lokalförsörjningsplanen ger en samlad bild av många olika behov hos många olika målgrupper, kartlagda på olika sätt. I arbetet med att ta fram lokalförsörjningsplanen har bland annat följande metoder använts: demografianalys, föreningsenkät, referenskommuner, referensgrupper, medborgardialog, föreningsdialog och Kultur- och fritidsvaneundersökning.

Lokalförsörjningsplanerna ger kommunen effekter i form av mervärden som samarbete över förvaltningsgränser, samnyttjande samt synliggörande för behovet av social infrastruktur vid hög byggtakt.

Lokalförsörjningsplanen för kultur- och fritidslokaler koordineras med andra lokalförsörjningsplaner, som den för pedagogiska lokaler, den för idrotts- och fritidsanläggningar. Härigenom skapas samnyttjande mellan kultur-idrott-fritid-skola.

Planen innehåller en samling av åtgärder och utredningsbehov som kommer att medföra ökade kostnader som inte inryms i nämndens nuvarande ekonomiska ramar. Genomförande av åtgärderna förutsätter att de inarbetas i Mål och budget för kommande år. Förslag på åtgärder för lokalförändring som beskrivs i lokalförsörjningsplanen och de ekonomiska konsekvenser som medföljer dessa föreslås införlivas i arbetet med Mål och budget 2020 – 2022 samt i nämndens verksamhetsplan för att planera för fortsatt utveckling.

1. Inledning

Invånare och besökare ges möjlighet till meningsfull fritid och rekreation där kulturell infrastruktur och det offentliga rummet bidrar till en nära, trygg och inspirerande miljö. Arbetet med att skapa förutsättningar för jämlik, jämställd och tillgänglig kultur, idrott och fritid fortsätter. Idrott, fritid och kultur utgör en starkt bidragande faktor för folkhälsa och livskvalitet. (Mål & budget 2019–2021)

Kulturnämndens verksamhetsplan för 2017 har tilldelat kulturförvaltningen uppdraget att ta fram en Lokalförsörjningsplan för kultur- och fritidsverksamhet åren 2018–2022. Kommunstyrelsen ges i Mål och budget 2019–2021 (Uppsala kommun 2018) ett övergripande ansvar att säkerställa att långsiktigt hållbara lokalförsörjningsplaner ska finnas för alla kommunal verksamhet för behovet på kort och lång sikt. Planen antas av kulturnämnden och överlämnas till kommunstyrelsen. Planen förs sedan vidare in i Mål och budget-processen.

Lokalförsörjningsplanen för kultur och fritid tas fram i en gemensam beredning av kulturförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen samt berörda kommunala bolag. Lokalförsörjningsplanen är rullande och planen revideras årligen. Planperioden i aktuell plan omfattar 2019–2029 med utblick mot 2035.

Lokalförsörjningsplanen för kultur och fritid koordineras med planen för pedagogiska lokaler samt planen för idrott och fritid för att skapa samnyttjande och effektiv lokalanvändning.

Föreslagna åtgärder i lokalförsörjningsplanen är ett underlag som ligger till grund för politiska beslut och prioriteringar. I vilken takt och i vilken omfattning som de beskrivna åtgärderna kan realiseras beror på det ekonomiska utrymmet vilket anges i kommunens övergripande styrdokument Mål och budget.

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

- Förutsättningar
- Behovsanalys
- Lokalresurser
- Kostnadsutveckling
- Områdesredovisning

Planen grundar sig på undersökningar som redovisas i bilagor i kapitel 4. Underlaget för lokalförsörjningsplanens behovsanalys finns tillgängligt hos kommunens registratur under diarienummer KTN-2018-0582 samt KSN-2018-3217.

2. Förutsättningar

Uppsala är den nordliga noden i huvudstadsregionen som bidrar till attraktivitet och utveckling. Förutsättningarna i Uppsala är goda, men det finns också utmaningar för att möjliggöra visionen om ett samhälle med goda liv, framtidstro och jämlika möjligheter. Utvecklingen i Uppsala ska bidra till att underlätta vardagen genom närhet till de vardagliga behoven, såsom vård, skola omsorg och annan service. Om Uppsala kommun ska växa på ett hållbart sätt ur både ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt perspektiv är kultur- och fritidsverksamheter av högsta betydelse för att bidra till att skapa väl sammanhållna och attraktiva områden både i staden och på landsbygden.

Kultur- och fritidsverksamhet bidrar genom upplevelser och eget utövande till människors välbefinnande. Kultur- och fritidsverksamhet bidrar också till att stärka demokratin och verka folkbildande och integrationsfrämjande. Barn och unga är en prioriterad grupp för kultur- och fritidsverksamheter utifrån jämlikhets- och jämställdhetsperspektiv.

Att planera för en framgångsrik kulturell infrastruktur handlar om hänsyn till samspelet mellan kultur, plats och identitet. Området kulturplanering innefattar konstarterna, kultur i dess breda bemärkelse, bildningsverksamhet och kulturarv, men också områden som samhälls-/stadsplanering, besöksnäring samt kulturella och kreativa näringar. Målet för kulturplanering är att erbjuda en attraktiv livsmiljö, öka tillgängligheten för konst och kultur och öka förståelsen för konst och kultur som utvecklingsfaktor som kan medverka till att utveckla och stärka kommunens attraktivitet. Uppsala är en kommun med flera större aktörer och samarbetsparter inom kulturområdet som universitetet och Region Uppsala.

Enligt Uppsala kommuns reglemente ansvarar kulturnämnden för

- kommunens konst-, kultur- och kulturarvsfrågor samt därtill hörande verksamheter som inte tillhör plan- och byggnadsnämnden och namngivningsnämnden ansvarsområden.
- folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen (2013:801),
- fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet enligt skollagen (2010:800) samt övrig kultur- och fritidsverksamhet för barn och unga, utom den fritidsverksamhet för vilken idrott- och fritidsnämnden ansvarar,
- kommunens kulturskola,
- kommunens konstnärliga gestaltningsprojekt, konstinköp och konstsamlingar,
- kommunens officiella nationaldagsfirande och medborgarskapsceremonin enligt lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap,
- stöd till bygdegårdar och andra allmänna samlingslokaler.

Kulturnämnden driver verksamhet i både egen regi och genom stöd till andra aktörer inom kultur- och fritidsområdet.

Biblioteksverksamhet, kulturskola, fritidsklubbar och fritidsgårdar utgör basen i den kommunalt finansierade kultur- och fritidsverksamheten i hela kommunen. Kulturcentra och bygdegårdar är strategiskt viktiga platser för möten, upplevelser och eget skapande. Det fria kulturlivet och folkbildningsverksamheten är oumbärliga aktörer för ett utvecklat konst- och

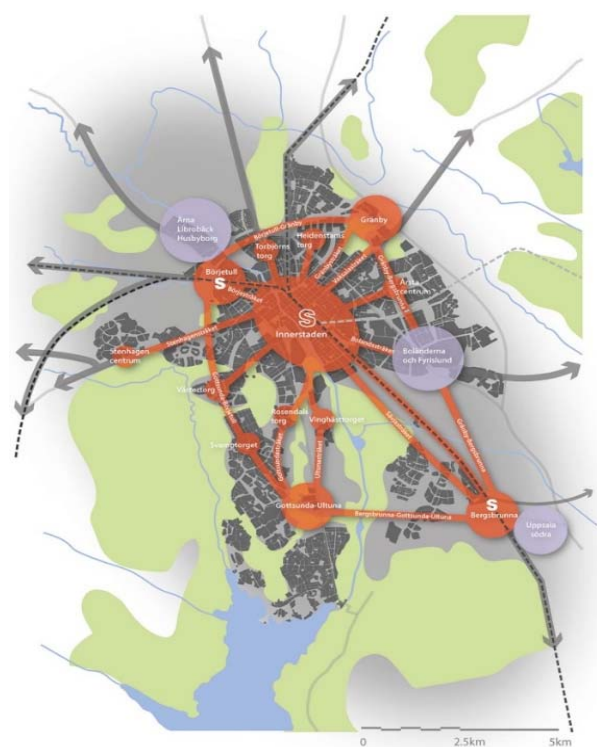
kulturutbud med både bredd och spets och möjlighet till bildning och eget skapande. Institutioner som museer och teatrar och andra platser för scenkonst och musik står för ett starkt och attraktivt kulturutbud för både kommunens invånare och besökare.

Kulturnämnden som ansvarar för barns- och ungas fria tid, har, genom ett delat ansvar för fritidsområdet, många beröringspunkter med Idrott- och fritidsnämndens ansvarsområde. En koordinering mellan lokalförsörjningsplanen för kulturnämnden och den för idrotts- och fritidsnämnden leder till effektiv lokalanvändning och kostnadseffektiva lokal och anläggningslösningar. Genom ett helhetsperspektiv för den fria tiden inom kultur, idrott och fritid ges alla invånare möjligheter till en aktiv och meningsfull fritid i livets alla skeden. En aktiv och meningsfull fritid är en välfärdsfråga och utgör en starkt bidragande faktor för folkhälsa och livskvalitet. Oavsett ekonomiska, sociala, kunskapsmässiga och fysiska förutsättningar, liksom ålder, kön, könsidentitet/könsuttryck, sexuell läggning och kulturell bakgrund, har Uppsalaborna rätt till en meningsfull fritid.

Översiktsplanen ligger till grund för kommunens långsiktiga investeringsplan och sträcker sig fram till år 2050. Översiktsplanen beskriver principer och prioriteringar samt behov och ambitioner för en långsiktiga stads- och landsbygdsutveckling. Översiktsplanen och lokalförsörjningsplanen koordineras så att långsiktig planering effektiviseras där lokalförsörjningsplanen införlivas i översiktsplanen.

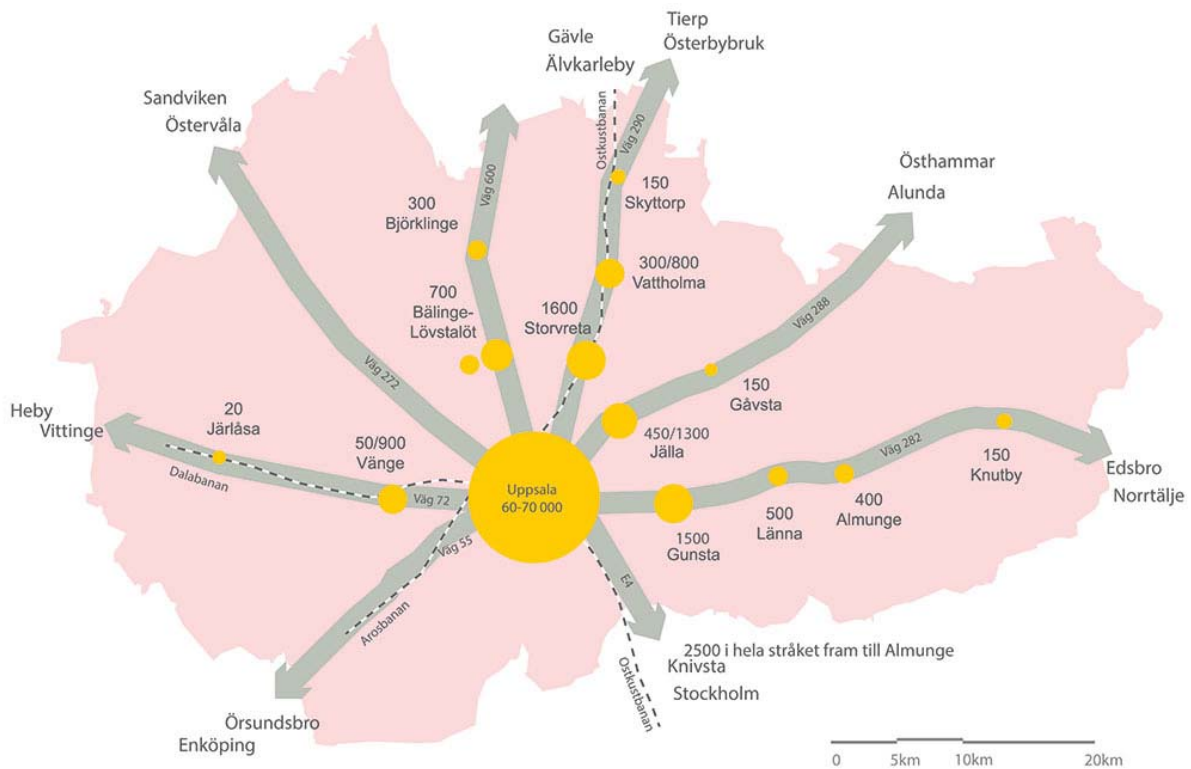
Enligt översiktsplanen ska den sociala infrastrukturen lokaliseras för att fungera som mötesplats för människor i olika åldrar, förutsättningar och med olika bakgrund. Genom samlokalisering och samnyttjande av olika verksamheter och aktiviteter kan den sociala infrastrukturen bidra till att stärka lokalsamhället. Samhällsutvecklingen ska bidra till ett sammanhållet och tryggt Uppsala utan segregation och polarisering.

Fram till år 2050 kan Uppsala stad ha växt med cirka 60 000 nya bostäder. Staden utformas med fem stycken större noder; innerstaden och de fyra stadsnoderna Bergsbrunna, Börjetull, Gränby och Gottsunda-Ultuna. Förutom de fem större stadsnoderna utvecklas även mindre stadsdelsnoder med lokalservice och tät bebyggelse. Längs stomlinjenätet för kollektivtrafiken finns täta stadsstråk där det ryms stadsliv och verksamheter.



Figur 1. Från Översiktsplan 2016 Uppsala kommun. <https://www.uppsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/> Noder och stråk i staden, med kopplingar utåt. Fram till år 2050. Se bilaga ** för teckenförklaring

Landsbygden förväntas växa cirka 10 000 bostäder fram till 2050. Prioriterade tätorter är Almunge, Bälinge, Gåvsta, Järlåsa, Knutby, Länna, Lövstalöt, Skyttorp, Vänge, Björklinge, Storvreta, Vattholma, Jälla och Gunsta. Det är i första hand Jälla, Gunsta och Storvreta som förväntas växa då Va-systemen där har högre kapacitet än i de övriga prioriterade tätorterna.



Figur 2. Från Översiktsplan 2016 Uppsala kommun. <https://www.upsala.se/organisation-och-styrning/publikationer/oversiktsplan-2016/del-a-huvudhandling/> Ramberedskap för tillkommande bostäder

2.1 Mål och budget

Lokalförsörjningsplanen utgör underlag för Mål- och budgetprocessen. Planen uppvisar en långsiktig planering och investeringsbehov vilket ger vägledning för hur kommunens och nämndens resurser ska fördelas med hänsyn tagen till bland annat jämställdhet och jämlikhet. Lokalförsörjningsplanen är kopplad till nämndens investeringsplan och verksamhetsplan vilken ska innehålla identifierade åtgärder för att nå en hållbar långsiktig planering samt beräkning av den långsiktiga effekten/påverkan på kommunkoncernens finansiella nyckeltal.

Lokalförsörjningsplanen och investeringsplanen är underlag i Mål- och budgetprocessen.

3. Behovs- och kapacitetsanalys

Att samla in ett gediget underlag och kartlägga såväl behov som kapacitet är en förutsättning för effektiv och långsiktig planering. Ett antal verktyg används för att kartlägga behov och resultaten i sin helhet för samtliga dessa finns som bilagor till denna lokalförsörjningsplan.

Underlaget i lokalförsörjningsplanen består av:

- Befolkningsprognos
- Demografianalys
- Föreningsenkät
- Skolenkät
- Kultur- och fritidsvaneundersökning
- Medborgardialog
- Referensgrupper
- Brukardialog

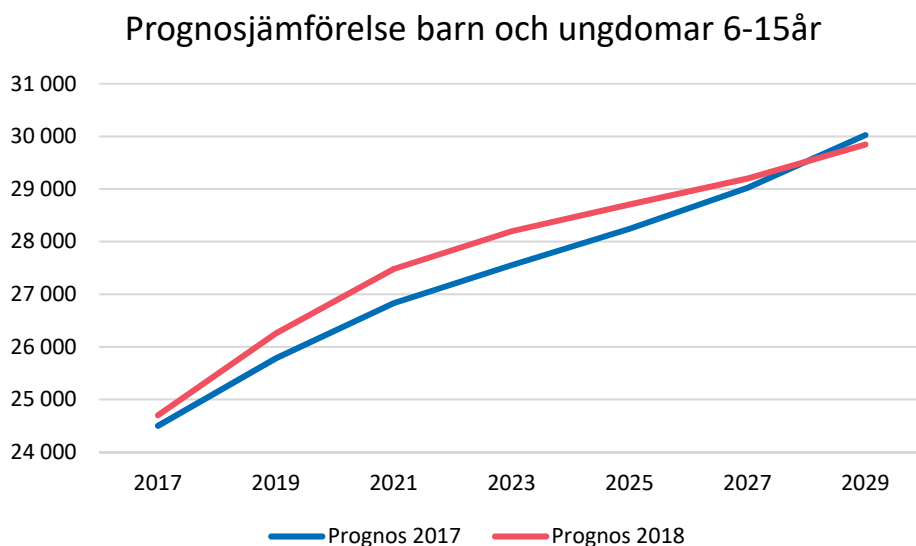
Lokalkategorier:

- Fritidsklubbar.
Antal fritidsklubbar år 2018 är 22 i kommunal regi samt 1 som drivs med kommunalt verksamhetsstöd.
- Fritidsgårdar.
Antal fritidsgårdar år 2018 är 17 i kommunal regi samt 2 som drivs med kommunalt verksamhetsstöd (Café Genomfarten och KFUM:s fritidsgård)
- Natur- och kulturcentrum.
Antal natur- och kulturcentrum år 2018 är 6 i kommunal regi.
- Mötesplatser.
Antal mötesplatser år 2018 är 1 (Fyrisgården) som drivs med kommunalt verksamhetsstöd.
- Mötesplatser unga.
Antal mötesplatser år 2018 är 2 (Leoparden, Ungdomens Hus) som drivs med kommunalt verksamhetsstöd.
- Allaktivitetshus.
Antal allaktivitetshus år 2018 är 1 (Allis) i kommunal regi.
- Bibliotek.
Antal bibliotek i kommunal regi år 2018 är 13 fysiska bibliotek, 1 digitalt bibliotek samt uppsökande verksamhet i form av två biblioteksbuskar och två bibliotekscyklar.
- Kulturskola.
Uppsala kulturskola bedriver verksamhet i kommunal regi på 39 platser år 2018. Tre fristående aktörer bedriver musik- och kulturverksamhet med kommunalt verksamhetsstöd för barns och ungas kulturutövande.
- Allmänna samlingslokaler/bygdegårdar.
Antal bygdegårdar år 2018 är 34 stycken. Drivs med kommunalt stöd.

- Scener för teater, dans, musik, litteratur och övriga uttryck.
Antal scener år 2018 är 5 i egen regi, 2 kommunala bolag, 5 som drivs med kommunalt verksamhetsstöd (10 inomhus och 2 utomhus)
- Museer/utställningslokaler.
Antal museer är 1 i egen regi, 1 kommunalt bolag, 3 museer som drivs med hjälp av kommunalt verksamhetsstöd. Utställningslokaler i egen regi 1, utställningslokaler som drivs med kommunalt verksamhetsstöd 3.

3.1 Befolkningsprognos

Uppsala kommun prognostiseras växa från 219 914 till 255 005 invånare under perioden 2017–2029. Detta motsvarar en ökning på cirka 35 000 invånare, 13 procent. Andelen äldre befolkning ökar mer i förhållande till andra ålderskategorier men överlag ses en jämn utveckling. En jämförelse mellan kommunprognoserna 2017 och 2018 visar som helhet inte på några större differenser men för barn i grundskoleåldrarna finns en tydlig ökning från 2017 till 2018 vilket kan medföra ett ökat behov av lokaler för denna målgrupp.



Skillnad mot föregående års prognos

Jämförelsen med kommunens totala befolkningsprognos visar inte på några större differenser men för barn i grundskoleåldrarna finns en ökning mellan 2017 och 2018 års prognos. Detta får påverkan på t ex behovet av fritidsklubbar, fritidsgårdar och kulturskola.

När befolkningen ökar förväntas även behovet av kultur- och fritidsaktiviteter och lokaler att öka. Det går dock inte att enbart se till befolkningsförändringar då exempelvis aktiviteter som är nystartade och finns på få platser visar på ett litet behov trots att en större satsning kanske bör göras. Därför behöver behovsprognosen kompletteras med andra analyser.

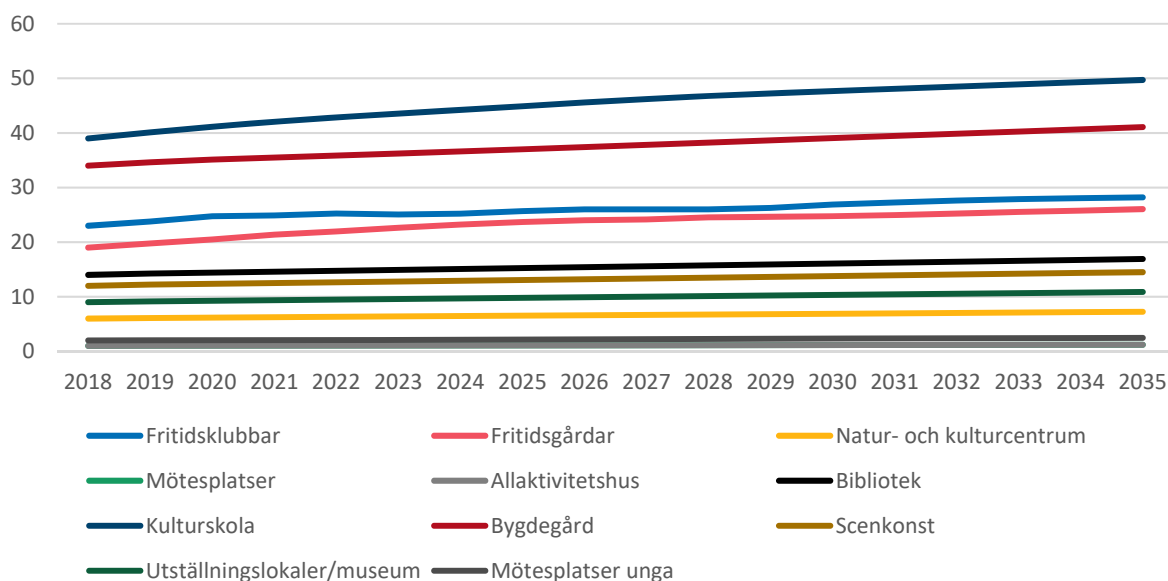
3.2 Befolkningsutvecklingens inverkan på anläggningar

Genom att ställa antalet befintliga lokaler och anläggningar som brukas för kultur och fritid inom Uppsala kommun mot kommunens befolkning erhålls ett nyckeltal per anläggnings- och lokalkategori. Räknas detta nyckeltal mot den ökade befolkningen, enligt Uppsala kommuns befolkningsprognos, erhålls hur många lokaler och anläggningar som krävs för att aktuell nivå av resurstillgångar bibehålls.

Lokalkategori	Målgrupp	Antal personer i målgrupp per antal anläggningar i kategorin	Tillgång 2018	Behov 2029 utifrån befolknings-tillväxt	Behov 2035 utifrån befolknings-tillväxt
Fritidsklubbar	10–12 år	336	23	26	28
Fritidsgårdar	13–18 år	741	19	25	26
Natur- och kulturcentrum	Hela befolkningen	44 884	6	7	7
Mötesplatser	Hela befolkningen	224 419	1	1	1
Allaktivitetshus	Hela befolkningen	224 419	1	1	1
Bibliotek	Hela befolkningen	16 030	14	16	17
Kulturskola	6–20 år	1 118	39	47	50
Allmänna samlingslokaler/ bygdegårdar (ej kommunal regi)	Hela befolkningen	22 442	34	39	41
Scenkonst	Hela befolkningen	22 442	12	14	15
Museer/ utställningslokaler	Hela befolkningen	20 402	9	10	11
Mötesplatser unga	15–25 år	17881	2	2	3

Tabell 1. Anläggningsstillgångar i relation till befolkningsutveckling.

Anläggningsbehov i relation till befolkningsutvecklingen



3.3 Demografianalys (2016)

Syftet med demografianalysen är att skapa kunskap om Uppsala kommuns olika områden. Analysen visar att det finns stora socioekonomiska skillnader mellan olika områden. De fem prioriterade områdena är de områden som är mest socioekonomiskt utsatta. År 2016 genomfördes en demografianalys för att få bättre kunskap om kultur och fritid i olika områden i Uppsala. En demografianalys bidrar till att identifiera och planera insatser utifrån områdets behov, utmaningar och styrkor för att i samverkan mellan olika förvaltningar och enheter koordinera löpande arbete, projekt, speciella insatser och fördelning av resurser. Vilket i sin tur är en grund för att kunna skapa en jämlik tillgång till kultur- och fritidsaktiviteter.

Fem områden i demografianalysen har definierats som prioriterade, vilket innebär att det ska finnas ett särskilt fokus på koordinerade åtgärder, insatser, projekt och planering i och i närheten av dessa områden för att skapa positiv utveckling. Dessa områden är Eriksberg, Gottsunda, Gränby, Stenhagen och Sävja.

3.4 Föreningsenkät (2016)

Föreningsenkäten är ett verktyg för att kartlägga föreningslivets behov av kultur- och fritidslokaler i kommunen. Föreningsenkäten ingår också i demografianalysen (frågor/resultat om var i kommunen föreningarna bedriver verksamhet och eventuell öppen verksamhet). Frågor om lokaluthyrning och föreningsbidrag ingår också. Senast enkäten genomfördes var 2016.

Analys av enkät visar bland annat:

- föreningarna efterfrågar tillgång till samlingslokal, kansli och styrketräning i idrottshallar.

- en majoritet av föreningarna upplever att anläggningar och lokaler inte är byggda utifrån behov som personer med olika former av funktionsnedsättningar har.
- andra typer av lokaler för kultur- och fritidsverksamhet efterfrågas av föreningar. Dessa lokaler bör skapas i koordinering med andra lokalförsörjningsplaner som den pedagogiska planen och den för idrotts- och fritidsanläggningar.
- behov finns av danslokaler och scener.
- områden där flest föreningar bedriver sin verksamhet:
 - Svartbäcken
 - Gränby
 - Innerstaden
 - Gottsunda
 - Salabacke
 - Luthagen
 - Fålhagen
 - Stenhagen
 - Sävja

3.5 Kultur- och fritidsvaneundersökning (2015)

Kultur- och fritidsvaneundersökningen är ett verktyg för att kartlägga kommuninvånarnas föreningsengagemang utifrån deras egna förutsättningar. Kultur- och fritidsvaneundersökningen genomfördes under hösten 2015 och dessförinnan 2010.

Analysen visar bland annat att:

- invånare i kommunen är generellt mycket nöjda med sin fritid. Skillnader mellan olika åldersgrupper är dock tydlig där ungdomar 19–24 år minst nöjda.
- invånarna i kommunen är nöjda med utbudet av kulturaktiviteter. Minst nöjda är män på landsbygden.
- de mest utnyttjade anläggningar/lokaler är motionsspår, naturreservat, Stadsbiblioteket och bibliotek på nätet.
- de vanligaste aktiviteterna för ungdomar 12–18 år är att gå på bio, titta på film/serier, läsa/lyssna på böcker, använda sociala medier och spela kort/brädspel/sällskapsspel.
- evenemang med flest besökare är musikevenemang, teaterföreställningar, konst-evenemang och elitidrottsevenemang.

3.6 Fysisk observation och brukardialog

Fysisk observation och brukardialog är ett verktyg för att skapa ett såväl kvantitativt som kvalitativt underlag för att bedöma behovet av lokaler, ytor och anläggningar som tidigare saknats underlag för, t.ex. allaktivitetsplatser. Metoden används för att beskriva till exempel antalet besökare, vilka målgrupper som besökarna består av, hur könsfördelningen ser ut, vilka aktiviteter som besökarna bedriver och vid vilka tidpunkter på dygnet. Brukardialog är ett effektivt sätt att kartlägga behov, idéer, synpunkter och förslag som besökare har.

3.7 Medborgardialog (2017)

Medborgardialog är ett verktyg för att kartlägga kommuninvånarnas behov av, idéer och förslag till kultur- och fritidsverksamhet. Medborgardialoger har genomförts vid framtagandet av ett nytt kommunalt kulturpolitiskt program, bland annat med hjälp av enkätverktyget Webropol via uppsala.se.

Analysen visar bland annat att:

- det finns ett behov av fler danslokaler.
- det finns behov av samlingsplatser/mötesplatser för både unga som äldre.
- det finns stora behov gällande underhåll av befintliga anläggningar och lokaler.
- det finns stora behov gällande utveckling av befintliga anläggningar och lokaler.

3.8 Referensgrupper (2016)

Syftet med referensgrupperna är att de genom workshops under ledning av Stadsbyggnadsförvaltningen får en möjlighet och ett forum att beskriva sina behov, synpunkter, önskemål, utvecklingsförslag och idéer av kultur- och fritidslokaler. Varje referensgrupp består även av representanter för en samverkanspart. Syftet med samverkansparten är att kunna skapa samverkan och förankring av lokalförsörjningsplanen med och hos andra förvaltningar. 2016 genomfördes fem workshops med olika teman: behov i nuläget, behov i framtiden, utveckling utifrån jämställdhet, utveckling utifrån mångfald, och utveckling utifrån tillgänglighet. Kulturförvaltningen var samverkanspartner för barn och ungdomar, äldreförvaltningen för seniorer och omsorgsförvaltningen tillsammans med HSO för personer med funktionsvariation.

Analysen visar att:

- samnyttjande mellan olika verksamheter (idrott, fritid, kultur, skola) i idrottshallar efterfrågas av många referensgrupper.
- barn och ungdomar efterfrågar fler fritidsgårdar och ett större utbud på de befintliga fritidsgårdarna.
- många seniorer är inte fysiskt aktiva och dans i t.ex. idrottshallar eller danslokaler är en aktivitet som efterfrågas.
- barn och ungdomar efterfrågar bättre musikanläggningar och fler speglar i idrottshallar. Denna målgrupp efterfrågar också fler studios där man kan sjunga och lyssna på musik.
- ungdomar vill använda skolgårdar och spontanidrottsplaster mer om de har ett innehåll som bättre fungerar för ungdomar, där bl. a. fritt WiFi är viktigt.

3.9 Nyckeltal

Kulturförvaltningen har gått ut med ett förfrågningsunderlag för att få fram jämförbara uppgifter och nyckeltal till de så kallade R9 kommunerna, det vill säga Eskilstuna, Gävle, Linköping, Jönköping, Norrköping, Södertälje, Örebro och Västerås. Resultatet kommer att sammanställas så snart uppgifter finns att tillgå.

4. Lokalresurser

För att skapa kostnadseffektiva och yteffektiva lösningar behöver ofta flera kommunala verksamheter samnyttja en anläggning eller lokal. Samnyttjande ska resultera i anläggningar och lokaler som är verksamhetseffektiva, yteffektiva och kostnadseffektiva.

Stadsbyggnadsförvaltningen arbetar med att ta fram en modell vars syfte är att beräkna behovet och säkerställa ytor för olika kommunala verksamheter, bland annat kultur- och fritidsverksamhet, i den tidiga fysiska planeringen. Denna modell visar hur många kultur- och fritidsanläggningar som finns i ett område och närliggande områden, vad som behövs utifrån hur många personer som bor eller kommer att bo i ett område samt hur stor yta eventuella etableringar kräver. Modellen kan även visa nyckeltal för Uppsala kommun och för våra referenskommuner när detta material är framtaget vilket möjliggör jämförelser kommunerna emellan.

Kulturförvaltningen genomför hösten 2018 en inventering av kulturlokaler på landsbygden, med särskilt fokus på kultur för och med barn och unga, i förskola och skola samt på den fria tiden. Arbetet ska inbegripa en kartläggning av lokaler i kommunen som kan fungera för sceniska program, av övergripande rutiner för uthyrning av lokaler till kulturutövande, av ägarförhållanden och hyreskostnader för olika parter, av tekniska förutsättningar samt av utvecklingsbehov i lokalerna kopplat till kulturutövande.

4.1 Fritidsklubbar

Fritidsklubb är en öppen fritidsverksamhet som erbjuds barn 10–12 år i enlighet med skollagen. Öppen fritidsverksamhet utgår från barnens behov av fritidsaktiviteter och möjlighet att utveckla intressen. Verksamheten anpassas efter barnets ålder.

Verksamheten når många av kommunens 10–12 åringar och har en relativt bra geografisk spridning. Fritidsklubben har en viktig förebyggande roll med bra tillgänglighet, låga avgifter, och en verksamhet som bedrivs på barnens villkor. Kulturförvaltningens avdelning Fritid Uppsala driver 22 fritidsklubbar, och KFUM Uppsala en fritidsklubb med kommunalt stöd. Fritidsklubbarna ligger utspridda i stad och på landsbygd. Behovet av nya fritidsklubbar styrs både av var barnen bor och var man går i skolan. De flesta barn i åldern 10–12 år går dock i skolan i sitt närområde. Antalet inskrivna barn totalt i fritidsklubb stiger stadigt. Det har förstås flera orsaker varav inflyttningen i Uppsala är en, utbyggnaden som har skett av fler fritidsklubbar i början på 2010-talet en, men också en bra kvalitativ verksamhet som barn och föräldrar vill använda sig av. I oktober 2013 var det 1 540 barn inskrivna i fritidsklubb och i idag är det cirka 2 500 barn inskrivna.

Kostnaden för att driva en fritidsklubb uppskattar Fritid Uppsala till 1 100–1 400 tkr/år, inklusive lokalkostnad och lokal. Driftskostnaden beror i stor utsträckning på vilken typ av lokaler fritidsklubben flyttar in i, om de är nybyggda skollokaler med hög hyra, äldre lokaler med lägre hyra, eller lokaler där man kan samutnyttja ytor.

4.2 Fritidsgårdar

Fritidsgårdar bedriver öppen fritidsverksamhet för åldern 13–18 år. Några enheter har riktad verksamhet där målgruppen är 21 år och två har målgruppen 16–25 år. Fritidsverksamheten ska utgå från ett främjande perspektiv och huvudsakliga inriktningen är hälsa, kultur och bildning. Verksamheten ska ha stort fokus på delaktighet, samverkan och allas lika värde och ingen ska missgynnas på grund av sitt kön. Barns och ungas egna erfarenheter, kunskap och intressen ska tas till vara på ett sådant sätt att deltagarna upplever meningsfullhet och framtidstro och ges förutsättningar att utveckla egen identitet samt förmår utveckla verktyg att hantera sina framtida liv. Verksamheten ska stimulera brukarnas eget skapande och förmedla nya upplevelser, gemenskap och inspirera till kulturutövning.

Barns och ungas entreprenöriella förmågor och självorganisering ska stärkas. Fritiden har betydelse för barns och ungdomars identitetsskapande. Ungas identitetsutveckling och bildning sker i allt högre utsträckning på fritiden. Fritidsaktiviteter av god kvalitet ökar ungdomars möjligheter till etablering i vuxenlivet och kvalificerar för yrken och framtida försörjning. Olika profilering av verksamheten ställer olika behov av lokaler. Några enheter har musikstudios andra bra lokaler för rörelse eller skapande. De flesta fritidsgårdar är lokalintegrerade i grundskolor och samnyttjande av vissa specialsalar är en framgångsfaktor. De flesta fritidsgårdar har fritidsklubbsverksamhet på eftermiddagar. Det är ett samnyttjande av såväl lokaler som medarbetare men ställer stora krav på lokalernas utformning.

Fritidsgårdarna har stor spridning och finns i de flesta stads- och landsbygdsdelar.

Många av de befintliga fritidsgårdarna är i stort behov av upprustning. Stora behov kan antas finnas av utveckling fritidsgårdsverksamhet/aktivitetshus i Gränby, Stolvreta, Eriksberg, Jälla och Gunsta. Grands verksamhet behöver utvecklas med ytterligare lokaler för ungdomsverksamhet. Grand har en stor och en liten scen och används mycket till gemensamma evenemang och aktiviteter på lov.

4.3 Natur- & kulturcentrum

Biotopia

Det biologiska museet Biotopias lokaler i Vasaparken har under året anpassats för bland annat laborationer och med ett stort akvarium. (Organisationsmässigt räknas detta museum till Natur- och kulturcentrum) Vid sidan av museibygnaden ligger museets administrationsbyggnad som är i behov av upprustning. Det behöver klargöras om det är Skolfastigheter eller I-Hus som förvaltar denna byggnad. På fem års sikt finns det behov av att utveckla museidelen, eftersom behovet av större lokaler ökar.

Naturskolan

Naturskolans uppdrag är att arbeta mot förskolor och grundskolor, både kommunala och fristående, i Uppsala kommun för att ge eleverna positiva naturupplevelser och lägga grunden för kunskap om miljö och ekologiska samband.

Naturskolan har stora renoveringsbehov. I plan ligger att uppföra garage och båtbyggnad samt bättre förråds möjligheter.

Kulturcentrum

Uppsala kommuns kulturcentrum ska vara offentliga rum i lokalsamhället och en mötesplats för alla i och kring närområdet. Genom att erbjuda aktiviteter och lokaler till olika grupper i olika sammanhang ska kulturcentrumen vara en plats för bildning, kultur, informationsutbyte, lärande och möten mellan generationer och kulturer. Idag finns tre kulturcentrum i Uppsala; Stenhagens bildnings- och kulturcentrum, Mötesplats Treklängen i Gottsunda samt Sävja kulturcentrum. Ett fjärde kulturcentrum är under utveckling i Gränby.

Stenhagens bildnings- och kulturcentrum invigdes och 2008. Centrumet innehåller förskola, grundskola F-9, bibliotek, fritidsgård, elev- och seniorrestaurang samt lokaler för bild, musik, dans och idrott med mera.

Mötesplats Treklängen i Gottsunda invigdes 2010 och har fungerat som en familjecentral med lokaler även för rast verksamhet och olika former av fritidsaktiviteter på kvällar och helger, som oftast bedrivs av det lokala föreningslivet. Verksamheten är nu under omvandling och utredning pågår om Mötesplats Treklängens fortsatta verksamhet samt användningen av de lokaler kulturförvaltningen förhyr i Gottsunda kulturhus. I dessa lokaler finns bibliotek, teater- och danslokaler, konstnärsateljéer samt föreningslokaler.

Sävja kulturcentrum invigdes i december 2014 och i lokalerna finns bibliotek, fritidsgård/fritidsklubb, kulturskola och svenska kyrkans diakoniverksamhet. Det finns också ett café, lokaler för dans, musikstudio, gym, ateljé och lokaler för möten.

Gränby kulturcentrum planeras införlivas i Gränbyskolan, där det på bottenplanet finns ett folkbibliotek och en fritidsgård. Det finns även en aula med ett café och en matsal som kan ingå i ett sådant kulturcentrum. En utredning pågår.

Utvecklingsbehov

Det råder även brist på bra och tillgängliga lokaler i centrala staden för unga som vill utöva kultur. Uppsala skulle behöva ett kulturhus för unga och unga vuxna. Detta får dock gärna ligga i anslutning till ett kulturhus och en mötesplats för alla åldrar.

Många av de behov som identifierats i olika undersökningar såsom scener, utställningslokaler, ateljéer för konstnärer och kulturella och kreativa näringar, repetitionslokaler, möteslokaler med mera både för det professionella kulturlivet och för det egna skapandet i alla åldrar skulle kunna fyllas genom ett centralt placerat kreativt och innovativt center.

4.4 Mötesplatser och mötesplatser för unga

Fyrisgårdens är en mötesplats som ordnar fritidsaktiviteter med mera för alla, oavsett ålder, ursprung och funktionsförmåga. Verksamheten vänder sig till hela Uppsala kommun och drivs med kommunalt verksamhetsstöd. Mötesplatser för unga är en öppen mötesplats med aktiviteter för en något äldre målgrupp än de traditionella fritidsgårdarna. Verksamheten riktar sig främst till unga/unga vuxna i åldern 15–25 år. Hit räknas Ungdomens hus och KFUM Leoparden.

4.5 Allaktivitetshus

Allaktivitetshuset Allis drivs i egen regi och erbjuder skate, klättring, parkour och dans. Fler aktiviteter utvecklas ständigt och idag har man även rollspel och skapande. Flera föreningar är aktiva på Allis. Utveckling av ett e-sportrum med möjlighet till spel och att arbeta med film pågår. Utveckling av utemiljön är ett önskemål.

4.6 Bibliotek

I Uppsala kommun ligger ansvaret för folkbibliotek under kulturnämnden och skolbibliotek under utbildningsnämnden.

Folkbiblioteksverksamheten lyder under bibliotekslagen (SFS 2013:801). Den säger att biblioteken dels ska verka för det demokratiska samhällets utveckling genom att bidra till kunskapsbildning och fri åsiktsbildning, dels främja litteraturens ställning och intresset för bildning, upplysning, utbildning och forskning samt kulturell verksamhet i övrigt. Biblioteksservice finns fysiskt, mobilt och digitalt i hela kommunen.

I Uppsala kommuns biblioteksplan anges utgångspunkter som bör vara vägledande vid nyetablering av bibliotek. Bibliotek ska etableras i lokaler som möjliggör utveckling, samverkan, samlokalisering och lokaliseras där kommunens invånare naturligt rör sig. Bibliotek Uppsala arbetar för att skapa fler och bättre tekniska lösningar som resulterar i utökade öppettider. Detta ställer dock även större krav på säkerhet och tillgänglighet i lokalerna.

Nyetablering av biblioteksverksamhet i olika omfattning och med olika inriktning skulle behöva ske i anslutning till Gränbystaden där ett bibliotek når dels de som bor i området, dels en stor del av kommuninvånarna som passerar Gränby av olika skäl. Utvecklingen av landsbygden är också stark i denna del av kommunen och invånarna kan antas använda Gränbystaden som närmsta större handelscentrum. Nyetablering skulle också behöva ske i Rosendal (beslutat) och i Ulleråker utifrån beräknad befolkningsökning och skapande av mötesplatser i nya stadsdelar. Etablering vid Börjetull/Svartbäcken kan bli aktuell, eftersom avståndet till närmaste bibliotek (Stadsbiblioteket) är cirka 3 kilometer. Etablering vid Årsta torg kan eventuellt vara önskvärd med hänsyn till områdets expansion. Utifrån befolkningstillväxten bör Gränbystaden samt Rosendal och Ulleråker prioriteras i första skedet. Etablering av bibliotek vid Årsta torg skulle kunna göras genom omplanering av befintlig verksamhet.

En förstärkning av biblioteken i Eriksberg, Storvreta och Gottsunda kommer att behövas när områdena växer. Även Stadsbiblioteket bör förstärkas på sikt. Här bör ytterligare utbyggnad, i första hand av barnavdelningen utredas vidare. I Gottsunda kan nuvarande lokaler behöva omdisponeras.

Befintliga landsbygdsbibliotek förstärks och bör inom en fem-årsperiod erbjuda meröppet. Biblioteket i Björklinge kan eventuellt flyttas till ett mer centralt läge på orten. Den mobila verksamheten fortsätter att utvecklas för att komplettera de områden på landsbygden som saknar fysiska bibliotek. Mobil biblioteksverksamhet kan även vara ett komplement i stadsdelar som saknar ett fysiskt bibliotek.

4.7 Kulturskola

Uppsala kulturskola erbjuder frivillig undervisning inom musik, dans, teater och bild. Verksamheten riktar till barn och unga i åldrarna 6 till 20 år från Uppsala kommun, med särskild hänsyn till de yngre åldersgrupperna. På tre grundskolor finns den socialt inriktade musikverksamheten El Sistema. Besök på skolor runt om i kommunen sker i projektform med inriktning på skolor och områden där kulturskolan inte har kontinuerlig verksamhet.

Uppdraget för kulturskolan är att fortsätta utveckla barn och ungas möjligheter till skapande verksamhet, genom utbyggnad och utveckling av kulturskolverksamheter genom att bland annat öka närvaron i kommun- och stadsdelar där verksamheten är mindre etablerad, samverka med andra aktörer inom kulturområdet samt med förskola och skola.

Kulturnämnden ger även verksamhetsstöd till föreningar som bedriver kulturpedagogisk verksamhet för barn och unga 6–20 år (stöd till barns och ungas kulturutövande).

4.8 Allmänna samlingslokaler/bygdegårdar

I Uppsala kommun finns det ett trettiotal bygdegårdar samt allmänna samlingslokaler som drivs med hjälp av kommunalt verksamhetsstöd.

En översyn av stödet till bygdegårdarna i kommunen kommer att genomföras av kulturförvaltningen för att möjliggöra för aktörer att ordna mer verksamhet på bygdegårdarna.

4.9 Föreningslokaler

Lokalbehovet för möten och föreningsverksamhet är stort. I många områden saknas lämpliga lokaler som kan användas av många olika föreningar.

I den fortsatta stadsutvecklingen behövs lösningar för att hantera det strukturella problemet för kulturlivet med ökande hyror och hur föreningsdriven kultur- och fritidsverksamhet kan etableras i nya områden om marknadsmässig hyra råder.

4.10 Scenkonst

Reginateatern drivs av kulturförvaltningen och erbjuder alla kommuninvånare ett brett utbud av teater, musik och litterära evenemang. Reginateatern är Uppsalas gästspelsscen för lokala, nationella och internationella grupper, såväl professionella som amatörer liksom etablerade och oetablerade scenkonstnärer under professionell ledning. Regina är en scen för levande poesi och en arena för det fria ordet.

Scener som drivs av andra aktörer med verksamhetsstöd från kulturnämnden är Den Lilla Teatern, Köttinspektionen och Gottsunda Dans och Teater.

Utvecklingsbehov

Teater

Det är viktigt att stimulera återväxten inom scenkonstområdet, både genom ökade möjligheter till eget skapande/pedagogisk verksamhet och ett ökat scenkonstutbud som når fler, särskilt barn och unga. Likaså behövs ökad tillgång till repetitionslokaler, mindre kostsamma scener och bättre produktionsvillkor för fria grupper för att fler unga kulturutövare ska välja att stanna och verka i Uppsala.

Dans

Dansen är ett utvecklingsområde i Uppsala. Utbudet har ökat på senare år men fortsatt utveckling behövs. Likaså tillgången på scener och repetitionslokaler. Uppsala kommun har även många väldigt aktiva dansföreningar som utövar olika dansstilar och behöver träningslokaler som också fungerar som sociala mötesplatser.

Musik

Uppsala har ett aktivt fritt professionellt kulturliv och ett stort utbud av musikevenemang av olika slag, både professionella och icke professionella. Många festivaler inom olika genrer berikar kommunen. Allt fler amatörkörer och orkestrar inom alla genrer är aktiva inom kommunen. Ett tilltagande problem är de allt färre scener som finns att tillgå för olika framträdanden. Små verksamheter har inte råd med de större scenerna, och andra finns brist på. Det skapar ett beroende av stöd från kulturnämnden både för repetitionstid och för professionell scen och teknik. Oetablerade aktörer har svårt att utvecklas vidare.

Många av Uppsalas körer saknar ändamålsenliga repetitionslokaler och konsertlokaler. Det skulle också behövas också fler scener för unga, oetablerade band.

Litteratur

Inom litteraturområdet utgör folkbiblioteken viktiga arenor för möten med författare och böcker. Litteratur blir allt mer tillgänglig via olika kanaler men det som efterfrågas i ökad utsträckning är möten med författare och möjligheter att dela litterära upplevelser tillsammans med andra. Som exempel kan nämnas bibliotekens författarträffar och bokcirkelverksamhet. Det finns ett behov av mindre och mer intima scener som lämpar sig bättre för t ex poesiläsningar och det utbud som inte fyller de större scenerna såsom t ex Mallas sal på Uppsala stadsbibliotek eller Reginateatern. Utvecklingen av ett litteraturhus i Walmstedtska gården kommer till viss del att kunna svara mot detta behov.

4.11 Museer och utställningslokaler

Uppsala konstmuseum drivs i egen regi. Museets huvuduppgift är att samla, vårda och tillgängliggöra konst genom att arbeta med museets samlingar och erbjuda angelägen utställnings- och konstpedagogisk verksamhet av hög kvalitet till Uppsalas samtliga invånare och andra besökare. Museet kan även bedriva verksamhet på platser utanför museibyggnaden och ska arbeta för att samverka med relevanta parter på lokal, regional, nationell och internationell nivå. Uppsala konstmuseums verksamhet behöver utvecklas i takt med att Uppsala växer för att kunna erbjuda en attraktiv verksamhet för kommuninvånare och besökare. Museet har behov av utökade verksamhetslokaler som är tillgängliga och anpassade för museiverksamhet. En förstudie om konstverksamhetens framtida utformning och lokalbehov

har genomförts under 2017 som föreslog att en fördjupad utredning bör undersöka möjligheterna att placera ett nytt konstmuseum i Kvarteret Hugin eller Ångkvarn. Likaså bör det förslag till utbyggnad av slottet som Statens Fastighetsverk tagit fram utredas. En fördjupad utredning utifrån förstudiens förslag planeras starta under 2018 efter beslut i kommunstyrelsen.

Bror Hjorths Hus förvaltas av Bror Hjorthstiftelsen där Uppsala kommun är medstiftare och drivs med verksamhetsstöd från kulturnämnden. Stiftelsen har till ändamål att förvalta och vårda den konst av Bror Hjorth och den egendom i övrigt som genom överlåtelse och deposition överlämnats till stiftelsen, att hålla denna egendom samlad och i museiform tillgänglig för allmänheten i ett Bror Hjorthmuseum i stiftelsens fastighet Kåbo samt att stimulera och underlätta studier av och förståelsen för Bror Hjorths konst.

Museibyggnaden, Bror Hjorths ateljé och bostad från 1943 och den tillbyggda konsthallen med verkstadsdel från 1978–95, är i behov av underhåll och frågan om Uppsala kommuns ansvar för detta behöver utredas.

Behovet av utställningslokaler, både för professionellt verksamma konstnärer och amatörer, är stort. Ett utvecklingsarbete pågår i Walmstedtska gården för att utöka utställningsmöjligheterna för Uppsalas yrkesverksamma konstnärer.

4.12 Kulturmiljöer

En gemensam strategi för utveckling av kulturmiljöarbetet samt kulturarvsarbete kommer att ta fram i samarbete mellan kulturförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen. Detta dokument förväntas ge en ökad förståelse för vilken kunskap som behövs i planeringssammanhang samt verktyg för att hantera de allt större kraven på kvalitativa medborgardialoger inom kulturmiljöområdet.

Vidare har kulturförvaltningen i uppdrag att ta fram en strategi för kulturnämndens kulturarvsarbete med effekten ”upplevelsebaserat levandegörande av kommunens kulturarv”. Strategins effekt kan medföra lokalbehov, tillfälligt eller permanent, för kulturarvsverksamhet.

5. Kostnadsutveckling

Inledning

Uppsala kommuns lokalförsörjningsplan beskriver det strategiska lokalbehovet till 2030 med förslag till lösningar, samt de ekonomiska och finansiella konsekvenserna på ett övergripande plan.

Lokalförsörjningsplanen utgör en långsiktig strategi för att uppnå en hållbar lokalförsörjning för kommunens verksamheter. Planen uppdateras och beslutas årligen av kommunstyrelsen och ligger till grund för kommunens arbete med att uppnå en balans mellan tillgång och efterfrågan av lokaler för kommunens verksamhet. Första året i lokalförsörjningsplanen utgör en del av Investeringsplanen i nästkommande budgetår.

Lokalförsörjningsplanen är ett resultat av befolkningsprognosen och mätternas behovsbedömning.

5.2 Ekonomiska konsekvenser

Lokalförsörjningsplanen innehåller samtliga lokaler som kommunens verksamheter nyttjar oavsett ägande. Investeringarna finansieras och genomförs av ägaren som kan vara kommunen själv, kommunala bolag eller externa aktörer. Ägarna får betalt för investeringen i form av ny hyra eller höjd hyra hos verksamheten.

Lokalförsörjningsplanens ekonomiska konsekvenser för kommunkoncernen består av investeringar som till största delen finansieras genom nyupplåning.

För kommunala verksamheten, består de ekonomiska konsekvenserna i höjda hyreskostnader samt höjda kostnader för drift och underhåll av fastigheterna och inte minst verksamhetsinvesteringar. I lokalförsörjningsplanen ingår enbart ny hyra för nya investeringar och höjd hyra för om- och tillbyggnation av befintlig lokal/anläggning. Det avgörande i planeringen blir att verksamheten som ska nyttja lokalerna kan bära de hyror som skapas, både genom att det finns brukare (exempelvis barn, elever, invånare, föreningar) till platserna och att det finns ekonomiskt utrymme inom respektive förvaltning för att täcka hyresnivån. Verksamheten skall i samband med nästkommande års budgetarbete säkra finansieringen av höjd hyra, finansiering av tilläggsavtal och driftkostnader, samt finansiering av verksamhetsinventarier. I fall tillfälliga lösningar blir nödvändiga måste förvaltningarna även beakta avvecklings- och återställningskostnad i sina budgetar.

5.3 Investeringsbedömning

För de lösningar som står uppsatta i lokalförsörjningsplanen har investeringsbehovet indikativt beräknats till cirka 644 miljoner kronor. Den ekonomiska bedömningen är högst preliminär och syftar till att överblicka de ekonomiska konsekvenserna för de lösningar som planeras i lokalförsörjningsplanen.

Merparten av de lokalförändringar som ingår i planen ägs av kommunens fastighetsbolag som kommer att göra investeringarna och finns med i deras investeringsram i Mål och budget 2019–2021.

Nedan visas total investeringsvolym per år utifrån det år som lokalerna tas i bruk. Det bokföringsmässiga utfallet kommer att avvika från denna tabell på grund av gällande redovisningsprinciper.

Investeringsutgiften för nybyggnad är framtagen enligt en schablonberäkning motsvarande 33 283 kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

INVESTERING							
Belopp i tusen kronor	Investering 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total	0	24 264	28 252	16 619	239 314	192 780	142 923
varav kulturverksamhet, musikskola/kulturskola	0	4 321	16 619	0	132 952	166 190	0
varav bibliotek	0	0	11 633	0	54 843	0	13 295
varav fritidsverksamhet och fritidsklubb	0	19 943	0	16 619	51 519	26 590	129 628

Nyckeltalen i tabellen nedan visar investeringsökningen i kronor per invånare och år inom prognosperioden.

INVESTERING KRONOR/INVÅNARE							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total	0	106	122	71	1 011	806	592
varav kulturverksamhet, musikskola/kulturskola	0	19	72	0	562	695	0
varav bibliotek	0	0	50	0	232	0	55
varav fritidsverksamhet och fritidsklubb	0	87	0	71	218	111	537

5.4 Hyror

Nivån på hyreskostnaden beror till största del på storleken på investeringen och till resterande del på kostnaderna för drift och underhåll. Nybyggnationer innebär alltid en ny hyra medan renovering, om- och tillbyggnad innebär en ny hyra om förändringen ger en standardökning i lokalerna.

De nybyggnationer som planeras under perioden kommer resultera i hyresökningar på ca 44,4 miljoner kronor för förvaltningen. I hyra för år 2022 och 2023 ingår en kostnadsökning motsvarande 16,5 respektive 13,3 miljoner kronor som avser fyra nya bibliotek, 13 fritidsklubbar/fritidsgårdar och nya lokaler för Uppsala konstmuseum som planeras byggas av en annan aktör.

Den pågående utredningen om renovering av Ungdomens Hus har, efter att förslaget till ekonomisk kalkyl i lokalförsörjningsplanen färdigställdes av kulturförvaltningen, lagts in i *Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd* på uppdrag av kulturnämnden. Därför ska en förväntad hyresökning på upp till 2 miljoner kronor läggas till ovanstående uppskattning av hyresökningar från år 2021. Denna kostnadsökning tas med i underlaget för Mål och budget 2020–2022 och införlivas i beräkningsunderlaget för lokalförsörjningsplanen 2019. Den uppskattade summan för planerade hyresökningar under perioden ska därmed justeras till 46,4 miljoner kronor. Likaså behöver investeringsnivån justeras hos aktuellt kommunalt fastighetsbolag för renoveringskostnader av fastigheten.

Etableringen av nya bibliotek förhåller sig till takten i stadsutvecklingen. Enligt de uppgifter som finns att tillgå i nuläget sammanfaller denna utveckling till år 2022. Likaså förhåller sig etableringen av nya fritidsklubbar och fritidsgårdar till planeringen av pedagogiska lokaler och idrotts- och fritidsanläggningar. I nuläget sammanfaller många projekt år 2022. De planerade nya lokalerna för Uppsala konstmuseum kan komma till stånd tidigast år 2023.

HYRESKOSTNAD							
Belopp i tusen kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total KTN	52 282	1 671	1 946	1 145	16 481	13 276	9 843
varav kulturverksamhet, musikskola/kulturskola	16 159	298	1 145	0	9 156	11 445	0
varav bibliotek	18 964	0	801	0	3 777	0	916
varav fritidsverksamhet och fritidsklubb	17 160	1 373	0	1 145	3 548	1 831	8 927

Nyckeltalen i tabellen nedan visar hyreskostnadsökningen i kronor per invånare och år inom prognosperioden.

HYRESKOSTNAD KRONOR/INVÅNARE							
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024-2030
Total KTN	233	7	8	5	70	56	41
varav kulturverksamhet, musikskola/kulturskola	72	1	5	0	39	48	0
varav bibliotek	85	0	3	0	16	0	4
varav fritidsverksamhet och fritidsklubb	76	6	0	5	15	8	37

Eftersom investeringsutgiften är framtagen enligt en schablonberäkning, beräknas hyreskostnadsökningen bli cirka 2 289 kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

5.5 Ekonomisk utblick












Utvecklingen i bostadsbyggandet har dämpats och det kan påverka ökningstakten i befolkningsprognosen. Därför är det viktigt att bevaka och följa upp befolkningsprognosen utveckling. Målet är att skapa en bra balans mellan att inte belasta kommuninvånarna med lokal/anläggningskostnader som är överdimensionerade för befolkningsantalet och samtidigt skapa ett utrymme i lokal/anläggningskapaciteten för långsiktig planering och förändrade behov.

För att Uppsala fortsatt ska vara en kommun som är attraktiv att bo, leva och verka i är det viktigt att satsningar på fritidsverksamhet för barn och unga följer med skolutbyggnaden. Bibliotek är en viktig del i planeringen av socialt hållbara områden och ska enligt Översiktsplanen etableras i utpekade stadsnoder och stadsdelsnoder för att erbjuda invånarna närhet till biblioteksservice och mötesplatser. Uppsala konstmuseums verksamhet är viktig både för kommuninvånarna och ur ett nationellt och internationellt besöksnäringssperspektiv. För att museet fortsatt ska kunna erbjuda en attraktiv verksamhet i en växande stad behöver museet utökade och mer tillgängliga lokaler.

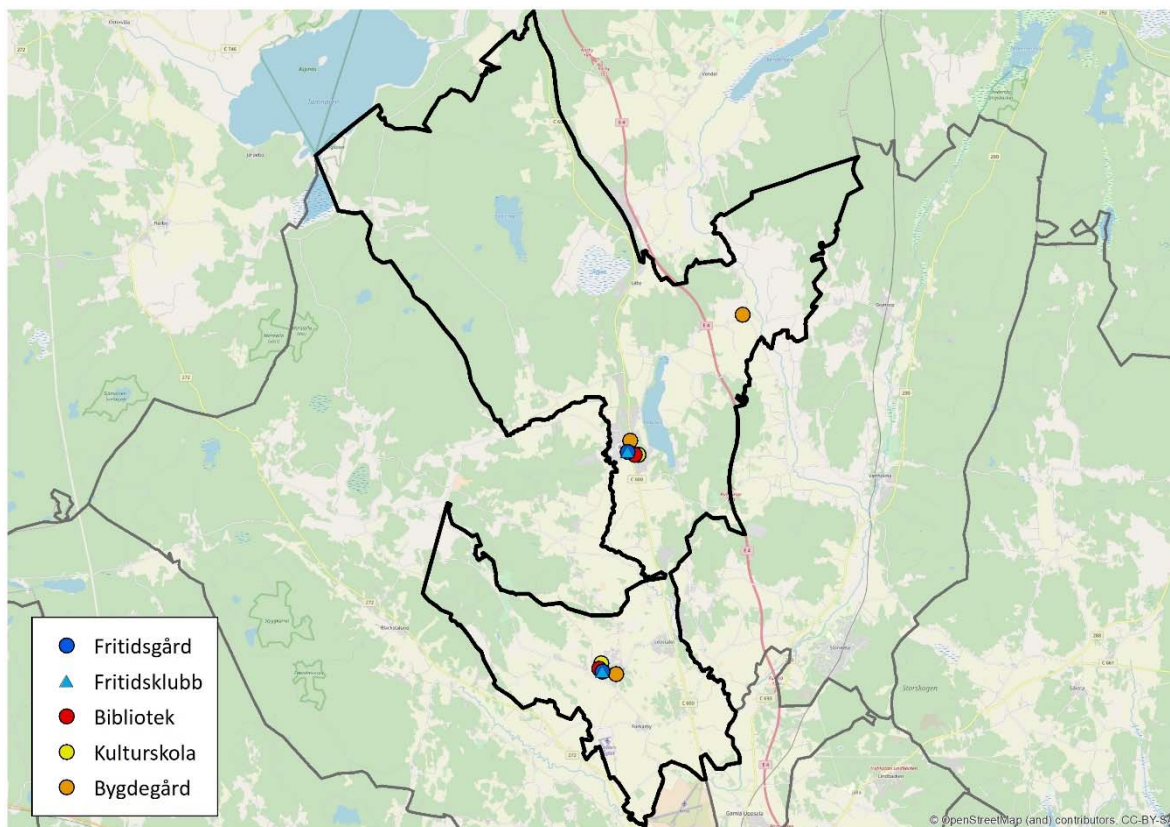
6. Områdesinformation

Inledning

Lokalförsörjningsplanen tar hänsyn till befintliga lokaler vilka har kartlagts och införlivats i ett kartlager i Uppsala kommuns karta. Nedanstående kategorier beskrivs i detta kartlager, dock används endast ett mindre antal fåtal kategorier/symboler på kartbilden på respektive lokalförsörjningsområde i lokalförsörjningsplanen. I nuläget är de lokaler där kultur- och fritidsverksamhet drivs i kommunal regi eller med stöd av kulturnämnden inlagda.

-  Allaktivitetshus
-  Fritidsgård
-  Fritidsklubb
-  Mötesplats
-  Natur-och kulturcentrum
-  Bibliotek
-  Kulturskola
-  Scenkonstlokal
-  Utställningslokal
-  Bygdegård/Allmän samlingslokal
-  Museum

6.2 Bälinge/Björklinge



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi (KTN)

Björklinge fritidsgård/fritidsklubb
 Bälinge fritidsgård/fritidsklubb
 Björklingebiblioteket
 Bälingebiblioteket

Extern eller föreningsregi

Björklinge PRO
 Björkvallen
 Bälinge bygdegård
 Åkerby bygdegård

Verksamheter i andra kommunala lokaler,

ej förhyrda av KTN

Kulturskola Björklinge skola,
 musikundervisning
 Kulturskola Bälinge byskola,
 musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/ fritidsklubb	Bälinge	Inryms i nya Bälingskolan efter renovering/utökning eller i "gamla skolan" på höjden.	2022-	KTN, UBN, IFN

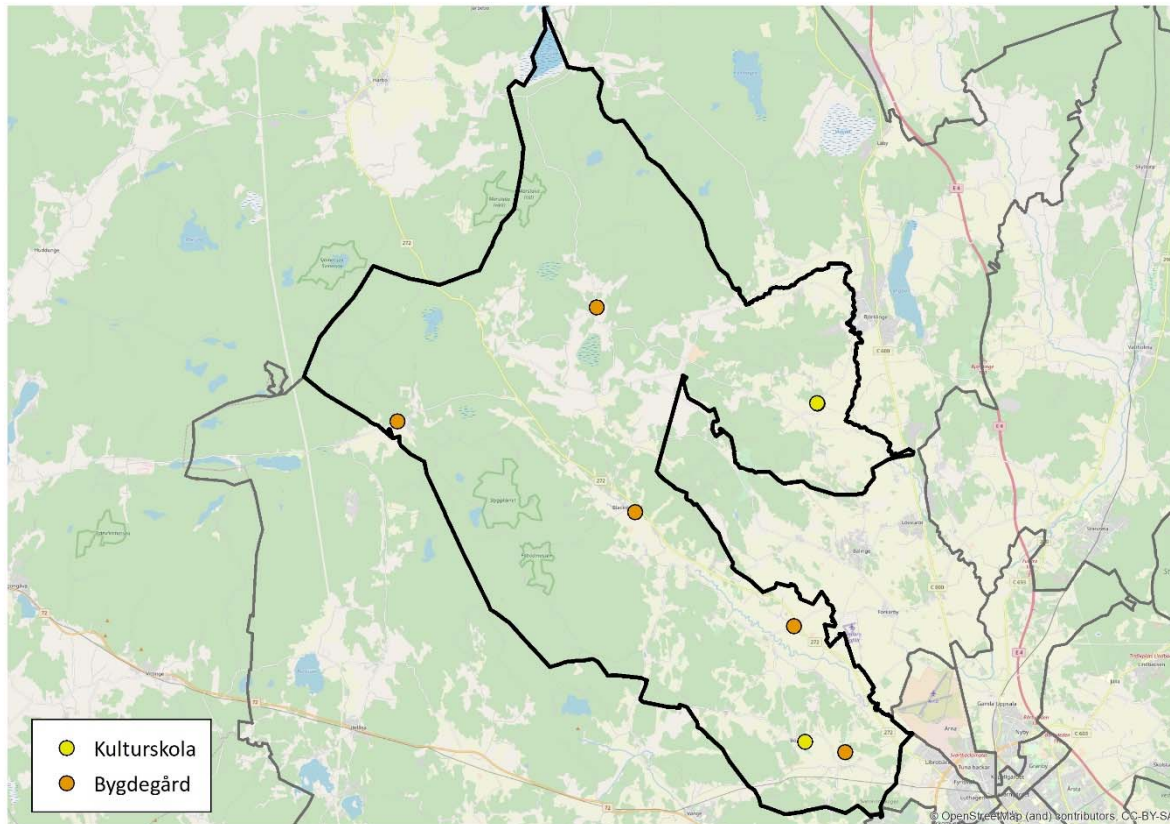
Utredningsbehov inom planperioden

- Inga utredningsuppdrag i nuläget.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Björklinge respektive Bälinge/Lövstalöt är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 300 respektive 700 till och med år 2050.

6.3 Börje/Jumkil/Skuttunge/Åkerlänna



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

-

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Skuttunge bygdegård,
musikundervisning

Kulturskola Börje skola, musikundervisning

Kulturskola Skuttunge skola, musikundervisning

Extern eller föreningsregi

Börje idrottsgård

Jumkils bygdegård

Skuttunge bygdegård

Åkerlänna bygdegård

Övre Jumkils bygdegård

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

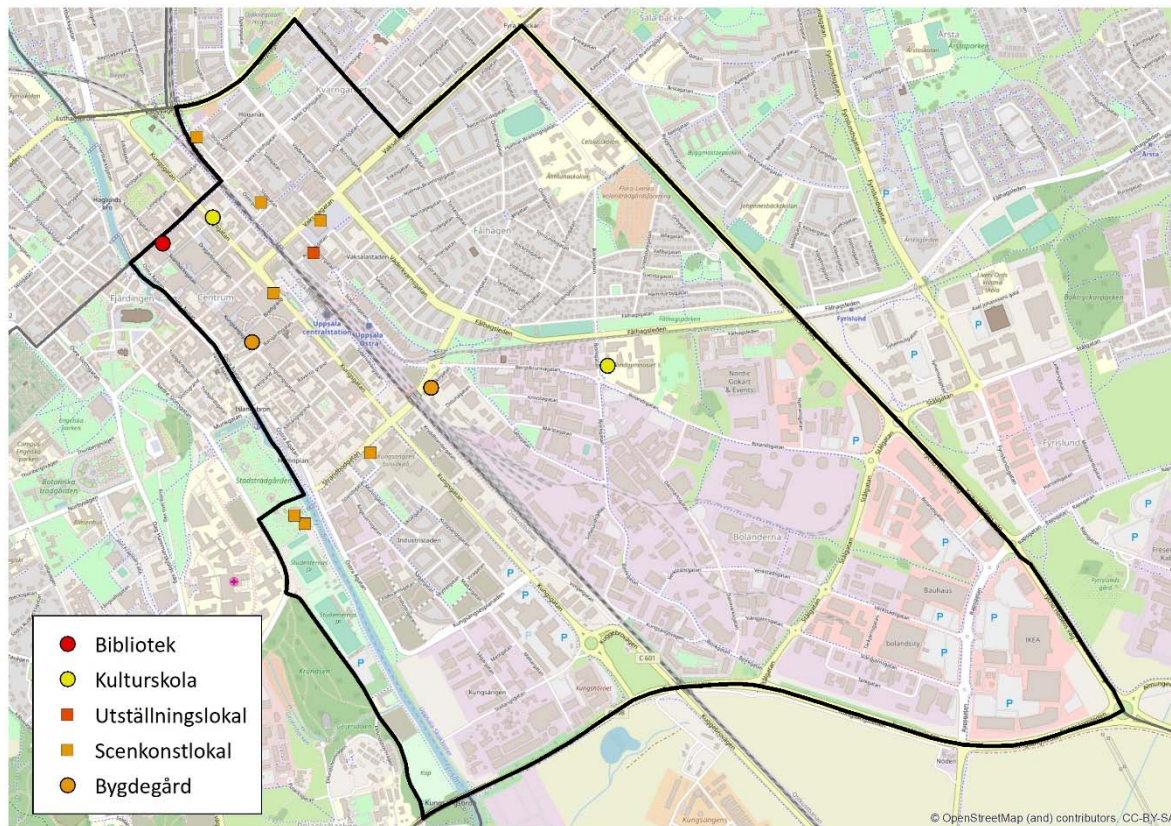
Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>

Utredningsbehov inom planperioden

- Inga utredningsuppdrag i nuläget.

6.4 Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Dans- och teaterlokaler, Björkgatan (f d Bolandskolan)
 Fyriskällan
 Reginateatern
 Stadsbiblioteket
 Uppsala kulturskolas lokaler i Nannaskolan

Extern eller föreningsregi

Den Lilla Teatern
 Parksnäcken
 SV Drakensalen
 Valegården

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Kungsängen	Hovstallängen. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	KTN-2017-0197
Fritidsklubb	Almtuna	Ny fritidsklubb med ny planerad skola. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Scen	Reginateatern	Gradängförstärkning och renovering.	2019	KTN
Museum	Uppsala konstmuseum	Nytt konstmuseum.	2023	KTN, PBN, KS

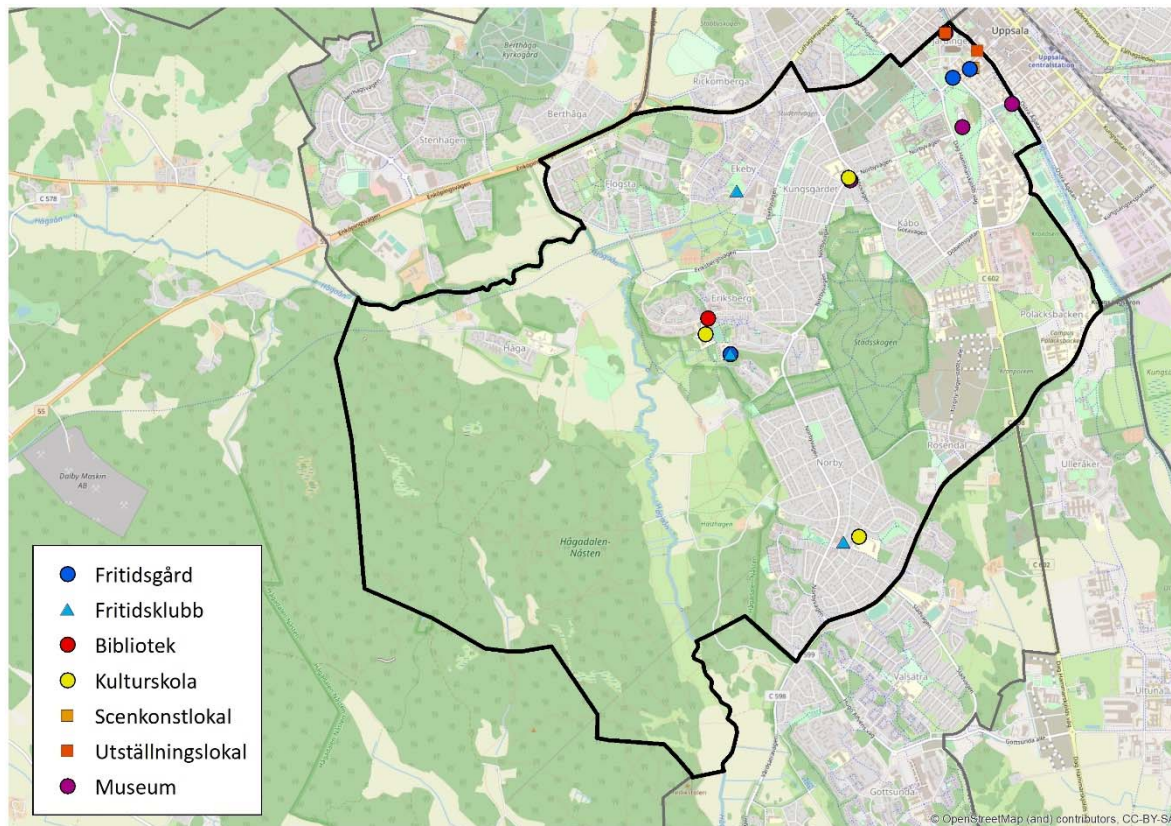
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred utökad barnavdelning på stadsbiblioteket.
- Utred utveckling av kulturverksamhet i Kv. Sandbacken.
- Utred behov av utökade lokaler eller flytt av Kulturskolan centralt
- Utred etablering av centralt beläget kulturhus.
- Utred utveckling av Parksäckan i samverkan med GSN.
- Utred biblioteksbus för kommunen (inte separat lokalförsörjningsområde).
- Utred sorteringsanläggningar Bibliotek Uppsala (inte separat lokalförsörjningsområde).
- Utred lokalupprustning Bibliotek Uppsala (allmänt, inte separat lokalförsörjningsområde).

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Området kan komma att byggas ut med ytterligare drygt 1 500 bostäder. Stadsdelen Innerstaden (kvarteret Hugin) planeras bebyggas ut med cirka 500 lägenheter. Den totala utbyggnaden av Kungsängen och kvarteret Hugin beräknas resultera i cirka 6 000 bostäder.

6.5 Eriksberg/Flogsta/Kåbo/Norby/Rosendal



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Disponentvillan fritidsklubb (Fritid Uppsala har hyreskontraktet men delar hyran med UBF- öppna förskolan)

Eriksbergsbiblioteket

Eriksberg fritidsgård/fritidsklubb

Grand Ungdomskulturhus

Norby fritidsklubb

Uppsala konstmuseum

Walmstedska gårdens professorhem

Extern eller föreningsregi

Café Genomfarten

Fredens hus

Galleri 1

Studiefrämjandets kulturskola i Ekeby bruk

Uppsala Waldorfskola Fritidshem/ Fritidsklubb

Verksamheter i andra kommunala lokaler,

ej förhyrda av KTN

Kulturskola Eriksbergsskolan, musikundervisning

Kulturskola Malmaskolan, musikundervisning

Kulturskola Bergaskolan, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Bibliotek	Rosendal	Mindre bibliotek.	2022	KTN-2017-0057
Fritidsklubb	Rosendal	Koordinera med ny skola. Nyetablering. Utökning av befintlig skola. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	KTN-2017-0197
Fritidsklubb	Flogsta	Koordinera med utbyggnad av befintlig skola. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/ Aktivitetshus	Eriksberg	Aktivitetshus flytta befintlig verksamhet till ev. ny sporthall eller central lokal vid Västertorg.	2022	UBN, IFN
Bibliotek	Eriksberg	Nya lokaler.	2022	
Fritidsklubb	Norby	Lokalförändring.	2019	

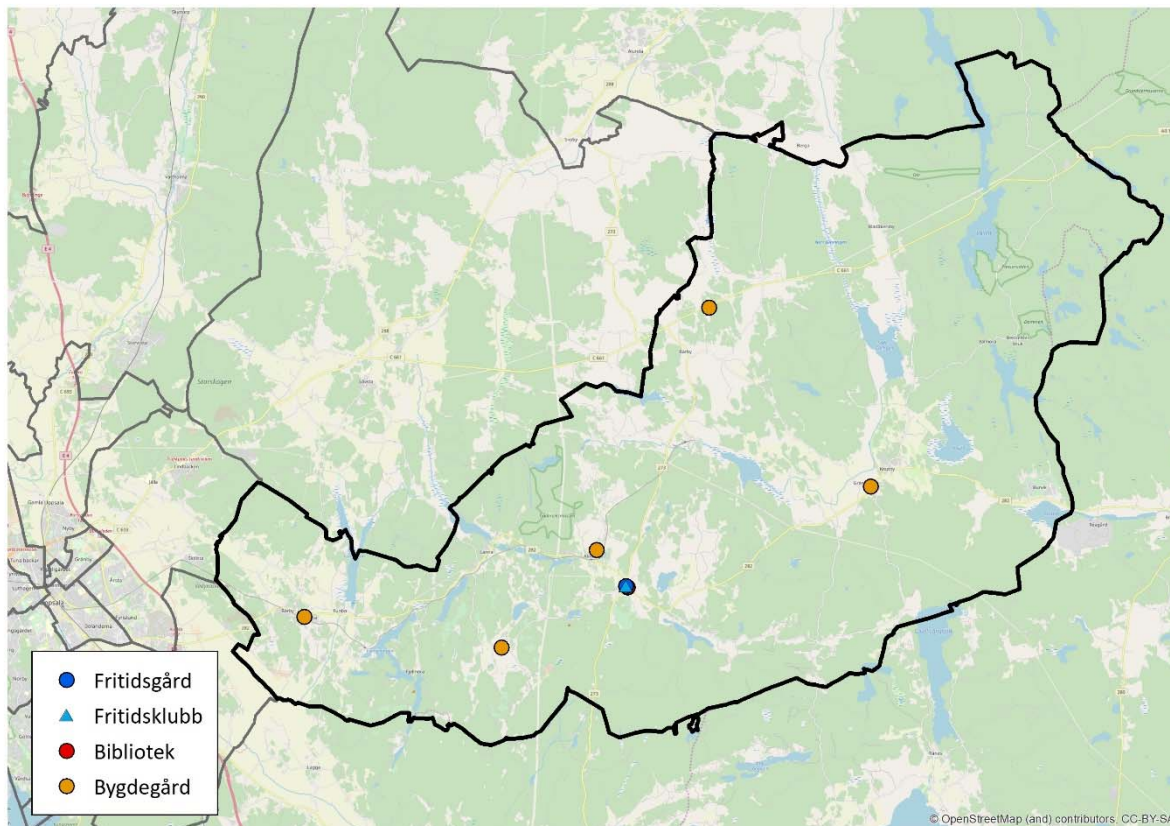
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred utökad biblioteksverksamhet i Eriksberg.
- Fördjupad utredning utveckling av verksamhet i nya och utökade lokaler, Uppsala konstmuseum.
- Utred magasin för Uppsala konstmuseum/Avdelningen för offentlig konst.
- Utredning pågår Walmstedtska gården.
- Utred kulturskolelokaler i Rosendalsområdet.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Stadsdelen Eriksberg kan på lång sikt komma att byggas ut med cirka 2 500 bostäder. Flogsta planeras rymma ytterligare 400-500 bostäder. Rosendal kan byggas ut med ytterligare minst 1 000 bostäder och kan när stadsdelen är färdigutbyggd innehålla minst 5 500 bostäder.

6.6 Gunsta/Länna/Almunge/Knutby



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Almunge bibliotek

Almunge fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Almunge bygdegård

Faringe bygdegård

IOGT-gården, Funbo

Kinnsta skola, bygdegård

Knutbygården

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Gunsta	Nyetablering, ny skola. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd - Prioriterade åtgärder

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/ Aktivitetshus	Gunsta	Aktivitetshus.	2022	

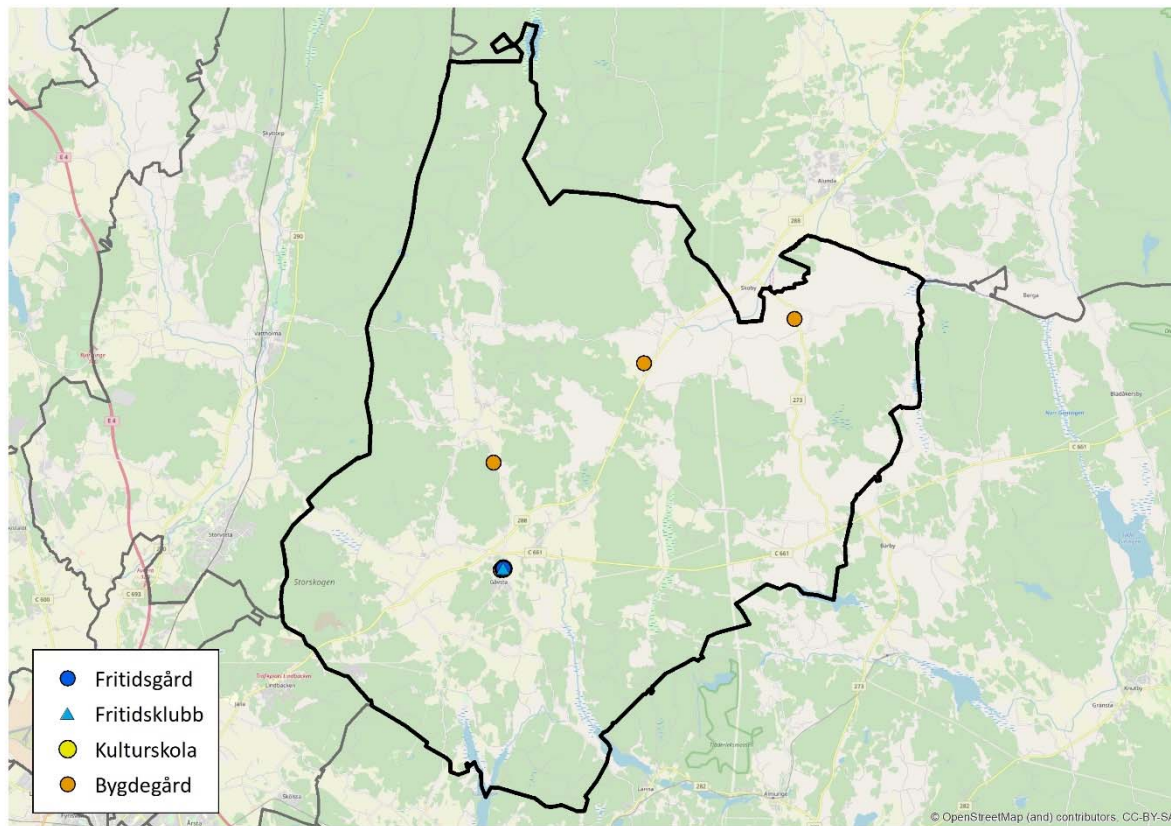
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred kulturskoleverksamhet i Gunsta (Kulturskoleverksamhet saknas på hela östra landsbygden).
- Utred möjligheter för etablering av kultur och fritidsverksamhet i Knutby, i befintlig lokal.

Utbyggnadsplaner år 2023-2030

Gunsta, Länna, Almunge samt Knutby är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 1 500, 500, 400 respektive 150 stycken till och med år 2050. Gunsta planeras från och med 2023 byggas ut med cirka 1 300 bostäder. Vilande planarbete pågår för Marielund vilket kan innebära en utbyggnad med 70–550 bostäder. Planarbete pågår för Länna, som kan innebära upp till cirka 150 nya bostäder.

6.7 Gåvsta/Stavby/Tuna

*Befintliga lokal- och anläggningsresurser*Kommunal regi

Gåvsta fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Hall 2000

Rasbokils bygdegård

Stavby bygdegård

Tuna bygdegård

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTNKulturskola Gåvsta skola,
musikundervisning*Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd*

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>

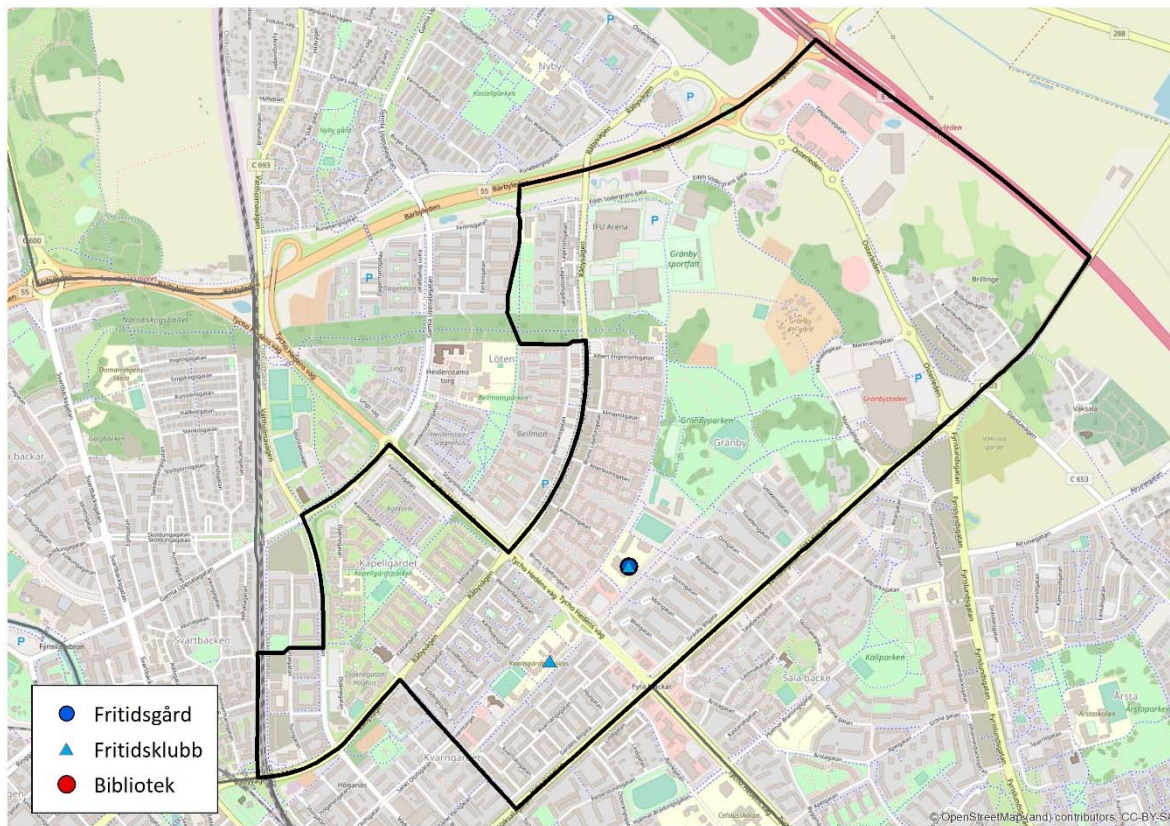
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred tillgänglighetsanpassning av Gåvsta fritidsgård/fritidsklubb.

Utbyggnadsplaner år 2023-2030

Gåvsta är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 150 stycken till och med år 2050.

6.8 Gränby/Kvarngärdet



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Gränby fritidsgård/fritidsklubb

Kvarngärdet fritidsklubb

Gränbybiblioteket

Extern eller föreningsregi

Gränby 4H-gård

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Kulturcentrum	Gränby	Arbete pågår gällande olika alternativ för placering.	2019/2020	KTN-2016-0143

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsklubb	Kvarngärdet	Utökad fritidsklubb i samband med att grundskolan byggs om och utökas.	2022-	

Fritidsgård/ aktivitetshus	Gränby	Aktivitetshus vid utveckling av stadsnoden, koordineras med Gränby kulturcentrum.	2020-	
Bibliotek	Gränby/Östra Salabacke	Etablering av bibliotek (mellanstorlek) och samlingslokal/blackbox.	2022	

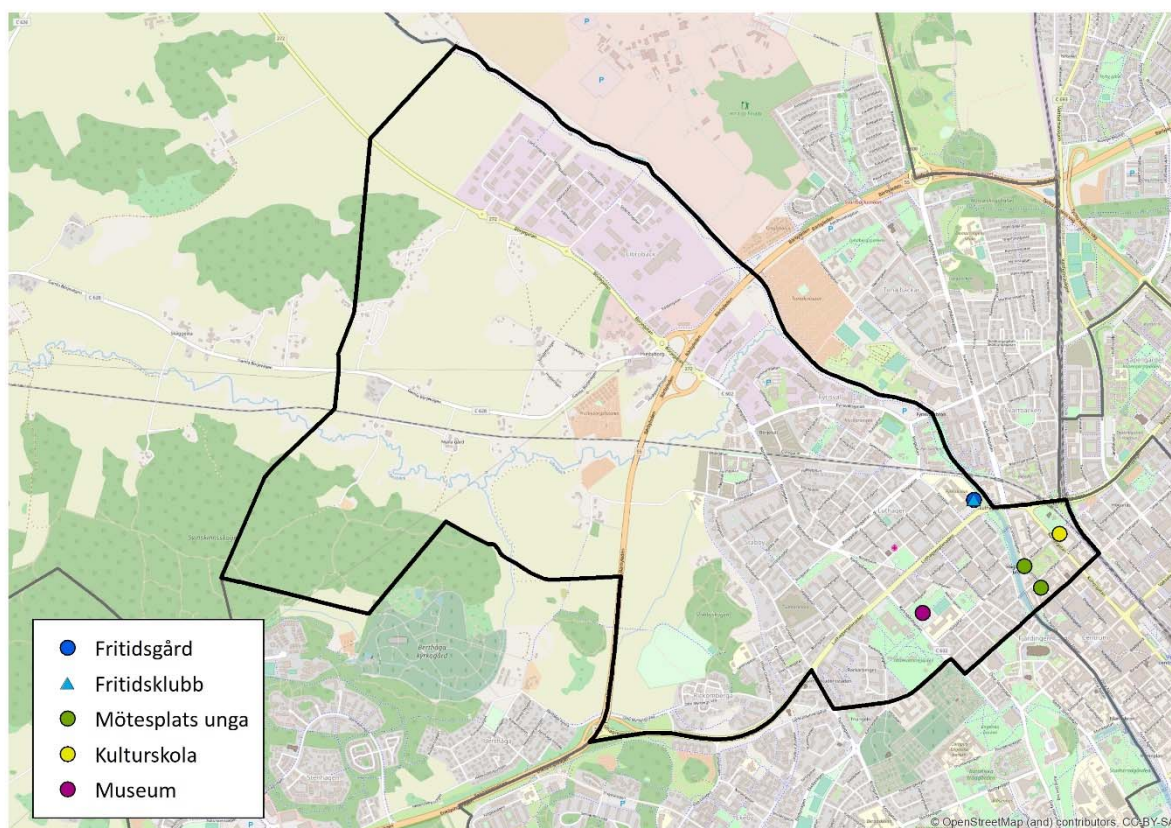
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred renovering av Gränby fritidsgård/-klubb.
- Utred kulturskoleverksamhet i Gränby.
- Utred ett nytt medborgardrivet kulturcentrum i Gränby området i samverkan med föreningslivet (utredning pågår).

Utbyggnadsplaner år 2023-2030

Ytterligare minst 1 300 bostäder planeras i Liljefors-Gränby-Kvarngärdetområdet.

6.9 Centrala staden nordväst/Luthagen/Rickomberga



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Tiunda fritidsgård/fritidsklubb
Uppsala kulturskola, Skolgatan 51–53
Biotopia

Extern eller föreningsregi

KFUM Ungdomskulturhus Leoparden
Föreningen Ungdomens Hus

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
<u>Mötesplats unga</u>	<u>Centrala staden</u>	Totalreovering av fastighet Svartbäcksgatan 32, (Ungdomens Hus).	<u>2021</u>	

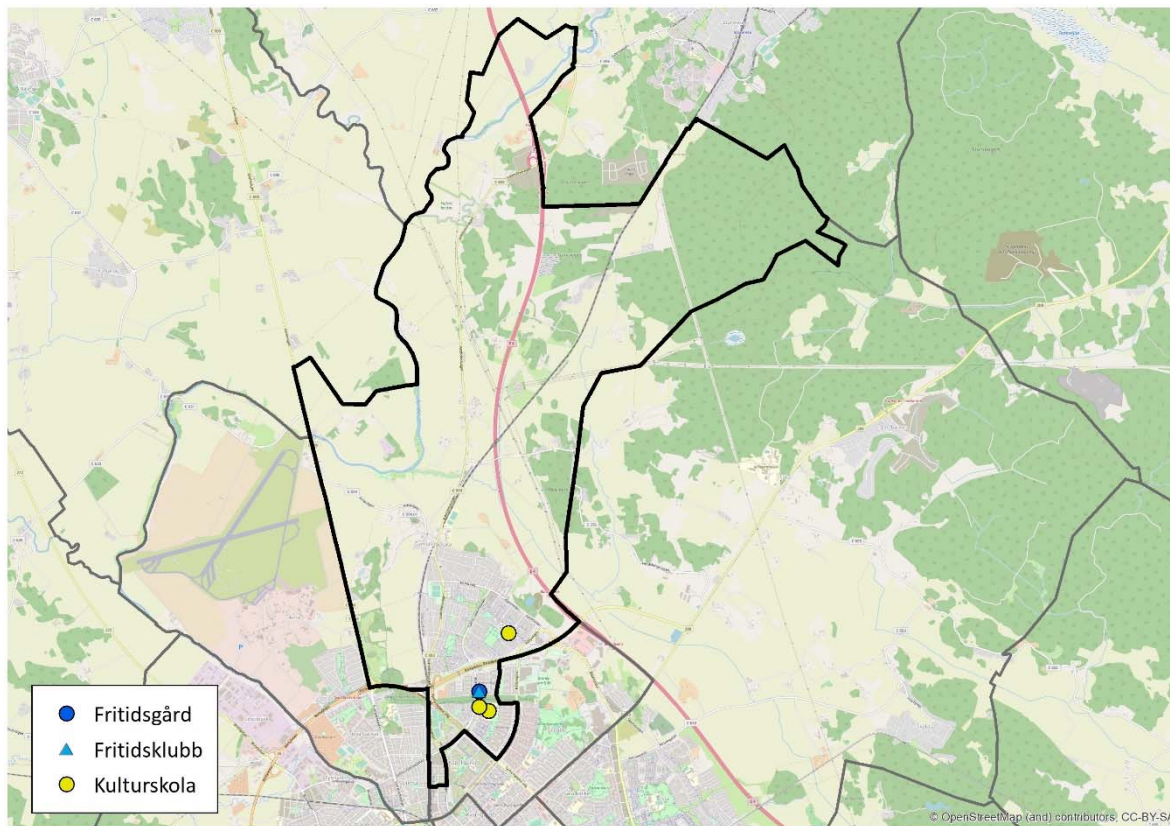
Utredningsbehov inom planperioden

- Kontraktet för KFUM Leopardens lokal löper ut om ca 1,5 år och beräknas inte förnyas. Behov av ersättningslokal kommer.
- Utred utökade lokaler för Biotopia.
- Utred Fritidsklubb i Stabby i koordinering med lokalförsörjningsplanen pedagogiska lokaler.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Ytterligare cirka 1 500 bostäder planeras i Librobäck–Börjetull. Nya förskolor planeras nom Börje tull.

6.10 Gamla Uppsala/Nyby/Löten



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Löten fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Österledskyrkans musikskola

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Fredrika Bremerskolan, musikundervisning

Kulturskola Lötenkyrkan, musikundervisning

Kulturskola von Bahrs skola, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Fredrika Bremer	Nytablering. Utökning av befintlig skola. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/-klubb	Löten	Heidenstam stadsnod-flytta befintlig verksamhet.	2025	KTN, UBN

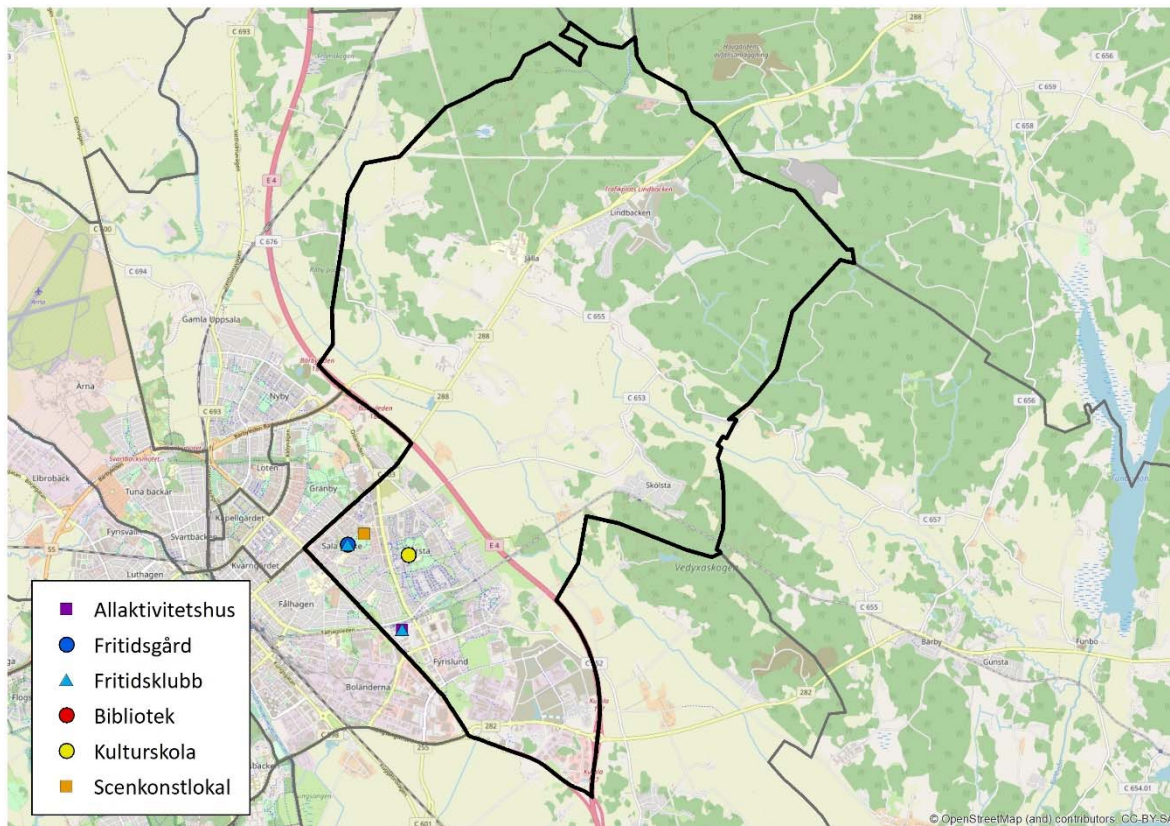
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred renovering av Löten fritidsgård/-klubb.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Inga bostäder planeras, som leder till något större behov av exempelvis skola.

6.11 Sala backe/Slavsta/Årsta/Lindbacken



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Allaktivitetshuset Allis (skate, klättring, parkour, dans, gym, café)
 Brantingsbiblioteket
 Brantingsgården fritidsgård/fritidsklubb
 Fyrislunds fritidsklubb (i Allis)

Extern eller föreningsregi

Årsta 4H-gård

Verksamheter i andra kommunala lokaler,

ej förhyrda av KTN

Källparken
 Kulturskola Lindbackens skola, musikundervisning
 Kulturskola Årstaskolan, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Lindbacken	Ny fritidsklubb.	2020	KTN-2017-0357
Fritidsgård/ fritidsklubb/ Aktivitetshus	Årsta	Planeras vid nya skolan eller när Årsta centrum utvecklas.	2022-	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/ Aktivitetshus	Jälla/ Lindbacken	Samlokaliseras med fritidsklubb och sporthall. Nyetablering. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2023-	

Utredningsbehov inom planperioden

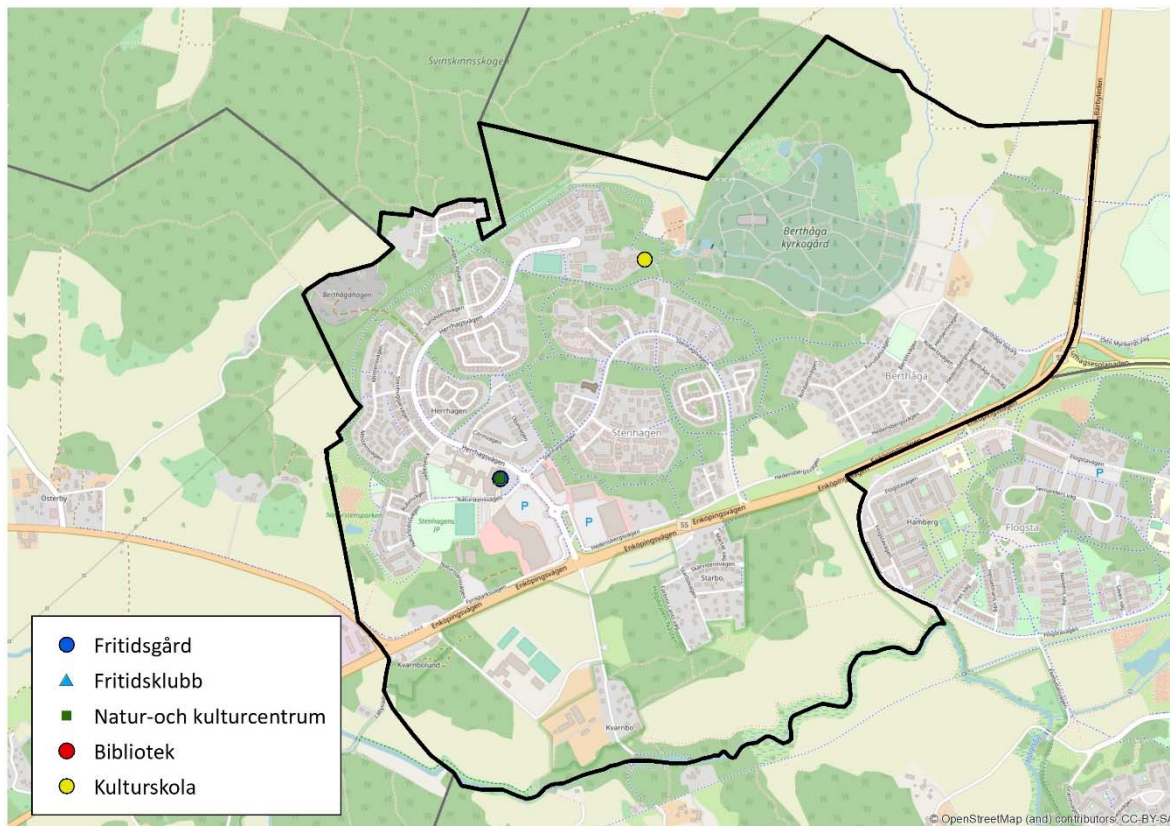
- Utred etablering av bibliotek i Årsta.
- Utred utveckling av verksamhet i Källparken.
- Utred Brantingsgårdens lokaler – kan Uven släppa lokaler för att utveckla ett aktivitetshus i samarbete med bibliotek och utvecklingen av Källparken. Samverkan med befintliga organisationer såsom Kulturparken, Tillsammans, Café Saga.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Jälla är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 450–1 300 stycken till och med år 2050. I hela området planeras cirka 1 350 bostäder. Östra Salabacke planeras ytterligare minst 750 bostäder.

Hela Salabackestråket kommer enligt områdesprogrammet innehålla cirka 2 500 bostäder samt eventuellt ytterligare 500 öster om stråket. Detaljplan för Skölsta innebär en ytterligare utbyggnad av orten med cirka 220 bostäder till totalt 370 bostäder. Slavsta kan på sikt att byggas ut med cirka 400 bostäder.

6.12 Stenhagen/Kvarnbo



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Stenhagenbiblioteket
Stenhagen fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Fyris park

Verksamheter i andra kommunala lokaler,

ej förhyrda av KTN

Stenhagens bildnings- och kulturcentrum
Kulturskola Västra Stenhagenskolan, musikundervisning (El Sistema)
Kulturskola Östra Stenhagensskolan, musikundervisning (El Sistema)

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Östra Stenhagensskolan	Utbyggnad av skola Östra Stenhagenskolan. Nyetablering. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022-	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>

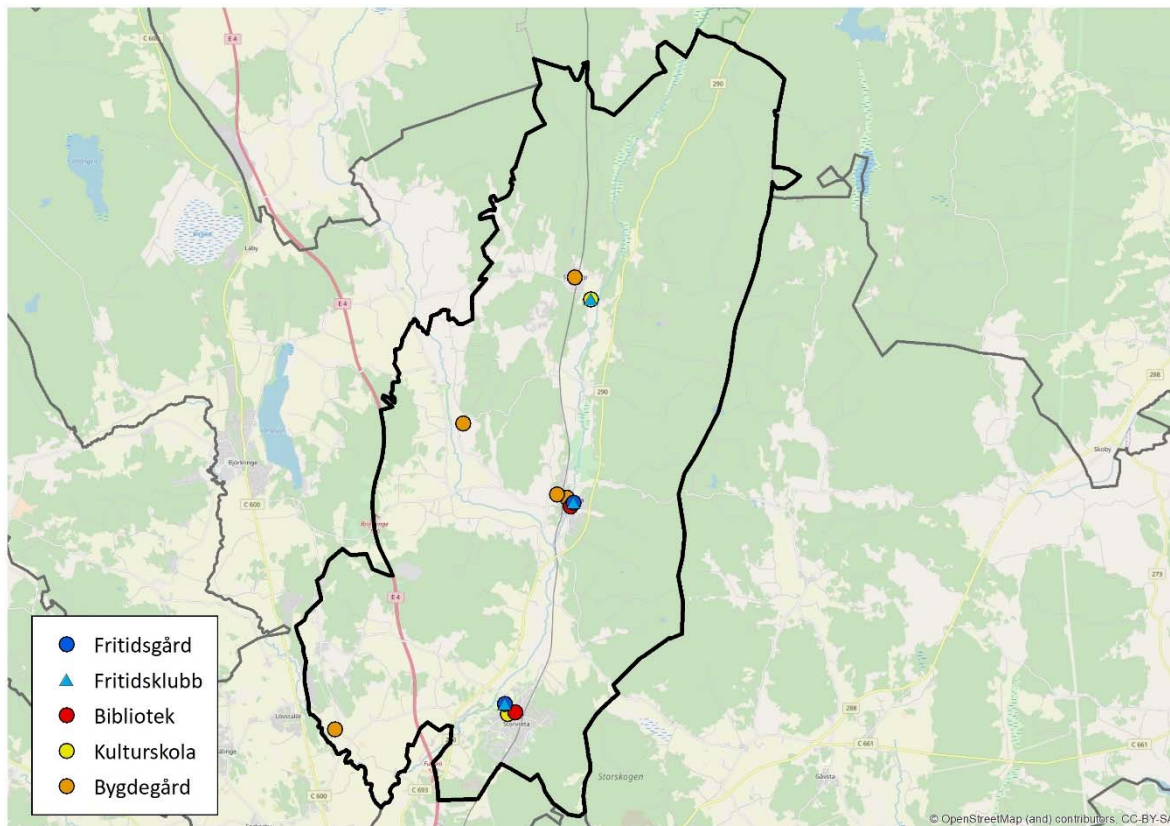
Utredningsbehov inom planperioden

- Inga utredningsuppdrag i nuläget.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Stenhagen kan komma att byggas ut med ytterligare cirka 200 lägenheter.

6.13 Storvreta/Vattholma/Skyttorp



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Skyttorp fritidsklubb
 Storvretabiblioteket
 Storvreta fritidsgård/fritidsklubb
 Vattholmabiblioteket
 Vattholma fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Bagarstugan, Vattholma
 IOGT-gården, Vattholma
 Skyttorps bygdegård
 Tensta bygdegård
 Viksta bygdegård
 Ärentuna bygdegård

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Fridhemsskolan, musikundervisning
 Kulturskola Pluggparadiset, musikundervisning
 Kulturskola Skyttorps skola, musikundervisning
 Kulturskola Storvretaskolan, musikundervisning
 Kulturskola Vattholma skola, musikundervisning
 Kulturskola Ärentunaskolan, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsgård/ fritidsklubb/Aktivitetshus	Storvreta	Utbyggnad i samband med centrala Storvretas etablering.	2024-	
Vattholma fritidsklubb/fritidsgård	Vattholma	Permanent ersättning av moduluppställning.	2019	KTN, UBN, IFN
Kulturskola	Storvreta	Undersöks vidare.	?	

Utredningsbehov inom planperioden

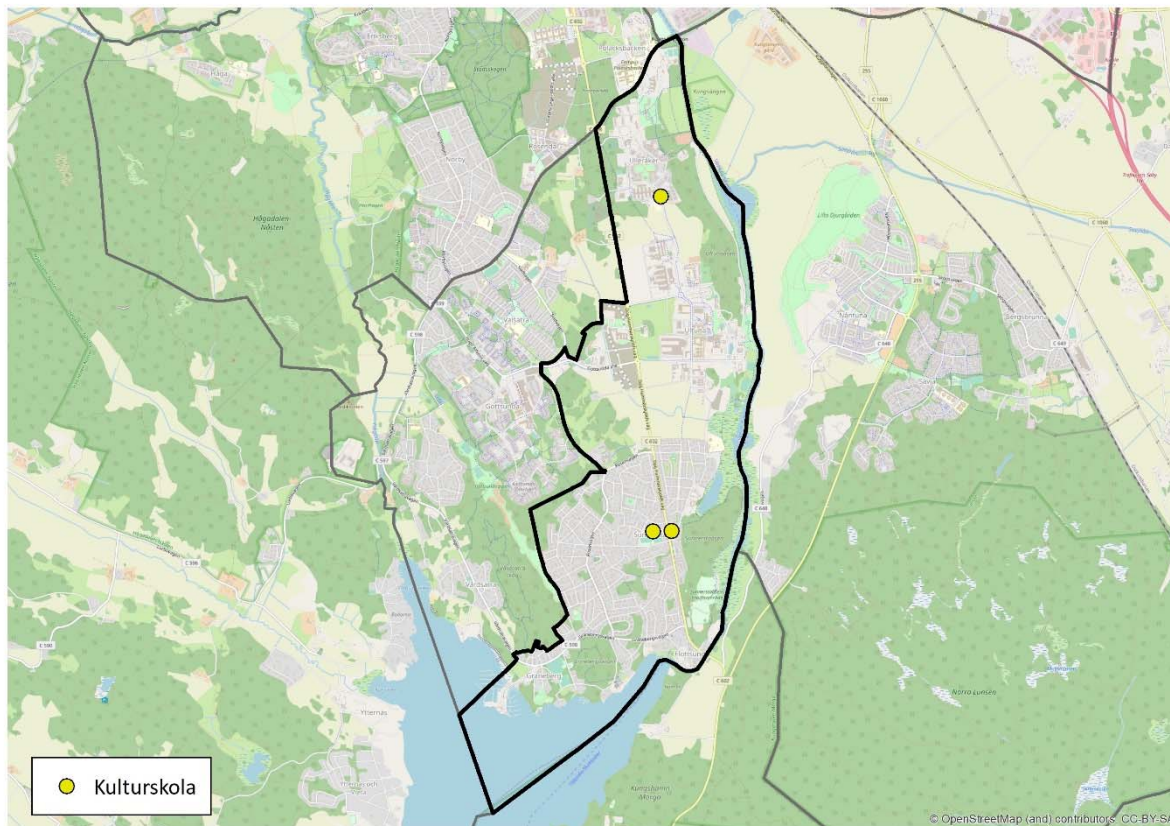
- Utred utökad biblioteksverksamhet i Storvreta.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Storvreta, Vattholma respektive Skyttorp är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 1 600, 300–800 respektive 150 bostäder till och med år 2050.

En genomförandestrategi för Storvreta, som bygger på cirka 1 900 bostäder inklusive Fullerö Hage har arbetats fram. Cirka 1 000 av dessa bostäder kan byggas efter år 2023.

6.14 Sunnersta/Ultuna/Ulleråker



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Ateljélokaler Hospitalet, Ulleråker

Extern eller föreningsregi

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Ekudden, musikundervisning

Kulturskola Sunnerstaskolan, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Fritidsklubb	Ulleråker	Nytablering. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2022	KTN, UBN
Bibliotek	Ulleråker	Nytablering.	2022	KTN
Fritidsklubb	Sunnersta	Nytablering. I koordinering med LFP pedagogiska lokaler.	2023	KTN, UBN
Fritidsgård/ Aktivitetshus	Ulleråker	Aktivitetshus, samplaneras med skola, sporthall (förslag finns för gamla panncentralen).	2021/ 2022	

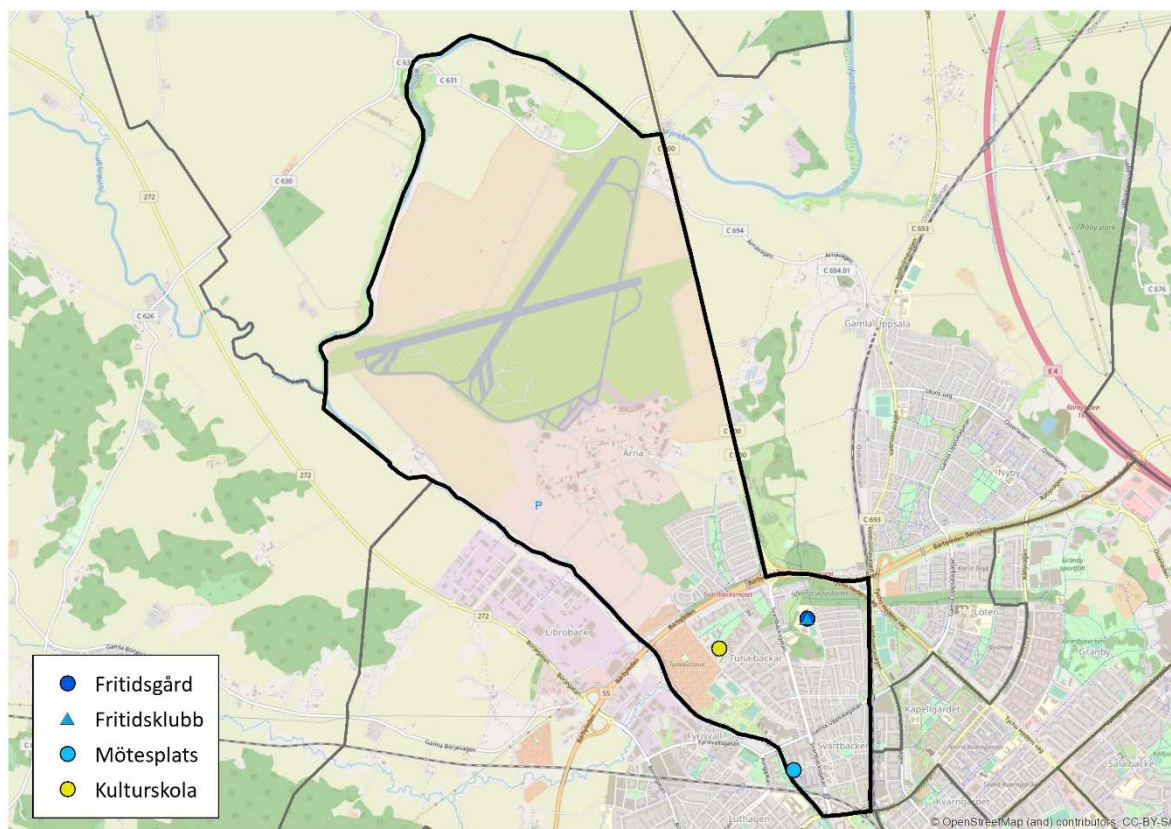
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred kulturskoleverksamhet i Ulleråkerområdet.
- Utred utveckling av ateljéverksamhet i Ulleråker.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Program för Ulleråker anger en bostadsutbyggnad på 7 000 bostäder. Inom Ultuna kan cirka 7 000 bostäder byggas till och med år 2050 inom ramen för "uppsalapaketet". En del av dessa kan byggas innan år 2030.

6.15 Svartbäcken/Tuna backar

*Befintliga lokal- och anläggningsresurser*Kommunal regi

Domarringens fritidsklubb

Tunets fritidsgård

Extern eller föreningsregi

Fyrishovgården

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Bibliotek	Börjetull/Svartbäcken	Etablering av bibliotek i Börjetull/Svartbäcken (möjligtvis i Fyrishov).	2022	

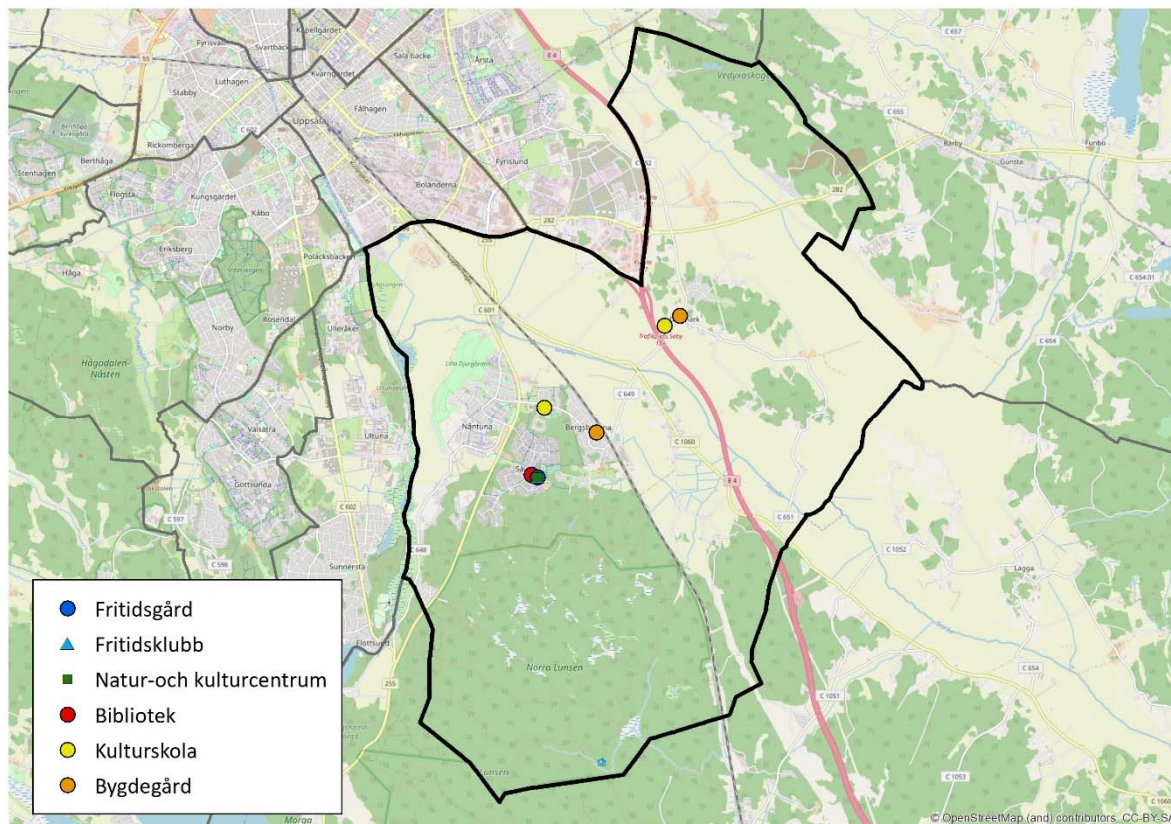
Utredningsbehov inom planperioden

- Inga utredningsuppdrag finns i nuläget.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Om rådet kan komma att byggas ut med 200 bostäder.

6.16 Sävja/Bergsbrunna



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Sävjabiblioteket

Sävja fritidsgård/fritidsklubb

Kulturskola Sävja kulturcentrum, dans- och musikundervisning

Extern eller föreningsregi

Bergsbrunna bygdegård

Danmarks bygdegård

Verksamheter i andra kommunala lokaler,

ej förhyrda av KTN

Kulturskola Danmarks skola, musikundervisning

Kulturskola Uppsävjaskolan, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>

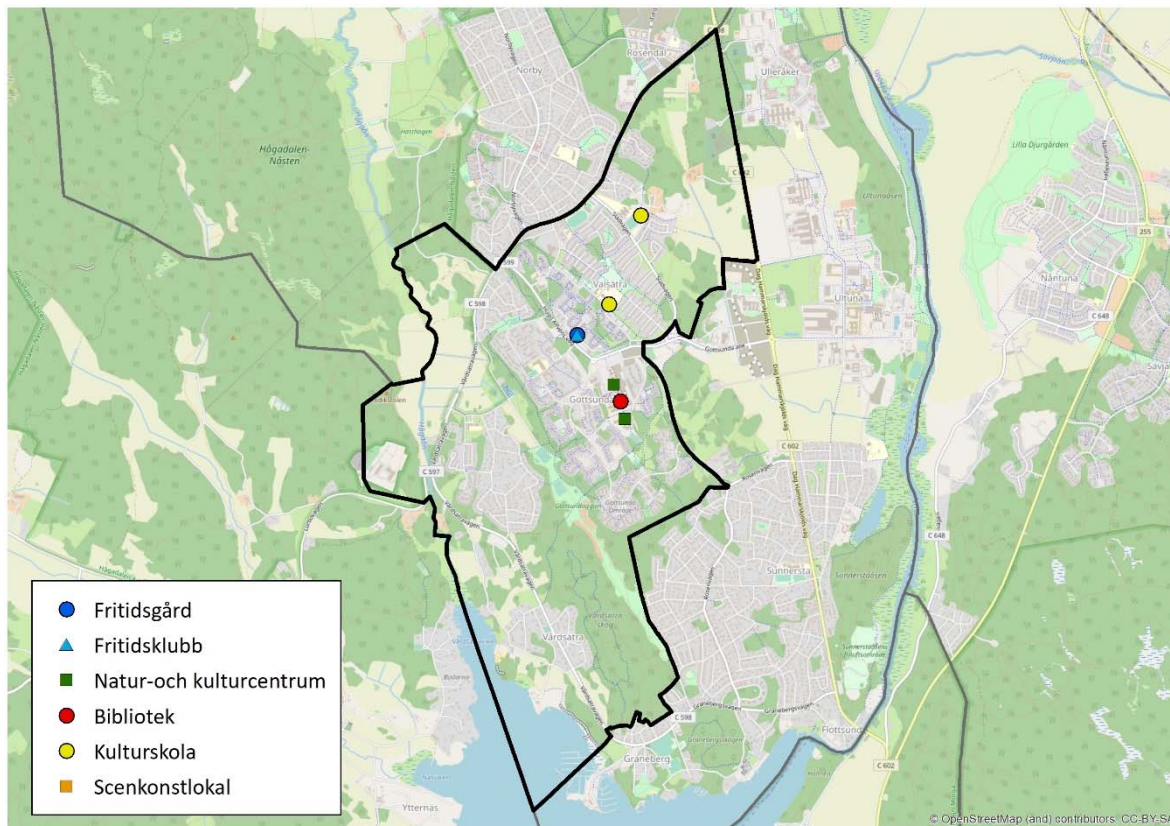
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred kultur-och fritidsverksamhet Sävja–Bergsbrunna i samband med bostadsutbyggnad.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Programarbete pågår för utbyggnad av Sävja –Bergsbrunna fram till år 2050 med cirka 20 000 bostäder.

6.17 Gottsunda/Valsätra/Vårdsätra



Befintliga lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Gottsundabiblioteket (del av Gottsunda kulturhus)

Gottsunda kulturhus (verkstaden samt föreningsdrivna verksamheter med nyttjanderättsavtal)

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Lilla Valsätra/Bäcklösaskolan, musikundervisning

Mötesplats Treklängen

Kulturskola Stordammen, musikundervisning

Kulturskola Treklängens skola, musikundervisning (El Sistema)

Kulturskola Valsätraskolan, musikundervisning

Extern eller föreningsregi

Gottsunda Dans & Teater (del av Gottsunda kulturhus)

Ateljéföreningen Konstjord (del av Gottsunda kulturhus)

KFUM Gottsunda fritidsgård och fritidsklubb

Kontakten (del av Gottsunda kulturhus)

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>
Fritidsklubb	Gottsunda	Ny fritidsklubb (planerad i den nya skolan alternativt Treklängen).	2019	KTN-2017-0197

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Kulturcentrum	Gottsunda	Gottsunda kulturhus. Arbete pågår.	2019	
Bibliotek	Gottsunda	Utveckling, del av Gottsunda kulturhus.	2019-	

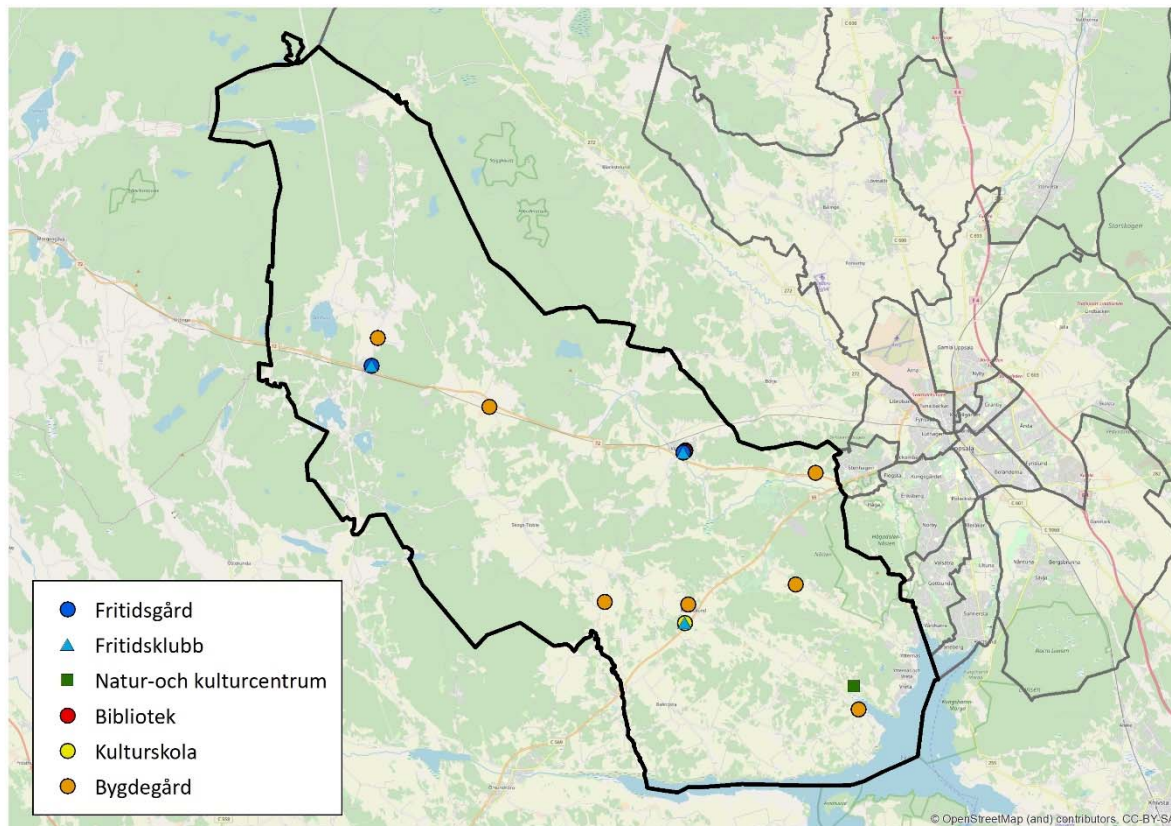
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred utökad biblioteksverksamhet i Gottsunda.
- Utred kulturskoleverksamhet i Gottsunda.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Program för utbyggnad av Gottsunda-Valsätraområdet anger att mellan 5 000–7 000 nya bostäder, vara cirka 2 000 till och med år 2030, ska prövas i området.

6.18 Järlåsa/Ramstalund/Vänge

*Befintliga lokal- och anläggningsresurser*Kommunal regi

Järlåsa fritidsgård/fritidsklubb
 Ramsta fritidsklubb
 Vängebiblioteket
 Vänge fritidsgård/fritidsklubb

Extern eller föreningsregi

Dalby bygdegård
 Hagby bygdegård
 Järlåsa bygdegård
 Läbyvads bygdegård
 Ramsta bygdegård
 Uppsala Näs bygdegård
 Ålands bygdegård

Verksamheter i andra kommunala lokaler, ej förhyrda av KTN

Kulturskola Järlåsa skola, musikundervisning
 Kulturskola Ramsta skola, musikundervisning
 Kulturskola Vänge skola, musikundervisning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder/dnr</u>

Förslag till förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggning</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Naturskolan	Naturskolan Hammarskog	Båthus vid bryggan.	2019	
Naturskolan	Naturskolan Hammarskog	Renovering av byggnad.	2020	

Utredningsbehov inom planperioden

- Utred möjligheter för etablering av kultur och fritidsverksamhet i Järlåsa.

Utbyggnadsplaner 2023-2030

Vänge och Järlåsa är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 50–900 i Vänge och 20 stycken i Järlåsa till och med år 2050. Cirka 130 bostäder kan byggas i Vänge mellan åren 2023 och 2030.

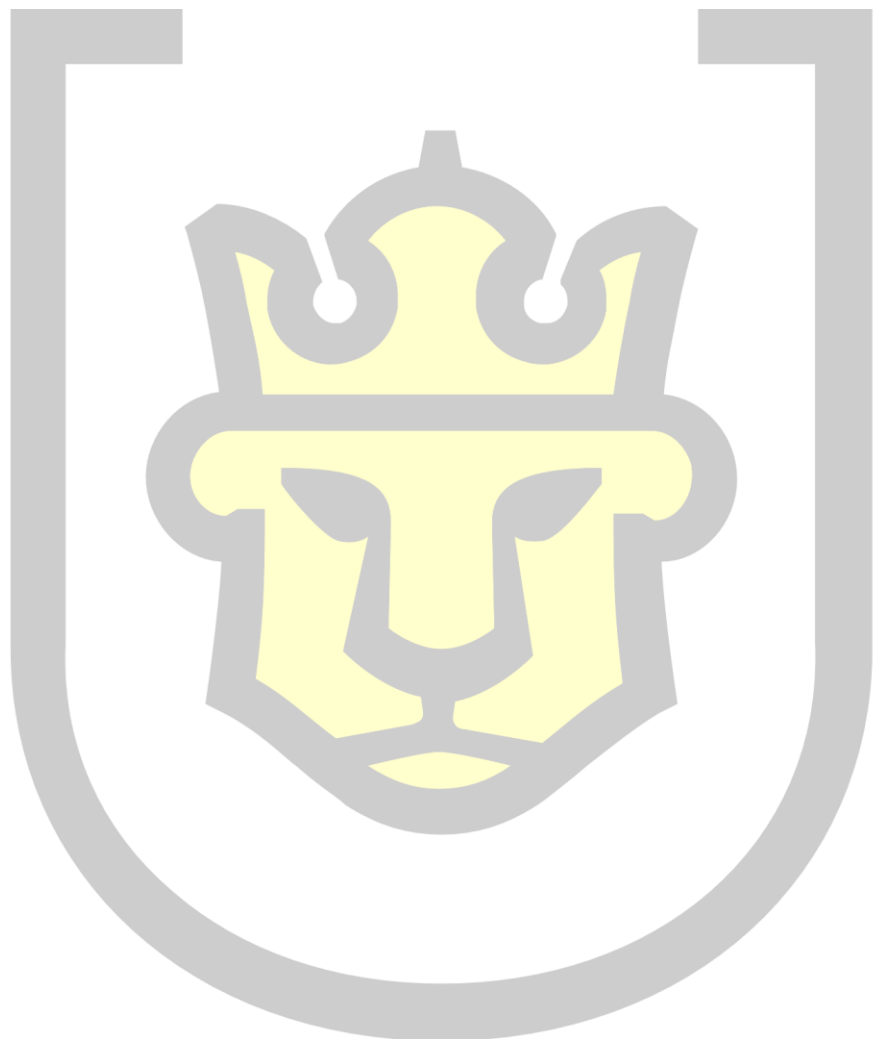
					x					
Fritidsklubb	Kvarngärdet, fritidsklubb i koordinering med utökning av skolan									
									x	
Fritidsklubb	Ulleråker, i koordinering med utbyggnad av Ulleråker									
									x	
Fritidsklubb	Sunnersta									
										x
Fritidsklubb	Norby, lokalförändring									
		x								
Kulturskola	Gränby									
					?					
Kulturskola	Storvreta									
					?					
Kulturcentrum	Gottsunda, arbete pågår									
			x							
Museum	Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen, nytt konstmuseum									
										x
Naturskolan	Hammarskog, båthus vid båtbyggnaden									
			x							
Naturskolan	Hammarskog, renovering av byggnad									
				x						
Scen	Reginateatern, gradängförstärkning och renovering									
		x								
<u>Mötesplats unga</u>	<u>Ungdomens Hus, renovering</u>									
						x				

Lokalförsörjningsplan

för arbetsmarknadsinsatser, försörjningsstöd och
vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030

Beslutad i arbetsmarknadsnämnden 2018-11-22

Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018.**.**



Dokumentnamn
Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser,
försörjningsstöd och vuxenutbildning 2019–2024 med
utblick mot 2030

Fastställd av
Se försättsblad

Gäller från
2019-01-01

Sida
2 (21)

Diarienummer
AMN-2018-0340
KSN-2018-3217

Berörd verksamhet
Stadsbyggnadsförvaltningen och
arbetsmarknadsförvaltningen

Dokumentansvarig
Carl Ljunggren

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	4
2. Förutsättningar.....	4
3. Lokalresurser	5
3.1 Aktivitetsbaserad verksamhet - ABW	5
4. Behovsanalys	5
4.1 Arbetsmarknadsavdelningen	5
4.2 Rådgivning.....	7
4.3 Vuxenutbildning	7
4.4 Försörjningsstöd samt enheten för nyanlända	8
5. Kostnadsutveckling	9
5.1 Inledning.....	9
6. Områdesinformation.....	13
6.1 Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen.....	13
6.2 Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack/Kåbo	15
6.3 Luthagen/Centrala staden-nordväst/Rickomberga	17
6.4 Salabacke/Slavsta/Årsta/Lindbacken.....	18
6.5 Valsätra/Gottsunda/Vårdsätra.....	20
6.6 Vänge/Järlåsa/Ramstalund.....	21
7. Sammanfattning förändringar i lokal och anläggningsbestånd	22
8. Övriga utredningsuppdrag.....	23

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen på stadsbyggnadsförvaltningen har i uppdrag från kommunfullmäktige att säkra den strategiska långsiktiga lokalförsörjningsplanen för Uppsala kommun och har i samverkan med arbetsmarknadsförvaltningen skapat en lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning. Lokalförsörjningsplanen är en kontinuerlig struktur, för att i ett långsiktigt perspektiv hantera behov av lokaler och anläggningar och revideras årligen enligt ett årshjul som alla övriga lokalförsörjningsplaner. På så vis skapas en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens planering.

Lokalförsörjningsplanen ger en samlad bild av olika behov hos olika målgrupper, kartlagda på olika sätt. I arbetet med att ta fram lokalförsörjningsplanen har bland annat befolkningsprognos och kapacitetsanalys använts.

Lokalförsörjningsplanen innehåller 9 stycken lokalförändringar där satsningen på Utbildnings- och jobbcenter i Boländerna och nyetableringen av Utbildnings- och jobbcenter i Gottsunda centrum är två av dessa åtgärder. Planen innehåller även 15 stycken utredningsuppdrag.

Lokalförsörjningsplanerna ger kommunen effekter i form av mervärden som samarbete över förvaltningsgränser, samnyttjande samt att synliggöra behovet av social infrastruktur vid hög byggtakt.

Planen innehåller en samling av åtgärder och utredningsbehov som kommer att medföra ökade kostnader som inte inryms i nämndens nuvarande ekonomiska ramar. Genomförande av åtgärderna förutsätter att de inarbetas i Mål och budget för kommande år. Förslag på åtgärder för lokalförändring som beskrivs i lokalförsörjningsplanen och de ekonomiska konsekvenser som medföljer dessa föreslås införlivas i arbetet med Mål och budget 2020 – 2022 samt i nämndens verksamhetsplan för att planera för fortsatt utveckling.

1. Inledning

Lokalförsörjningsplanen för arbetsmarknadsförvaltningens enhet för försörjningsstöd och nyanlända, arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning är Uppsala kommuns sammanhållna strategiska planering för att tillgodose behovet av lokaler för verksamheten.

Lokalförsörjningsplanens syfte är att möta de krav som ställs på kommunens planering i ett växande Uppsala, samt att vara ett beslutsunderlag till Mål & budget och till arbetsmarknadsnämndens verksamhetsplan.

Lokalförsörjningsplanen är rullande och planen revideras årligen. Planperioden i aktuell plan omfattar 2019 - 2024 med utblick mot 2030.

Lokalförsörjningsplanen omfattar planerade åtgärder under de närmaste 5 åren med en utblick mot år 2030. Lokalförsörjningsplanen revideras årligen. Den beslutas av arbetsmarknadsnämnden, KS tillstyrker planen som sedan förs vidare in i Mål och budgetprocessen påföljande år.

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

- Förutsättningar
- Behovsanalys
- Lokalresurser
- Kostnadsutveckling
- Områdesredovisning

2. Förutsättningar

Många av de arbetsmarknadsinsatser som är beslutade av regeringen ska ske i samverkan med vuxenutbildning och det sker kontinuerligt intern samverkan. Det kan innebära nära kontakt med studie- och yrkesvägledare eller för deltagare/elever att kunna kombinera arbetsmarknadsinsatser tillsammans med vuxenutbildning. Några exempel på detta är Svenska för invandrare (sfi), extratjänster och utbildningskontrakt. Samverkan inom förvaltningen och mellan arbetsförmedlingen, vuxenutbildningen och kommunens interna arbetsmarknadsinsatser är extra i fokus för kortutbildade, samt för ungdomar där många projekt möts.

För arbetsmarknadsförvaltningens arbete och planering är arbetsmarknadspolitiken till viss del styrande över dimensioneringen, då mer eller mindre projekt startas och drivs i kommunal regi.

Elevantalet inom vuxenutbildning är relaterat till arbetsmarknadsläget och politiska beslut. Antalet elever i utbildning är mycket svårt att förutsäga, då det varierar under perioder, bland annat på grund av statligt riktade satsningar. Dock finns nu en utveckling där elevantalet inom sfi under flera år ökat kraftigt. Ökningen beror framför allt på det ökade antalet nyanlända. Till exempel kommer elever till vuxenutbildningen från gymnasiets program för

språkintröduktion (SPRINT). Dessa elever fortsätter ofta inom AMF:s verksamheter ytterligare ett till flera år inom arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning.

3. Lokalresurser

Samlokaliseringsbehovet av arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning är stort, för att kunna möta de nya krav som har uppstått när målgruppen de senaste åren har förändrats. Ökningen inom sfi har mattats av och elever på grundläggande nivå ökar istället. Dessutom har nya kombinationsutbildningar skapats och fortsätter skapas då yrkesstudier kombineras med språkstudier. Det finns även andra målgrupper, såsom unga som varken arbetar eller studerar och personer med någon form av funktionsnedsättning. Samverkan krävs mellan vuxenutbildningen, arbetsmarknadsavdelningen och arbetsförmedlingen utifrån överenskommelsen som skrivits utifrån regeringsuppdraget DUA (Delegationen för unga och nyanlända till arbete). Målet med DUA och överenskommelsen är att kommunen och arbetsförmedlingen ska samverka i högre grad. Många av de insatser som ska erbjudas fokuserar på kombinationslösningar som tex sfi med praktik, sfi med extratjänst och vuxenutbildning med subventionerad anställning. Behovet att finnas i närheten av varandras verksamheter är därmed stort, så inte eleven måste förflytta sig långa sträckor och därmed tappa tid som istället skulle läggas på studier/arbetsmarknadsinsatser.

3.1 Aktivitetsbaserad verksamhet - ABW

Genom ett aktivitetsbaserat arbetssätt önskar Uppsala kommun uppfylla mål som stödjer ett öppet, tvärfunktionellt och inkluderande arbetssätt. Medarbetare kan välja typ av arbetsplats utefter vilka arbetsuppgifter som ska utföras. Aktivitetsbaserade lokaler stödjer även kommunens mötesintensiva arbete.

Att fler medarbetare möts på daglig basis ger Uppsala kommun möjlighet att utnyttja de interna kunskapsresurserna på ett effektivt sätt.

4. Behovsanalys

Enheterna arbetsmarknad, vuxenutbildning och försörjningsstöd redovisas under separata rubriker. Det innebär inte att verksamheterna är åtskilda från varandra, då de samverkar i många former. Genom strategisk lokalplanering kommer möjligheten till olika former av samverkan att förbättras och tillgängligheten för medborgaren att öka.

4.1 Arbetsmarknadsavdelningen

Arbetsmarknadsavdelningen hanterar kommunens interna arbetsmarknadsinsatser och ska ses som ett komplement till arbetsförmedlingens uppdrag. Arbetsmarknadsavdelningen består av flera enheter med samlingsnamnet Jobbcenter. Stödet som ges inom arbetsmarknadsavdelningen är individuellt anpassat där målet är självförsörjning genom studier eller arbete. Arbetsmarknadsavdelningen arbetar med deltagare hänvisade från försörjningsstöd. Antalet inskrivna personer i februari 2018 är ca 1200 personer i varierande åldrar. Målet är att antalet deltagare som snabbare kommer till egen försörjning ska öka.

Tre av arbetsmarknadsenheterna finns idag på Kungsgatan 85. Där arbetar administratörer, psykolog, arbetsterapeuter samt arbetsmarknadssekreterare med varierande arbetsuppgifter men fokus ligger på individuella möten med deltagare/arbets sökande. Extern samverkan sker framförallt med arbetsförmedlingen som i dagsläget har en arbetsförmedlare på plats tre dagar i veckan. Även samverkan med externa arbetsgivare/arbetsplatser förekommer.

Jobbcenter verksamheterna erbjuder arbetsträning, praktik, utbildning och subventionerade arbetsmarknadsanställningar i verkliga miljöer för deltagare som hänvisas från försörjningsstöd genom arbetsmarknadsenheterna.

Behov finns därmed för både arbetsplatser som tex ABW, kontorslandskap mm samt många mötesrum där arbetsmarknadssekreterare kan ta emot besök med deltagare. Förutom små mötesrum finns även behov av stora grupprum där gruppinformation, utbildningar/kurser för deltagare och rekryteringsträffar kan ske. Jobbcenter kräver även lokalyta för arkiv.

Idag ligger arbetsmarknadsenheterna och jobbcenterverksamheterna utspridda över kommunen. Ett önskemål är att kunna samlokalisera sig för att öka samarbetet mellan enheterna, målet är att resan för en deltagare från anvisning till egen försörjning ska kortas.

Verksamheterna på Kungsgatan 85 (Navet) har behov av några besöksparkeringar och parkeringsplatser för tre tjänstebilar som idag utgör en gemensam bil-pool. Det är av stor vikt för verksamheten att den bedrivs centralt och således ligger tillgänglig för en stor del av kommunens invånare. För att vara tillgängliga för kommuninvånarna är det även viktigt att det finns goda möjligheter att cykla till lokalen samt parkeringsmöjligheter för cykel. I lokalerna på Kungsgatan 85 ligger verksamheten nära arbetsförmedlingen vilken bidrar till ökad tillgänglighet och underlättar för besökare som ska besöka båda instanserna.

Det finns även ett politiskt mål att öka arbetsmarknadsavdelningens närvaro i Gottsunda, vilket planeras att ske bland annat i samverkan med vuxenutbildningen.

Jobbcenter - Produktion och Naturvård

Hammarkog snickeri, Dalby Uppsala

Verksamheten har 3 anställda och ca 25 deltagare och lokalerna består av snickeri, garage och personalutrymmen. En ansökan har lämnats in om en lokalanpassning för att förbättra lunchutrymmen och omklädningsrum, då det finns renoveringsbehov.

Kåbo cykelverkstad, Kåbo kök och service, Kåbo naturvård,

Kåbo snickeri, Kåbo växthus och trädgård samt Jobbcenter Service, Kåbovägen 17

I verksamheten finns 15 personal och 90 deltagare, två traktorer, 14 fordon, två vagnar och 6 släp, 4 bodar och 8 containrar.

Här sker försäljning av växter intill växthusen. Cykelverkstaden har försäljning av cyklar och snickeriet har försäljning av sina produkter.

*Jobbcenter – Återbruk och Elektroniken***Återbruket, Stålgatan 8**

Försäljning av återanvändningsbara produkter. Här sker arbetsträning för ca 25–30 deltagare och 7-8 anställda. Därmed behövs personalutrymmen för såväl personal som deltagare. Det sker lagning av varor i exempelvis en syverkstad, lagning av tavelramar. Där ska finnas en butiksmiljö med skyltfönster, parkeringsmöjlighet utanför och avlastningsmöjlighet för leverans från större fordon.

Elektronikåtervinningen, Skebogatan 5

I denna verkstad återvinns datorer, skärmar, mobiltelefoner och mindre el-artiklar. Cirka 40 deltagare har arbetsmarknadsinsatser och 4 personer är anställda inom verksamheten. Därmed behövs personalutrymmen för såväl personal som deltagare.

*Jobbcenter – Livsmedels- och caféverksamhet***Allis, Sylveniusgatan 8**

Från och med hösten 2019 startar verksamhet i Allis-huset Sylveniusgatan 8. Där kommer både praktisk utbildning och arbetsmarknadsinsatser i cafémiljö att inrymmas.

4.2 Rådgivning

Förutom arbetsmarknadsenheterna och jobbcenters verksamheter ansvarar Arbetsmarknadsavdelningen även för:

Konsument och energirådgivningen

Konsument Uppsala med konsumentrådgivning och budget- och skuldrådgivning sitter i Stadsbibliotekets lokaler på Svartbäcksgatan 17. Energi- och klimatrådgivarna finns på Stationsgatan 12.

4.3 Vuxenutbildning

Vuxenutbildning bedrivs i Uppsala kommun på gymnasial nivå, grundläggande nivå, utbildning i sfi och särskild utbildning för vuxna. Förutom den kommunala regin finns tre externt upphandlade utbildningsanordnare. Arbetsmarknadsförvaltningen ansvarar för vuxenutbildningen, där samarbete kring insatser och lokaler krävs mellan avdelningarna vuxenutbildning och arbetsmarknad.

Vägen in i studier för en vuxenstuderande går genom enheten Navet, där studie- och yrkesvägledare, antagningsenheten och stödfunktioner finns. Arbetsbelastningen för verksamheten ökar vid antagningsperioder då bland annat studie- och yrkesvägledarna har en stor del samtal, både via chatt, telefon och med besökare.

Verksamheten har behov av större mötesrum då det kommer föreläsare, andra aktörer samt då avdelningarna har gruppverksamhet. Dessutom finns behov av mindre samtalsrum, som inte behöver ha säkerhetsåtgärder utöver att det ska vara insyn i rummen. Vuxenutbildningen kräver lokalyta för arkiv, bland annat för ansökningspapper och betyg.

Elevantal - nuläge

I slutet av februari läste knappt 6 000 elever vuxenutbildning i Uppsala, varav cirka 1 300 läste inom kommunal regi. Vuxenutbildningen i kommunal regi finns 2018 på

Vuxenutbildningen Linné samt på gymnasieskolorna Jälla och Ekeby. Enligt gällande upphandlingsavtal hanterar tre externa utförare merparten av vuxenutbildningen som läget är våren 2018. Dessa utförare är Hermods, Lernia och Kompetensutvecklingsinstitutet (KUI). Vid tillgång till fler lokaler eftersträvar förvaltningen att öka elevantalet inom egenregin och få en mer balanserad fördelning.

Studieformens betydelse för lokalbehov

Vuxenutbildning ska erbjudas i många olika former för att passa olika individer, vilket innebär ett varierat lokalbehov:

- klassrumsundervisning/Lärlärd undervisning på hel- eller deltid
- heltidsstudier där ca 20-30 h/ vecka sker i lektionssalar förekommer inom sfi och yrkesutbildning (yrkeselever är på praktik på heltid 15 procent av studietiden)
- distans- och flexibel undervisning kräver betydligt mindre yta i skolmiljö

Behovsbedömning och lokalbehov

Utifrån att elevantalet inom vuxenutbildningen förväntas öka de närmaste åren kommer det att finnas ett ökat behov av lokaler totalt sett. Lokalerna som den kommunala regin har tillgång till idag är otillräckliga för dagens behov. Kraven på vuxenutbildning är att undervisning ska bedrivas flexibelt och individanpassat. Vuxenutbildning ska också kunna kombineras med arbetsmarknadsinsatser, vilket innebär ett behov av ändamålsenliga lokaler av olika storlekar.

Vuxenutbildningen är i behov av ytterligare studielokaler för att kunna erbjuda studier för fler elever än i nuläget. Någon exakt siffra är dock svår att ange, då det är arbetsmarknadsnämnden som beslutar hur mycket utbildning som ska erbjudas i egenregi respektive extern regi. Att skapa en balans mellan egenregi och extern utbildning har kommit att efterfrågas. Det skulle idag innebära att egenregin skulle behöva öka med 200 procent för att få en jämn fördelning med ca 3000 elever inom såväl egenregin som hos externa utförare. Behovet av studielokaler kan dock förändras i än större utsträckning och med relativt kort varsel, vilket understryker vikten av att kommunen har flexibla lokaler som kan användas för olika ändamål.

En expansion blir möjlig när förvaltningen inviger Utbildnings- och Jobbcenter i Gottsunda 2019, med såväl vuxenutbildning, arbetsmarknadsinsatser som lärcentrum. Det kommer även att ges upplysning och vägledning där samverkan med andra myndigheter, exempelvis arbetsförmedlingen kan ske. I lärcentrum, som är en verksamhet inom kommunal vuxenutbildning, får elever stöd i sitt lärande från lärare och annan personal. Det är en miljö där det går att bedriva självstudier vid varierade studieplatser, där det kan genomföras tentamen i smårum och där konferenser eller grupparbeten kan genomföras i videokonferensform i grupprum.

4.4 Försörjningsstöd samt enheten för nyanlända

På Salagatan 18 finns avdelningen för försörjningsstöd och nyanlända. Försörjningsstöd och nyanlända hanterar många känsliga frågor och det råder sekretess kring en stor del av informationen.

Försörjningsstöd och nyanlända har en stor andel besökare dagligen, både på inplanerade möten och vid spontanbesök. Verksamheten kräver flertalet besöksrum försedda med skalskydd, överfallslarm, dubbla utvägar och avsaknad av lösa föremål för att på ett säkert sätt kunna bemöta besökare. Det krävs även en bemannad mottagningsreception som är öppen under dagtid. Under vissa tidpunkter, då det råder hårt tryck på verksamheten, kan flera hundra individer besöka receptionen under en dag. Det finns tidvis behov av en vakt i receptionslokalen. Det är viktigt att lokalerna erbjuder en funktionell och trevlig miljö som är anpassad för både barn och vuxna. Därvid innefattas att besökaren har rätt till integritet och inte ska behöva känna sig utsatt vid besök i verksamheten.

5. Kostnadsutveckling

5.1 Inledning

Uppsala kommuns lokalförsörjningsplan beskriver det strategiska lokalbehovet till 2030 med förslag till lösningar, samt de ekonomiska och finansiella konsekvenserna på ett övergripande plan.

Lokalförsörjningsplanen utgör en långsiktig strategi för att uppnå en hållbar lokalförsörjning för kommunens verksamheter. Planen uppdateras och beslutas årligen av kommunstyrelsen och ligger till grund för kommunens arbete med att uppnå en balans mellan tillgång och efterfrågan av lokaler för kommunens verksamhet. Första året i lokalförsörjningsplanen utgör en del av Investeringsplanen i nästkommande budgetår.

Lokalförsörjningsplanen är ett resultat av befolkningsprognosen och nämndernas behovsbedömning.

Arbetsmarknadsnämnden genomför stora förändringar under 2018-2019. Nyetablering sker både i Gottsunda, Fyrislund och Boland. I Fyrislund handlar det främst om att starta en ny verksamhet inom storkök och café. I Boland och Gottsunda kommer etableringen utgöras av samlokalisering av olika verksamheter, som är utspridda på olika adresser, samt samverka med andra verksamheter. Därigenom blir det möjligt för arbetsmarknadsförvaltningen att expandera genom att starta nya verksamheter och att öka antalet deltagare, både i arbetsmarknadsinsatser och antalet vuxenstuderande inom egenregi. Det ökade antalet studerande inom egenregi ska resultera i en bättre balans mellan externt upphandlad utbildning och egen regi.

5.2 Ekonomiska konsekvenser

Lokalförsörjningsplanen innehåller samtliga lokaler som kommunens verksamheter nyttjar oavsett ägande. Investeringarna finansieras och genomförs av ägaren som kan vara kommunen själv, kommunala bolag eller externa aktörer. Ägarna får betalt för investeringen i form av ny hyra eller höjd hyra hos verksamheten.

Lokalförsörjningsplanens ekonomiska konsekvenser för kommunkoncernen består av investeringar som till största delen finansieras genom nyupplåning.

För kommunala verksamheten, består de ekonomiska konsekvenserna i höjda hyreskostnader samt höjda kostnader för drift och underhåll av fastigheterna och inte minst verksamhetsinvesteringar. I lokalförsörjningsplanen ingår enbart ny hyra för nya investeringar och höjd hyra för om- och tillbyggnation av befintlig lokal/anläggning. Det avgörande i planeringen blir att verksamheten som ska nyttja lokalerna kan bära de hyror som skapas, både genom att det finns brukare (exempelvis barn, elever, invånare, föreningar) till platserna och att det finns ekonomiskt utrymme inom respektive förvaltning för att täcka hyresnivån. Verksamheten skall i samband med nästkommande års budgetarbete säkra finansieringen av höjd hyra, finansiering av tilläggsavtal och driftkostnader, samt finansiering av verksamhetsinventarier. I de fall tillfälliga lösningar blir nödvändiga måste förvaltningarna även beakta avvecklings- och återställningskostnad i sina budgetar.

5.3 Investeringsbedömning

För de lösningar som står uppsatta i lokalförsörjningsplanen har investeringsbehovet indikativt beräknats till cirka 50 miljoner kronor. Den ekonomiska bedömningen är högst preliminär och syftar till att överblicka de ekonomiska konsekvenserna för de lösningar som planeras i lokalförsörjningsplanen.

De lokalförändringar som ingår i planen ägs av Industrihus, Skolfastigheter och Uppsala kommuns fastighetsbolag.

Nedan visas total investeringsvolym per år utifrån det år som lokalerna tas i bruk. Det bokföringsmässiga utfallet kommer att avvika från denna tabell på grund av gällande redovisningsprinciper.

För projekt Boland finns en investeringsbudget. Det finns en osäkerhetsfaktor när det gäller renoveringsbehovet på Boland och därmed budgeteringen kring detta. Även för fastigheten Hammarskog finns en investeringsplan. Allishuset är under ombyggnad och beräknas vara färdigställt under hösten 2018. (Investeringsbudgeten blir en komplettering).

INVESTERING			
Belopp i tusen kronor	Investering	Prognos 2019	Prognos 2020
	2018		
Total AMN-VUX	14 000	50 000	0
varav försörjningsstöd och nyanlända	0	0	0
varav vuxenutbildning	0	25 000	0
varav arbetsmarknadsinsatser	14 000	25 000	0

Nyckeltalen i tabellen nedan visar investeringsökningen i kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

INVESTERING KRONOR/KVADRATMETER			
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020
Total AMN-VUX	1 708	4 715	0
varav försörjningsstöd och nyanlända	0	0	0
varav vuxenutbildning	0	2 083	0
varav arbetsmarknadsinsatser	1 708	2 632	0

5.4 Hyror

Nivån på hyreskostnaden beror till största del på storleken på investeringen och till resterande del på kostnaderna för drift och underhåll. Nybyggnationer innebär alltid en ny hyra medan renovering, om- och tillbyggnad innebär en ny hyra om förändringen ger en standardökning i lokalerna.

Den utökning av lokalyta som planeras under perioden kommer resultera i hyresökningar på ca 9,1 miljoner kronor för förvaltningen.

Hyreskostnader i de nya lokalerna i Gottsunda, Boland och Allishuset är delvis preliminära men förvaltningens totala hyreskostnader kommer att öka. Även förvaltningens disponibla ytor sett till kvadratmeter ökar. Innan planen vidareutvecklas behöver det utvärderas hur de nya lokalerna utnyttjas och om det har blivit aktuellt med andra hyresgäster i lokalerna.

Förvaltningen kommer under 2018 – 2019 att stå inför flytt mellan olika fastigheter, utveckla nya arbetsformer och dessutom öka kapaciteten både inom arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning. Planeringen av ekonomiska konsekvenser när det gäller hyreskontrakten vid dessa övergångar och den ökade satsningen pågår och fortskrider. Komplexiteten i beräkningarna består i att så många enheter ska flytta i olika steg och att hyreskontrakt med olika hyresvärdar ska omvandlas så effektivt som möjligt.

Arbetsmarknadsförvaltningen har ett brett spektrum av verksamheter som samverkar men även kan ersätta varandra beroende på antal elever eller deltagare. Antalet personer i verksamheterna är beroende både av situationen i samhället och av politiska beslut. Därutöver pågår många externt finansierade projekt som även de har behov av lokaler. En ständig beredskap för ökat respektive minskat antal deltagare eller start av nya verksamheter är vanligt förekommande i förvaltningen. Beredskapen kan innebära att en verksamhet växer och en annan krymper. Sammantaget visar detta att det finns stora möjligheter för omställning och flexibilitet inom förvaltningen.

HYRESKOSTNAD¹/HYRESKOSTNADSÖKNING			
Belopp i tusen kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Tillkommande lokaler 2019	Tillkommande lokaler 2020
Total AMN-VUX	29 375	5 000	4 094
varav försörjningsstöd och nyanlända	6 069	0	0
varav vuxenutbildning	14 151	2 200	1 909
varav arbetsmarknadsinsatser	9 155	2 800	2 185

¹ Hyreskostnaden är exklusive indexuppräknings

Hyran för Konsument Uppsalas lokal i Stadsbiblioteket betalar Arbetsmarknadsförvaltningen till Kulturförvaltningen. 500 tkr

Vuxenutbildningens lokaler 2018: Restauranglokaler i Ekeby gymnasium, Jälla Trädgårdsutbildning. Hyrs av Utbildningsförvaltningen. 1 050 tkr

Linnéskolans lokaler 2018: Matsalen och Huset Magdeburg uthyrs till Utbildningsförvaltningen 2 400 tkr

Arbetsmarknadsförvaltningen hyr en lokal av Stadsbyggnadsförvaltningen som Nyby Vision nyttjar i form av föreningsbidrag. Detta bokförs inte som lokalkostnad utan som föreningsbidrag.

Arbetsmarknadsförvaltningen hyr Kontakten i Gottsunda av Stadsbyggnadsförvaltningen–Lösning som ovan, det vill säga hyran utgörs av ett föreningsbidrag.

I genomförandet och i det fortsatta arbetet med strategisk lokalförsörjning måste hyresökningen hållas nere genom ett gemensamt ansvarstagande för tidplan och effektivisering i alla delar.

Nyckeltalen i tabellen nedan visar hyreskostnaden i kronor per kvadratmeter och år inom prognosperioden.

HYRESKOSTNAD¹ KRONOR/KVADRATMETER			
Belopp i kronor	Befintligt lokalbestånd 2018	Prognos 2019	Prognos 2020
Total AMN-VUX	4 150	4 265	4 330
varav försörjningsstöd och nyanlända	1 644	1 644	1 644
varav vuxenutbildning	1 389	1 363	1 341
varav arbetsmarknadsinsatser	1 117	1 258	1 345

¹ Hyreskostnaden är exklusive indexuppräknings

5.5 Ekonomisk utblick

Med satsningen på Bolanskolan och Gottsunda från och med 2019 ges utökade möjligheter till flexibilitet mellan vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser. Samtidigt innebär det stora omställningar och utmaningar när flera enheter ska flyttas och hyresavtal avslutas. Satsningen innebär att förvaltningens hyreskostnader ökar medan det utökade antalet kvadratmeter ger möjlighet till expansion. Avdelningen vuxenutbildning utgörs av såväl egen

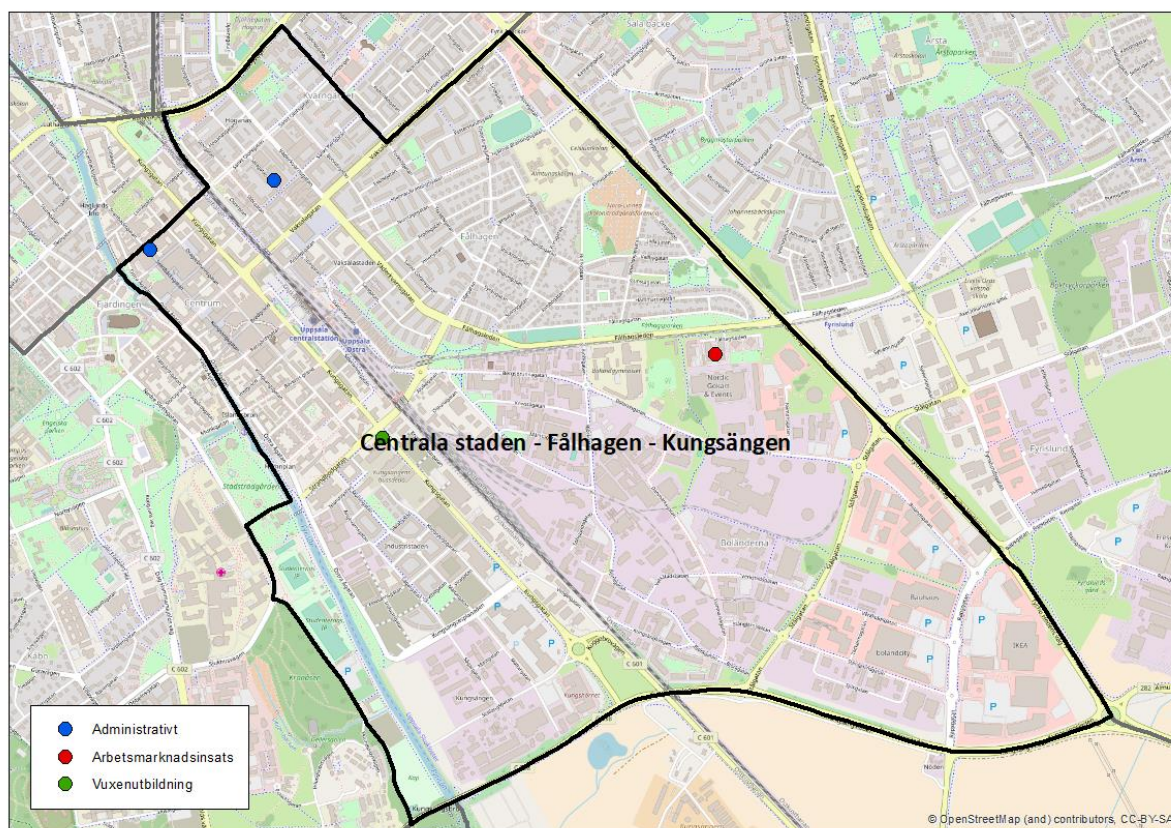
regi som externt upphandlad utbildning. Volymerna i de olika delarna fluktuerar utöver tid. Mer lokalyta gör det möjligt för egenregin att växa, samt ger plats för ökning av arbetsmarknadsanställningar inom förvaltningen.

Stora möjligheter till flexibilitet mellan vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser, samt möjligt att hyra ut eller samverka med andra förvaltningar, gör att förvaltningen har beredskap för omställning vid behov. Förvaltningen har av erfarenhet en beredskap för att förutsättningarna förändras kontinuerligt.

En väsentlig faktor som påverkar lokalbehovet och ekonomin är statens satsningar på förvaltningens verksamheter. De senaste åren har det skett en expansiv satsning inom vuxenutbildning, till exempel inom yrkesutbildningar och sfi. Det finns ett stort utbildningsbehov bland vuxna, både på grund av invandring, omställningar i arbetslivet, för personer med funktionsnedsättning och bland unga vuxna. Ytterligare en stor statlig satsning är extratjänster, som har tillkommit som arbetsmarknadsinsats. Utbildningsplikt har tillkommit hos Arbetsförmedlingen. Dessutom pågår många projekt som också har behov av lokaler och är finansierade av EU-medel och andra externa bidrag.

6. Områdesinformation

6.1 Centrala staden/Fålhagen/Kungsängen



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi**Vuxenutbildningen Linné**

Vuxenutbildning

Navet

Studievägledning, antagningsenhet, mottagningsreception, nivåtester, VUX-team, arbetsmarknadssekreterare, handläggare samt psykologer och arbetsterapeuter.

Salagatan

Försörjningsstöd samt mottagande och bosättningsfrågor för nyanlända

Jobbcenter krami (Fålhagsleden 57A)

Samverkan mellan kriminalvården och AF.

Privat regi

HERMODS (Bangårdsgatan och S:t Olofsgatan)

KUI (S:t Olofsgatan)

LERNIA (S:t Persgatan och S:t Olofsgatan)

Konsument Uppsala

Konsument och skuldrådgivning

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggningskategori</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Administrativa samt verksamhetslokaler	Navet	Om- och samlokalisering av verksamheter på Boländerna 4:1	2019	AMN, UBN, KTN
Pedagogiska lokaler	VUX Linné	Lämnas och flyttar in på Boländerna 4:1	2019	AMN, UBN
Pedagogiska lokaler	Boländerna 4:1	Nya pedagogiska lokaler	2019	AMN

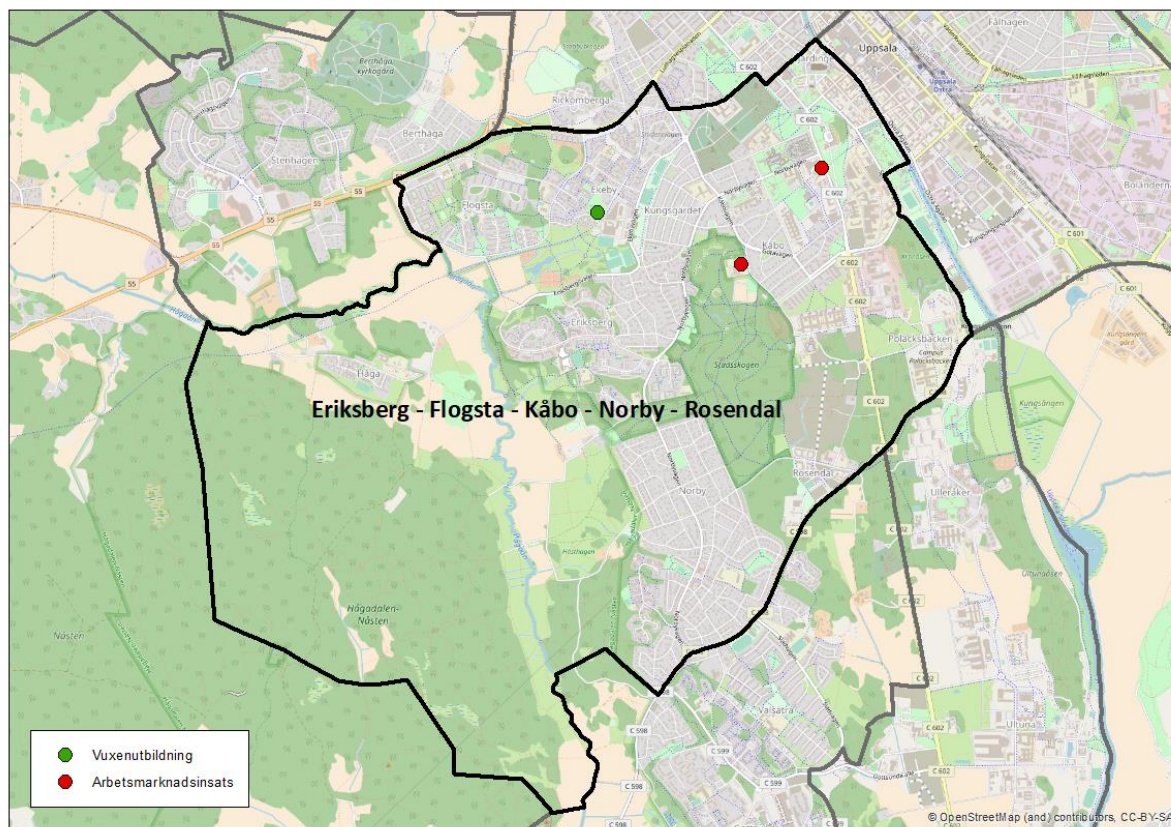
Utredningsbehov inom planperioden

- Måltidsservice vill vara kvar i Boländerna 4:1.
- Utred Jälla trädgårdsutbildning
- Utred samnyttjande av teaterlokal i Bolandskolan.
- Utred elektronikåtervinningen kan flyttas till Bolandskolan.
- Utred nya växthus på Bolandskolan som flyttas från Kåbo.
- Finns utrymme/möjlighet att inrymma omsorgsförvaltningens dagliga verksamhet i Boland.

Utbyggnadsplaner, år 2023 - 2030

Området kan komma att byggas ut med ytterligare drygt 1 500 bostäder. Stadsdelen Innerstaden (kvarteret Hugin) planeras att byggas ut med cirka 500 lägenheter. Den totala utbyggnaden av Kungsängen och kvarteret Hugin beräknas resultera i cirka 6 000 bostäder.

6.2 Flogsta/Eriksberg/Rosendal/Polack/Kåbo



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Kåbovägen 17

Växthus, cykelverkstad. Utgångspunkt för ambulerande arbetsgrupper.

Pelle Svanslöshuset

Café

Ekeby

Köksutbildning

Privat regi

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggningskategori</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Verksamhetslokaler	Maja Gräddnos Café	Lokalerna lämnas	2019	AMN, UBN
Verksamhetslokaler	Kåbo	Lokalerna lämnas delvis	2019	AMN

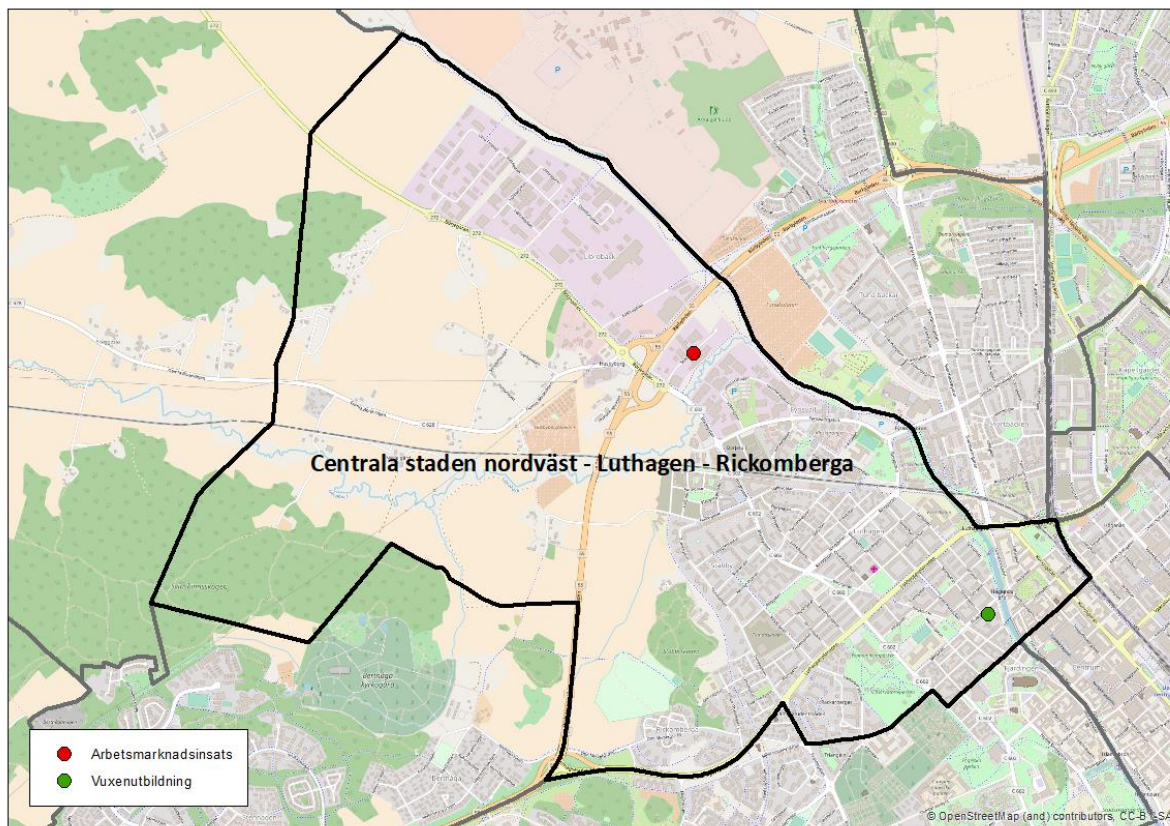
Utredningsbehov inom planperioden

- Kåbo behöver utredas om Växthuset ska vara kvar och med vilken verksamhet. Se utredningsuppdrag ovan angående Boland.
- Utred om kökslokalerna på Boland kan fungera som utbildningslokal för köksutbildning och om det finns kapacitet att flytta utbildningsverksamheten i Ekeby till Boland.
- Utred om lokalerna i Allis kan användas för mer/fler verksamheter.

Utbyggnadsplaner, år 2023 – 2030

Stadsdelen Eriksberg kan på lång sikt komma att byggas ut med cirka 2 500 bostäder. Flogsta planeras rymma ytterligare 400-500 bostäder. Rosendal kan byggas ut med ytterligare minst 1 000 bostäder och kan när stadsdelen är färdigutbyggd innehålla minst 5 500 bostäder.

6.3 Luthagen/Centrala staden-nordväst/Rickomberga



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Elektronikåtervinningen

Privat regi

LERNIA på Söderforsgatan

Nyby Vision. En förening som får bidrag och lokalen är kommunens.

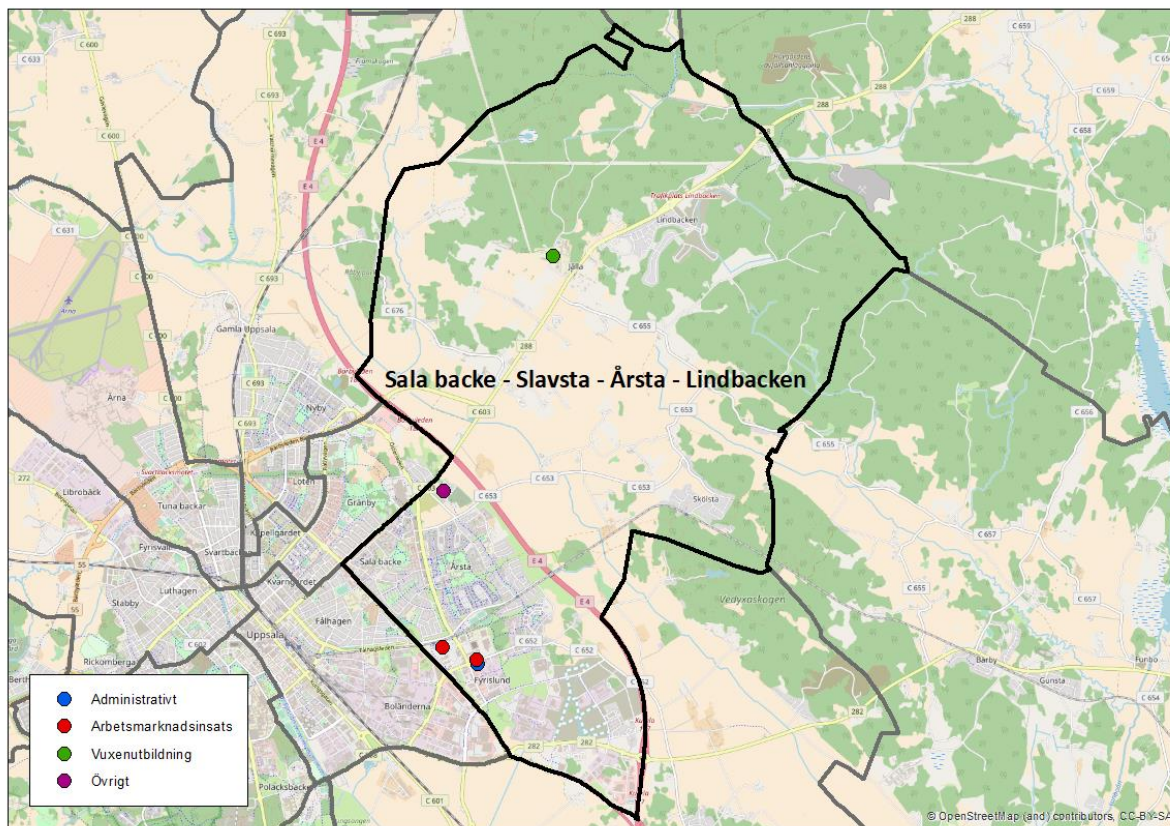
Utredningsbehov inom planperioden

- Utredning av elektronikåtervinning och Boland. Se ovan angående Boland.

Utbyggnadsplaner, år 2023 - 2030

Ytterligare cirka 1 500 bostäder planeras i Librobäck–Börjetull. Nya förskolor planeras inom Börjetull. Mark behöver tryggas för fler skolplatser.

6.4 Salabacke/Slavsta/Årsta/Lindbacken



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Allis

Köksbiträdesutbildning och Caféverksamhet.

Återbruket

Arbetsmarknadsträning med försäljning och lagerverksamhet.

Jällaskolan

Trädgårdsutbildning och maskinföraruutbildning

Kompetenstorget

Arbetsmarknadsenhetens mottagning för unga vuxna.

Privat regi

LERNIA på Fyrislundsgatan
(yrkesutbildning)

Beslutade förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggningskategori</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Pedagogiska lokaler	Återbruket	Flyttas till Boländerna 4:1.	2019	AMN
Pedagogiska lokaler	VUX Jälla	Trädgårdsutbildningen flyttas till Boländerna 4:1	2019	AMN
Pedagogiska lokaler	Kompetenstorget	Flyttas till Boländerna 4:1	2019	AMN
Pedagogiska lokaler	Allis	Inreda lokaler för köksutbildning	2018	AMN

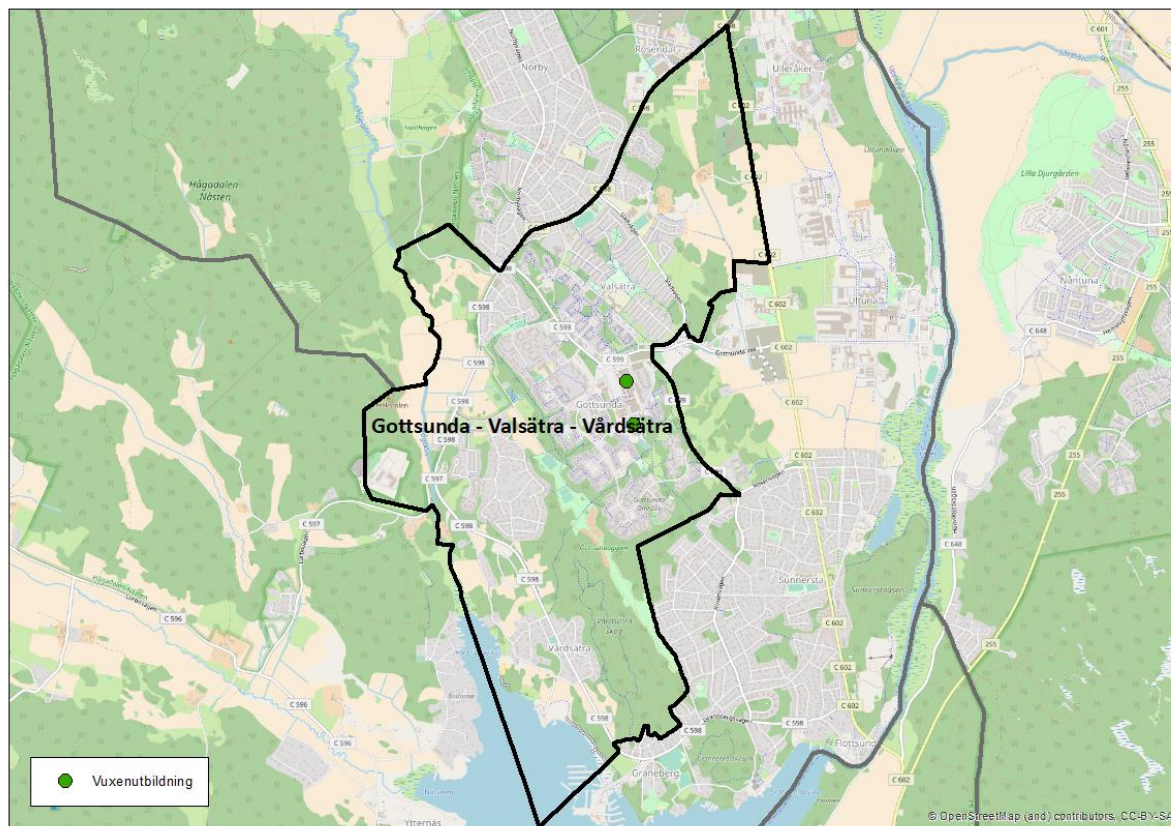
Utredningsbehov inom planperioden

- Utred vad som är möjligt på Bolandskolan vad som kan/får göras som har koppling till nuvarande verksamhet på Jälla

Utbyggnadsplaner, år 2023 - 2030

Jälla är i översiktsplanen utpekad som prioriterad tätort. Ramberedskapen för tillkommande bostäder är angiven till 450–1 300 stycken till och med år 2050. I hela området planeras cirka 1 350 bostäder. Östra Salabacke planeras ytterligare minst 750 bostäder. Hela salabackestråket kommer enligt områdesprogrammet innehålla cirka 2 500 bostäder samt eventuellt ytterligare 500 öster om stråket. Detaljplan för Skölsta innebär en ytterligare utbyggnad av orten med cirka 220 bostäder till totalt 370 bostäder. Slavsta kan på sikt att byggas ut med cirka 400 bostäder.

6.5 Valsätra/Gottsunda/Vårdsätra



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Öppna förskolan

Samverkan med UBF

Utbildnings- och Jobbcenter Gottsunda

Samverkans enhet med AF,

Försäkringskassan m.fl.

Privat regi

HERMODS (distanskurs)

Förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggningskategori</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Pedagogiska lokaler	Utbildnings- och Jobbcenter Gottsunda	Nyetablering i Gottsunda centrum.	VT2019	AMN
Pedagogiska lokaler	Kristallen Öppna förskola	Sfi undervisning i en liten del av Kristallens lokaler.	2019	AMN, UBN

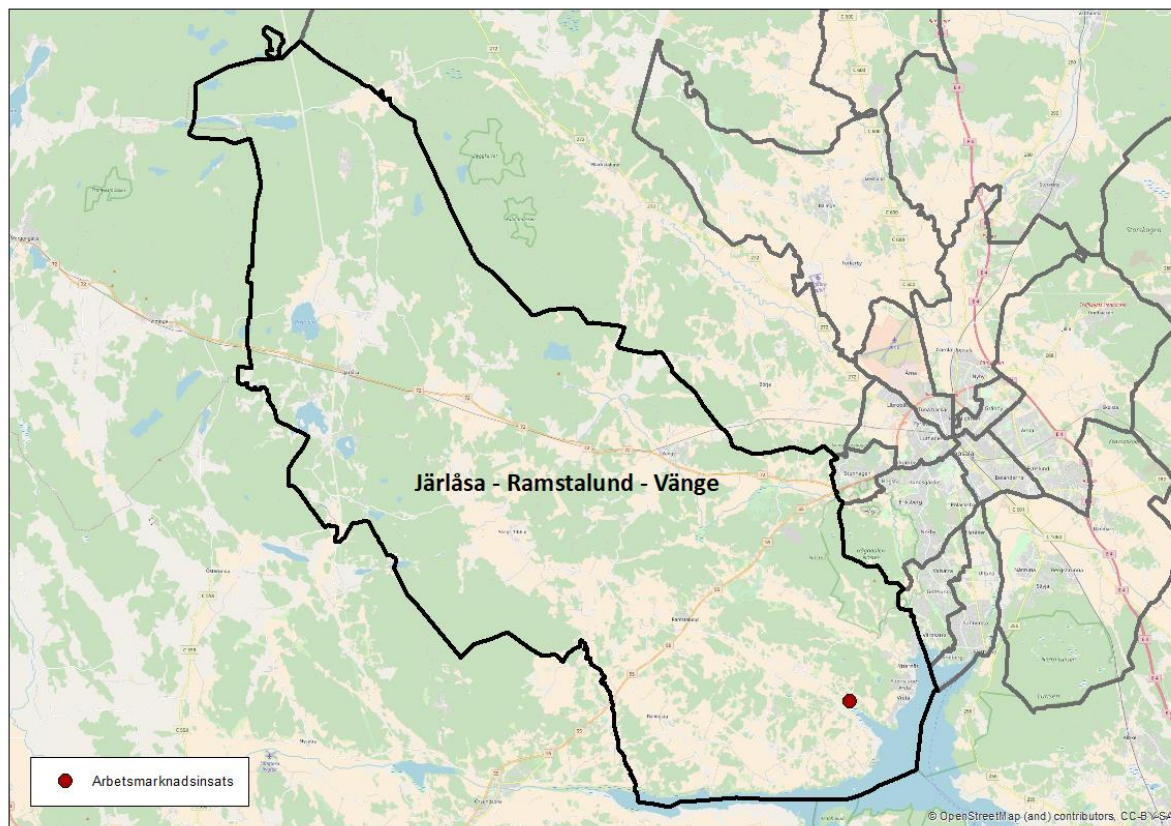
Utredningsbehov inom planperioden

- Fortsatt verksamhet i Treklängens lokaler.

Utbyggnadsplaner, år 2023 – 2030

Program för utbyggnad av Gottsunda-Valsätraområdet anger att mellan 5 000–7 000 nya bostäder, vara cirka 2 000 till och med år 2030, ska prövas i området.

6.6 Vänge/Järlåsa/Ramstalund



Lokal- och anläggningsresurser

Kommunal regi

Hammarskog – Stallet

Jobbcenter

Privat regi

Förändringar i lokal- och anläggningsbestånd

<u>Anläggningskategori</u>	<u>Namn</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>År</u>	<u>Involverade nämnder</u>
Pedagogiska lokaler	Hammarskog Stallet	Lokalanpassning av omklädningsrum och personalutrymmen.		

Utbyggnadsplaner, år 2023 - 2030

Vänge och Järlåsa är i översiktsplanen utpekade som prioriterade tätorter. Ramberedskapen för tillkommande bostäder ska vara 50–900 i Vänge och 20 stycken i Järlåsa till och med år 2050. Cirka 130 bostäder kan byggas i Vänge mellan åren 2023 och 2030.

7. Sammanfattning förändringar i lokal och anläggningsbestånd

Enhet	VT 18	HT 18	VT 19	HT 19	VT 20	HT 20	VT 21	HT 21	VT 22	Efter VT 22
Boländerna 4:1	Pedagogiska lokaler									
				x						
Kristallen Öppen förskola	SFI undervisning i en liten del av Kristallens lokaler. Lokaler i Treklängen lämnas.									
						x				
Kompetenstorget	Flyttas till Boländerna 4:1									
				x						
Maja Gräddnos Café	Lokalerna lämnas									
			x							
Navet	Om och samlokalisering av verksamheterna på Boländerna 4:1									
				x						
VUX Jälla	Trädgårdsutbildningen flyttas till Boländerna 4:1									
				x						
VUX Linné	Lämnas och flyttar in på Boländerna 4:1									
				x						
VUX. Kompetenscentrum Gottsunda	VUX/Kompetenscentrum nyetablerar i Gottsunda centrum.									
			x							
Återbruket	Flyttas till Boländerna 4:1.									
				x	(x)					

8. Övriga utredningsuppdrag

- Gränby – utred etablering av utbildningslokaler i samverkan med Öppen förskola i Gränby/Östra Salabacke i koordinering med LFP Idrott/Fritid och LFP Kultur/ Fritid
- Sävja – utred samverkan eller etablering
- Stenhagen– utred samverkan eller etablering

Bostadsförsörjningsplan

för mottagandet av nyanlända 2019 till och med 2021

Beslutad i arbetsmarknadsnämnden 2018-11-22
Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Dokumentnamn	Fastställt av	Gäller från	Sida
Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända 2019 till och med 2021	Se försättsblad	2019-01-01	2 (14)
Diarienummer	Berörd verksamhet	Dokumentansvarig	
KSN-2018-3217 AMN-2018-0377	Stadsbyggnadsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen	Carl Ljunggren	

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	4
1.1. Styrning och uppdrag	4
1.2. Planens innehåll.....	5
2. Förutsättningar.....	6
2.1 Definition och begrepp.....	6
2.2 Lagbestämmelser och krav	6
2.3 Mottagandeutredning	7
3. Behovsanalys.....	8
3.1 Migrationsverkets prognoser.....	8
3.2 Behovs- och kapacitetsanalys bostäder för nyanlända	8
3.2.1 Storlek och spridning av lägenheter	9
3.2.2 Anhöriginvandring och egenbosatta.....	9
4. Bostads- och lokalresurser.....	11
4.1 Bostadsresurs.....	11
4.2 Produktmål	11
5. Åtgärder	12
5. Kostnadsutveckling	13
5.1 Ekonomiska konsekvenser	13
5.2 Investeringar	13
6. Källor	14

Sammanfattning

Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända utgör kommunens lokalplanering för målgruppen inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Arbetsmarknadsnämndens utbildningsverksamhet, inklusive SFI, hanteras i Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030. Bostadsförsörjningsplanen tas fram i en gemensam beredning av arbetsmarknadsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem. Planen revideras årligen och aktuell plan omfattar planperioden 2019–2021.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende för nyanlända på bästa sätt vilket innebär att bostäder och lokaler är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

Antalet asylsökande har minskat sedan 2015 för att enligt Migrationsverkets prognoser stiga igen till 2020, antalet är dock långt ifrån nivåerna 2015. Den här planens beräkningar bygger på Migrationsverkets planeringsantaganden, vilka innehåller många osäkerhetsfaktorer. Snabba förändringar i världsläget, orsakade av människor eller natur, kan leda till plötslig uppgång. Politiska initiativ på olika nivåer kan få effekt på inflödet. Det är därför viktigt att Uppsala kommun hittar strategier för att kunna hantera snabbt ändrade behov.

Sedan bosättningslagen infördes 2016 har Uppsala kommun lyckats väl med uppdraget. Alla kommunanvisade nyanlända har fått en bostad upplåten i andra hand. En av flera utmaningar är att etablera personerna i samhället för att de på egen hand ska kunna skaffa en bostad. En möjlighet som i dagsläget inte råder för majoriteten av de anvisade. Situationen hanteras nu genom förlängning av bostadskontrakt, men där en maxgräns på fyra år finns när besittningsrätten träder i kraft.

Under planperioden beräknas cirka 750 nyanlända anvisas till Uppsala kommun. Behovet planeras mötas genom ändrat direktiv till Uppsalahem, avtal om lägenheter med andra fastighetsägare och det egna beståndet.

1. Inledning

Sverige har upplevt en av vår tids största flyktingströmmar. Uppsala kommun har sedan 2016 lyckats väl med uppdraget enligt bostättningslagen. Alla kommunanvisade nyanlända har fått en bostad upplåten i andra hand. En av flera utmaningar är att personerna etableras i samhället för att de på egen hand ska kunna skaffa en bostad. En möjlighet som i dagsläget inte råder för majoriteten av de anvisade. Situationen hanteras nu genom förlängning av bostadskontrakt, men där en maxgräns på fyra år finns när besittningsrätten träder i kraft.

Bostadsförsörjningsplan för mottagande av nyanländas syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende för nyanlända på bästa sätt vilket innebär att objekten är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

Det här både för att gynna individen men också för att kommunen ska kunna dra nytta av alla de fördelar som följer av en lyckad integration. Planen är ett bidrag till att konkretisera Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) genom att visa på behovet av den mångfald av bostadstyper som behövs.

1.1. Styrning och uppdrag

Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända utgör kommunens lokalplanering för målgruppen inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Arbetsmarknadsnämndens utbildningsverksamhet, inklusive SFI, hanteras i Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030. Bostadsförsörjningsplanen tas fram i en gemensam beredning av arbetsmarknadsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem. Det gemensamma arbetet för att ta fram en Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända inleddes årsskiftet 2017/2018.

Arbetet med framtagandet av Bostadsförsörjningsplan för mottagande av nyanlända leds och samordnas av kommunledningskontoret/stadsbyggnadsförvaltningen i samverkan med arbetsmarknadsförvaltningen och berörda kommunala fastighetsbolag. Styrning av arbetet sker i gemensamma beslutsorgan där samtliga samverkande parter deltar.

Planen utgår från nämndernas ansvarsområden och de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i mål och budget 2019–2021. Grunden utgörs av arbetsmarknadsnämndens ansvar för boende och stödjande verksamheter för mottagandet av nyanlända samt nämndens verksamhetsplan. Kommunfullmäktige har gett uppdrag om en bostadssocial resurs med en boendekedja för prioriterade målgrupper för att minska tillfälliga och dyra lösningar. Ytterligare ett uppdrag finns att vid byggande och förnyelse av bostäder skapa förutsättningar som bidrar till lägre boendekostnader (Uppsala kommun 2018).

Ett övergripande ansvar ges även till kommunstyrelsen om långsiktigt hållbara lokalförsörjningsplaner för all kommunal verksamhet samt ett flertal hållbarhetskrav i samband med ny- och ombyggnation av bostäder och lokaler. Kommunfullmäktige har även givit ett närliggande direkt uppdrag att strategisk bostadsförsörjningsplan för vård och omsorg ska tas fram.

1.2. Planens innehåll

Kommunen har ett särskilt ansvar för personer som av olika anledningar inte kvalificerar sig på den ordinarie bostadsmarknaden. För att skapa en helhetsbild över kommande års behov av boende har kommunen tagit fram Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända. Planen redogör för bostadsbehovet för personer anvisade från Migrationsverket enligt bosättningslagen och hur behovet ska mötas.

2. Förutsättningar

Arbetsmarknadsnämnden i Uppsala kommun har ansvaret för integration och bosättning av till kommunen anvisade nyanlända. Förvaltningen arbetar tillsammans med stadsbyggnadsförvaltningen för att tillgodose bostad åt nyanlända. Arbetsmarknadsförvaltningen handlägger ärenden och ansvarar för informationsförmedling, medan stadsbyggnadsförvaltningen sköter avtalsskrivning för bostad och förhandlar med fastighetsägare.

2.1 Definition och begrepp

- Asylsökande. En asylsökande är en person som tagit sig till Sverige och sökt skydd. Individens har inte fått ett slutligt svar på sin ansökan om asyl (Migrationsverket 2016).
- Nyanländ. ”En nyanländ person är någon som är mottagen i en kommun och har beviljats uppehållstillstånd för bosättning på grund av flyktingskäl eller andra skyddsskäl. Även anhöriga till dessa personer anses vara nyanlända. En person är nyanländ under tiden som han eller hon omfattas av lagen om etableringsinsatser, det vill säga två till tre år” (ibid).
- Kvotflyktingar. ”Utländsk medborgare som före resan till Sverige fått uppehållstillstånd inom den flyktingkvot som regeringen fastställt. Resan hit organiseras och betalas av Migrationsverket” (ibid).
- Flyktingkvot. Det antal flyktingar som regeringen beslutat att Migrationsverket under ett år ska föra över till Sverige för bosättning i landet (ibid).
- Asylsökande i anläggningsboende (ABO). Asylsökande som bor på ”boende som Migrationsverket erbjuder asylsökande under tiden den asylsökande väntar på beslut på sin ansökan om asyl, normalt en lägenhet i ett hyreshus” (ibid).
- Egenbosatt (EBO) Asylsökande eller nyanländ som väljer att ordna eget boende som omfattas av etableringsstödet dock ej bostad.
- Institutionsboende (IBO). Asylsökande som på grund av funktionsvariation eller ohälsa under asyltiden bor på institution. Vid anvisning behöver de oftast fortsatt stort stöd.

2.2 Lagbestämmelser och krav

Den 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft, lagen innebär att kommuner har ansvar att bosätta ett antal nyanlända som tilldelas kommunen av länsstyrelsen, ett så kallat kommuntal. Kommuntalet är i sin tur baserat på länstalet som regeringen fattar beslut om i slutet av varje år.

Bosättningslagen omfattar nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd samt anhöriga om även de beviljats uppehållstillstånd och ingår i samma hushåll. Anvisningar till kommunerna omfattar nyanlända som vistas i anläggningsboenden och kvotflyktingar. Asylsökande ensamkommande barn regleras av en annan lagstiftning, undantaget kvotflyktingar med uppehållstillstånd innan inresa till Sverige och som samtidigt är ensamkommande barn. I Uppsala kommun är socialnämnden ansvariga för ensamkommande barn. Anhöriga som kommer till Sverige med anknytning till ensamkommande barn omfattas inte av anvisningslagen (Migrationsverket 2018a).

2.3 Mottagandeutredning

Den 28 mars 2018 presenterades slutbetänkandet av utredningen *Ett ordnat mottagande: gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande* (SOU 2018:22). Utredningen innehåller bland annat förslag om statliga ankomst- och avresecentrum för asylsökande där den asylsökande vistas första månaden och därefter hänvisas till en kommun.

Tiden i ankomstcentret ska vara kortare än dagens alternativ med anläggningsboende, efter en månad ska personer som inte tydligt kommer att få avslag på sitt uppehållstillstånd förflyttas till en kommun. Det innebär att målgruppen i stor utsträckning kommer att ändras från nyanlända till asylsökande, förutom de som kommer som kvotflyktingar. Utredaren föreslår att bosättningslagens principer ska gälla. Hur en eventuell förändring i mottagandet påverkar kommunerna är inte helt klart. Enligt utredningens innehåll ska det leda till bättre fördelning mellan kommunerna och att kommunernas planeringsförutsättningar förbättras. Bostadsförsörjningsplanen kommer att anpassas efter eventuella förändringar i mottagandet.

3. Behovsanalys

3.1 Migrationsverkets prognoser

Uppsala kommun använder sig av Migrationsverkets prognoser för att prognostisera antalet nyanlända som beräknas komma till kommunen. Migrationsverket (2018c) redogör i sin prognos P4-18 för de största osäkerhetsfaktorerna för prognosen, däribland förändring i antalet asylsökande. Om nuvarande lösning mellan EU och Turkiet skulle förändras eller om den tillfälliga lagen om uppehållstillstånd i Sverige upphör är exempelvis sådant som kan påverka antalet asylsökande. Andra påverkansfaktorer är exempelvis Migrationsverkets omställningsprocess, osäkerhet i hur många anhöriga som väntar vid utlandsmyndigheter och andra lagändringar. I sina prognoser övergår Migrationsverket från år 2020 att kalla sina beräkningar från prognos till räkneexempel.

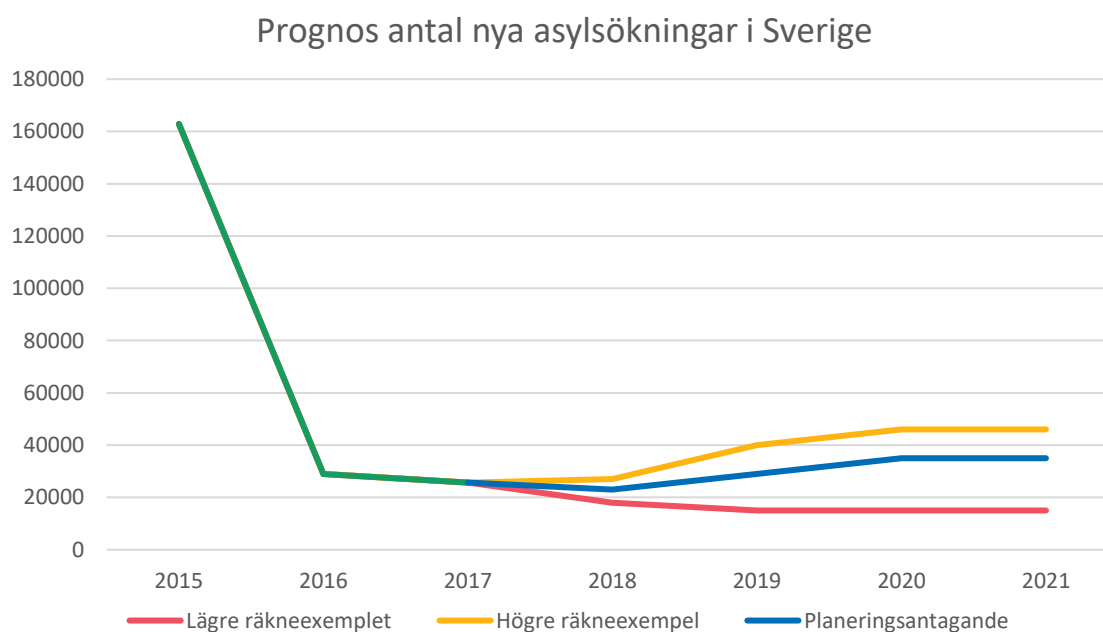


Diagram 1. Prognos antal nya asylsökningar i Sverige. Prognos från år 2018, faktiskt utfall 2015–2017 (Migrationsverket 2018c)

3.2 Behovs- och kapacitetsanalys bostäder för nyanlända

Det prognostiserade kommunalet grundar sig på andelen som Uppsalas kommunal utgjort åren 2016, 2017 och 2018 i förhållande till den totala summan av länstalen dessa år. Migrationsverkets (2018c) senaste prognos från juli 2018, ligger till grund.

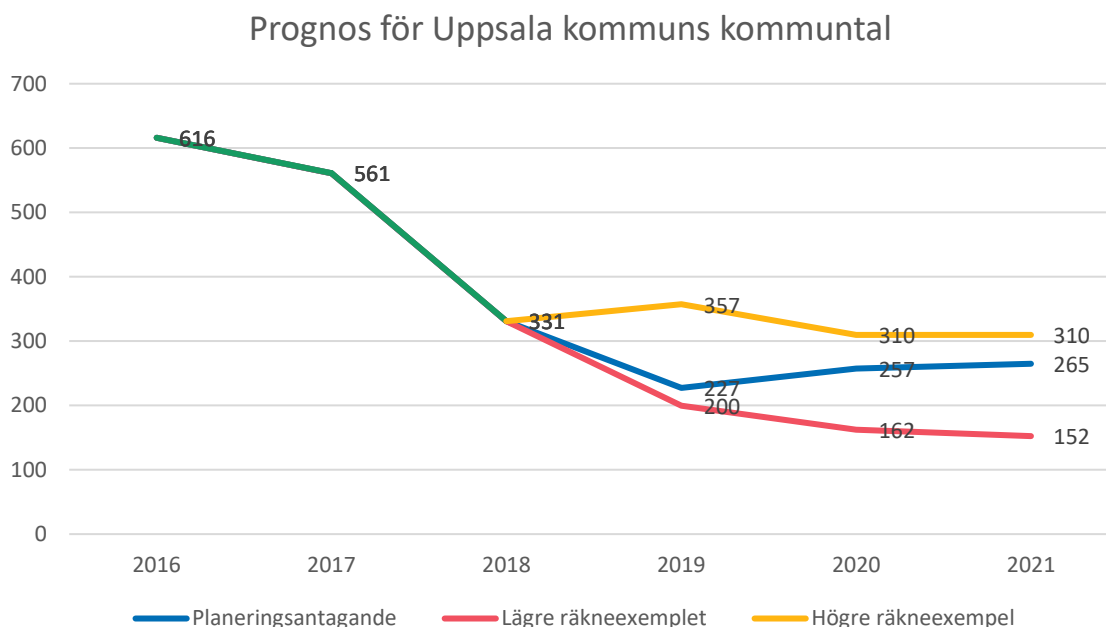


Diagram 2. Prognos för Uppsala kommuns kommunal. Prognos från år 2019 baserat på medelandelen av Uppsalas kommunal 2016-2018 i relation till hela Sverige (Migrationsverket 2018c)

Om utfallet följer prognosen kommer det under planperioden att anvisas 749 nyanlända till Uppsala kommun. För år 2017 och 2018 har Uppsalahem avsatt 270 lägenheter per år av nyuthyrningen till anvisade nyanlända genom direktiv från Uppsala kommun.

3.2.1 Storlek och spridning av lägenheter

I dagsläget upplever arbetsmarknadsförvaltningen att de lägenheter som finns att tillgå har för få antal rum i förhållande till det behov som finns. En tillbakablick över 2017 visar att ungefär 20 % av de anvisade nyanlända är singelhushåll, hushåll om 2–3 personer runt 24 % och 4–5 personer cirka 34 % var och 6 personer eller mer cirka 22 %. Det skulle leda till cirka 90 lägenheter 2019 och dryga 100 respektive efterföljande år. Det innebär att antalet lägenheter som behövs är färre än tidigare år. Utfallet 2017 behöver dock inte spegla kommande år, vilket innebär att en högre siffra bör sättas. Tidigare har kommunen räknat med 1,5 person per lägenhet, vilket skulle resultera i dryga 150 lägenheter 2019, 171 2020 och 177 2021, totalt 499 lägenheter. I och med osäkerhet i prognoser och vikten av att ha utrymme i resursen väljs det högre talet.

Kommunen behöver fortsatt jobba aktivt med att sprida lägenheter. I dagsläget finns stadsdelar med högre koncentration av andrahandskontrakt för anvisade nyanlända. För att skapa en stad för alla och en blandad stad som lyfts upp ibland annat Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) behöver kommunen arbeta aktivt för att bli bättre på att sprida den sociala resursen.

3.2.2 Anhöriginvandring och egenbosatta

Det ligger inget formellt ansvar på kommunen att tillgodose bostad för anhöriga eller egenbosatta. Att däremot synliggöra dessa grupper skapar mer kunskap om vilka förutsättningar som råder. Följer egenbosatta snittet mellan 2012 till 2017 kommer det under planperioden

bosätta sig drygt 440 egenbosatta i kommunen och cirka 740 anhöriga enligt Migrationsverkets planeringsantagande (Migrationsverket 2018c).

I gruppen egenbosatta kan även ensamkommande unga som till följd av ändringen i gymnasielagen (prop. 2017/18:252) får tillfälliga uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå komma att inkluderas. Personerna omfattas inte av bosättningslagen och har inte rätt att bo kvar på Migrationsverkets boende, utgångspunkten är alltså att individen själv ska ordna sitt boende. Det har rått en osäkerhet kring tillämpningen av lagen men sedan Migrationsöverdomstolen den 24 september 2018 beslutat att lagen får tillämpas har Migrationsverket upphävt beslutsstoppet och kan börja fatta bifallsbeslut. Det råder dock fortfarande osäkerhet kring hur lagen kommer att påverka kommunen (Migrationsverket 2018b).

4. Bostads- och lokalresurser

För nyanlända som kommer genom anvisning är lägenheter alltid huvudalternativet. Hyresnivåerna i Uppsala kommun är höga vilket drabbar hela målgruppen men i störst utsträckning mindre hushåll. Uppsala kommun som helhet behöver se över hur rimliga hyror för flera grupper kan nås. Det görs bland annat genom det pågående arbetet med *Bostad för alla* på stadsbyggnadsförvaltningen.

4.1 Bostadsresurs

I maj 2018 (180508) hade kommunen hyreskontrakt med 608 nyanlända. Det totala beståndet av lägenheter är beroende av omsättningen i det nuvarande beståndet. Utflöde kan ske antingen via övertagande av förstahandskontrakt i aktuell bostad, köp av anvisad bostadsrätt eller genom att hyresgästen skaffat kontrakt på egen hand. Sker inget utflöde, det vill säga att personer bor kvar, kommer den sociala resursen att öka med tiden.

Under de första åren tecknas kontrakten med nyanlända utan besittningsskydd. Efter fyra år i bostaden upphör den möjligheten för kommunen och besittningsskydd tillfaller hyresgästen. Det innebär att en lösning måste finnas vid den här tidpunkten, antingen genom övertagande av kontrakt eller flytt till annan bostad. Om lösning inte finns är det troligt att personer kommer att söka sig till socialnämndens boendeenhet för att ansöka om bistånd för bostad.

4.2 Produktmål

I inledningen lyfts fem punkter upp för hur kommunens produkter ska vara. De ska vara *kostnadseffektiva*, vilket innebär att kostnader ska hålla nere i den mån det går. Det gäller bland annat att med hjälp av dagens teknik bygga yteffektiva lösningar för att hålla nere antal kvadratmeter. En viktig del är också att kommunen är duktig i hyresförhandlingskedet och arbetar med nyckeltal.

Produkterna ska vara *ändamålsenliga*, det vill säga att de ska tillgodose behovet för målgruppen som flyttar in eller använder lokalen. När det gäller lägenheter för nyanlända kan det bland annat innebära att lägenheterna motsvarar hushållens behov i förhållande till hushållsstorlek. Grundinställningen är att produkten lägenhet inte ska ställas om, däremot ska lägenheten kunna användas av olika målgrupper. Det är viktigt att tänka att en lokalresurs kan användas av flera målgrupper, vilket blir extra viktigt om en ny större flyktingström skulle komma. Att kombinera ändamålsenlighet och omställningsbarhet är en viktig faktor i att skapa samnyttjande vilket också kan bidra till kostnadseffektivisering i kommunen som helhet.

Att produkten ska vara *placerade där behoven finns och förverkligade i rätt tid* innebär för nyanlända bland annat att skapa en geografisk spridning av bostäder men också att Uppsala kommun har en beredskap för hur kommunen ska agera för att ta fram boende för nyanlända om mottagandet ökar.

5. Åtgärder

	Tid	Investeringsbehov inom kommunkoncernen	Ekonomiska konsekvenser för verksamheten
Åtgärder under planperioden			
Möjliggöra ett inflöde av 499 lägenheter för planperioden, fördelat på 150, 171 och 177 lägenheter för respektive år	2019–2021	Uppsalahem investerar genom byggnation av lägenheter som sedan kan tilldelas kommunen	Förändring i hyresnivåer kan påverka försörjningsstödet
Föreslå kommunstyrelsen att fastställa Uppsalahems procentsats till 14 % som berör nyuthyrning till personer av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få bostad på egen hand eller omfattas av bostättningslagen. ¹ Kvoten är gemensam för AMN, SCN och OSN.	2018–2019	Uppsalahem investerar genom byggnation av lägenheter som sedan kan tilldelas kommunen	Ökad budget för administration för Uppsalahem
Verka för att lägenheter sprids geografiskt och i storlek	2019–2021	Nej	Geografisk spridning kan påverka hyresnivåerna
Förstärka uppföljningsmöjligheter för hyreskontrakt genom digital matchning, kvalitetssäkring av LEB och HVO-projektet	2019–2020	Nej	Nej
Utredningsåtgärder under planperioden			
Utreda hur Uppsala kommun kan samarbeta med privata fastighetsägare för att bli bättre på att sprida sociala lägenheter över kommunen	2019–2021	Nej	Ett bättre samarbete med privata fastighetsägare kan leda till bättre hyresförhandling
Utreda hur kommunen kan arbeta på längre sikt för att tillgodose boenden vid akuta behov	2019–2021	Nej	Nej
Utreda boendeformer för asylsökande som eventuellt kan komma att anvisas till kommunen till följd av mottagandeutredningen	2019–2021	Nej	Nej

Tabell 1. Åtgärder och utredningsåtgärder under planperioden

¹ Förutsatt att kommunfullmäktige godkänner direktivändring i mål- och budget där procentsats i direktivet ändras till en gemensam kvot inom ett procentspann.

5. Kostnadsutveckling

5.1 Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av bostads- och lokalförsörjning består av investeringar och löpande finansiering av hyror. Hyrorna ska täcka både investeringarna samt drift och underhåll av lokalerna. De ekonomiska konsekvenserna för arbetsmarknadsnämnden syns i första hand i tomhyror och skillnad mellan bruksvärdeshyra och inhyra. Tomhyror kan till viss del täckas av återsökning. I kommunens bostäder beräknas den enskildes hyra fram via bruksvärdessystemet vilket innebär att det vid blockförhyrningar av lägenheter kan bli differens mellan hyresintäkt från enskild hyresgäst och avtalets totala kostnad som då belastar nämnden.

Höga hyreskostnader kan leda till att individer behöver försörjningsstöd vilket belastar arbetsmarknadsnämndens totala försörjningsstöds kostnader. Höga hyror kan också leda till mindre självständighet för individerna och sämre integration i och med att en stor del av andelen varje månad går till hyreskostnader. I snitt ligger hyran för nyanlända på 1298 kr per kvm per år. Snitthyran för den boende ligger på cirka 6600 kr per månad.

Genom att bli bättre på att kartlägga behovet och effektivare matchningsprocess kan kommunen bli kostnadseffektivare. Det är dock inte rimligt att tro att försörjningsstödet kommer minska om inte hyresnivåerna blir lägre.

Uppsalahems budget för administration kan behöva justeras beroende på vilken procentsats som kommunstyrelsen fastställer. Ändringen förutsätts av att kommunfullmäktige fastställer ändring av ägardirektiv i mål- och budget där procentsats i direktivet ändras till en gemensam kvot inom ett procentspann.

För verksamhetslokaler, så som lokaler för arbetsmarknadsinsatser och utbildning, betalar arbetsmarknadsnämnden hyra. Dessa lokaler behandlas i Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot 2030.

5.2 Investeringar

Investeringar inom kommunkoncernen sker främst när de kommunala bolagen bygger lägenheter. Investeringar kan också behöva göras i eget bestånd vid upprustning. En kartläggning behöver göras.

6. Källor

Migrationsverket. 2018a. Bosättning och bosättningslagen.

<https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Fokusomraden/Bosattning-och-bosattningslagen.html> Hämtad 2018-06-04

Migrationsverket 2018b. *Efter Migrationsöverdomstolens besked: Migrationsverket kan börja fatta bifallsbeslut.*

<https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Nyhetsarkiv/Nyhetsarkiv-2018/2018-09-25-Efter-Migrationsoverdomstolens-besked-Migrationsverket-kan-borja-fatta-bifallsbeslut.html> Hämtad 2018-09-26

Migrationsverket. 2016. *Vanliga begrepp när det gäller statliga ersättningar.*

<https://www.migrationsverket.se/Andra-aktorer/Kommuner/Statlig-ersattning/Vanliga-begrepp.html> Hämtad 2018-06-04

Migrationsverket. 2018c. *Verksamhets- och utgiftsprognos 2018-07-29 (P4-18)*

Prop. 2017/18:252 *Extra ändringsbudget för 2018 – Ny möjlighet till uppehållstillstånd*

SOU 2018:22. *Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande: Betänkande av Mottagandeutredningen*

Uppsala kommun. 2018. *Mål- och budget 2019 med plan för 2020–2021*

Remissversion 2018-06-13

Uppsala kommun. 2016. *Översiktsplan 2016 för Uppsala kommun*

Diarienummer: KSN-2014-1327

Bostads- och lokalförsörjningsplan

för vård och omsorg 2019 till och med 2021 med utblick mot 2030

Beslutad i omsorgsnämnden 2018-11-22
Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Dokumentnamn	Fastställt av	Gäller från	Sida
Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg 2019 till och med 2021 med utblick mot 2030	Se försättsblad	2019-01-01	2 (20)
Diarienummer	Berörd verksamhet	Dokumentansvarig	
KSN-2018-3217	Stadsbyggnadsförvaltningen och omsorgsförvaltningen	Carl Ljunggren	
OSN-2018-0316			

Sammanfattning	3
1. Inledning	4
1.1 Styrning och uppdrag	4
1.2 Planens innehåll	5
2. Förutsättningar	6
2.1 Definition och begrepp	6
3. Behovsanalys	7
3.1 Befolkningsprognos	7
3.2 Behovs- och kapacitetsanalys bostad med särskild service LSS	7
3.2.1 Bostad med särskild service LSS 9:8	8
3.2.2 Bostad med särskild service LSS 9:9	8
3.3 Behovs- och kapacitetsanalys bostad med särskild service socialpsykiatri SoL	10
3.4 Annan särskilt anpassad bostad enligt LSS (ASAB)	12
3.5 Tillfälliga eller växelvisa boenden	12
3.6 Övriga lokaler	12
3.7 Omvärld	13
4. Bostads- och lokalresurser	14
4.1 Lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor	14
4.2 Lägenhet i lägenhetskluster och solitär lägenhet	15
5. Åtgärder	16
6. Kostnadsutveckling	18
6.1. Ekonomiska konsekvenser	18
6.2. Investeringsbehov	18
6.2 Hyra och verksamhetsbudget	19
7. Källor	21
Bilaga A	1

Sammanfattning

Bostad- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg utgör kommunens planering för bostäder och lokaler inom omsorgsnämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av omsorgsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för personer med funktionsnedsättning i behov av stöd enligt Lagen (SFS 1993:387), om särskild service till vissa funktionshindrade (LSS) eller Socialtjänstlagen (SFS 2001:453) (SoL) på bästa sätt vilket innebär att lokalerna och bostäderna är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

I takt med att Uppsala växer ökar också behovet av stöd till människor, både i form av insatser i det ordinarie hemmet och behov av bostäder och samvarolokaler. Det är därför viktigt att ha en koordinerad planering över förvaltningsgränser för att kunna möta en ökad efterfrågan. I Översiktsplanen 2016 (Uppsala kommun 2016) är en av de fyra huvudprioriteringarna att Uppsala kommun ska vara en kommun för alla.

I dagsläget råder en relativt bra balans mellan behovet av bostad och kapacitet inom området socialpsykiatri SoL. Inom området bostad med särskild service LSS 9:9 finns det ett tydligt underskott på bostäder, vilket lett till att kommunen vid årsskiftet 2017/2018 hade 60 ej verkställda beslut inom området. Om behovet för bostad med särskild service LSS 9:9 följer samma trend under planperioden behövs ett tillskott på 137 lägenheter under perioden för att nå en nollvision utan några ej verkställda beslut.

För att möta behovet för bostad med särskild service LSS 9:9 föreslås ökad takt för upphandling av gruppboende LSS, markanvisningar, inhyrningar i planerad nyproduktion och omställning av lokaler. Inom socialpsykiatri SoL planeras omflyttningar för att antingen friställa lokaler som det finns önskemål att lämna eller göra plats för andra målgrupper.

1. Inledning

I takt med att Uppsala växer ökar också behovet av stöd till människor, både i form av insatser i det ordinarie hemmet och behovet av bostäder och samvarolokaler. Det är därför viktigt att ha en koordinerad planering över förvaltningsgränser för att kunna möta en ökad efterfrågan.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för personer med funktionsnedsättning i behov av stöd enligt LSS eller SoL på bästa sätt vilket innebär att lokalerna och bostäderna är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

I Översiktsplanen 2016 (Uppsala kommun 2016) är en av de fyra huvudprioriteringarna att Uppsala kommun ska vara en kommun för alla. Generella riktlinjer betonar möjligheten till att integrera och avsätta utrymme för gruppboende och bostäder med särskild service vid utveckling av nya bostadsområden samt kompletteringsbebyggelse av befintliga bostadsområden. Planen är ett bidrag till att konkretisera Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) genom att kartlägga behovet men leder också till ett arbetssätt som gör det möjligt att förverkliga en del av översiktsplanens riktlinjer.

1.1 Styrning och uppdrag

Bostad- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg utgör kommunens planering för bostäder och lokaler inom omsorgsnämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av omsorgsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, tex Uppsalahem. Det gemensamma arbetet för att ta fram en Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg inleddes årsskiftet 2017/2018.

Arbetet med framtagandet leds och samordnas av kommunledningskontoret/stadsbyggnadsförvaltningen i samverkan med omsorgsförvaltningen och berörda kommunala fastighetsbolag. Styrning av arbetet sker i gemensamma beslutsorgan där samtliga samverkande parter deltar.

Planen utgår från nämndernas ansvarsområden och de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i mål och budget 2019–2021 (Uppsala kommun 2018a). Grunden utgörs av nämndens ansvar för vård och omsorg av barn, vuxna och äldre inom LSS och enligt SoL för personer under 65 år med fysisk eller psykisk funktionsnedsättning eller sjukdom, samt personer över 65 år som har en psykisk funktionsnedsättning, i form av boende och stödjande verksamheter samt nämndens verksamhetsplan för detta.

Kommunstyrelsen ges i mål och budget 2019–2021 (Uppsala kommun 2018a) ett övergripande ansvar att säkerställa att långsiktigt hållbara lokalförsörjningsplaner ska finnas för all kommunal verksamhet för behovet på kort och lång sikt. Kommunstyrelsen har också del i uppdraget om en bostadssocial resurs med bostäder med en boendekedja för prioriterade målgrupper. Utbyggnad av bostäder med särskild service ska ledas av en strategisk

bostadsförsörjningsplan för vård och omsorg. Vidare finns ett flertal specifika verksamhetsuppdrag som kan påverka behovet av lokaler, till exempel gällande förebyggande arbete för psykisk hälsa, trygg hemgång eller ökat utbud av aktiviteter.

I framtagandet vägs även in de kommunala styrdokument som kan anses aktuella, exempelvis omsorgsnämndens Plan för hållbart boende 2018–2022, Försörjningsplan för sociala bostäder för perioden 2016–2020 och Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016–2019. Den här planen ersätter de två förstnämnda planerna och blir ett underlag till den sistnämnda.

1.2 Planens innehåll

Kommunen har ett ansvar att förse bostad till de personer som blir beviljade boendeinsatser till följd av olika lagrum. För att skapa en helhetsbild över kommande års behov av boende har kommunen tagit fram Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg. Planen redogör för bostads- och lokalbehovet för personer med funktionsnedsättning inom lagrummen LSS och SoL och hur behovet ska mötas. I den här planen ingår personer över 65 år som faller inom omsorgsnämndens ansvar. Personer över 65 år som faller inom äldrenämndens ansvar ingår i planen Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre.

2. Förutsättningar

Omsorgsnämnden ansvarar för vård, omsorg och service för barn, vuxna och äldre enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och enligt socialtjänstlagen (SoL) för personer under 65 år med fysisk eller psykisk funktionsnedsättning eller sjukdom, samt personer över 65 år som har en psykisk funktionsnedsättning, i form av boende och stödjande verksamheter.

Omsorgsnämnden ska planera och sörja för att det finns tillgång till bostad med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret att, utifrån nämndernas behov, anskaffa kostnadseffektiva boenden eller lokaler genom företrädesvis inhyrning av nya objekt eller anpassning av befintliga objekt. Stadsbyggnadsförvaltningen är den förvaltning som praktiskt ansvarar för genomförandet av kommunstyrelsens uppdrag och ansvar gällande fastighetsförvaltning, in- och uthyrning av lokaler/bostäder samt hyressättning av kommunens bostäder och lokaler. Sluthyran påverkas av flera faktorer, allt från markpriser, till byggnationskostnader och förhandling med hyresgästföreningen avseende bruksvärdeshyran. Gällande boendeplanering är framförhållning och samverkan nyckelbegrepp. Detta för att personer med funktionsnedsättning ska erbjudas boende inom rimlig tid, och för att omsorgsnämnden ska undvika sanktionsavgifter.

Det finns en rad faktorer som kan påverka prognosen, bland annat kan skärpt assistanslagstiftning leda till större efterfrågan på boende. Den fysiska miljön och tillgänglighet i det ordinära bostadsbeståndet är också viktiga faktorer. Befolkningsprognosen utgör grund för planen och skiftningar i den kan därför påverka utfallet.

Omsorgsnämnden bedriver bostad med särskild service i egen regi, entreprenadupphandlad och ramavtalsupphandlad verksamhet. Utöver detta har nämnden placeringar på individavtal. När regin är egen eller på entreprenad innehar Uppsala kommun hyreskontraktet och har således rådighet över fastigheten, vilket är cirka 85 % av det totala beståndet i bostad med särskild service LSS och 66 % inom socialpsykiatri SoL.

2.1 Definition och begrepp

- Bostad med särskild service. Det övergripande samlingsnamnet för alla bostäder enligt LSS 9:9, LSS 9:8 och SoL 5:7 som är utanför det ordinära hemmet.
- Gruppboende. En gruppboende består av ett mindre antal lägenheter som är samlade kring gemensamma utrymme. Personal ska finnas till hands dygnet runt (IVO 2018).
- Serviceboende. En serviceboende består av ett antal lägenheter som har tillgång till gemensam service. Lägenheterna är i regel anpassade efter den enskildes behov och ligger ofta i samma (trapphusboende) eller kringliggande hus. Boende ska erbjudas dygnet runt stöd utefter behov (IVO 2018).
- Korttidsplats SoL. Ett korttidshem är ett tillfälligt boende som ger möjlighet till avlastning för anhöriga eller rehabilitering för individen enligt SoL 6 kap (SFS 2001:453).
- Korttidsvistelse LSS. Miljöombyte och rekreation, samt avlastning för anhöriga enligt LSS 9:6 (SFS 1993:387).

3. Behovsanalys

Nämnden har under de senaste två åren haft svårigheter att verkställa beslut om bostad med särskild service inom tre månader, framför allt beslut enligt LSS 9:9, bostad med särskild service för vuxna. Totalt hade nämnden 64 ej verkställda beslut om boende (både LSS och SoL) 2017-12-31. Totalt antal brukare som 2018 bor i någon form av bostad med särskild service är cirka 850, inklusive de personer som bor på äldrenämndens boenden.

3.1 Befolkningsprognos

Bedömningen av behovet av lägenheter för omsorgsnämnden grundar sig på de officiella befolkningsprognoserna för hela kommunen. Årets prognos visar på en större ökning i befolkning de närmaste åren för att sedan visa på en mindre ökning på längre sikt än förra årets prognos. Befolkningsprognoserna innehåller alltid en osäkerhet och revideras årligen utifrån förändrade förutsättningar.

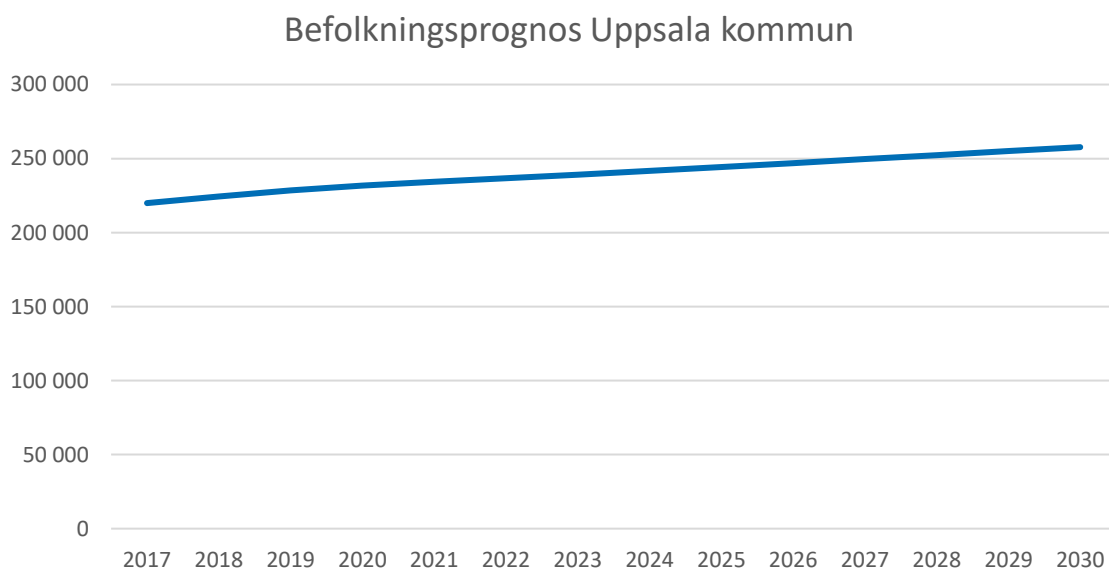


Diagram 1. Befolkningsprognos Uppsala kommun, prognos från 2018.

3.2 Behovs- och kapacitetsanalys bostad med särskild service LSS

Beräkningar för det framtida behov för bostäder med särskild service LSS grundar sig på antalet biståndsbeslut om insatsen som har tagits de tre senaste åren. Beräkningarna har skett utifrån åldersgrupperingar baserat på både lagrum (LSS 9:9 eller 9:8), ålder och personkrets.

Det finns en rad faktorer som kan påverka prognosen. Det finns redan indikationer på att Uppsala kommuns öppnande av ett boende för personer med demens under 65 år har lett till ökad efterfrågan av sådana boenden, då fler yngre personer med demens från andra kommuner söker sig till Uppsala. En annan faktor som kan påverka prognosen är lagförändringar, exempelvis förändring i assistanslagstiftningen.

3.2.1 Bostad med särskild service LSS 9:8

Bostad med särskild service LSS 9:8 omfattar barn- och unga upp till en maxålder av 21 år. I dagsläget har kommunen nio platser som utökas till elva under planperioden. Behovet för dessa boenden bedöms stabilt under planperioden.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Champinjonvägen 18	Omställning till 2 LSS 9:8 platser				
	+2				
Totalt					
	+2				

Tabell 1. Kapacitetsförändring inom bostad med särskild service LSS 9:8

3.2.2 Bostad med särskild service LSS 9:9

Bostad med särskild service LSS 9:9 omfattar personer från 18 år och uppåt. Diagram 2 visar på behovet fram till 2030 om efterfrågan är densamma som den varit 2015–2017.

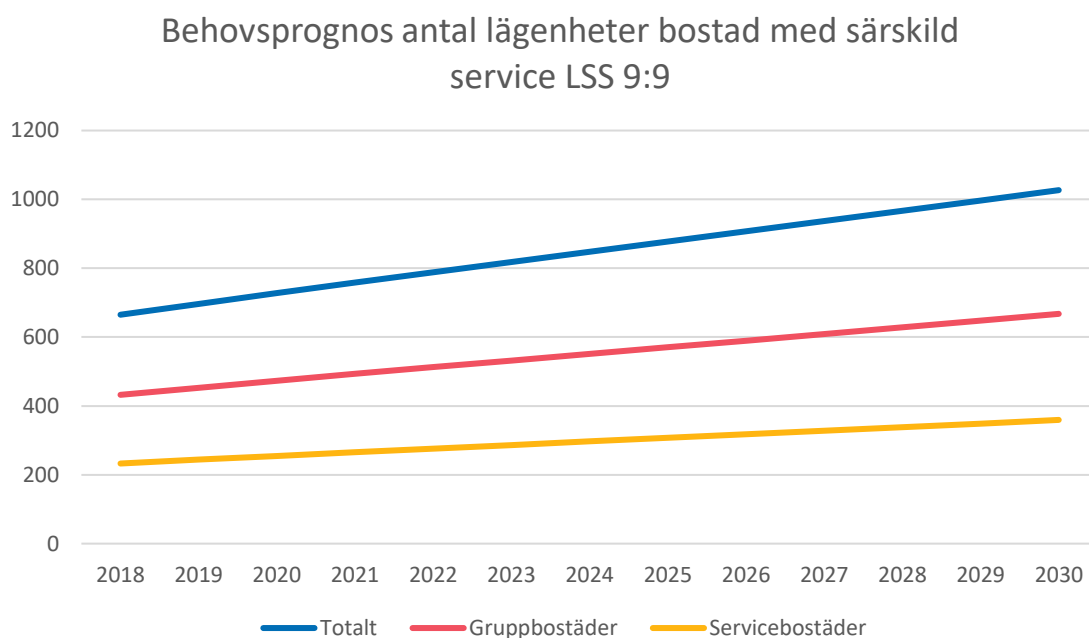


Diagram 2. Behovsprognos antal lägenheter bostad med särskild service LSS 9:9, prognos från 2018.

Vid planperiodens slut innebär det ett behov av 759 lägenheter, kapaciteten i slutet av 2018 beräknas till 622 lägenheter för LSS 9:9, vilket innebär ett behov av 137 nya lägenheter under perioden. Behovet är större än det som visas genom Plan för hållbart boende (Uppsala kommun 2018b). Anledningen till differensen mellan planerna beror i första hand på att Plan för hållbart boende redovisar tillskottet som behövs för att inte ha en ökande kötväxt, medan den här planen redovisar en nollvision med utan några ej verkställda beslut. Det har också skett justeringar i beräkningarna mellan planerna. Behovet är beräknat utifrån inflöde och utflöde de tre senaste åren. I beräkningen vägs också antalet ej verkställda beslut in, mät punkt 2017-12-31, det vill säga 60 ej verkställda beslut LSS 9:9. Förändringar i inflöde eller utflöde påverkar prognosen.

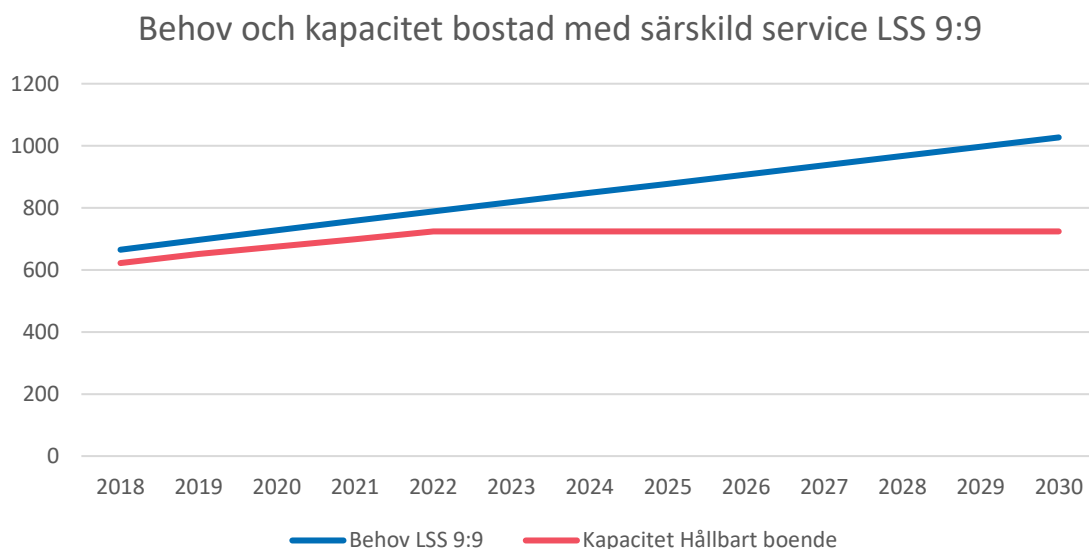


Diagram 3. Behov och kapacitet bostad med särskild service LSS 9:9. Kapacitet baserad på Plan för Hållbart boende.

I Plan för hållbart boende (Uppsala kommun 2018b) redogörs ett behov för 20–25 lägenheter per år i bostad med särskild service LSS 9:9. Förutsatt att Mål och budget 2019–2021 tillgodoser den verksamhetsbudgeten måste stadsbyggnadsförvaltningen arbeta för att tillskapa dessa lägenheter. Utöver det behöver 60 lägenheter tillkomma under planperioden som inte är efterfrågade i Plan för hållbart boende, dessa förutsätter att omsorgsnämnden får ytterligare tillskott i sin verksamhetsbudget, se sida 19-20. Behovet sätter stora krav på stadsbyggnadsförvaltningen att i en snabb takt försöka få fram lösningar på lägenheter. 2018 är cirka 85 % av lägenhetsbeståndet i fastigheter där kommunen tecknat hyreskontraktet.

		2019	2020	2021	2022– 2023	2024– 2028
Antal lägenheter att tillskapa under perioden förutsatt att mål och budget följer Plan för Hållbart boendes behov om 20–25 nya lägenheter per år	Totalt	+29	+24	+24		
	<i>Gruppboend</i>	+22	+18	+18		
	<i>Serviceboend</i>	+7	+6	+6		
Antal lägenheter att verka för att tillskapa under perioden förutsatt att budget höjs ytterligare till OSN. Se sida 19-20.	Totalt		+30	+30		
	<i>Gruppboend</i>		+20	+20		
	<i>Serviceboend</i>		+10	+10		
Framtida utökning av lägenheter	Totalt				+60	+148
	<i>Gruppboend</i>				+39	+96
	<i>Serviceboend</i>				+21	+52
Summa	Totalt	+29	+54	+54	+60	+148
	<i>Gruppboend (cirka antal gruppboende á 6 lägenheter)</i>	+22 (+4)	+38 (+6)	+38 (+6)	+39 (+7)	+96 (+16)
	<i>Serviceboend (cirka antaltrapphusboenden á 7 lägenheter)</i>	+7 (+1)	+16 (+2)	+16 (+2)	+21 (+3)	+52 (+7)

Tabell 2. Kapacitetsförändring inom bostad med särskild service LSS 9:9.

3.3 Behovs- och kapacitetsanalys bostad med särskild service socialpsykiatri SoL

Beräkningar för det framtida behovet för bostäder med särskild service socialpsykiatri SoL grundar sig på antalet biståndsbeslut om insatsen som har fattats de tre senaste åren. Beräkningarna har skett utifrån kommunens befolkningsprognos.

Det finns en rad faktorer som kan påverka prognosen. Inspektionen för vård och omsorgs (IVO) bedömning av huruvida personer under 65 år tillåts vistas på ett särskilt boende för äldre kan också påverka behovet. I dagens läge har omsorgsnämnden personer som bor på sådana boenden vilka det kan behöva hittas en lösning för. En annan faktor som kan påverka kan vara fördelningen mellan socialförvaltningen och omsorgsförvaltningen gällande personer med både missbruk och en psykiatrisk diagnos.

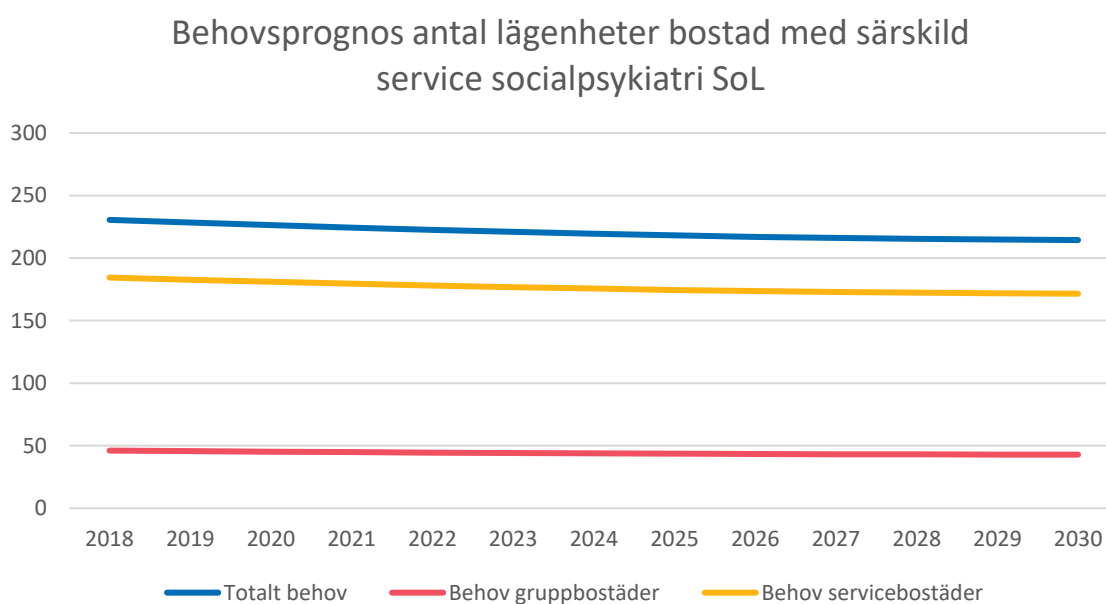


Diagram 4. Behovsprognos antal lägenheter bostad med särskild service socialpsykiatri SoL.

Behovet för socialpsykiatrin förväntas ligga på samma nivå under hela planperioden. De tre senaste åren har behovet minskat något, vilket i relation till befolkningsökningen skulle vara en minskning av 7 lägenheter under planperioden och 17 lägenheter fram till 2030.

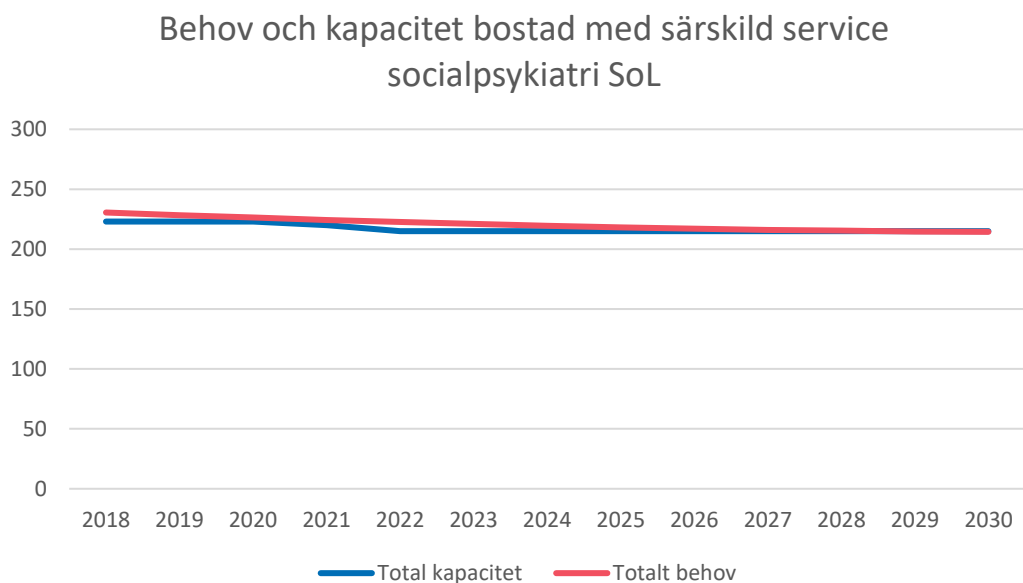


Diagram 5. Behov och kapacitet bostad med särskild service socialpsykiatri SoL.

Inom socialpsykiatri SoL planeras omflyttningar för att antingen friställa lokaler som det finns önskemål att lämna eller göra plats för andra målgrupper, exempelvis för personer i behov av bostad med särskild service enligt LSS 9:9. Inom socialpsykiatri SoL har kommunen tecknat hyreskontraktet på cirka 66 % av fastighetsbeståndet. Ingen större kapacitetsförändring planeras inom socialpsykiatri SoL.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Bandstolsvägen 53–55	Utflytt				
	-14				
Bandstolsvägen 43	Utflytt				
		-13			
Bandstolsvägen 24	Utflytt				
		-7			
Inhyrning hyresobjekt 39948	Inhyrning				
		+15			
Inhyrning av hyresobjekt 5174 på Leopoldsgatan 1,3	Inhyrning				
	+14				
Totalt	+-0	-5			

Tabell 3. Kapacitetsförändring inom bostad med särskild service socialpsykiatri SoL

3.4 Annan särskilt anpassad bostad enligt LSS (ASAB)

Med annan särskild anpassad bostad (ASAB) avses en av kommunen anvisad bostad med viss grundanpassning till personer med funktionsnedsättning. Till skillnad från vad som gäller i fråga om gruppboende och serviceboende ingår inte fast bemanning i denna stödform. 2018 finns 32 personer som bor på sådant beslut.

3.5 Tillfälliga eller växelvisa boenden

Tillfälliga eller växelvisa boenden finns både inom SoL och LSS. En korttidsplats inom SoL är ett tillfälligt boende som ger möjlighet till avlastning för anhöriga eller rehabilitering för individen (IVO 2015) medan en korttidsvistelse i LSS syfte är miljöombyte, rekreation och avlastning för anhöriga utan rehabilitering. 2018 finns sju stycken korttidshem inom LSS i fastigheter där kommunen tecknar inhyrningsavtalet. Inom socialpsykiatri SoL finns 2018 nio stycken korttidsplatser.

Det finns också andra tillfälliga boendeformer, så som träningsboende eller Hem för vård eller boende (HVB). Beslut om dessa platser fattas enligt SoL. Det finns idag ca 80 sådana platser, där majoriteten är placerade genom ramupphandling eller på individavtal.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Jenny Linds väg 3	Omlokalisering av korttidshem				
	+0				
Totalt	+0				

Tabell 4. Kapacitetsförändring inom tillfälliga eller växelvisa boenden

3.6 Övriga lokaler

Idag bedriver Uppsala kommun daglig verksamhet, fritidsaktiviteter, träffpunkter och aktiviteter för sysselsättning i cirka 30 lokaler med kommunal rådighet. Vid ett ökat behov av kommunalt stöd i olika aktiviteter kan verksamheterna behöva expandera. Det är dock viktigt att kommunen strävar mot samverkan mellan olika målgrupper för att öka nyttjandegraden av lokaler i största möjliga mån. En utredning föreslås som åtgärd för att kartlägga möjlighet till samnyttjande och få en samlad strategi för övriga lokaler.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Utredning av inhyrning och lokalisering av ny lokal till daglig verksamhet för friskvård	Uppstart av ny verksamhet				
	x				

Tabell 5. Förändringar inom övriga lokaler

3.7 Omvärld

I Kommun- och landstingsdatabasen (Kolada) kan information hämtas för att jämföra sig med andra kommuner. Studeras diagrammet på nästa sida visar det att Uppsala kommun ligger strax under snittet för R9 kommunerna gällande antal personer per 10 000 invånare för personer med boende enligt LSS 9.9 2017.

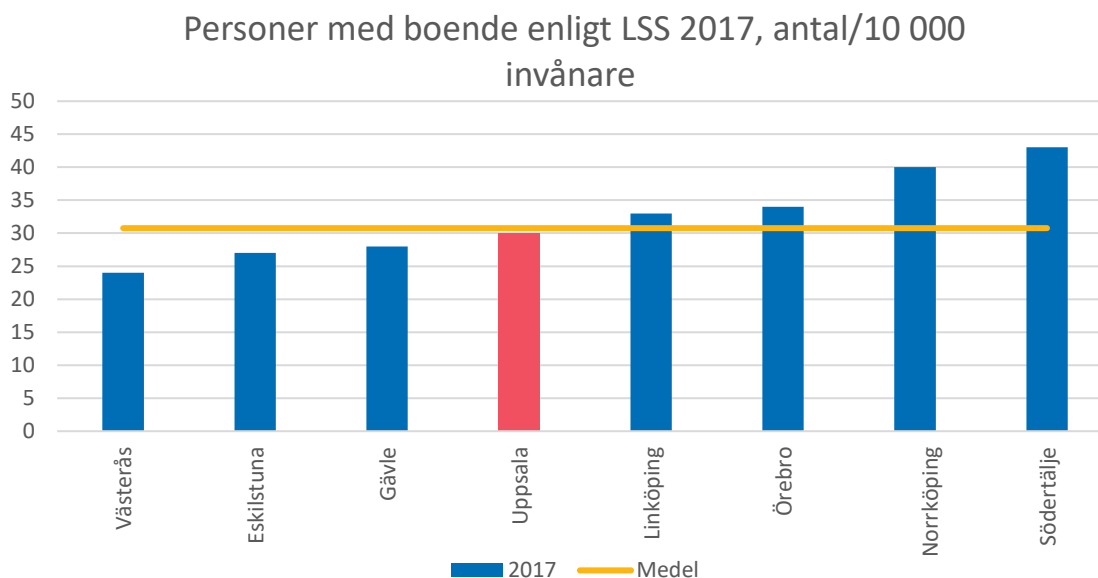


Diagram 6. Personer med boende enligt LSS 2017/10 000 invånare, R9. Jönköping ingen uppgift. Kolada 2018.

För socialpsykiatri SoL finns inget bra jämförelsetal då kommuner organiserar sig på olika sätt kring en lagstiftning som har många olika målgrupper.

4. Bostads- och lokalresurser

Fastighetsavdelningens uppdrag är att tillhandahålla en varukorg med olika lokal- och bostadsprodukter som passar boendeformer som förvaltningarna tillämpar. Bostadsprodukterna är uppdelade i produktkategorier och varje produktkategori fungerar för flera olika boendeformer. Omsorgsnämnden nyttjar främst lägenhet solitär (vanlig lägenhet som ligger för sig själv, exempelvis servicebostadslägenhet), lägenhet i lägenhetskluster (exempelvis trapphus) eller lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor (gruppboestad LSS). Rumsgupper (bostäder med exempelvis gemensamt kök och/eller wc/dusch) finns med för exempelvis LSS 9:8.

I inledningen lyfts fem punkter upp för hur kommunens produkter ska vara. De ska vara *kostnadseffektiva*, vilket innebär att kostnader ska hållas nere i den mån det går. Det gäller bland annat att med hjälp av dagens teknik bygga yteffektiva lösningar för att hålla nere antal kvadratmeter. För särskilda bostäder kan det innebära mindre kvadratmeter per boende men också tekniska lösningar som underlättar personalens arbete. Produkterna ska vara *ändamålsenliga*, det vill säga att de ska tillgodose behovet för målgruppen som flyttar in eller nyttjar lokalen. Samtidigt ska produkterna vara *omställningsbara*, de ska alltså kunna möta andra målgruppers behov utan för stora investeringar. Att produkterna är omställningsbara är en viktig faktor i ett samhälle där demografien och behoven förändras över tid. En byggnad har en lång livstid och ska kunna följa kommuninvånarnas behov. Att kombinera ändamålsenlighet och omställningsbarhet är en viktig faktor i att skapa samnyttjande vilket också kan bidra till kostnadseffektivisering i kommunen som helhet.

Att boendena ska vara *placerade där behoven finns och förverkligade i rätt tid* handlar det om att lokalisera var behoven finns och hitta en balans i kapaciteten, men också vilka geografiska platser som inte är aktuella.

4.1 Lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor

Gruppboestad enligt LSS 9:9, som är en av de boendeformer som kommunen är i störst behov av, är en boendeform för maximalt 6 personer som har egna självständiga lägenheter som direkt gränsar gemensamma sociala bostadsytor och lokalytor för personalen som bemannar lägenhetsgruppen dygnet runt. Drygt 20 % av gruppboestäderna har 6 boende de flesta övriga har 5 boende.

Av tabellen på nästa sida går det att se att både arean och kostnaden per boende i gruppboestad har ökat ju senare inhyrningen är gjord i dessa exempel. Kostnadstäckning för hyreskostnaden via hyresintäkter från de boende tenderar att minska procentuellt sett. I exemplen på nästa sida varierar kostnadstäckningen från 48 till 77 procent.

	Objekt A , <i>”lägenhetsgrupper med gemensamma bostadsytor” byggd omkring 1997</i>	Objekt B <i>”lägenhetsgrupper med gemensamma bostadsytor” byggd omkring 2011</i>	Objekt C <i>”lägenhetsgrupp med gemensamma bostadsytor” byggd omkring 2016</i>
Antal lägenheter	5	6	6
Kvm per lägenhet	39	46	45
Totalt antal kvm/person	66	89	76
Antal kvm övriga ytor/person	27	43	31
Hyreskostnad/person (kr/år)	-92 000	-166 000	-193 000
Hysesintäkt/person (kr/år)	+71 500 (77% av inhyreskostnad)	+85 500 (52 % av inhyreskostnad)	92 500 (48 % av inhyreskostnad)

Tabell 6. Objektjämförelse lägenhetsgrupper med gemensamma bostadsytor

Det finns möjlighet att påverka den totala årskostnaden genom genomtänkta val kring gruppboendets utformning. Att utforma boendet för 6 personer istället för 5 kan påverka personalkostnaden per boende. Ett sätt att styra kostnaden kan därför vara att vid nya inhyrningar försöka hyra in så stor andel som möjligt med 6 lägenheter så länge det möter brukarens behov. Det går också att utreda om några av de gruppboendestäder som har 5 boende skulle gå att bygga om för ytterligare en lägenhet.

En annan möjlighet att styra hyreskostnaden för framtida boenden är att vara mer restriktiv med lägenhetsgruppens totala area. Lägenheterna i exemplet ovan är cirka 39 – 46 kvadratmeter. Den gemensamma samvaroytan inklusive personalens yta är i exemplen ovan som en större villa.

Ytterligare något av vikt är att hitta en bra balans mellan den egna lägenhetens storlek och storleken på de samnyttjade bostadsytorna. Den egna lägenheten kan vara liten men ändå tillgänglig och istället låta de samnyttjade ytorna vara rymliga, eller tvärtom om så önskas. Den totala arean per boende i de tre exemplen ovan varierar mellan 66 – 89 kvm och det vore en bra vägledning inför kommande inhyrningar att ha en övre tillåten gräns för total area per boende att förhålla sig till. Ett funktionsprogram har börjat arbetas fram under hösten 2018 med syfte att se över punkterna ovan och fungera som ett beställningsunderlag.

4.2 Lägenhet i lägenhetskluster och solitär lägenhet

I stort sett är hela beståndet i socialpsykiatri SoL beläget i bostadsprodukterna solitär lägenhet (lägenhet som ligger insprängd i ordinarie flerfamiljshus men knuten till en bas) eller lägenhet i lägenhetskluster (trapphusboende). Inom bostad med särskild service LSS 9:9 är det som kallas servicebostad ur ett bostadsproduktsperspektiv antingen en solitär lägenhet eller lägenhet i lägenhetskluster. Kommunen har tecknat hyreskontraktet på fastigheter som har cirka 200 lägenheter inom respektive del, socialpsykiatri SoL och servicebostad LSS 9:9. Studeras ett urval på cirka 200 är snittytan runt 50 kvm per lägenhet och drygt 1,5 rum.

5. Åtgärder

	Tid	Investeringsbehov inom kommunkoncernen	Ekonomiska konsekvenser för verksamheten
Åtgärder under planperioden			
Ta fram funktionsprogram för gruppbestäder LSS 9:9	2018–2019	Nej	Nej
Att påskynda upphandling av fastigheter för gruppbestäder, inhyrning av bostäder i planerad nyproduktion, nuvarande projekt och omställning av lokaler för att under planperioden skapa 77 lägenheter inom LSS 9:9. 58 lägenheter i lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor (gruppbestad) och 19 lägenheter i lägenhetskluster (trapphusbestad).	2019–2021	Möjlig investering	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Verka för att skapa möjligheter för ytterligare 60 lägenheter inom LSS 9:9 under planperioden under förutsättning att ekonomiska möjligheter skapas och behovet följer prognosen. 40 lägenheter i lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor (gruppbestad) och 20 lägenheter i lägenhetskluster (trapphusbestad).	2019–2021	Möjlig investering	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Komplettera ägardirektiv till Uppsalahem AB med att bolaget ska försörja kommunen med minst 50 % av det framtida bostadsbehovet för personer som beviljat bistånd för boende enligt LSS (Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade). För att genomföra uppdraget behöver Uppsalahem öka investeringsmedel. För mer detaljer se sida 19.	2018–2019	Ja, ökade investeringsmedel till Uppsalahem med cirka 360 mkr fram till 2028	Nej
Senaste 2019 ha tagit fram ett upphandlingsunderlag för fastighetsägare som hyr ut gruppbestäder för LSS 9:9	2019	Nej	Nej
Inleda aktivt samarbete med alla bolag inom kommunkoncernen för att lokalisera mark till bostad med särskild service LSS 9:9	2019–2021	Möjlig investering	Om ökad kapacitet ökad hyra och verksamhetskostnad
Markanvisa planlagd fastighet Bälunge-Nyvla 2:20 för uppförande av bostad med särskild service LSS 9:9	2019	Nej	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Markanvisa planlagd fastighet Norby 31:78 för uppförande av bostad med särskild service LSS 9:9	2019	Nej	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Iordningställande av 3 lägenheter LSS 9:9 på Leopoldsgatan 7C (fd Ödhumla)	2019	Ja, medel för ombyggnation	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Iordningställande av rumsgrupp med 2 rum för LSS 9:8 på Champinjonvägen 18	2019	Ja, medel för ombyggnation	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Flytt av boende på Bandstolsvägen 53–55, 43 och 24	2019	Nej	Möjlig förändring i hyra samt tomhyror om objekt lämnas innan avtalen löpt ut

Inhyrning av hyresobjekt 39948 med 15 lägenheter	2019	Ja, medel för ombyggnation	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Inhyrning av vakant hyresobjekt 5174 med 14 lägenheter på Leopoldsgatan 1,3	2019	Ja, medel för ombyggnation	Ja, ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ökad kapacitet
Omlokalisering av korttidshem på Jenny Linds väg 3	2018-2019	Nej om inte ombyggnation i egen fastighet	Möjlig förändring i verksamhetskostnad till följd av ny hyra
Utredningsåtgärder under planperioden			
Utredning av ombyggnation och inflytt hus 69 Ulleråker (Lägerhyddsvägen)	2018-2019	Möjligt, medel för ombyggnation	Möjlig ökad hyra och verksamhetskostnad om kapacitetsökning
Utreda fastighetsstatus på alla befintliga särskilda boenden och övriga lokaler	2018-2020	Resultat kan leda till investering	Resultat kan leda till förändring i lokalkostnad
Genomlysning av fastigheter för att se om det finns möjlighet för omvandling till bostad med särskild service LSS	2019	Resultat kan leda till investering	Resultat kan leda till förändring i lokalkostnad
Utredning av inhyrning och lokalisering av ny lokal till daglig verksamhet för friskvård	2019	Nej	Möjlig ökad hyra och verksamhetskostnad till följd av ny inhyrning
Utreda av samnyttjandelösningar av övriga lokaler lett av fastighetsavdelningen tillsammans med omsorgsförvaltningen och övriga förvaltningar	2019-2021	Nej	Nej
Utreda möjlighet att köpa bostadsrätter i nyproduktion som anpassas för att fungera som bostad med särskild service LSS 9:9. Bostadsprodukt antingen lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor (gruppbofastad) eller lägenhet i lägenhetskluster (trapphusbofastad).	2019	Resultat kan leda till investering	Om ökad kapacitet ökad hyreskostnad och verksamhetskostnad
Utreda framtidsutsikter för verksamheter på Stabby backe	2019-2020	Nej	Nej

Tabell 7. Åtgärder och utredningsåtgärder under planperioden

6. Kostnadsutveckling

6.1. Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av bostads- och lokalförsörjning består av investeringar och löpande finansiering av hyror. Hyrorna ska täcka både investeringarna samt drift och underhåll av lokalerna. I kommunens bostäder beräknas den enskildes hyra fram via bruksvärdessystemet vilket innebär att det kan bli differens mellan hyresintäkt från enskild hyresgäst och avtalets totala kostnad. Övriga lokalytor, exempel personalytor, bidrar också till att skapa en differens mellan intagen hyra och total kostnad.

I och med det kraftiga underskottet som finns på bostäder med särskild service LSS medför planen ekonomiska konsekvenser i form av ett investeringsbehov och ökad verksamhetsbudget för omsorgsnämnden. Det är viktigt att verksamhetsbudgeten stämmer överens med när lägenheter kan förverkligas. Se sida 19-20.

Att beakta för kommunen som helhet är det nationella utjämningsystemet för LSS, som har till syfte att åstadkomma likvärdiga ekonomiska förutsättningar för kommunerna att bedriva LSS-verksamhet. Detta innebär att om kommunens standardkostnad för LSS-insatser är högre än genomsnitt i riket så utgår bidrag, och om standardkostnaden är lägre utgår avgift. Historiskt sett har kommunen fått bidrag genom LSS-utjämningsen. Detta bidrag har gått in till kommunen centralt och inte till omsorgsnämnden specifikt.

För den enskilde är det viktigt att hyran ligger på en rimlig nivå. Den enskilde kan annars tacka nej till erbjudande om verkställighet vilket i sin tur kan leda till tomhyror och behov som inte blir tillgodosedda. Snitthyran per kvm och år ligger för den boende på cirka 1300 kr och snittmånadshyran på cirka 7000 kr.

Risken för tomhyror uppstår även i flytt av verksamheter mellan olika hyresobjekt. Socialpsykiatrins flytt från Bandstolsvägen kan innebära tomhyror för nämnden om avtalet löper längre än verksamheten önskar att vara kvar.

Förändring i beståndet av övriga lokaler, så som daglig verksamhet, kan påverka hyreskostnaderna. En översyn kommer att göras till nästa plan.

6.2. Investeringsbehov

Investeringsbehovet uppstår dels vid ombyggnation i fastigheter inom kommunkoncernen eller nyproduktion inom kommunkoncernen. Investeringsbehovet nedan är beräknat efter att Uppsalahem bygger 50 % av alla nya bostäder med särskild service LSS 9:9 från och med 2022. Se tabell 8 på nästa sida.

		2019	2020	2021	2022– 2023	2024– 2028
Omställning inom kommunkoncernen	Antal lägenheter	+26	+6	+6		
	Investeringskostnad	39 mkr	9 mkr	9 mkr		
Nybyggnation Uppsalahem (förutsatt att Uppsalahem bygger 50 % av det nya behovet från 2022)	Antal lägenheter			+24	+30	+74
	<i>Varav gruppboend (cirka antal gruppboende á 6 lägenheter)</i>			24 (4)	+20 (3)	+48 (8)
	<i>Varav serviceboend (cirka antal trapphusboenden á 8 lägenheter)</i>				+10 (1)	+26 (3)
	Investeringskostnad	18 mkr	28,5 mkr	57 mkr	83 mkr	175 mkr
Summa						
	Investeringskostnad	57 mkr	37,5 mkr	66 mkr	83 mkr	175 mkr

Tabell 8. Investeringsbehov inom kommunkoncernen för bostad med särskild service SoL och LSS. Investeringar för nyproduktion står nu fördelad med 25 %, 25 % och 50 % (sista året förväntas lägenheterna komma) medan för omställning samma år som lägenheterna förväntas komma. Investeringskostnad för nya platser beräknad på 40 000 kr/kvm. Gruppboend med 75 kvm per person och trapphusboenden 60 kvm per person.

Investeringar för 2019 är beroende av omprioriteringar i budget, kan inte sådana göras förskjuts åtgärderna till 2020. Omsorgsnämnden kan också vara i behov av investeringsmedel möblemang.

6.2 Hyra och verksamhetsbudget

För att kunna möta behovet som redovisas i planen behöver omsorgsnämndens budget följa utbyggnaden av bostäder med särskild service. Snittkostnaden i drift inklusive lokalkostnader per år för en gruppboend med 6 lägenheter blir ca 6 miljoner kr, inklusive nämndens kostnader för lokalhyra. Snittkostnaden för driften inklusive lokalkostnader blir för ett trapphusboend med 6 lägenheter cirka 3,3 miljoner kr. För att tillgodose alla de lägenheter som behövs behöver nämnden en ökad verksamhetsbudget, se tabell på nästa sida. Under en tioårsperiod behövs utifrån den nuvarande behovsbedömningen en ökad budget till omsorgsnämnden på strax under 280 miljoner kronor för att nå en nollvision men noll ej verkställda beslut.

	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028	
Tillskott till OSN för att möta behovet i Plan för hållbart boende LSS	Antal lägenheter	+20	+24	+24		
	Verksamhetskostnad	+16,5 mkr	+21 mkr	+21 mkr		
	Ackumulerat	16,5 mkr	37,5 mkr	58,5 mkr		
Ytterligare tillskott till OSN för att nå en nollvision LSS	Antal lägenheter		+30	+30		
	Verksamhetskostnad		+25 mkr	+25 mkr		
	Ackumulerat		25 mkr	50 mkr		
Socialpsykiatri	Antal lägenheter		-5			
	Verksamhetskostnad		-2,5 mkr			
	Ackumulerat		-2,5 mkr			
Efter planperioden 2019–2021	Antal lägenheter				+60	+148
	Verksamhetskostnad				+49,5 mkr	+122 mkr
	Ackumulerat				49,5 mkr	171,5 mkr
Totalt	Antal lägenheter	+20	+49	+54	+60	+148
	Verksamhetskostnad	+16,5 mkr	+43,5 mkr	+46 mkr	+49,5 mkr	+122 mkr
	Ackumulerat	16,5 mkr	+60 mkr	+106 mkr	+155,5 mkr	+277,5 mkr

Tabell 9. Tabellen visar det tillskott som krävs i jämförelse med budgeten för 2018. Med verksamhetskostnad menas omsorgsnämndens kostnad för att driva ett boende, både personal och lokalhyra inkluderat. Verksamhetskostnaden är beräknad på en miljon kronor per gruppboendelägenhet och en halv miljon kronor per serviceboendelägenhet. För 2019 så ryms redan elva av platserna (två LSS 9:8 och nio LSS 9:9) inom nuvarande budget som inte syns i tabellen.

7. Källor

Inspektionen för vård och omsorg. 2018. *Bostad med särskild service för vuxna*. Hämtad 2018-06-29: <https://www.ivo.se/tillstand-och-register/lss-tillstand/bostad-med-sarskild-service-for-vuxna/>

SFS 1993:387. *Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade*

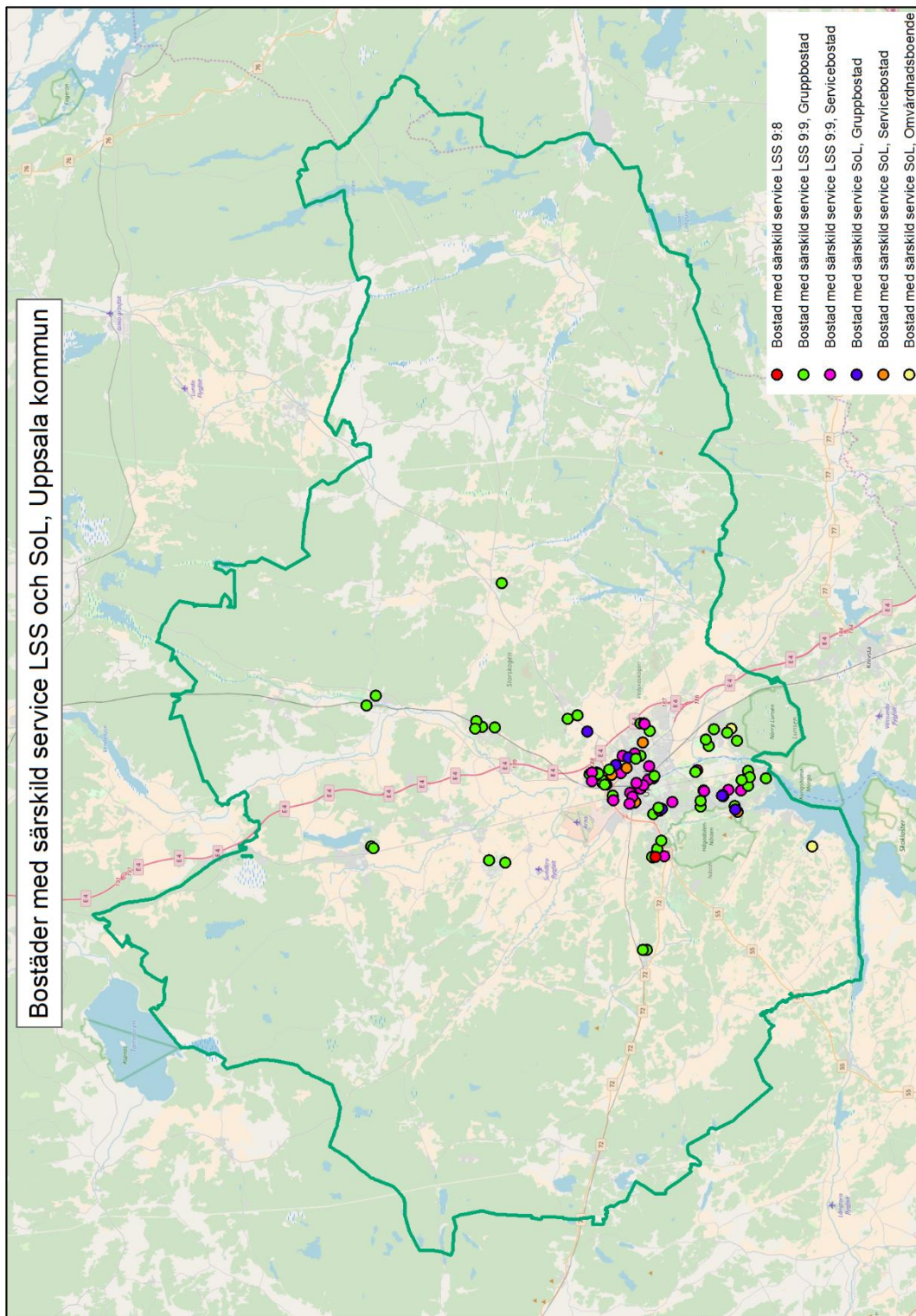
SFS 2001:453. *Socialtjänstlag*

Uppsala kommun. 2018a. *Mål- och budget 2019-2021*.

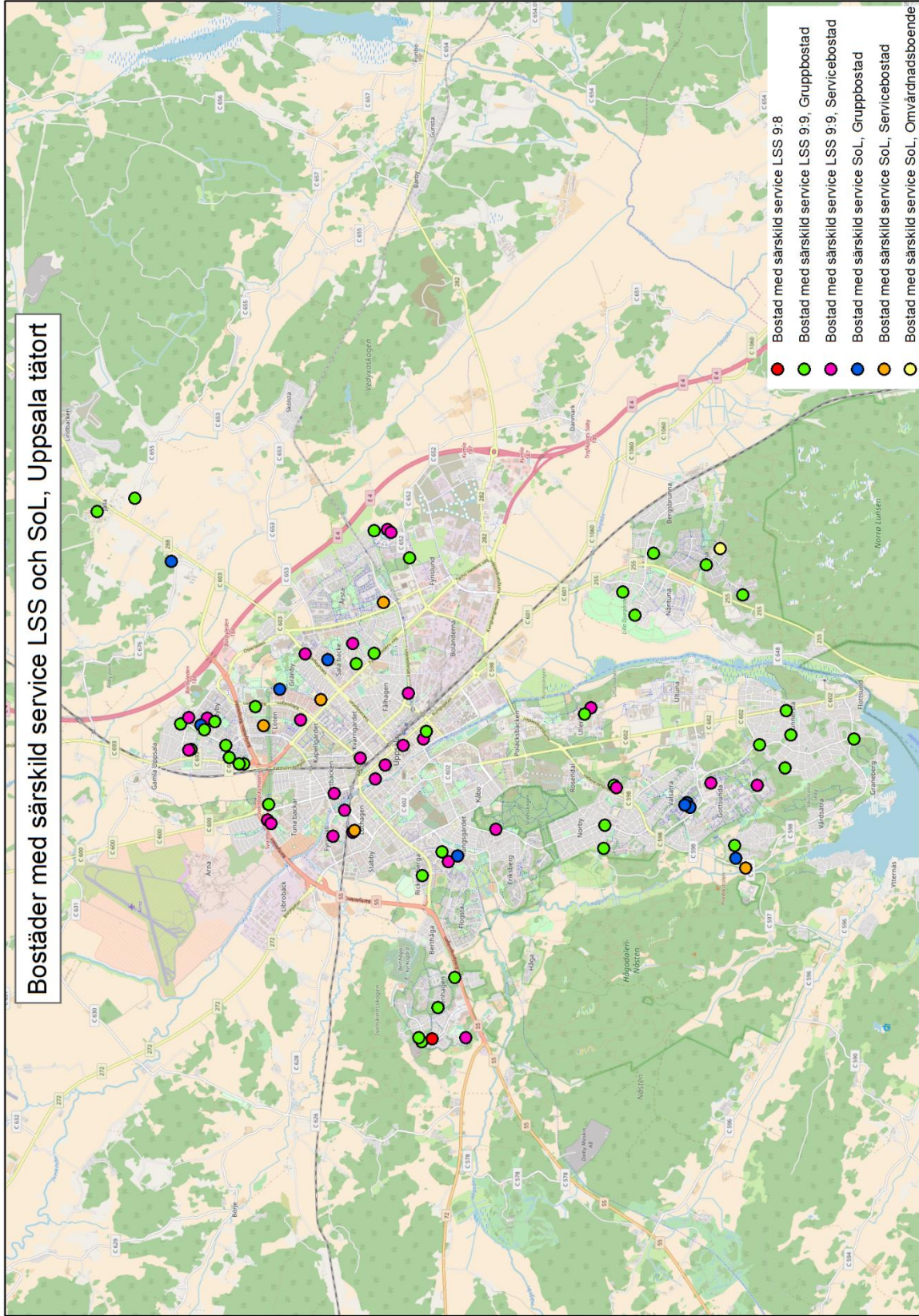
Uppsala kommun. 2018b. *Plan för hållbart boende 2018-2022: Omsorgsnämndens nuläge och behov gällande bostad med särskild service*

Uppsala kommun. 2016. *Översiktsplan 2016 för Uppsala kommun*.

Bilaga A



Bostäder med särskild service LSS och SoL, Uppsala tätort



Bostads- och lokalförserjningsplan

för sociala ändamål 2019 till och med 2021 med utblick mot 2030

Beslutad i socialnämnden 2018-**-**

Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Dokumentnamn	Fastställt av	Gäller från	Sida
Bostad- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål från 2019 till och med 2021 med utblick mot 2030	Se försättsblad	2019-01-01	2 (17)
Diarienummer	Berörd verksamhet	Dokumentansvarig	
KSN-2018-3217 SCN-2018-0487	Stadsbyggnadsförvaltningen och socialförvaltningen	Carl Ljunggren	

Sammanfattning	3
1. Inledning	4
1.1. Styrning och uppdrag.....	4
1.2. Planens innehåll.....	5
2. Förutsättningar	6
2.1 Definition och begrepp.....	6
2.2 Lagbestämmelser och krav	6
3. Behovsanalys	7
3.1 Befolkningsprognos	7
3.2 Behovs- och kapacitetsanalys av sociala bostäder	7
3.2.1 Bostadssociala kontrakt.....	7
3.2.2 Övergångslägenheter, jurlägenheter och bostad först	8
3.2.3 Lägenheter ensamkommande ungdomar.....	9
3.3 Behovs och kapacitetsanalys sociala vård- och boendelokaler	10
3.3.1 Hem för vård och boende	10
3.3.2 Stödboende för barn och unga 16–20 år.....	10
3.3.3 Stödboende för vuxna med missbruksproblematik	11
3.3.4 Härbärge och tillfälligt boende.....	11
3.3.5 Skyddsboende.....	11
3.3.7 Öppen verksamhet.....	11
3.4 Överblick sociala lägenheter	12
4. Bostads- och lokalresurser.....	14
4.1 Bostadsresurs.....	14
4.2 Produktbeskrivning	14
5. Åtgärder	15
6. Kostnadsutveckling	16
6.1 Ekonomiska konsekvenser	16
6.2 Investeringar.....	16
7. Källor	17

Sammanfattning

Bostad- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål utgör kommunens planering för bostäder och lokaler kopplade till socialnämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av socialförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem. Det gemensamma arbetet för att ta fram Bostads- och lokalförsörjningsplan för bostäder och lokaler för sociala ändamål inleddes årsskiftet 2017/2018.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för individer i behov av socialt stöd på bästa sätt vilket innebär att kommunens lokaler och bostäder ska vara:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

I takt med att Uppsala växer ökar också behovet av stöd till människor. Den egna bostaden är en av förutsättningarna för att möjliggöra en social rehabilitering med ett självständigt liv. Det är av betydelse för både individer och kommunen att det finns en väl fungerande boendekedja för att undvika inlåsnings effekter. Planen är ett bidrag till att konkretisera Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) genom att visa på behovet av den mångfald av bostadstyper som behövs och kunna nå en av huvudprioriteringarna som är att skapa en kommun för alla.

Planen visar på ett behov av ett inflöde på 192 lägenheter under perioden 2019–2021. Utöver det finns ytterligare ett behov av drygt 200 lägenheter för ensamkommande unga som kommunen haft ansvar för men som fyllt 20 och inte längre uppbär CSN. Behovet för nyanlända som inte får tillgång till förstahandskontrakt är inte inkluderade. I lokalväg behöver en del verksamheter flyttas från sina lokaler och lokal för ett nytt halvvägshus behövs.

1. Inledning

Kommunen har det övergripande ansvaret för planeringen av bostadsförsörjningen. Planeringen syftar till att skapa förutsättningar för alla att leva i goda och ändamålsenliga bostäder.

Bostads- och lokalförsörjning för personer som av olika skäl står utanför bostadsmarknaden har inte tidigare haft någon förvaltningsövergripande strategisk plan. Det handlar dels om att säkerställa tillgången till bostäder för alla framöver, men också att följa socialnämndens verksamheters behov av lokaler. Genom att följa bostadsresursen i en strategisk plan ökar möjligheten att skapa effektiva boendekedjor utan inlåsnings effekter.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för individer i behov av socialt stöd på bästa sätt vilket innebär att objekten är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

Den egna bostaden är en av förutsättningarna för att möjliggöra en social rehabilitering med ett självständigt liv. Det är av betydelse för både individer och kommunen att det finns en väl fungerande boendekedja för att undvika inlåsnings effekter. Planen är ett bidrag till att konkretisera Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) genom att visa på behovet av den mångfald av bostadstyper som behövs och kunna nå en av huvudprioriteringarna som är att skapa en kommun för alla.

1.1. Styrning och uppdrag

Bostads- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål utgör kommunens planering för bostäder och lokaler kopplade till socialnämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av socialförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem. Det gemensamma arbetet för att ta fram Bostads- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål inleddes årsskiftet 2017/2018.

Arbetet med framtagandet leds och samordnas av kommunledningskontoret/stadsbyggnadsförvaltningen i samverkan med socialförvaltningen och berörda kommunala fastighetsbolag. Styrning av arbetet sker i gemensamma beslutsorgan där samtliga samverkande parter deltar.

Planen utgår från nämndens ansvarsområden och de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i mål och budget 2019–2021. Grunden utgörs av nämndens ansvar för socialt boende och stödjande verksamheter samt nämndens verksamhetsplan för detta. Kommunfullmäktige har gett uppdrag om en bostadssocial resurs med en boendekedja för prioriterade målgrupper för att minska tillfälliga och dyra lösningar. Ytterligare ett uppdrag finns att vid byggande och förnyelse av bostäder skapa förutsättningar som bidrar till lägre

boendekostnader. Vidare finns ett flertal verksamhetsuppdrag som kan innebära behov av nya lokaler, till exempel gällande förebyggande insatser mot psykisk ohälsa eller missbruk för barn- och unga i kommunen.

Ett övergripande ansvar ges även till kommunstyrelsen om långsiktigt hållbara lokalförsörjningsplaner samt ett flertal hållbarhetskrav i samband med ny- och ombyggnation av bostäder och lokaler. Kommunfullmäktige har även givet ett närliggande direkt uppdrag att strategisk bostadsförsörjningsplan för vård och omsorg ska tas fram.

I framtagandet vägs även kommunala styrdokument in som kan anses aktuella, exempelvis Reviderad behovsplan för bostäder till socialnämndens målgrupper för 2016–2017, Försörjningsplan för sociala bostäder för perioden 2016–2020 och Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016–2019. Den här planen ersätter de två förstnämnda planerna och blir ett underlag till den sistnämnda.

1.2. Planens innehåll

Kommunen har ett särskilt ansvar för personer som av ekonomiska eller sociala skäl står utanför den ordinarie bostadsmarknaden. För att skapa en helhetsbild över kommande års behov av boende har kommunen tagit fram en plan för Bostads- och lokalförsörjningsplan för sociala ändamål för perioden 2019–2021 med utblick mot 2030. Planen redogör för bostads- och lokalförsörjningsbehovet riktat till personer med en beslutad insats genom socialtjänsten och hur behovet ska mötas.

2. Förutsättningar

Socialnämnden ansvarar för individ- och familjeomsorg enligt socialtjänstlagen. Det innebär bland annat ansvar för bostadssociala kontrakt och mottagning av ensamkommande barn vilket leder till ett bostadsbehov. Utöver det finns lokalbehov för flertalet av nämndens verksamheter så som tillfälliga boenden, vårdplatser eller lokaler för öppenvård och stöd. Socialnämnden driver i egen regi hem för vård och boende och även olika former av boenden, exempelvis härbärge och stödboende. Socialnämnden handlägger alla biståndsansökningar om bostadssociala kontrakt medan stadsbyggnadsförvaltningen skriver avtalen med den externa hyresgästen.

2.1 Definition och begrepp

- Bostadssocialt kontrakt – ett biståndsbedömt tidsbegränsat andrahandsboende för personer som står utanför bostadsmarknaden.
- Bostad först – en särskild insats som riktas till hemlösa med en psykosocial problematik.
- Hem för vård och boende (HVB) – en verksamhet som bedriver behandling eller är inriktad på omvårdnad, stöd eller fostran (IVO 2016).
- Stödboende för unga - en placeringsform för barn och unga i åldern 16–20 år som bedöms kunna bo i ett eget boende med anpassat stöd, och som inte har behov av sådana vård- och behandlingsinsatser som motiverar en placering i HVB (Socialstyrelsen 2016b).
- Stödboende för vuxna med missbruksproblematik – en insats som syftar till att ge stöd till att bibehålla nykterhet och att komma vidare till ett eget boende.
- Ensamkommande barn – ”med ensamkommande barn avses ett barn under 18 år som vid ankomsten till Sverige är skilt från båda sina föräldrar eller annan ställföreträdare” (Socialstyrelsen 2016a).

2.2 Lagbestämmelser och krav

Socialtjänstlagen omfattar alla som vistas i en kommun och reglerar kommunens skyldigheter att erbjuda stöd och hjälp. Socialtjänstlagens 4 kap 1 § reglerar rätten till insatser via socialtjänsten vilket kan omfatta insatser till personer som söker hjälp med boende. Socialtjänsten i en kommun omfattas även av skyldigheten att ingripa till skydd för enskilda personer och att förebygga behov av framtida insatser.

3. Behovsanalys

En behovsanalys utifrån socialnämndens behov är komplex. Att räkna på socialnämndens behov är en utmaning då det finns många faktorer som påverkar behovsbilden. I den här planen utgör befolkningsprognosen, antalet beviljade beslut tidigare år och socialförvaltningen uppskattning grunden för bedömningen av behovet. Politiska direktiv vägs in i analysen.

3.1 Befolkningsprognos

De officiella befolkningsprognoserna för hela kommunen ligger till grund för socialnämndens behovsbedömning på lång sikt. Årets prognos visar på en större ökning i befolkning de närmaste åren för att sedan visa på en mindre ökning på längre sikt än förra årets prognos. Befolkningsprognoserna innehåller alltid en osäkerhet och revideras årligen utifrån förändrade förutsättningar.

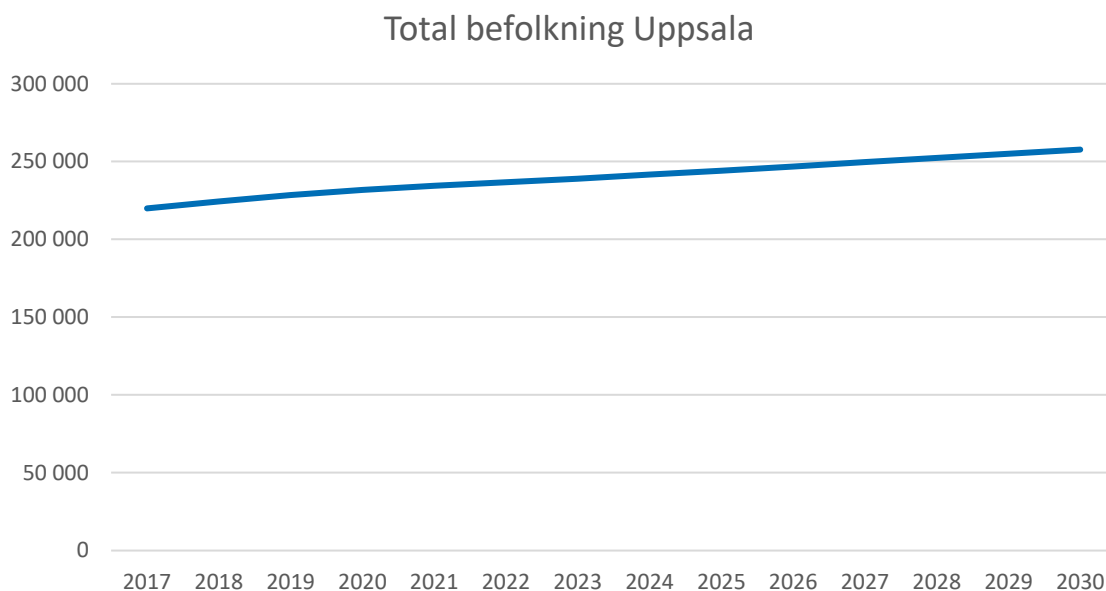


Diagram 1. Total befolkning Uppsala, prognos från 2018.

Visserligen finns det många andra faktorer som kan påverka socialnämndens målgrupper, men när Uppsala kommun förväntas ha en kraftig befolkningsökning kan även socialnämndens insatser förväntas öka.

3.2 Behovs- och kapacitetsanalys av sociala bostäder

Socialnämnden har ett särskilt ansvar för hjälp till personer med akuta behov av bostad eller till personer som står utanför bostadsmarknaden. Socialnämndens ansvar infaller när den enskilde är helt bostadslös och har särskilda svårigheter att på egen hand skaffa en bostad.

3.2.1 Bostadssociala kontrakt

Bostadssociala kontrakt är ett andrahandskontrakt där Uppsala kommun är förstahandshyresgäst alternativt ägare av bostaden. Hyresgästen ska ha ett kort avtal som förlängs så länge biståndet varar. Det är viktigt att det finns en tydlig och fungerande boendekedja och möjlighet att överta kontrakt eller alternativa lösningar för att inte skapa

inlåsnings effekter. Under de första åren tecknas de bostadssociala kontrakten utan besittningsskydd. Efter fyra år i bostaden upphör den möjligheten för kommunen och hyresgästen har rätt till besittningsskydd. Det kan beskrivas som en inlåsnings effekt för kommunen. Fortfarande kvarstår ett flertal bostadssociala kontrakt i bostadsrättslägenhet där hyresgästen har besittningsrätt men samtidigt inte möjlighet att överta kontraktet. Socialnämnden har ett fortsatt stort behov av boendelösningar för personer som inte godkänns av hyresvärdar på grund av stora skulder, främst hyresskulder eller liknande svårigheter.

Antalet bostadssociala kontrakt har under de senaste åren minskat till följd av arbete med att dra ner antalet kombinerat med reducerat antal godkända beslut. Från 2015 till 2017 har antalet pågående bostadssociala kontrakt minskat med 320 stycken, utflödet är större än inflödet. Vid årsskiftet 2017/2018 låg antalet bostadssociala kontrakt på cirka 600 stycken, en nivå som socialförvaltningen uppskattar vara en lägsta nivå.

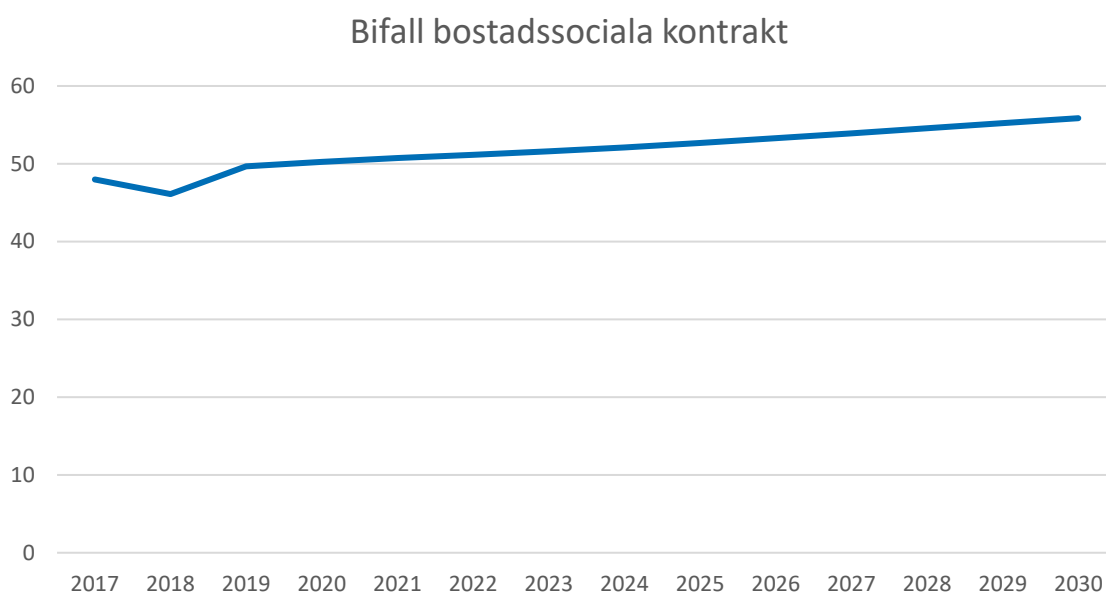


Diagram 3. Bifall bostadssociala kontrakt, prognos från 2018.

Inflödet uppskattas framöver ligga stabilt och följa befolkningsprognosen. Det skulle betyda ett inflöde av 151 bifallsbeslut för sociala kontrakt under planperioden. Ett inflöde av cirka 50 lägenheter per år krävs alltså för att möta behovet från sociala kontrakt. Ett behov som inte redogörs i siffrorna ovan är för gruppen nyanlända som under etableringstiden ligger under arbetsmarknadsnämndens ansvar. Nyanlända som inte erbjuds förstahandskontrakt och som inte på egen hand lyckats hitta boende kan förväntas söka sig till socialförvaltningen. Alla som söker kommer inte att få bifall på biståndsbeslut men kommer att kräva handläggningstid.

3.2.2 Övergångslägenheter, jourlägenheter och bostad först

Nämnden har tillgång till 7 jourlägenheter för barnfamiljer och personer utsatta för våld i nära relation. Dagens tillgång bedöms som tillräcklig i förhållande till tillgängliga resurser för att sköta insatsen. Jourlägenhet är en akut insats för en familj/person i kris och utan bostad. Familjen/personen ska vara aktuell för andra former av insatser eller en utredning från socialtjänsten. Jourlägenhet är ett tillfälligt boende där socialnämnden ansvarar för

utrustningen i lägenheten. Det är viktigt att det finns tillgång till lägenheter att flytta vidare till för familjen/personen.

Socialnämnden har tillgång till 28 övergångslägenheter som är öronmärkta för personer med en missbruksproblematik under en rehabiliteringsperiod. Lägenheterna tilldelas som ett bistånd enligt socialtjänstlagen och hyresavtal tecknas för en begränsad period. En översyn behöver göras av insatsen främst med inriktningen på möjligheten att komma vidare till annat boende. Ett flertal av de boende i övergångslägenheter har en lång boendetid och har besittningsskydd i lägenheten.

Bostad först används i Uppsala sedan ett par år tillbaka och är ett projekt där bostad erbjuds till långvarigt hemlösa med en psykosocial problematik. Metoden rekommenderas av Socialstyrelsen. Socialnämnden har tagit ett inriktningsbeslut om att fortsätta att satsa på metoden. Lägenheterna fördelas på samma sätt som med de bostadssociala lägenheterna och sedvanliga krav enligt hyreslagstiftningen gäller. I insatsen ingår ett regelbundet stöd från boendestödare. I juni 2018 omfattar insatsen nio personer.

3.2.3 Lägenheter ensamkommande ungdomar

Socialnämnden ansvarar för ensamkommande barn och unga. Ensamkommande barn placeras i första hand i familjehem, stödboende eller HVB (se sida tio). I dagsläget är ensamkommande unga som under en längre tid fått stöd i behov av lägenheter då statlig ersättning för placeringskostnader är kopplat till att den personen uppstår CSN, vilket personen som längst kan göra till vårterminen hen fyller 20 år. Under planperioden rör det sig om drygt 200 personer. För att avgöra hur målgruppens behov ska mötas behöver riktlinjerna för bostadssociala kontrakt förtydligas.

Ytterligare en målgrupp det råder osäkerhet kring är ensamkommande unga som till följd av ändringen i gymnasielagen (prop. 2017/18:252) får tillfälliga uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå. Personerna omfattas inte av bosättningslagen och har inte rätt att bo kvar på Migrationsverkets boende, utgångspunkten är alltså att individen själv ska ordna sitt boende. Lagen möjliggör för målgruppen att söka bostadssocialt kontrakt men med nuvarande riktlinjer kommer målgruppen antagligen inte att få bifall.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Bostadssociala lägenheter	+50	+50	+51	+103	+267
Bostad först	+5	+5	+5	+10	+26
Jourlägenheter	+2	+2	+2	+4	+10
Övergångslägenheter	Avveckling ses över				
	+0	+0	+0	+0	+0
Eventuella lägenheter ensamkommande	+80	+80	+50	Ingen uppgift	Ingen uppgift
Totalt	+57 (137)	+57 (137)	+58 (108)	+117	+303

Tabell 1. Inflödesbehov sociala lägenheter

3.3 Behovs och kapacitetsanalys sociala vård- och boendelokaler

Socialnämndens vårdinsatser syftar till att möjliggöra ett självständigt liv. Vårdinsatser i öppna former i eget boende prioriteras. Vårdinsatser kan ske i eget boende, familjehem, hem för vård och boende (HVB) eller i stödboende. Placeringsstiderna varierar från korta jourplaceringar till uppväxtplaceringar. Nämndens behov av lokaler för vård och behandling tillgodoses delvis inom egen regi och delvis via externa köp. Externa placeringar dominerar nämndens slutna vårdinsatser.

3.3.1 Hem för vård och boende

Hem för vård och boende (HVB) är i första hand en vårdinsats. Målgruppen är äldre barn i behov av vård eller skydd samt vuxna med en missbruksproblematik. Socialnämnden har målsättningen att minska antalet placeringar av barn på HVB. Barn kan också placeras i familjehem eller stödboende. En minskning i antalet HVB placeringar av barn kan leda till ett ökat behov av stödboende för målgruppen.

HVB är också en placeringsform för ensamkommande barn. Behovet av HVB för målgruppen är kopplat till migrationen och Migrationsverkets prognoser om förväntat antal ensamkommande barn till kommunerna. För de barn och unga över 16 år som klarar en friare boendeform samt de unga över 18 år som erhållit uppehållstillstånd lämpar sig stödboenden i olika form som bättre alternativ.

Socialnämnden har pågående ramavtal inom de stora inköpsområdena. Ramavtalet gällande HVB för barn och unga löper ut i november 2018 men med en option om förlängning ytterligare två år. Avtalet gällande konsulentstött familjehemsvård löper till november 2019 med option för två års förlängning. Nämndens avtal gällande HVB för vuxna missbrukare löper till och med mars 2020 och avtalet för stödboende för vuxna med missbruk löper till och med februari 2020.

Kommunen driver två akut- och utredningshem med 30 platser totalt och fyra behandlingshem med 25 platser totalt. Behandlingshemmet Nyckelgården är i behov av nya lokaler.

3.3.2 Stödboende för barn och unga 16–20 år

Stödboende för barn och unga 16–20 år är en ny placeringsform från Socialstyrelsen som trädde i kraft 1 januari 2016. Syftet är en mindre omfattande insats för barn och unga vars vårdbehov inte är så stort att det motiverar en HVB placering (Socialstyrelsen 2016b). Stödboende för barn och unga är i första hand tänkta att vara självständiga boenden men andra mer sammanhållna boendelösningar är inte uteslutna. I dagsläget finns 15 satellitlägenheter för barn och unga i kommunal regi (180531). Utöver det finns flertalet platser i stödboende för ensamkommande barn och unga i åldrarna 16-20 år. Utifrån Migrationsverkets prognoser för 2018–2022 behövs ytterligare 50 platser under 2019 och 2020 innan behovet börjar avta.

En ramavtalsupphandling pågår av ytterligare boendeplatser för att ge ökad kapacitet och en större flexibilitet i valet av insats.

3.3.3 Stödboende för vuxna med missbruksproblematik

Uppsala kommun har idag 43 platser i egen regi i stödboende för vuxna med en missbruksproblematik. Inom kommunen erbjuder även Frälsningsarmén 27 platser på Sagahemmet. Ytterligare platser på stödboende har upphandlats i ett ramavtal som löper till 2020-02-29.

Ett halvvägshus är ett stödboende med mer uttalat behandlingsinnehåll och med en tydlig vårdkedja. Socialnämnden har beslutat om att inrätta ett halvvägshus med tio platser. Verksamheten ska startas när lämpliga lokaler finns.

3.3.4 Härbärke och tillfälligt boende

I egen regi driver socialnämnden ett härbärke för målgruppen hemlösa med ett missbruk och/eller psykisk sjukdom. Härbärgen har 20 platser för män och fyra platser för kvinnor. I kommunen finns ytterligare ett härbärke med tio platser för män som drivs av Frälsningsarmén. Mot bakgrund av ett minskat behov av härbärgesplatser så pågår en översyn av verksamheterna med en planerad minskning av antalet platser.

Socialnämnden har kommunstyrelsens uppdrag att driva ett härbärke för gruppen socialt utsatta EU-medborgare. Härbärgen ska drivas så länge som behovet finns.

Utöver det ansvarar socialnämnden även för beslut om bistånd med tillfälligt boende vid akut hemlöshet. Biståndsinsatsen omfattar boende i jourlägenhet, på vandrarhem eller lägenhetshotell. Idag finns ett avtal mellan stadsbyggnadsförvaltningen och ett lägenhetshotell. Tillfälligt boende betraktas som en mindre insats där den boende bedöms ha egna resurser att ordna ett eget boende inom en viss tid.

3.3.5 Skyddsboende

I egen regi driver socialnämnden det skyddade boendet Siri. Boendet har 15 platser för vuxna och 15 medföljande barn, plus två utslussplatser. Utredning pågår för hur de nuvarande lokalerna bättre kan anpassas utifrån olika skyddsbehov. Bland annat kommer några spridda lägenheter öronmärkas för våldsutsatta för tillfälligt uppehåll. År 2017 så uppgick målgruppens behov till drygt 8000 vård dygn, jämt fördelade mellan intern och extern regi. I intern regi varierar antalet insatser mellan månader från 11 till 23 under 2017, en insats behöver dock inte kräva en boendeplats en hel månad. Med de beslutade vård dygnen följer även i många fall barn.

3.3.7 Öppen verksamhet

Idag har socialnämnden elva lokaler för öppen verksamhet. Det innefattar bland annat familjeenheter, träffpunkt och lokaler för socialt stöd.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024-2028
Idun, Svartbäcksgatan 50	Flytt till nya lokaler				
	+0				
Nyckelgården, Tiundagatan 9	Flytt till nya lokaler				
	+0				
Halvvägshus	Start av ny verksamhet				
	+10				
Siri, skyddat boende	Utredning pågår, ändring i utformning				
Lägenheter	+5				
Stödboende barn- och unga	Årligt inflöde behövs men behov stabilt				
	Lägenheter	+5	+5	+5	+10
Stödboende ensamkommande barn- och unga, under 20 år	Ökat behov av platser				
	+25	+25	Ingen uppgift	Ingen uppgift	Ingen uppgift
Totalt					
	+45	+30	+5	+10	+29

Tabell 2. Kapacitetsförändring/inflödesbehov sociala vård- och boendelokaler

3.4 Överblick sociala lägenheter

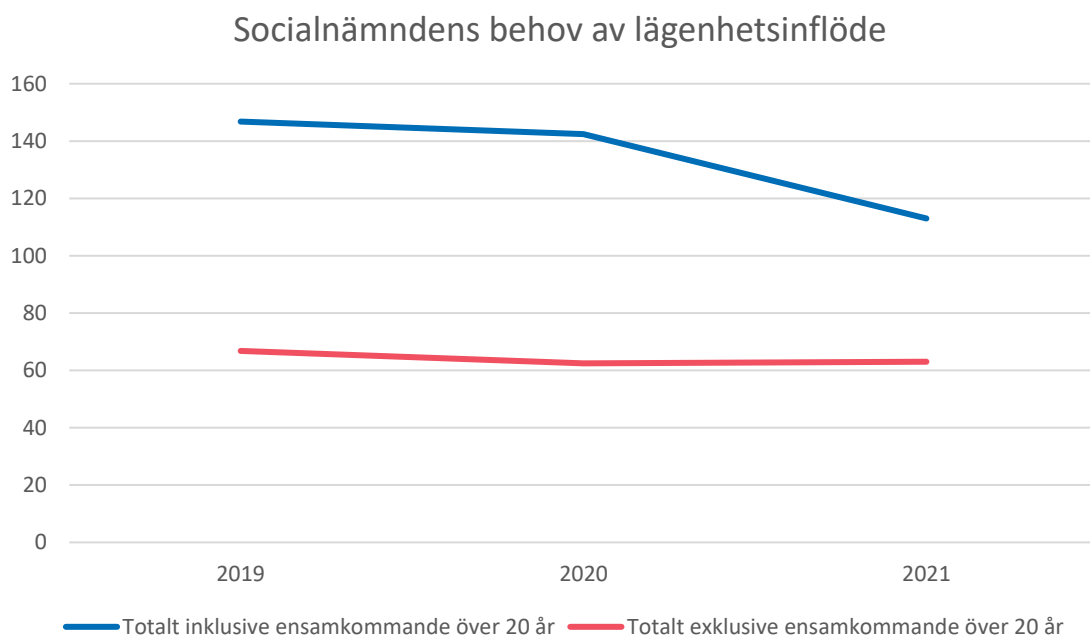


Diagram 3. Socialnämndens behov av lägenhetsinflöde. I beräkningarna ingår lägenheter för bostadssociala kontrakt, bostad först, jourlägenheter, lägenheter ensamkommande unga (20+ år), lägenheter skyddat boende och satellitlägenheter för barn och unga. Stödboende ensamkommande barn- och unga under 20 år är inte inkluderat, vilket även i vissa fall kan vara lägenheter.

Diagrammet visar socialnämndens behov av lägenhetsinflöde. Inflödet handlar dels om att tillgodose nya eller ökande behov men också att tillgodose de målgrupper där behovet ligger stabilt men ett utflöde sker genom att lägenheter tas över av hyresgästen eller lämnas tillbaka till fastighetsägaren. Summeras behovet av olika målgruppers lägenhetsbehov behövs ett inflöde av 147 lägenheter år 2019, 142 stycken år 2020 och 113 stycken 2021 (totalt 402). Ska ensamkommande unga över 20 år inte inkluderas ligger siffrorna på 67, 62 och 63 för perioden 2019–2021 (totalt 192). I siffrorna är inte eventuella lägenheter för ensamkommande

under 20 år som är i behov av stödboende inkluderade, dessa platser kan antingen tillgodoses genom rum eller lägenheter. Detta behov ligger som en egen åtgärd i åtgärdslistan i kapitel 5. Inte heller ett eventuellt behov för nyanlända som inte får förstahandskontrakt och som skulle vara beviljade bostadssocialt kontrakt finns med.

Uppsalahem har under 2018 ett ägardirektiv på att 7 % av deras nyuthyrning ska gå till Uppsala kommun för sociala ändamål. År 2017 motsvarade det 92 lägenheter och för år 2018 är talet prognostiserat till 77 lägenheter. Utöver lägenheterna som tilldelas från Uppsalahem finns även ett inflöde av lägenheter från andra fastighetsägare och kommunens egenägda bestånd. Det är dock inte bara socialnämndens målgrupper som ska tillgodoses av lägenhetsinflödet utan även arbetsmarknadsnämnden och omsorgsnämnden. För år 2017 och 2018 har arbetsmarknadsnämnden haft en egen kvot hos Uppsalahem.

Socialnämnden har i första hand behov av mindre lägenheter, ettor och tvåor.

4. Bostads- och lokalresurser

En stor del av socialnämndens målgrupp bor i lägenheter. Hyresnivåerna i Uppsala kommun är höga vilket drabbar hela målgruppen men i störst utsträckning mindre hushåll. Uppsala kommun som helhet behöver se över hur rimliga hyror för flera grupper kan nås. Det görs bland annat genom det pågående arbetet med *Bostad för alla* på stadsbyggnadsförvaltningen.

4.1 Bostadsresurs

I maj 2018 (180508) hade kommunen hyreskontrakt med cirka 650 personer i socialnämndens målgrupper. Det totala beståndet av lägenheter är beroende av omsättningen i det nuvarande beståndet. Utflöde kan ske antingen via övertagande av förstahandskontrakt i aktuell bostad, köp av anvisad bostadsrätt eller genom att hyresgästen skaffar bostad på egen hand. Sker inget utflöde, det vill säga att personer bor kvar, kommer den sociala resursen att öka med tiden.

Under de första åren tecknas sociala kontrakt utan besittningsskydd. Efter fyra år i bostaden upphör den möjligheten för kommunen och besittningsskydd tillfaller hyresgästen. Det innebär att en lösning måste finnas vid den här tidpunkten, antingen genom övertagande av kontrakt eller flytt till annan bostad.

4.2 Produktbeskrivning

I inledningen lyfts fem punkter upp för hur kommunens produkter ska vara. De ska vara *kostnadseffektiva*, vilket innebär att kostnader ska hålla nere i den mån det går. Det gäller bland annat att med hjälp av dagens teknik bygga yteffektiva lösningar för att hålla nere antal kvadratmeter. En viktig del är också att kommunen är duktig i hyresförhandlingsskedet och arbetar med nyckeltal.

Produkterna ska vara *ändamålsenliga*, det vill säga att de ska tillgodose behovet för målgruppen som flyttar in eller nyttjar lokalen. När det gäller lägenheter för socialnämnden kan det bland annat innebära att lägenheterna motsvarar hushållens behov i förhållande till hushållsstorlek. Grundinställningen är att produkten lägenhet inte ska ställas om (*omställningsbara*), däremot ska lägenheten kunna användas av olika målgrupper. Det är viktigt att tänka att en lokalresurs kan användas av flera målgrupper. Att kombinera ändamålsenlighet och omställningsbarhet är en viktig faktor i att skapa samnyttjande vilket också kan bidra till kostnadseffektivisering i kommunen som helhet.

Att produkten ska vara *placerade där behoven finns och förverkligade i rätt tid* innebär för sociala lägenheter bland annat att skapa en geografisk spridning av bostäder men också att Uppsala kommun har en framförhållning kring hur utvecklingen av sociala kontrakt ska ske.

5. Åtgärder

	Tid	Investeringsbehov inom kommunkoncernen	Ekonomiska konsekvenser för verksamheten
Åtgärder under planperioden			
Möjliggöra ett inflöde av totalt 192 lägenheter under perioden 2019–2021, med en fördelning på 67 (2019), 62 (2020) och 63 (2021) mellan åren.	2019–2021	Möjlig investering i befintligt bestånd eller vid eventuellt köp av bostadsrätter	Kan leda till förändring i hyresnivåer för boende
Om riktlinjer för bostadssociala kontrakt inkluderar ensamkommande unga som kommunen haft ansvar för och som fyllt 20 år möjliggöra ett inflöde på ytterligare 210 lägenheter under perioden 2019–2021, med en fördelning på 80 (2019), 80 (2020) och 50 (2021)	2019–2021	Möjlig investering i befintligt bestånd eller vid eventuellt köp av bostadsrätter	Kan leda till förändring i hyresnivåer för boende
Föreslå kommunstyrelsen att fastställa Uppsalahems procentsats till 14 % som berör nyuthyrning till personer av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få bostad på egen hand eller omfattas av bostättningslagen. ¹ Kvoten är gemensam för AMN, SCN och OSN.	2018–2019	Uppsalahem investerar genom byggnation av lägenheter som sedan kan tilldelas kommunen	Ökad budget för administration för Uppsalahem
Verka för att lägenheter sprids geografiskt och i storlek	2019–2021	Nej	Geografisk spridning kan påverka hyresnivån
Förstärka uppföljningsmöjligheter för hyreskontrakt genom digital matchning, kvalitetssäkring av LEB och HVO-projektet	2019–2020	Nej	Nej
Verksamhetsanpassa eller omlokalisera kommunens skyddade boende Siri för att anpassa efter behovet av olika skyddsnivå	2019	Nej	Möjlig förändring i hyra
Lokalisera och starta upp ett rumsgroupsboende (halvvägshus) för 5–10 platser förutsatt att driftspengar finns i socialnämndens budget	2019	Möjlig investering, om uppstart i fastighet inom kommunkoncernen	Ja, ökad hyra till följd av ökad kapacitet
Tillskapa ytterligare 25 stödboendeplatser per år för 2019 och 2020 för ensamkommande barn- och unga	2019–2020	Nej	Ja, ökad hyra till följd av ökad kapacitet
Utredningsåtgärder under planperioden			
Utreda behov av omställning för lokaler på Tiundagatan 9, Nyckelgården, och möjlig sammanslagning med Brogården 69	2019	Nej	Möjlig förändring i hyra
Socialförvaltningen utreder bostadsformen träningslägenhet/övergångslägenhet och alternativa möjligheter	2019	Nej	Nej
Gemensamt mellan förvaltningar utreda en förbättring av boendekedjan för socialförvaltningens målgrupper	2019	Nej	Nej
Utreda hur Uppsala kommun kan samarbeta med privata fastighetsägare för att bli bättre på att sprida sociala lägenheter över kommunen	2019–2021	Nej	Nej
Utreda samnyttjande för lokaler för öppen verksamhet	2019–2021	Nej	Nej
Utredning av flytt av stödboendet Idun med 14 platser på Svartbäcksgatan 50 till nya lokaler	2020–2021	Möjlig investering, om flytt till fastighet inom kommunkoncernen	Möjlig förändring i hyra
Fastighetsavdelningen utreder strategisk användning av bostadsrätter	2019	Nej	Nej

Tabell 3. Åtgärder och utredningsåtgärder under planperioden

¹ Förutsatt att kommunfullmäktige godkänner direktivändring i mål- och budget där procentsats i direktivet ändras till en gemensam kvot inom ett procentspann.

6. Kostnadsutveckling

6.1 Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av bostads- och lokalförsörjning består av investeringar och löpande finansiering av hyror. Hyrorna ska täcka både investeringarna samt drift och underhåll av lokalerna. De ekonomiska konsekvenserna för socialnämnden gällande lägenheter syns i första hand i tomhyror och skillnad mellan bruksvärdeshyra och inhyra. I kommunens bostäder beräknas den enskildes hyra fram via bruksvärdessystemet vilket innebär att det vid blockförhyrningar av lägenheter kan bli differens mellan hyresintäkt från enskild hyresgäst och avtalets totala kostnad som då belastar nämnden. Då inflöde och utflöde av lägenheter förväntas vara balanserat ökar inte risken för tomhyror.

Höga hyreskostnader kan leda till att individer behöver försörjningsstöd, försörjningsstöds-kostnader belastar dock arbetsmarknadsnämnden. Höga hyror kan också leda till mindre självständighet för individerna och sämre integration i och med att en stor del av andelen varje månad går till hyreskostnader. En tröskel kan skapas av höga hyror som påverkar möjligheten att ta över kontrakt för personer som bor i bostadssociala lägenheter. I snitt ligger hyran för den boende i en bostadssocial lägenhet på 1163 kr per kvm per år. Snitthyran för den boende ligger på cirka 6300 kr i månaden.

Uppsalahems budget för administration kan behöva justeras beroende på vilken procentsats som kommunstyrelsen fastställer. Ändringen förutsätts av att kommunfullmäktige fastställer ändring av ägardirektiv i mål- och budget där procentsats i direktivet ändras till en gemensam kvot inom ett procentspann.

För verksamhetslokaler, exempelvis HVB eller behandlingshem, betalar socialnämnden hyra. Ett nytt halvvägshus skulle således innebära ökad hyreskostnad till följd av ökad kapacitet. Ytterligare stödboendeplatser kan också leda till ökad hyra mellan kommunstyrelsen och socialnämnden, men där socialnämnden får statlig ersättning för ensamkommande barn- och unga som uppbär CSN. Den statliga ersättningen är dock en fast schablon där socialnämndens kostnader för bemanning och lokaler ska rymmas.

6.2 Investeringar

Investeringar sker främst genom Uppsalahems byggnation av lägenheter. Investeringar kan också behöva göras i eget bestånd vid upprustning. En kartläggning behöver göras av eget bestånd och strategi för användning av kommunens bostadsrätter.

7. Källor

Inspektionen för vård och omsorg. 2016. *Hem för vård och boende (HVB)*.
<https://www.ivo.se/tillstand-och-register/sol-tillstand/hem-for-vard-eller-boende-hvb/>,
Hämtad: 2018-06-12

Prop. 2017/18:252 *Extra ändringsbudget för 2018 – Ny möjlighet till uppehållstillstånd*

Socialstyrelsen. 2016a. *Ensamkommande barn och unga: Handbok om socialnämndens ansvar och uppgifter*

Socialstyrelsen. 2016b. *Ny placeringsform, stödboende för barn och unga 16–20 år*

Uppsala kommun. 2018. *Mål- och budget 2019 med plan för 2020–2021*
Remissversion 2018-06-13

Uppsala kommun. 2016. *Översiktsplan 2016 för Uppsala kommun*
Diarienummer: KSN-2014-1327

Bostads- och lokalförsörjningsplan

för vård och omsorg av äldre 2019 till och med 2021 med utblick
mot 2030

Beslutad i äldrenämnden 2018-**-**

Tillstyrkt i kommunstyrelsen 2018-**-**



Sammanfattning	3
1. Inledning.....	4
1.1. Styrning och uppdrag	4
1.2. Planens innehåll.....	5
2. Förutsättningar	6
2.1 Definition och begrepp.....	6
2.2 Lagbestämmelser och krav	6
3. Behovsanalys	8
3.1 Befolkningsprognos	8
3.2 Behovs- och kapacitetsprognos omvårdnads- och demensboende	8
3.3 Behovs- och kapacitetsprognos korttidsvård.....	10
3.4 Biståndsbedömt trygghetsboende.....	11
3.5 Andra boendeformer	11
3.6 Andra lokaler.....	12
3.6.1 Hemvårdslokaler	12
3.6.2 Träffpunkter, seniorrestauranger och dagverksamhet	12
3.6.3 Anhörigstöd.....	12
3.7 Omvärld.....	12
4. Bostads- och lokalresurser	15
4.1 Lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor	15
5. Åtgärder.....	17
6. Kostnadsutveckling	19
6.1 Ekonomiska konsekvenser	19
6.2 Investeringar.....	19
6.3 Hyror och drift.....	19
7. Källor	20
Bilaga A. Kartbilder	
Bilaga B. Prognosberäkning	

Sammanfattning

Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre utgör kommunens planering för bostäder och lokaler inom äldrenämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av äldreförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för äldre på bästa sätt, vilket innebär att bostäderna och lokalerna är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

Den äldre befolkningen i Uppsala kommun blir allt fler vilket innebär att det är viktigt att ha en koordinerad planering för att möta de äldres behov. I Översiktsplanen 2016 (Uppsala kommun 2016) är en av de fyra huvudprioriteringarna att Uppsala kommun ska vara en kommun för alla.

I dagsläget råder en bra balans mellan behov och kapacitet för särskilda boenden. Inom planperioden beräknas ett överskott av platser till följd av utbyggnation av platser inom driftsformen LOV¹, det vill säga en ökning av platser i fastigheter där kommunen inte har tecknat hyresavtalet. Situationen med LOV bidrar till en osäkerhetsfaktor över hur framtida behov kommer att täckas, sista december 2017 var cirka 27 % av platserna inom LOV. En procentsats som kommer att öka till drygt 40 % under planperioden då cirka 350 platser förväntas etableras inom driftsformen LOV. Det är viktigt att äldreförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen arbetar tätt tillsammans för att förhålla sig till rådande läge. En procentsats för hur stor andel av det totala fastighetsbeståndet kommunen ska inneha hyreskontrakt över skulle underlätta planeringen.

Under planperioden planeras ingen utbyggnad av vård- och omsorgsboende inom kommunkoncernen att färdigställas, däremot påbörjan av byggnation för ett vård- och omsorgsboende i Storstora. Utredning av moderna boendeformer för äldre påbörjas inklusive utredning av biståndsbedömt trygghetsboende. Samnyttjande och omlokalisering av öppna förebyggande verksamheter utreds baserat på äldreförvaltningens undersökning som pågår under 2018.

¹ Se sida 6 för förklaring av LOV

1. Inledning

Den äldre befolkningen i Uppsala kommun blir allt fler, vilket innebär att det är viktigt att ha en koordinerad planering för att möta de äldres behov både i form av bostäder och övriga lokaler.

Planens syfte är att säkerställa att Uppsala kommun hanterar både dagens och framtidens utmaningar med boende och lokaler för äldre på bästa sätt, vilket innebär att bostäderna och lokalerna är:

- Kostnadseffektiva
- Ändamålsenliga
- Placerade där behoven finns
- Förverkligade i rätt tid
- Omställningsbara

I Översiktsplanen 2016 (Uppsala kommun 2016) är en av de fyra huvudprioriteringarna att Uppsala kommun ska vara en kommun för alla. Riktlinjer för bostäder betonar att möjligheten till etablering av särskilda boenden för äldre och andra boendeformer för gruppen ska beaktas i nya bostadsområden. Bostads- och lokalförsörjningsplanen är ett bidrag till att konkretisera Översiktsplan 2016 (Uppsala kommun 2016) genom att visa på behovet men leder också till ett arbetssätt som gör det möjligt att förverkliga en del av översiktsplanens riktlinjer.

1.1. Styrning och uppdrag

Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre utgör kommunens planering för bostäder och lokaler inom äldrenämndens verksamhetsområde. Planen tas fram i en gemensam beredning av äldreförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen/kommunledningskontoret samt berörda kommunala bolag, till exempel Uppsalahem. Det gemensamma arbetet för att ta fram en Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre inleddes årsskiftet 2017/2018. Dokumentet kommer att utvecklas kommande planperioder, exempelvis så kommer delområdesanalyser tas fram framöver.

Arbetet med framtagandet leds och samordnas av kommunledningskontoret/stadsbyggnadsförvaltningen i samverkan med äldreförvaltningen och berörda kommunala fastighetsbolag. Styrning av arbetet sker i gemensamma beslutsorgan där samtliga samverkande parter deltar.

Planen utgår från de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i mål och budget 2019–2021 (Uppsala kommun 2018a) och de åtgärder i äldrenämndens verksamhetsplan med vilka mål och budget verkställs. Grunden utgörs av nämndens ansvar för vård och omsorg av äldre i form boende, hemtjänst och öppna förebyggande verksamheter.

Kommunstyrelsen ges i mål och budget 2019–2021 (Uppsala kommun 2018a) ett övergripande ansvar att säkerställa att långsiktigt hållbara lokalförsörjningsplaner ska finnas för all kommunal verksamhet för behovet på kort och lång sikt. Kommunstyrelsen har också del i uppdraget om en bostadssocial resurs med bostäder i en boendekedja för prioriterade målgrupper. Det betonas att perspektivet för äldre måste inkludera tillgänglighet i lägenheter i

ordinarie bostäder, seniorbostäder och vård- och omsorgsboenden. Utbyggnaden av äldreboenden ska utgå från strategisk bostadsförsörjningsplan för vård och omsorg. Det finns ett direkt uppdrag att utveckla utbudet av bostäder för äldre, främst olika mellanboendeformer.

Kommunfullmäktige har gett flera uppdrag för att verka för den äldre befolkningens levnadsförhållanden, bland annat ett övergripande uppdrag att utveckla en äldrevänlig kommun. Vidare finns ett flertal specifika verksamhetsuppdrag som kan påverka behovet av lokaler, till exempel förebyggande arbete för psykisk hälsa, trygg hemgång eller ökat utbud av aktiviteter (Uppsala kommun 2018a).

I framtagandet vägs de kommunala styrdokument in som kan anses aktuella, exempelvis äldrenämndens Bostadsförsörjningsplan 2016–2020, Försörjningsplan för sociala bostäder för perioden 2016–2020 och Riktlinjer för bostadsförsörjning 2016–2019. Den här planen ersätter de två förstnämnda planerna och blir ett underlag till den sistnämnda.

1.2. Planens innehåll

Kommunen har ett särskilt ansvar för personer vars behov av olika skäl inte kan tillgodoses på den ordinarie bostadsmarknaden. För att skapa en helhetsbild över kommande års behov av boende har kommunen tagit fram Bostads- och lokalförsörjningsplan för vård och omsorg av äldre. Planen redogör för bostads- och lokalbehovet inom särskilda boendeformer för personer över 65 år och hur behovet ska mötas. Behov av övriga lokaler exempelvis hemvårdslokaler och lokaler för öppna förebyggande insatser beskrivs också i planen.

2. Förutsättningar

Äldrenämnden ansvarar för att förse kommunens befolkning som är 65 år och äldre med det stöd och den vård de behöver. Nämnden ansvarar för att det finns tillgång till träffpunkter, seniorrestauranger, stöd till närstående, hemvård, korttidsvård och vård- och omsorgsboende, vilka alla genererar någon form av lokal- eller bostadsbehov. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret att, utifrån nämndernas behov, tillhandahålla kostnadseffektiva boenden eller lokaler genom företrädesvis inhyrning av nya objekt eller anpassning av befintliga objekt. Stadsbyggnadsförvaltningen är den förvaltning som praktiskt ansvarar för genomförandet av kommunstyrelsens uppdrag och ansvar gällande fastighetsförvaltning, in- och uthyrning av lokaler/bostäder samt även all hyressättning av kommunens bostäder och lokaler. Sluthyran påverkas av flera faktorer, allt från markpriser, byggkostnader och förhandling med hyresgästföreningen. Gällande boendeplanering är framförhållning och samverkan nyckelbegrepp. Det här för att personer med behov ska erbjudas boende inom rimlig och lagstadgad tid, och för att äldrenämnden ska undvika sanktionsavgifter.

En rad omständigheter kan påverka det prognostiserade behovet. Hit hör eventuella medicinska framsteg och förändringar i den äldre befolkningens levnadsvanor. Den fysiska miljön och tillgängligheten i det ordinära bostadsbeståndet, liksom tillgången på alternativa boendeformer som seniorbostäder och trygghetsbostäder, kan påverka. En påverkansfaktor kan vara om platser etableras i den nya boendeformen biståndsbedömt trygghetsboende.

Anhörigas insatser är också en viktig faktor, liksom insatsen trygg hemgång. Befolkningsprognosen utgör grunden för behovsprognosen och skiftningar i den kan därför påverka utfallet. Under varje behovsrubrik finns återberättat om osäkerhetsfaktorer.

I oktober 2013 (Uppsala kommun 2013) fattade äldrenämnden beslut om införande av LOV inom särskilt boende. Förhållandet till utförare inom LOV är komplext och ligger i stor utsträckning utanför kommunal kontroll, vilket gör det till en stor osäkerhetsfaktor.

2.1 Definition och begrepp

- Särskilt boende för äldre. Boende som är kräver bistånd enligt socialtjänstlagen. I kategorin ingår vad Uppsala kommun omnämner som vård- och omsorgsboende, korttidsboende och en ny biståndsbedömd trygghetsboendeform. Dessa bostäder är kommunen ansvariga att tillgodose (Socialstyrelsen 2016).
- Trygghetsboende. Boende på öppna marknaden ofta med en åldersgräns för inflyttning på 70 år. Om de uppförts med statligt investeringsstöd finns krav på modern bostadsstandard, gemensamhetslokaler och personal eller tjänster som kan underlätta tillvaron för de boende.
- Seniorboende. Boende på öppna marknaden i form av hyres- eller bostadsrätter ofta med en åldersgräns om +55 år.

2.2 Lagbestämmelser och krav

Äldres rätt till stöd har på övergripande nivå sin rättsliga reglering genom socialtjänstlagen (SFS 2001:453). Lagstiftningen är framförallt inriktad på personer som själva inte kan tillgodose sina behov eller få dem tillgodosedda på annat sätt. Genom bistånd i form av särskilt

boende eller hjälp i hemmet ska enskilda tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Men lagstiftningen ålägger också de sociala nämnderna att medverka i samhällsplaneringen och främja goda miljöer och påverka utformningen av nya och äldre bostadsområden. När det gäller äldre personer finns en skyldighet att verka för att äldre människor får goda bostäder. Kommunen har också ansvar för att inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad. Det sistnämnda benämns för vård- och omsorgsboende i Uppsala kommun. Vid sidan av den övergripande lagstiftningen, föreskrifter och praxis kopplat till den, har Uppsala kommun också egna riktlinjer för handläggning av ansökningar om bostad i form av särskilt boende.

2.3 Driftsformer

Uppsala kommun tillämpar tre olika driftformer för att tillhandahålla särskilt boende för äldre; drift i egen regi, driftentreprenader samt LOV. Vid drift i egen regi regleras förhållandet kring driften i ett uppdragsavtal inom äldreförvaltningen. Vid driftentreprenader står kommunen för infrastruktur i form av boende, medan driften upphandlats från en privat eller ideell organisation utifrån lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). I den tredje driftformen upphandlas både infrastruktur och drift inom ramen för lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV). Utföraren står för hela infrastrukturen, uppförandet av fastighet med samtliga faciliteter och det totala ansvaret för driften. Ansökan sker i Uppsala kommun genom förfrågningsunderlag för drift där utföraren kan bli godkänd som leverantör av vård- och omsorgsboende i Uppsala kommun. Ersättning utgår med ett fast pris per boendedygn och är densamma för alla utförare inom LOV.

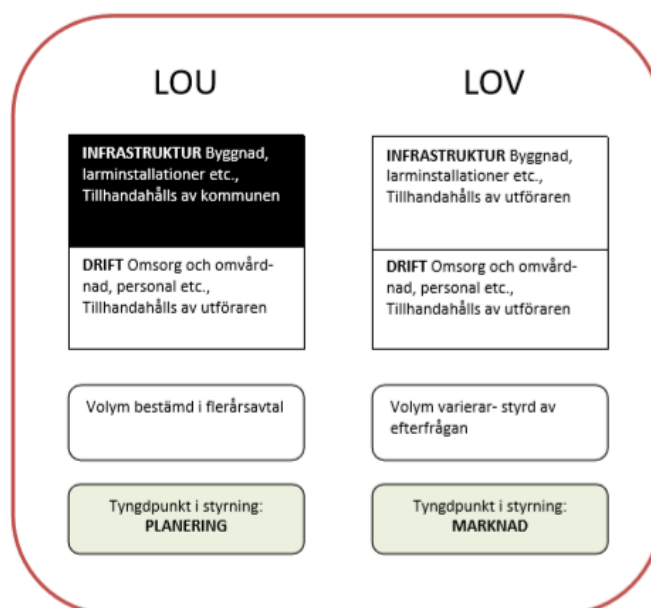


Bild 1. Illustration av några viktiga skillnader i villkor och styrning mellan LOU och LOV. Uppsala kommun 2015

Ur ett lokalperspektiv innebär LOU att kommunen är kontraktsinnehavare för boendet, medan i LOV är det en privat vårdgivare som innehar hyreskontrakt.

3. Behovsanalys

3.1 Befolkningsprognos

Bedömningen av behovet av platser för äldreomsorgen grundar sig på de officiella befolkningsprognoserna för hela kommunen. Årets prognos visar på en minskning i åldrarna 65 år och uppåt i förhållande till förra årets prognos. Befolkningsprognoserna innehåller alltid en osäkerhet och revideras årligen utifrån förändrade förutsättningar.

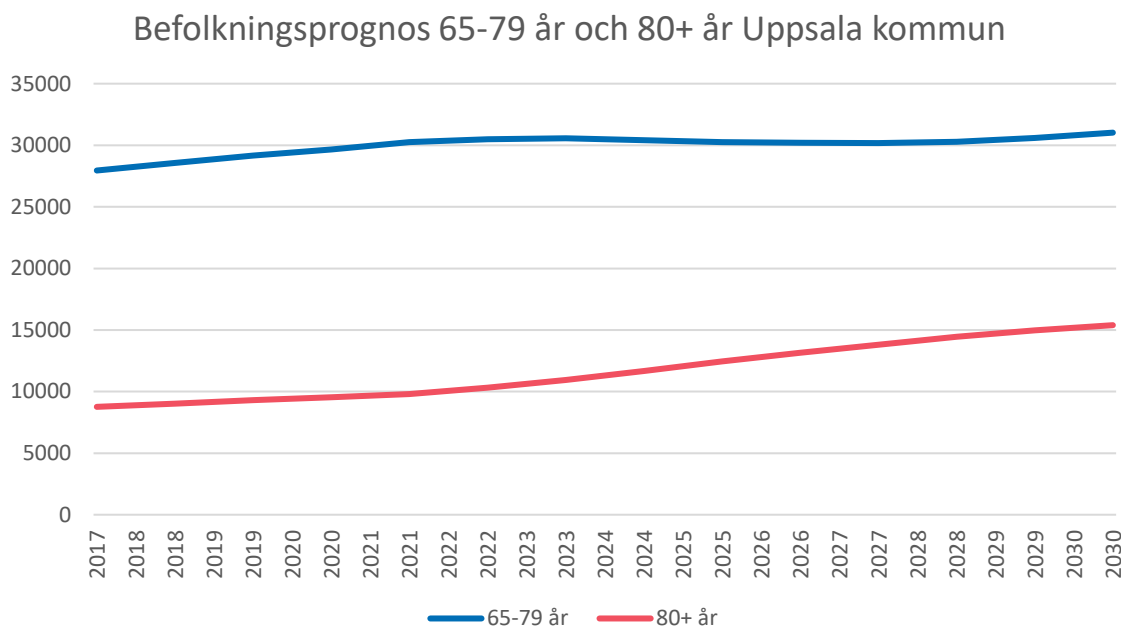


Diagram 1. Befolkningsprognos 65–79 år och 80+ år Uppsala kommun. Prognos från 2018.

3.2 Behovs- och kapacitetsprognos omvårdnads- och demensboende

Andelen äldre som är i behov av särskilt boende grundar sig på genomsnittet av boendebeslut de fyra senaste åren vid mätpunkten 31 december varje år. En åldersgruppering har gjorts för 65–79 år och 80+ år, samt mätningar i respektive boendeform: omvårdnadsboende och demensboende. För 65–79 åringarna ligger det totala behovet för särskilt boende på cirka 1,4 % av åldersgruppen och för 80+ år och äldre på cirka 15 % av åldersgruppen. Utifrån den andelen beräknas en beläggning på 92 %, då varje beslut inte resulterar i att en ny plats nyttjas. Se bilaga 2, Prognosberäkning, för tydligare redogörelse.

En rad omständigheter kan påverka andelen som är i behov av boende och således det prognostiserade behovet. Medicinska framsteg, levnadsvanor, epidemier, förändringar i praxis, policys och riktlinjer, tillgänglighet i ordinärt boende och andra boendeformer är sådana omständigheter. Om den nya särskild boendeformen, biståndsbedömt trygghetsboende, införs är det en faktor som kan förväntas minska behovet av särskilt boende med personal och vård och omsorg dygnet runt. Den nya boendeformen vänder sig till äldre som har behov av stöd i hemmet och därutöver har behov av att bryta oönskad isolering. En annan omständighet av stor betydelse är anhörigas insatser, inte minst då de informella omsorgsinsatserna har en omfattning

som vida överstiger den offentliga omsorgen. Kommunen arbetar också med särskilda insatser till stöd för anhöriga.

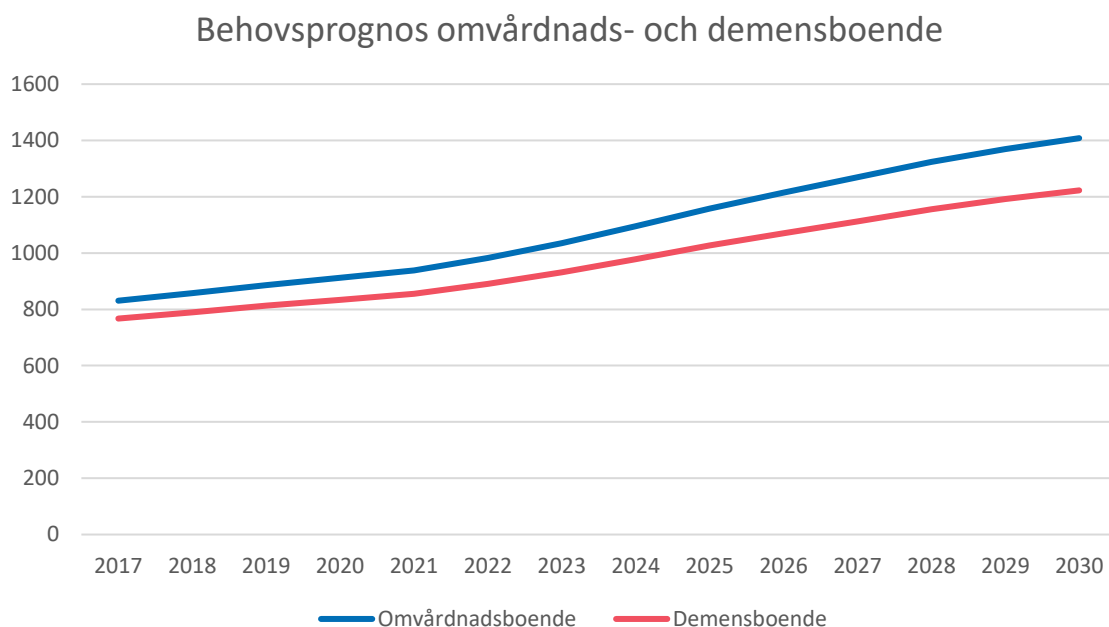


Diagram 2. Behovsprognos omvårdnads- och demensboende. Prognos från 2018.

I förhållande till 2018 beräknas ett ökat platsbehov av cirka 150 platser under planperioden och nästan 1000 platser fram till 2030. Samtliga platser behöver inte nyetableras.

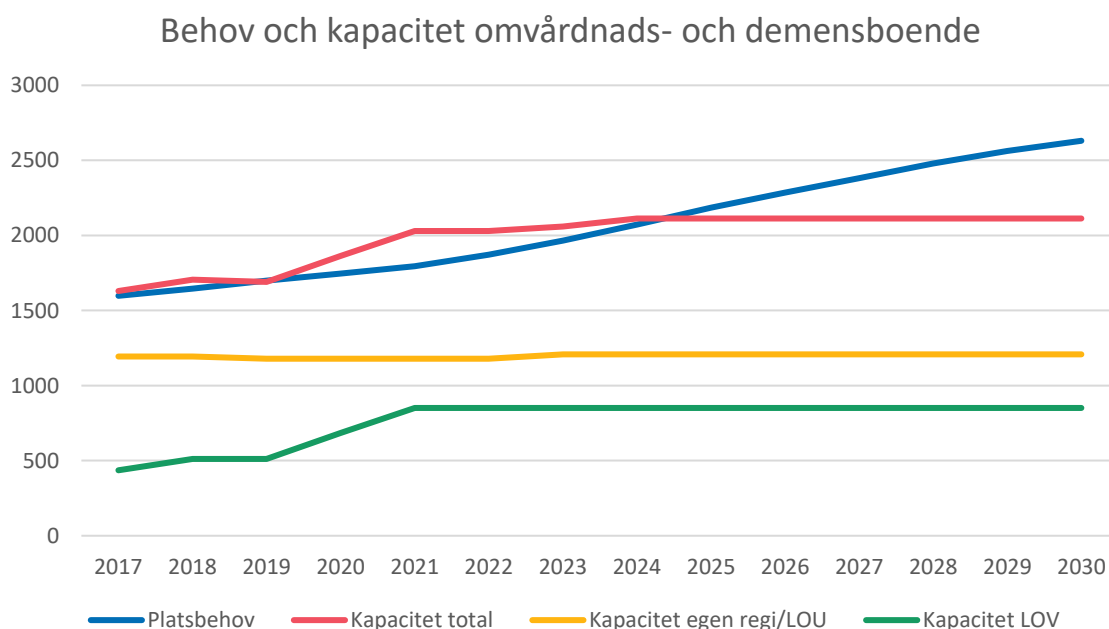


Diagram 3. Behov och kapacitet omvårdnads- och demensboende. Prognos från 2018. Om driftsform ej känd ligger platsantalet endast under total kapacitet.

I och med byggnationer inom LOV beräknas i slutet av planperioden ett överskott på drygt 230 platser. Ett överskott av platser kan leda till tomplatser inom egen regi eller LOU där kommunen bekostar dessa platser. Inom LOV ingår ersättning för eventuella tomplatser genom en högre dygnersättning. Inom vilken driftform tomplatser landar går inte att säga.

Att färdigställa ett äldreboende från planeringsstart till inflytt tar ofta längre tid än mål- och budgets tidsram. Det är därför viktigt att redan i den här planen ha framförhållning efter planperioden. I dagsläget råder en otydlighet kring hur stor andel av fastighetsbeståndet kommunen ska ha kontroll över vilket gör att planeringen för framtida byggnationer blir svårbedömda, både om de kommer och i så fall när.

För att undvika att kommunen står med antingen överskott i form av tomplatser eller ett underskott som genererar viten och besvär för individer behövs tydligare riktlinjer. Enligt Program för kommunalt finansierad äldreomsorg (Uppsala kommun 2018b) ska LOV möta det framtida behovet av platser. En procentsats för hur stor andel av det totala fastighetsbeståndet kommunen ska teckna hyreskontrakt för skulle underlätta planeringen.

Enhet	2019	2020	2021	2022–2023	2024–2028
Storvreta äldreboende	Ersätter Skogsgården				
				+29	
Omflytt av platser mellan förvaltningar					
	-15				
Förväntade platser genom LOV					
		+174	+166		
Förväntade platser genom detaljplaner					
					+54
Behov av framtida utbyggnad under senare delen av planperioden					
					+367
Summa	-15	+174	+166	+29	+421
Akkumulerat	-15	+159	+325	+354	+775

Tabell 1. Kapacitetsförändring särskilt boende för äldre

3.3 Behovs- och kapacitetsprognos korttidsvård

Platser för korttidsboende/korttidsvård finns som en resurs vid utslussning från sjukhusvistelse, som stöd till och avlastning för anhöriga, som resurs för hemvården med mera. Som en tillfällig boende-/vårdform kan behovet av korttidsboende påverkas av en mängd olika förhållanden (till exempel rutiner för medicinskt färdigbehandlade, tillgången på olika former av särskilt boende, anhörigas stödbehov med mera). I begreppet korttidsplatser ingår korttidsvård (vistelse under en kortare tid) och växelvård (återkommande vistelse under kortare perioder).

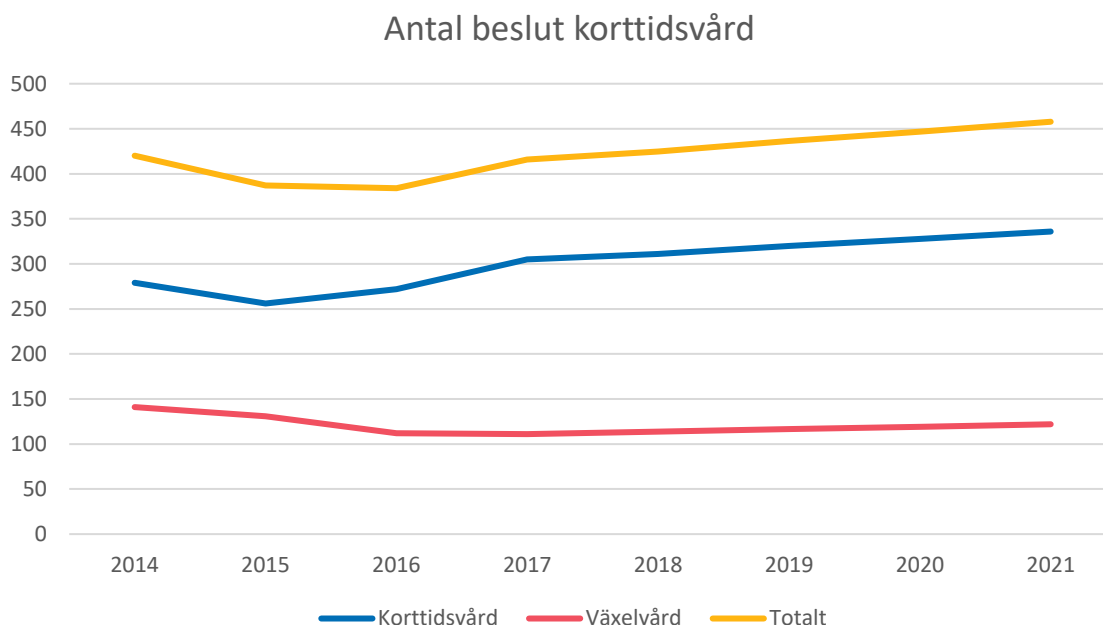


Diagram 4. Antal beslut korttidsvård, prognos från 2018

I Uppsala kommun återfinns korttidsplatser dels insprängda i andra särskilda boenden och som renodlade boenden/avdelningar. I december 2018 beräknas det finnas cirka 150 korttidsplatser i Uppsala kommun. Ökningen av den äldre befolkningen kan förväntas medföra ett större stöd för insatser som liknar de som sker i korttidsboende, diagram 4 visar på en ökning av drygt 10 beslut per år under planperioden. Viktigt att komma ihåg är att ett beslut inte är lika med en permanent plats, i och med att vistelsen är kortare kan en plats användas av olika personer under året. En ökad satsning på bland annat Trygg hemgång gör att kommunen inte räknar med expansion i korttidsplatser under planperioden.

3.4 Biståndsbedömt trygghetsboende

Riksdagen beslutade den 7 november 2018 att säga ja till regeringens proposition (2017/18:273) om att kommunerna ska få möjlighet att inrätta en ny särskild boendeform, benämnd biståndsbedömt trygghetsboende. Lagändringar träder i kraft den 2 april 2019. Den nya boendeformen vänder sig till äldre som har behov av stöd i hemmet och därutöver har behov av att bryta oönskad isolering. Utredning av den nya boendeformen kommer att utredas under 2019 i samband med alternativa moderna boendelösningar för äldre.

3.5 Andra boendeformer

Äldrenämnden har ingen skyldighet att tillhandahålla trygghets- och seniorboenden. I kommunens rapport *En Äldrevänlig stad* (Uppsala kommun 2017) framgår dock att 7 av 10 äldre anser att det finns för lite trygghets- och seniorbostäder i kommunen. Idag i kommunen finns det cirka 340 trygghetslägenheter och cirka 1250 seniorlägenheter.

Enligt Uppsala bostadsförmedling var kön till trygghetsbostäder cirka 1300 personer vid överflytten från Riksbyggen till bostadsförmedlingen 1 mars 2018. Omsättningen i befintligt bestånd är relativt liten (omkring 10 % årligen). Det indikerar på fortsatt efterfrågan av bostäder

för äldre på den ordinarie bostadsmarknaden. I ärende till äldrenämnden föreslås att införa samlingsbenämningen seniorbostäder för samtliga bostäder särskilt anpassade för äldre på den ordinarie bostadsmarknaden. Anledningen är för att förenkla förståelsen för vilka boendeformer kommunen har ett ansvar för att tillhandahålla och förväntningar kopplade till bostadsbenämningen på dessa boenden.

3.6 Andra lokaler

3.6.1 Hemvårdslokaler

När den äldre befolkningen ökar kan således även behovet av hemvård förväntas öka. I begreppet hemvård ingår hemsjukvård och hemtjänst. I dagsläget utgår hemtjänsten från att de klarar en potentiell ökning i antalet hemtjänststimmar i nuvarande lokaler, bland annat till följd av att hemsjukvården samlokaliseras och då ger utrymme i nuvarande lokaler för hemtjänst.

Effektivisering, teknologiska och medicinska framsteg och fördelningen mellan egen och enskild regi är alla faktorer som kan påverka det framtida behovet av personal och således även lokalbehovet. Den geografiska spridningen av lokaler är viktig för att enkelt kunna nå brukarna, medan en centralisering skulle kunna minska ytbehovet per person. Det är viktigt att det finns kollektivförbindelse till hemvårdslokalerna. Idag finns det i den kommunala hemvården 15 lokaler.

3.6.2 Träffpunkter, seniorrestauranger och dagverksamhet

Det finns idag 15 träffpunkter och åtta seniorrestauranger i kommunal regi. Under 2018 genomför äldreförvaltningen en utredning över alla träffpunkter. Utredningen kommer ligga till grund för en djupare analys av lokalanvändning för träffpunkter och framtida lokalförändringar.

3.6.3 Anhörigstöd

Idag finns en lokal för anhörigstöd för äldre i Uppsala kommun, Anhörigcentrum. Enligt Socialstyrelsens (2012) rapport *Anhöriga som ger omsorg till närstående: omfattning och konsekvenser* är det nästan var femte person i vuxen ålder som stödjer en närstående. När det gäller tid och frekvens är det jämt fördelat mellan könen, medan män mer hjälper praktiskt och ekonomiskt och kvinnor i större utsträckning med tillsyn, umgänge och personlig omsorg. Rapporten visar också på bristfällig kunskap hos de anhöriga om kommunens ansvar om stöd, men drygt 75 % uppgav även att de inte behöver stöd.

Om förutsättningarna förändras för anhöriga och närstående att bistå med dessa insatser kan det givetvis få konsekvenser också för behovet av särskilda boendeformer. I sammanhanget bör därför särskilt nämnas det förebyggande arbete som bedrivs i kommunen i syfte att stötta anhöriga, ett arbete som likaså sannolikt är av stor betydelse även för framtida behov av särskilt boende.

3.7 Omvärld

I Kommun- och landstingsdatabasen (Kolada) kan information hämtas för att jämföra sig med andra kommuner. Uppsala kommun placerar sig i mitten i stor utsträckning enligt diagrammen nedan, förutom när det gäller personer i enskild regi där Uppsala kommun ligger högst i

kommungruppen R9. En verksamhetsövergång skedde dock i årskiftet 2017/2018 vilket minskade andelen till cirka 46 %.

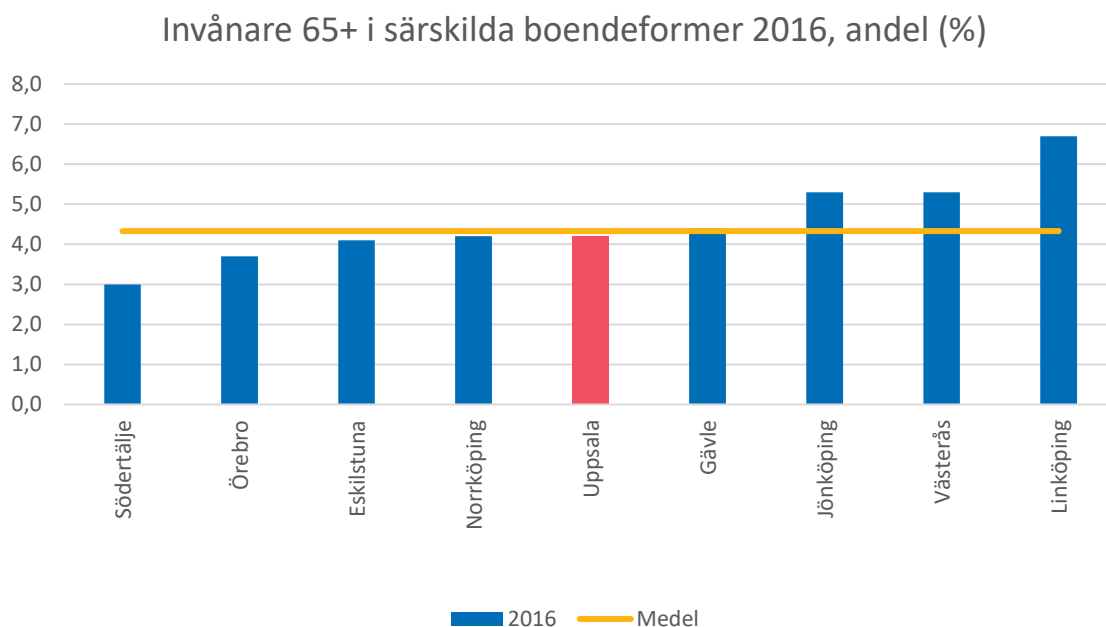


Diagram 5. Invånare 65+ i särskilda boendeformer 2016, andel (%). Kolada 2018. Hämtad 180518

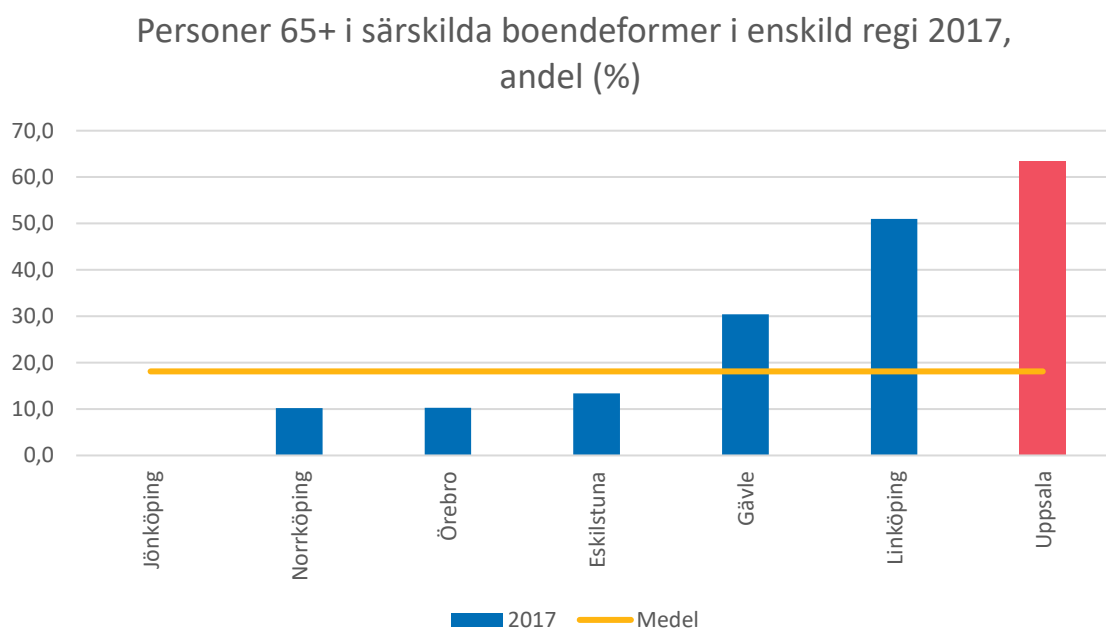


Diagram 6. Personer 65+ i särskilda boendeformer i enskild regi 2017, andel (%), Kolada 2018. Hämtad 180518.

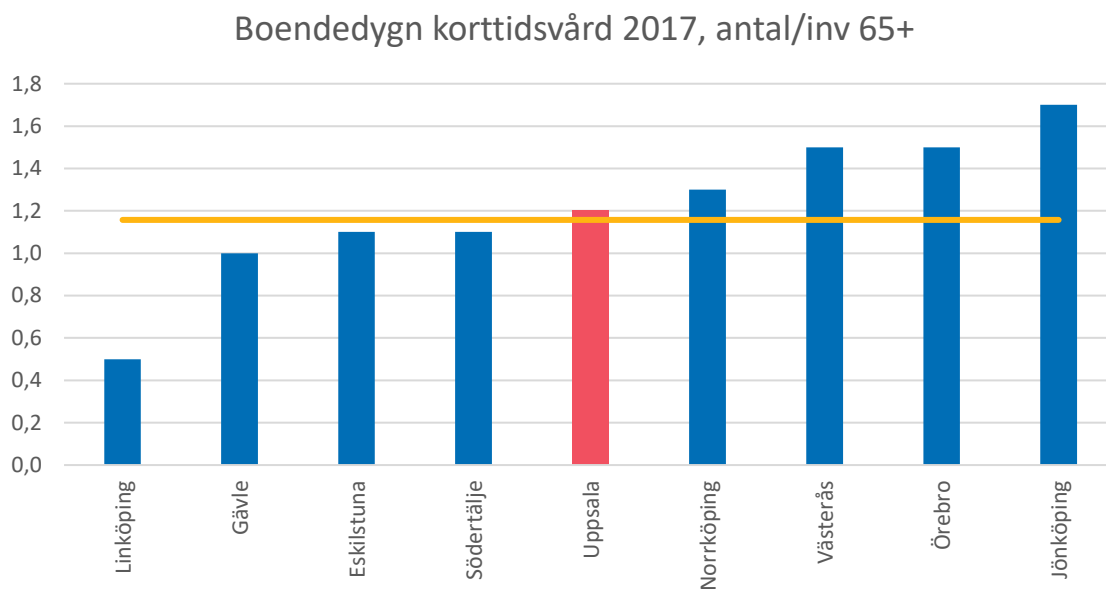


Diagram 7. Boendedygn korttidsvård 2017, antal/inv 65+, Kolada 2018. Hämtad 180518.

4. Bostads- och lokalresurser

Fastighetsavdelningens uppdrag är att tillhandahålla en varukorg med olika lokal- och bostadsprodukter som passar boendeformer som förvaltningarna tillämpar. Bostadsprodukterna är uppdelade i produktkategorier och varje produktkategori fungerar för flera olika boendeformer. Äldreförvaltningen nyttjar främst ”lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor” och olika typer av lokalytor.

I planens inledning lyfts fem punkter upp för hur kommunens objekt ska vara. De ska vara *kostnadseffektiva*, vilket innebär att kostnader ska hållas nere i den mån det går. Det gäller framför allt att med hjälp av dagens teknik bygga yteffektiva lösningar för att hålla nere antal kvadratmeter. Objekten ska vara *ändamålsenliga*, det vill säga att de ska tillgodose behovet för målgruppen som flyttar in eller nyttjar lokalen. Samtidigt ska objekten vara *omställningsbara*, de ska alltså kunna möta andra målgruppers behov utan för stora investeringar. Att objekten är omställningsbara är en viktig faktor i ett samhälle där demografin och behoven förändras över tid. En byggnad har en lång livstid och ska kunna följa kommuninvånarnas behov. Att kombinera ändamålsenlighet och omställningsbarhet är en viktig faktor i att skapa samnyttjande vilket också kan bidra till kostnadseffektivisering i kommunen som helhet.

Att objekten ska vara *placerade där behoven finns och förverkligade i rätt tid* kan ses som självklarheter men medför utmaningar. Dels behöver platsen för behoven lokaliseras, när det gäller äldreboenden kan flertalet parametrar spela in, exempelvis avstånd till stad gentemot landsbygd, avstånd till tidigare bosättning eller avstånd till anhöriga. För nuvarande geografisk lokalisering se bilaga A. När det gäller tidsaspekten och boendens färdigställande behövs bättre och tätare kontakt med byggherrar.

4.1 Lägenhetsgrupp med gemensamma samvaroytor

Kommunen hyr lokaler i drygt 25 fastighetsobjekt som totalt innehåller cirka 1200 äldreboendeplatser, det finns ytterligare cirka 450 äldreboendeplatser i Uppsala som är tillhandahållna via kommersiella aktörer med egna hyreskontrakt på fastigheter. Kommunen hade vid årsskiftet 2017/2018 rådighet över cirka 73 % av Uppsalas äldreboendeplatser. Kommersiella aktörer är aktiva genom att de bygger, projekterar eller har sökt detaljplaneförändring för nya äldreboenden i Uppsala vilket under planperioden beräknas leda till att cirka 340 nya äldreboendeplatser tillförs Uppsala. Kommunens rådighet över äldreboendeplatserna skulle därför inom planperioden sjunka till cirka 60 %. En fråga kommunen behöver ta ställning till är, som tidigare lyfts, hur stor andel av äldreboendeplatserna kommunen i framtiden vill ha fastighetsrådighet över.

Studerat ett mindre antal utvalda objekt och personalkostnader inkluderat utgör lokalkostnaden cirka 15–20 % av den totala kostnaden för hela verksamheten. Det finns möjlighet att påverka den totala årskostnaden genom goda val kring utformning när nya äldreboenden skapas. Antalet boende per lägenhetsgrupp kan ha en betydande påverkan på personalkostnad per boende. En annan möjlighet att styra hyreskostnaden för framtida boenden är att vara mer restriktiv kring total area per boende. Arean per boende ligger idag på cirka 75 kvm (alla ytor i fastigheten inkluderat), men det finns exempel i Uppsala som har en area runt 60 kvm per boende. Det vore en bra vägledning inför framtida inhyrningar att ha en undre och övre tillåten gräns för total

area per boende att förhålla sig till. Ett funktionsprogram arbetas fram i samband med planläggandet av ett nytt särskilt boende i Storvreta.

5. Åtgärder

	Samman- kallande förvaltning (alla åtgärder sker gemensamt)	Tid	Investerings- behov inom kommun- koncernen	Ekonomiska konsekvenser för verksamheten
Åtgärder under planperioden				
Äldrenämnden gör ett tydligt ställningstagande för hur stor andel av det totala fastighetsbeståndet av vård- och omsorgsboenden kommunen ska inneha hyreskontraktet	ÄLF	2019	Nej	Nej
Påbörja upphandling av hyreskontrakt för 50–80 platser i särskilt boende i Uppsala tätort	SBF	2019	Nej	Ja, ökad lokalkostnad till följd av ökad kapacitet. Efter 2021.
Uppsägning av hyresobjekt 39948 för att lämna plats åt annan kommunal verksamhet	SBF	2019	Nej	Ja, minskad lokalkostnad till följd av minskad kapacitet
Göra analys på delområdesnivå av behovet av särskilda bostäder i stad och på landsbygd	ÄLF	2019	Nej	Nej
Vidta åtgärder grundat på äldreförvaltningens utredning om öppna förebyggande verksamheter som pågår under 2018	SBF	2019– 2020	Möjlig framtida investering	Möjlig förändring i lokalkostnad
Etablera närmare dialog med vårdföretag och fastighetsägare som på kommersiell basis vill tillföra äldreboendeplatser till Uppsala (LOV) för att få bättre kontroll över tillväxten av särskilda boendeplatser för äldre.	ÄLF (vård- företag), SBF (fastighets- ägare)	2019– 2021	Nej	Nej
Kontinuerlig uppföljning av utvecklingsarbetet kring trygg hemgång och behovet av korttidsboende	ÄLF	2019– 2021	Nej	Nej
Teckna avtal med Uppsalahem om att de ska uppföra ett nytt äldreboende i Storvreta med 54 platser.	SBF	2020 (ej inflytt)	Ja, investeringsm edel cirka 140 mnkr till Uppsalahem	Ja, ökad lokalkostnad till följd av ökad kapacitet. Efter 2021.
Ersätta ärende KSN-2017-3701 gällande utbyggnation av Björklingegården (Bror Hjorts väg/Spelmansvägen) med utredning om nytt särskilt boende i Björklinge	SBF	2019	Se utrednings- åtgärd	Se utrednings- åtgärd
Utredningsåtgärder under planperioden				
Utreda fastighetsstatus på särskilda boenden och övriga lokaler som kommunen hyr eller äger.	SBF	2019	Resultat kan leda till investering	Resultat kan leda till lokalkostnadsfö rändring
Fastighetsavdelningen utreder samnyttjande av öppna förebyggande verksamheter grundat på äldreförvaltningens utredning om dessa lokaler	SBF	2019	Nej	Nej
Utreda moderna boendelösningar för äldre, exempelvis moderna servicehus	ÄLF	2019	Nej	Nej
Utreda för- och nackdelar med biståndsbedömt trygghetsboende	ÄLF	2019	Nej	Nej

Utreda användning av detaljplan 0380-P2013/6 fastighet 11:33 Berthåga	SBF	2019–2020	Möjlig framtida investering	Möjlig förändring
Utreda nyproduktion av nytt särskild boende för äldre i Björklinge	SBF	2019–2020	Möjlig framtida investering	Möjlig ökad lokalkostnad till följd av ökad kapacitet

Tabell 2. Åtgärder och utredningsåtgärder under planperioden

6. Kostnadsutveckling

6.1 Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av bostads- och lokalförsörjning består av investeringar och löpande finansiering av hyror. Hyrorna ska täcka både investeringarna samt drift och underhåll av lokalerna. I kommunens bostäder beräknas den enskildes hyra fram via bruksvärdessystemet vilket innebär att det kan bli differens mellan hyresintäkt från enskild hyresgäst och avtalets totala kostnad. Övriga lokalytor, exempel personalytor, bidrar också till att skapa en differens mellan intagen hyra och total kostnad.

När det gäller kommunens egna investeringar i utbyggnad, gäller det ett ersättningsboende för ett befintligt men undermåligt vård- och omsorgsboende i Storvreta. Boendet beräknas dock stå klart först efter planperiodens slut men investeringar till Uppsalahem behöver skjutas till under planperioden. Utredningen om moderna boendelösningar för äldre kan leda till att investeringar kommer krävas inom planperioden, kostnadskalkyl krävs och åtgärd föreslås då först i nästa års plan.

Åtgärden om utredning av fastighetsstatus på ägda och inhyrda fastighetsobjekt kan leda till investeringar under planperioden i form av upprustning om fastigheten har en hyresvärd inom kommunkoncernen eller är ägd av Uppsala kommun. Investeringar oavsett fastighetsrådighet kan leda till ökad hyra.

6.2 Investeringar

		2019	2020	2021	2022– 2023	2024– 2028
Storvreta. Investeringsmedel till Uppsalahem.	Platser				+54	
	Investeringskostnad		35 mkr	35 mkr	70 mkr	
Summa						
	Investeringskostnad		35 mkr	35 mkr	70 mkr	

Tabell 3. Investeringar inom kommunkoncernen. Investeringar står nu fördelad med 25 %, 25 % och 50 % för nyproduktion (sista året förväntas platserna komma).

Äldrenämnden kan också vara i behov av investeringsmedel för möblemang.

6.3 Hyror och drift

De ekonomiska konsekvenserna för hyra och drift för den här planen är till viss del svåra att kalkylera då det inte går att säga var kostnad för tomplatser kommer att landa. Skulle alla tomplatser landa i egen regi eller entreprenad samtidigt som ersättning betalas till LOV kan kostnaderna bli höga. Dock är det redan idag känt att kostnadsläget för att tillhandahålla särskilt boende via LOV, när kostnaderna gjorts jämförbara med andra driftformer, är högre än det vid entreprenaddrift respektive drift i egenregi. Med tanke på att det framtida behovet främst är tänkt att tillgodoses via LOV, medför det också ett jämförelsevis högre kostnadsläge för den framtida bostadsförsörjningen av vård- och omsorgsbostäder. Snitthyreskostnaden per kvm för den boende i fastigheter där kommunen innehar hyreskontraktet ligger på cirka 1800 kr per år och en snitthyra på cirka 5000 kr i månaden.

7. Källor

Regeringens proposition 2017/18:273 *Biståndsbedömt trygghetsboende för äldre*. SFS 2001:453. *Socialtjänstlag*.

SFS 2016:1145. *Lagen om offentlig upphandling*

SFS 2008:962. *Lagen om valfrihetsystem*

Socialstyrelsen. 2012. *Anhöriga som ger omsorg till närstående: omfattning och konsekvenser*

Socialstyrelsen. 2016. *Din rätt till vård och omsorg: En vägvisare för äldre*.

Uppsala kommun. 2015. *Bostadsförsörjningsplan 2016–2020: Behoven av permanent särskilt boende inom äldreomsorgen i Uppsala och strategierna för att möta dem*

Uppsala kommun. 2017. *En äldre vänlig stad: Hur är det att åldras i Uppsala med omnejd? Här är ett urval ur rapporten som bygger på en medborgardialog med Uppsalas 60 plussare*. Kortversion.

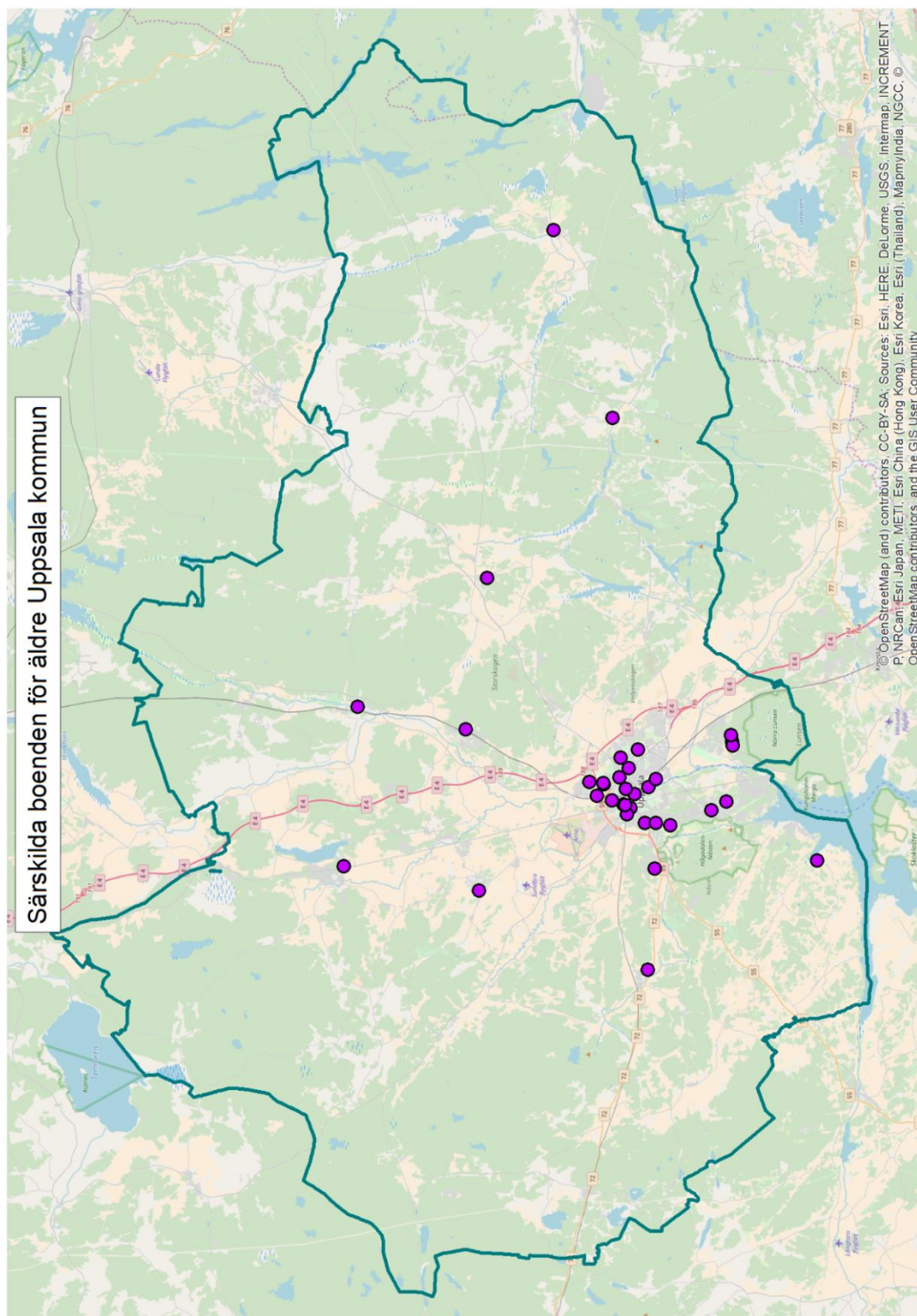
Uppsala kommun. 2018a. *Mål- och budget 2019-2021*.

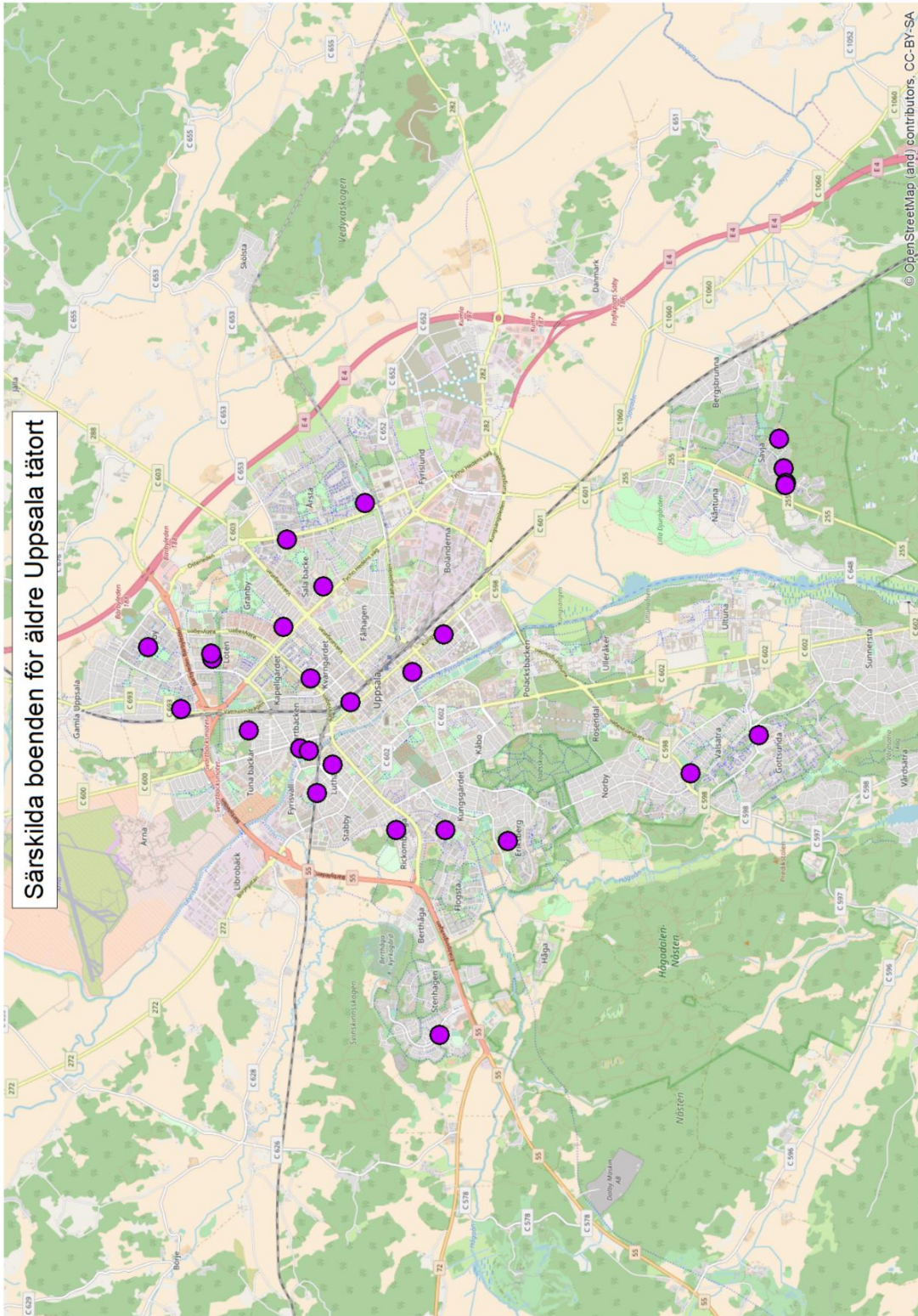
Uppsala kommun. 2018b. *Program för kommunalt finansierad äldreomsorg*.

Uppsala kommun. 2013. *Sammanträdesprotokoll. Äldrenämnden 2013-10-02*.

Uppsala kommun. 2016. *Översiktsplan 2016 för Uppsala kommun*.

Bilaga A. Kartbilder





Bilaga B. Prognosberäkning

Steg 1 – Extrahering av existerande data

Prognosen i rapporten angående det kommande behovet av bostäder för äldreförvaltningens räkning bygger på en uträkning och extrapolering ifrån antalet beslut i förhållande till befolkningen i de olika boendetyperna inom två ålderskategorier. En åldersindelning gjordes för individer 65-79 år, och 80+. I steg 1 extraherades data från äldreförvaltningens register för att studera antalet och andelen beslut från 31 december 2012 till 31 december 2017.

I tabell 1 presenteras ett utdrag från äldreförvaltningens register över antalet unika individer med beslut om vård och omsorgsboende (omvårdnadsboende respektive demensboende). Beräkningen visar att andelen varit relativ oförändrad under de senaste 6 åren.

Tabell över antal individer med beslut om omvårdnadsboende					Tabell över antal individer med beslut om demensboende				
Datum	65-79	80+	Andel N 65-79	Andel N 80+	Datum	65-79	80+	Andel N 65-79	Andel N 80+
2012-12-31	156	701	0,0067	0,0859	2012-12-31	130	511	0,0056	0,0626
2013-12-31	175	710	0,0071	0,0873	2013-12-31	158	512	0,0064	0,0630
2014-12-31	176	682	0,0069	0,0831	2014-12-31	166	571	0,0065	0,0696
2015-12-31	181	644	0,0068	0,0778	2015-12-31	184	557	0,0069	0,0673
2016-12-31	195	659	0,0072	0,0773	2016-12-31	202	615	0,0074	0,0721
2017-12-31	204	699	0,0073	0,0798	2017-12-31	201	633	0,0072	0,0723

Andel N avser andelen av gruppen jmf med samma andel i totalbefolkningen

Tabell 1. Antal unika individer med beslut och vård och omsorgsboende samt demensboende sedan 31 december 2012.

Steg 2 – Applicering av befolkningsprognos

Steg 2 innebar att applicera den senaste befolkningsprognosen för att beräkna (1) förändringen i antalet individer inom respektive ålderskategori. År 2030 sattes som övre gräns, men data finns för att prognosticera antal individer så långt som befolkningsprognosen sträcker sig.

I tabell 2 presenteras den prognosticerade förändringen i respektive ålderskategori baserat på kommunens befolkningsprognos. Denna prognos användes sedan för att beräkna framtida antal beslut i de olika ålderskategorierna och boendetyperna i steg 3.

	65-79	80+	Tot 65-w	Tot Bef	% 65-79	% 80-w	% av 65-w
2 017	27949	8760	36709	219914	12,71%	3,98%	16,69%
2 018	28570	9010	37580	224419	12,73%	4,01%	16,75%
2 019	29168	9 293	38 461	228 549	12,76%	4,07%	16,83%
2 020	29 648	9 549	39 197	231 748	12,79%	4,12%	16,91%
2 021	30 260	9 803	40 063	234 366	12,91%	4,18%	17,09%
2 022	30 500	10 307	40 807	236 690	12,89%	4,35%	17,24%
2 023	30 560	10 933	41 493	239 086	12,78%	4,57%	17,35%
2 024	30 422	11 674	42 096	241 608	12,59%	4,83%	17,42%
2 025	30 257	12 456	42 713	244 217	12,39%	5,10%	17,49%
2 026	30 208	13 144	43 352	246 885	12,24%	5,32%	17,56%
2 027	30 172	13 807	43 979	249 583	12,09%	5,53%	17,62%
2 028	30 285	14 459	44 744	252 293	12,00%	5,73%	17,73%
2 029	30 591	14 977	45 568	255 005	12,00%	5,87%	17,87%
2 030	31 023	15 391	46 414	257 712	12,04%	5,97%	18,01%

Tabell 2. Befolkningsprognosens predicerade ökning av individer i respektive ålderskategori till år 2030.

Steg 3 – Beräkning av antal beslut och behov

Steg 3 innebar att lägga tillsammans datan ifrån äldreförvaltningens register och kommunens befolkningsprognos för att beräkna det framtida behovet av boendeplatser fördelat över de valda ålderskategorierna. Fokus lades på vård och omsorgsboende (omvårdnadsboende respektive demensboende). Här behandlas inte framskrivning av behovet av korttidsboende.

	65-79 V&O	80+ V&O	65-79 V&O	80+ V&O	Totalt
2017	204	699	201	633	1686,36
2018	210,21	721,5	207,21	650,50	1737,38
2019	216,19	746,97	213,19	670,31	1793,0352
2020	220,99	770,01	217,99	688,23	1842,1616
2021	227,11	792,87	224,11	706,01	1893,6192
2022	229,51	838,23	226,51	741,29	1976,2368
2023	230,11	894,57	227,11	785,11	2074,0912
2024	228,73	961,26	225,73	836,98	2185,7416
2025	227,08	1031,64	224,08	891,72	2303,1824
2026	226,59	1093,56	223,59	939,88	2408,4296
2027	226,23	1153,23	223,23	986,29	2510,0768
2028	227,36	1211,91	224,36	1031,93	2613,0056
2029	230,42	1258,53	227,42	1068,19	2699,1048
2030	234,74	1295,79	231,74	1097,17	2771,6664

Tabell 3. Prognos över antalet beslut fram till 2030 baserat på äldreförvaltningen och kommunens prognoser.

I tabell 3 presenteras antalet platser som prediceras till och med 2030 givet grunddatat. Totalkolumnen i tabellen representerar en sammanräkning av antalet beslut per år i både omvårdnadsboende samt demensboende med 8 % borträknat. Detta gjordes då inte varje beslut resulterar i att en plats nyttjas, utan tidigare data har visat att cirka 92% av beslut om boende som fattas motsvaras av i att platsen blir tillsatt. Differensen förklaras av exempelvis att individer väntar på plats, tackat nej till erbjudande om plats eller att ärendet väntar på att avslutas med mera. Därav blir uträkningen:

$$\begin{aligned} \text{Behov totalt}_{V\&O\text{ boende}}_{\text{valt år}} \\ = (\text{antal beslut}_{\text{år}} + \Delta_{\text{ålderskategori}}_{\text{år}} * \text{andel beslut}_{\text{år}}) * 0,92 \end{aligned}$$

I beräkning av behov tas därav alltid det tidigare årets antal beslut, förändringen (delta) av antal individer i respektive ålderskategori samt multiplicerat med andelen beslut för att beräkna det valda årets antal och andel beslut. Denna faktor multipliceras sedan med en nivå av beläggning givet antalet beslut (se ovan).

Handläggare
Hammar Lotti
Holmquist Liz

Datum
2018-12-06

Diarienummer
KSN-2018-3217

Bostäder för nyanlända

Sammanfattning

Sedan bosättningslagen (2016:38) trädde i kraft är kommunen skyldig att efter anvisning ta emot vissa nyanlända för bosättning. Kommunen uppfyller lagen genom att i andrahand hyra ut lägenheter till nyanlända. Kontrakten har varit tidsbegränsade till att gälla under etableringsperioden eller under den tid det tidsbegränsade uppehållstillståndet gäller. Målet är att alla hushåll ska hitta bostad på egen hand men i de fall hushållen inte lyckas behövs riktlinjer beslutas.

Kvotflyktingar och barnfamiljer med permanent uppehållstillstånd föreslås erbjudas förstahandskontrakt. Gruppen förväntas bo i kommunen under en lång tid och barnen går i stor utsträckning i förskola eller skola. Ur ett barn- och integrationsperspektiv bedöms det vara att föredra att trygga familjernas bostad och minska risken för hemlöshet.

Hushåll med permanent uppehållstillstånd utan barn (ej kvotflyktingar) bedöms ha större möjlighet att vara flexibla i sitt bostadsval och föreslås därför inte få förstahandskontrakt. Hushåll med tillfälliga uppehållstillstånd, med eller utan barn, föreslås inte heller ha rätt till förstahandskontrakt. Dessa målgrupper föreslås få förlängt tillfälligt andrahandskontrakt lika länge som det går att avstå från besittningsskyddet. I nuläget är tidsgränsen fyra år men ansökan om förlängd tid kommer att skickas till hyresnämnden. Avslås den kommer de första hushållen behöva sägas upp under 2019. En längre boendetid hos kommunen möjliggör för hushållen att få eget boende via bostadsförmedlingen. Kötiden hos bostadsförmedlingen är i snitt sju år. Stadsbyggnadsförvaltningen föreslås få återkomma kring hantering av tillfälliga andrahandskontrakt när hyresnämnden gett sitt utlåtande.

De hushåll som sägs upp och inte ordnat bostad på egen hand kan med stor sannolikhet förväntas söka sig till socialförvaltningen för att ansöka om bostadssocialt kontrakt. De flesta kommer inte att vara berättigade ett sådant kontrakt och tillfälliga lösningar kommer enbart kunna erbjudas i vissa fall till dyra kostnader. Målgruppen riskerar således hemlöshet. Att minska riskgruppen

genom att låta vissa nyanlända få förstahandskontrakt kan vara ett sätt att minska den sociala oron i kommunen. Enligt förslaget skulle av de nyanlända som kom fram till slutet av 2017 cirka 200 hushåll vara aktuella för förstahandskontrakt och 300 för tillfälliga andrahandskontrakt och sedan uppsägning.

Bakgrund

I dagsläget erbjuder kommunen samtliga nyanlända ett tillfälligt andrahandskontrakt som kan förlängas till max tre och ett halvt år, då hyresgästen måste sägas upp för att besittningsskyddet inte ska träda in vid fyraårsgränsen. De personer som efter denna tid inte har lyckats hitta en egen bostad förväntas i stor utsträckning vända sig till socialförvaltningen för att ansöka om ett bostadssocialt kontrakt enligt socialtjänstlagen (2001:453). De flesta av dessa personer kommer dock inte att vara berättigade till ett sådant kontrakt och andra, tidsbegränsade lösningar som exempelvis vandrarhem kommer endast att kunna erbjudas i särskilda fall och till en hög kostnad för kommunen.

Berörda verksamheter, exempelvis skola, arbetsmarknad och bostadsförsörjning vittnar om en oro hos nyanlända kring situationen med de tidsbegränsade hyreskontrakten. Många har inte kunnat lösa sin bostadssituation under etableringsperioden. Inom utbildningsförvaltningen påverkar oron för framtiden elevernas sociala situation.

Andrahandsuthyrningen gör de nyanlända till ärenden hos kommunen, något som har lett till ökad administration de senaste åren inom exempelvis arbetsmarknadsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen. När kontrakten löper ut förväntas en tillströmning av ärenden till socialförvaltningen.

Målgrupper

Gruppen nyanlända utgörs av både hushåll med och utan barn, och kan ha såväl permanenta som tidsbegränsade uppehållstillstånd. Ett tidsbegränsat uppehållstillstånd gäller oftast i tre år eller 13 månader. När det tidsbegränsade uppehållstillståndet går ut kan personerna söka om förlängning. En ytterligare grupp är kvotflyktingar, som alltid har permanenta uppehållstillstånd. Kvotflyktingar bedöms på plats i flyktingläger av UNHCR och skickas sedan direkt till en angiven kommun. Dessa personer kan ha svårigheter i form av fysiska och psykiska funktionshinder och bostäderna anpassas efter deras behov. De kan vara i behov av vård eller omsorg under omsorgsnämndens och äldrenämndens ansvar.

Förslag

Bedömningen är att det nuvarande förfarandet med bostadskontrakten kan försvåra etableringen. För att underlätta mottagandet och de nyanländas etablering bör därför ett arbete inledas för att erbjuda vissa nyanlända möjligheten ett förstahandskontrakt efter en provtid.

Barnfamiljer med permanenta uppehållstillstånd och kvotflyktingar kan förväntas vara bosatta i kommunen under lång tid, och erbjudandet bör därför riktas mot dem. Detta underlättar planering för framtiden och vägen till egen försörjning. Genom att erbjuda barnfamiljer med permanent uppehållstillstånd förstahandskontrakt ges möjligheten för barnen att gå kvar i en förskola eller skola i sitt närområde. Att inte erbjuda gruppen förstahandskontrakt kan leda till att barnfamiljer i

större utsträckning riskerar att bli hemlösa.

Inledningsvis behöver samtal föras med de aktuella fastighetsägarna för att omvandla kommunens avtal till ett förstahandskontrakt för de enskilda hyresgästerna. I fall där övertagande av förstahandskontrakt inte är möjligt, rekommenderas omflyttning till lägenhet där detta går att genomföra. I vissa fall kommer dock inte förstahandskontrakt att vara möjligt oavsett målgrupp, exempelvis om hushållet har skulder. Genom att nyanlända övergår från att vara hyresgäster hos kommunen till att bli hyresgäster hos bostadsbolag minskar också administrationen.

För de hushåll som inte är föremål för förstahandskontrakt föreslås tillfällig förlängning av andrahandskontrakten. En förlängning bidrar till att hushållen i högre grad har möjlighet att få ett förstahandskontrakt på egen hand genom bostadsförmedlingen. En förlängning av andrahandskontrakt i mer än fyra år är dock enbart möjlig om hyresnämnden beslutar att förlänga tiden om avstående av besittningsskydd. Om hyresnämnden avslår ansökan om förlängning kommer samtliga som inte erbjuds förstahandskontrakt att sägas upp när de når tre och ett halvt år – de första under 2019. Ett uppsägningsärende kan utifrån erfarenhet ta upp till ett halvår.

Stadsbyggnadsförvaltningen behöver utreda möjliga lösningar och riktlinjer för framtida hantering av hyreskontrakt vars tillfälliga kontrakt förlängs. Stadsbyggnadsförvaltningen bör återkomma i ärendet till kommunstyrelsen när hyresnämnden gjort sitt utlåtande kring förlängd tid för avstående av besittningsskydd.

Omfattning

Kommunen har cirka 650 kontrakt med hushåll som anvisats mellan 2015 och 2018. Statistik för 2018 är inte sammanställd men för hushållen anvisade 2015–2017 (cirka 500 hushåll) bedöms drygt 200 vara aktuella för förstahandskontrakt enligt förslaget i ärendet. Prognoser från Migrationsverket visar på cirka 250 anvisade till kommunen per år mellan 2019 och 2021. Antalet lägenheter det genererar beror på familjestorlekar men uppskattas till cirka 150 per år.

Ekonomiska konsekvenser

Det genomförande som följer på beslutet hanteras inom ram 2019.

Nyanlända som inte ges möjlighet att ta över sitt kontrakt kan förväntas att söka sig till socialförvaltningen. Handläggningstiden för ett ärende om bostadssocialt kontrakt uppskattas till cirka tolv timmar oavsett utfall. För de som inte är berättigade bostadssocialt kontrakt kan tillfälliga lösningar behöva erbjudas. Vandrarhemskostnader för exempelvis en barnfamilj uppskattas till en dygnskostnad av cirka 350 kronor per plats.

Stadsbyggnadsförvaltningen

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2018-11-22

§ 166

Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2019 till och med läsåret 2022/2023 med utblick mot 2030
UBN-2018-6703
Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

att godkänna lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2019 till och med läsåret 2022/2023 med utblick mot 2030, enligt bilaga,

att överlämna lokalförsörjningsåtgärderna i planen till kommunstyrelsen för fastställande och genomförande,

att ge förvaltningen, i samverkan med stadsbyggnadsförvaltningen och Uppsala kommun Skolfastigheter AB, justeringsmandat i genomförandet vad gäller slutligt platsantal och genomförandetid för lokalförsörjningsåtgärderna,

att uppdra till förvaltningen, i samverkan med övriga berörda förvaltningar och Uppsala kommun Skolfastigheter AB, att inleda beställningsprocessen av åtgärderna inom de ramar som fastställs av kommunfullmäktige i Mål och budget, samt

att uppdra till förvaltningen att genomföra de verksamhetsförändringar som framgår av eller som krävs för genomförandet av lokalåtgärderna enligt planen.

Sammanfattning

I enlighet med kommunstyrelsens beslut om ansvarsfördelning och gemensam beredning gällande utbildningslokaler har utbildningsförvaltningen, kommunledningskontoret och stadsbyggnadsförvaltningen tagit fram lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2019 till och med läsåret 2022/2023.

Beslutsgång

Ordförande ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att nämnden bifaller detsamma.

Beslutsunderlag

Förvaltningen har upprättat ett förslag till beslut den 7 november 2018. Arbetsutskottet har ställt sig bakom förslaget.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2018-11-22

§ 127

Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända 2019 - 2021
AMN-2018-0377
Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

- att** fastställa bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända, enligt ärendets bilaga, såsom nämndens behov av bostäder och lokaler,
- att** överlämna planen till kommunstyrelsen för tillstyrkande,
- att** uppdra åt förvaltningen att i samråd med stadsbyggnadsförvaltningen och Uppsalahem genomföra åtgärderna enligt planen.

Särskilt yttrande

Ismail Kamil (L), Carolina Bringborn (M), Bekir Jusufbasic (M), Kenny Jonsson (C) och Tobias Hägglund (M) inlämnar särskilt yttrande. Bilaga 1.

Sammanfattning

Bostadsförsörjningsplanen tas för första gången fram i ett förvaltningsöverskridande arbete med arbetsmarknadsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen och kommunledningskontoret. Motsvarande arbete sker numera för alla fackförvaltningar med samma struktur och organisation. Parallellt tas motsvarande lokalförsörjningsplan fram gällande nämndens utbildnings- och arbetsmarknadsverksamheter. Arbetet sker löpande och planen kommer att revideras årligen. Bostadsförsörjningsplanen utgår från verksamhetens behov av bostäder. Behovet beräknas i grunden statistiskt utifrån Migrationsverkets prognoser över mottagande och länstal – därefter sker analys och justering utifrån kända förändringar.

Planen föreslår åtgärder av två slag:

- Direkta lokalåtgärder, tex nyanskaffning, förändring eller lämnande av lokaler samt verksamhetsförändringar kopplade till detta.
- Utredningsåtgärder inom områden där fördjupat arbete krävs för framtagande av direkta åtgärder

De direkta åtgärderna i planen innebär framför allt att skapa ett inflöde av cirka 500 lägenheter under planperioden. En åtgärd är att föreslå kommunstyrelsen att besluta om att under 2019 fastställa en procentsats på 14 % av nyuthyrningen för Uppsalahems tilldelning till kommunal bostadsresurs. Procentsatsen utgår från en ny formulering i ägardirektivet där andelen bostäder är gemensam för kontrakt till sociala ändamål (socialnämnden), mottagandet av nyanlända (arbetsmarknadsnämnden) och vissa omsorgslägenheter (omsorgsnämnden).

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 31 oktober 2018.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2018-11-22

§ 128

**Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsförvaltningens
arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning 2019–2024 med utblick mot
2030**
AMN-2018-0340**Beslut**

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

- att** godkänna lokalförsörjningsplanen enligt ärendets bilaga,
- att** överlämna lokalförsörjningsåtgärderna i planen till kommunstyrelsen för fastställande,
- att** införliva föreslagna åtgärder för lokalförändring i lokalförsörjningsplanen i kommande Mål- och budgetprocess
- att** uppdra till förvaltningen, i samverkan med övriga berörda förvaltningar och bolag, att inleda beställningsprocessen av åtgärderna inom de ramar som fastställs av kommunfullmäktige i Mål och budget,
- att** införliva föreslagna åtgärder för lokalförändring i lokalförsörjningsplanen i nämndens verksamhetsplan.

Sammanfattning

Fastighetsavdelningen på stadsbyggnadsförvaltningen har i uppdrag från kommunfullmäktige att säkra den strategiska långsiktiga lokalförsörjningsplanen för Uppsala kommun och har i samverkan med arbetsmarknadsförvaltningen skapat lokalförsörjningsplanen för arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning.

Lokalförsörjningsplanen är en kontinuerlig struktur för att i ett långsiktigt perspektiv kartlägga och hantera flera olika målgruppers behov av lokaler och anläggningar. Planen revideras årligen enligt ett årshjul liksom alla övriga lokalförsörjningsplaner och på så vis skapas en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens lokalplanering.

De olika nämndernas lokalförsörjningsplaner fastställs av kommunstyrelsen och koordineras som ett samlat underlag i Mål- och budgetprocessen.

Förslag på åtgärder för lokalförändring som beskrivs i lokalförsörjningsplanen och de ekonomiska konsekvenser som medföljer dessa föreslås införlivas i arbetet med Mål och budget 2020 – 2022 samt i nämndens verksamhetsplan för att planera för fortsatt utveckling.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 30 oktober 2018.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

Arbetsmarknadsnämnden den 22 november 2018.

Ärende 4.2 Bostadsförsörjningsplan för nyanlända

Särskilt yttrande:

Bostadsförsörjningsplanen för nyanlända är väl genomarbetad och informativ. Givet historien är det särskilt välkommet att planen är framtagen i ett förvaltningsöverskridande samarbete och att kommunen ses som en helhet i dessa frågor.

Utifrån de prognoser förvaltningen presenterar bedömer vi nivån om 14% av nyuthyrningen som en rimlig andel. Vi vill dock understryka vikten av att bostadstilldelningen sker på ett kostnadseffektivt sätt, där förvaltningen alltid strävar efter att hålla nere kostnaderna för hyreskostnaderna samtidigt som nämnden behöver leva upp till målet om att lägenheterna som tilldelas ska ligga på olika platser geografiskt. Vi vill på alla sätt motverka att tilldelningen av bostäder skapar områden som motverkar integration och delaktighet.

Vi finner det också särskilt angeläget att kommunen gör sitt yttersta för att omförhandla gränsen för besittningsskyddets inträdande när det kommer till de lägenheter som nämnden ansvarar för. På Arbetsutskottet framkom det att andra kommuner har beviljats längre tid för frånträde av besittningsskyddet. Det borde vara möjligt även för Uppsala kommun. Vid sidan av detta är det centralt att nämnden tillsammans med arbetsförmedlingen fortsätter arbetet med att de som är nyanlända och i behov av ekonomiskt bistånd får bästa möjliga stöd till egen försörjning, det gäller både en tillgänglig och flexibel SFI-undervisning och möjlighet till välfärdsanställning eller liknande alternativt annan arbetsmarknadspolitisk åtgärd inklusive validering av tidigare förskaffade kompetenser och erfarenheter.

Ismail Kamil (L)
Carolina Bringborn (M)
Kenny Jonsson (C)
Bekir Jusufbasic (M)
Tobias Hägglund (M)



up J. k.

Andersson Johan (Utredare)

Till: Nyström Mikael
Ämne: SV: Ärende 7

Från: Madeleine Andersson (Upplandsidrotten) [<mailto:madeleine.andersson@uppland.rf.se>]

Skickat: den 27 november 2018 07:54

Till: Arkebäck-Morén Annie (Nämndsekreterare); Malmström Rickard

Ämne: Ärende 7

Yrkar återremiss på ärende nr: 7

Uppsala Alliansen yrkar återremiss på ärende 7 där vi gärna ser ett mer genomarbetat underlag för våra kransorter, stadsdelar, landsbygd för att möta våra medborgare i dessa frågor på bästa sätt kommande år. Uppsala har vuxit de senast 2 åren med ca 20 000 invånare och i denna rapport visar man på exempel från 2016-17. Vi saknar tydlighet i prioriteringar och budget för dessa satsningar i denna handling.

Funderingar:

I handlingen har man prioriterat traditionella idrotter som fotboll (ja idrottens historia) av män för män... Dock har vi (nämnden) prioriterat fullstora idrottshallar - där man ändå skall bygga mellanstora? Vi tycker också man skall prioritera förutsättningar för idrotter som växer inklusive paraidrotten där man pratar tillgänglighetsanpassning men även också för målgruppen seniorer. Vi vill se en mer transparent rapport som visar idrott för alla hela livet.

Prioriterade områden:

Vi ser gärna fotboll, gräs, isytor, skidor och gymnastik ytor skall finnas i närområdena.

Dock ser vi gärna idrotter som e-sport, paddel, ridsport, idrott för äldre, motorsport i olika former, simning, golf, paraidrott får förutsättningar att växa i Uppsala i relativ närhet för medborgarna.

Gemensamma idrottsområden vi vill värna om och klä dessa områden med inbjudande aktiviteter:

- Storvretas skidanläggning
- Simanläggningar
- Studenternas
- IFU Arena/ Friidrott
- Fyrishov
- Evenemangsarena för is?

Vi vill se att man tar hänsyn till och skapar förutsättningar för:

- Sveriges största Idrottsgymnasium - Celsiusskolan
- Elitidrott Uppsala
- Bandy SM och alla andra tävlingar som är på gång genom Destination Uppsala.
- Samverkansprojekt ihop med Regionen - tex Fritidsbanken.

En viktig fråga att ställa sig:

Var ser vi idrottsrörelsen om 10 år i Uppsala? Vilken riktning vill vi ha?

Egna anläggningar eller kommunägda?

Vi ser IFU Arena och Livets Ords arena som riktigt bra exempel.

Vi önskar att man kan utgå från statistik i dessa områden.

Så vi kan följa detta så kostnadseffektivt som möjligt.

För att sen bygga på idrott/anläggningar ihop med andra nämnder och t.o.m. regionen.

- Hur många olika idrotter finns i Uppsala Kommun idag?

- Antal idrottsföreningar?
- Antal medlemmar?
- Deltagare?
- Tillfällen?
- Målgrupper?
- Solaktiviteter/uthyrning lokaler
- Markeringsavgifter

Uppsala Alliansen :
Madeleine Andersson
Mathias Kullberg
Robin Kronvall
Mikael Eriksson
Torkel Kjösnes

Allt gott

Madeleine Andersson
Idrottskonsulent

Upplands Idrottsförbund och SISU Idrottsutbildarna Uppland
Postadress: Box 23062, 750 23 Uppsala
Besöksadress: Råbyvägen 77, Uppsala

Telefon: 018-27 70 09 / 070-625 99 81
www.rf.se/uppland, www.sisuidrottsutbildarna.se/uppland

[Prenumerera gärna på vårt nyhetsbrev](#)

