

Handläggare
Kjell Holm

Datum
2013-03-15

Diarienummer
NHO-2013-0062.70

Nämnden för hälsa och omsorg

Kommunledningskontoret: Remiss, Policy och riktlinjer för parkering i Uppsala kommun, KSN-2013-0338

Förslag till beslut

Nämnden för hälsa och omsorg föreslås besluta

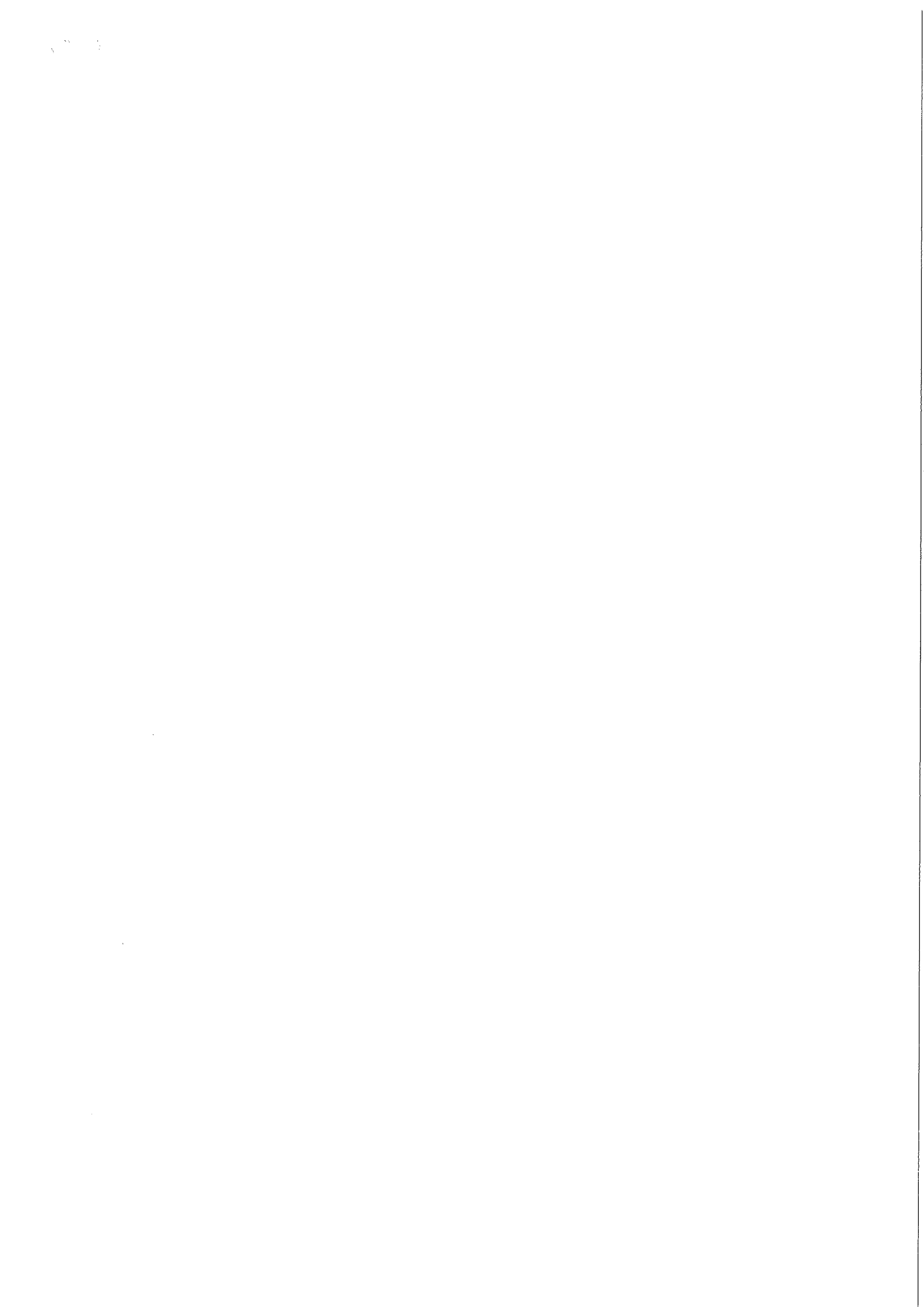
att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt förslag

Ärendet

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Förslaget innefattar dels en parkeringspolicy, dels mer detaljerade riktlinjer. I ärendet beskrivs hur dokumenten ska bidra till att skapa bl a en attraktivare stadsmiljö och att minska biltrafikens miljöpåverkan. I förslag till yttrande pekas bl a på behovet av en tydligare beskrivning av nödvändiga tillgänglighetsåtgärder för personer med någon form av funktionsnedsättning.

Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Inga-Lill Björklund
direktör



Handläggare
Kjell HolmDatum
2013-05-02Diarienummer
NHO-2013-0062.70

FÖRSLAG

Kommunstyrelsen

Remissvar angående förslag till policy och riktlinjer för parkering i Uppsala kommun, d nr KSN-2013-0338

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter.

Nämnden anser att bägge dokumenten på ett förtjänstfullt sätt beskriver en strategi för hur en god parkeringssituation ska råda i Uppsala med avseende på de fem formulerade målen. NHO vill dock göra några påpekanden.

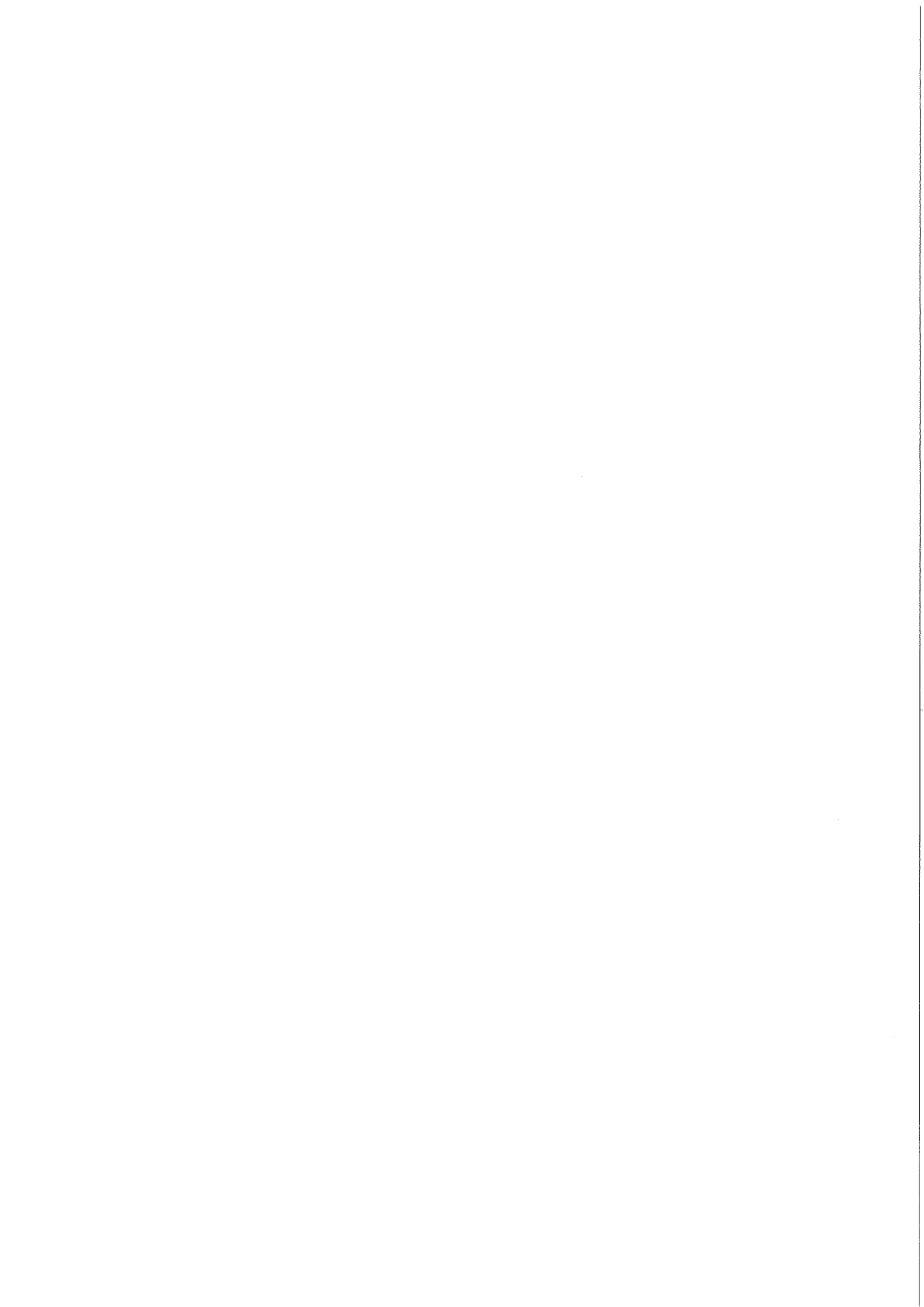
Nämnden anser att grupper med olika former av funktionsnedsättning behöver synliggöras på ett tydligare sätt i dokumenten. Under rubriken "skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag" berörs den generella tillgängligheten för kommuninvånare i allmänhet. Dokumenten behöver dock kompletteras med en beskrivning av den specifika tillgänglighetsproblematik som gäller för personer med någon form av funktionsnedsättning.

Nämnden efterlyser att strategin kompletteras med en planering kring hur det totala utbudet av handikapparkeringar ska tillgodoses i kommunen. Särskilt vill nämnden fästa uppmärksamhet på den speciella problematik som består i att citykärnan riskerar att successivt utarmas på handikapparkeringar. Detta sker genom att olika förändringar och ombyggnationer resulterar i att handikapparkeringar avvecklas utan att de ersätts av nya. Genom denna utveckling riskerar staden att successivt försämma villkoren för personer med funktionsnedsättning att ta del av utbudet i stadskärnan.

NHO kan utifrån sitt nämndperspektiv inte överblicka några kommunalekonomiska konsekvenser för genomförandet av parkeringspolicyn/riktlinjerna.

Nämnden för hälsa och omsorg

Stig Rådahl
OrdförandeAnnie Arkeback-Morén
sekreterare



Handläggare
Lembke von Schéele Ingrid

Datum
2013-01-29

Diarienummer
GSN-2012-0375

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013-02-14
Diarienummer	GSN-2013-0338
	70 1

Kommunstyrelsen

Förslag till riktlinjer för arbetet med parkering i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Gatu- och samhällsmiljönämnden föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta upprättat förslag till riktlinjer för parkering i Uppsala kommun

Sammanfattning

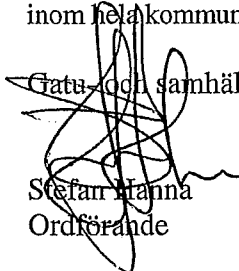
Gatu- och samhällsmiljönämnden har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att upprätta ett förslag till parkeringsstrategi för Uppsala kommun. För att bättre överensstamma med kommunens nomenklatur har uppdraget under arbetet istället fått namnet parkeringpolicy. Utifrån att kommunfullmäktige antar parkeringpolicyn ska kommunstyrelsen implementera angivna riktlinjer för arbetet med parkering i Uppsala kommun.


Målen för parkering i Uppsala utgår från kommunens övergripande mål om att öka andelen gång-, cykel och kollektivtrafik samt målet om att trafikens miljöbelastning ska minska. Allt arbete med att hantera och planera parkering i Uppsala kommun ska verka i riktning mot att uppnå följande mål:

- Attraktivare stadsmiljö
- Minska biltrafikens miljöpåverkan
- Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag
- Effektiviserad markanvändning
- Bidra till en fortsatt stark centrumhandel

För respektive mål finns riktlinjer som beskriver vad som avses med respektive mål. Vissa riktlinjer återkommer under mer än ett mål, då de stödjer flera mål. Riktlinjerna gäller för parkeringshantering inom hela kommunen.

Gatu- och samhällsmiljönämnden


Stefan Hanna
Ordförande


Inger Tjäder
Sekreterare

Riktlinjer för parkering i Uppsala kommun

Målen för parkering i Uppsala utgår från kommunens övergripande mål om att öka andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik samt målet om att trafikens miljöbelastning ska minska. Allt arbete med att hantera och planera parkering i Uppsala kommun ska verka i riktning mot att uppnå följande mål:

- Attraktivare stadsmiljö
- Minska biltrafikens miljöpåverkan
- Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag
- Effektiviserad markanvändning
- Bidra till en fortsatt stark centrumhandel

För respektive mål finns riktlinjer som beskriver vad som avses med respektive mål. Vissa riktlinjer återkommer under mer än ett mål, då de stödjer flera mål. Riktlinjerna gäller för parkeringshantering inom hela kommunen.

Tabell 0-1 Riktlinjer för parkering i Uppsala

Riktlinjer
Attraktivare stadsmiljö
Markparkeringsytornas andel av centrala staden ska minska.
Parkering (bil, MC och cykel) för boende och arbetsplatser ska i första hand placeras på kvartersmark.
Andelen gång- och cykelresor till, från och inom centrala staden ska öka.
Planering och styrning av parkering ska stödja kommunens samhällsbyggnadsambitioner.
Minska biltrafikens miljöpåverkan
Biltrafikens andel av resor till Uppsala tätort ska minska.
Biltrafikarbetet inom Uppsala tätort ska minska, främst genom smart parkeringsstyrning.
Söktrafiken efter lediga parkeringsplatser ska minska.
Antalet bilrörelser i centrum ska minska.
Biltrafikandelen vid arbetspendling ska minska.

Förslag

Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag

Ökad tillgänglighet till centrum för gång, cykel och kollektivtrafik.

Cykeltrafikens tillgänglighet till målpunkter ska öka.

En beläggningsgrad på 80-85 % på bilparkering på gatumark ska eftersträvas.

Längre gångavstånd till bil- och MC-parkering i centrum och vid andra handelsetableringar ska accepteras.

Antalet bilrörelser i centrum ska minska för att öka tillgängligheten för övriga trafikslag.

Pendlarparkeringar/bytespunkter/samåkningsparkeringar ska identifieras och iordningsställas.

Effektiviserad markanvändning

Eftersträva ett ökat antal parkeringsköp.

Samnyttjande av parkeringsanläggningar ska eftersträvas.

Samla parkering i parkeringsanläggningar och effektivisera utnyttjandet av dessa.

En beläggningsgrad på 80-85 % på bilparkering på gatumark ska eftersträvas.

Beläggningsgraden i parkeringsanläggningar ska öka från dagens nivå.

Utveckla kommunens parkeringsbolag

Bidra till en fortsatt stark centrumhandel

Parkering i centrala Uppsala ska prioriteras i första hand för besökare och angöringstrafik, i andra hand för boende i innerstaden.

Arbetsplatsparkering bör ej ske på gatumark.

Förtydligande av målen

Attraktivare stadsmiljö

En stadsmiljö i Uppsala som stadens invånare och besökare upplever som attraktiv att vistas i och som erbjuder goda stadsbyggnadskvaliteter ska uppnås genom att oskyddade trafikanter erbjuds mer utrymme i staden. Transportsystemets utrymmesanspråk bör successivt minskas och mer effektiva transporter ska eftersträvas, vilket avseende parkeringshantering innebär att markparkeringens andel (biltrafik) av centrala staden ska minska. Parkering för såväl bil som MC och cykel ska i första hand ordnas inom kvartermark istället för på allmän platsmark, för att kunna nyttja den allmänna platsmarken till andra sociala ändamål. De hållbara och mindre utrymmeskrävande transportslagen gång, cykel och kollektivtrafiks andel av resorna till centrala staden ska öka. Dessutom ska all planering och hantering av parkering stödja kommunens övriga samhällsbyggnadsambitioner.

Minska biltrafikens miljöpåverkan

Endast teknikutveckling inom fordonsindustrin räcker inte för att reducera trafikens utsläpp tillräckligt för att uppnå de mål kring biltrafikens miljöpåverkan, minskade koldioxidutsläpp och minskad miljöbelastning som finns formulerade i översiktsplanen. Trafikens omfattning måste minska, vilket bl.a. kan uppnås genom att använda parkering som styrmedel. Trafikens omfattning

Förslag

avser inte bara andelen av de resor som görs, utan även den sammanlagda sträcka som bilarna tillryggalägger, d.v.s. biltrafikarbetet. En del av biltrafikarbetet utgörs av söktrafik efter lediga parkeringsplatser, vilken kan reduceras genom att upprätthålla en optimal belägningsgrad och eventuellt införande av parkeringsledningssystem. En kategori av resor som utgör en omfattande andel av det totala resandet, och är relativt homogen i sin struktur och därmed förhållandevis lätt att påverka, är arbetsresorna. Biltrafikens andel av arbetspendlingen specifikt ska därmed minskas.

Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag

En god tillgänglighet till staden och dess utbud av service och verksamheter är av grundläggande betydelse för att attrahera nya verksamheter, och därmed för en ökad sysselsättning och tillväxt. Det handlar om att skapa en sammanvägd god tillgänglighet som harmoniserar med bl.a. en god levnadsmiljö och där negativa effekter från transporter minimeras.

I centrala staden finns flera konkurrerande intressen avseende markanvändning. Tillgängligheten till centrum med de hållbara transportslagen gång, cykel och kollektivtrafik bör stärkas, då dessa bl.a. är mer yteffektiva än biltransporter. Antalet bilrörelser i centrum bör därför minska genom smart parkeringstyrning för att istället ge plats åt dessa trafikslag. En följd av att biltrafikens utrymmeanspråk i centrum minskas till förmån för de hållbara transportslagen, blir att gångavståndet mellan målpunkter i centrum och framtidens bilparkeringsplatser (gäller även MC-parkering) blir längre. Att öka tillgängligheten med kollektivtrafik till centrum, men även till övriga orter inom kommunen, handlar i detta sammanhang om att stärka kopplingen mellan bil/cykel och kollektivtrafik, exempelvis genom att vid kollektivtrafikknutpunkter ordna med infartsparkeringar för såväl bil som cykel. Dessa kan med fördel även nyttjas vid samåkning.

Tillgängligheten med de hållbara transportslagen ska stärkas även i övriga delar av kommunen, och inte bara centrala staden. Cykeltrafikens tillgänglighet till målpunkter i hela kommunen ska stärkas. Avseende bilparkering på gatumark ska 80 – 85 % belägningsgrad eftersträvas, för att säkerställa ett optimalt utnyttjat parkeringsbestånd och samtidigt en god tillgänglighet som minimerar söktrafik. För att erhålla en samlat god tillgänglighet ska utöver nämnda trafikslag även parkering och uppställningsplatser för taxi, husbil, turistbussar och MC finnas i kommunen.

Effektiviserad markanvändning

Förtätning är en viktig faktor i att uppnå en energieffektiv stad. Förtätning har visat sig ha potential att reducera reslängder och energiförbrukning per invånare, samt att påverka färdmedelsfördelningen till förmån för de hållbara transportslagen gång, cykel och kollektivtrafik. Parkering är utrymmekrävande, och genom en god parkeringshantering kan Uppsala kommun effektivisera sin markanvändning och därigenom bidra till att uppnå en mer hållbar stad.

På såväl markparkering som parkering i anläggningar ska en ökad belägningsgrad eftersträvas gentemot dagens situation, en belägningsgrad på 80-85 % är

Förslag

att anse som ett optimalt utnyttjat parkeringsbestånd. Dessutom bör det eftersträvas att kommunens parkeringsbestånd får en högre nyttjandegrad under en större del av dygnet jämfört med hur beståndet utnyttjas idag. Det innebär inte att biltrafiken ska öka för att fylla ut kostymen, utan snarare att kostymen kan sys in och att verksamheter med olika behov vid olika tidpunkter delvis kan nyttja ett avgränsat parkeringsbestånd mer effektivt. Uppsala kommun ska eftersträva att bli en mer aktiv part på parkeringsmarknaden, och därmed även skaffa sig ett större parkeringsbestånd. Detta bör ske genom att kommunens parkeringsbolag ges möjlighet att utvecklas.

Bidra till fortsatt stark centrumhandel

Ett vitalt och livskraftigt centrum är en viktig hörnsten i vad som uppfattas som en attraktiv stad. Centrumhandeln skapar liv och rörelse i staden och bidrar till många arbetstillfällen. Detta skapar förutsättningar för ett hållbart resande och bidrar till att staden uppfattas som trygg och attraktiv att vistas i. Parkeringspolicyn ska fortsatt stödja en stark centrumhandel, bl.a. genom att bidra till en attraktiv stadsmiljö och en god samlad tillgänglighet till staden.

Centrums livskraft och centrumhandeln specifikt är betjänt av att så många besökare som möjligt har tillgänglighet till staden, vilket innebär att handeln har ett så stort kundunderlag som möjligt. I avvägning mot övriga mål som finns för staden uppnås inte detta genom att anlägga så många parkeringsplatser som möjligt, utan snarare genom att nyttja parkeringsbeståndet på ett optimalt sätt. Parkering i centrala Uppsala bör därför i första hand prioriteras för besökande och angöringstrafik, och i andra hand för boende. En hög omsättning på ett begränsat parkeringsbestånd är att föredra för att skapa en god tillgänglighet. Besökande och angöringstrafik använder parkering under kort tid, vilket medför att samma parkeringsruta blir tillgänglig för flera fordon under dygnet. Ett parkeringsinformationssystem i realtid är ett exempel på hur besökande enkelt kan hitta lediga parkeringsplatser. Arbetsplatsparkering innebär långtids-parkering under dagtid, och sådan bör inte ske på gatumark.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-29

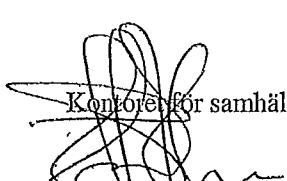
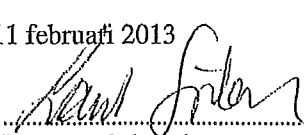
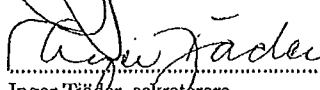
Plats och tid: Bergius, Stationsgatan 12, klockan 18:00-20:15

Ledamöter: Stefan Hanna (C), ordförande Ersättare: Jessica Nettelblad (FP) tjug
Johan Lundqvist (MP), 2:e vice ordf. Harald Klomp (KD) tjug, ej § 9
Christian Sonnenstein (M) Göran Svandfeldt (S) tjug
Henrik Ottosson (FP) Polat Akgül (S) tjug
Ian Engblom (KD), ej § 9 Erika Karlénius (MP), tjug § 9
Patrik Hedlund (S)
Lennart Söderberg (V)

Tjänstemän: Bengt Andrén Jan-Olof Hasselborn
Tom Karlsson Inger Tjäder, sekreterare
Lena Lantz
Patric Andersson
Barbro Rinander
Margareta Svenningsson
Åsa Hedin
Ingrid Lembke von Schéele

Utses att justera: Lennart Söderberg (V) Paragrafer: 1 - 17

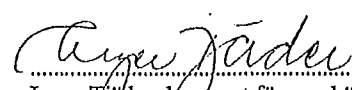
Justeringens plats och tid: Kontoret för samhällsutveckling, 11 februari 2013

Underskrifter: 
Stefan Hanna, ordförande 
Lennart Söderberg, justerare

Inger Tjäder, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

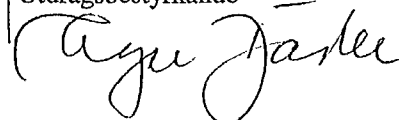
Organ: Gat- och samhällsmiljönämnden
Datum: 29 januari 2013
Datum för anslags uppsättande: 13 februari 2013 Sista dag för överklagande: 7 mars 2013
Datum för anslags nedtagande: Datum för anslags nedtagande: 6 mars 2013

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för samhällsutveckling, Stationsgatan 12

Underskrift: 
Inger Tjäder, kontoret för samhällsutveckling

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-29

§ 4

**Förslag till riktlinjer för arbetet med parkering i Uppsala kommun
GSN-2012-0375**
Beslut

Gatu- och samhällsmiljönämnden beslutar, efter viss omarbetning,

att föreslå kommunstyrelsen att anta upprättat förslag till riktlinjer för parkering i Uppsala kommun.

Reservation

Johan Lundqvist (MP) och Lennart Söderberg (V) anmäler reservation till förmån för Johan Lundqvists yrkanden.

Sammanfattning

Gatu- och samhällsmiljönämnden har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att upprätta ett förslag till parkeringsstrategi för Uppsala kommun. För att bättre överensstämna med kommunens nomenklatur har uppdraget under arbetet istället fått namnet parkeringspolicy. Utifrån att kommunfullmäktige antar parkeringspolicyn ska kommunstyrelsen implementera angivna riktlinjer för arbetet med parkering i Uppsala kommun. Målen för parkering i Uppsala utgår från kommunens övergripande mål om att öka andelen gång-, cykel och kollektivtrafik samt målet om att trafikens miljöbelastning ska minska. Allt arbete med att hantera och planera parkering i Uppsala kommun ska verka i riktning mot att uppnå följande mål: Attraktivare stadsmiljö, minska biltrafikens miljöpåverkan, skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag, effektiviserad markanvändning och bidra till en fortsatt stark centrumhandel. För respektive mål finns riktlinjer som beskriver vad som avses med respektive mål. Vissa riktlinjer återkommer under mer än ett mål, då de stödjer flera mål. Riktlinjerna gäller för parkeringshantering inom hela kommunen.

Yrkande 1

Stefan Hanna (C): 1) Under rubriken punkten Biltrafikarbetet inom Uppsala tätort ska minska tillägg av *främst genom smart parkeringsstyrning*, 2) under rubriken Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag ändras i det andra stycket, tredje meningen, till *Antalet bilrörelser i centrum bör därför minska genom smart parkeringstyrning*, 3) pendlarparkeringar i samma stycke ändras till *infartsparkeringar* och 4) i tredje stycket, sista meningen, under samma rubrik i uppräknings tillägg av *taxi*.

Johan Lundqvist (MP): Bifall till kontorets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkandena under proposition och finner att nämnden beslutar anta Stefan Hannas yrkande.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-29

Yrkande 2

Johan Lundqvist (MP): Under rubriken Skapa en god sammanvägd tillgänglighet för samtliga trafikslag ändras i den fjärde meningen ordet tillåtas till *accepteras*.

Nämnden beslutar i enlighet med yrkandet.

Beslutsunderlag

Kontorets skrivelse av den 29 november 2012.

Arbetsutskottet har utan eget yttrande överlämnat ärendet till nämnden.

Expedieras till

Akten

Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

