
ANMÄLNINGSLISTA
25 maj 2015**Anmälningssärenden:**

Anmäls dom i Mark- och miljödomstolen den 20 maj 2015 avseende överklagande av kommunfullmäktiges beslut den 31 mars 2014, § 71, antagande av detaljplan för planskild korsning mellan S:t Persgatan och järnvägen i centrala Uppsala. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet. KSN-2014-0604. **Handling.**

Val

Anmäls länsstyrelsens beslut den 21 maj 2015 att till nya ledamöter i kommunfullmäktige utse Martin Wisell (KD) och Johan Edstav (MP), samt att till nya ersättare utse Ingemar Wirsén (KD), Per-Eric Rosén (MP) och Siw Björkgren (MP).

Fråga av:

Martin Wisell (KD) om Uppsala kommun kommer att bojkotta försök med tidigare betyg. KSN-2015-. **Handling. Frågan besvaras muntligt.**

Förslag Kommunfullmäktige medger att frågan får framställas och besvaras direkt efter behandlingen av ärende 49 bordlagd fråga från sammanträdet den 27 april.

Fråga för besvarande den 15 juni 2015:

Stefan Hanna (C) om försvagad upphandlingsverksamhet i Uppsala kommun. KSN-2015-1158. **Handling.**

Förslag Kommunfullmäktige medger att frågan får framställas och besvaras vid fullmäktiges sammanträde den 15 juni 2015.

Interpellationer av:

Mona Camara Sylan och Tomas Karlsson (båda FI) om de mest utsatta bland oss i Uppsala kommun. KSN-2015-1082. **Handling.**

Benny Lindholm (FP) om framtiden för maskinanläggningsförutbildningen. KSN-2015-1159. **Handling.**

Mohamad Hassan (FP) om att flytta förvaltningar för en levande landsbygd. KSN-2015-1160. **Handling.**

Benny Lindholm (FP) om framtiden för arbetsmarknadsinsatser i Uppsala. KSN-2015-1161. **Handling.**

Stefan Hanna (C) om hyrcyklar i Uppsala. KSN-2015-1162. **Handling**

Förslag Kommunfullmäktige medger att interpellationerna får framställas och besvaras vid fullmäktiges sammanträde den 15 juni 2015.

Svar på interpellationer av:

Markus Lagerquist (M) om partnerskap och ambitioner för bredd- och elitidrott i Uppsala. **KSN-2015-0937. Handling.**

Stefan Hanna (C) om att majoriteten inte upphandlar vårdboenden och HBV-hem. **KSN-2015-0942. Handling.**

Stefan Hanna (C) om den kraftiga centraliseringen till kommunledningskontoret. **KSN-2015-0938. Handling.**

Anne Lennartsson (C) om resultatuppföljning i Gymnasieskolan **KSN-2015-0939. Handling.**

Therez Olsson (M) om att förbättra dialogen med fastighetsägare i Uppsala. **KSN-2015-0940. Handling.**

Stefan Hanna (C) om tillsättningen av ledande uppdrag i nämnder och styrelser inom Uppsala kommun - "dubbla roller". **KSN-2015-0941. Handling.**

Mohamad Hassan (FP) om framtiden för Flygteknikerutbildningen. **KSN-2015-0943. Handling.**

Motioner av:

Stefan Hanna (C) om höjd beredskap för värmeböljor. **KSN-2015-1134. Handling.**

Anna Manell (FP) om att införa förste förskollärare i förskola och förskoleklass. **KSN-2015-1144. Handling.**

Mohamad Hassan (FP) om kompensation för felaktig besparing. **KSN-2015-1145. Handling.**

Förslag Kommunfullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Valberedningens protokoll bifogas.



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2015-05-20
meddelad i
Nacka Strand

Mål nr P 1322-15

KLAGANDE

Svenska stiftelsen för Frälsningsarmén
Box 5090
102 42 Stockholm

Ombud: Advokaten Carolina Gustavsson
Box 19143
104 32 Stockholm

MOTPART

Uppsala kommun
753 75 Uppsala

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens i Uppsala län beslut den 6 februari 2015 i ärende nr 403-2783-14, se bilaga 1

SAKEN

Detaljplan rörande S:t Persgatans planskilda järnvägs korsning i Uppsala kommun

DOMSLUT

Överklagandet avslås.

Dok.Id 413481

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1104 131 26 Nacka Strand	Augustendalsvägen 20	08-561 656 00 E-post: mmd.nacka@dom.se www.nackatingsratt.domstol.se	08-561 657 99	måndag – fredag 08:30-16:00 -

BAKGRUND

Uppsala kommunfullmäktige beslutade den 31 mars 2014, § 71, att anta en detaljplan för planskild korsning mellan S:t Persgatan och järnvägen i centrala Uppsala. Planens syfte anges vara att möjliggöra en planskild korsning mellan järnvägen och S:t Persgatan för att därigenom öka trafiksäkerheten och förbättra framkomligheten. Svenska stiftelsen för Frälsningsarmén (Frälsningsarmén) överklagade kommunfullmäktiges beslut till Länsstyrelsen i Uppsala län (länsstyrelsen) som avlog överklagandet i beslut den 6 februari 2015.

Frälsningsarmén har överklagat länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Frälsningsarmén har begärt att beslutet att anta detaljplan ska undanröjas och har till stöd för begäran vidhållit vad som anfördes i överklagandet till länsstyrelsen samt sammanfattningsvis följande. Detaljplanen ska upphävas eftersom kommunen inte har grundat beslutet på ett planprogram trots att ett planprogram inte var onödigt. Förstudien från år 2007 kan inte ersätta ett planprogram eftersom andra översiktsplanmässiga förutsättningar gällde då. Kommunen har inte heller tagit fram någon miljökonsekvensbeskrivning. I detaljplanearbetet har inte beaktats risk för sättningskador och därför har skäligen hänsyn inte tagits till de befintliga bebyggelsefastighets- och äganderättsförhållandena. S:t Persgatan är en kulturhistoriskt värdefull miljö och Frälsningsarméns fastighet är en av byggnaderna som bidrar till miljön. Den negativa påverkan på kulturmiljön har inte beaktats i tillräckligt stor utsträckning. Det är många transporter till fastigheten Dragarbrunn 17:1 och dessa kommer att behöva ske via järnvägspromenaden, vilket inte är en tillfredsställande lösning då motorfordonstrafik får samsas med omfattande cykeltrafik och gångare.

DOMSKÄL

Mark- och miljödomstolen delar de överväganden och bedömningar som länsstyrelsen har gjort. Vad Frälsningsarmén har anført föranleder ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

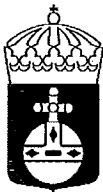
HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 427)

Överklagande senast den 10 juni 2015. Prövningstillstånd krävs.

Liisa Seim Sehr

Maria Backström Bergqvist

I domstolens avgörande har deltagit tingsfiskalen Liisa Seim Sehr och tekniska rådet Maria Backström Bergqvist.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Annika Israelsson
Länsassessor
010 - 223 32 71

BESLUT

1(9)

2015-02-06

403-2783-14

NACKA TINGSRÄTT
Avdelning 3

INKOM: 2015-03-10
MÅLNR: P 1322-15
SÄNNÖ: 3

Klagande

Svenska Stiftelsen för Frälsningsarmén
Ombud: Carolina Gustavsson
Landahl Advokatbyrå AB
Box 19143
104 32 STOCKHOLM

Överklagande av ett beslut att anta detaljplan rörande S:t Persgatans planskilda järnvägs korsning i Uppsala kommun

BESLUT

NACKA TINGSRÄTT

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Ink 2015 -03- 10

BAKGRUND

Akt... P.1322-15
Aktbil... 3

Uppsala kommunfullmäktige beslutade den 31 mars 2014, § 71, att anta detaljplan för planskild korsning mellan S:t Persgatan och järnvägen. Planen syftar till att möjliggöra planfri korsning mellan S:t Persgatan och järnvägen för gång- och cykeltrafik, vilket innebär att angöringen med bil behöver förändras för några fastigheter.

Svenska Stiftelsen för Frälsningsarmén (frälsningsarmén) har överklagat kommunfullmäktiges beslut och yrkat att beslutet ska upphävas. Som grund för yrkandet anförs i huvudsak följande. Frälsningsarméns hus på S:t Persgatan byggdes 1882 och köptes av Frälsningsarmén 1892. Genom åren har ombyggnationer skett. Under 1930-talet byggdes en tredje våning och under åren 2005 – 2006 totalrenoverades huset för 26 miljoner kronor varvid en utbyggnad gjordes mot järnvägen. Frälsningsarmén i Uppsala är en växande församling, som bedriver ett stort socialt arbete. Aktiviteterna riktar sig både till barn och äldre. Varje vecka besöker cirka 1 000 personer Frälsningsarméns lokaler. Verksamheten mot äldre är dagträffar måndagar och torsdagar. Ungdomsverksamheten är bland annat barnkör, scouter, babysång, tonårsgrupp och söndagsskola. Frälsningsarméns sociala verksamhet består av öppenvårdsverksamhet, där man tar emot klienter för samtal, rådgivning och ekonomisk hjälp. Den verksamheten har ekonomiskt stöd från Uppsala kommun. Genom Brobygget ger Frälsningsarmén råd och boendestöd till psykiskt sjuka personer med missbruksproblem. Målet för Brobyggets verksamhet är att undvika hemlöshet. Även denna verksamhet har stöd genom avtal med Uppsala kommun. Därutöver bedriver Frälsningsarmén ett café som har öppet dagligen mellan kl. 11.00 och 15.00. Det är många äldre som besöker caféet, men även ett flertal s.k. mammagrupper. Caféet har ungefär 150 gäster per dag och fungerar som en reception och slussar hjälpsökande vidare till de olika social och humanitära verksamheterna. Till denna verksamhet tillkommer Frälsningsarméns gudstjänster flera gånger i veckan och andra årliga evenemang såsom konserter och skolavslutningar. Självklart hålls även bröllop och begravning i Frälsningsarméns lokaler. Det är många transporter till de olika arrangemangen. Många av de besökande kommer med färd-



tjänst. Även aktiviteter som riktar sig till barn och unga medför transporter då föräldrarna skjutsar sina barn till Frälsningsarmén. Därutöver är det transporter till och från exempelvis begraving. I och med detaljplanen om planskild korsning behöver både person- och varutransport ske via Järnvägspromenaden. Promenaden är redan idag starkt trafikerad av gångare och cyklister. Genom att även ovannämnda transporter ska gå den aktuella vägen ökas trafiken. Att dessutom tillåta motortrafik på den smala Järnvägspromenaden är ingen hållbar lösning utan kan snarare öka risken för olyckor mellan gångare/cyklister och motortrafik. Förbättring av järnvägs korsningen vid Sankt Persgatan leder till en försämring av en livligt trafikerad förbindelse för gångare och cyklister, Järnvägspromenaden, mellan norra/nordvästra stadsdelarna och Resecentrum. Det är ett tydligt exempel på att kommunen inte i tillräcklig grad har beaktat Frälsningsarméns behov av säker transport till sin fastighet. Det förekommer varutransporter varje dag. Caféverksamheten innebär även en hel del avfallshantering. I detaljplanearbetet har inte beaktats Frälsningsarméns behov av att få en bra hantering av avfall. Den som hanterar avfall ska ha en god arbetsmiljö och ska inte behöva vända på en smal gata bredvid en tunnel. I detaljplanen har kommunen endast angett att sophämtning och varutransporter måste lösas genom avtal med grannfastigheten. Det är inte ett korrekt förfarande, eftersom transporter och hantering av avfall är en av de frågor som ska beaktas. Genom detaljplanen kommer det att bli en komplicerad angörning till fastigheten, där avfallshanteringen inte är löst. Kommunen ska vid en detaljplaneläggning beakta befintliga bebyggelseförhållanden. Genom detaljplanen minskas Frälsningsarméns möjligheter till expansion, särskilt som del av fastigheten tas i anspråk som allmän plats och problem uppkommer med hänsyn till de begränsade transportmöjligheterna till fastigheten. Intressekonflikten är inte utredd. Planområdet ligger inom intresse för kulturmiljövården. Detaljplaneområdet ingår i ett område av kommunalt intresse för kulturmiljövården, U 20 Uppsala och utgör en särskilt värdefull bebyggelsemiljö. Området anges som en konstnärligt värdefull miljö ur arkitektonisk och stadsplanemässig synvinkel. Frälsningsarméns hus är tillsammans med andra hus vid Sankt Persgatan utpekade som lokalt värdefulla miljöer. Av kommunens beskrivning "Kulturmiljövården i detaljplanen för planskilda järnvägs korsningar vid Sankt Pers- och Sankt Olofsgatan, Uppsala stad" framgår att detaljplanen innebär en risk för negativ påverkan på Sankt Persgatans kulturmiljövården eftersom undergången påverkar den historiska gatusträckningens småskaliga karaktär och värdefulla byggnader runt gatan. Barriäreffekten förstärks av den planerade gång- och cykelbron parallellt med järnvägen. Trafikverket har i skriften "Järnvägsinfart Uppsala, Planskilda korsningar med S:t Olofsgatan och S:t Persgatan JS0201 kommit fram till att anläggandet av en planskild korsning har en negativ påverkan på stadsbilden. Påverkan på stadsmiljön vid Sankt Persgatan har kommunen inte beaktat i tillräcklig utsträckning i detaljplanearbetet. I översiktsplanen för år 2010 framgår att kommunen ska värna det historiska arvet och kvaliteterna i de offentliga rummen. I planläggningen ska de kulturhistoriska värdena alltid beaktas och lyftas fram så att stadens identitet förstärks och utvecklas. Genom detaljplanen bryter kommunen mot översiktsplanen, då förlängningen av stadens gaturutssystem ska värnas och detaljplanen begränsar det offentliga rummet genom att bl.a. försvåra för människor att ta sig till Sankt Persgatans värdefulla byggnader och däribland Frälsningsarméns hus. Byggnaden uppfördes på 1880-talet och är grundlagd på så kallad



rustbädd. Byggnaden är sättningskänslig. Genom att anlägga en tunnel några meter från Frälsningsarméns hus och låta gång- och cykelvägen utmed järnvägen trafikeras av biltrafik ökar belastningen och därmed risken för sättningar. Vid detaljplanläggning ska kommunen beakta att bebyggelsen kan skadas, men så har inte skett i detta detaljplanearbete. Markförhållandena i området är lera upp till 10 – 20 meters djup. Genom byggandet av den planskilda korsningen behöver järnvägen höjas cirka 80 centimeter. Denna höjning är en konsekvens av den planskilda korsningen. Att höjningen kan komma att leda till högre bullernivåer har inte tagits med vid avvägningen. Föreningen ifrågasätter det lämpliga att dela upp detaljplanen för Sankt Olofsgatan och Sankt Persgatan i två planer. Att en detaljplan ska grundas på ett program enligt 5 kap 18 § plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL. Att en detaljplan ska grundas på ett program är huvudregeln. I programmet visas utgångspunkterna och målen med detaljplanen. Avsikten är att sakägarna och kommunen ska få till en dialog. Frälsningsarmén ser redan nu att det blir svårigheter att bedriva verksamheten under byggtiden, framförallt kommer fastigheten att påverkas då delar av fastigheten läggs ut som allmän plats och att transporter till och från fastigheten kommer via Järnvägspromenaden. Miljökonsekvensbeskrivning ska vara ett led i detaljplanearbetet. Genom att kommunen inte har tagit fram någon miljökonsekvensbeskrivning saknas grund för att anta detaljplanen. Frälsningsarméns hus är grundlagt på rustbädd och därmed sättningskänslig. Genom att anlägga en tunnel under järnvägen kommer grundvattensänkning att behöva ske för att genomföra anläggandet. Eftersom det är 10 – 20 meter lera som huset är grundlagt på och en grundvattensänkning kommer att få konsekvenser för grundläggningen innebär detaljplanen en betydande miljöpåverkan så att en miljökonsekvensbeskrivning ska upprättas. Även påverkan på stadsbilden ska vägas in i denna bedömning. Då någon miljökonsekvensbeskrivning inte har upprättats finns inte grund att anta detaljplanen. Detaljplanen omöjliggör ett funktionellt nyttjande av Frälsningsarméns fastighet. Denna intressekonflikt vad gäller Frälsningsarméns behov av transporter, bullerpåverkan och grundläggning som kan komma att påverkas har inte i tillräcklig grad beaktats varför detaljplanen ska upphävas. Något program eller miljökonsekvensbeskrivning har inte tagits fram, trots betydande miljöpåverkan. Skäl att anta detaljplanen har därför inte förelegat.

Motivering

Sedan den 2 maj 2011 gäller en ny plan- och bygglag (2010:900). Av övergångsbestämmelserna till denna lag framgår bl.a. att äldre föreskrifter fortfarande ska gälla för ärenden som har påbörjats före den 2 maj 2011 och ärenden som avser överklagande av beslut i ett sådant ärende till dess ärendet är slutligt avgjort. Därigenom ska bestämmelserna i plan- och bygglagen (1987:10) tillämpas i detta ärende.

Allmänt om prövningen

Inledningsvis kan anföras att Länsstyrelsen enligt 13 kap 8 § ÄPBL antingen kan fastställa eller upphäva ett antagandebeslut i dess helhet. Länsstyrelsen kan således

inte med anledning av överklagandena göra ändringar i eller tillägg till planen eller pröva någon annan planutformning än den kommunen har antagit.

Av 5 kap 2 § första stycket och tredje stycket ÄPBL framgår att vid utformning av en detaljplan ska skälig hänsyn tas till befintlig bebyggelse, äganderätts- och fastighetsförhållanden som kan inverka på planens genomförande. Detaljplanen får inte omfatta ett större område än som är befogat med hänsyn till syftet med planen och den tid för att genomföra den som ska bestämmas enligt 5 § samma lag.

Det nu aktuella planområdet omfattar liten del av järnvägsområdet i anslutning till S:t Persgatan, del av Österplan, Järnvägs promenaden från S:t Persgatan till Klostergatan, del av S:t Persgatan, del av Klostergatan, samt fastigheterna Dragarbrunn 17:1, 21:1 samt 21:5.

Planområdet omfattas av ett flertal detaljplaner, nämligen dels PL 32 Stadsplan för trakten kring Järnvägsgatan från 1935, PL32 K Ändrad stadsplan för dels Järnbrogatans korsning med järnvägen och dels kvarteret Nanna i Uppsala från 1945, dels PL42 Kv. Tor från 1964, dels PL42 S Kv. Oden/Ygg, dels Dp 42 Z Södra tingshuset från 1996.

Planförslaget syftar till att möjliggöra en planskild korsning mellan järnvägen och S:t Persgatan för att åstadkomma en ökad trafiksäkerhet och förbättra framkomligheten. Det innebär att järnvägsspåren flyttats i sidled och höjs med 80 centimeter mellan Vaksalagatan och Skolgatan. Planskildheten kommer att påverka angöringen till flera fastigheter, eftersom nuvarande infarter skärs av. Järnvägs promenaden kompletteras med en bro över S:t Persgatan.

Länsstyrelsen erinrar om att enligt 1 kap 2 § ÄPBL är det en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten. Med hänsyn härtill äger kommunen själv, inom vida ramar, att avgöra hur marken ska disponeras samt hur miljön ska utformas i den egna kommunen. Kommunfullmäktige är inte bunden av kommunens tidigare uttalanden avseende ett aktuellt område eller en översiktsplan. En antagen detaljplan är resultatet av en politisk intresseavvägning, i vilken synpunkter tillgodoses i varierande omfattning. Stor vikt bör tillmätas de lämplighetsbedömningar som kommunen företagit.

Vid en överprövning av kommunens beslut att anta en detaljplan bör beslutet upphävas endast om kommunen i sin bedömning gjort en felaktig avvägning mellan motstående enskilda intressen eller motstående enskilda och allmänna intressen eller i de fall då kommunen förfarit felaktigt vid handläggningen av planärendet. Länsstyrelsens prövning i ett ärende avseende en överklagad detaljplan avser därför i allt väsentligt frågor som är av betydelse för de klagande i deras egenskap av sakägare eller boende, d v s frågor som rör klagandens enskilda intressen. Länsstyrelsen har således i ärendet att göra en avvägning mellan klagandenas enskilda intressen, men samtidigt beakta kommunens handlingsfrihet när det gäller utformningen av planen.



Förenlig med översiktsplanen

En översiktsplan anger bl.a. grunddragen i den avsedda markanvändningen och reglerar inte i detalj avgränsningen mellan olika områdens markanvändning. Översiktsplanen har inte någon bindande verkan, utan avsikten är att den ska vara av programmässig och vägledande art. Frågan om hur områdena slutligt ska avgränsas och disponeras prövas först i samband med att ett område blir föremål för detaljplanläggning.

För Uppsala kommun gäller en översiktsplan, som antogs av kommunfullmäktige den 17 juni 2010. Av översiktsplanen anges bl.a. vad gäller planskilda korsningar med järnväg att befintliga eller nya korspunkter prioriteras för planskild passage för motorfordon eller gång- och cykeltrafikanter. Vidare anges att kommunen ska aktivt arbeta med att göra cykelnätet i staden attraktivt, tryggt och trafiksäkert. Kommunen ska även aktivt medverka i utredningar kring utvecklingen av järnvägssystemet i regionen och när så behövs även ta initiativ till skilda typer av samverkansprojekt för att driva utvecklingen framåt. Kommunen ska även intensifiera ansträngningarna att åstadkomma avtal med Trafikverket om att bygga bort olika plankorsningar för ökad trafiksäkerhet och minskad barriäreffekt. Vidare anger översiktsplanen riktlinjer för stadskärnan och innerstaden. I samband med omvandlingar och förändringar ska kulturhistoriska värden alltid beaktas och lyftas fram så att staden identitet förstärks och utvecklas. Att bygga nytt i befintlig miljö, särskilt kulturhistorisk eller arkitektonisk värdefull miljö ställer höga krav på ett kvalitativt förhållningssätt när det gäller utformning och estetik.

Länsstyrelsen finner att den överklagade detaljplanen inte kan anses strida mot översiktsplanen eller mot dess intentioner.

Planprogram

Enligt 5 kap 18 § första stycket ÄPBL ska en detaljplan grundas på ett program som anger utgångspunkter och mål för planen, om det inte är onödigt.

I förarbetena till PBL anges att ett program som huvudregel bör kunna undvaras i de fall detaljplanen är av sådan beskaffenhet att den kan behandlas enligt reglerna för enkelt planförfarande. Det bör i vissa fall vara möjligt att undvara program även om detaljplanen är sådan att det krävs ett ordinärt förfarande. Tanken är här att översiktsplanen ska ersätta programmet. Det kan bli aktuellt om översiktsplanen innehåller sådana riktlinjer för detaljplanarbetet att innebörd och konsekvenser kan utläsas tillräckligt tydligt. I ett sådant fall bör översiktsplanen vara aktuell och detaljplanen ha stöd i översiktsplanen och inte oförenlig med länsstyrelsen granskningsyttrande över översiktsplanen (prop. 1994/95:230 s. 74 och s 117). Syftet med ett program är att dialogen mellan kommunen och kommuninvånare som berörs av ett planärende ska komma till stånd tidigt. Härigenom uppnås dels att kommunens beslutsunderlag i ett tidigt skede breddas med de berörda erfarenheter och synpunkter, dels att berörda sakägare och boende m.fl. ges möjligheter till insyn och påverkan innan kommunens ställningstaganden är låsta (a.a. s. 73).



I aktuellt ärende har inte något planprogram upprättats. Som ovan konstaterats får den i ärendet aktuella detaljplanen anses förenlig med den för Uppsala kommun gällande översiktsplanen och är inte heller oförenlig med Länsstyrelsens granskningsyttrande över översiktsplanen. Dåvarande Banverket (numer Trafikverket) genomförde en förstudie Uppsala Norra infart 2007 avseende planskildheter vid S:t Persgatan och S:t Olofsgatan, som syftade till öka säkerheten vid plankorsningar, förbättra tillgänglighet och framkomlighet för alla trafikgrupper, möjliggöra resandeutvecklingen ska möjliggöras i ett flexibelt och långsiktigt hållbart järnvägssystem. Med hänsyn till vad som anförts ovan och till att planen avser ett begränsat geografiskt område, bedömer Länsstyrelsen att avsaknaden av program inte utgör en sådan allvarlig brist av en sådan beskaffenhet att detaljplanen ska upphävas på denna grund.

Krav på miljökonsekvensbeskrivning

Av 5 kap 18 § andra stycket ÄPBL framgår att en miljökonsekvensbeskrivning ska upprättas om detaljplanen kan antas medföra en sådan miljöpåverkan som avses i 6 kap 11 § miljöbalken.

I processen för att ta fram en järnvägsplan genomförde dåvarande Banverket (numer Trafikverket) en förstudie 2007 Uppsala norra infart, som bl.a. syftade till att öka säkerheten vid plankorsningar, förbättra tillgänglighet och framkomlighet för alla trafikgrupper, möjliggöra resandeutvecklingen, vilket ska möjliggöras i ett flexibelt och långsiktigt hållbart järnvägssystem för. Därutöver har en fördjupad utredning avseende miljökonsekvenserna för kulturmiljön genomförts.

Bedömningen av om den nu antagna detaljplanen innebär en betydande miljöpåverkan ska i huvudsak relateras till den markanvändning som den gällande detaljplanen medger. I och med den genomförda förstudien och den genomförda utredningen av miljökonsekvenserna för kulturmiljön får planhandläggningen i erforderlig omfattning anses ha tagit upp och behandlat planförslagets miljöpåverkan. De skillnader som den nya detaljplanen innebär i förhållande till den gällande detaljplanen när det gäller markanvändning är inte så stora att de i sig, kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Avsaknaden av en miljökonsekvensbeskrivning utgör inte en sådan allvarlig brist att planen ska upphävas på denna grund.

Risk för sättnings-skador

I frågan om risker för grundvattensänkning och därmed risk för sättnings-skador som kan påverka bebyggelse i omgivningen konstaterar Länsstyrelsen att ytterligare utredning behövs, men bedömer samtidigt att det finns vedertagna tekniska metoder som gör det möjligt att i en situation som den nu aktuella förebygga och undvika skador på intilliggande bebyggelse. Det bedöms inte nödvändigt att i detaljplane-skedet ha klarlagt exakt hur grundvattensituationen ser ut och vilka tekniska lösningar som kan komma ifråga. Det kan förutsättas att kommunen som huvudman i genomförandeskedet ansvarar för att grundvattenförhållandena klarläggs i tillräck-



lig omfattning och att erforderliga tekniska lösningar genomförs för att skadliga grundvattensänkningar inte ska uppstå. Detta torde ligga även i kommunens intresse för att undvika eventuella skadeståndsanspråk. Frågor som rör vilka närmare föreskrifter eller åtgärder i övrigt som kan behövas för att undvika skador för omgivningen med arbeten inom planområdet får övervägas i samband med planens genomförande. För det fall verksamheten innebär vattenverksamhet som påverkar allmänt eller enskilt intresse har kommunen att ansöka de erforderliga tillstånd som kan komma att krävas.

Negativ påverkan på kulturmiljön

Planområdet ligger inom ett område av riksintresse för kulturmiljövården, K:A 40 Uppsala stad samt kommunalt intresse för kulturmiljövården, U 20 Uppsala. Motiveringen till riksintresset är att Uppsala utgör ett stadslandskap som sedan medeltiden präglats av kyrkans, centralmaktens och universitetets monumentala byggnader med rutnätsplan och raka tillfartsvägar från 1600-talet. Riksintresset omfattar även den expansion som staden genomgått under 1700-, 1800-, och 1900-talet. Inom planområdet finns inga byggnadsminnesförklarade byggnader. Värdefull bebyggelse som finns inom planområdet utgörs av bl.a. Frälsningsarméns hus, det tidigare tingshuset, mejeriet och Framfabriken på S:t Persgatan. I planområdet finns bostadshus från olika perioder och byggnadsstilar. På 1640-talet inleddes arbetet med att anlägga en rutnätsplan för stadens gator, vilket innebar att gatorna rätades ut och nya gator anlades i ett rätvinkligt system. Ett stadsdike anlades där Kungsgatan löper idag. Järnvägen anlades 1866 och planområdet berör bl.a. en så kallad gnistpark Österplan för att skydda bebyggelsen från gnistor från de förbipasserande tågen. S:t Persgatan är en förlängning av 1600-talets rutnätsplan.

Nu aktuell plan innebär att siktlinjen utmed S:t Persgatan förändras och att gatuummet förändras på grund av tunneldragningen. Enligt 12 kap 1 § PBL ska Länsstyrelsen på eget initiativ pröva en kommuns beslut att anta en detaljplan om det kan befaras bl.a. att den bebyggelse som tillåts genom planen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa. Länsstyrelsen beslutade den 25 april 2014 att prövning av antagandebeslutet enligt 12 kap. ÄPBL inte ska ske. Länsstyrelsen har således bedömt att exploateringen enligt detaljplanen går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning med hänsyn till människors hälsa och säkerhet och att förändringen av stadsbilden är förenlig med riksintresset. Genom överklagandet har inte framkommit några nya omständigheter som föranleder Länsstyrelsen som besvärprövande myndighet att göra en annan bedömning.

Olämplig avgränsning av detaljplanen

Det är i huvudsak en kommunal angelägenhet att bestämma avgränsningen av en detaljplan. Vad klagande har anfört om avgränsningen av den aktuella detaljplanen utgör inte skäl att upphäva planbeslutet.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Trafikbuller

BESLUT

8(9)

2015-02-06

403-2783-14

Planförslaget innebär att järnvägspromenaden kommer att få en begränsad biltrafik, som huvudsakligen kommer att utgöras av transporter till fastigheten Dragarbrunn 17:1. Därutöver kommer ljudbilden från järnvägstrafiken ändras något, eftersom banvallen kommer att höjas. Hänsyn till bullerfrågan vad gäller järnvägstrafiken kommer att hanteras inom järnvägsplanen. Utifrån vad som framkommit ärendet finner Länsstyrelsen att planförslaget synes ge en marginell ökning av bullernivåerna och således inte kan anses vara av olägenhet av betydelse.

Angöring till fastigheten Dragarbrunn 17:1

Angöringen till fastigheten Dragarbrunn 17:1 kommer huvudsakligen att ske via Järnvägspromenaden, som idag används som gång- och cykelväg. Av planhandlingarna framgår att gång- och cykelvägen kommer att breddas och enkelriktas för biltrafik. Järnvägspromenadens närmare utformning är inte något som bestäms i detaljplaneskedet. Den biltrafik som kommer att trafikera Järnvägspromenaden kommer att huvudsakligen utgöras av transporter till Frälsningsarméns lokaler. Länsstyrelsen finner, vid en vägning mellan Frälsningsarméns enskilda intressen och de intressen som planen syftar till att tillgodose, att de fördelar som kan vinnas med detaljplanen överväger de enskilda intressena.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis finner Länsstyrelsen således att detaljplanen inte kommer att innebära sådana betydande olägenheter för de klagande att planen inte kan godtas, att kommunen har gjort en rimlig avvägning mellan motstående intressen, att kommunen i rimlig utsträckning beaktat kraven i 5 kap 2 § ÄPBL samt att det i övrigt inte har framkommit något om detaljplanens utformning eller om förfarandet som gör att detaljplanen inte kan godtas.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

9(9)

2015-02-06

403-2783-14

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt, se bilaga.

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit t f chefsjuristen Gunilla Stener, beslutande, länsantikvarien Roger Edenmo, länsarkitekten Eva Bergdahl, miljöhandläggaren Ulf Lindblom och länsassessorn Annika Israelsson, föredragande.

i.e./AE

ie

Gunilla Stener

AE
Annika Israelsson

Kopia till:

Akten

Plan- och byggnadsnämnden i Uppsala, Kontoret för samhällsutveckling,
753 75 UPPSALA

AI

UL

GS

EB

RE

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diarlenr. KSN-2015-1157	
	Aktbil. /

Kommer Uppsala bojkotta försök med tidigare betyg?

I februari i år enades sex av riksdagens partier om att genomföra ett försök med betyg i årskurs fyra i 100 skolor runt om i landet. De partier som står bakom överenskommelsen är S, MP, M, C, FP och KD.

Enligt överenskommelsen ska varje huvudman anmäla sitt intresse att delta till Skolverket. Därefter ska Skolverket välja ut vilka skolor som ska delta. Max 100 skolor i hela landet ska väljas ut. Dessa ska väljas så att de blir representativa för landet som helhet, vilket är en förutsättning för att generella slutsatser ska kunna dras av resultatet.

För att urvalet av skolor verkligen ska bli representativt, är det viktigt att huvudmännen anmäler sitt intresse att delta. Här vilar ett ansvar på de politiska partier som deltagit i beslutet att genomföra försöket.

Kort efter att de sex riksdagspartiernas beslut tillkännagivits berättade ansvarigt skolkommunalråd Caroline Andersson (S) för SVT:s regionala nyheter att hon inte ville att kommunens skolor skulle delta i försöket med betyg från åk 4. Att en företrädare för ett av de partier som föreslår att försöket genomförs skulle försöka undergräva värdet av detsamma förefaller anmärkningsvärt och riskerar att spä på politikerföraktet. Det är därför angeläget att klarlägga skolkommunalrådets inställning i frågan.

Jag vill därför fråga:

Kommer du att verka för att Uppsala kommun som skolhuvudman avstår från att delta i försöket med betyg från årskurs 4?

Martin Wisell (KD)

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 22	
Diarie nr	ÅSN-2015-1158
	Aktid 1

Fråga kopplad till en starkt försvagad upphandlingsverksamhet i Uppsala kommun

Frågan är ställd till: Kommunstyrelsens ordförande, Marlene Burwick
Frågan är ställd av kommunalrådet Stefan Hanna, Centerpartiet

Upphandlings- och inköpsverksamheten inom Uppsala kommun utgör en mycket viktig och betydelsefull del av kommunens verksamhet. Kommunen upphandlar årligen tjänster och produkter för över tre miljarder kronor och dessa funktioner är också avgörande för att kommunen ska uppnå tuffa miljö- och klimatmål.

Både invånare och anställda ska kunna förvänta sig att kommunen har en kompetent organisation som sköter upphandlingar och inköp till kommunen på ett professionellt sätt. Det är synnerligen viktigt, bland annat ur ett kvalitetsperspektiv på upphandlade tjänster och produkter men också för omsorgen av skattebetalarnas pengar och kommunens begränsade resurser. För att kunna göra bästa möjliga upphandling av tjänsteleverantör, oavsett tjänst och produkt, krävs det en professionell tjänstemannaorganisation som har en förmåga till detsamma. Det är därför mycket olyckligt att den viktiga upphandlings- och inköpsverksamheten inte har ingått i den flytt av funktioner som har genomförts till Stationsgatan 12. Ett beslut som tyvärr har bidragit till att Uppsala kommun har förlorat värdefull kompetens inom upphandlingsverksamheten.

Mot bakgrund av ovanstående vill jag ställa följande fråga till kommunstyrelsens ordförande Marlene Burwick:

Fråga: Anser kommunstyrelsens ordförande, Marlene Burwick, att den viktiga upphandlings- och inköpsverksamheten inom kommunen fungerar väl? Vad anser Marlene Burwick har brustit? Och vilka förbättringar och korrigeringsåtgärder vidtas?

/Stefan Hanna, kommunalråd, Centerpartiet

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE
Ink 2015 -05- 12
Diarium KSN-2015-1082
1



Feministiskt initiativ

Interpellation

“Om de mest utsatta bland oss i Uppsala Kommun.”

Ställd till

Kommunstyrelsens ordförande

Marlene Burwick (S)
Kommunalråd

Interpellationen ställs med anledning av den kritiska och utsatta livssituation som många av oss kommuninvånare befinner oss i.

Många av vår stads mest utsatta människor tillbringar nätterna utomhus. Vi har sedan en tid kunnat läsa i våra lokala medier om deras situation, där flera sover under en bro över Fyrisån eller som på andra sätt tvingas övernatta utomhus i alla olika väder. Att många av oss i Uppsala inte erhåller något socialt skydd, skydd som alla har rätt till, är en skam för Uppsala kommun.

Alla som säger sig stå för principen om människors lika värde, rätten till ett värdigt liv och en demokratisk samhällsutveckling måste höja sina röster för en annan utveckling.

Vi i Feministiskt initiativ anser att vi inte längre har råd att ignorera dessa människors situation. Som nytt parti i kommunfullmäktige har vi välkomnat dagcentret för EU-migranter som upprättats. Och vi måste kunna göra mer. Vi som kommun, som gemenskap, måste vi kunna göra mer för de mest utsatta bland oss.

Det absolut största arbetet för att säkerställa dessa människors grundläggande rättigheter görs fortfarande av ideella krafter, något vi anser vara helt orimligt. Vi anser att grundläggande mänskliga rättigheter skall tillgodoses av det offentliga, inte av privat välgörenhet. Och det är också just det som är syftet med den lag som i Sverige reglerar det offentliga stödet till utsatta människor - Socialtjänstlagen.

Anledningen till att nödställda EU-medborgarna inte ges samma rättigheter som övriga individer som vistas i Uppsala, och istället blir beroende av ideell välvilja, är att Sveriges kommuner i allmänhet feltolkar socialtjänstlagen. Detta uttrycker även Andreas Pettersson, forskare vid Juridiskt forum, i en debattartikel i Aftonbladet (2014-11-21), och tillägger att: ”Lagtexten medger inga undantag och tillåter inte att vistelsen eller rätten till bistånd tolkas olika utifrån härkomst, medborgarskap, etnicitet eller liknande.”

För att finna orsaken till Sveriges ovilja att säkerställa mänskliga rättigheter för nödställda EU-medborgare behöver vi bara kasta en blick mot vår historia. Sveriges gränser var länge stängda för den romska befolkningen. De var bland annat stängda under andra världskriget då minst en halv miljon romer avrättades av den nazistiska regimen. Fram till 1960-talet var



Feministiskt initiativ

romer fortfarande förbjudna att vara bofasta i Sverige, och tvingades bo i läger, och romska barn tilläts inte gå regelbundet i skola. Det finns således ett mycket starkt antiziganistisk arv i svensk politisk organisering och i sättet myndigheter och beslutsfattare tolkar lagstiftning. Detta måste vi synliggöra och aktivt motverka.

Uppsala bör nu gå i täten i Sverige när det gäller mänskliga rättigheter för nödställda EU-medborgare. För att kunna ta denna ledande position krävs det att vi arbetar för att socialtjänstlagen ska tillämpas på ett solidarisk och lagenligt sätt i vår kommun.

Med anledning av detta vill vi ställa följande frågor till kommunstyrelsens ordförande, kommunalrådet Marlene Burwick: Vad kommer den sittande majoriteten att göra för,

- att Uppsala kommun ser till att efterleva socialtjänstlagen och skyldigheten att erbjuda skälig levnadsnivå med tak över huvudet, mat för dagen, skolgång och barnomsorg, grundläggande hälso-och sjukvård samt tandvård för de som uppehåller sig i kommunen och inte ges möjlighet att tillgodose dessa behov?
- Att Uppsala kommuns insatser för EU-medborgarna tas fram i samverkan med de berörda, kommuniceras till de berörda på deras första språk och med utgångspunkten att det handlar om rättigheter som tillgodoses, inte bistånd?

Uppsala 2015-04-24

Mona Camara Sylvan
Feministiskt Initiativ

Tomas Karlsson
Feministiskt Initiativ

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diarienumr.	ASN-2015-1159
	Aktbil



Interpellation om framtiden för maskinanläggningsförarutbildningen

Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet har i utbildningsnämnden (22 april 2015) beslutat att lägga ned Bygg- och anläggningsprogrammet, inriktning anläggningsfordon. Folkpartiets representant i utbildningsnämnden protesterade och yrkade på återremiss för att utreda om utbildningen kunde kvarstå. Majoritetens besked var dock tydligt, maskin-förarutbildningen ska bort.

Beslutet får emellertid inte enbart konsekvenser för de elever som inte längre kan välja utbildningen. Konsekvenserna blir stora även för arbetsmarknaden. Efterfrågan på maskinförare är enligt Maskinentreprenörerna rekordstor (Unt 20/4). Nationellt beräknas motorbranschen anställa cirka 5 000 personer de kommande tre åren (Unt 22/4).

Arbetsförmedlingen prognosticerar att hela Sverige står inför en stor brist på anläggningsförare. Den starka byggkonjunkturen har enligt prognoserna medfört att det beräknas bli en brist på bl.a. anläggningsförare de kommande tio åren (Arbetsförmedlingens rapport "Var finns jobben? Bedömning för 2015 och en långsiktig utblick", 2015-01-15).

Av byggföretagen i Uppsala län uppger dessutom närmare 30 procent att de har haft svårt att hitta personal med rätt kompetens och exempel på yrken där det råder brist i Uppsala är anläggningsmaskinförare (Arbetsförmedlingens rapport "Arbetsmarknadsutsikterna hösten 2014 Uppsala län, 2014-12-09). Utbildningsnämndens beslut slår därmed mot en redan ansträngd arbetsmarknad i Uppsala kommun.

Nedläggningen slår inte enbart mot presumtiva gymnasiestudenter och arbetsgivare. Även arbetslösa drabbas eftersom beslutet att lägga ned Bygg- och anläggningsprogrammet, inriktning anläggningsfordon innebär att denna utbildning försvinner inom vuxenutbildningen.

Vuxenutbildningen fyller en viktig funktion på arbetsmarknaden eftersom den både hjälper arbetslösa att få ett jobb och stärker hjälper arbetsgivare att hitta personer att rekrytera. Ur det perspektivet är nedläggningen av maskinanläggningsförarutbildningen därför obegriplig. I ett läge när arbetsmarknaden i praktiken ropar efter en viss kompetens är det i princip oansvarigt att lägga ned en efterfrågad utbildning. Socialdemokraterna, som har en lång tradition av att arbeta för relevant vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser, begår nu ett misstag. Uppsala län har ett behov av anläggningsförare, och att då stänga ned sådana utbildningsplatser riskerar att slå mot Uppsalas utveckling.

Mot denna bakgrund vill jag ställa följande frågor till Arbetsmarknadsnämndens ordförande Ulrik Wärnsberg (S)

- Hur ska Uppsala kommun kunna uppfylla arbetsmarknadens behov av maskinanläggningsförare i Uppsala?
- Är det arbetsmarknadspolitiskt smart och samhällsekonomiskt klokt att lägga ned maskinanläggningsförarutbildningen när det är brist på maskinanläggningsförare i Uppsala?

Benny Lindholm (FP)

Uppsala 2015-05-20

<http://www.unt.se/uppland/uppsala/naringslivet-vill-radda-utbildning-3686346.aspx>

<http://www.unt.se/asikt/debatt/bolandgymnasiet-behovs-3687165.aspx>

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 22	
Dariernr. KSN-2015-1160	Aktbil /



Interpellation om att flytta förvaltningar för en levande landsbygd

Uppsala kommun har förutom Gotland den största andelen landsbygdsboende i Sverige. 24 % av Uppsala kommuns invånare bor utanför Uppsala stad. Att så många som 48 663 personer i Uppsala kommun bor på landsbygden kräver en handlingskraftig politik. Ska de personer som bor och verkar på landsbygden omfattas av en rimlig servicenivå måste kommunen ha en utarbetad strategi för att landsbygden ska hållas levande och utvecklas. En sådan saknas i dagsläget.

För att landsbygden ska leva krävs att den inte bara fungerar som en sovplats. Det måste finnas tillräckligt många arbetstillfällen på landsbygden för att inte merparten av invånarna under dagtid tvingas pendla in till närmaste stad. På landsbygden måste också service finnas och förutsättningar för företag att tillhandahålla denna service.

För att företag ska etablera sig och överleva på landsbygden krävs förutsättningar i form av kundunderlag, men också att tekniska förutsättningar finns, som fungerande bredband och posthantering.

Uppsala kommun behöver arbeta aktivt för att landsbygden kring Uppsala stad hålls vid liv och utvecklas. Uppsala kommun skulle kunna bidra till bättre kundunderlag, och på sikt fler arbetstillfällen, genom att flytta ut delar av sin verksamhet till landsbygden. Förvaltningar som idag ligger inne i Uppsala skulle, om viljan finns hos den styrande majoriteten Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet, kunna lokaliseras om till landsbygdsområden. Om kommunal verksamhet flyttar in blir de anställda nytt kundunderlag. Som följd av flytt av kommunal verksamhet kommer också kommunens samarbetspartners, liksom andra som tar sig ut från Uppsala som följd av flytten, bidra till ökad rörelse på orten. Om kommunen som föregångare flyttar ut ökar chansen att företagare vågar ta risken att etablera sig.

I nuläget är kommunledningen evakuerad från Stadshuset som ska genomgå en omfattande renovering. Flera förvaltningar har flyttat utan att få en ny permanent hemvist. En översyn borde undersöka möjligheterna för förvaltningar som inte är beroende av fysiska kundkontakter att flyttas till landsbygden.

Mot bakgrund av ovanstående frågar jag kommunstyrelsens ordförande Marlene Burwick (S):

- Kan Uppsalas styrande majoritet tänka sig att flytta ut kommunala förvaltningar från Uppsala stad till landsbygden?

Mohamad Hassan (FP)

Kommunalråd

Uppsala 2015-05-20

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE
Ink 2015 -05- 2 2
Diarlenr. KON-2015-1161
Aktbil 1



Interpellation om framtiden för arbetsmarknadsinsatser i Uppsala

Efter ett beslut i september 2012 om innovationsvänlig upphandling har Uppsala kommun sedan den 1 juni 2013 arbetsmarknadsinsatser upphandlade genom tjänstekoncession. Närmare 800 personer har hittills deltagit i insatserna.

Syftet med upphandlingen har varit att utöka utbudet av arbetsmarknadsinsatser så att fler uppsalabor ska nå hållbar försörjning. Insatser som har som mest erbjudits av 19 olika utförare. Enligt en utvärdering som presenterades för Arbetsmarknadsnämnden den 23 april 2014 har 43 procent av de som deltagit gått vidare till arbete och 17 procent har börjat studera. De upphandlade insatserna har därmed gett ett bra resultat för många deltagare. Kostnaderna har dessutom varit lägre än beräknat. Avtalet för dessa kostnadseffektiva och framgångsrika insatser löper dock ut den 31 december i år. Det finns en möjlighet för Uppsala kommun att förlänga avtalet, men då måste utförarna meddelas detta senast den 30 juni 2015. Om avtalet inte förlängs kommer insatserna att avslutas.

Effekten av att inte förlänga arbetsmarknadsinsatserna skulle bli stora. För det första förlorar kommunen en stor del av utbudet av arbetsmarknadsinsatser. Mindre än en fjärdedel av de som har varit aktuella för en arbetsmarknadsinsats inom ramen för detta har fått det i kommunen. Det råder därmed osäkerhet kring hur Uppsala kommun ska kunna fylla det hål som skulle uppstå om de upphandlade insatserna tas bort.

Dessutom minskar valfriheten och flexibiliteten inom systemet. Enligt enkätsvar har 83 procent av deltagarna varit nöjda med insatserna. Ännu fler (86 procent) uppger att de skulle rekommendera insatsen till andra. Såväl arbetsmarknadssekreterare och utförare beskriver varandra som samarbetsvilliga och tillmötesgående.

Kommunens egna medarbetare, arbetsmarknadssekreterarnas, samlade bedömning enligt utvärderingen är att utövarnas arbetsmarknadsinsatser har haft väldigt positiva effekter och bidragit till att deltagarna kommit närmare arbetsmarknaden.

Socialdemokraterna och övriga delar av den nya majoriteten gick till val på utveckling och utbyggnad av bl.a. arbetsmarknadsinsatser. Om de innovationsvänligt upphandlade arbetsmarknadsinsatserna inte förlängs riskerar dock den ambitionen att grusas, till men för såväl arbetslösa och utförare som för kommunens ekonomi.

Mot denna bakgrund vill jag ställa följande frågor till arbetsmarknadsnämndens ordförande Ulrik Wärnsberg (S)

- Kommer Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet att förlänga den framgångsrika tjänstekoncessionen för arbetsmarknadsinsatser?
- Om inte, hur ska du säkerställa de arbetslösas valfrihet och arbetsmarknadsinsatsernas flexibilitet och kvalitet om tjänstekoncessionen upphör?
- Kommer Uppsala kommun kunna tillgodo se de arbetslösas behov av arbetsmarknadsinsatser i tid om de upphandlade utförarna försvinner?

Benny Lindholm (FP)

Uppsala 2015-05-20

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diariernr. XSN-2015-1162	
	Aktbil 1

Interpellation ställd till kommunstyrelsens ordförande Marlene Burwick med anledning av att det nu saknas hyrcyklar i Uppsala

Interpellationen ställd av Stefan Hanna, Centerpartiet

Sedan 2013 och fram tills nyligen har Uppsala haft ett system med hyrcyklar i staden för att möjliggöra ett hållbart och miljövänligt transportsätt för dem som inte har en egen cykel. Framförallt så eftersträvade Centerpartiet och övriga Alliansen lösningar för miljö- och klimatsmarta resekedjor till och från Uppsala. Att kollektivtrafiksresenärer som nyttjar SJ och UL skulle kunna nyttja hyrcyklar mellan kollektivtrafikens största knutpunkter och centrala platser som besöks regelbundet.

Systemet som upprättades var ett pilotprojekt på två år och var resultatet av ett framgångsrikt arbete mellan de privata bolagen CityBikes/Clear Channel, Statens Järnvägar och Uppsala kommun. Antalet användare av hyrcyklar ökade det första året från 1500 till närmare 4000 efterföljande år. Den stora ökningen visade att hyrcyklar uppskattades av dagspendlare, besökande och övriga Uppsalabor. Det som är extra positivt med systemet i Uppsala är att det var frukten av ett framgångsrikt samarbete mellan en kommun, ett statligt järnvägsföretag och två företag från näringslivet. Vi kommer förmodligen behöva se mer sådana samarbeten i framtiden för att klara klimatutmaningarna och de ambitiösa klimatmål som vi har i Uppsala kommun. Hyrcyklar är i sig också ett utmärkt komplement till de människor som av någon anledning inte har tillgång till en egen cykel i Uppsala. Med en hyrcykel kan människor ta sig en kortare sträcka mellan två platser på ett enkelt och smidigt sätt. Tack vare att cykeln återgår till ett hyrställ efter användning så kan den också nyttjas kontinuerligt av andra användare under dagen.

Nu har Uppsala kommun emellertid hamnat i en situation där vi, som landets fjärde största stad och med en självbild av att vara i framkant på en rad områden, står utan hyrcyklar. Det är mycket, mycket olyckligt med tanke på våra höga ambitioner om att bli Sveriges och en av världens främsta cykelkommuner. Och detta sker när kommunen styrs av en rödgrön majoritet och ett Miljöparti som innan valet profilerade sig högt i cykel frågor. I detta sammanhang är det värt att nämna den cykelpolicy som 2013 antogs av Uppsala kommun. Där fastställs det att cykeltrafiken är en viktig del i arbetet för att dels förbättra folkhälsan men också för att skapa en attraktivare stadsmiljö och för att minska biltrafikens andel av resorna i Uppsala kommun. För att målen ska nås så måste de politiska besluten i alla sammanhang genomsyras av dessa ambitioner och föras vidare ned i den kommunala förvaltningen. Ett konkret resultat av cykelpolicyn är att andelen cykelresor inom Uppsala kommun ska öka. Vi ställer oss frågande till om majoriteten har tagit del av policyn och förstått dess fulla innebörd? I synnerhet då hyrcyklar i detta sammanhang utgör ett självklart och viktigt bidrag i att nå målet om ökade cykelresor och minskat antal bilresor.

Uteblivna hyrcyklar innebär också rent praktiskt att möjligheterna att ta de korta cykelturerna försvinner vilket är den stora fördelen med ett hyrcykelsystem. Det kommer inte längre att gå att utträta ärenden på stan på ett smidigt sätt med hjälp av en hyrcykel. För dagspendlaren så bryts de reselänkar som vi i Centerpartiet och Alliansen har verkat för. Vad vill majoriteten säga till dem? Om hur lång tid dröjer det innan Uppsala återigen får ett hyrcykelsystem utan att det kostar skattebetalarna en massa pengar? Och ett hyrcykelsystem som helst ska fungera med det som finns i centrala Stockholm.

Mot bakgrund av ovanstående vill jag nu ställa följande frågor till kommunstyrelsens ordförande Marlene Burwick:

- När kommer Uppsala att återigen få hyrcyklar inne i Uppsala tätort?
- Varför kunde inte majoriteten tillse så att den tidigare leverantören fortsatt stod för Uppsalas hyrcykelsystem fram till dess att en upphandling hade genomförts?
- Varför kunde det tidigare systemet med leverantörer inte permanenteras och utvecklas?
- Kommer det nya hyrcykelsystemet också att kopplas ihop till resenärernas tåg- respektive busskort för att så smidigt som möjligt skapa hela reselänkar för pendlare och besökare till och från Uppsala?

/Stefan Hanna, kommunalråd för Centerpartiet

Uppsala 15-05-19

Svar på "Interpellation till Idrotts- och Fritidsnämndens ordförande Rickard Malmström" av Markus Lagerquist

Interpellationsfrågor:

- *Hur ser den styrande majoriteten på gruppen Partnerskap för elitidrott i Uppsala roll nu och i framtiden?*
- *Ställer sig majoritetens bakom den långsiktiga ambitionen att Uppsala skall vara en av Sveriges bästa idrottskommuner avseende bredd och elit.*

Uppsala kommun har som mål att skapa goda förutsättningar för både bredd- och elitidrott vad gäller tränings- och tävlingsmöjligheter. Elitidrottarna är av stort värde som förebilder framför allt för barn och ungdomar och inspirerar oss alla till fysisk aktivitet på bredden. Projekt som Elitidrott Uppsala, Tävlingsstaden och Kulturstaden Uppsala stärker samverkan mellan näringsliv, föreningsliv och kommunen, vilket vi i den rödgröna majoriteten har ambitionen att vidareutveckla.

Partnerskapet Elitidrott Uppsala består i dag av Uppsala kommun, Upplands idrottsförbund, 3 arenabolag och 18 föreningar som bedriver elitidrott. Enligt en nyligen genomförd kartläggning är det drygt 600 aktiva som bedriver elitidrott och drygt 60 anställda tränare. Elitidrotten i Uppsala omsätter ca 60 miljoner kronor.

Partnerskapet Elitidrott Uppsala, bildades 2014 efter att sedan 2009 drivits i projektform, har som övergripande mål och syfte att:

- Utveckla en stark elitidrottskultur
- Skapa bättre förutsättningar att bedriva elitidrott i Uppsala
- Stärka och utveckla varumärket Uppsala
- Utveckla relationen med Uppsalas näringsliv
- Utveckla samarbetet med Uppsalas universitet och SLU
- Vara en aktiv part i samhällsbyggandet av Uppsala
- Prioritera elitidrottsutveckling/utbildning genom olika projektsatsningar

Partnerskapet Elitidrott Uppsala leds av en styrgrupp med representation från partnerskapets medlemmar, det vill säga Uppsala kommun, Upplands idrottsförbund,

elitidrottsföreningarna och arenabolagen. Uppsala kommun bidrar genom kommunstyrelsen och idrotts- och fritidsnämnden ekonomiskt med 600,000 kr årligen till partnerskapet.

Partnerskapet Elitidrott Uppsala är en relativt ung och unik verksamhet bland Sveriges kommuner, men det finns givetvis flera kommuner som på olika sätt, både direkt och indirekt stödjer, elitidrotten i sina kommuner.

Överenskommelsen **Partnerskapet Elitidrott Uppsala** gäller fram till 2015. De nuvarande formerna för kommunens stöd till elitidrotten kan utvecklas ytterligare. Partnerskapet kommer under hösten 2015 att utvärderas och först efter denna utvärdering kan ett nytt politiskt beslut fattas. Grundinställningen hos oss i den rödgröna majoriteten är dock att ett nära samarbete och dialog mellan kommunen, föreningslivet och näringslivet är en förutsättning för att utveckla Uppsala till en ännu bättre elitidrotts kommun.

Vi har en viktig uppgift att vända den vikande trenden där ungdomar och andra grupper ägna sig mindre åt idrott, vilket bland annat Riksidrottsförbundets statistik visar på.

Det är viktigt att inte fokusera ensidigt på att jaga talanger vilket riskerar att resultera i att många ungdomar sorteras bort och slutar idrotta. Centrum för Idrottsforskning håller i sin senaste uppföljning av statens stöd till idrotten just fram att idrottandet minskar trots ökade satsningar, och anger överdriven tävlingsiver som en av de främsta anledningarna. Därför ser vi det som viktigt att satsa på breddidrotten parallellt med satsning på elitidrott.

En bredd inom idrotten som inkluderar både elit och bredd är en positiv kraft för den enskilde individen och samhället i stort inte minst ur ett folkhälsoperspektiv. Breddidrott handlar om att erbjuda möjligheter att utöva en bredd av olika idrotter samt att inkludera grupper i olika åldrar, med olika socioekonomisk och etnisk bakgrund samt på olika nivåer från elit till motionsidrott och som inkluderar utövare med funktionsnedsättning. Jämställdhet och genustänk skall även genomsyra kommunens idrottsatsningar.

Elit- och breddidrott står inte i motsättning till varandra utan gynnar ömsesidigt varandras utveckling och därför ska vi i den rödgröna majoriteten fortsätta att ha en hög ambitionsnivå och satsa på att skapa goda förutsättningar för både bredd och elit i Uppsala.

Rickard Malmström (MP)

Svar på interpellation från Stefan Hanna om att majoriteten inte upphandlar vårdboenden och HVB-hem

Jag har med intresse läst inkommen interpellation och har följande svar att lämna.

Den inledande beskrivningen av välfärden i Uppsala kommun visar att det i stora drag finns en samstämmighet mellan oss när det gäller synen på rådande läge, kvalitet och ambition. Naturligtvis kommer den rödgröna majoritet att värna om samtliga äldreomsorgsfrågor på bästa möjliga sätt genom att främja en utveckling där ny kunskap välkomnas men där även tidigare erfarenheter tas till vara och beaktas inför nya ställningstaganden.

Besluten gällande fortsatt driftsform för vårdboendena Karl Johansgården, Västergården, Bernadotte och Linné samt för Vigmund och Ferlin var inte ett ärende där vi utan urskillnad och tanke gav Vård och omsorg uppdraget. Lämplig driftsform övervägdes mycket noga innan beslutet fattades. Notera att både Vigmund och Ferlin kommer att LOU-upphandlas då den åtgärden befanns vara mest lämplig för dessa två boenden

När det gäller frågan om varför inte kommunen valde att direkt upphandla berörda tjänster när det ansågs att nuvarande leverantör förbrukat sitt förtroende finns följande svar: Så snart den nya majoriteten tillträtt fattades beslut gällande ovan nämnda boenden.

Beslutet att kommunens egen regi ska överta driften av dessa vårdboenden innefattar att förhandling ska ske. Det pris som framförhandlas ska vara marknadsmässigt. Kommunens egen regi har lång och gedigen erfarenhet av den verksamhet som här är ifråga. Kvalitén kommer att ligga på samma nivå som för upphandlade boenden och priset kommer att vara väl avvägt. Således, det uppdrag som givits till kommunens egen regi Vård och omsorg kan helt klart anses utgöra god ekonomisk hushållning.

Monica Östman
Ordförande äldrenämnden

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diarienumr	KSN-2015-0942
	kth 2

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diarienumr. <i>KS-2015-0438</i>	
	Aktör <i>J</i>

Svar på interpellation från Stefan Hanna "kopplad till den kraftiga centraliseringen till KLK"

Stefan Hanna beskriver i sin interpellation Centerpartiets oro över "den kraftiga centraliseringen" till kommunledningskontoret (KLK) och att kommunens ledningsfunktion växt "explosionsartat" de senaste tre åren. En oro som är något förbryllande och lite sent påkommen med tanke på att Stefan Hanna och Centerpartiet har haft ett stort inflytande över denna process.

Mellan 2010 – 2014 var Stefan Hanna kommunalråd i den alliansmajoritet som styrde kommunen. Under den perioden arbetades förslaget till ny stabsorganisation fram i stor politisk enighet.

Svar på frågorna:

Anser kommunstyrelsens ordförande, Marlene Burwick, att hon har kontroll över kommunledningskontoret?

Ja.

Anser kommunstyrelsens ordförande, Marlene Burwick, att nämnder, styrelser och relevanta kontor med nuvarande ordning kan avkrävas ansvar för sin verksamhet på ett tydligt sätt?

Ja. Ansvar ligger alltid på den politiska ledningen. De resurser som nu finns på kommunledningskontoret fram underlag för beslut samt stödjer verksamheten - de fattar ej besluten.

På vilket sätt anser kommunstyrelsens ordförande, Marlene Burwick, att centraliseringen stärker demokratin i Uppsala kommun?

Min uppfattning är att den nya stabsorganisationen leder till en effektivare ledning och styrning av kommunen. Den nya organisationen medför redan nu en effektivare och bättre samordning inom bland annat områdena IT, HR, kommunikation, kansli och ekonomi. Den ger också ökade möjligheter att jobba med ordning och reda i kommunens ekonomi.

Sakfrågorna ligger fortsatt kvar i nämnderna medan den kommuninterna styrningen och stödet nu ligger samordnat under KS för att möjliggöra en ökad politisk genomslagskraft och en sammanhållen kommun.

Vilka effektiviseringsvinster anser hon uppstå kopplat till centraliseringen och när ser vi i så fall effekten av dessa vinster? Hur ska dessa vinster mätas?

Effekterna förväntas framförallt synas i en tydligare politisk styrning och en ökad politisk genomslagskraft. Under innevarande år kommer effektiviseringar främst uppstå i och med att "köp-och-sälj" inom de administrativa stödfunktionerna avskaffas. Hur stor vinsten är kommer att framkomma i den pågående budgetprocessen. Det som bland annat ska åstadkommas är:

Färre och mer flexibla IT-system, enklare och tydligare ingångar för våra medborgare, förbättrad hantering av HR-frågor, fler E-tjänster samt bättre ekonomiska underlag.

Marlene Burwick (S)

Kommunstyrelsens ordförande

Handläggare

Datum

Diarienummer

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 22	
Diarienumr. KSN-2015-0939	
	Aktbil 2

Svar på interpellation om resultatuppföljning i gymnasieskolan (KSN-2015-0939)

Jag vill inledningsvis tacka interpellanten för principiellt mycket relevanta och viktiga frågor angående hur utbildningsnämnden bör följa upp resultaten i gymnasieskolan.

Inledningsvis kan nämnas att utbildningsnämndens verksamhetsplan innehåller fler indikatorer vad gäller gymnasieelevernas resultat än vad interpellanten gör gällande. Förutom den betygsrelaterade indikatorn om andelen gymnasieelever som fullföljer sin utbildning inom fyra år finns också indikatorer som behandlar elevernas upplevelse av trygghet i skolan samt ett indexvärde som beskriver elevernas upplevelse av undervisningens kvalitet. Därutöver finns också ett antal indikatorer som påvisar resultat i yngre åldrar. I arbetet med att följa upp kunskapsresultaten är det viktigt att vara medveten om att flera faktorer samverkar för att skapa en pedagogisk verksamhet med goda kunskapsresultat. Att koncentrera mätningar till gymnasieskolan ligger inte i linje med en i dag enig forskningsfront som talar om vikten av insatser under tidiga skolår.

Nedan följer svar på de direkta frågor som ställs i interpellationen.

1. *Varför har ni valt indikatorn "inom fyra år" då normaltiden för genomgången gymnasieutbildning är fyra år?*

I 2015 års verksamhetsplan ingår, av naturliga skäl, de senaste kunskapsresultat som presenteras från läsåret 2013/14. Våren 2014 lämnade den första årskullen elever som gått den nya gymnasieutbildningen skolan. Det innebär att resultaten från denna årskull inte är fullt ut jämförbara med tidigare resultat inom gymnasieskolan. För att i möjligaste mån skapa kontinuitet och jämförbarhet i arbetet med uppföljning valde utbildningsnämnden detta år att koncentrera uppföljningen av kunskapsresultat till de elever som fullföljt sin utbildning inom fyra år, det vill säga elever som gått i den tidigare gymnasieskolan. Det är också ett värde Skolverket, som är statistikförande myndighet för skolresultat, använder i sin presentation gällande resultat över tid. Det bör också klargöras att de indikatorer som presenteras i verksamhetsplanen helt motsvarar de indikatorer som lagts i IVE 2015-2018. Det innebär däremot inte att utbildningsnämnden inte gör andra uppföljningar av verksamheten.

2. *Finns det någon annan plan på hur skolresultaten ska mätas som vi ännu inte känner till?*

1 januari 2015 sjösattes Uppsala kommuns nya organisation med en samlad utbildningsnämnd och en gemensam utbildningsförvaltning. En viktig orsak till omorganisationen var att skapa bättre förutsättningar för styrning i verksamheten och att huvudmannaskapet för skolan skulle bli tydligt. Skolinspektionen har kritiserat Uppsala kommun för att det funnits oklarheter om hur huvudmannen axlat sitt ansvar. Ett viktigt uppdrag i arbetet med att bygga den nya organisationen är att samordna det systematiska kvalitetsarbetet i ett 0-19-årsperspektiv. För att lyckas med detta arbete är det nödvändigt att skapa en gemensam målbild där respektive ansvarsnivå: huvudman, rektor/förskolechef och lärare/förskollärare arbetar tillsammans och med tydlig rollfördelning. Också på en övergripande kommunnivå är det väsentligt att ha en välfungerande uppföljning av kunskapsresultat och måluppfyllelse. Inom organisationen pågår därför ett intensivt arbete med att ta fram indikatorer som ger möjlighet att få en tydlig bild av hur måluppfyllelsen ser ut inom den pedagogiska verksamheten och att därmed ge förutsättningar för fördjupade analyser. Att detta är ett prioriterat arbete framgår redan av formuleringarna i IVE 2015-2018 och bör inte vara okänt för frågeställaren.

3. *Varför vill utbildningsnämnden inte använda sig av samtliga av SKL:s indikatorer, inte minst då hela den dåvarande Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden var överens om att göra det? Vad har ändrats som gör att man avviker från ett sådant beslut?*

När det gäller pedagogisk verksamhet är det Skolverket som ansvarar för att vara statistikförande myndighet. Det betyder att den statistik som Skolverket presenterar är den som räknas som den nationella statistiken och sålunda utgör de resultat som kommunen i första hand har att förhålla sig till för att kunna jämföra sig gentemot riket. Det hindrar inte att den statistik som presenteras av SKL är mycket värdefull och användbar.

Interpellanten hänvisar till att tidigare Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden fattat ett enhälligt beslut om att använda SKL:s samtliga indikatorer som grund för resultatuppföljning. Efter en genomgång av beslutsärenden och protokoll har jag dessvärre inte kunnat finna det beslutet. Men oavsett om beslutet finns eller inte så skulle det i så fall innebära att vi för gymnasieskolans del skulle ha 60 indikatorer att förhålla sig till. För pedagogisk verksamhet i sin helhet finns närmare 200 indikatorer. Att på en övergripande kommun- respektive huvudmannanivå följa upp verksamheten på ett effektivt sätt utifrån så många indikatorer medför stora administrativa kostnader, då uppföljning inte bara handlar om att mäta resultat utan också att analysera orsakerna till att resultaten ser ut som de gör och att utifrån dessa analyser kunna fatta beslut om hur resurserna ska riktas. De indikatorer som SKL presenterar i sina jämförelser representerar snarare ett smörgåsbord som ger huvudman och kommun stöd i att besluta om vilka indikatorer som är effektiva mätpunkter för den egna verksamheten.

I fråga om gymnasieskolan är det också väsentligt att påpeka att resultaten i SKL:s öppna jämförelser inte sällan presenteras utifrån ett hemkommunperspektiv, det vill säga att resultaten visar hur elever folkbokförda i Uppsala lyckas. För en kommun som Uppsala, där en hög andel elever i Uppsala kommer från andra kommuner, och där det också finns en hel del elever folkbokförda i Uppsala men som läser utbildningar i andra kommuner, ger presentationen inte en rättvisande bild av skolornas resultat. För närvarande finns inte heller resultat för enskilda gymnasieskolor beskrivna i SKL:s databas. Valet av hemkommun som mått innebär också att de kunskapsresultat som presenteras i SKL:s databas inte stämmer överens med de resultat som presenteras av Skolverket.

Med utgångspunkt i ovanstående ser jag det som mer framgångsrikt att lägga kraft på att skapa ett gemensamt och hållbart system för uppföljning av pedagogisk verksamhet, där 0-19-årsperspektivet är centralt och som ger nämnden möjlighet att både ta sitt ansvar som huvudman och att följa upp att alla barn och elever i Uppsala ges möjlighet till utbildning av hög kvalitet. I det arbetet kommer SKL:s databas att utgöra ett stöd för val av mått och nyckeltal men inte vara den enda utgångspunkten.

Jag planerar avslutningsvis att till hösten inleda ett arbete i utbildningsnämnden där vi genom en gemensam workshop kan diskutera oss fram till vilka indikatorer nämnden bör följa i sin verksamhetsplan utifrån ett 0-19 års perspektiv. Det är viktigt att vi får en jämnvikt av indikatorer utifrån att den nya nämnden nu har att ta hänsyn till tre olika skolformer.

Caroline Andersson (S)

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 2 2	
Diariernr. <i>KSN-2015-0940</i>	Aktbil <i>2</i>

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation om dialog med fastighetsägare

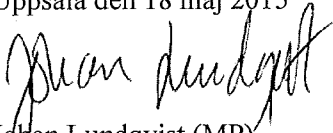
Kommunalsrådet Therez Olsson (M) har i en interpellation till mig ställt frågor om Uppsala kommuns dialog med fastighetsägare.

En levande stadskärna kräver ett tätt samarbete mellan näringslivet, fastighetsägarna och Uppsala kommun. Uppsala kommun har ett framgångsrikt och tätt samarbete med Uppsala citysamverkan. Sedan drygt 11 år har kommunen och Uppsala citysamverkan ett samarbetsavtal som syftar till att förbättra informationsflödet mellan parterna. Detta har resulterat bland annat i information från kommunen på citysamverkans medlemsmöten, upparbetade snabba kontakter mellan kommunen och fastighetsägarna i city samt rutiner och ett väl fungerande informationssystem kring parternas gemensamma byggprojekt såsom Dragarbrunnsgatan och Paradgatan.

För att förbättra informationen och samordningen kring lednings- och schaktarbeten har det under detta år inletts regelbundna möten med ledningsägare. Vidare utarbetas för närvarande nya regler för schakttillstånd. I den nya versionen kommer det föreslås bland annat krav på att vid längre arbeten ska det finnas skyltar med tidplan och entreprenörens kontaktuppgifter. Redan i det idag gällande regelverket för grävstillstånd finns krav på att entreprenören ska informera berörda fastighetsägare och näringsidkare om arbetet. Besiktningsmän arbetar på uppdrag av Gatu- och samhällsmiljönämnden för att kontrollera och kvalitetssäkra pågående grävarbeten. En översyn av taxan för grävstillstånd pågår för att förbättra möjligheten att utdöma viten när entreprenörer inte följer reglerna i grävstillståndet. Självklart ska samma krav ställas på Uppsala kommun som byggherre.

Min bedömning är att Uppsala kommun i stora delar har ett bra system för dialog med fastighetsägare och näringslivet, men också att det finns utrymme för förbättringar. Exempelvis måste rutiner utarbetas som säkerställer att samtliga fastighetsägare får information om planerade gatuarbeten samt kallas till informationsmöten. Ett arbete med att etablera sådana rutiner pågår på stadsbyggnadsförvaltningen.

Uppsala den 18 maj 2015



Johan Lundqvist (MP)
Gatu- och samhällsmiljönämndens ordförande

Svar på interpellation av Stefan Hanna om tillsättningen av ledande styrelseuppdrag i nämnder och styrelser inom Uppsala kommun - "dubbla roller"

Jag och den övriga rödgröna majoriteten delar inte interpellantens oro i frågan. Naturligtvis är vår utgångspunkt att skapa förtroende för det politiska arbetet. Intressekonflikter ska undvikas och jävsproblematik hanteras korrekt.

I höstas fick vi väljarnas förtroende att leda och styra Uppsala kommun. Ett förtroende vi är mycket stolta över men som också medför ett stort ansvar.

Ett viktigt område, där väljarnas har höga förväntningar på oss, är att komma tillrätta med den rådande bostadsbristen. Ett arbete som startade under föregående mandatperiod och där vi nu intensifierar insatserna. Detta sker bland annat genom en förbättrad intern samordning samt ökad extern dialog. Att samma person har utsetts till ordförande i Plan- och byggnadsnämnden (PBN) och i kommunstyrelsens utskott för Mark och Exploatering (MEX) ser vi därför som en styrka och inte ett problem. Vår målsättning är att få fart på bostadsbyggandet i Uppsala. Något som kommer de bostadssökande medborgarna till del och som gynnar Uppsalas utveckling.

Inom idrottsområdet har också en ökad samordning länge efterfrågats av såväl föreningslivet som av medborgarna i stort. Föreningslivet har tidigare fått ägna stor kraft till dialog med olika delar av kommunens, framförallt på politisk nivå. Nu finns det ett kommunalråd med ansvar för idrottsfrågorna som också leder ansvarig nämnd samt bolag. Föreningslivet behöver inte längre bollas runt mellan olika kommunalråd, nämnd- och styrelseordförande. Det ger kvalitet, större möjlighet till kostnadskontroll och förbättrad dialog.

Svar på frågorna:

Anser du att det är lämpligt att samma person är ordförande för PBN - Plan- och byggnadsnämnden och MEX - Mark- och exploateringsutskottet?

Ja

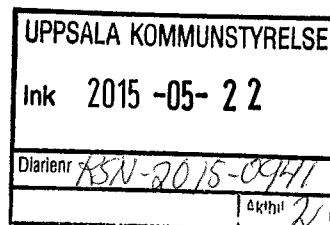
Anser du att det är lämpligt att samma person är ordförande för IFN – Idrott och fritidsnämnden och för Sport- och rekreationsbolaget?

Ja

På vilket sätt kan den politiska processen för tillsättande av ledande poster utvecklas så att olämpliga tillsättningar undviks?

Jag ser inte något behov av att utveckla processen utifrån ovanstående beskrivning, men är öppen för dialog och konstruktiva förslag.

Marlene Burwick (S)
Kommunstyrelsens ordförande



Handläggare

Datum

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink	2015-05-22
Diar.nr.	KSN-2015-0943
	Aktbil 2

Svar på interpellation om flygteknikutbildningen (KSN-2015-0943)

Jag vill inledningsvis tacka interpellanten för intressanta frågeställningar om flygteknikutbildningen som i dag bedrivs inom ramen för Uppsala kommuns gymnasieskola. Det är glädjande att det finns ett sådant engagemang för utbildningsutbudet i den kommunala gymnasieskolan, vilket jag fortsatt uppmuntrar.

Nedan följer svar på frågorna som ställs i interpellationen.

1. Hur ser intäkterna och kostnaderna samt elevantal och prognos ut som motiverar att ni eventuellt skänker bort flygteknikutbildningen?

Gymnasieutbildningens intäkter består av tre delar; programersättning för den skolförlagda delen, interkommunal ersättning för elever från andra kommuner och statsbidrag för kommunens köp av praktikplatser. Kostnaderna består förutom direkta undervisningskostnader som lärare, speciallokaler, köp av praktikplatser samt läromedel, av del av gemensamma kostnader på Bolandgymnasiet. Det sistnämnda med anledning av att programersättningen samt den interkommunala ersättningen är beräknade på att utbildningen ska bära dessa enhetsrelaterade kostnader.

Uppdragsutbildningens intäkter består av ersättning från Försvarets Materielverk. Kostnaderna för uppdragsutbildningen består av lärarlöner, speciallokaler och köp av praktikplatser.

Gymnasieutbildningen kostade 2014 ca 15,0 mnkr vilket ger en elevkostnad om ca 242 tkr/elev & år. Intäkterna uppgick till ca 12,1 mnkr, vilket ger ett underskott om ca 2,9 mnkr eller ca 46 tkr/elev och år.

Motsvarande siffror för uppdragsutbildningen var ca 2,4 mnkr i totalkostnad och intäkter om 3,7 mnkr vilket gav ett positivt totalutfall om 1,3 mnkr.

Beräkningen av flygteknikutbildningens ekonomiska resultat bygger på det faktiska kostnadsläget samt på intäktssidan aktuella statsbidrag (max 47,5 tkr/praktikplats och år), gällande programpris som KF (tidigare UAN) beslutat om, och Skolverkets beslut om det interkommunala priset. Eftersom programpriset endast uppgår till 96,8 tkr/elev och år, vilket kan jämföras med den interkommunala ersättningen som uppgår till 201 tkr innebär det att

utbildningsnämnden endast får det lägre beloppet för de elever som är skrivna i Uppsala kommun, varvid ett stort underskott uppstår.

Interpellantens påstående att det skulle finnas en medveten strategi att ta fram siffror som visar underskott för att motivera en nedläggning anser jag vara helt grundlöst. Våra beräkningar bygger på de faktiska förutsättningar som råder i dag. Att ta ett beslut om att höja programersättningen med drygt 100 tkr per elev och år skulle med dagens elevantal innebära att ca 3 mnkr måste omprioriteras från andra utbildningar för att finansiera ett trettiotal Uppsalaelevs skolgång. Det anser jag skulle vara en orättvis och ogenomtänkt utbildningspolitik utifrån den viktiga principen om likvärdiga förutsättningar för våra elever.

Antalet elever har de senaste fyra läsåren varierat från 59 till 64 elever. Inför hösten beräknar vi att en något högre volym kan bli aktuell.

2. Är det utbildningsmässigt och ekonomiskt smart att skänka bort en utbildning som ganska nyligen blivit riksrekryterande och godkänd av Trafikverket efter åratal av gediget arbete?

I det ursprungliga förslaget till beslut om gymnasieskolans ekonomi gällde att flygteknikutbildningen skulle utgå ur programutbudet utifrån skäl som anges ovan. Som interpellanten känner till visade 2014 års bokslut för den kommunala gymnasieskolan på ett underskott om 54 miljoner kronor. Prognosen för 2018 visade på ett underskott om 100 miljoner kronor om inga åtgärder hade vidtagits. En analys av orsakerna till kostnadsutvecklingen visar att den bland annat berodde på 1) för små enheter (för få elever per skola), 2) för många program och inriktningar per skola, 3) arvet från den negativa kostnadsutvecklingen inom de självstyrande enheterna och 4) ett fåtal dyra specialprogram däribland flygteknik.

I valet att låta den kommunala gymnasieskolans ekonomi gå i botten, och därigenom äventyra elevernas rätt till en kvalitativ utbildning, eller att se över programutbudets omfattning valde vi att se över programutbudets omfattning. Det resulterade bland annat i förslaget att ta bort utbildningar med ett större underskott och ett förhållandevis begränsat elevunderlag från Uppsala kommun. Det förvånar mig att du som tidigare ansvarig för programutbudets omfattning inte landade i samma slutsats och att du skjutit på beslut som visat sig vara högst nödvändiga för att säkra en framtida hållbar kommunal gymnasieskola. Det vi nu sammantaget har gjort i och med besluten om gymnasieskolans ekonomi är att gå från 19 till 18 nationella gymnasieprogram. Det är ett fortsatt generöst programutbud samtidigt som vi säkrar resurser till de utbildningar som även framgent ska bedrivas och utvecklas i vår kommunala gymnasieorganisation.

Motivet till att låta intaget till flygteknikutbildningen kvarstå till hösten handlade ytterst om att en annan, och som vi bedömt det, mer naturlig huvudman att bedriva utbildningen visade intresse att ta över utbildningen. Flygteknikutbildningen bedrivs i dag till stora delar ute på Arlanda, vars flygplats geografiskt ligger beläget inom Sigtuna kommun. Sigtuna kommun har utbildningslokaler ute på Arlandaområdet som på ett effektivt sätt skulle kunna samordnas med lärlingsmomenten på flygplatsen. Vår bedömning är också att Sigtuna som huvudman befinner sig i en bättre position att nu ta de steg som behövs för att dels kunna stärka intäktssidan på utbildningen, dels eventuellt kunna utveckla utbildningen till att även omfatta

utbildning för blivande flygtekniker. Den utbildning som idag bedrivs leder till en utbildning som flygmekaniker.

Uppsala kommuns gymnasieskola befinner sig i ett omfattande förändringsskede. Den första viktiga etappen var att analysera orsakerna bakom den negativa kostnadsutvecklingen, den andra etappen var att fatta politiska beslut om en förändring. Nu pågår den tredje etappen att verkställa de beslut som fattats. Det kommer kräva mycket tid, energi och fokus att genomföra besluten på ett bra sätt. Vi bedömer därmed att vi kan nyttja våra komparativa fördelar på ett bättre sätt om Sigtuna kan fokusera sina insatser på att utveckla flygteknikutbildningen samtidigt som vi klarar av resan att ställa om och utveckla alla de utbildningar som finns kvar i Uppsala kommuns organisation. Här vill jag ställa frågan till interpellanten om prestigen i att Uppsala kommun fortsatt bedriver flygteknikutbildningen är viktigare än att eleverna oavsett ansvarig huvudman får en bra och tillgänglig utbildning?

Avslutningsvis undersöker vi nu de praktiska förutsättningarna för att genomföra ett byte av huvudmannaskap och inom ramen för det belyses givetvis också de upparbetade värdena i utbildningen. Det här handlar inte om att skänka bort en utbildning utan att få till ett långsiktigt huvudmannaskap för utbildningen. En överföring måste kunna ske på ett juridiskt och ekonomiskt hållbart sätt. Visar analyserna att detta inte är möjligt får vi ta ställning till hur vi går vidare utifrån det.

Caroline Andersson (S)

Motion till Uppsala kommunfullmäktige

Motionen skriven av Stefan Hanna, kommunalråd för Centerpartiet och Mattias Johansson, ledamot av Miljö- och hälsoskyddsämnden, Centerpartiet

Höjd beredskap för värmeböljor

Klimatförändringen leder till att värmeböljor kommer bli fler och längre i framtiden. En värmebölja påverkar hela samhället och kan skapa problem med allt från sänkt jordbruksproduktion till skador på infrastruktur eller överhettade bussar i kollektivtrafiken.

Värmeböljor skördar också liv genom att sårbara grupper kan riskera att dö i förtid. Forskning vid Umeå universitet visar att den dagliga dödligheten ökar med ca 10 % om temperaturen når 27 grader eller mer 3 dygn i rad, och att den ökar med ytterligare 10 % om temperaturen når 30 grader eller mer 3 dygn i rad.

Det är främst äldre samt personer med hjärt- och kärlsjukdomar, lungsjukdomar och försämrad njurfunktion som löper risk vid värmebölja. Psykiska funktionshinder som demens kan medföra att personer inte uppfattar riskerna med värmen. Folkhälsoinstitutet har konstaterat att personer med kol och diabetes löper större risk att dö vid en värmebölja än andra, liksom att värmeböljor mest påverkar dödligheten hos de äldre. Samtidigt påpekas att vissa läkemedel ökar känsligheten för värme. Det handlar då om läkemedel som påverkar temperaturregleringen alternativt läkemedel som förändrar cirkulation och vätskebalans.

Bostäder påverkar också utsattheten för värmebölja eftersom de håller olika inomhustemperatur i varmt väder beroende på hur de är konstruerade och vilken miljö de står i. I flerfamiljshus är översta våningen och bottenvåningen de mest utsatta. Värmen stiger till övervåningen och på bottenvåningen kan det kännas otryggt att lämna fönster öppna för att vädra.

Sommaren 2010 var det värmebölja i Skåne och Mälardalsområdet. På flera orter uppstod problem både för brukare i omsorgen som mådde dåligt av värmen, och för personal som fick mer att göra samtidigt som det inte gick att hålla lika hög koncentration som vanligt i värmen. Det har gjort att flera kommuner genomfört sårbarhetsanalyser och inlett åtgärdsprogram för ökad trygghet och en bättre beredskap för värmeböljor.

I Uppsala kommun är beredskapen att hantera värmeböljor i stort sett obefintlig. I räddningstjänsten, barnomsorgen och i äldreården finns ingen struktur på plats som höjer beredskapen och säkrar verksamheten i händelse av perioder med hög värme. Det finns

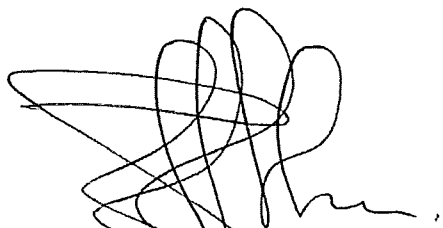
heller inget informationsmaterial med råd till medborgare om vad man ska tänka på och hur man ska agera under perioder med hög värme.

Vi vet redan idag att klimatförändringarna gör att värmeböljor kommer att bli allt vanligare. Centerpartiet ser därför ett tydligt behov av att Uppsala kommun genomför en kartläggning och initierar ett åtgärdsprogram riktat mot de grupper som är mest sårbara för värmeböljor. Förutom att allmänna råd måste tas fram, krävs att en kartläggning genomförs över var i kommunen människor som är i riskzonen för värmeböljor bor, liksom att utbildnings- och samordningsinsatser sker för personal inom vård och omsorg; inom fastighetsförvaltningen och i räddningstjänsten.

Därför yrkar vi på att kommunfullmäktige beslutar

Att kommunledningskontoret genomför en inventering av var personer som är sårbara för värmeböljor bor, liksom vilka fastigheter och bostadsområden som kan vara särskilt farliga att vistas i under perioder med hög värme

Att en handlingsplan tas fram i syfte att stärka kommunens beredskap att hantera värmeböljor, vilken dels etablerar allmänna råd till medborgarna, dels lägger fast rutiner för samordning och utbildning av främst barn- och äldreomsorgspersonal, fastighetsförvaltningen och i räddningstjänsten



/Stefan Hansson, kommunalråd Centerpartiet

**NÄRODLAD
POLITIK**

CENTERPARTIET

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE
Ink 2015 -05- 21
Diarienum KSN 2015 · 1144
20 Arkbil 01



Motion om att införa förste förskollärare i förskola och förskoleklass

I förskolan börjar framtiden. Nästan 90 procent av Uppsalas barn i åldern 1-5 år går i en av Uppsalas drygt 200 förskolor eller i familjedaghem. Forskning från Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) visar att särskilt barn till föräldrar som är utrikes födda och/eller har låg utbildningsnivå gynnas av förskola före tre års ålder. Effekterna blev bättre ju högre kvalitet förskolan höll.

Den förra majoriteten initierade ett systematiskt kvalitetsarbete, Qualis, inom den kommunala förskolan, för att öka måluppfyllelsen. Kombinerat med kommunens föräldraenkät, ger detta en bra bild av hur förskolan arbetar och når målen. Detta har gett resultat.

Folkpartiet har drivit frågan om förstelärare länge i Uppsala kommun. Karriärtjänster är bra av flera anledningar, dels för att utveckla verksamheten, dels för att meriterade lärare ska kunna utvecklas och sprida sina kunskaper. Dessutom är det viktigt att det finns fler tjänste- och lönenivåer inom kvinnodominerade akademikeryrken.

Förskolor som får strukturersättning har en ojämn måluppfyllelse, mycket på grund av svårigheterna att rekrytera behöriga förskollärare. Denna svårighet finns generellt, men det blir extra sårbart för de elever som har störst behov av behörig, kompetent och utbildad personal.

Förskolans kvalitetsrapport från 2014 visar att det finns en korrelation mellan andel förskollärare och måluppfyllelse. Målet är minst 80 procent nöjdhet i föräldraenkäten, men spannet ligger på mellan 54 och 94 procent. Bland de förskolor som hade minst 50 procent förskollärare har en högre andel nöjdare föräldrar och en jämnare bedömning inom Qualis.

Det finns några punkter att ta fasta på: styrningen och ledningen, kontinuiteten i verksamheten och personalens kompetens är nyckelfaktorer för bra verksamhet och goda resultat. Kommunen behöver ange riktning för förskolans utveckling och tydligare ge ramar för professionens frirum, ansvar och förutsättningar samt koppla verksamhetens utveckling till forskning. Folkpartiet har tidigare motionerat om att kommunen ska inrätta en pedagogisk forsknings- och utvecklingsenhet. För Folkpartiet är det självklart att förskolan, förskoleklass och förskollärare ska ingå i detta arbete.

Därför vill Folkpartiet Liberalerna föreslå för kommunfullmäktige att besluta:

- Att införa förste förskollärartjänster i förskolan och i förskoleklass i kommunen.
- Att denna tjänst också medför ett fast lönetillägg.
- Att uppdra åt Utbildningsnämnden att ta fram en strategi för att rekrytera behöriga förskollärare till förskolor i socio-ekonomiskt utsatta områden.

Anna Manell (FP)

Vice gruppledare, ledamot i Utbildningsnämnden
Uppsala 2015-05-20

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink 2015 -05- 21	
Diariernr.	KSN 2015-1145
	11 Aktbil 01



Motion om kompensation för felaktig besparing

Den styrande majoriteten i Uppsala kommun har för avsikt att riskera stora ekonomiska medel vid köp av vindkraftverk. För att finansiera köpet planerar de att använda 100 miljoner av skattebetalarnas pengar, men medel ska också årligen hämtas från Utbildningsnämnden och Gatu- och samhällsmiljönämnden. Detta motiveras med att köp av vindkraftverk beräknas leda till att nämndernas kostnader för elförbrukning ska minska med motsvarande belopp. Kalkylen för denna eventuella vinst och minskade kostnad för elförbrukning har varierat, och för varje besked har besparingen minskat. De rödgröna har dock gått händelserna i förväg och redan 2015, innan vindkraftverken ens är inköpta, infört dessa besparingar, även fast nämnderna inte får någon sänkt kostnad för elförbrukning detta år. I år har Utbildningsnämnden till följd av detta gått miste om 6,9 miljoner kronor och Gatu- och samhällsmiljönämnden 2,3 miljoner kronor.

Folkpartiet anser att Utbildningsnämnden och Gatu- och samhällsmiljönämnden måste kompenseras för detta. Annars är det enbart en besparing av medel som i stället kunde gått till nämndernas kärnverksamhet som Uppsalas skolor och vägar. 7 miljoner kronor motsvarar 14 lärartjänster.

Mot denna bakgrund yrkar Folkpartiet Liberalerna på

- Att kommunfullmäktige kompenserar Gatu- och samhällsmiljönämnden och Utbildningsnämnden för 2015 års felaktiga besparing på 2,3 miljoner kronor respektive 6,9 miljoner kronor.

Mohamad Hassan
Kommunalråd (FP)
Uppsala 2015-05-20

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

Plats och tid: Stationsgatan 12, Aspen, kl: 08.00-08.40

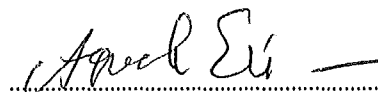
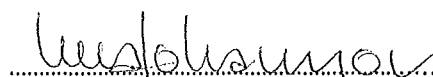
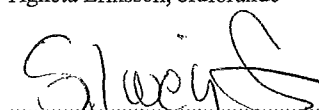
Ledamöter:	Agneta Eriksson (S), ordförande	Ersättare:	Inga-Lill Sjöblom (S)
	Inger Söderberg (M), vice ordförande		Rikard Sparby (M)
	Alf Karlsson (MP)		Jonas Andersson (MP), tjug
	Liza Boëthius (V)		Anna Manell (FP)
	Anders A Aronsson (FP)		Sofia Lanner (SD)
	Anne Lennartsson (C)		Ulla Johansson (KD), tjug
	Anders Hammarstedt (SD)		

Övriga deltagare: Solweig Wiktorsson, sekreterare

Utses att justera: Ulla Johansson (KD)

Paragrafer: 31-35

Underskrifter:


.....
Agneta Eriksson, ordförande
.....
Ulla Johansson, justerande
.....
Solweig Wiktorsson, sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

§ 31

Fastställande av föredragningslistan**Beslut**

Valberedningen beslutar

att fastställa föredragningslistan.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

§ 32

Val av justerare**Beslut**

Valberedningen beslutar

att utse Ulla Johansson att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

§ 33

Avsägelse och entlediganden

Inga avsägelse eller entlediganden har inkommit under perioden.

Kommunfullmäktige

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

§ 34

Fyllandsval**Beslut**

Valberedningen föreslår kommunfullmäktige besluta

att förrätta nedanstående val, samt

att val till socialnämnden gäller från och med 2015-06-01.

Nämnd, bolag stiftelse mm./Uppdrag	Uppdragsperiod t.o.m datum	Namn	Parti
Stiftelsen Nykterhetsvännernas studenthem Revisor	2018-12-31		(KD)
Regionförbundet i Uppsala län Ersättare	2018-12-31	Torbjörn Aronson	(KD)
Curlingcompaniet Representant	2018-12-31		
Kommunrevisionen Vice ordförande	2019-04-30	Vakant	(V)
Uppsala Stadshus AB Suppleant	<i>Gäller intill slutet av den bolagsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige</i>	Jonas Segersam	(KD)

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

Nämnd, bolag stiftelse mm./Uppdrag	Uppdragsperiod t.o.m datum	Namn	Parti
Socialnämnden			
Ordföranden	2018-12-31	Ingrid Burman	(V)
1:e vice ordförande	2018-12-31	Ylva Stadell	(S)
2:e vice ordförande	2018-12-31	Mohamad Hassan	(FP)
Ledamot	2018-12-31	Rezene Tesfason	(S)
Ledamot	2018-12-31	Ann-Louise Linder	(S)
Ledamot	2018-12-31	Inga-Lill Sjöblom	(S)
Ledamot	2018-12-31	Alexandra Westman	(M)
Ledamot	2018-12-31	Lars-Gunnar Karlsson	(M)
Ledamot	2018-12-31	Michael Holtorf	(M)
Ledamot	2018-12-31	Eva Pettersson	(MP)
Ledamot	2018-12-31	Tarja Onegård	(MP)
Ledamot	2018-12-31	Liza Boëthius	(V)
Ledamot	2018-12-31		(C)
Ledamot	2018-12-31	Janet French	(SD)
Ledamot	2018-12-31	Leif Boström	(KD)
Ersättare	2018-12-31	Ove Hjort	(S)
Ersättare	2018-12-31	Birgitta L Johansson	(S)
Ersättare	2018-12-31	My Lilja	(S)
Ersättare	2018-12-31	Jonas Karlsson	(S)
Ersättare	2018-12-31	Patrik Pössi	(M)
Ersättare	2018-12-31	Hans Olsson	(M)
Ersättare	2018-12-31	Ahmad Orfali	(MP)
Ersättare	2018-12-31	Edip Akay	(V)
Ersättare	2018-12-31	Ann-Sofie Henriksson	(FP)
Ersättare	2018-12-31		(C)
Ersättare	2018-12-31		(KD)

Kommunfullmäktige

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-05-21

§ 35**Övriga frågor**

Med anledning av att mandatperioden för nämndemän utgår till årsskiftet och nya nämndemän ska utses, hade valberedningen en diskussion om kriterier för de som kan bli nämndemän och den fortsatta processen i partierna.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande