

Kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till idrotts- och fritidsnämnden

Datum:
2023-05-06

Diarienummer:
IFN-2023-00009

Handläggare:
Jonas Fellström

Funktionsprogram för byggnation av D-hall i Gränby

Förslag till beslut

Idrotts- och fritidsnämnden beslutar

1. **att** anta funktionsprogram för byggnation av D-hall i Gränby i enlighet med ärendets bilaga 1, samt
2. **att** uppdra till biträdande förvaltningsdirektör att underteckna steg-3 beställningen.

Ärendet

Enligt beslut i kommunstyrelsen 25 augusti 2021 (§215) ska kommunfullmäktige inom de beslutade investeringsramarna för anläggningarna vid Gränby sportfält beställa en evenemangsarena, upprustning av Gränby A-hall samt nybyggnation av en ishall för träning (D-hall) från Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB.

Kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen har arbetat fram ett funktionsprogram för D-hallen. Syftet är att tillgodose föreningarnas behov samt behovet av trygga och jämställda anläggningar. Funktionsprogrammet presenteras i ärendets bilaga 1.

Beredning

Ärendet har beretts av kultur- idrotts- och fritidsförvaltningen, kommunledningskontoret genom fastighetsstaben och Uppsala kommun arenor och fastigheter. Berörda föreningar har involverats.

Barnrättsperspektivet har beaktats i och med att barn och ungdomar kommer att få ett ökat utbud av träningstider i Gränbys ishallar.

En jämställdhetsanalys av Gränbys ishallar genomfördes år 2019. Den visade att ishallarnas funktioner till stor del är anpassade efter ishockeyn som i huvudsak

engagerar pojkar. Majoriteten av de som utöver konståkning är tjejer. Funktionsprogrammet har tagit hänsyn till jämställdhetsperspektivet och D-hallen kommer i huvudsak att vara anpassad för att konståkningsträning.

Näringslivsperspektivet är inte relevant i detta ärende.

Föredragning

Den 25 mars 2019 (§111) beslutade kommunfullmäktige att uppdra till Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB att uppföra en arena för issporter på Gränby sportfält. Kommunstyrelsen beslutade 25 augusti 2021 (§215) att ändra dessa planer. Enligt beslutet ska kommunfullmäktige inom de beslutade investeringsramarna för anläggningarna vid Gränby sportfält beställa en evenemangsarena. Det ska även ske en upprustning av Gränby A-hall samt en byggnation av ny D-hall. D-hallen kommer att vara en ishall som i huvudsak är avsedd för träning.

Kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen har tillsammans med berörda föreningar och Uppsala kommuns Arenor och fastigheter AB tagit fram ett funktionsprogram. Funktionerna som anges säkerställer att D-hallen blir en ishall som är funktionell för träning inom issporter. Funktionsprogrammet utgår från föreningarnas behov samt behovet av trygga och jämställda anläggningar.

D-hallen kommer att placeras mellan de befintliga ishallarna A- och C. För att möjliggöra detta behöver utskjutande delar av den befintliga A-hallen rivas. D-hallen kommer i huvudsak vara anpassad för konståkningsträning. Av denna anledning kommer det inte finnas något plexiglas runt isytan. Däremot kommer det finnas en sarg.

När D-hallen är färdigställd kommer det totala utbudet av ishallar att öka. Detta medför att tillgången till istider kommer att förbättras både för konståkningsföreningarna och ishockeyföreningarna.

Representanter för Uppsala skridskoklubb, och Uppsala allmänna konståkningsklubb har varit involverade i framtagande av funktionsprogrammet.

Ekonomiska konsekvenser

Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB finansierar anläggandet av en ny ishall för träning(D-hall).

Den nya D-hallen beräknas medföra en ökad årlig hyra på 6 000 000 kronor per år för idrotts- och fritidsnämnden från och med år 2025. Hyresnivån är enligt 2023 års prisnivå. Den ökade hyran finansieras i mål och budget.

Utbildningsnämnden får boka in tider för sin verksamhet i D-hallen under dagtid. För dessa timmar betalas en hyresavgift till idrotts- och fritidsnämnden till självkostnadspris.

Föreningarna får boka D-hallen och erlägger en hyra i samband med det. Denna hyra är subventionerad av idrotts- och fritidsnämnden genom markeringsavgifterna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 6 maj 2023
- Bilaga 1, Funktionsprogram
- Bilaga 2, Jämställdhetsanalys isarenan och befintliga ishallar

Kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen

Magnus Jansson
Biträdande förvaltningsdirektör

Funktionsprogram byggnation av D-hall i Gränby

Nybyggnad av D-hall	Beskrivning
Isyta	Fullstor isyta (30*60 m) placeras på ytan mellan de befintliga ishallarna A och C.
Ispist	Ispisten utförs med en isolerad betongplatta.
Rivning	Rivning av utskjutande delar på den befintliga A-Hallen.
Sarg	Sarg kommer att finnas.

Idrott och fritid
Rapport

Datum:
2020-01-12

Diarienummer:
IFN-2020-00029

Handläggare:
Ewa Wennmark

Jämställdhetsanalys is-arena

Innehåll

Sammanfattning	3
Inledning	3
Bakgrund	3
Jämställdhet	4
Inriktningsmål.....	4
Beslut ny is-arena och upprustning av befintliga ishallar.....	4
Idrotts- och fritidspolitiska programmet.....	5
Idrotts- och fritidsnämndens antagna inriktningsmål.....	5
Analysförfarande	5
Avgränsning.....	5
Urval	5
Metod	6
Statistik	6
Behov och funktionsprogram	6
Hur är uppdraget i verksamheten formulerat?	7
Vilken jämställdhetsutmaning finns inom verksamheten?	7
Frågeställning	7
Genomförande	8
Inledning	8
Processens gång	8
Vilka berörs av is-arenaprojektet.....	8
Analys och förslag på åtgärder	10
Statistik över föreningsidrott och Uppsalabor 5-25 år	10
Medlemsstatistik	10
Aktivitetsstatistik.....	12
Kommunens resurser i lokalsubvention	14
Tidfördelningsprincip.....	18
Krav och behov av nya is arenan och befintliga ishallar.....	18
Anpassning av den nya is arenan.....	18
Arenakrav utifrån idrott och kön	18
Resursfördelning av ny is-arena och ombyggnation av befintlig.....	19
Kommunikation och dialoger	19
Resultat och förslag på åtgärder	20
Analysresultat	20
Förslag på åtgärder	21
Rekommendation att ta med sig till framtida projekt	21

Sammanfattning

Analysen syftar till att få ökad kunskap om jämställdhetsförhållandet inom resursfördelning och nyttjande av is-ytor samt de övriga ytor som behövs för att kunna utöva sin is-idrott.

Resultatet visar att ishockey i större utsträckning nyttjar is-ytor trots att istidfördelningen skett helt jämställt mellan föreningarna utifrån antal medlemmar. Detta kan antas vara för att ishockey i större utsträckning har cup och match än vad konståkning har tävlingar samt att ishockeyns A-lag finns i de ordinarie bokningarna.

61% av kommunens resurser i projektet ny- och ombyggnation av is-arena kommer pojkar/män att ta del av genom att ishockeyn nyttjar isytor med 61% jämfört mot konståkningens 39%.

Utifrån resultatet har rekommendationer och förslag till åtgärder tagits fram.

Inledning

Denna jämställdhetsanalys görs som en del av det arbete som upptas i idrotts- och fritidsnämndens verksamhetsarbete och de kommundemensamma målen som baseras på europeiska deklARATIONEN för jämställdhet (CEMR). All statistik som denna jämställdhetsanalys utgår ifrån är könsuppdelad. Syftet med analysen är att få ökad kunskap om jämställdhetsförhållandet inom resursfördelning och nyttjandet av is-ytor samt övriga facilitetsytor i ishallar och arena.

- Analysen syftar till att uppnå målet om en kommun som erbjuder en trygg, jämställd och jämlik idrott.
- Att kommunens resurser fördelas utifrån ett jämställt perspektiv och att det är integrerat i det ordinarie arbetet.

Analysen kommer att ge förslag till åtgärder inför byggnation av ny is-arena samt till upprustningen av de befintliga ishallarna så dessa sker utifrån jämställdhetsaspekt.

Bakgrund

Uppsala kommun arbetar för jämställdhet utifrån den nationella jämställdhetspolitiken. Regering och riksdag har beslutat att målet för svensk jämställdhetspolitik är att kvinnor/flickor och män/pojkar ska samma makt att forma samhället och sina egna liv.

Jämställdhet

Arbetet med jämställdhet kräver strategier, metoder och verktyg. Ett verktyg är tillgång till könsuppdelad statistik. Kännedom om faktiska förutsättningar för kvinnor och män, flickor och pojkar inom respektive geografiska områden ger oss möjlighet att utvärdera resultatet av genomförda insatser och är avgörande för planeringen av jämställdhetsarbetet.

Jämställdhetsanalyser består ofta av två dimensioner.

- Kvantitativ jämställdhet – Denna del fokuserar på antalet, proportioner där 40/60 i regel definieras som jämställd fördelning.
- Kvalitativ jämställdhet – Fokuserar på hur villkor och möjligheter ser ut för kvinnor och män, flickor och pojkar med målet att de ska ha samma makt att delta och påverka.

Inriktningsmål

Uppsala kommuns idrottsanläggningar ska vara trygga, jämställda och tillgängliga. All kommunal verksamhet styrs utifrån nio inriktningsmål där särskilt 5 mål berör jämställdhetsanalysen:

- Uppsala Kommun ska ha en jämställd och hållbar ekonomi – vi ska ta ansvar för kommande generationer.
- Uppsala ska vara en tryggt och attraktivt att leva, verka och vistas i – närhet till trygghet, nära till inspiration.
- Uppsala ska vara jämlikt och inkluderande med goda förutsättningar för folkhälsa och livskvalitet – olika barn leka bäst.
- Uppsala ska vara en äldrevänlig kommun och invånare med funktionsnedsättning ska uppleva trygghet, frihet och tillgänglighet – möjlighet till ett oberoende liv.
- Uppsalas invånare, organisationer och näringsliv ska vara delaktiga att utforma samhället – Uppsala byggdes inte på en dag.

Beslut ny is-arena och upprustning av befintliga ishallar

Kommunfullmäktige fattade 2018 beslut om att avsluta projektet Uppsala Arena och därmed överta ansvaret för att upprätta en ny is-arena.

Uppsala kommun uppdrar till Sport- och rekreationsfastigheter AB att uppföra en arena för issport med funktionskrav för elithockey på Gränby Sportfält inom investeringsram om 420 miljoner kronor, med färdigställande senast 2023.

Uppsala kommun uppdrar även till Sport- och rekreationsfastigheter AB att upprusta befintliga ishallar på Gränby Sportfält med en investeringsram på 63 miljoner kronor, som stegvis ska pågå mellan 2019-2024.

Kommunfullmäktige uppdrar till idrotts- och fritidsnämnden att i samråd med Uppsala kommun Sport och rekreationsfastigheter AB följa nybyggnationen av arenan och anpassningen av de befintliga ishallarna så att de möter idrottens behov.

Idrotts- och fritidspolitiska programmet

Kommunfullmäktige antog 2015 idrotts- och fritidspolitiska programmet som tar ett helhetsgrepp om invånarnas fria tid i Uppsala kommun. Programmet ska leda till en balans i arbetet och med förutsättningar för en aktiv fritid utifrån ett samhälls- och folkhälsoperspektiv, där kvinnor och män, flickor och pojkar samt hbtq personer har samma förutsättningar att ta del av eller utöva sin idrott oavsett socioekonomisk bakgrund.

Idrotts- och fritidsnämndens antagna inriktningsmål

- Jämställdhet för en framgångsrik idrott
- Livslångt idrottande
- Den moderna föreningen engagerar
- Inkluderande idrott för alla

Analysförfarande

Avgränsning

Då beslutet om is-arenan redan tagits av kommunfullmäktige som uppdrar till Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB att upprätta en is-arena samt upprusta befintliga ishallar samt att uppdra till idrotts- och fritidsnämndens att bevaka och säkerställa att byggnationerna möter idrottens behov. Behöver vi i detta läge endast säkerställa att man har jämställdhetsperspektivet med sig i byggnationerna i is-arenaprojektet.

Då det inte finns någon statistik över allmänhetens åkning, vuxenverksamhet eller över eventuella privata aktörers aktiviteter i befintliga ishallar avgränsas analysen till den verksamhet som de bidragsberättigade föreningarna bedriver. Analysen kommer också ta hänsyn till det input som lämnats i dialoger med berörda föreningar och intresseorganisationer.

Urval

Analysen grundar sig på statistik över medlemmar, aktiviteter, bokningar och lokalsubventioner. Den kommer att till största del vara kvantitativ eftersom beslutet om en ny is arena redan tagits utan att förundersökning och kvalitativ analys gjorts. Ytterligare kommer analysen grunda sig utifrån arenakrav, idrottsspecifika krav, föreningars önsningar, det input som kommit från dialogerna med intresseorganisationer. Det i analysen som är skrivet i kursiv text omnämns endast och kommer inte att utgöra någon del i analysresultatet. Statistik mellan ishockey och konståkning representerar pojkar/män respektive flickor/kvinnor. Analysen kommer att innehålla förslag på åtgärder.

Metod

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram en metod för jämställdhetsanalys kallad ”sjuan¹” som bygger på att analys görs i sju steg.

1. Hur är uppdraget i verksamheten formulerat?
2. Vilken jämställdhetsutmaning finns inom verksamheten?
3. Vilken är frågan?
4. Vilka ledtrådar finns för att kunna besvara frågan?
5. Vad säger ledtrådarna?
6. Analysen är klar – förslå åtgärder
7. Värdera förslagen till åtgärder

Metoden bedöms lämplig utifrån den jämställdhetsanalys som ska genomföras.

Statistik

Genom statistik får vi en överskådlig bild. Den kan visa skillnader och likheter mellan olika frågeställningar. Statistiken tillsammans med andra parametrar behövs i detta sammanhang för att få fram bra underlag till denna jämställdhetsanalys.

Statistiken är uppbyggd genom att visa den procentuella skillnaden mellan antal personer, kön och nyttjad istid. Utifrån det underlaget får analysen fram kvantiteten i befintliga ishallar. Statistiken tas från 2018 års inrapporterade siffror utifrån de bidragsberättigade föreningars verksamhet, Uppsalabor i åldern 5-25 år och hur många av dessa som är medlem i någon av föreningarna som verkar på isytorna. Statistik tas också fram över kommunens resursfördelning genom lokalsubvention till respektive idrott.

Jämförandet mellan ishockey och konståkning representerar ett jämförande mellan pojkar/män respektive flickor/kvinnor i hela analysen.

Behov och funktionsprogram

Består av inledande programbeskrivning, behov och funktionskrav. Programbeskrivningen ger förståelse och funktionskraven beskriver de kvalitéer och egenskaper som ska uppnås i ny-, om- och tillbyggnadsprojekt.

Behov – och funktionsprogrammet används som underlag vid beställning av byggnadsprojekt. Detta för att byggherren ska veta vilka behov och vilka funktioner som ska styra och således kunna planera, kalkylera och genomföra utifrån detta.

Behov -och funktionsprogrammen vid ny-, om – och tillbyggnad utgår från följande aspekter:

- Idrottens och föreningars önskemål
- Allmänhetens önskemål
- Verksamhetsdriftens önskemål
- Förbund och ligors funktionskrav
- Jämställdhet
- Tillgänglighet

¹ <https://www.jamstall.nu/verktyglada/kartlägg-och-analysera/sjuan-metod-jamstalldhetsanalys/>

- Trygghet

Inom varje område finns ett antal funktioner som ska styra planeringen för att slutversionen av anläggningen ska bli så ändamålsenlig, jämställd, tillgänglig och trygg som möjligt.

Hur är uppdraget i verksamheten formulerat?

Idrotts- och fritidsnämnden och dess förvaltning har till ansvar för utbyggnad, upprustning, underhåll och skötsel av kommunägda arenor, idrottsanläggningar, sporthallar, bassängbad, elljusspår, skidanläggningar samt övriga fritidsanläggningar i kommunens friluftsområden.

Nämnden ansvarar även för föreningsstöd samt bokning av lokaler och anläggningar för fritids- och idrottsverksamhet samt huvudmannaskap för skolornas idrottshallar.

Ansvaret omfattar även att se över så att idrotten är jämställd-, jämlik och inkluderande. Att idrotten erbjuder trygga och säkra anläggningar, arenor och aktiviteter för barn och unga.

Vilken jämställdhetsutmaning finns inom verksamheten?

För att säkerställa att idrotts- och fritidsnämndens resurser fördelas på ett jämställt sätt behövs metoder, checklistor, system och regelbundet se över statistik.

Inom nämndens område är resursfördelning i form av lokalbokning samt att ny- och ombyggnationer av arenor och anläggningar sker utifrån ett jämställdhetsperspektiv en utmaning. Dels då flertalet projekt beslutas av annan part samt att uppdraget i sin helhet inte ligger under idrotts- och fritidsnämnden.

Frågeställning

- Vilka berörs av is-arenaprojektet?
- Hur ser jämställdheten ut i de olika bidragsberättigade föreningarna?
 - Ishockey och konståkning
- Hur ser jämställdheten ut i sin helhet mellan de olika idrotterna?
 - Ishockey och konståkning
- Hur ser könsfördelningen ut i åldern 5-25 år i Uppsala 2018?
 - Hur många procent är med i en is förening
- Hur ser könsfördelningen ut för allmänhetens åkning, match och tävlingsbesök, skolidrott?
- Hur fördelas kommunens resurser ut till kvinnor/flickor respektive män/pojkar och personer med funktionsnedsättning utifrån:
 - Istider, tidfördelningsprincip, anpassning och arenakrav
- Hur kommer kvinnor/flickor respektive män/pojkar ha möjlighet att ha inflytande och påverka is arenans projektets resultat och lösningar?
 - Behov utifrån sin idrott, funktion och tillgänglighet
- Hur inkluderande är respektive idrott utifrån:
 - Ekonomi, jämställdhet, tillgänglighet och publik
- Hur ser de ekonomiska förutsättningarna ut för barn- och ungdomsfamiljer i Uppsala ut?
- Beskrivs behovet i projektet ur jämställdhet- och tillgänglighetsperspektiv?
- Problematiserar föreställningarna utifrån kvinnor, flickor, män, pojkar och personer med andra könsidentiteter inom de områden de berör?

- Hur resursfördelningen förlagd utifrån: Ny och renovering, underhåll/drift, eventdel, föreningsbidrag, lokalsubventioner
- Påverkar resultatet och lösningarna de jämställdhetspolitiska målen?

Genomförande

Inledning

En kartläggning har gjorts av hur könsfördelningen ser ut mellan kvinnor/flickor och män/pojkar i de föreningar som vistas i befintliga ishallar utifrån 2018 års siffror samt en kartläggning på kommunens resursfördelning genom lokalsubventioner för samma period.

Processens gång

Projektledare och strateg från avdelningen idrott- och fritid har identifierat och tagit fram underlag som behövs för analysen. Själva analysarbetet står undertecknad för.

I ett startläge så har förvaltningen identifierat vilka som berörs av byggnation av en ny is arena samt upprustning av de befintliga ishallarna. Därefter har projektledarna haft dialoger och rundvandring med berörda föreningar, driftpersonal och intresseorganisationer som noggrant dokumenterats. Utifrån dokumentationer styrande arenakrav för SHL och SM nivå arbetar projektledarna fram ett behov och funktionsprogram som ska ligga till grund för att beställning av byggprojektet innehåller alla delar för att nå de satta målen.

Strateg har tagit fram könsuppdelad statistik och uppgifter kring kostnader och lokalsubventioner och sammanfattat och tagit fram en slutprodukt.

Vilka berörs av is-arenaprojektet

Is-arenaprojektet består av två delar, dels att bygga en ny is-arena men även upprustning av befintliga ishallar. Nedan listas flera intressenter som påverkas, de i kursiv text nämns endast och kommer således inte tas med i analysens resultat.

Driftpersonal och vaktmästare

Driftpersonalen har en stor påverkan på behov och funktionsprogrammet utifrån sin kompetens inom orådet samt deras behov av särskilda ytor för maskiner, omklädningsrum med mera.

Med en ny is-arena på plats kommer det krävas mer personell resurs eftersom det blir ytterligare en anläggning att hantera.

Föreningar

Föreningar som bedriver verksamhet i de nuvarande ishallar är:

- Almtuna IS
- Team Uppsala Hockey
- Uppsala Allmänna Konståkningsklubb
- Uppsala skridskoklubb

Dessa fyra föreningar är bidragsberättigade barn- och ungdomsföreningar vilka kommer ligga till grund för framtagandet av statistik och analys.

Övriga som idag nyttjar ishallarna är:

- Föreningar som bedriver vuxenverksamhet
- Föreningar som inte till grunden bedriver is-sport
- Skolor
- Allmänheten
- Företag
- Föreningar utanför Uppsala

Efter att en ny arena tillkommit samt att de befintliga ishallarna är upprustade ökar möjlighet till mer istid, fler omklädningsrum och ytterligare faciliteter som är efterfrågade.

Allmänheten

Allmänheten kommer att beröras genom att en ny elitarena byggs vilket medför att man som besökare upplever en mer inkluderande, jämställd och jämlik arena.

Boende i Gränby med omnejd påverkas också genom att Gränby sportfält utökas med ytterligare en arena vilket kommer generera ytterligare en isyta vilket eventuellt möjliggör mer istid för allmänhetens åkning.

Området Gränby består av många familjer som lever på försörjningsstöd vilket kan antas är en orsakande del i att det är lägre föreningsdeltagande bland barn och unga i stadsdelen Gränby än vad det är i flera andra områden i Uppsala.

Många familjer är också utom europeiskt födda vilket gör att de inte har en naturlig koppling till is-sport.

Sammantaget kan det antas att boende i Gränbyområdet inte får en naturlig koppling till Gränby sportfält, utan har istället ett större behov av andra mer lätt tillgängliga idrottsföreningar och idrottsytor för spontanidrott.

Ålder, kön och tillgänglighet

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för en inkluderande och jämställd idrott som ska kunna pågå hela livet. Det betyder att på allmänhetens åkning, matcher eller andra tävlingar så ska arenan kunna besökas av alla.

Föreningar subventioneras också genom en lägre hyra i form av markeringsavgift oavsett ålder på gruppen som nyttjar isen. Barn- och ungdomsföreningar kan dessutom ansöka om föreningsbidrag.

För att nämnden ska kunna leva upp till sitt mål ska alla idrottsanläggningar och arenor byggas jämställda, jämlika och utifrån ett normkritiskt synsätt.

Analys och förslag på åtgärder

Statistik över föreningsidrott och Uppsalabor 5-25 år

Föreningars könsuppdelad statistik talar om hur det ser ut i en viss förening eller idrott, det talar inte om hur kommunens resurser fördelas. För att se hur de kommunala resurserna fördelas måste statistiken över aktiviteter och bokningar jämföras och analyseras. Kommunens resurser fördelas också till allmänheten genom matcher, tävlingar och i allmänhetens åkning. Vi har således gjort avgränsning till att endast se till de bidragsberättigade föreningarna som utgör ca 66% av all den bokningsbara tiden i nuvarande ishallar.

Från de berörda ishockey- och konståkningsföreningarnas medlems- och aktivitetsstatistik för 2018 års inrapporterade siffror får vi fram ett bra underlag.

Medlemsstatistik

Medlemsstorleken på varje respektive förening talar om föreningens storlek och ligger till grund för fördelning av istid. År 2018 var Almtuna IS störst med 45% och Allmänna Konståkningsklubb med 30% utav medlemsföreningarna som vistas i befintliga ishallar.

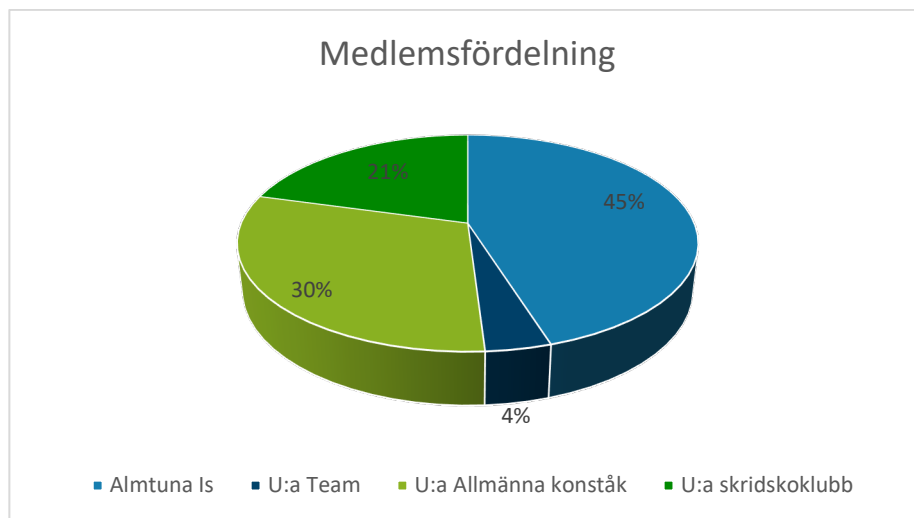


Diagram 1

Varje respektive ishockey- och konståkningsförenings medlemsrapport visar också hur könsfördelningen ser ut i respektive förening:

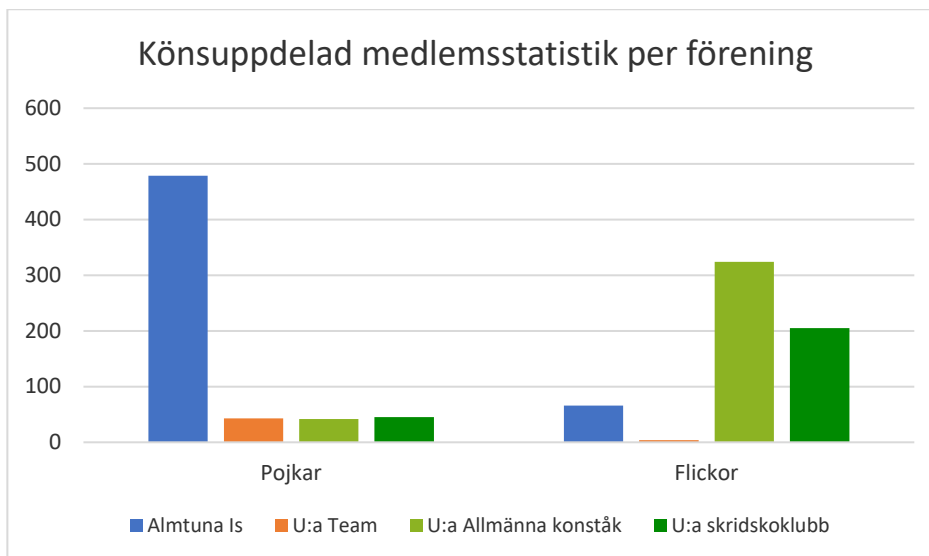


Diagram 2

Detta visar tydligt hur ojämnställt det är i varje förening men även sammantaget mellan idrotterna, där man ser att konståknings gemensamt står för den största delen av medlemmarna.

För att få en helhetsbild över hur den totala könsfördelningen är bland de som idag nyttjar ishallarna måste varje respektive idrottskategori räknas samman.

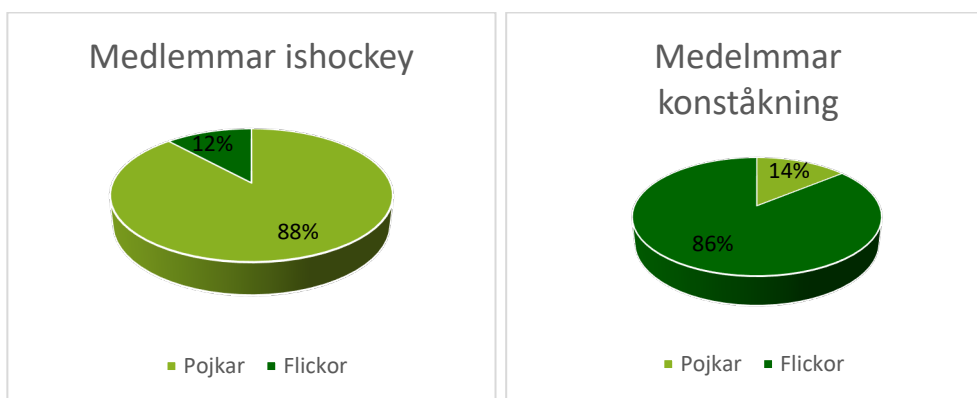


Diagram 3

Detta visar tydligt att pojkar/män är överrepresenterade inom ishockey med 88% medan konståknings har överrepresenterat flickor/kvinnor med 86%. Då könsfördelningen är ojämnställd i bägge idrottskategorierna, där den ena visar mest pojkar/män och den andra flickor/kvinnor kan man jämföra idrotternas storlek och få fram ett jämställdhetsresultat.

När idrotternas totala medlemsantal jämförs får vi fram den procentuella skillnaden mellan idrotterna vilken visar en jämställd fördelning mellan idrotterna. Vilket också pekar på att de befintliga ishallarna inrymmer en jämställd könsfördelning.

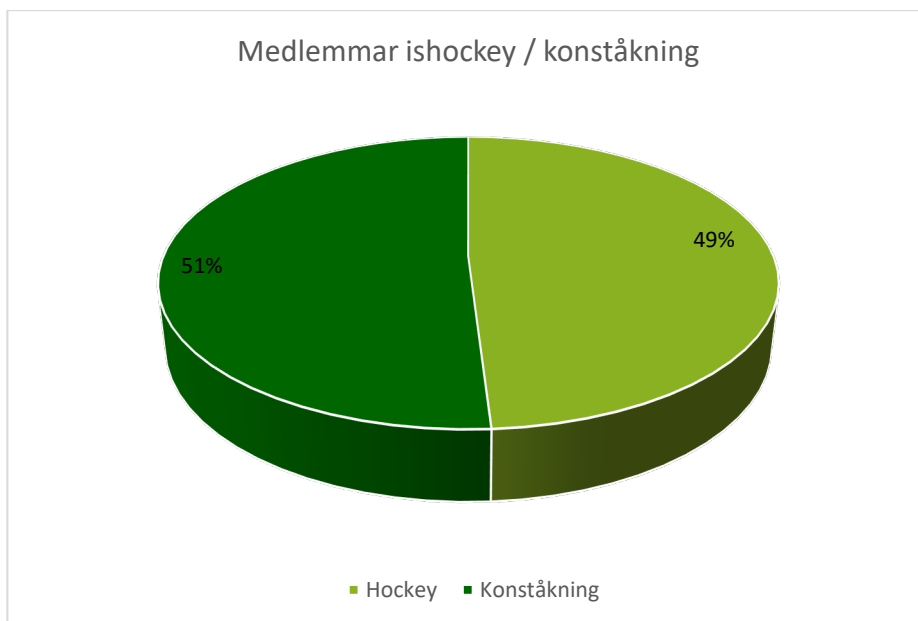


Diagram 4

Aktivitetsstatistik

Aktivitetsstatistiken talar om hur mycket verksamhet som varje förening har. Denna statistik är inte detsamma som beräknad istid, utan kan likväl vara annan typ av sammankomst så som fysträning eller teori, även om aktivitetsstatistiken ger oss en hint om hur fördelningen av istid ser ut.

Varje respektive ishockey- och konståkningsförenings aktivitetsciffror 2018:

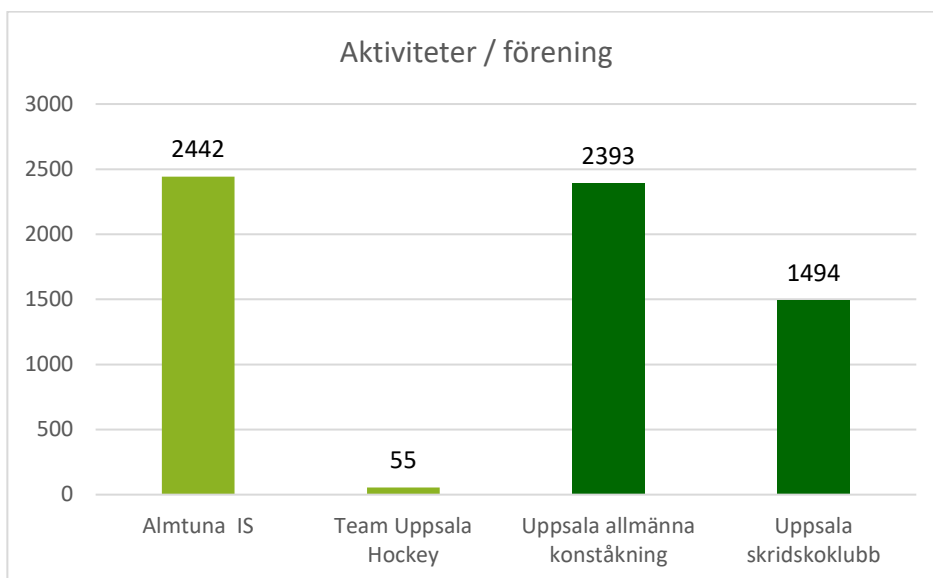


Diagram 5

När idrotternas sammanlagda aktiviteter jämförs får vi fram den procentuella skillnaden mellan idrotternas aktivitetstillfällen.

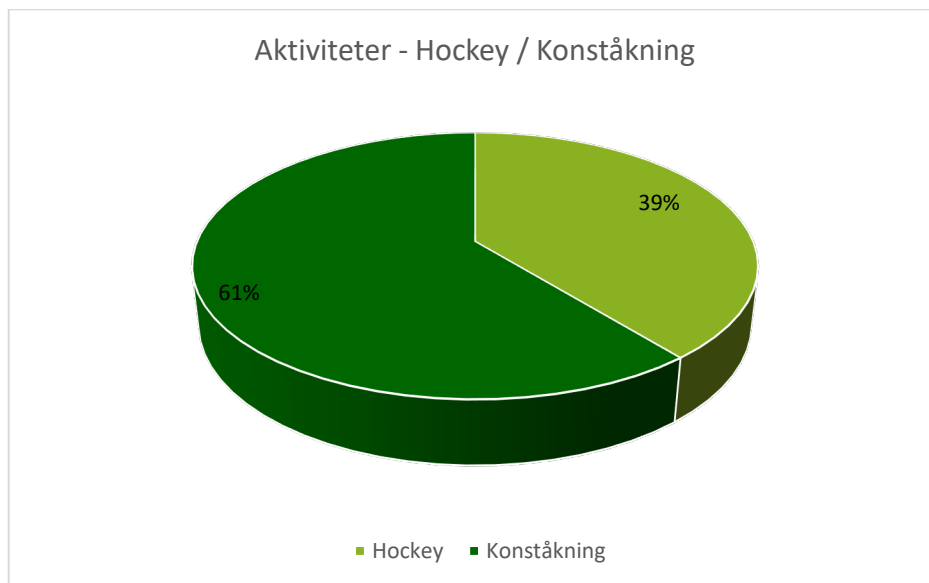


Diagram 6

Resultatet blir annorlunda jämfört med medlemsstatistiken som visade 51% till konståkningen respektive 49% till ishockeyn.

Uppsalabor i åldern 5-25 år

Enligt SCB bodde det 62 870 stycken i åldern 5-25 år i Uppsala 2018. Genom allmänhetens åkning, skolidrott och olika evenemang kommer en ny arena och utrustning av befintliga hallar komma flertalet av dessa barn och unga till gagn.

Enligt tidigare analyser gjorda utifrån medlemsstatistik så är endast 1208 stycken medlemmar i en is förening vilket är totalt ca 2% av Uppsalas barn och unga.

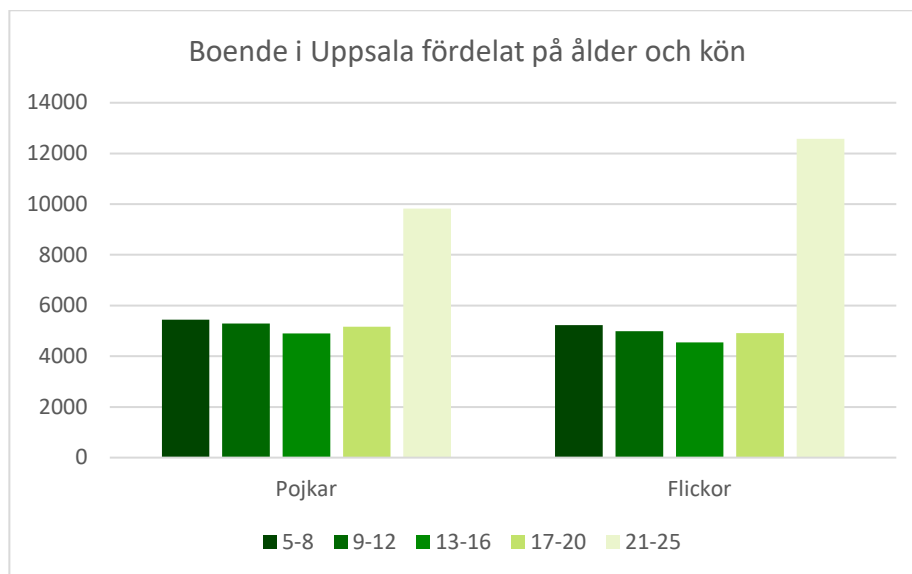


Diagram 7

Allmänhetens åkning, skolidrott och besök av idrottsevenemang

Uppsala kommun bjuder på allmänhetens åkning med ett antal timmar per vecka i befintliga ishallar. Det finns ingen rapporterad besöksstatistik vilket medför att det inte går att ta med denna aspekt i analysen. Det finns inte heller några uppgifter att hänvisa till för att få fram statistik över besökare av idrottsevenemang. Skolans aktiviteter kan vi anta är helt jämställda utifrån att skolverksamheten är jämställd.

Kommunens resurser i lokalsubvention

Kommunens resurser består i huvudsak av investeringar, specifika anpassningar, lokalsubventioner och föreningsbidrag.

Genom att ta fram statistik över fördelade istider och lokalsubventioner får vi en bra bild över kommunens resursfördelning.

Fördelade istider under 2018

Lokalsubventionen är en den största delen av nämndens subventioner vilken också kan tala om hur jämställt resursfördelningen är. Under 2018 var det 10 852 is-timmar bokade i befintliga ishallar. Då all övrig statistik utgår ifrån de fyra ishockey respektive kontåkningsföreningarna så räknas all övrig bokad istid samman medan vi fortsätter att skilja ishockey och konståkning åt. I den övriga istiden ingår det allt från vuxenverksamhet inom hockey, konståkning, isvård, allmänhet och annan typ av träning.

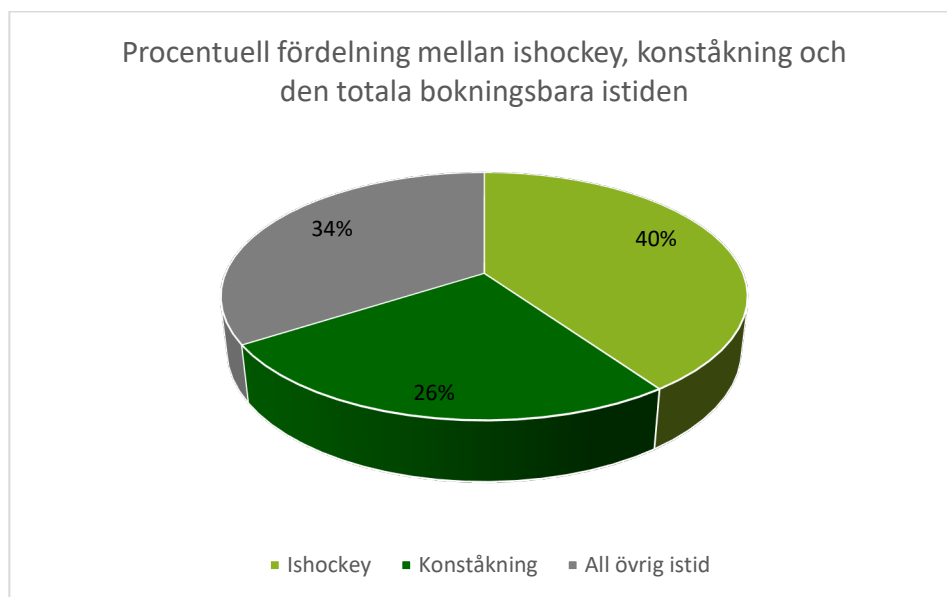


Diagram 8

Bilden ovan visar att de fyra föreningar inom ishockey och konståkning motsvarar 66% av all bokad istid.

För ökad förståelse i hur bokningarna av istider ser ut mellan de utvalda föreningarna bryter vi ned statistiken ytterligare och tittar på hur många is-timmar varje enskild förening haft under 2018. På detta sätt får vi en statistik som går att jämföra med aktivitetsstatistiken.

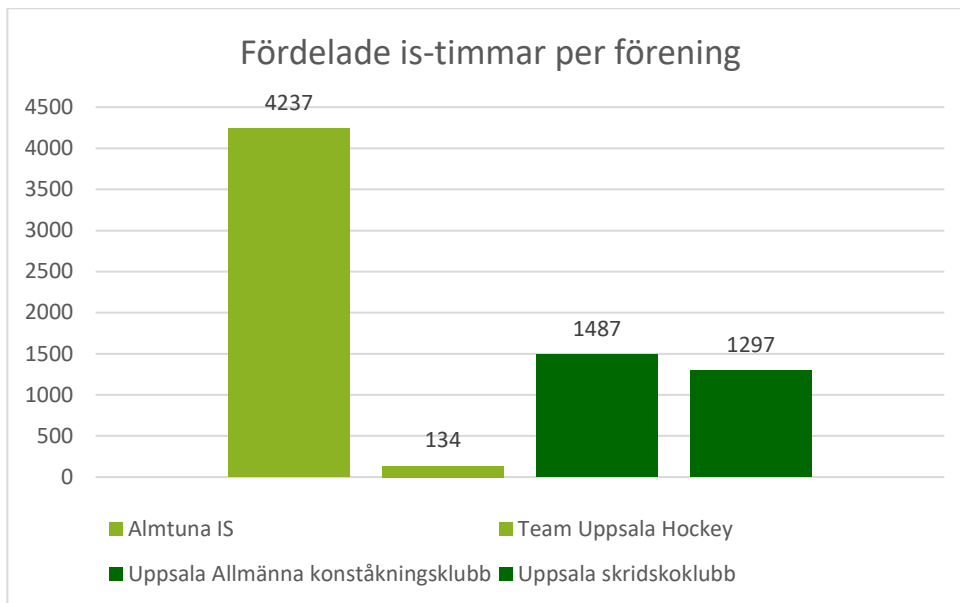


Diagram 9

Om vi omvandlar dessa siffror till hur många procent varje förening nyttjat ishallarna under 2018 ser vi att Almtuna IS har haft mer än dubbelt så mycket tid än Uppsala allmänna Konståkningsklubb och 13% mer än bägge konståkningsklubbarna gemensamt.

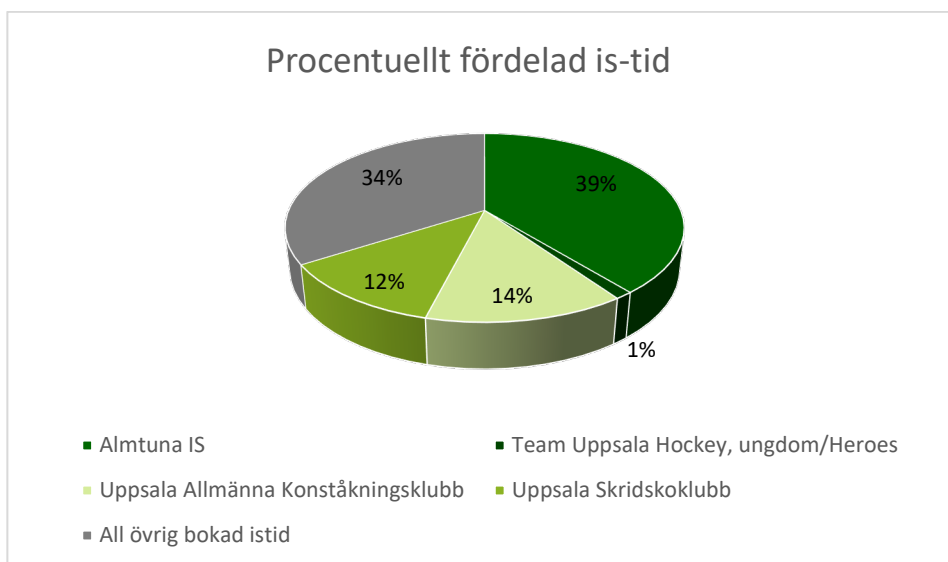


Diagram 10

För att få jämförbar statistik mellan medlem- och aktivitetsstatistiken förenklas även bokningsstatistiken och beräknas utefter de fyra utvalda föreningarnas tid.

Dels utifrån idrottskategori men också i jämförelse mellan Almtuna IS och Uppsala Allmänna konståkningsklubb.

När vi förenklade den totala bokade föreningstiden på 66% och slog samman ishockeyföreningarna och konståkningsföreningarna så får vi fram hur många procent som ishockeyn och konståkningen nyttjat ishallarna under 2018. Ishockeyn står för 61% av de totala 66% ut bokade föreningstimmar.

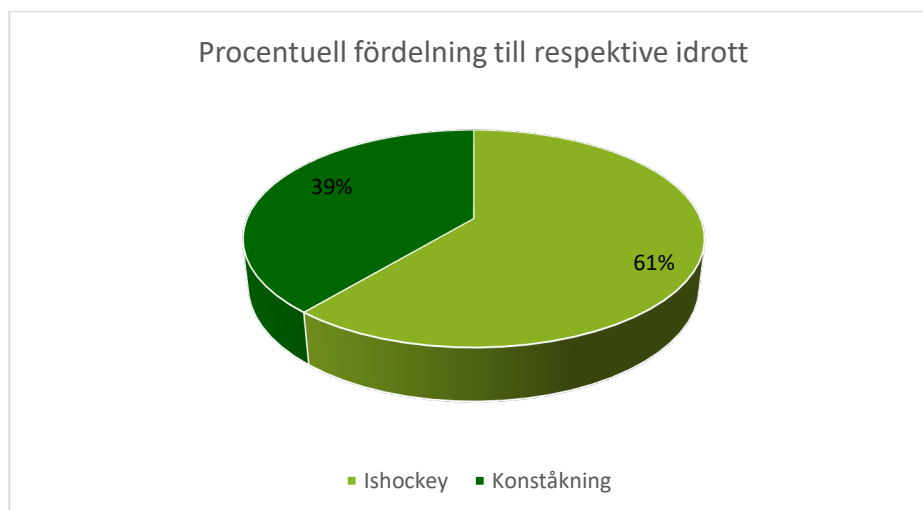


Diagram 11

Utifrån perspektivet 40/60 så har fördelningen varit jämställd. Men om man jämför med medlemsstatistiken så blir fördelningen av tider ojämnställd i proportion till antal personer. Medlemsstatistiken visade en omvänd fördelning där konståkningen står för 61% medan ishockeyns totala medlemsantal endast var 39%.

I timmar motsvarar det en skillnad på ca 2 000 till fördel för ishockeyn.

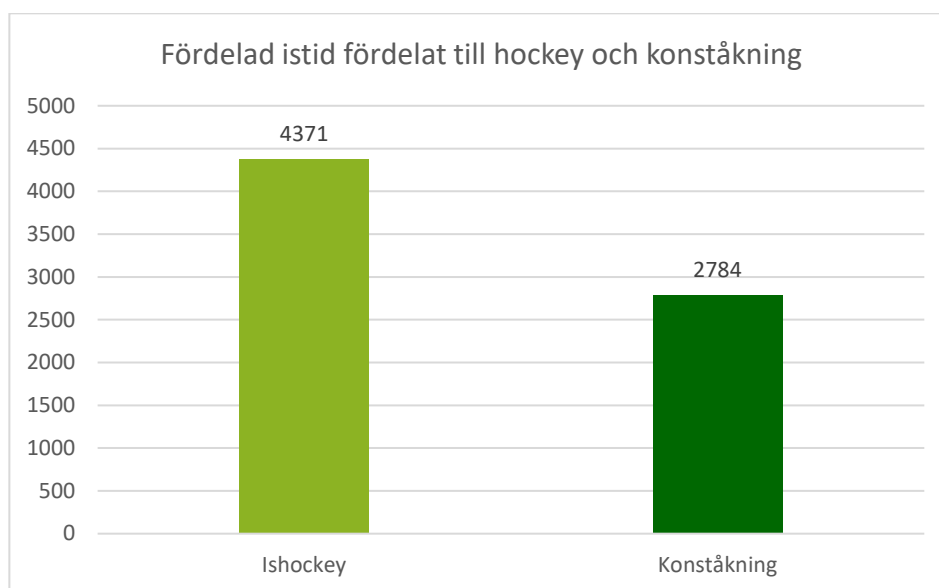


Diagram 12

Fördelade istider till personer med funktionsnedsättning

I Uppsala finns det inga särskilda parasportföreningar som bedriver ishockey eller konståkning för personer med funktionsnedsättning.

Däremot så kan de befintliga ishockey och konståkningsföreningar ta emot personer med funktionsnedsättning, men här finns det med säkerhet ett mörkertal i hur många utav deras medlemmar som har någon form funktionsnedsättning. Under 2018 har ishockeyn registrerat 8 personer och konståkningen 7 personer med funktionsnedsättning och alla 15 är pojkar.

Subventioner i form av lokalbokning

För att räkna ut en ungefärlig lokalsubventionskostnad för hockey och konståkningsföreningarna som vi använt oss av i utredningen hamnar vi på ca 32 mkr för året 2018.

Uträkningen är gjord genom att titta på ishallarnas ungefärliga årskostnad för 2018 och dela det med ishallarnas totala bokningsbara timmar.

Beräkningen är gjord på ett snitt på 4 500 bokningsbara timmar och utefter en markeringsavgift på 160 kr/timme.

Tabellen nedan visar hur mycket kommunen subventionerar ishockey- och konståkningsföreningarna fördelat per timma, per år och hall samt den totala årliga subventionen för alla tre hallar och ishockey och konståkning gemensamt.

Idrott	Subvention/tim	Subvention/år och hall	Subvention / år
Hockey	4 470 kr	6 513 411 kr	31 984 714 kr
Konståkning	4 470 kr	4 148 160 kr	

Diagram 13

Utifrån denna beräkning får varje medlem inom konståkningen ta del av 16 kr per bokad timma i lokalsubvention medan varje medlem inom ishockeyn tar del av 27 kr.

Det visar att pojkar/män tar i större utsträckning del av mer lokalsubventioner genom att ishockeyn är nästan 90% pojkar/män:

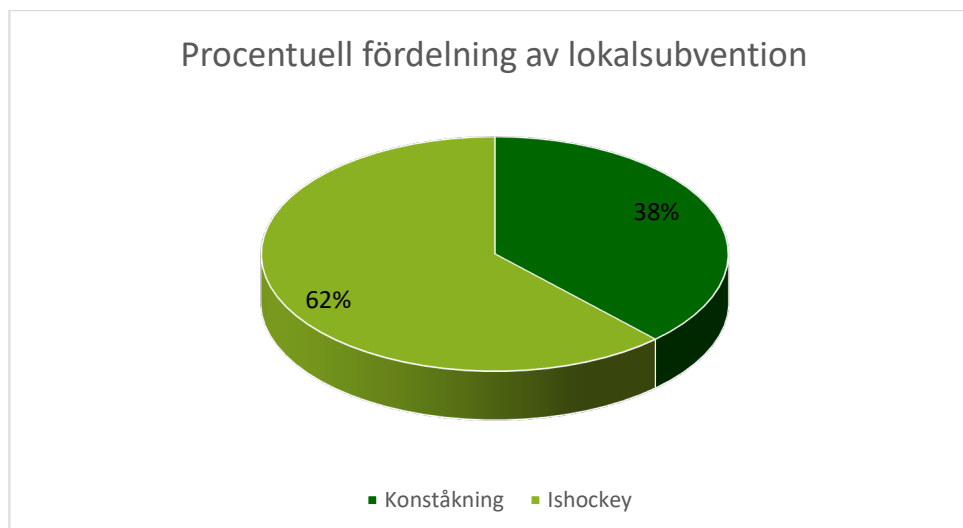


Diagram 14

Tidfördelningsprincip

Fördelning av istid till respektive förening sker utifrån föregående års medlemsantal och efter det att matcher och tävlingar är fastslagna. Därutöver fördelas det tider till skolidrott och en viss procent till allmänhetens åkning, isvård och blir det tider kvar så blir det så kallade droptider.

Krav och behov av nya is arenan och befintliga ishallar

Eftersom projektet i sin helhet består av två delar som hänger samman men ändå skiljer sig åt i krav och anpassningar likväl som i den totala kostnaden för var och en av projekten.

Anpassning av den nya is arenan

Den nya is arenan ska byggas utifrån ishockey och konståkningens krav för en elitarena till kostnaden av 420 miljoner kronor.

I beställning av arenaprojektet följer därför ett behov och funktionsprogram för att säkerställa att de respektive arenakraven, behov och funktioner täcks in.

Anpassningen kommer i första hand utarbetas utifrån arenakrav för ishockeyns SHL krav (det finns ingen skillnad mellan dam och herrhockeyns arenakrav) samt utifrån konståkningens SM-krav där följande punkter ingår. Flöden (publika och aktiva idrottares), is-pist, läktare, rumsfunktioner, media, säkerhet och teknik.

Utöver dessa krav kommer anpassningar att göras utifrån tillgänglighet (utöver ordinarie bygglovskrav), verksamhetsdriftens behov, föreningsverksamheternas behov, event och Food & Beverage.

Den nya is arenan kommer också erbjuda möjligheter för föreningar att hyra delar av arenan för att husera sin verksamhet på.

Arenakrav utifrån idrott och kön

Arenakraven utifrån idrott skiljer sig åt. Ishockeyn har betydligt fler krav för en arena än vad konståkning har. Nedan visas en tydlig bild på skillnader:

Allas funktion	
Isyta / Spelyta	TV & Radiohytter
Läktare	Presskonferens utrymmen
Publikplatser	Uppehållsrum press
Siktlinjer	Bokningsbara omklädningsrum
Sikt sitt / Ståplats	Föreningsförråd
Rullstolsplatser	Funktionärsrum
Pressplatser	Sliprum
TV Kamera	Dopingsrum
Uppställningsplats ambulans	Teknikrum
Ljudanläggning	Belysning
Uppvärmd hall	Soprum
Städförråd	Temperatur i hallen 10 grader
Mixed zone	Plats TV / Webbproduktion
Publikkapacitet på 2 000 st.	

Ishockeyns funktioner	
Goal pegs	Sarg / Rink
Sargskydd, glas	Hängnät
Spelarbås	Funktionärsbås
Utvisningsbås	Statistikplatser
Takhöjd	Läkarrum
Domarrum	Ledningshytt
Säker inpassering	Uppställningsplats OB-buss
Parkering funktionärsbilar	Parkering spelarbuss
Avsläpp bortalagets supportrar	Parkering domare
Mediakub	Signalhorn/Siren
Videomålsdomarhytt	Höjd till belysning

Konståkningens funktioner	
Rinkanpassningar	Domarpanel i jämnhöjd med sargkant långsida
Teknisk panel	Kiss & Cry i anslutning till åkarnas avåkning

Diagram 15

Enligt tidigare statistik så är ishockeyn överrepresenterad av pojkar/män medan konståkning är överrepresenterad av flickor/kvinnor vilket gör att anpassningarna utifrån kravställning inte är jämställd.

Övriga anpassningar

Alla idrottsanläggningar som byggs upprättas utifrån ett jämställt, jämlikt- och normkritiskt synsätt, det vill säga att de är helt könsneutrala. Genom att ge omklädningsrummen ett namn eller en siffra tar man bort könsperspektivet.

Dessutom ska det finnas möjlighet för personer som inte identifierar sig som flicka/kvinna eller pojke/man till omklädnad avskilt, likväl att personer med funktionsnedsättning ska ha samma förutsättning att utöva sin idrott. Besökare ska kunna gå på toaletten oavsett könstillhörighet eller funktion.

Resursfördelning av ny is-arena och ombyggnation av befintlig

Ishockeyn står för 88% pojkar/män medan konståkning står för 86% flickor/kvinnor utgör det en resursfördelning på samma sätt som i dagens isanläggningar.

Kommunikation och dialoger

Kommunikation och dialog har kontinuerligt förts med både ishockey och konståkningsföreningarna. De har själva fått spela in sina behov och önskemål inför byggnationen av en ny arena samt synpunkter och behov av utrustning av befintliga ishallar.

Kommunikation och rundvandringar med intresseorganisationerna RFSL i Uppsala, Antidiskrimineringsbyrån ADU, HSO/FUB, Uppsala tjej- och transjour samt föreningen Uppsala handikappidrott har skett där ytterligare nödvändig information och inspel

inhämtades för att kunna tillgängliggöra bägge delar i is-arenaprojektet, det vill säga både den nya arenan och de befintliga ishallarna.

Resultat och förslag på åtgärder

Analysresultat

Att arbeta fram en jämställdhetsanalys på is-arenaprojektet har varit komplext och svårt. Vi har för lite underlag över stor del av den bokade tiden i nuvarande ishallar vilket medför en förenklad analys. Denna analys är därför kvantitativ över det som är mätbart idag och tar således inte någon hänsyn till andra kvalitativa parametrar.

I beslutet av en ny is-arena och upprustning av de befintliga ishallarna beskrivs inte behovet ur jämställdhet- och tillgänglighetsperspektiv. I behov och funktionsprogrammet beskrivs behoven av tillgänglighet och till viss del jämställdhet, denna analys är ytterligare en beskrivning av jämställdhetsbehovet.

Problematikeras föreställningarna utifrån kvinnor, flickor, män, pojkar och personer med andra könsidentiteter inom de områden de berör? Nej detta har inte i analysen utvärderats i detta underlag mer än att det omnämns med antaganden utifrån idrottspecifika förhållanden.

I analysen har vi använt oss av de totalt bokade is-timmar och föreningarna Almtuna IS, Team Uppsala Hockey, Uppsala Allmänna Konståkningsklubb och Uppsala skridskoklubb. Analysen visar värden utifrån antal och procent i varje respektive förening och idrottskategori.

I medlemsstatistiken kan vi se att personer i de utvalda föreningarna utgör ett jämställt resultat genom ishockeyns 49% och konståkningens 51%. Att vi ser detta som jämställt beror på att ishockeyn motsvarar 88% av pojkar/män medan konståkningen motsvarar 86% flickor/kvinnor.

Utifrån aktiviteter så ser vi att konståkningen med sina 61% har fler aktiviteter än ishockeyn som motsvarar 39%. När vi sedan jämför detta med den is-tid föreningarna haft under 2018 så blir fördelningen omvänd med 61% till ishockeyns fördel utav det totala 66% som motsvarar den bokade föreningstiden som visas i diagram 6.

Då blir fördelningen av kommunens resurser genom lokalsubventioner ojämnt utdelat genom att ishockeyn med sina 88% pojkar/män tar del av över 20% mer än konståkningen med sina 86% flickor genom fördelningen 62/38.

Utifrån detta måste vi också ta hänsyn till de skillnader som är mellan ishockey och konståkning vad det gäller matcher, cuper och tävlingar. Konståkningen har väldigt få tävlingar medan ishockeyn har en stor andel tävlingar, dels utifrån barn och ungdom men även publika matcher. Detta samt att A-lagets träningstider finns med i beräkningen av aktiviteter kan vi tolka till orsak av ishockeyns högre andel is-tid.

De kommunala resurserna för den nya is-arenan samt upprustningen av de befintliga ishallarna motsvarar en sammanlagd kostnad på 483 000 000 kr. Enligt samma beräkning som använts för att få fram lokalsubvention per idrottskategori visar att ishockey skulle ta del av 61% av det totala beloppet vilket motsvarar 294 630 000 kr medan konståkningens 31% del av de kommunala resurserna blir 188 370 000 kr.

Förslag på åtgärder

Förslag 1: Utrusta och anpassa en av de befintliga ishallar för konståkningens räkning så att de får en egen träningshall.

Förslag 2: Anpassa omklädningsrum och förrådsytor utefter konståkningens behov för att underlätta för deras breddidrott.

Förslag 3: Gör nya is-arenans omklädningsrum och isyta bokningsbart vilket skulle öka intäkten på arenan, samt möjliggöra för bredd likväl som elit att bedriva sin verksamhet där.

Förslag 4: Gör en utredning och analys av isytornas användande i sin helhet genom att mäta nyttjandet fördelat på kön för att få en mer täckande jämställdhetsanalys.

Förslagen på resultat och lösningar skulle påverka de jämställdhetspolitiska målen genom att resursfördelningen skulle bli mer jämställd mellan pojkar/män respektive flickor/kvinnor.

Rekommendation att ta med sig till framtida projekt

Rekommendation 1: Utveckla och regelbundet uppdatera WBS (Work Breakdown Structure) för att säkerställa att alla kommande projektbeställningar av nya idrottsanläggningar och arenor byggs trygga och jämställda och jämlika.

Rekommendation 2: Innan större projekt likt detta bör analysen således göras innan beslutet tas för att på så sätt väga in övriga faktorer som också är viktiga i en jämställdhetsanalys, så som:

- Kartläggning över område
- Kartläggning över socioekonomi
- Kartläggning över vilka i samhället blir gynnade och vilka blir missgynnade
- Kartläggning om detta påverkar utbud av spontanidrott
- Kartläggning av bredd och elit