

Revisorernas bedömning av delårsrapport per 2025-08-31

Uppdraget

Vi av kommunfullmäktige utsedda revisorer, har uppdraget att bedöma om resultatet i delårsrapport per 2025-08-31 är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen avser mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning, såväl finansiella som för verksamheten. Revisorernas bedömning ska biläggas delårsrapporten inför fullmäktiges behandling av densamma.

Granskning

Vår bedömning är baserad på en översiktlig granskning av delårsrapporten, inriktad på övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen. Granskningen har utförts enligt god revisionssed i kommunal verksamhet.

Vår granskning har visat att det ekonomiska resultatet för Uppsala kommunkoncern för perioden januari till augusti 2025 blev 936 (846) miljoner kronor, därav 686 (582) miljoner kronor avsåg verksamhet i förvaltningsform och 280 (223) miljoner kronor Uppsala stadshuskoncern. För verksamhetsåret 2025 prognostiseras ett resultat efter finansiella poster om 793 (384) miljoner kronor för kommunkoncernen. Med undantag av socialnämnden, plan- och byggnadsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar nämnderna positiva resultat eller ekonomi i balans för verksamhetsåret 2025. Tillsammans prognostiserar nämnderna exklusive kommunstyrelsen ett överskott om 148 miljoner kronor.

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Kommunens prognosticerade balanskravsresultat uppgår till 614 mkr efter justering av realisationsvinster. Det finns en prognostiserad avsättning till resultatreserven på 448 mnkr. Resultatutjämningsreserven uppgår till 739 mkr. Det finns inget negativt balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Genom de av kommunfullmäktige antagna *Riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv*, har kommunfullmäktige beslutat om tre långsiktiga finansiella mål som har bedömts ha betydelse för god ekonomisk hushållning. Dessa tre mål finns även uppställda inom ramen för fokusmål 1 i *Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027*. Samtliga tre finansiella mål prognosticeras att uppfyllas under året. Avseende verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning berörs inte dessa i den fastställda riktlinjen för god ekonomisk hushållning eller i *Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027*. Istället hänvisas till de övergripande fokusmålen med tillhörande målområden inklusive uppdrag och indikatorer.

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning av kommunens delårsrapport kan vi konstatera att delårsrapporten är upprättad enligt lagens krav samt med tillämpning av redovisningsprinciper och gällande normering av god redovisningssed. I vår granskning har det dock framkommit att kommunen per delåret redovisar samtliga leasingkontrakt som operationell leasing. Hyreskontrakt, leasing av bilar och fastigheter ses normalt som finansiell leasing vilket innebär att en fiktiv anläggningstillgång och skuld skall redovisas och skrivas av över återstående hyresperiod. Enligt vår bedömning är kommunens hantering av leasingavtal i delårsrapporten ett avsteg från Rådet för kommunal redovisning (rekommendation 5) och god redovisningssed.

Avseende god ekonomisk hushållning har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i *Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027*. Vi konstaterar däremot, avseende verksamhetsmål, att avrapporteringen av mål, uppdrag och indikatorer i relation till den presenterade prognosen i delårsrapporten saknar tillräcklig tydlighet, struktur och helhet vad gäller god ekonomisk hushållning. Som en följd av detta är det inte möjligt för oss att bedöma om det prognostiserade resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat i relation till god ekonomisk hushållning.

Bakgrunden till detta är att kommunstyrelsens bedömning av god ekonomisk hushållning idag enbart grundas på resultatet vad gäller finansiella mål, utan tydlig koppling till verksamhetsmål. Det saknas en avgränsning av vilka verksamhetsmål som ska ingå i bedömningen, både i riktlinjerna och i *Mål och budget 2025*. Fokusmålen som kommunfullmäktige beslutat om följs upp med indikatorer och uppdrag, men det är oklart hur dessa kopplas till god ekonomisk hushållning vad gäller verksamhetsmål, och bedömningsgrunderna är inte alltid tydliga. I vissa fall prognosticeras att målområden uppnås i hög grad trots att indikatorer inte pekar på det. Positivt är att uppföljningen har blivit mer strukturerad jämfört med tidigare år. Det finns dock fortsatt behov av att tydliggöra vilka verksamhetsmål som ska ingå i bedömningen av god ekonomisk hushållning och säkerställa att dessa mål är mätbara och utvärderingsbara.

Vår sammanfattande bedömning är att:

- Delårsrapporten är upprättad enligt lagens krav samt med tillämpning av redovisningsprinciper och gällande normering av god redovisningssed, med reservation för eventuellt avsteg avseende finansiell leasing.
- Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i *Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027*.
- Vi konstaterar att avrapporteringen av mål, uppdrag och indikatorer i relation till den presenterade prognosen i delårsrapporten saknar tillräcklig tydlighet, struktur och helhet avseende verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Som en följd av detta är det inte möjligt för oss att bedöma om det prognostiserade resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat i relation till god ekonomisk hushållning.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- Verka för att *Riktlinjerna för god ekonomisk hushållning* revideras så att de även omfattar verksamhetsmål, inte enbart finansiella mål.
- Överväga att avgränsa antalet verksamhetsmål som kopplas till god ekonomisk hushållning, i syfte att underlätta en systematisk uppföljning.
- Säkerställa att delårsrapporten innehåller en samlad bedömning och prognos av kommunens möjligheter att uppnå god ekonomisk hushållning, där både finansiella och verksamhetsmässiga resultat vägs samman.

Granskningens resultat framgår av bifogad revisionsrapport enligt nedan:

Bilaga 1 – Översiktlig granskning, delår 2025, Uppsala kommun.

Bilaga 1a – Yttrande om delårsrapport 2025-08-31 enligt ISRE 2410, Uppsala kommun.

Uppsala kommun, datum enligt elektronisk signatur.

Berit Danielsson
Ordförande

Kajsa Wejryd
Vice ordförande

Tord Andersson

Pradip Datta

Hans Edlund

Per Karlsson Vinay

Karolina Larfors

Tommy Larsson

Marie-Louise Lundberg

Åsa Mika

Göran Möller

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Tommy Larsson

Revisor

Serienummer: c3a3b02cd834cc[...]2c430b20c002f

IP: 95.211.xxx.xxx

2025-10-22 08:39:27 UTC



KAROLINA LARFORS

Revisor

Serienummer: 4ce4eb4fadb491[...]40e9785de57df

IP: 94.191.xxx.xxx

2025-10-22 09:40:18 UTC



Hans Edlund

Revisor

Serienummer: 904818e815fc60[...]86774ddc78f81

IP: 31.3.xxx.xxx

2025-10-22 09:45:19 UTC



GÖRAN YNGVE MÖLLER

Revisor

Serienummer: 732c3829633a86[...]cc4ea0bd67000

IP: 90.129.xxx.xxx

2025-10-22 10:23:02 UTC



BERIT ANNE-MARIE DANIELSSON

Ordförande kommunrevisionen

Serienummer: 3d43ff9742f508[...]e63e4da150cfb

IP: 193.234.xxx.xxx

2025-10-22 10:54:27 UTC



TORD ARNOLD ANDERSSON

Revisor

Serienummer: 7592b856356769[...]3d0d51cb1dc3d

IP: 94.234.xxx.xxx

2025-10-22 12:00:46 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

PRADIP KUMAR DATTA

Revisor

Serienummer: 9a6b55160e77d3[...]5ce312ccdbe15

IP: 90.143.xxx.xxx

2025-10-22 12:21:58 UTC



KAJSA WEJRYD

Vice ordförande kommunrevisionen

Serienummer: f52bc6c346151d[...]a8a359e846fa7

IP: 212.3.xxx.xxx

2025-10-22 14:16:40 UTC



PER KARLSSON VINAY

Revisor

Serienummer: bcb23b4eb9c7b9[...]664d14c16b25f

IP: 104.28.xxx.xxx

2025-10-22 14:47:01 UTC



Marie-Louise Lundberg

Revisor

Serienummer: 43cfc8376663fd[...]b43b183f70f8c

IP: 90.143.xxx.xxx

2025-10-22 15:16:05 UTC



Åsa Christina Mika

Revisor

Serienummer: 4649422921229d[...]82d765fec90da

IP: 94.255.xxx.xxx

2025-10-22 18:40:59 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.