

Kommunfullmäktige

Motion av Mohamad Hassan (L) om byggfrämjande åtgärder

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med föredragningen i ärendet.

Reservationer

Mohamad Hassan (L) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Therez Olsson, Markus Lagerquist och Carolina Bringborn Anadol (alla M) reserverar sig till förmån för bifall till egna yrkanden; bifall till motionens första och tredje att-sats samt att besvara motionens andra att-sats.

Stefan Hanna (C) reserverar sig till förmån för bifall till egna yrkanden; bifall motionens andra och tredje att-sats samt att besvara motionens första att-sats.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig till förmån för bifall till egna yrkanden; bifall till motionens andra att-sats samt att besvara motionens första och tredje att-sats samt avger skriftlig reservation i enlighet med **bilaga B**.

Simon Alm (SD) reserverar sig till förmån för bifall till egna yrkanden; bifall till Jonas Segersams (KD) yrkande om bifall till motionens andra att-sats samt att besvara motionens första och tredje att-sats.

Särskilt yttrande

Stefan Hanna (C) avger särskilt yttrande i enlighet med **bilaga A**.

I avgörandet deltagande

Marlene Burwick (S), Maria Gardfjell (MP), Erik Pelling (S), Caroline Hoffstedt (S), Ulrik Wärnsberg (S), Loa Mothata (S), Rickard Malmström (MP), Hanna Mörck (V) Therez Olsson (M), Carolina Bringborn Anadol (M), Mohamad Hassan (L), Stefan Hanna (C) Jonas Segersam (KD), Simon Alm (SD), Markus Lagerqvist (M)

Uppsala 10 maj 2017

Marlene Burwick/Ingela Persson

Ärendet

Mohamad Hassan (L), yrkar i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 25 april 2016, att:

- Bygglovsprocessen förenklas genom att en arbetsgrupp bestående av politiker, tjänstemän och byggherrar inrättas och arbetar fram förslag på vilka detaljregler som bör tas bort och vilka som kan nyanseras och förenklas.
- En nytt förhållnings- och arbetssätt i kommunen där tätorterna betraktas och behandlas som "egna" kommuner skapas. Det ska gälla för byggande, men också för näringslivspolitik och företagsetableringar.
- Utredda hur Uppsalamodellen som har lett till att fler byggherrar är verksamma i Uppsala kan utvecklas för att också användas som verktyg för att få fram billiga bostäder.

Motionen **bilägges**.

Beredning

Motionen har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen och kommunledningskontoret.

Föredragning

Uppsala kommun har avsevärt förbättrat bygglovprocessen. Idag behandlas 78 procent av ansökningar inom 6 veckor och 88 procent inom 8 veckor.

Plan- och byggnadsnämnden bedriver ett kontinuerligt förbättrings- och förenklingsarbete för att skapa en förutsägbarhet för byggherren i en bygglovprocess. En långsiktig plan för detta finns och viktiga målpunkter har redan uppnåtts. Utgångspunkten är den NKI-enkät som Sveriges Kommuner och Landsting genomförde 2016. Uppsala är där under genomsnittet men har de senaste åren höjt och stabiliserat resultatet genom de åtgärder som genomförts. Mätningen vänder sig till de som sökt bygglov och arbetet utgår från de kommentarer som dessa lämna i fritext vid mätningen. En referensgrupp bestående av byggherrar, teknikkonsulter och arkitekter är tillsatt för att stötta kommunen i detta arbete och för ett ökat inflytande. Ett arbete i linje med motionens första att-sats pågår således redan.

Motionens andra yrkande är att kommunen ska inta ett nytt förhållnings- och arbetssätt där tätorterna betraktas som "egna" kommuner. I motionen utvecklas inte närmare hur detta skulle kunna gå till. Kommunallagen kräver att kommunen behandlar medborgare lika, de regelsystem kommunen skapar ska gälla alla i kommunen.

Kommunen har i översiktsplanen och i landsbygdsprogrammet angivit målsättningar och arbetssätt för att utveckla kommunens många tätorter utanför centralorten.

Vad gäller motionens tredje yrkande bör framhållas att Uppsalamodellen är ett sätt att med öppna markanvisningsprocesser i konkurrens ge fler aktörer möjligheter att bli verksamma på Uppsalas bygg- och fastighetsmarknad. Uppsalamodellen innefattar flera delar och bygger på nära samverkan mellan berörda aktörer i bland annat planering, markanvisningsprocess och bygglov.

Genom att rikta projekt till stora som små utvecklare, i samtliga upplåtelseformer och i olika lägen kan kommunen snabbare möta efterfrågan på bostadsmarknaden. Genom tydlighet och samverkan ökar förutsebarheten i processen vilket ger förutsättningar för en hållbar ekonomi i projekten. Aktörerna på marknaden kan kalkylera utifrån de kvalitets- och hållbarhetskrav som ställs.

Modellens utgångspunkt har inte varit att skapa billigare bostäder och nyproduktion kommer alltid till ett relativt högt pris. Det bredare utbud som modellen för med sig innefattar även billigare bostäder. Kommunens offensiva satsning på att utveckla bostadsmarknaden ger även effekter på andrahandsmarknaden där objekt, även billigare, frigörs.

Genom att använda Uppsalamodellen kan kommunen pröva nya lösningar för hållbar stadsutveckling. Möjligheter att i samarbete med byggherrarna skapa förutsättningar även för personer med en mer begränsad betalningsförmåga att få ett boende i Uppsala undersöks. Kontakt är etablerad med Göteborgs stad för att särskilt utvärdera erfarenheter från Älvstadens satsning på att integrera lägenheter med lägre hyra i hyresbeståndet. En redovisning kommer att lämnas kommunstyrelsens mark- och exploateringsutskott.

Att det i Uppsalas växande utbud av olika typer av bostäder också ska finnas billigare bostäder är en självklar strävan. Det är något som tas upp i de löpande kontakterna med byggmarknadens aktörer inom ramen för Uppsalamodellen. Något uppdrag med anledning av motionen behöver därför inte ges.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut.

Motion av Mohamad Hassan (L) om byggfrämjande åtgärder

Särskilt yttrande

Centerpartiet

Centerpartiet står bakom motionens avsikt. Behovet av såväl bostäder som verksamhetslokaler i Uppsala är fortsatt stort, varför det är angeläget att främja byggandet i kommunen. Centerpartiet instämmer i att färre och/eller tydligare regler kring byggande vore positivt. Det här området ligger dock primärt på riksdagens bord, och nyttan av en kommunal arbetsgrupp bestående av politiker, tjänstemän och byggherrar bedömer vi som små. Centerpartiet tror snarare att detta förslag skulle öka byråkratin och tungroddheten i detaljplane- och bygglovsprocesserna.

Däremot ställer sig Centerpartiet positivt till att börja betrakta kommunens tätorter som egna kommuner och anpassa byggprocesserna därefter, liksom att utreda hur Uppsalamodellen kan utvecklas vidare. Nuvarande organisation av stadsbyggnadsförvaltningen har resulterat i ett för Centerpartiet orimligt stort fokus på centralorten, och som en konsekvens av det har utvecklingen i många av kommunens mindre tätorter avstannat. En ökad decentralisering skulle innebära att nya arbetsätt etableras, där mindre framgångsrika tätorter kan lära av de mer framgångsrika. Knivsta kommun är ett gott exempel på hur en tätort som utvecklats långsamt eller inte alls kan blomstra när den ges verktyg att styra sin egen utveckling. I maj 2017, 14 år efter att ha brutit sig ur Uppsala kommun, rankades Knivsta kommun som Sveriges mest attraktiva kommun av tidningen Dagens Samhälle.

Uppsalamodellen har ökat konkurrensen på byggmarknaden i Uppsala, vilket resulterat i en kraftig ökning av byggandet i kommunen. Behovet av att bygga bostäder är fortsatt stort i Uppsala, men att få fram nya lägenheter är inte den enda utmaningen. Framöver ser Centerpartiet en risk för att nyproducerade lägenheter blir så dyra att stora grupper inte kommer ha råd att bo i dem, med ökad trångboddhet och segregation som följd. En utveckling av Uppsalamodellen som tillsammans med statliga byggregeländringar ser Centerpartiet som positivt.

Stefan Hanna (C)

Motion av Mohamad Hassan (L) om byggfrämjande åtgärder

Reservation

Kristdemokraterna har ofta påtalat vikten av att Uppsala kommun är aktiv i utvecklandet av alla tätorter i kommunen. När man passerar Knivsta centrum slås man av skillnaden i utvecklingstakt när nu Knivsta har blivit en egen kommun. Storvreta, Skyttorp, Vattholma, Almunge, Björklinge och Vänge är några exempel på orter som hade kunnat genomgå en liknande utveckling om de bara hade getts samma engagemang, utveckling och styrning som egna kommuncentra. Det är därför viktigt att Uppsala kommun inte faller i fällan att ensidigt prioritera centralorten när vi har så många orter i kommunen med stor potential. Alla kan och vill inte bo inne i Uppsala, därför måste även kransorterna utvecklas både när det gäller bostäder och arbetstillfällen. Speciellt gäller detta där det redan finns en utbyggd infrastruktur för kommunikationer och VA med mera. Inte minst tryggar befolkningsökningen framtiden för många av landsbygdsskolorna, och annan kommunal och offentlig service som annars riskerar vikande underlag.

Vi yrkade därför bifall till motionens andra att-sats

Jonas Segersam (KD)

Kommunalråd

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink	2016-04-08
Diarienum	KSN-2016-0833
63	Aktbil 1



Motion av Mohamad Hassan (L) om byggfrämjande åtgärder

Byggandet i Uppsala och i Sverige styrs av en mängd detaljerade regler som försenar projekt och driver upp kostnadsnivån, vilket leder till att bostäder och verksamhetslokaler som behövs för att möta befintliga behov saknas.

Om inget radikalt görs kommer många människor, inte minst unga, även framöver att sakna bostad och därmed en viktig grund för ett värdigt liv. Vi bör med höjda kvalitetskrav fokusera på hur framtidens Uppsala ska planeras och byggas och ha helheten, inte detaljer, som ledstjärna.

Fokus på helheten bidrar till att Uppsala växer på ett smart sätt och drar nytta av det strategiska läget, de två universiteterna och de framtidsorienterade företag som finns i vår kommun. Vi måste i ökad omfattning skapa förutsättningar för både bostäder och arbetstillfällen, vilket innebär att det ska vara enkelt att etablera och låta sitt företag växa i Uppsala. Risken finns att vårt fokus på bostadsbyggande gör att vi missar övriga behov som finns och på så vis hämmar den samhällsekonomiska utvecklingen. Det är en uppenbar risk att arbetstillfällen försvinner från kommunen när det är svårt att hitta lokaler.

Liberalerna anser att Uppsala måste bli mer proaktiv som samhällsbyggare och bättre på strategisk planering som ger så väl en flora av byggherrar som en variation av god arkitektur och nya förslag på smarta och billiga bostäder. Det räcker inte att kräva 30 % hyresrätter för att tillgodose Uppsalabornas behov eftersom nybyggnationer som regel har hög hyra. Vi behöver erbjuda bostäder för olika plånböcker.

Uppsala kommun växer, men inte överallt. Liberalerna anser att tätorter ska betraktas och behandlas som om de vore egna kommuner. Då kan vi få fart på byggandet även utanför centrala Uppsala och samtidigt underlätta för det lokala näringslivet och bevara samhällsservice på landsbygden.

Liberalerna yrkar därför:

- Att bygglovsprocessen förenklas genom att en arbetsgrupp bestående av politiker, tjänstemän och byggherrar inrättas och arbetar fram förslag på vilka detaljregler som bör tas bort och vilka som kan nyanseras eller förenklas.
- Att ett nytt förhållnings- och arbets sätt i kommunen där tätorterna betraktas och behandlas som "egna" kommuner skapas. Det ska gälla för byggandet, men också för näringslivspolitik och företagsetableringar.
- Att utreda hur Uppsalamodellen som har lett till att fler byggherrar är verksamma i Uppsala kan utvecklas för att också användas som verktyg för att få fram billiga bostäder.


Mohamad Hassan (L)
Kommunalråd