

Handläggare  
Hagström Ingela

Datum  
2013-11-15

Diarienummer  
KSN-2013-1258

Kommunstyrelsen

## **Överenskommelse mellan Uppsala kommun och Polismyndigheten i Uppsala län**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att** godkänna överenskommelsen mellan Uppsala kommun och Polismyndigheten i Uppsala län, **bilaga**.

### **Ärendet**

Föreliggande förslag till avtal, **bilaga**, är en förnyad överenskommelse om samverkan och ersätte avtalet Samverkansavtal mellan Polismyndigheten i Uppsala län och Uppsala kommun 2010-04-07 – 2013-12-31 som tecknades av kommunstyrelsen den 7 april 2010 (§ 55).

Till föreliggande förslag till samverkansavtal finns även handlingsplan kopplat. Handlingsplanen är ännu inte komplett utan det som bifogas i denna version är själva ramverket. Detta för att presentera en bild av hur det kommer att se ut. Tanken med handlingsplanen är att den kommer att fyllas på med insatser utifrån gemensam kartläggning av behov och utvecklingsområden. Handlingsplanen ska sedan kontinuerligt ses över och revideras, innehållet ska kunna förändras utifrån förändrade förutsättningar i kommunen.

### *Föredragning*

Syftet med ett samverkansavtal mellan kommunen och polismyndigheten är att fördjupa och utöka samverkan. Uppsala kommun har tecknat avtal i form av en överenskommelse med Polismyndigheten i Uppsala län sedan 2010 som undertecknades av kommunstyrelsens ordförande.

Överenskommelsen har varit begränsat till ett geografiskt område, Gottsunda/Valsätra, och främst fokuserat på förebyggande insatser riktat till ungdomar. Det har resulterat i flera insatser och samverkansmetoder, så som SIG (socialtjänst och polis), SSP (skola, socialtjänst och polis) och LOS (lokal operativ samverkan).

I samband med att avtalet ska förnyas har ett gemensamt arbete mellan Uppsala kommun och Polismyndigheten i Uppsala län pågått för att se över möjligheten att bredda samverkansavtalet. Idén om ett bredare perspektiv togs upp och diskuterats med båda parter i samband med mötet mellan KSAU och Polismyndigheten i Uppsala län som genomfördes i oktober.

Syftet har varit ta fram ett avtal som ska verka på ett mer övergripande och långsiktigt plan än vad det gjort tidigare. Därför har en projektarbetsgrupp startats bestående av representation från polismyndigheten och tjänstemän från olika enheter i kommunen<sup>1</sup>. Arbetet har letts genom ett delat projektledarskap mellan kommunledningskontoret och närpolischef. Projektgruppens arbete har lett till föreliggande förslag till samverkansavtal med övergripande målformulering och framtagna fokusområden för att nå upp till målet.

Mål: Att öka tryggheten för invånare och besökare i Uppsala kommun.

Målet ska uppnås genom arbete med fokusområden:

- trygghetsskapande- och främjande arbete
- brottsförebyggande- och brottsreducerande arbete samt
- övrigt- kommande behovsområden.

Varje fokusområde kommer att hanteras i en handlingsplan, framtagandet kommer att ske successivt när kartläggningen av behovsområden är genomförd. Handlingsplanen kommer att innehålla definitioner av respektive fokusområde, vilka effekter som ska uppnås och hur det ska mätas, vilka insatser som ska göras och ansvarsfördelning för dessa. Många insatser görs redan idag i samverkan, detta kommer att sorteras in under de olika fokusområdena i handlingsplanen.

Förslaget till avtal innehåller även ett förslag om organisering av fortsatt arbete eftersom handlingsplaner är tänkta att tas fram och följas upp genom kontinuerliga kartläggningar och behovsprövningar, vilket kräver ett strukturerat arbete. En annan anledning är att det behövs klara kommunikationsvägar, klagörande av ansvar- och mandatfördelning för att samverkansavtalet ska få önskad förankring och effekt.

På grund av polismyndighetens pågående omorganisation kan överenskommelse endast skrivas för ett år denna gång och kommer således gälla under tidsperioden 1 jan 2014 till och med 31 dec 2014. Dock är samverkansavtalet formulerat på ett sätt så att det enkelt ska kunna förlängas utan större förändringar.

Arbetet enligt avtalets intentioner förutsätter en fortsatt samverkan inom kommunen, inte minst med socialnämnden för barn och unga, som har ansvaret för kommunens brottsförebyggande råd.

---

<sup>1</sup> samordnare för brottsförebyggande arbete, stadsdelsutvecklingsstrateg, strateg arbetsmarknad, försörjningsstöd, uppdragschef SBN och chef för IFO vuxen.

*Ekonomiska konsekvenser*

Då föreliggande förslag till samverkansavtal innebär ett mer övergripande och långsiktigt arbete kan det innebära kostnader för flera nämnder. Syftet med samverkansavtalet är att förutom att förebygga framtida problematik hos individer, även minska kostnader för samhället i stort genom att fördjupa och utöka samverkan kring främjande, förebyggande och reducerande insatser. Det är svårt att i dagsläget närmare redovisa ekonomiska konsekvenser.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Ulla Holmgren  
Enhetschef



# Samverkansavtal och handlingsplan

## FÖR ÖKAD TRYGGHET I UPPSALA KOMMUN

Samverkan mellan Uppsala kommun och Polismyndigheten i Uppsala län, polisområde Uppsala, med mål att öka tryggheten i kommunen.

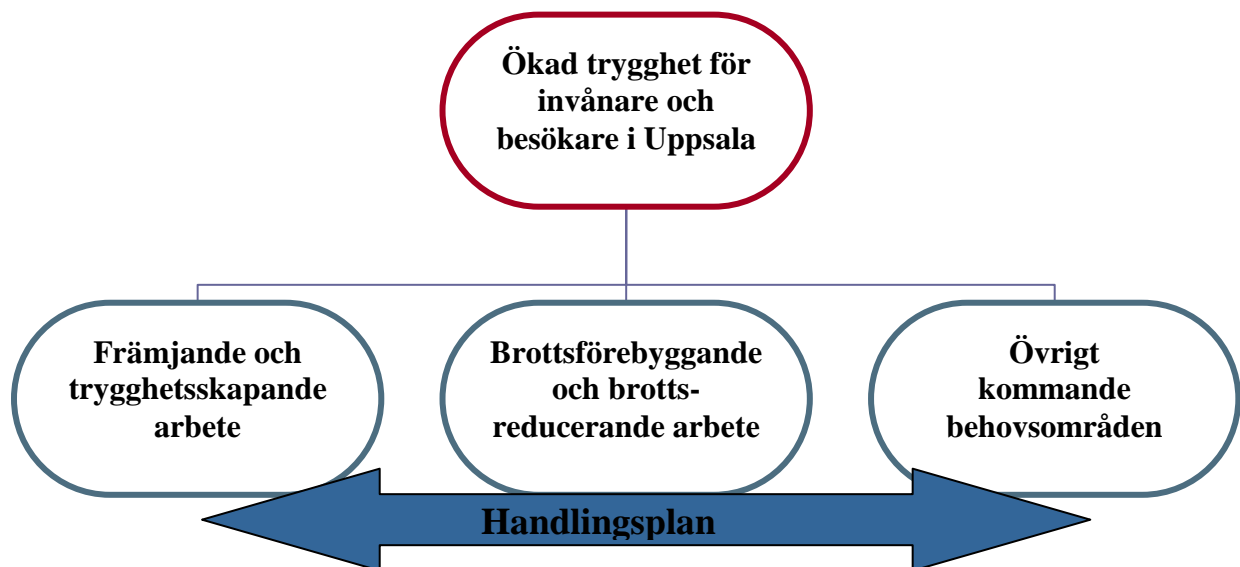
## Samverkan för ökad trygghet i Uppsala kommun

Uppsala kommun har tecknat överenskommelse med Polismyndigheten i Uppsala län sedan 2010. Föreliggande avtal är en förnyad överenskommelse om samverkan för att öka tryggheten i Uppsala kommun och ersätter därmed avtalet *Samverkansavtal mellan Polismyndigheten i Uppsala län och Uppsala kommun 2010-04-07 – 2013-12-31*.

I överenskommelsen förbinder sig båda parter skriftligen att samverkan ska fokusera på det övergripande målet om ökad trygghet för invånare och besökare i Uppsala och att detta ska ske genom fokusområdena: främjande-, trygghetsskapande-, brottsförebyggande- och brottsreducerande arbete för 2014 och framåt. Syftet med överenskommelsen är att fördjupa och utöka samverkan.

### Handlingsplan

Handlingsplanen, **bilaga 1**, är kopplade till varje fokusområde enligt figur nedan. Handlingsplanen innehåller insatser utifrån behov, syfte, förväntad effekt och ansvarsfördelning för genomförande. Handlingsplanen ska kontinuerligt ses över, följas upp och revideras utifrån förändrade förutsättningar och behov i kommunen.



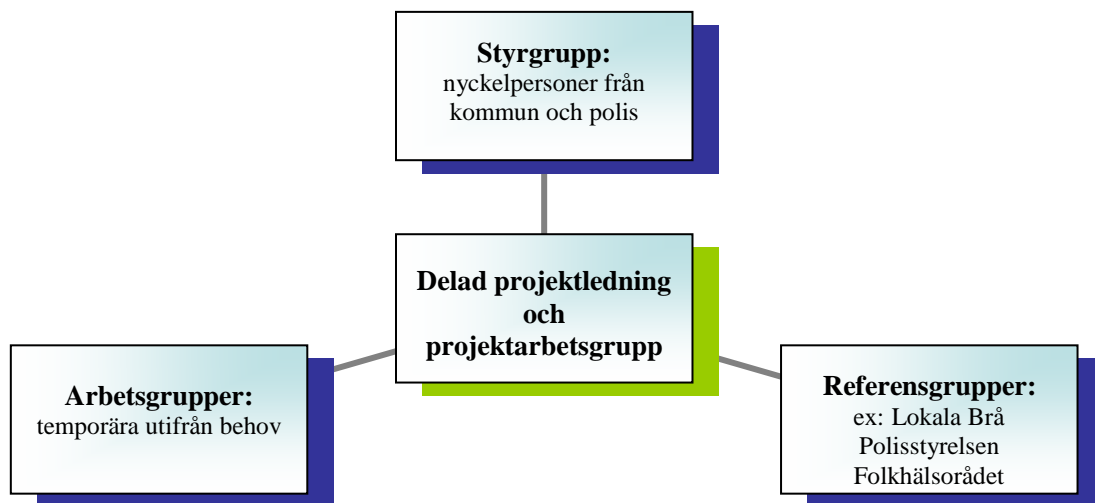
Figuren illustrerar hur det övergripande målet ska förverkligas genom arbete utifrån olika fokusområden. Under varje fokusområden tas handlingsplaner fram.

### Samverkan - organisering

Det är viktigt att parterna i det gemensamma arbetet har respekt för varandras huvuduppdrag och skilda arbetskulturer. Detta ska inte ses som ett hinder utan som en möjlighet att se problem, lösningar och arbetssätt ur olika perspektiv. För att skapa struktur, klara kommunikationsvägar, klargörande av ansvar- och mandatfördelning bör en organisation byggas upp runt samverkansavtalet och dess handlingsplaner.

**Styrgruppen** har det övergripande ansvaret för att samverkansavtalet efterlevs, efterfråga och är mottagare av resultat samt ger projektledningen uppdrag. **Projektledningen** har ansvaret för projektarbetsgruppen, är återrapporteringsskyldiga till styrgruppen samt fungerar som en sammanhållen länk mellan de olika nivåerna. **Projektarbetsgruppen** ansvarar för att ta fram och följa upp handlingsplanerna samt att kontinuerligt göra kartläggningar för att identifiera

nya behovsområden. Denna grupp ansvarar även för att starta upp eventuella temporära **arbetsgrupper**, för att genomföra insatser utifrån handlingsplaner. **Referensgrupper** kan användas vid behov av förankring, information och inhämtning av kunskap.



Figuren illustrerar tänkt organisationsstruktur.

#### *Tidsperiod*

Föreliggande avtal gäller för tidsperioden 1 jan 2014 till och med 31 dec 2014, med option för förlängning.

#### **Uppsala den**

Erik Steen  
Länspolismästare

Fredrik Ahlstedt  
Kommunstyrelsens ordförande

## Bilaga 1.



# Handlingsplan 2014-

Samverkan mellan Uppsala kommun och Polismyndigheten i Uppsala län, polisområde Uppsala, för ökad trygghet i Uppsala kommun

Fokusområden:

- trygghetsskapande- och främjande arbete
- brottsförebyggande- och brottsreducerande arbete samt
- övrigt- kommande behovsområden.

## Främjande och trygghetsskapande arbete

Med främjande arbete avses det arbete som bedrivs utifrån ett salutogent perspektiv, det vill säga har det välfungerande, friska och positiva som utgångspunkt. I det arbetet handlar det om breda och generella insatser riktat till alla människor.

Med trygghetsskapande arbete avses de insatser som riktar sig till identifierade riskområden och riskgrupper.

I båda fallen rör det sig om det som konkret bidrar till att öka tryggheten för invånare och besökare i Uppsala kommun. Det kan handla om till exempel buskageröjning eller nattvandring. Här omfattas även åtgärder för att identifiera, förebygga och hantera när social oro eller sociala risker uppstår, för att därigenom bidra till ett tryggare samhälle och starkare och bredare krisberedskap i kommunen.

### Förväntad effekt

Ökad trygghet hos invånare och besökare i Uppsala kommun. Statistik hämtas från polisens och BRÅs brottstatistik. Även en del av brandförsvarets statistik kan användas i detta sammanhang. Denna typ av statistik kompletteras med statistik som fångar upplevd trygghet hos invånarna, vilken hämtas genom SCBs mätning genom medborgarundersökning, undersökningarna, från Landstinget i Uppsala läns Liv och hälsa ung, Hälsa på lika villkor samt från kommunens uppföljningssystem som bland annat undersöker tryggheten hos skolelever.

| Aktivitet/Insats | Syfte | Ansvarig   |
|------------------|-------|--|
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><i>Kommunen:</i><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><i>Kommunen:</i><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><i>Kommunen:</i><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       |  |
|                  |       |  |

### Uppföljning

|                      |
|----------------------|
| Januari – april      |
| Maj – augusti        |
| September - december |



## Brottsförebyggande och brottsreducerande arbete

Här avses brott som på ett eller annat sätt stör ordningen och skapar otrygghet. Här avses även skadegörelsebrott så som nedskräpning, klotter och vandalisering samt förstörande av egendom. Inkluderat är även trafikbrott och trafiksäkerhet samt tillgreppsbrott så som stöld.

### Förväntad effekt

Minskat antal brott, skadegörelse och minskade ordningsproblem inom kommunen. Att brott och skadegörelse minskat går att utläsa i brottstatistik samt kommunernas ekonomiska rapporter. Arbetet med till exempel alkoholtillsynen går att utläsa genom antal tillslag och indragna tillstånd.

| Aktivitet/Insats | Syfte | Ansvarig   |
|------------------|-------|--|
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><br><i>Kommunen:</i><br><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><br><i>Kommunen:</i><br><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       | <i>Polisen:</i><br><br><i>Kommunen:</i><br><br><i>Gemensamt:</i> |
|                  |       |  |
|                  |       |  |

### Uppföljning

|                      |
|----------------------|
| Januari – april      |
| Maj – augusti        |
| September - december |

## Övrigt - kommande behovsområden.

I och med att handlingsplanen kontinuerligt ska ses över, följas upp och revideras utifrån förändrade förutsättningar och behov i kommunen vet man inte vilka områden som kan komma att bli aktuella i framtiden. Därmed har detta fokusområde skapats för att ge utrymme för nya behov och insatser som inte går att sortera in under de två andra fokusområdena. Det kan till exempel handla om nya företeelser som måste hanteras snabbt och som är övergående.

### Förväntad effekt

| Aktivitet/Insats | Syfte | Ansvarig          |
|------------------|-------|-------------------|
|                  |       | <i>Polisen:</i>   |
|                  |       | <i>Kommunen:</i>  |
|                  |       | <i>Gemensamt:</i> |
|                  |       |                   |
|                  |       |                   |

### Uppföljning

|                      |
|----------------------|
| Januari – april      |
| Maj – augusti        |
| September - december |