

För en trygg kommun



**Sverigedemokraternas förslag till Mål och budget
2017 med plan för 2018-2019**





Vision

Uppsala ska vara en välmående och demokratisk kommun, där alla medborgare har möjlighet att påverka sin vardag och känna såväl fysisk som social trygghet. Samhället är präglad av omtanke och tradition med gemensamma värderingar och kultur som skapar sammanhållning och solidaritet mellan medborgarna.



1. Politisk plattform

Hela kommunen ska leva och vara trygg

Förutsättningarna för boende i Uppsala stad, i övriga tätorter samt på lands- och i glesbygd ska vara så likvärdiga som möjligt. Därför måste grundläggande samhällsservice säkerställas på landsbygden.

Brandstationer och skolor hör till denna service. Även exempelvis gatubelysning och bredbandsutbyggnad måste fungera i hela kommunen. Samtliga kommundelar ska vara livskraftiga och dynamiska. Vi vill att hela kommunen ska leva.

Uppsala har en lång väg att gå för att åter bli trygg kommun att bo och verka i. Kommunen har tagit på sig ett för stort ansvar för regeringens invandringspolitik. Det har lett till segregation, utanförskap, stora kostnader för skattebetalarna samt till en nedprioriterad och bortglömd landsbygd. Skatten ska användas till att skapa trygghet och likvärdighet för alla kommunmedborgare.

Förstärk tryggheten

Uppsalaborna måste kunna känna sig trygga och säkra i sin egen kommun. Därför ska gator, torg, gång- och cykelvägar samt parker vara väl upplysta, i synnerhet i brottsutsatta stadsdelar. Belysningen ska aldrig vara en budgetregulator. Särskilt utsatta torg och andra utsatta mötesplatser ska kameraövervakas. Detta kommer att verka avskräckande för gärningsmän eftersom det leder till en högre upplärningsprocent på de brott som sker där. Genom en högre upplärningsprocent och ett mindre antal utförda brott kommer tryggheten att öka. Dessutom bör ett system med kommunala väktare införas för att ytterligare öka tryggheten ute i samhället.

Uppsala kommun måste även verka för att Polisen är mer synlig i samhället. Detta för att med ökad polisnärvaro kunna förebygga brott men också för att bli en mer naturlig del av stadsbilden. Polisen ska upplevas som en garant för att säkerställa tryggheten i samhället.

Invandringspaus för ett hållbart Uppsala

För att komma till rätta med de sociala, ekonomiska och kulturella problem som orsakats av en omfattande invandring bör kommunen säga upp samtliga överenskommelser om invandringsmottagande. Detta för att fokusera på att lösa den sociala, ekonomiska och kulturella segregation och splittring som växer, i synnerhet i vissa utsatta stadsdelar som Gottsunda, Stenhagen, Gränby och Sävja.

Dessutom underlättar en invandringspaus möjligheterna att pressa tillbaka arbetslösheten istället för att spåda på ett redan utbrett utanförskap. Detta medför även att de som tidigare kommit hit men fastnat i ett beroende av försörjningsstöd ges möjlighet att ta sig ur det och komma in på arbetsmarknaden. Utanförskapet ska arbetas bort istället för att fyllas på.

Uppsala kommun har också stora problem med att erbjuda bostäder till sin växande befolkning. Ett minskat invandringsmottagande kommer att leda till att bostadssituationen inte förvärras ytterligare i samma utsträckning.

Utöver detta ska ett så kallat mångkulturellt bokslut upprättas, där kostnader och eventuella intäkter för den senaste tidens invandring redovisas. Även andra, såväl positiva som negativa, konsekvenser för kommunen bör redovisas. Detta för att få ytterligare faktaunderlag inför kommande beslut om invandringsmottagande och andra beslut som rör invandring och integration.

Demokratin bygger på att väljarna ska kunna göra fria och informerade val. Ett mångkulturellt bokslut är därför en demokratisatsning då man kan presentera sakliga fakta. Väljarna i Uppsala kommun ska kunna söka objektiv information inför kommande val.



Kommunen ska anordna en folkomröstning om eventuellt fortsatt invandringsmottagande, då detta är en fråga som i allra högsta grad påverkar kommunens utveckling. Därför bör kommunens medborgare få vara med och direkt påverka utvecklingen.

Assimilation – att ta seden dit man kommer

Målet för invandrare ska vara att assimileras till det svenska samhället. Det kräver ett välordnat arbete med goda förutsättningar för att kunna erbjuda och skapa förutsättningar för utbildning, bostäder och arbete. Samtidigt är kommunen inte någon välgörenhetsinstitution utan bör även ställa krav. Detta ska bestå i att snabbt tillgodogöra sig det svenska språket, aktivt skaffa sig utbildning eller arbete och ordna med egen bostad.

Kommunen ska inte acceptera krav på etniska, kulturella, religiösa eller språkliga sär rättigheter. I de fall där enskilda individer misslyckas med assimilationen bör kommunen underlätta för återvandring genom att inrätta en särskild återvandringshandläggare. Detta kommer både den enskilde, övriga och kommunen till gagn, då ingen vinner på att människor fastnar i olika former av segregation och utanförskap.

Mottagande av ensamkommande invandrarungdomar

Uppsala kommun ska arbeta aktivt med att försöka påverka regeringen i riktning mot att ta ett större ansvar för de tiotals miljoner människor på flykt där de befinner sig eller i närområdet. Att kunna hjälpa betydligt fler människor på plats än här i Sverige är den mest humana åtgärden.

Här finns inte heller goda förutsättningar att erbjuda arbete eller bostad. Därför ska kommunen säga upp samtliga överenskommelser med Länsstyrelsen i Uppsala län om invandringsmottagande. Det är sedan januari 2014 lagstadgat att ingen kommun kan neka placering av ensamkommande invandrarungdomar. Dessa personer ska dock familjehemsplaceras istället för att placeras på särskilda boenden. På så vis kan de familjer som vill ta ett ansvar för denna invandringspolitik själva ha möjlighet att göra det.

Ensamkommande invandrarungdomar kräver stora resurser, vilket Migrationsverket till viss del erbjuder ersättning för. Det underlättar dock inte för situationen på arbets- eller bostadsmarknaden. Kommunen måste söka en dialog med länsstyrelsen och verka för att få en förståelse för kommunens förutsättningar för att få ett minskat åtagande för ensamkommande invandrarungdomar. Dessutom ska kommunen även verka för att invandrarungdomarnas ålder säkerställs då det oftast idag inte sker någon grundlig bakgrundskontroll. I det fall kommunen tvingas ta emot ensamkommande invandrarungdomar ska kommunen verka för att gruppen som tas emot har en balanserad könssammansättning.

Inga särskilda förmåner, såsom exempelvis gratis körkort, ska utgå till ensamkommande invandrarungdomar. Det ska vara samma förutsättningar för alla ungdomar i kommunen.

Motverka tiggeriet

Förekomsten av det utbredda tiggeriet i centrala Uppsala och numera även vid butiker i hela kommunen är ett stort problem. Tillströmningen av utländska medborgare som tigger på gatorna har ökat kraftigt under de senaste åren. Anledningarna till tiggeriet är flera, men oavsett skäl ska detta fenomen försvinna från gatubilden.



Det förekommer att kriminella ligor utnyttjar människor från andra länder för att tigga, och här måste Polisen se till att lagen efterlevs. Kommunen måste också skicka en stark signal och tillskriva regeringen om att ändra lagstiftningen så att offentligt tiggeri förbjuds.

Dessutom måste man se över möjligheterna att införa tillståndsplikt för tiggeri och liknande beteende i Uppsala. Likaså ska tillståndsplikt gälla för gatumusik och ambulerande försäljning. Därutöver ska inte kommunala skattemedel gå till att bekosta uppehålle eller andra välfärdsinsatser för utländska medborgare som tigger här.

Miljötillsyn

För att kommunen ska vara attraktiv i framtiden behövs miljötillsyn. Det är viktigt att den sker återkommande för att alla ska visa hänsyn till miljön. Frekvensen och noggrannheten avgör hur kostsam tillsynen blir. Kommunen behöver vara både noggrann och regelbundet ha tillsyn. Denna kostnad är nödvändig för att miljökraven ska efterlevas.

Kostnaden fördelas idag på både kommunen och näringsidkaren eller privatpersonen. Det är viktigt att kostnadsmodellen uppmuntrar till att miljön får en hög prioritet. Därför ska miljötillsyn vid förbättringsåtgärder för miljön minska. När en privatperson aktivt själv önskar göra om sitt avlopp ska avgiften vara liten sett som andel av de kostnader kommunen får för denna tillsyn. Det måste vara låga avgifter för att göra rätt. I annat fall riskerar många privatpersoner behöva spara längre för att ha råd med både entreprenaden och miljötillsynsavgiften. En annan konsekvens av höga avgifter kan vara att en andel av privatpersonerna väljer att avstå från att göra förbättringsåtgärder och inväntar den dag då kommunen tvingar dem genom föreläggande.

Parkeringssituationen i centrala Uppsala

Många samhällsviktiga funktioner i kommunen är idag belägna i centrala Uppsala. Det innebär för exempelvis landsbygdsbor, barnfamiljer, funktionshindrade, företagare och andra personer som i högre grad är beroende av bilen att man måste ta sig in till den centrala staden för att ta del av dessa samhällsfunktioner. För många kan det vara problematiskt att välja kollektivtrafiken.

Det har under en lång tid försvårats för bilburna att ta del av centrala Uppsala. Exempelvis har parkeringsplatser byggts bort samtidigt som de kvarvarande belagts med höga biljettpreiser. För att tillgängliggöra centrum mer för bilburna bör parkeringsavgifterna sänkas och fler parkeringsplatser byggas.

Ekonomiskt hållbara energilösningar

Samtliga planer på vindkraftsutbyggnad ska avbrytas. Det är inte bara en ineffektiv form för att skapa energi utan medverkar dessutom till att förstöra landskapet och orsaka störningar för närboende som drabbas av vindkraftverk eller rent av hela vindkraftsparker i sitt närområde.

Uppsala kommun bör möjliggöra för mer utvinning av solenergi. Denna energiform är ren, ekonomiskt hållbar och att föredra av de förnyelsebara energilösningarna. Kommunen ska informera fastighetsägare om solenergens möjligheter.

Satsa på företagandet

För att Uppsala kommun ska få in de skatteintäkter som behövs för att finansiera vår gemensamma välfärd måste företagsklimatet vara gynnsamt. Kommunen kan aldrig på egen hand skapa tillräckligt med jobb för att dess ekonomi ska växa. Självklart ska ungdomar erbjudas sommarjobb, men det viktigaste är



ett attraktivt företagsklimat där entreprenörskap välkomnas och bereds utrymme samt goda förutsättningar för att växa och skapa arbetstillfällen.

Kommunen måste bli bättre på att erbjuda det lokala näringslivet en god service genom att bland annat minska handläggningstider, ändra attityder, ha en sammanhållen politik för bostäder, skolplatser, infrastruktur och kollektivtrafik samt att skapa fora för att entreprenörskap och företagande premieras och uppmuntras både i offentlig verksamhet, i skolan och i samhället i övrigt.

Arbete och företagande för en stark ekonomi

Kommunen kan inte som ensam aktör skapa särskilt många jobb på lång sikt men ska i god samverkan med näringsliv och organisationer verka för att pressa tillbaka arbetslösheten och stimulera företagande och entreprenörskap. Särskilt viktigt är detta bland ungdomar, invandrare, funktionshindrade och personer som uppstår försörjningsstöd.

Kommunen bör dock i största möjliga utsträckning erbjuda ungdomar sommar- och feriejobb samt praktikplatser för att stärka ungdomars möjlighet att träda in på arbetsmarknaden. Dessutom bör företag och organisationer uppmuntras att ta emot lärlingar för att ytterligare skapa möjligheter till arbete och goda kontakter mellan utbildning och jobb.

Arbetsmarknadsåtgärder ska vara meningsfulla och syfta till att ge individer en första eller återupptagen kontakt med arbetsmarknaden. Kommunen ska ha målsättningen att åtgärderna blir kortast möjliga för individen. Dessa åtgärder ska inte kunna systematiskt missbrukas av arbetsgivare för att få lägre personalkostnader för sin ordinarie verksamhet. Istället för att indirekt subventionera entreprenörers verksamheter bör kommunen prioritera att anställa fler personer inom den kommunala välfärden.

Upphandlingar

Kommunen ska ställa krav på leverantörer om att beställt arbete utförs enligt kollektivavtalsenliga villkor. Det betyder att entreprenören även ska ta ansvar för eventuella underentreprenörer. Aktören ska även ha ett stort hänsynstagande till djur med svensk djurskyddslagstiftning som lägstanivå. Livsmedelsupphandling ska utgå från att livsmedlen är lokalt producerade och tillagade samt ekologiska i största möjliga mån. Genmodifierade livsmedel ska inte upphandlas av kommunen.

Kommunens it-support inom ramen för teknik och service ska inte privatieras. Det finns stora fördelar med att ha denna verksamhet inom kommunal regi, och erfarenheter från andra kommuner som privatiserat liknande verksamhet visar på bland annat merkostnader.

Stärk kommunen med fler bostäder

Efterfrågan på bostäder är som störst i centrala Uppsala, vilket är vanligt för många städer. Generellt sett ska strävan vara att låta Uppsala växa på bredden snarare än på höjden. I annat fall försvinner den stadsbild som särpräglar Uppsala. Det är viktigt att våra få kvarvarande grönområden i staden fredas och att utvecklingen mot alltmer förtätning i stadskärnan avbryts.

Andelen hyresrätter i Uppsala är låg, och ett ökat tillskott är avgörande för att möta marknadens behov. Uppsala kommun ska ställa sig positiv till det intresse som aktörer på hyresmarknaden visar för att investera i utveckling och uppbyggnad av lägenhetsbestånd i kommunen. Fler små billiga hyresrätter behövs för studenter och ungdomar som första boende.

Fler trygghetsboenden ökar tryggheten i det egna hemmet. För människor med särskilda boenden är det av extra vikt att säkra närhet till service och kommunikationer.



Kommunen ska ta till vara på alla möjligheter till att nya bostäder tillkommer varför förhållningssättet ska vara tillåtande för styckebyggande. Styckebyggande ska aldrig avslås med hänvisning till kollektivtrafiksörjningen eller tillgången till annan samhällsservice. Samhällsutveckling i de delar av kommunens mindre prioriterade områden ska därmed inte hindras ytterligare än av det faktum att kommunen avsiktligt väljer att inte satsa på området. Kommunala misslyckanden avseende samhällsservice kan därmed brytas när antalet hushåll på flera platser ökar. Hela kommunen ska tillåtas leva och utvecklas.

Bygglovshantering

För att underlätta för bostadsbyggandet behöver kommunen arbeta för att korta ned handläggningstiderna. Kommunen ska hantera byggloven skyndsamt, och besked ska lämnas inom sex veckor från ansökningsdatum. Bygglovshantering är ett sätt för kommunen och medborgarna att kunna kontrollera och påverka hur samhället ska formas.

Det är en viktig funktion som är alla till gagn. Kostnaden för hela processen ska därför också i hög grad finansieras av kommunens skatteintäkter. De bygglovssökande ska inte betala för större delen av kostnaden eftersom processen inte endast finns till för dessa. Snabbare handläggningstider och lägre kostnader för den sökande är en viktig åtgärd för att utöka bostadsbyggandet i Uppsala kommun och i synnerhet på landsbygden.

Traditionell arkitektur

För att nya områden ska svara mot framtidens krav och möjligheter krävs en samsyn mellan inblandade aktörer. Genom en god stadsplanering skapas möjligheter för områden som uppfattas som trygga och välkommande och uppmuntrar uppbyggnad av lokalt socialt kapital.

Kommunen bör verka för att nybyggnationer i Uppsala tätort inte är har alltför många våningsplan och framför allt inte inkräktar på stadssilhuetten med Uppsala domkyrka och Uppsala slott som riktmärken. Nya bostäder och andra byggnader bör utgå från klassisk arkitektur för att smälta in i Uppsalas stadslandskap.

Ett inslag som uppenbarar sig i den svenska gatubilden de senaste decennierna är moskéer, något som många inte uppfattar vara en del av traditionell arkitektur i Sverige. Kontroversiella byggnadsprojekt är något som kommunmedborgarna ska få vara med och bestämma kring. Det är därför rimligt att folkomröstningar hålls kring byggnationer av sådana slag.

Smart, miljövänlig och prisvärd kollektivtrafik

Kollektivtrafiken ska vara lättillgänglig, billig och attraktiv. I synnerhet ska kollektivtrafiken vara ett självklart alternativ för barn, ungdomar, studenter och pensionärer. Kommunens satsning på biogasproduktion och användning bör fortsätta samtidigt som man också bör se över nya teknikmöjligheter som exempelvis eldrift.

Kollektivtrafiken kommer aldrig av ekonomiska skäl att kunna vara ett komplett substitut till att människor väljer att åka bil, varför det är viktigt att inte glömma bort att framkomligheten och möjligheterna för bilister inte ska försämrats. Att människor väljer att åka mer kollektivt ska ske utan att man hindrar dem från att välja bilen. Dubbdäcksförbudet och bortbyggandet av körfält är ett exempel som innebär onödiga hinder för bilburen trafik. Kollektivtrafiken måste bli mer tillförlitlig och tillgänglig för att fler Uppsalabor ska vilja välja att lämna bilen hemma oftare.



Inte minst för äldre kommunmedborgare är taxi i form av färdtjänst att föredra och i många fall även outhärligt. För att bättre motarbeta svarttaxi och samtidigt underlätta för resenärer behövs fler upptagsplatser.

En trygg förskola av högsta kvalitet

Förskolan och barnomsorgen ska ge Uppsala kommuns barn den bästa möjliga starten i livet. Varje familj ska ha möjlighet att själv välja den barnomsorg som anses passa bäst för barnet. Därför måste en mångfald av omsorgsformer och utförare finnas. Vårnadsbidraget har blivit förbjudet för kommunen att erbjuda varför kommunstyrelsen behöver tillskriva regeringen om lagändring på området.

För att den kommunala barnomsorgen ska vara attraktiv krävs en trygg miljö där barnen med hjälp av välutbildade pedagoger blir sedda och utvecklas. Förskolan får aldrig bli en form av förvaring utan ska stimulera barns nyfikenhet och kreativitet. Samtidigt måste alla barn kunna känna sig trygga och inte utsättas för påtryckningar eller sociala experiment i olika former, som exempelvis genuspedagogik eller mångkulturalism. Barn ska tillåtas vara just barn utan att påtvingas politisk eller annan ideologisk indoktrinering.

Stärkt grund- och gymnasieskola

I grund- och gymnasieskolan krävs ett intensivt arbete för att samtliga elever ska uppnå de mål som fastställts. Fokus måste hela tiden ligga på det som är huvudsyftet med skolan, nämligen kunskapsinläring. Duktiga och behöriga lärare som ges tid och möjlighet att undervisa är den viktigaste resursen för att uppnå förbättrade resultat för eleverna.

Därför måste pedagogerna få möjlighet att ägna sig åt just undervisning. Goda resurser i form av skolhälsovård vid varje skola är helt nödvändigt för att detta ska kunna säkerställas. Kuratorer, skolsköterskor, studie- och yrkesvägledare, bibliotekarier och andra yrkesgrupper är viktiga i detta sammanhang.

Förutsättningarna ska vara likvärdiga över hela Uppsala kommun. Undervisningens kvalitet ska hålla en hög nivå i såväl stad som landsbygd. Vad gäller landsbygds skolor är det av stor vikt att dessa bevaras och utvecklas i så stor utsträckning som möjligt. Kommunen bör eftersträva småskalighet.

På samtliga nivåer i utbildningsväsendet ska svenska vara det språk som det kommuniceras på förutom vid undervisning i främmande språk. Därför ska också all skattefinansierad modersmålsundervisning avskaffas. För detta ändamål bör kommunstyrelsen tillskriva regeringen.

Idrottsundervisningen ska vara varierad i förhoppning om att så många elever som möjligt ska hitta en idrott som passar just dem. Ju fler som hittar en idrott som man tycker om och kan börja utöva på sin fritid, desto bättre kommer hälsan att bli. Välmående elever kommer lättare att kunna tillgodogöra sig den kunskap skolan förmedlar till dem.

Uppsala är en utbildningsstad och bör vara bland de bästa kommunerna när det kommer till elevresultaten. För att öka förutsättningarna för eleverna att klara kunskapsmålen behövs förändringar. Miljön i klassrummen måste förbättras för att upprätthålla disciplin samt ordning och reda i klassrummen. Klasserna måste även bli mindre för att läraren ska kunna ge eleverna det stöd och den hjälp de behöver. Att Uppsala kommun idag är en av de sämsta kommunerna i landet när det gäller genomströmning på gymnasiet ökar ungdomsarbetslösheten och är ett problem som kommunen måste ha som hög prioritet att lösa.

Personal ska utbildas för att bättre upptäcka och hantera mobbning. Om alternativ saknas ska i första hand mobbaren byta klass, inte den drabbade. Övervakningskameror bör finnas i



skolbyggnader för att i efterhand lättare kunna utreda brott som breder ut sig i skolmiljön. Det måste vara nolltolerans gentemot exempelvis bötning eller trakasserier av olika slag.

Skolområdet ska vara rök- och drogfritt. I klassrum där stank av rök av olika slag uppenbaras ska alltid åtgärd vidtas för att både förbättra studiemiljön. Möjlighet bör även ges för organisationer som arbetar mot narkotika att mer regelbundet besöka skolor för att informera. Elever med missbruksproblem ska erbjudas bättre hjälp och stöd.

En konsekvens av att Polisen minskat sin lokala verksamhet är att avståndet till medborgarna ökat. Polisen bör därför bjudas in till skolorna för att informera om sin verksamhet och skapa dialog kring lokala problem.

Vuxennärvaron i skolan ska höjas. Fler lärare och annan skolpersonal ska finnas på skolorna, men för att ytterligare höja den säkerställda vuxennärvaron ska det så kallade klassmorfarsystemet återinföras. En positiv bieffekt med detta är att överbrygga de avstånd mellan generationerna som utökats under de senaste decennierna.

Vid alla nyrekryteringar av personal till kommunala skolor ska utdrag ur belastningsregistret krävas. Detta för att säkerställa att skolan är en trygg plats.

Elever som har svårt att hävda sig i skolan ska ges det stöd och den hjälp som de behöver. Samtidigt är det viktigt att högpresenterande elever inte hålls tillbaka utan också ges möjlighet att utveckla sin fulla potential. Det är nödvändigt att ha specialiserade lärare för elever med behov av extra stöd och hjälp samtidigt som elever utan extra behov kan studera i en lugn miljö. Det är viktigt att alla elever ges den hjälp och det stöd som de behöver för att utvecklas i en god takt.

För att kunna hjälpa de elever som halkar efter i något ämne ska kommunen erbjuda sommarskola. Detta för att elever som får underkänt i något ämne ska ha möjlighet att hämta ikapp nödvändiga kunskaper för att ligga på samma nivå som sina klasskamrater inför nästkommande studieår.

Alla elever ska ha likvärdiga förutsättningar. För att förbättra likvärdigheten ska skolpengen per elev fördelas lika mellan skolorna. Det är viktigt att skolor som är framgångsrika får möjlighet att utveckla sina framgångskoncept.

Strukturersättningar ska inte riktas till någon elevgrupp på basis av etnicitet eller ursprungsland. Extra stöd ska riktas till skolor på landsbygden med svagt elevunderlag, och elever på individuellt behovsbasis.

Förbättrad svenska för invandrare

En välfungerande svenskundervisning för invandrare är av yttersta vikt för att påskynda och underlätta assimileringen till det svenska samhället. Hårdare krav på bättre resultat och en ökad måluppfyllelse och genomströmning måste ställas på både utförare och elever. Språket är helt avgörande för att kunna tillägna sig andra studier samt för att komma in på arbetsmarknaden. Kommunen bör också återta undervisningen i egen regi eftersom den konkurrensutsättning som skett bidragit till att elevernas sfi-resultat kraftigt dalat.

Genomströmningen behöver ske snabbare i kurserna. Det är av vikt för kommunens ekonomi avseende området och för att individerna fortare ska komma vidare till andra studier eller arbete. Det är även fördelaktigt för individerna när de fortare kan lära sig språket utifrån ett perspektiv av anpassning och personlig utveckling.

En stark kommunal vuxenutbildning



Komvux fyller en viktig funktion för att kunna hjälpa människor att ställa om och matcha arbetsmarknadens behov. Komvux ska hjälpa Uppsalabor att snabbt tillägna sig de kunskaper de behöver för att komma vidare till den utbildning de söker sig till eller tillbaka till arbetsmarknaden.

Mat med hög kvalitet

Mat som serveras inom kommunala verksamheter ska i en högre utsträckning produceras lokalt och tillagas så nära bespisningen som möjligt. Maten ska hålla en hög kvalitet. En viktig aspekt gällande attraktionen vid sidan av hur maten smakar och ser ut är givetvis också att djuren inte utsatts för onödigt lidande. Den mat som serveras ska därför inte vara en produkt av att djur som utsatts för onödigt lidande vid slakt, exempelvis genom att djuren slaktats utan föregående bedövning.

Starka familjer med barn och unga i fokus

Det är viktigt att tidigt upptäcka och förebygga fysiska och psykiska problem hos barn och unga för att tidigt kunna sätta in rätt åtgärder och framför allt undvika alltför ingripande åtgärder. När barn och ungdomar drabbas av psykosociala problem och när lindrigare brister i föräldrarnas omsorg föreligger bör fokus vara att i största möjliga mån verka för sammanhållna familjer med barnets bästa i främsta rummet. Gratis familjeterapi bör garanteras för att verka för trygga och sammanhållna familjer.

Sveriges bästa äldreomsorg

Uppsala kommuns äldre ska kunna känna sig trygga med att de erhåller den hjälp de behöver och i den form som önskas. Hemtjänst och hemsjukvård ska möjliggöra att äldre ska kunna bo kvar hemma så länge de önskar. Kommunens äldreboenden ska hålla en hög kvalitet med kompetent personal som skänker trygghet och värdighet till de boende. Samtidigt ska andra typer av stöd erbjudas i form av trygghetsboenden och hemvårdsinsatser.

Äldre par som är i behov av vård ska garanteras kunna bo tillsammans så länge de önskar. Ersättningen för anhörigvård bör utökas eftersom det både är kostnadseffektivt för kommunen men också för att det ger brukaren den mest värdiga vården. Kostnadsfria trygghetslarm bör dessutom erbjudas de som anses vara i behov av detta. Matkvaliteten är viktig för att höja livskvaliteten för de äldre, varför maten bör tillagas så lokalt som möjligt samt vara näringsrik, välsmakande och attraktiv.

Äldreboenden ska finnas i hela kommunen. Det är viktigt att äldre inte ska behöva flytta allt för långt från sin ort eller hembygd när de behöver hjälp på ett äldreboende. Därför ska de befintliga äldreboendena finnas kvar på de platser de är etablerade idag, och möjligheten att öppna äldreboenden på fler platser i kommunen ska löpande ses över.

Grundläggande trygghet

Uppsala ska vara en kommun där kvinnor och män, såväl infödda som invandrade, känner sig trygga och säkra. Därför måste stödet till våldsutsatta kvinnor och män öka, i synnerhet de som drabbas av hedersrelaterat våld och förtryck. Stöd ska även erbjudas de som utövar våld för att dessa ska anpassas till samhällets lagar och normer avseende våldsanvändande.

Minskning av försörjningsstöd

Uppsala kommun har ett tilltagande problem med allt högre försörjningsstödkostnader i ett läge där kommunens ekonomi är utsatt för stor påfrestning. I det läget behöver försörjningsstödet minskas till



försörjningsstödsnormen för att underlätta för kommunens ekonomi. Incitamenten för att erhålla arbete och bli egenförsörjande måste öka.

Med ett minskat ansvar för regeringens misslyckade invandringspolitik kommer arbetsmarknaden på sikt att återhämta sig och normaliseras. Andelen människor i utanförskap och i behov av försörjningsstöd kommer att minska. Kommunen ska även öka ambitionen att säkerställa att beslut om utbetalning av försörjningsstöd är välgrundade.

Färdtjänst för en aktiv tillvaro

För många äldre är färdtjänsten det enda alternativet om de ska ta sig till släkt, vänner eller andra aktiviteter. Det är därför viktigt att den fungerar bra och att den har rimliga priser.

Värna vårt kulturarv

Det är av yttersta vikt att det svenska, uppländska och uppsaliensiska kulturarvet levandegörs och vitaliseras i kommunens kulturarbete. I synnerhet gäller detta för kommunens barn och unga i samarbete med skolor och förskolor. Den rika historia och kultur Uppsala bär på måste lyftas fram, göras begripligt och föras vidare till kommande generationer.

Offentlig konst – folkets konst

Den offentliga konsten bör präglas av lokal anknytning samt innehålla fokus på det svenska, det uppländska och det uppsaliensiska kulturarvet. Det är viktigt med gemensamma referenspunkter och identifikationsobjekt för att skapa en känsla av samhörighet bland kommunens medborgare. Kommunens medborgare bör i större mån ges möjlighet att ge synpunkter på utformningen av den offentliga konsten, inte minst i det gemensamma stadsrummet. Kommunen bör eftersträva att premiера populär och folklig konst framför smala konstformer som inte kommer flertalet Uppsalabor till gagn.

Den offentliga konsten ska aldrig tillåtas vara en möjlighet för marknadsföring eller förskönande av despoter, massmördare eller extremideologier såsom fascism, islamism, kommunism och nazism.

Assimilering framför segregering

Överlag vill vi framhålla värdet av en sammanhållen och enhetlig kultur, varför projekt med fokus på exempelvis etniska, kulturell eller religiösa olikheter och särarter bör avvecklas. Kommunen ska eftersträva en kulturell assimilation och därför rikta stöd till det svenska kulturarvet istället för etniskt segregeringande invandrarföreningar och kontraproduktiva integrationssatsningar. Det skulle medföra ökad samhörighet, solidaritet och trygghet mellan kommunens medborgare.

En kultur för folket

Kulturen i Uppsala är värdefull, men det är viktigt att kulturen anpassas bättre efter Uppsalabornas önskemål och intresse. Jämfört med många andra kommuner har Uppsala en hög subventioneringsgrad av kulturen. Subventionerna av kulturen i Uppsala måste minska genom att forma kulturen på ett mer tilltalande sätt för den breda publiken.

En större och bredare publik leder till en ökad omsättning, varför behoven av subventioner därför kan minska. Utbudet av vissa smalare och snävare kulturinslag ska anpassas efter den efterfrågan som finns.



Fokus på idrott och fritid

I dagens samhälle lyser vardagsmotionen via jobb eller annan sysselsättning alltmer med sin frånvaro för många Uppsalabor. Idrotts- och fritidsaktiviteter fyller därför en viktig funktion genom att bidra till motion och bättre hälsa. I förlängningen leder det till lägre kostnader för såväl individer som samhället avseende olika följdproblem kopplade till brist på motion och dålig hälsa.

Kommunen bör skapa likvärdiga förutsättningar för samtliga medborgare att ha tillgång till och ta del av möjligheten till idrotts- och fritidsutövning. Detta gäller oavsett kön, varför de muslimska, könssegregerade badtiderna på Gottsundabadet bör tas bort. Samtidigt måste tillgången till arenor och anläggningar för såväl elit- som breddidrott säkerställas och utvecklas. Uppsala kommun växer i invånarantal, varför satsningar behövs för att bevara de idrotts- och fritidsanläggningar som finns men också för att utöka utbudet genom nybyggnationer.

Kompetens framför kvotering

Uppsala kommun ska inte ägna sig åt kvotering i någon form i samband med nyrekryteringar utan alltid utgå från kompetens vid bedömning av kvalifikation. Kvotering leder alltid till att någon förfördelas och således diskrimineras. Dessutom innebär kvotering per definition att kompetens undantas, vilket leder till en mindre effektiv arbetsmarknad.

Grundläggande kvalifikationer

Det språk som ska gälla vid kommunikation på kommunens arbetsplatser är och ska vara svenska. Alla medarbetare ska kunna förstå varandra. Inom skola, vård och omsorg är det extra viktigt att kunskaperna i svenska är goda eftersom elever som inte förstår vad läraren säger inte kommer att kunna ta till sig kunskaperna läraren förmedlar på bästa sätt. Äldre som är i behov av stöd och hjälp måste mötas av personal som har god förståelse för vad de menar och vad de behöver hjälp med. Språkförbristningar inom vård och omsorg kan leda till omfattande konsekvenser för brukaren. Inom just vård och omsorg är det dessutom grundläggande att arbetsgivaren begär in utdrag ur brottsbelastningsregistret för att säkerställa brukarnas trygghet.

Uppsala kommun som arbetsgivare

För att Uppsala kommun ska kunna erbjuda sina medborgare en god service krävs att kommunen kan attrahera duktiga medarbetare. Kommunen måste vara mån om dessa och kunna erbjuda dem trygga anställningar och möjlighet till att vara med och påverka verksamheten. Detta för att både öka kvaliteten på det arbete som utförs men också för att säkerställa personalens trivsel och välmående.

Delade turer inom vården ska avskaffas. Det är ett system som är problematiskt för den anställda som får stora luckor i arbetsschemat. Dessa luckor är svåra för individen att utnyttja till fritid eller annat arbete och drabbar oftast kvinnor.

Anställda inom vården ska ha rätt till heltid och möjlighet till deltid. Genom ökad tydlighet gentemot de anställda om att de har rätt till heltid men också genom att förbättra arbetsvillkoren genom mindre pressade scheman och inga delade turer kan personalförsörjningen stärkas.

Vid fall av brott eller missförhållanden som möjliggjorts av personal inom de av kommunen finansierade verksamheterna ska kommunen verka för att de drabbade invånarna får upprättelse, stöd och hjälp.

En stark och välmående landsbygd



Uppsala är en stor landsbygdskommun sett till både kommunens geografi och invånarantal utanför centralorten. Utvecklingen för landsbygden har under de senaste decennierna gått bakåt på ett flertal områden. Få arbetstillfällen skapas på landsbygden idag samtidigt som samhällsservicen flyttats från landsbygden till Uppsala stad.

Landsbygden har haft svåra utvecklingsförutsättningar under en lång tid över hela landet. I Uppsala län är dock skillnaden stor mellan de olika kommunerna, där Uppsala kommun har minst levande landsbygdsorter sett till mångfald av näringsliv och samhällsservice. På flera orter i kommunen finns inte längre ett ordentligt brandförsvaret, då även det flyttat in till staden.

Samhällsservicen måste flytta tillbaka till landsbygden för att skapa mer likvärdiga förutsättningar mellan kommunmedborgarna. Skillnaden i inställetid för brandförvarsinsatser som rökdykning ska minska, och landsbygdsskolorna ska garanteras fortsatt existens. Kommunen ska även verka för att flytta ut kommunala arbetstillfällen till landsbygden för att både förbättra servicen och öka sysselsättningen på orterna. Detsamma gäller för myndigheter som också bör öppna upp verksamhet i landsbygdsorterna.

Tillgången till bredband måste förbättras på landsbygden. Kommunen ska utöka resurserna för att uppnå en bättre bredbandstäckning. Detta eftersom Internet kommit att bli en allt viktigare funktion för såväl näringsliv som privatpersoner.

En likvärdigare möjlighet till hjälp från brandförsvaret

Under senare tid har brandförsvaret i Uppsala kommun genomfört ett antal nedskärningar. Organisationen har genomgått en förändring i en centraliserande riktning, där verksamheten i högre grad utgår från Uppsala tätort och inte landsbygden.

Brandförsvaret saknar nu möjlighet på tre av sina stationer i kommunen att genomföra livräddande åtgärder såsom rökdykning. Detta har lett till att det lokala brandförsvaret på flera orter i kommunen tvingas invänta förstärkning från andra brandstationer innan rökdykning kan genomföras.

De personella besparingarna inom brandförsvaret har lett till att inställetiden kraftigt försämrats i Knutby, Skyttorp och Järlåsa. För att säkerställa att människor i kommunens östra, västra och norra delar i framtiden återfår ett likvärdigt stöd från brandförsvaret måste bemanningen höjas till en nivå där rökdykning är möjligt att genomföra i egen regi.

Delaktighet och inflytande

En av de viktigaste beståndsdelarna i en demokrati är att medborgarna bereds största möjliga inflytande i beslutsprocesserna före, under och efter beslut är fattade. Det är viktigt att man har möjligheten att påverka och ställa politiker till svars för dessa. Därför måste insynen, transparensen och redovisningen av fattade beslut bli mer lättillgänglig för kommunens medborgare.

Bland annat bör kommunens närvaro på Internet kraftigt byggas ut och förbättras. Det ska vara enkelt att följa nämnder och styrelser verksamhet och de överväganden som lett fram till besluten som fattas. Detta ska ske genom att alla tillgängliga dokument läggs ut på kommunens webbplats, samtliga nämndssammanträden är öppna för allmänheten, i den mån sekretess inte är påkallat eller andra skäl förhindrar detta, samt att protokoll förs i realtid på kommunens webbplats.

Folkets röst

Medborgarnas vilja alltför ofta sätts på undantag, då den representativa demokratin inte är tillräcklig. Därför vill vi att möjligheten till fler kommunala folkomröstningar nyttjas i frågor av större vikt för



kommunen. Exempelvis bör kommunens eventuellt fortsatta invandringsmottagande vara en sådan fråga där befolkningen får säga sitt. Möjligheterna att påverka och följa upp beslut måste stärkas för kommunmedborgarna. Därför ska bland annat allmänhetens frågestund införas i kommunfullmäktige.

Demokratin i Uppsala kommun har gått tillbaka sedan kommunsammanslagningarna. På senare år har även intresset för politiken börjat dala. För att öka engagemanget för politiken och för att medborgarna ska känna att man kan påverka sin vardag ska en rad demokratifrämjande åtgärder genomföras. Uppsalaborna ska uppmuntras att delta i en högre utsträckning i besluten som berör dem.

Beslutsfattandet flyttar allt längre från medborgarna. Detta till följd av att flera kommuner gick samman till Uppsala kommun och en omfattande inflyttning till centralorten. Idag representerar därför färre förtroendevalda fler medborgare. För att öka engagemanget och inflytandet från kommunens alla delar bör byrådd införas. Byrådet ska samla sina lokala invånare kring frågor som är viktiga för den egna bygden.

Uppsala kommun ska införa möjligheten att lämna in medborgarförslag för att få värdefulla förslag från medborgarna men också för att stärka det demokratiska engagemanget. De direktdemokratiska inslagen i den kommunala demokratin bör stärkas på olika sätt, bland annat med fler folkomröstningar.

En förutsättning för att ha en levande demokrati är att korrekt, saklig och aktuell information och faktasammanställning finns lättillgängligt för att medborgarna ska kunna bilda sig en korrekt uppfattning utifrån sina värderingar och prioriteringar. Därför ska kommuninformation i högre utsträckning åskådliggöras. Det ska finnas relevant information om aktuella förslag till beslut och om fattade beslut på fler platser än idag.

Förtroendevald – ett hedersuppdrag

I kärva ekonomiska tider bör kommunens förtroendevalda föregå med gott exempel och avstå en del av de i många avseenden generösa arvoden som utbetalas. Därför bör en generell sänkning av samtliga arvoden i kommunen införas. Att ta ett förtroendeuppdrag ska i huvudsak innebära just att förvalta medborgarnas förtroende och inte att uppbringa en extra inkomstkälla.

Sänkt skatt och stärkt välfärd

Nuvarande skattesats i Uppsala kommun är 21,14 öre per intjänad krona. Genomsnittet i hela riket är lägre och i Stockholms län betydligt lägre. För att Uppsala kommun ska vara attraktivt att skattemässigt bo och leva i, behöver skatten anpassas till riksgenomsnittet, och därmed inte tydligt avvika negativt från skattesatsen i kommunerna i Stockholms län. För 2017 föreslås skatten fastställas till 20,84 öre per intjänad krona. Det är en sänkning med 30 öre. Det innebär därmed en återgång till den skattesats som gällde före år 2016.

Det är viktigt att anpassa skattetrycket till i första hand riksgenomsnittet under denna budgetperiod. Uppsala kommun har en god skatteutveckling och omfattande resurser att omprioritera till kärnverksamheterna skola, vård och omsorg, vilket möjliggör en sänkning av skattetrycket samtidigt som kommunen kan fortsätta utveckla den gemensamma välfärden.

Kommunen har stora effektivitetsproblem. Jämfört med standardkostnad har Uppsala kommun ett kostnadsläge som är 500 miljoner högre. Det innebär att stora rationaliseringsmöjligheter finns inom kommunen som måste identifieras och utredas.

En ansvarsfull ekonomisk hushållning



För att Uppsala kommun ska kunna erbjuda sina medborgare en god samhällsservice krävs skatteintäkter. Det privata näringslivet är förutsättningen för sysselsättning och därmed också nyckeln för ekonomisk utveckling.

Utvecklingen går kortsiktigt inte alltid framåt, utan konjunktursvängningar är ett fenomen vi måste hantera. För att motverka alltför stora lokala konjunkturpåverkningar behöver kommunen därför spara under bra år för att kunna undvika alltför omfattande nedskärningar när det kommer sämre år. Uppsala kommun bör därför ha ett överskottsmål på 2 procent av intäkterna.

2. Mål och uppdrag för nämnder och styrelser

Uppsala kommun arbetar med mål- och resultatstyrning. Det betyder att politiker styr utifrån de mål de sätter upp och de resultat som kommunens verksamheter ska uppnå. Genom att planera, följa upp och jämföra våra resultat med andra kommuner identifierar vi framgångar och utvecklingsområden för ökad kvalitet på service och tjänster till invånare och företag.

Kommunfullmäktiges inriktningsmål styr den kommunala verksamheten och strävar mot att skapa en gemensam riktning och förändring i hela den kommunala verksamheten. De sätter fokus på ett gott liv i ett hållbart samhälle och en modern kommun.

Varje inriktningsmål förstärks med tidsbegränsade uppdrag, som kan vara för alla eller nämnd- och styrelsespecifika. Om inte annat anges gäller uppdragen samtliga nämnder och styrelser.

2.1 Kommunstyrelsen

Inriktningsmål

1. Driftskostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftsbudget och ekonomin i varje verksamhet ska vara balans.
2. Samtliga handlingar som inte är sekretessbelagda ska finnas lättillgängliga för kommunens medborgare att ta del av.
3. Kommunal service ska vara konkurrensutsatt där det tydligt och påvisbart ökar kreativiteten, kvaliteten och effektiviteten.
4. Kommunal service ska vara kvalitetssäkrad genom uppföljning ur såväl brukar- som avtalsperspektiv.
5. Moderna och användarvänliga IT-system ska vara en naturlig del av verksamheten vilken ska ge lägre administrativa kostnader och högre service till medborgarna.
6. Kommunmedborgarnas delaktighet, inflytande och insyn i verksamheterna ska öka.
7. All kommuninformation ska i regel tillhandahållas enbart på svenska så långt lagen tillåter.
8. Villkoren för reseersättning för förtroendevalda vid sammanträden ska utgå från samma avstånd som för skolelever.
9. Kommunens upphandlingsregler ska ses över för att bättre främja närproducerat, ekologisk hållbarhet och goda arbetsvillkor för utförare och leverantörer.
10. Fler arbetstillfällen ska skapas på kommunens landsbygd.
11. Fler myndigheter ska uppmuntras att starta verksamhet på landsbygdsorterna.
12. Kommunen ska öppna upp mer verksamhet på landsbygdsorterna.
13. Kommunen ska bevara och förbättra samhällsservicen på samtliga landsbygdsorter.
14. Folkomröstningar om viktiga frågor för medborgarna och andra direktdemokratiska inslag ska välkomnas.
15. Information om kommande beslut och redan fattade beslut tillgängliggörs för fler kommunmedborgare.

16. Kommunen ska vid upphandlingar ställa krav på svenska kollektivavtalsenliga villkor för entreprenörens anställda och underentreprenörer.
17. Att kommunen vid upphandlingar endast handlar produkter eller tjänster som lever upp till svensk djurskyddslagstiftning.
18. Byråd i olika kommundelar ska införas för att stärka den lokala demokratin.

Mål och uppdrag för kommunstyrelsen

1. Att verka för kameraövervakning på Stora torget, utanför centralt belägna nattklubbar, längs Dragarbrunnsgatan, gågatan och gatorna som förbinder gågatan med Dragarbrunnsgatan, vid Uppsala resecentrum samt i Gottsunda, Stenhagen, Gränby och Sävja samt andra offentliga platser med förhöjd risk för fysiskt våld.
2. Att verka för fullgod bredbandsutbyggnad i hela kommunen.
3. Att tillskriva regeringen om att ändra lagstiftningen så att offentligt tiggeri förbjuds.
4. Att verka för ökad polisnärvaro på gator och torg.
5. Att tillskriva regeringen om att Uppsala kommun blir försökskommun för avskaffad skattesubventionerad modersmålsundervisning.
6. Att tillskriva regeringen om att ett vårdnadsbidrag ska erbjudas i samtliga kommuner, och att bidragets storlek ska vara 6 000 kr per månad.
7. Att årligen redovisa ett mångkulturellt bokslut för invandringens sociala, ekonomiska och övriga konsekvenser för kommunen.
8. Att säkerställa en kommunal resurs för att ge stöd till personer som vill återvända till sitt ursprungsland.
9. Att initiera en folkomröstning om kommunens invandringsmottagande.
10. Att Uppsala kommun inför olika modeller för karriärtjänster och säkerställer kompetensförsörjningen mellan medarbetare under generationsväxlingen.
11. Att verka för ett införande av allmänhetens frågestund i kommunfullmäktige.
12. Att verka för en generell sänkning av arvoden till förtroendevalda.
13. Att ta fram förslag till ett gemensamt system för klagomåls- och förslagshantering inom Uppsala kommun som sedan kan användas av olika verksamheter.
14. Att verka för att införa möjligheten för medborgarförslag.
15. Att fylla det trygghetsvakuum som råder i Uppsala kommun genom att anställa kommunala väktare, där Polisen inte lever upp till förväntningarna avseende närvaro.

2.2 Stadsbyggnad

Gemensamma inriktningsmål

1. Kollektivtrafiken ska förbättras och resandet öka genom ökad framkomlighet och bättre tillförlitlighet.
2. Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ska ge alla medborgare möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
3. Möjligheten för kommunens alla medborgare att ta del av centrala Uppsala ska öka genom att sänka parkeringsavgifterna.
4. Snöröjningen på vägar och trottoarer ska förbättras.



5. Permanenta skolbaracker ska inte förekomma. Skolbaracker ska vara tillfälliga under tiden för nybyggnation eller renoveringar och inte lösningar för eleverna under många års tid.
6. Bilens framkomlighet ska inte försämrast.

2.2.1 Gatu- och samhällsmiljönämnden

Mål och uppdrag

Uppdrag

1. Att se över taxiupptagsplatserna för att effektivare motverka svarttaxi och öka servicen för resenärer.

2.2.2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Mål och uppdrag

Uppdrag

1. Att avgifterna för miljötillsyn inom miljöbalkens områden inom taxebilaga 1 sänks.

2.2.3 Namngivningsnämnden

2.2.4 Plan- och byggnadsnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. 3 000 nya bostäder ska planeras för och byggas per år.

Uppdrag

1. Att verka för att handläggningstiderna för byggnadslov inte överstiger sex (6) veckor.
2. Att inte bevilja att vindkraftverk uppförs i kommunen.
3. Att bygglovsavgifterna minskar.
4. Att inte med hänvisning till kollektivtrafik eller annan samhällsservice i området avslå bygglovsansökningar avseende styckebyggande.

2.2.5 Räddningsnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

Räddningsnämndens mål och uppdrag återfinns till stora delar i handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst som beslutats av nämndens tre kommunfullmäktige.

Uppdrag

1. att verka för att bemanningen på brandstationerna Skyttorp, Järlåsa och Knutby ökar till fem (5) för att varje enskild brandstation ska klara av att genomföra rökdykning.
2. att bereda Uppsala kommuns utträde ur den gemensamma räddningsnämnden.

2.3 Utbildning och arbete

2.3.1 Arbetsmarknadsnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. Aktiva åtgärder i samverkan med näringslivet ska riktas mot arbetslösa för att öka sysselsättningen.
2. Fler ungdomar ska få möjlighet till sommar- och feriejobb.
3. Företag och organisationer ska uppmuntras att erbjuda ungdomar lärlingsplatser.
4. Arbetslösa ska i en högre utsträckning erbjudas praktikplats.
5. Kommunen ska ta en invandringspaus och därmed säga upp samtliga överenskommelser om invandringsmottagande.
6. Kommunens integrationsarbete ska ersättas av assimileringsfrämjande verksamhet.
7. Kommunen ska verka för att minimera mottagandet av ensamkommande invandrarungdomar.
8. Kommunen ska verka för att ensamkommande invandrarungdomar familjehemsplaceras.
9. Arbetsmarknadsåtgärder ska vara kortast möjliga utifrån individens förutsättningar.

Uppdrag

1. Att upphöra med att inom ramen för Myndigheten för bostadssamordning ge förtur till ensamkommande invandrarungdomar.
2. Att justera ned försörjningsstödet till socialbidragsnormen och tillse att bidrag ovanför normen endast ska beviljas undantagsvis.

3. Att verka för att överenskommelser med Länsstyrelsen i Uppsala län och/eller Migrationsverket om invandringsmottagande inte ingås samt att redan ingångna avtal upphävs.
4. Att tydligare levandegöra svenskt, uppländskt och uppsaliensiskt kulturarv i kommunens skolor.
5. Att inte dela ut bidrag till föreningar baserade på etnicitet, kultur eller religion.
6. Att avsluta alla integrationssatsningar.

2.3.2 Utbildningsnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. Uppsala ska vara en attraktiv utbildningsstad med ett varierat utbud av utbildningar på olika nivåer och med olika inriktningar.
2. Uppsalas skolor ska arbeta aktivt med att konkretisera och levandegöra den grundläggande demokratiska värdegrund som det svenska samhället vilar på.
3. Uppsalas skolor ska ha ett bra samarbete med Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
4. Uppsala kommuns landsbygdsskolor ska bevaras och utvecklas så långt det är möjligt.
5. Förskolan och skolan ska vara trygg och ha nolltolerans mot mobbning, kränkande särbehandling och våld.
6. Alla elever och anställda i skolan ska känna sig trygga på väg till och från samt i skolan.
7. Vid mobbning ska mobbare i regel flyttas, inte den mobbade.
8. De samlade resultaten i Uppsala kommuns skolor ska vara bland de bästa i landet.
9. Andelen elever som lämnar grund- och gymnasieskola utan godkända betyg ska minska.
10. Högsta prioritet i grundskolan ska läsförståelse samt skriv- och räkneinlärnning i årskurs 1–3 ha.
11. Föräldrar ska ha god information och inblick om sina barns utveckling och behov av stöd i skolan.
12. Personaltätheten ska öka inom barnomsorgen och skola, i synnerhet vad gäller skolsköterskor, kuratorer och syokonsulenter.
13. Andelen behöriga lärare i kommunens skolor ska öka.
14. Drogförebyggande organisationer ska komma i kontakt med elever för att informera om konsekvenserna av droganvändning.
15. Sommarskola ska erbjudas för elever med behov.
16. Personal ska alltid vidta åtgärd när röklukt upptäcks på ett skolområde.

Uppdrag

1. Att säkra att alla skolor behandlar sina elever likvärdigt.
2. Att säkra att hälsoplan och drogförebyggande arbete finns på samtliga skolor.
3. Att säkra att alla grund- och gymnasieskolor har tillgång till elevhälsoteam.
4. Att skattefinansierad modersmålsundervisning ska upphöra eller i brist därpå minska.
5. Att införa ett så kallat klassmorfarsystem.

6. Att ta fram en policy om att alla politiska partier och partipolitiska ungdomsförbund ska få komma på skolbesök på kommunala högstadies- och gymnasieskolor minst en gång per år vid förfrågan.
7. Att hålla skolavslutningar i kyrkan där det finns intresse och önskemål från skolans elever.
8. Att verka för att kontakten, förståelsen och dialogen mellan elever och Polisen ökar.
9. Att alltid kräva utdrag ur brottsbelastningsregistret vid alla former av nyrekryteringar till kommunala skolor.
10. Att skolpengen per elev ska vara lika stor, såvida inte behov av särskilt stöd förekommer.
11. Att struktursättningen för nyanlända elever utgår.
12. Att personalen ska vara professionell och objektiv samt inte förmedla politiska värderingar till eleverna.
13. Att se till att fler elever fullföljer sin gymnasieutbildning.
14. Att följa upp gruppen under 25 år avseende egenförsörjning genom utbildning och sysselsättning.
15. Att utreda möjligheten för id-kort i gymnasieskolan.
16. Att utreda hur en större andel sfi-elever kan fullfölja undervisningen bättre och snabbare.
17. Att säkerställa att full behovstäckning inom förskolan uppnås.
18. Att så långt det är möjligt undvika förskolebarrackar, i synnerhet som en permanent lösning.
19. Att verka för att genuspedagogik och annan politisk eller ideologisk indoktrinering inte förekommer i förskolans och skolans verksamhet.
20. Att verka för att kameraövervakning införs på skolor i Uppsala kommun.

2.4 Vård och omsorg

Gemensamma inriktningsmål

1. Valfrihet och ett rikt utbud ska tillgodose äldres önskemål när det gäller service och boende.
2. Uppsala kommun och Landstinget i Uppsala län ska ha ett väl fungerande samarbete med individen i centrum avseende vård och omsorg.
3. Institutionsplaceringar ska fortsätta att minska bland barn och unga genom tidig upptäckt och med förebyggande åtgärder.
4. Det förebyggande arbetet ska fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.
5. Uppsala kommun ska vara ledande i frågor som gäller såväl kvinno- som mansfrid.
6. Vården och omsorgen ska vara hälsofokuserad och tillvarata de friska med förebyggande insatser.
7. Människor som är utsatta för våld och hot ska få adekvat stöd.
8. Personer som brukar våld ska få behandling.
9. Personer som får försörjningsstöd eller har introduktionsersättning ska omgående få kontakt med arbetsmarknaden.
10. Personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning ska uppleva en hög livskvalitet.
11. Överförmyndarverksamheten ska vara av hög kvalitet och brukarna ska vara nöjda.
12. Brukare ska få en bättre personlig kontakt.



13. Fler trygghetsboenden ska skapas.
14. Antalet bostadssociala kontrakt ska minska.
15. Parboendegaranti ska garanteras och efterlevas.
16. Byggandet av trygghetsbostäder ska öka.
17. Färdtjänstens avgifter ska sänkas.

2.4.1 Omsorgsnämnden

Mål och uppdrag

Uppdrag

1. Att verka för att maten som serveras ska hålla en hög kvalitet sett till näringsinnehåll och attraktion.
2. Att verka för att maten i en högre utsträckning ska vara lokalt producerad och köttprodukter som framställts genom ritualslacht eller andra onödigt plågsamma slaktmetoder inte ska förekomma.
3. Att utöka det ekonomiska stödet till mansjourer och mansmottagningar.
4. Att initiera ett tydligare arbete för att motverka hedersrelaterat våld.

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. Kommunen ska verka för att minimera mottagandet av ensamkommande invandrarungdomar.
2. Kommunen ska verka för att ensamkommande invandrarungdomar familjehemsplaceras.

Uppdrag

1. Att upphöra med att inom ramen för Myndigheten för bostadssamordning ge förtur till ensamkommande invandrarungdomar.

2.4.3 Äldrenämnden

Mål och uppdrag

Uppdrag

1. Att inrätta en parboendegaranti.
2. Att införa klara och tydliga id-brickor på all personal i den kommunala omsorgen för ökad trygghet.
3. Att utveckla samarbetet med Landstinget i Uppsala län kring de mest sjuka äldre.
4. Att utöka arbetet med öppna förebyggande insatser.
5. Att öka andelen lokalt producerad samt nylagad mat, som även är god och näringsrik.

6. Att på äldreomsorgens medarbetare ställa språkrav avseende svenska, för att säkerställa de äldres trygghet.
7. Att införa kostnadsfria trygghetslarm.
8. Att öka ersättningarna för anhängigvård.
9. Att verka för att maten som serveras ska hålla en hög kvalitet sett till näringsinnehåll och attraktion.
10. Att verka för att maten i en högre utsträckning ska vara lokalt producerad och köttprodukter som framställts genom ritualslacht eller andra onödigt plågsamma slaktmetoder inte ska förekomma.
11. Äldreboenden ska finnas vid fler orter.

2.4.4 Överförmyndarnämnden

2.5 Kultur, idrott och fritid

Gemensamma inriktningsmål

1. Människor med funktionsnedsättning ska kunna delta i kultur- och idrottslivet på likvärdiga villkor.
2. Med en livaktig kultur-, idrotts och fritidsverksamhet ska kommunen göras attraktiv för såväl boende och besökare som företagare.

2.5.1 Idrotts- och fritidsnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. Förekomsten av adekvata arenor och anläggningar för både elit- och breddidrott ska säkerställas.
2. Bredd- och ungdomsidrotten ska ha bra villkor, och bidragen till barn och ungas fritid ska fördelas på ett rättvist sätt mellan olika idrotter. Flickor och pojkar ska ha likvärdiga villkor.
3. Elitidrottens förutsättningar ska vara väl utvecklade genom samverkan mellan idrottsorganisationerna, näringslivet och kommunen.

Uppdrag

1. Att generellt sett tillförsäkra såväl kvinnor som män tillgång till samtlig fritidsverksamhet inom kommunen.
2. Att tillsammans med idrottsrörelsen utöka det förebyggande arbetet mot kriminalitet samt alkohol och drogmissbruk bland ungdomar.
3. Att Uppsalabor lättare kommer i kontakt med idrotter genom prova på-erbjudanden och kampanjer.

4. Att specifikt upphöra med muslimska, könssegregade badtider på Gottsundabadet.
5. Ekonomiskt stöd till idrottsföreningar ska öka.

2.5.2 Kulturnämnden

Mål och uppdrag

Inriktningsmål

1. Svensk kultur och det svenska kulturarvet ska premieras.
2. Kommunalt stöd och bidrag ska riktas till svenskt kulturarv och inte till etniska föreningar.
3. Kulturarvet ska göras tillgängligt för unga, gamla och funktionshindrade.
4. Svenskt, uppländskt och uppsaliensiskt kulturarv ska göras mer tillgängligt i skolan.
5. Uppsala kommuns kultur ska vara tillgänglig för alla och kännetecknas av kreativitet och hög kvalitet med fokus på Uppsalas särart.
6. Uppsala kommuns kulturliv ska vara väl utvecklat genom samverkan mellan det offentliga och det fria kulturlivet samt med den ideella sektorn.
7. Kulturen ska formas för att tilltala en bredare publik.
8. Kultursatsningar utan större förväntat intresse ska anpassas efter efterfrågan.

Uppdrag

1. Att minska det ekonomiska stödet till Ungdomens hus.
2. Att inte stödja etniskt, kulturellt eller religiöst segregeringande projekt eller verksamheter vare sig ekonomiskt, reklamässigt, sponsringsmässigt eller på annat sätt.
3. Att utöka satsningar på it-området på kommunens bibliotek.
4. Att initiera museisatsningar för att belysa svensk, uppländsk och uppsaliensisk kultur.



3. Så här styrs Uppsala kommun

Uppsala kommuns organisation och styrning syftar till att stärka den kommunala demokratin utifrån kommunfullmäktiges prioriteringar, erbjuda medborgarna kvalitet i välfärden, hållbar landsbygds- och stadsutveckling samt ordning och reda i den kommunala ekonomin. All verksamhet ska bedrivas utifrån ett tydligt medborgarperspektiv. Kommunen ska uppfattas som tydlig och logisk för invånaren.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ. Fullmäktige beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen såsom mål och riktlinjer för verksamheten, budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor, nämndernas organisation och verksamhetsformer, val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar samt val av revisorer. Kommunfullmäktige beslutar också om årsredovisning och ansvarsfrihet.

Kommunstyrelse

Kommunstyrelsen leder och samordnar förvaltningen av kommunens angelägenheter. I detta ligger bland annat att följa och utveckla arbetet med ekonomi- och verksamhetsstyrning och utfärda regler, riktlinjer och rutinbeskrivningar för verksamhets- och ekonomihantering. Kommunstyrelsen ansvarar särskilt för att leda processen för Mål och budget med tillhörande affärs- och verksamhetsplaner, månadsuppföljning, delårs- och årsredovisning. Kommunstyrelsen har även till uppgift att föra en fortlöpande dialog med nämnder och styrelser för att säkerställa att verksamheten drivs i enlighet med fullmäktiges prioriteringar.

Nämnder

Nämnderna beslutar i frågor som rör den löpande förvaltningen och i frågor som de enligt lag eller annan författning ska ha hand om. Nämnderna beslutar också i frågor som fullmäktige har delegerat till dem. Nämnderna bereder fullmäktiges ärenden och ansvarar för att fullmäktiges beslut verkställs. De ska var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med fullmäktiges mål och riktlinjer och att interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämndernas olika roller

I Uppsala kommun har vissa nämnder en så kallad systemägarroll, andra nämnder har även en utförarroll (kommunal egenregi) som exempelvis utbildningsnämnden. Systemledarrollen innebär att ansvara för att kommunen lever upp till sitt välfärdsåtagande oberoende av om verksamheten utförs av kommun eller av enskilda utförare genom att ställa krav, bereda ekonomiska förutsättningar och följa upp och utvärdera verksamheten.

Den kommunala egenregin ska erbjuda kvalitativ och kostnadseffektiv verksamhet. Många nämnder har också ett omfattande myndighetsansvar gentemot enskild. I samråd med medverkande kommuner har Uppsala som värdkommun att fastställa Mål och budget för gemensamma nämnder.

Bolag

De kommunala bolagen ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med fullmäktiges styrdokument, och regleras via beslutad bolagsordning och ägardirektiv. Uppsala Stadshus AB är moderbolaget i Stadshuskoncernen. Uppsala Stadshus AB leder och samordnar verksamheten i



bolagskoncernen samt avgör frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen och i kommunkoncernen och följer aktivt bolagskoncernens utveckling.

Externa utförare

Delar av den kommunalt finansierade verksamheten produceras av externa utförare såsom företag, stiftelser och ideella organisationer. Med undantag för de fristående skolorna (se vidare nedan), ska dessa bedriva sin verksamhet i enlighet med avtal som reglerar kvalitet, volym och pris samt former för uppföljning och utvärdering. I samband med att Mål och budget tas ett särskilt program med mål och riktlinjer för såväl privata utförare av kommunala tjänster som egenregi fram. Programmet ska garantera insyn och transparens i beslutsprocesser samt skapa förutsägbarhet och stabila förutsättningar för såväl externa utförare som för egenregi utifrån bland annat samordningsfördelar, effektivitet och affärsmässighet.

Skolinspektionen beslutar om tillstånd och har tillsynsansvar för fristående skolor medan kommunerna beslutar om godkännande och har tillsyn över fristående förskolor och fristående fritidshem som inte anordnas av en fristående skola. För att försäkra att allmänheten har insyn i fristående skolor ska kommunen, jämte Skolinspektionens tillsyn, ha insyn i de fristående skolornas verksamhet inom kommunen. Kommunen ska lämna bidrag till de fristående skolorna per elev och ersättningen ska som lägst motsvara självkostnaden för den kommunala utbildningsverksamheten.

Mål och budget

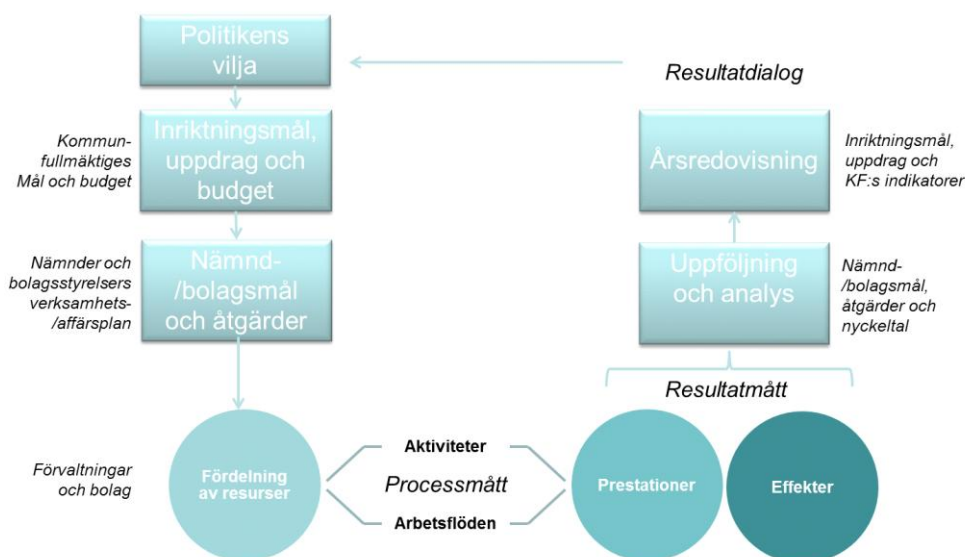
Kommunallagen anger att kommuner och landsting varje år ska upprätta en budget för nästa kalenderår med plan för de därefter två efterföljande åren. I Uppsala fastställer kommunfullmäktige Mål och budget i november, som sedan gäller för tre år och revideras årligen. Det är det övergripande och överordnade styrdokumentet för kommunens nämnder och styrelser. Mål och budget sätter fokus på det väsentliga och med träffsäkra mål, budgetar och prognoser säkerställs politisk genomslagskraft i enlighet med fullmäktiges prioriteringar. Med Mål och budget ges allmänheten möjlighet till insyn för att värdera och jämföra kvaliteten samt att bedöma om resurserna används på ett kostnadseffektivt och långsiktigt ansvarsfullt sätt.

Kommunstyrelsen leder arbetet med Mål och budget och genom att besluta om planeringsdirektiv i december startas processen. Under våren bereds ärendet. Arbetet innefattar bland annat en analysfas och det så kallade strategiska seminariet där förstroendevalda i majoritetsställning redogör för sina politiska prioriteringar samt de utmaningar som kommunen med dess nämnder och styrelser har att hantera inom de kommande 5 till 10 åren. Genom gemensam beredning säkerställs samsyn inom kommunen om prioriterade frågeställningar samt förutsättningar för verksamhetens genomförande. Ägarsamråd genomförs med företrädare för medlemskommunerna avseende de gemensamma nämnderna.

Kommunfullmäktiges inriktningsmål strävar mot att inom de ekonomiska ramarna skapa en gemensam riktning och förändring i hela den kommunala verksamheten. Inriktningsmålen ska vara långsiktiga och gälla för minst en mandatperiod. Inför varje nytt budgetår omprövar kommunfullmäktige inriktningsmålen.

Övriga kommunala styrdokument som planer, program, policyer och liknande är underordnade kommunfullmäktiges inriktningsmål.

Styrkedja



Varje nämnd och styrelse ansvarar för att bidra till att uppnå kommunfullmäktiges inriktningsmål och ska omsätta dem i praktisk handling. Det görs genom att varje nämnd och styrelser bryter ner och inriktningsmålen till egna mål och strategier (nämnd- och bolagsmål). Nämnd- och bolagsmål formuleras i verksamhets- och affärsplanerna.

I december fastställer nämnder och styrelser sina verksamhets- och affärsplaner. I planen ska det tydligt framgå hur nämnd- och bolagsmålen ska uppnås, åtgärder för genomförande samt hur dessa ska följas upp. Särskild vikt ska läggas vid att beskriva hur samverkan ska bedrivas för att uppnå målen. Verksamhets- och affärsplaner ska inkludera en risk- och väsentlighetsanalys med tillhörande internkontrollplan. Nämndernas och styrelsernas verksamhets- och affärsplaner gäller för tre år och revideras årligen.

Uppföljning

Kommunfullmäktiges inriktningsmål mäts genom indikatorer. Indikatorerna mäter trender, resultat och önskade effekter eller tillstånd i samhället. De är centrala i styrning och uppföljning och ska som utgångspunkt kunna jämföras över tid med andra organisationer och kommuner. De ger underlag för medvetna och underbyggda beslut och erbjuder förutsättningar, stöd och incitament för utveckling. Kommunfullmäktige fastställer även nyckeltal (bilaga 12) som kompletterar indikatorerna för att löpande följa upp och analysera utvecklingen inom kommunkoncernens grunduppdrag enligt reglemente eller ägardirektiv.

Nämnder och styrelser ska följa upp och analysera vad som åstadkommit i förhållande till kommunfullmäktiges inriktningsmål och övriga mål fastställda av nämnden eller bolagsstyrelsen. Uppföljningarna ska göras med utgångspunkt i viktiga händelser, resultat och



utvecklingsområden. Tyngdpunkten i redovisningen ska ligga på analyser, slutsatser och kommentarer som förklarar det egna resultatet och i perspektivet vad detta betyder för Uppsala kommun i sin helhet. Nämnderna och styrelserna får för egen del komplettera kommunfullmäktiges indikatorer och nyckeltal i den utsträckning det behövs för att säkerställa en ändamålsenlig uppföljning och utvärdering av den egna verksamheten.

Kommunstyrelsen leder och ansvarar för uppföljning, analys och utvärdering av den samlade verksamheten. Kommunstyrelsen följer månatligen upp nämnders och styrelser ekonomiska resultat och utvalda indikatorer och nyckeltal. Nämnderna och styrelserna rapporterar resultat kopplat till inriktningsmål och uppdrag till kommunfullmäktige tre gånger om året som sammanställs i tre publikationer.

- Delårsrapport mål och ekonomi 30 april
- Delårsbokslut mål och ekonomi 31 augusti
- Årsredovisning

Kommunstyrelsen ska lämna över årsredovisningen till fullmäktige och revisorerna senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser.

Jämte kommunstyrelsens uppföljning ansvarar nämnder och styrelser för att löpande följa upp och analysera utvecklingen inom sina respektive verksamhetsområden enligt *plan för uppföljning och internkontroll*. De ska skyndsamt rapportera väsentliga avvikelser från kommunfullmäktiges styrdokument samt vidta korrigerande åtgärder.

4. Omvärld och förutsättningar

Uppsala är del av en omvärld som förändras snabbt. I mångt och mycket avgörs Uppsalas framtid av hur världen i stort kommer att utvecklas under kommande decennier. Det är en utveckling som kan beskrivas som osäker och som ger upphov till ett antal globala samhällsutmaningar. Alla människor, företag, kommuner och stater påverkas av dessa samhällsutmaningar och har ett ansvar att hantera dem. Det globala hänger ihop med det lokala.

Vårt samhälle påverkas av ett antal globala utmaningar som har att göra med urbanisering, nya ekonomiska och geopolitiska tyngdpunkter samt höjd levnadsstandard globalt sett. Mark, vatten och den ekologiska infrastrukturen behöver användas på ett uthålligt sätt. I det sammanhanget kommer landsbygden att spela en allt viktigare roll, bland annat för råvaru- och energiproduktion och för nya sätt att bruka mark och vatten.

Den svenska ekonomin fortsätter att återhämta sig och utvecklas betydligt starkare än ekonomin i de flesta andra länder. Ekonomin befinner sig i högkonjunktur och antalet arbetade timmar förväntas öka med drygt två procent under 2016. I tabell 1 presenteras nyckeltal för den svenska ekonomin. Bruttonationalprodukten (BNP) beräknas öka med 2,9 procent 2016 och med 2,5 procent 2017. Den fortsatta starka utvecklingen drivs av inhemsk efterfrågan: en kraftigt ökad offentlig konsumtion och snabbt växande investeringar, i synnerhet bostadsbyggande.

Utvecklingen är emellertid sämre än beräknat i SKL:s prognos från april 2016 då förväntningarna på den offentliga konsumtionen har sänkts till följd av en nedskrivning av antalet asylsökande under 2016. Migrationsverket har dragit ner på prognosen för antalet asylsökande till 34 500, vilket är en påtaglig sänkning från den tidigare prognosen på 100 000.

En försvagad krona tillsammans en ökad tillväxt i omvärlden förväntas gynna utvecklingen framöver. Arbetslösheten förväntas sjunka till omkring sex procent under perioden 2017-2019. Åren 2018-2019 återgår ekonomin till konjunkturrell balans varför BNP och sysselsättningen utvecklas svagare än tidigare år. Detta följs av tilltagande löne- och prisökningar som tillsammans med den sjunkande sysselsättningen resulterar i en svag utveckling i det reala skatteunderlaget.

Procentuell förändring

	2015	2016	2017	2018	2019
BNP*	3,8	2,9	2,5	1,6	1,6
Sysselsättning, timmar*	1,0	2,2	1,2	0,2	0,2
Relativ arbetslöshet, nivå	7,4	6,7	6,3	6	6,1
Timlön, konjunkturlönestatistiken	2,5	3,1	3,4	3,6	3,7
Konsumentpris, KPIF-KS	0,6	1,1	1,6	2,0	2,0
Konsumentpris, KPI	0,0	0,8	1,6	3,1	2,7
Realt skatteunderlag	2,2	2,1	1,6	0,9	0,5

*Kalenderkorrigerad utveckling. Källa: SKL, augusti 2016.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Befolkningsutveckling

Under de kommande årtiondena kommer betydligt fler människor än idag att leva och vara verksamma i Uppsala. Ökningen beror dels på att det föds många nya invånare. Dels på inflyttning från övriga Sverige. Enligt kommunens befolkningsprognos från mars 2016 beräknas



befolkningen öka med 1,5 procent årligen under perioden 2017-2019. Fortsätter kommunens tillväxttakt kan invånarantalet komma att öka till cirka 260 000 år 2030 och 310 000 år 2050.

Sammansättningen av Uppsalas befolkning kommer att förändras jämfört med de senaste årens utveckling. Barn och ungdomar i skolålder samt personer i åldern 80 till 89 år förväntas att öka betydligt. Den största demografiska förändringen finns inom åldersgruppen 16-18 år. Efter en minskning med totalt 20 procent det senaste årtiondet kommer denna åldersgrupp att öka i genomsnitt med 4,2 procent under perioden 2017-2019.

Antalet barn i åldern 6-15 år beräknas öka med 2,8 procent årligen under 2017-2019. Barn i åldern 1-5 år håller däremot en stabil ökningstakt på 1,4 procent under samma period.

Antalet invånare 65-79 år beräknas öka med 2,5 procent årligen under perioden 2017-2019. Åldersgruppen 80-89 år beräknas däremot öka i en högre takt (3,3 procent). Efter 2020 kommer gruppen 80-89 år att börja öka i en ännu snabbare takt; drygt sju procent mellan 2020 och 2025 och fem procent under efterföljande fem år. Åldersgruppen 90 år och äldre ökar med knappt två procent årligen under perioden 2017-2019 men håller samma takt som befolkningen i stort mellan 2020-2025 (1,5 procent). Åldersgruppen kommer sedan att öka med en årlig takt av 4,6 procent mellan 2025 och 2030.

Ett ökat antal barn och ungdomar i skolan samt fler personer i åldrarna 80-89 år medför stora anpassningsbehov inom välfärdsverksamheterna. Det senaste decenniet har de demografiska förändringarna i kommunerna svarat för ett ökat resursbehov i genomsnitt om 0,5 procent. De demografiskt betingade resursbehoven förväntas dock öka till 1,9 procent 2016 och till 2,5 procent i snitt under 2017-2019.

Bostadsbyggandet ligger på en hög nivå, men möter inte efterfrågan. Den nuvarande utbyggnadstakten ligger på 1 031 färdigställda bostäder per år, sett till perioden 2004-2014. Om invånarantalet i Uppsala ökar med ytterligare 50 000 till 2030 krävs sannolikt omkring 30 000 nya bostäder (2 000 per år).

Uppsala är stabilt – ett konjunkturokänsligt näringsliv

Omvärldsförändringar ändrar snabbt och kraftfullt Sveriges och Uppsalas möjlighet för framtida konkurrenskraft. Det som särpräglar Uppsala jämfört med genomsnittskommunen i Sverige är att näringslivet är relativt konjunkturokänsligt. En stor skattefinansierad offentlig sektor i Uppsala med statliga verk, regionsjukhus och universitet skapar stabilitet. Med ett relativt konjunkturokänsligt näringsliv och närhet till en snabbväxande arbetsmarknad i Stockholm har Uppsala bättre förutsättningar än de flesta kommuner och regioner att klara kommande års utmaningar.

Även den dominerande industrin i Uppsala, Life Science, kännetecknas av en globalt konjunkturokänslig marknad, med stabil och hög tillväxt. De största life science-bolagen i Uppsala är inne i en kraftig expansionsfas av sin produktion och uppemot 500 nya industrijobb förväntas skapas den närmaste tioårsperioden. Ett i hög grad internationellt ägande, för Uppsalas del framför allt från USA, Tyskland, Schweiz och Indien, ökar kommunens riskexponering för industriella omstruktureringar i globala koncerner. Sådana industriella omstruktureringar av verksamhet i globala koncerner påverkar också de många invånare som jobbar i företag som är beroende av life science-industrin som kund, inom alltifrån IT, bygg, transport, handel och olika typer av företagstjänster.

Uppsala har ett bra utgångsläge i en expansiv arbetsmarknadsregion



Arbetsmarknadsregionen Stockholm-Uppsala växer snabbare än riket och står för en allt större del av rikets befolkning, sysselsättning och inkomst. Denna utveckling har förstärkts efter finanskrisen, då regionen stått för hälften av Sveriges tillväxt 2008-2014. Regionen har drygt 26 procent av landets befolkning idag, men trenden är stigande och pekar mot 28 procent år 2030 samt 30 procent år 2050.

Uppsala har en kunskapsintensiv arbetsmarknad, som till övervägande del bärs upp av offentligt finansierad verksamhet inom utbildning, forskning, sjukvård och myndighetsfunktioner. Dessa har stått för merparten av de 3 300 nya kunskapsintensiva jobben under perioden 2008-2013. Det privata näringslivet i Uppsala är inte lika entydigt kunskapsintensivt.

Fortsatt hög tillväxt 2017 men avmattning framöver

I sin senaste prognos från augusti 2016 reviderade SKL ned sin bedömning av skatteunderlagstillväxten för perioden 2016-2019 jämfört med sin tidigare prognos från april 2016. Nedrevideringen beror dels på en svagare utveckling i skatteunderlaget för 2015 än förväntat och dels på färre asylsökande än tidigare beräknat. I tabell 2 visas olika prognoser för skatteunderlagets utveckling i riket.

Procentuell förändring

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2017-2019	2014-2019
SKL, aug	3,2	4,8	4,8	4,6	4,1	4,1	13,4	28,4
ESV, jun	3,2	5,6	5,5	4,6	4,1	3,9	13,1	30,0
SKL, apr	3,2	5,0	5,0	5,2	4,3	4,3	14,4	30,1
Reg, apr	3,2	5,0	5,7	5,4	4,6	4,3	15,0	31,7

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, Sveriges kommuner och landsting, SKL.

Tabell 2. Skatteunderlagsprognoser

År 2014 ökade skatteunderlaget långsammare än det historiska genomsnittet då höjning av grundavdragen för personer som fyllt 65 år höll skatteunderlaget tillbaka. Utvecklingen fick dock en extra skjuts 2015 av att avdragsrätten för pensionssparande trappades ned. Tillväxten förklaras främst av en stark sysselsättningsutveckling och stigande löneökningar. Den höga ökningstakten i skatteunderlaget väntas bestå åren 2016-2017 innan den avtar mot slutet av prognosperioden.

Efter 2017 går ekonomin i konjunkturalltid balans och skatteunderlagstillväxt börjar försvagas till följd av en svagare utveckling i sysselsättningen. Skatteunderlagstillväxten åren 2018 och 2019 på drygt fyra procent beror på en större ökning i lönerna än tidigare beräknat till följd av högkonjunkturen. Därtill ger indexeringen av inkomstanknutna pensioner större ökning av pensionsinkomsterna. Under dessa år växer skatteunderlaget svagt i reala termer delvis till följd av höga prisökningar.

Skatteunderlaget i Uppsala ökar i snabbare takt än i övriga riket. Det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 2015 visar en skatteunderlagstillväxt i Uppsala på 5,2 procent, jämfört med 4,6 procent i genomsnitt för riket. Framöver förväntas dock tillväxten i skatteunderlaget att vara i linje med riket då befolkningen i riket förväntas öka i samma takt som i Uppsala.

Mottagandet av nyanlända och asylsökande och kommunens ekonomi

Staten bekostar inledningsvis största delen av mottagandet av nyanlända och asylsökande i kommunerna. Dels får kommunen en schablonersättning för varje nyanländ och dels får nyanlända som deltar i etableringsinsatser som samordnas av Arbetsförmedlingen statlig etableringsersättning. Om den nyanlande inte kan försörja sig på etableringsersättningen eller inte har egen försörjning när etableringsersättningen upphör påverkar det kommunens kostnader för ekonomiskt bistånd. Uppsalas höga bostadskostnadsnivå påverkar exempelvis de nyanländas möjlighet att själva bekosta sitt boende. För att kommunen inte ska öka sina kostnader på sikt är därför en bra och snabb etablering för nyanlända personer av största vikt i det fall kommunen har ett invandringsmottagande.

Sedan hösten 2015 har antalet asylsökande personer i Sverige ökat markant och Uppsala riskerar att tvingas ta emot många personer de närmaste åren. Detta medför behov av ny kompetens och personella resurser i kommunen exempelvis fler medarbetare inom socialtjänsten för mottagandet av ensamkommande barn samt en utökning av antalet platser inom barnomsorg och skola. Det är svårt att i förväg bedöma om dessa ökade kostnader på längre sikt motsvaras av ett större skatteunderlag som nya invånare innebär.

Stigande priser och löner

I tabell 3 visas utvecklingen i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). I framtagandet av resursbehoven i Mål och budget 2017–2019 har SKL:s prisindex för kommunal verksamhet (PKV) från april 2016 använts. För åren 2017–2019 räknar SKL med större prisökningar än åren innan till följd av att ekonomin förväntas befinna sig i högkonjunktur. För 2016 och 2017 påverkar även lärarlönesatsningen PKV med 0,3 procentenheter per år. Beräkningen av övrig förbrukning bygger på konsumentprisindex med fast ränta och konstant skatt (KPIF–KS) som bedöms öka till 1,6 procent 2017 och ligga kring 2,0 procent under åren 2018–2019.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Arbetskraftskostnader*	2,7	2,7	3,1	3,5	3,7	3,6	3,9
Övrig förbrukning	1,1	1,4	1,6	2,0	2,3	2,7	2,7
Prisförändring	2,2%	2,3%	2,6%	3,0%	3,2%	3,3%	3,5%

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter och kvalitetsjustering.

Tabell 3. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Arbetslösheten fortsätter att minska framöver till följd av den fortsatt ökande sysselsättningen. SKL förväntar sig en löneökningstakt på totalt 3,4 procent under 2017, och ytterligare ökning framöver. Löneökningarna påverkar skatteintäkterna positivt men motsvaras dock av ökade utgifter för kommunen i form av ökande lönekostnader.

Beräkningen av arbetskraftskostnaderna tar inte hänsyn till effekten av en kontinuerlig ökning av kvaliteten på arbetsinsatsen, bland annat till följd av högre utbildningsnivå, och därmed höjda löner. Denna kvalitetsökning betraktas som en volymförändring och inte som en prisförändring, därför justeras timlöneökningarna ned med en uppskattning av kvalitetsökningen.

De demografiska behoven, pris- och löneökningarna samt ökad ambition är de tre främsta faktorerna som styr kostnaderna för den kommunala verksamheten. På kortare sikt kan kommunen inte påverka de demografiska behoven och pris- och lönekostnaderna. De kommunala välfärdstjänsterna är personalintensiva vilket innebär att lönerna utgör det största kostnadsslaget, ungefär 45 procent av kommunens kostnader.

4.1 De ekonomiska ramarna 2017–2019

De ekonomiska ramarna för 2017-2019 bygger på beslutade ram för verksamhetsåret 2016 enligt Mål och budget 2016-2018 efter att de icke nivåhöjande ettåriga satsningarna har räknats bort. Denna bas räknas upp med de demografiska förändringarna och med den aktuella SKL:s prisindex för kommunal verksamhet (PKV) för respektive år. För 2017 svarar volymuppräknningen för drygt 2,9 procent och prisuppräknningen för 3,2 procent av den totala ramen. De ekonomiska ramarna har justerats ned med ett generellt effektiviseringskrav på 1,0 procent för 2017, 1,4 procent för 2018 och 2,65 procent för 2019.

För att kunna möta framtidens utmaningar, inte minst de demografiska, behövs en ekonomisk hållbarhet. Den ekonomiska planeringen för planperioden har därför fokus på ekonomisk styrning i syfte att stärka Uppsala kommuns finansiella ställning både på lång- och kortsikt. Detta har åstadkommit dels genom en omfördelning av resurser i enlighet med behovsförändringen, dels genom en anpassning av kostnaderna till Uppsalas strukturella förutsättningar.

4.2 Finansiella mål

Enligt kapitel 8 paragraf 1 i kommunallagen ska kommuner ha god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. Det lämnas åt varje kommun och landsting att själva definiera innebörden av god ekonomisk hushållning eftersom de lokala förhållandena är olika. Samtidigt ställer lagstiftaren krav på att planen för verksamheten ska innehålla ändamål och riktlinjer som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det ska även fastställas finansiella mål. Lagen ställer också krav på att förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering om målen för en god ekonomisk hushållning har uppnåtts.

I praktiken innebär lagen att kommunens skatteintäkter och övriga intäkter ska finansiera den löpande verksamheten och årets investeringar. Detta innebär att kommunen inte ska använda sin förmögenhet för att finansiera den löpande verksamheten och inte heller finansiera driften med lån. Vidare kräver lagen att resultatet ska ligga på en nivå som konsoliderar den kommunala ekonomin.

Resultatet i kommunal verksamhet syftar till att säkerställa att verksamheten kan bedrivas även på lång sikt och att upprätthålla betalningsberedskap både på kort och på lång sikt. Ett överskott i verksamheten skapar dessutom utrymme för kvalitetsförbättringar och ger möjlighet till självfinansiering av investeringar. En förstärkning av betalningsberedskap innebär också att kommunen kan finansiera de stora pensionsåtagandena samt bemöta eventuella risker i intäkter och kostnader till följd av förändringar i omvärlden.

De kommunala verksamheterna ska sträva mot att ligga på samma nettokostnadsnivå som motsvarande kommuner.

Finansiella måttetal

- Ekonomiskt resultat, kommun

- Två procent av skatter och kommunalekonomisk utjämning.
- Förändringen av skatter och kommunalekonomisk utjämning ska vara större än förändringen av nettokostnadsutvecklingen.
- Soliditet 1, kommunkoncern
 - Min. Genomsnitt liknande kommuner.
 - Mål. Kvartil 1 liknande kommuner.
- Soliditet 2, kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden
 - Min. Genomsnitt liknande kommuner.
 -

4.3 Investeringar

Ett hållbart Uppsala med fler arbetstillfällen förutsätter en fungerande bostadsmarknad och en utveckling av infrastrukturen. Detta kräver en långsiktig strategi för kommunens investeringar som ett led i arbetet med en hållbar ekonomi. Investeringar möjliggör för Uppsala att växa men är också nödvändiga för att upprätthålla befintlig infrastruktur. Investeringarna för 2017-2019 omfattar både förnyelse eller ersättning av befintlig infrastruktur och att skapa kapacitet för att möta de behov en växande kommun genererar.

Kommunen arbetar strategiskt med att på ett ansvarsfullt sätt växa och på lång sikt klara finansiering av investeringar. Självfinansieringsgraden för investeringarna måste öka. Varje enskild investering prövas före det att den får starta och för investeringar över 50 miljoner kronor krävs ett igångsättningsbeslut från bolagsstyrelse eller kommunstyrelsen. Prövningen ska visa på om det går att skjuta på investeringar i tid eller helt avstå där till exempel lönsamhet saknas. Parallellt med detta måste tillgångar för möjlig avyttring identifieras för att lösa finansiering utan att kommunen blir beroende av en ökad upplåning.

Investeringsutrymme och planerade investeringar

Under den senaste dryga tioårsperioden har flera av de finansiella nyckeltalen visat på en negativ trend för Uppsalas ekonomi. Soliditeten inklusive pensionsåtaganden (soliditet 2) i kommunkoncernen har sjunkit från 20 procent år 2002 till 11 procent 2015 medan skulderna under samma tidsperiod ökat från 31 600 till 75 000 kronor per invånare. Denna utveckling måste brytas genom att resultatnivån i kommunkoncernen stärks samtidigt som finansiering av investeringar i högre utsträckningen sker utan att lån tas upp.

I tabellen nedan redovisas de nyckeltal som ligger till grund för planerad investeringsram. Av tabellen framgår att kombinationen av nuvarande resultatnivåer och de investeringsnivåer som föreslås ger nyckeltal som ligger över de gränsvärden som redovisat som acceptabla nivåer.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Soliditet 1 (%)	31	29	28	27	25	24
Soliditet 2, inklusive pensionsåtaganden (%)	12	11	12	13	12	12
Skuldnivå (tkr/invånare)	71	75	81	91	103	114
Kapitalkostnadsnivå (%)	8	8	9	10	10	11
Skuldsättningsgrad ((KS+LS)/EK)	2,1	2,2	2,5	2,7	2,9	3,1

Tabell 4. Finansiella nyckeltal 2014-2019.

För att få nyckeltal som över tid är i paritet med likvärdiga kommuner måste den långsiktiga ambitionsnivån för tillväxt och investeringar prövas i kombination med dels väsentligt stärkta resultat dels andra finansieringslösningar än upplåning. En resultatförstärkning höjer soliditet och ger en lägre skuldsättning då större del av investeringarna kan finansieras från det egna kassaflödet.

Oberoende om investeringarna avser ersättning av befintlig infrastruktur eller förnyelse och utveckling behöver investeringar både finansieras och den kostnad de genererar täckas över användningstiden. Driftkostnaden för investeringarna faller på olika kollektiv. Kollektiven kan indelas i hyresgäster, parkeringsanvändare, vatten/avfall- och renhållningskunder samt skattebetalare. För de investeringar som ger kostnader som faller på hyresgäster, parkeringsanvändare respektive vatten/avfall- och renhållningskunder kan kostnadskonsekvensen motiveras då dessa kollektiv kan bära kostnaderna inom etablerade hyres- och avgiftsnivåer. Inom dessa områden finns även möjlighet att genom försäljning av tillgångar eller rättigheter lösa del av det finansieringsbehov som investeringarna genererar.

Utrymmet för investeringar som ska bäras av skattekollektivet ges främst av de ökade skatteintäkter som följer med en ökad befolkning. För investeringar som riktas till skattekollektivet får inte snittkostnaden för till exempel en förskoleplats, elev i skola eller timme i en sporthall bli högre än dagens kostnad med tillägg för inflationen. Idag har kommunen en högre kostnadsökning än den som inflationen kompenserar för. Det medför att dessa investeringar tar i anspråk utrymme för annan verksamhet, befintlig eller tillkommande.

Genom att styra exploateringsverksamheten mot områden där marken ägs av kommunkoncernen kan överskott genereras i storleksordningen fem till sju miljarder. Sådana exploateringar täcker inte bara vägnät och parker inom exploateringsområdet utan bidrar även till finansiering av andra kommunala åtagande i området såsom förskolor, skolor och idrottsanläggningar.

Utifrån rådande förutsättningar ska kommunen, ibland förenat med vissa villkor, bland annat investera inom följande områden:

- Byggnad av hyreslägenheter i storleksordningen 450 till 500 per år.
- VA-försörjning inom en större stad.

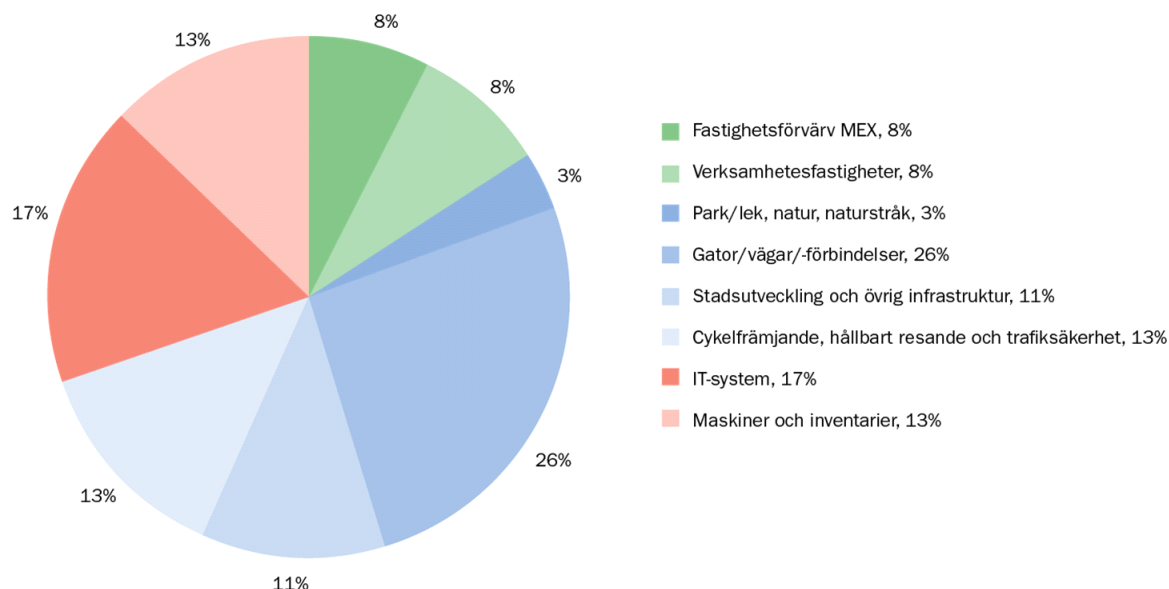
- Lösa parkeringsfrågan inom Rosendal och Ulleråker där parkeringsköp bidrar till finansiering.
- Säkerställa tillgänglighet till Rosendals- och Ulleråkersområdena från nuvarande väg- samt gatu- och cykelnät.
- Fortsätta satsningen på gatu- och cykelvägar.
- Genomföra den strategiska lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler.
- Slutföra de projekt som ingår i omdaning av Studenternas men avvakta med lösning för bandyn.
- Genomföra den effektivisering inom IT som anges i Strategisk plan för IT-utveckling.
- Bygga Stadshus 2020, förutsatt att det ger lägre kostnad per arbetsplats än i nuvarande kontor.
- Fortsätta utbyggnad för småindustri om finansiering kan ske genom försäljning.

I tabellen nedan redovisas fördelningen av investeringar i Uppsala kommunkoncern 2017. Där markeras med grönt de bolag vilkas investeringar helt bekostas av användarna medan gulmarkerade är de som ska bekostas av skattemedel.

Part (mnkr)	2017	2018	2019
Uppsalahem, koncern	949	949	949
Uppsala Kommuns Fastighets, koncern	59	50	10
Uppsala Kommuns Industrihus, koncern	174	211	300
Uppsala Parkering	250	330	275
Uppsala Vatten och Avfall	480	440	490
Uppsala bostadsförmedling AB	0	0	0
Uppsala Kommun Skolfastigheter	922	782	608
Uppsala Kommun Förvaltningsfastigheter	140	325	320
Uppsala Kommun Sport-och Rekreatjonsfastigheter	201	240	209
Fyrishov	45	135	115
Uppsala stadsteater	4	2	2
Uppsala Konsert & Kongress	4	7	3
Uppsala kommun	532	625	725
Summa	3 760	4 096	4 006

Tabell 5. Investeringsbudget, Uppsala kommunkoncern 2017-19.

Kommunens nämnder har planerade investeringar på 532 miljoner för 2017. I figur 3 visas inom vilka verksamhetsområden investeringarna kommer att ske.



Figur 3. Nämndernas planerade investeringar per verksamhetsområde 2017.

5. Nämnder

5.1 Kommunstyrelsen

Ansvar- och verksamhetsområde

Kommunstyrelsen styr, leder och samordnar arbetet med kommunens verksamhet och ekonomi, följer upp och rapporterar till kommunfullmäktige och samordnar verksamheten mellan kommunens nämnder. Kommunstyrelsen har även uppsiktsplikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen bereder ärenden inför kommunfullmäktige och ansvarar för att fullmäktiges beslut genomförs.

Kommunstyrelsen leder planering och utveckling, följer upp och analyserar inom strategiskt viktiga politiska områden som exempelvis social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet. Dessutom har kommunstyrelsen ett särskilt ansvar för kommunens ekonomi, IT, arbetsgivarfrågor, mark och exploatering samt kris- och beredskap. Som kommunens arkivmyndighet har kommunstyrelsen ett övergripande ansvar för kommunens arkivfrågor.



5.2 Stadsbyggnad

Uppsala är en av Sveriges mest attraktiva städer med stark tillväxt i form av kraftig befolkningsökning och en expansiv arbetsmarknad. Prognosen om 280 000 - 340 000 invånare år 2050 ställer stora krav på en ansvarsfull och tydligt prioriterad utveckling som leder till socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbara lösningar.

Stads- och landsbygdsutvecklingen ska säkerställa likvärdig tillgång till boende, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser. Uppsalas stadsbild ska präglas av en god och variationsrik arkitektur och attraktiva natur- och kulturmiljöer. Naturreservat och parker fyller viktiga funktioner för såväl människor som biologisk mångfald. Öppna och inkluderande offentliga rum ska vara tillgängliga, säkra och trygga. Mångfunktionell markanvändning ska eftersträvas.

5.2.2 Gatu- och samhällsmiljönämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för planering, byggande, drift och underhåll av gator, torg, parker, parkering, hamn, gång- och cykelvägar samt kommunala trafikanläggningar. Nämnden ansvarar även för kommunens naturreservat, övriga friluftsområden, friluftsbad och anlagda vattenområden. Inom nämndens område finns även ansvaret för färdtjänst, riksfärdtjänst och trafikfrågor.

5.2.3 Plan- och byggnadsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för uppgifter enligt plan- och bygglagen, inklusive de lagar och andra föreskrifter som hör till denna lag, med undantag för översiktsplanering. Andra lagar och föreskrifter är exempelvis lagen om byggförsäkring och energideklaration för byggnader. Plan- och byggnadsnämnden planerar för, och ger förslag till, inrättande av områdesskydd såsom natur- och kulturresevat. Nämnden har också ansvar för uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m.

5.2.4 Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Nämnden svarar för provning och tillsyn enligt miljöbalken, livsmedelslagen, alkohollagen, lotterilagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel samt för den kommunala lantmäterimyndigheten.

5.2.5 Räddningsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd för Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner, där Uppsala kommun är värdkommun. Räddningsnämnden styrs av alla tre kommuner främst genom ett avtal mellan kommunerna, ett reglemente och ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor. Dessa styrdokument är



antagna av alla tre kommuners kommunfullmäktige. De avsnitt i Mål och budget som berör räddningsnämnden är framtagna i samråd med Tierp och Östhammars kommuner.

Räddningsnämnden ansvarar för att bedriva en effektiv räddningstjänstverksamhet i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Kommunstyrelserna i alla tre kommuner har en uppsyningsplikt över den gemensamma nämnden. Fullmäktige i alla tre kommuner har rätt att begära upplysningar från nämnden. Ordförande, vice ordförande och anställda i den gemensamma nämnden är skyldiga att lämna upplysningar vid alla tre kommuners fullmäktigesammanträden. Ledamöter i alla tre kommuners kommunfullmäktige får ställa interpellationer eller frågor till nämndens ordförande. Nämnden ska också granskas av revisorer från alla tre kommuner. Hela rättsfiguren kan karaktäriseras som en hybrid, invävd i alla tre kommuner med en stark karaktär av egenregiverksamhet.

Nämndens verksamhet omfattar olycksförebyggande verksamhet, tillsyn, rengöring och brandskyddskontroll, räddningsinsatser och olycksutredning enligt lagen om skydd mot olyckor. Nämndens verksamhet omfattar också tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor. Nämnden ska stödja andra nämnder i alla tre kommuner inom sitt kompetensområde.

- Utveckla samarbeten med andra samhällsaktörer för att minska antalet och effekterna av bränder och andra olyckor.
- Stärka förmågan till krisberedskap
- Återuppta planering för civilförsvar och räddningstjänst under höjd beredskap
- Stärka skyddet mot bränder och olyckor på landsbygd och glesbygd genom lokala aktörer
- Verka för att riskhänsyn tas i samhällsplaneringen
- Stärka den enskildes förmåga till riskmedvetet beteende och kunskap att handla vid bränder och olyckor genom information, rådgivning och utbildning
- Bryta olycksförlopp i ett så tidigt skede som möjligt genom att tillgängligheten till och effektiviteten av räddningsinsatser ska förbättras
- Utveckla förmågan att förebygga och hantera bränder och olyckor

Nämnden ska också i möjligaste mån inom sitt ansvarsområde medverka till de kommunövergripande målen från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner.

Budget

Nämndens budget utgår från en årlig uppräknings av kommunbidragen med prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Indexet är framtaget av Sveriges kommuner och landsting (SKL). Efter uppräknings kan nämndens budget sänkas eller höjas beroende på exempelvis rationaliseringskrav, uppdrag och förändrade lokalhyreskostnader.

5.2.6 Namngivningsnämnden



Ansvar- och verksamhetsområde

Namngivningsnämnden har till uppgift att besluta om namn på kvarter, gator, bostadsområden, vägar, broar och allmänna platser.

5.3 Utbildning och arbete, samt kultur, idrott och fritid

Alla barn och elever från förskola till gymnasieskola ska nå målen för utbildningen. Barn och unga ska ges det stöd och de utmaningar de behöver i förskolan och skolan. Varje barn och elev ska ges rätt förutsättningar för att klara kunskapsmålen så att de lämnar gymnasieskolan med en examen för fortsatta studier eller för arbete.

Elevantalet ökar kraftigt, främst i grundskolan. Det medför ett behov av att under de närmaste åren utöka antalet platser i förskola med 700 platser och i grundskola med 5 000 platser. Att jobba för en god kompetensförsörjning är en viktig strategi för att möta utmaningarna i ett växande Uppsala. En fungerande, högkvalitativ och jämlik förskola och skola som förmår förbereda den unga generationen för ett rikt och framgångsrikt liv med goda möjligheter i samhället är en grundpelare inom utbildningsområdet. En god utbildning har betydelse socialt och politiskt eftersom utbildning ofta innebär ett ökat samhällsengagemang och deltagande i demokratiska processer vilket gynnar hela samhället. Barn och unga har olika förutsättningar att tillgodogöra sig utbildning beroende på social bakgrund. Geografisk och socioekonomisk segregering har ökat skillnaderna i barns skolresultat, enligt en rapport från Skolverket. Alla elever ska, oavsett klass, kön, sexuell läggning, könsidentitet/könsuttryck och funktionsnedsättning, ges förutsättning för en bra skolgång.

5.3.2 Utbildningsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Utbildningsnämnden har ett samlat ansvar för all pedagogisk verksamhet från förskola till och med gymnasieskola. Nämnden har därmed ansvar för att alla barn och ungdomar boende i kommunen har tillgång till förskola och skola i kommunens egna verksamheter eller i fristående förskola/skola, samt för fördelningen av resurser både till egen verksamhet och fristående enheter. Som huvudman har nämnden vidare ansvar för kvalitet och ekonomi i förskolor och skolor som drivs i kommunens regi.

5.3.3 Arbetsmarknadsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och det kommunala aktivitetsansvaret. Arbetsmarknadsnämnden är kommunens arbetslöshetsnämnd och ansvarar för arbetsfrämjande och kompetenshöjande arbetsmarknadsinsatser samt feriearbete. Ansvaret omfattar ekonomiskt bistånd, ansvar för kommunens eventuella flyktingmottagande och stöd till assimilationsinsatser, eventuellt stöd till



föreningar bildade på etnisk grund samt utvecklingsmedel för ökad inkludering. Nämnden ansvarar även för konsumentrådgivning samt budget- och skuldrådgivning.

5.5.4 Kulturnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Kulturnämnden ansvarar för kultur- och fritidsverksamhet. Nämnden fördelar stipendier, bidrag och annat stöd till kulturliv, kulturevenemang, folkbildning, nationella minoriteter och ansvarar för folkbiblioteksverksamhet, kommunens museer och kulturscener, konstnärliga gestaltungsprojekt, konstköp och konstsamlingar. Nämnden stödjer ungdomars egna initiativ och ansvarar för fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet, övrig fritidsverksamhet för barn och unga samt kultur- och musikskola. Kulturmiljö- och kulturarvsfrågor samt stöd till bygdegårdar ingår också i nämndens ansvarsområde.

5.5.5 Idrott- och fritidsnämnden

Ansvar- och verksamhetsområde

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för planering och utveckling av bredd- och elitidrott samt fritidsverksamhet. Nämnden löser sitt uppdrag huvudsakligen genom inhyrning och uthyrning av anläggningar samt genom att ha en långsiktig planering för lokalförsörjning avseende idrotts- och fritidsanläggningar. Samverkan sker med föreningar och andra aktörer inom nämndens ansvarsområde som en del i arbetet med att forma och upprätthålla riktlinjer och mål för föreningsstöd inom nämndens ansvarsområde.

5.4 Vård och omsorg

Uppsala får allt fler invånare, vilket innebär ett ökat behov av vård- och omsorgsinsatser. Åldersstrukturen i Uppsala kommun förändras de kommande åren. Antalet barn och ungdomar i skolåldern förväntas öka, men det är gruppen äldre personer som står för den största befolkningsökningen. Samhällsutveckling och förändrad demografi ställer krav på fler och nya insatser. Fler människor överlever sjukdomar och trauman tack vare den medicinska utvecklingen. Det innebär att fler lever med funktionsnedsättning efter behandlad sjukdom och behöver stöd och service för att klara sin vardag. Insatser i rätt omfattning och god kvalitet är viktigt för att verksamheten ska vara ekonomiskt och socialt hållbar. Vården och omsorgen ska jämlikt möta invånarnas behov.

5.4.2 Äldrenämnden

Ansvars- och verksamhetsområde

Äldrenämnden ansvarar för service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende till personer 65 år och äldre, i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av nedsatt fysisk



funktionsförmåga. Nämnden arbetar främst utifrån socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen. Nämnden ansvarar även för öppna insatser och förebyggande verksamhet för personer 65 år och äldre.

5.4.3 Omsorgsnämnden

Ansvars- och verksamhetsområde

Omsorgsnämnden ansvarar för omsorg, service och viss sysselsättning inom socialpsykiatri och verksamheter enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) oavsett ålder. Vidare ansvarar nämnden för service, vård och omsorg enligt socialtjänstlagen i ordinärt och särskilt boende för personer upp till 65 år som har behov av sådana insatser på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom. Nämnden ansvarar även för uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen.

5.4.4 Socialnämnden

Ansvars- och verksamhetsområde

Socialnämnden ansvarar för individ- och familjeomsorg i alla åldrar (inte ekonomiskt bistånd). Det inkluderar stöd till barn, ungdomar och deras föräldrar, samt stöd till personer med missbruks- eller annan beroendeproblematik. Nämnden ansvarar också för bostadssociala frågor, eventuellt mottagande av ensamkommande barn, eventuella tiggare från EU, familjerättsliga frågor, samordning av arbetet för att motverka våld i nära relation och insatser för den nationella minoriteter. Socialnämnden ansvarar även för förebyggande ANDT-arbete.

5.4.5 Överförmyndarnämnden

Ansvars- och verksamhetsområde

Överförmyndarnämnden i Uppsala län är en gemensam nämnd för Uppsala, Knivsta, Heby, Tierps, Älvkarleby och Östhammars kommuner. Nämnden har Uppsala kommun som värdkommun.

Överförmyndarnämnden är en kommunal tillsynsmyndighet. Tillsynen ska se till att den kommuninvånare som har en ställföreträdare i form av god man, förvaltare eller förmyndare ska få det han eller hon har rätt till, både ekonomiskt och rättsligt. Tillsynen utgår från föräldrabalken, förmynderskapsförordningen och lagen om god man för ensamkommande barn.

6. Ägardirektiv, avkastningskrav och investeringsnivåer för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i Stadshuskoncernen

De helägda bolagen är inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicy för de helägda bolagen. Samtliga helägda dotterbolag i Stadshuskoncernen omfattas av kapitaltäckningsgarantin vilket innebär att moderbolaget garanterar att det egna kapitalet i respektive dotterbolag alltid uppgår till minst bolagets aktiekapital.

Styrelserna i de kommunala bolagen ansvarar för att den operativa verksamheten i respektive bolag bedrivs i enlighet med bolagets ändamål samt fullmäktiges ägardirektiv och övriga krav som beslutas av kommunfullmäktige eller kommunstyrelse.

Kommunstyrelsen, genom styrelsen för Uppsala stadshus AB, genomför dialoger med samtliga bolagsstyrelser runt de frågor som är väsentliga för kommande Mål och Budgetperiod. I avsnittet nedan behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Ägardirektiv antas på respektive bolagsstämma i kommunens direkt och indirekt ägda bolag. Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa ägardirektiv.

Kommunstyrelsens roll som förträdare för ägaren (kommunfullmäktige) innebär bland annat att löpande utvärdera verksamheten och verksamhetsformen, bolagens strategier och mål, hur dessa överensstämmer med kommunens övriga verksamhet samt hur bolagsverksamheten sköts av bolagsstyrelse och bolagsledningen.

Ägardirektivens syfte är att möjliggöra en aktiv styrning av bolagen samt underlätta för kommunen att följa verksamheten.

Den formella styrningen i bolagsordning och ägardirektiv är inte tillräckligt för ett aktivt ägarskap. Som komplement till formella styrdokument ska bolagsstyrning ske genom kontinuerligt samråd och dialog mellan bolags- och kommunstyrelse.

Vad gäller av kommunen delägda bolag ska, med beaktande av 3 kap 18 § kommunallagen, så långt som möjligt kommunens inflytande som delägare säkerställas genom aktieägaravtal.

Utdelning från bolagen ska behandlas som en del i arbetet med årsredovisningen.

Ägardirektiv för samtliga bolag



Respektive bolag ska genom affärsplanen synliggöra dess bidrag till uppfyllelse av fullmäktiges inriktningsmål, uppdrag och prioriteringar uttryckta i styrdokument samt generella och bolagsspecifika ägardirektiv (se kapitel). Samråd och dialog mellan bolag och ägare ska ske inför styrelsens fastställande av affärsplan.

Moderbolaget och dotterbolagen ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Dotterbolagen ska anmäla följande till Uppsala Stadshus AB

- årligt fastställande av affärsplaner med strategiska mål för de närmaste tre åren,
- fastställande av budget för verksamheten,
- ställande av säkerheter,
- bildande/avveckling av bolag,
- köp eller försäljning av bolag eller andel i sådant,
- köp eller försäljning av fast egendom,
- månadsrapportering samt
- årsbokslut och delårsbokslut.

Dotterbolagen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB.

Moderbolaget ska samordna och nyttja möjligheter till resultatutjämning inom Stadshuskoncernen, bland annat koncernbidragsmöjligheter.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB. Frågor av principiell beskaffenhet ska godkännas av kommunfullmäktige.

Rekrytering och förhandling av anställningsvillkor för vd och vice vd i dotterbolagen ska ske i enlighet med process fastställd av styrelsen för Uppsala Stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun äga och förvalta aktier i bolag verksamma inom Uppsala kommuns kompetensområde. Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala Stadshus AB är moderbolaget i Stadshuskoncernen och ska äga samtliga aktier i dotterbolagen.

Moderbolaget ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen samt avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som är av större principiell beskaffenhet.



Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen och i kommunkoncernen och aktivt följer bolagskoncernens utveckling.

Uppsalahemkoncernen

Bolaget ska inom Uppsala kommun:

- direkt eller indirekt förvärva, äga, förvalta och förädla fastigheter och tomträtter,
- bygga bostäder och därtill hörande kollektiva anordningar samt även lokaler, i de fall lokalerna utgör en mindre del av dessa fastigheter, som används för kommunal verksamhet eller är kommersiella lokaler som har ett tydligt samband med den övriga verksamheten,
- samt i övrigt bedriva härmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska, med iakttagande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. 1-2 §§ kommunallagen (1991:900), bedriva verksamheten enligt affärsmässiga principer och i allmännyttigt syfte genom att främja bostadsförsörjningen i Uppsala kommun och erbjuda hyresgästerna möjlighet till boendeinflytande.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsalahem AB ska, som allmännyttigt bostadsbolag bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet.

Med utgångspunkt i den av kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin, ska Uppsalahem bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.

Uppsalahem ska erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år).

Uppsalahem ska vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.

I arbetet med hållbar stadsutveckling ska Uppsalahem särskilt fokusera på energibesparingar i rekordårens flerbostadsområden samt att minska boendesegregationen.

Uppsalahem ska verka för ett brett utbud av kommersiell och samhällelig service i de områden där Uppsalahem verkar.

Utifrån allmännyttans grunder och affärsmässiga principer ska Uppsalahem söka uppnå en hög nyproduktionsnivå av hyreslägenheter per år.

Uppsalahem ska använda bostadsförmedlingen för förmedling av befintliga och tillkommande lediga hyresbostäder enligt särskilt avtal i likhet med andra aktörer.



Uppsalahem AB är undantaget från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			214	225	225
Investeringar			949	949	949

**avkastning på justerat eget kapital definieras som koncernens eget kapital enligt bokföringen med tillägg för fastigheternas övervärde.*

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun projektera, bygga, äga och förvalta centrumanläggningar och bostäder. Verksamhetens vinst ska användas för dessa syften.

Bolaget ska, med iakttagande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. 1-2 §§ kommunallagen (1991:900), bedriva verksamheten på affärsmässiga grunder i syfte att tillgodose små företags behov av lokaler i Uppsala kommun under förutsättning att verksamheten inriktas på företagarkollektivet i allmänhet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala kommuns Fastighets AB är kommunens redskap för att bygga, utveckla och förvalta lokaler och centrumanläggningar.

Bolaget ska bidra till utveckling i Uppsalas kransorter och stärkt social sammanhållning i kommunen.

Bolaget ska vara delaktigt i arbetet med framtagandet av översiktsplaner.

Uppsala kommun Fastighets AB ska erbjuda, om kommunen begär det, upp till fem procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år).

Bolaget ska använda bostadsförmedlingen för förmedling av befintliga och tillkommande lediga hyresbostäder enligt särskilt avtal i likhet med andra aktörer.

mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-1	2,6	5,0
Investeringar			59	50	10

AB Uppsala Kommuns Industrihus



Bolaget ska inom Uppsala kommun förvärva, äga, bebygga, förvalta samt bedriva handel med fast egendom (lokaler) avsedda för hantverk, småindustri och offentliga förvaltningar samt att bedriva därmed förenlig utredningsverksamhet.

Bolaget ska, med iakttagande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. 1-2 §§ kommunallagen (1991:900), bedriva verksamheten på affärsmässiga grunder i syfte att tillgodose små företags behov av lokaler i Uppsala kommun under förutsättning att verksamheten inriktas på företagarkollektivet i allmänhet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen. Det näringspolitiska uppdraget ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv.

Bolaget ska på ett effektivt sätt erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser.

Bolaget ska pröva särskilda lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska arbeta strategiskt för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			26,0	27,5	27,4
Investeringar			174	211	300

Uppsala Parkerings AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun förvärva, uppföra och förvalta parkeringsanläggningar för cyklar och bilar samt bedriva därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala Parkerings AB ska i samarbete med gatu- och samhällsmiljönämnden pröva strategi avseende parkeringslösningar med syfte att säkerställa en framtida hållbar finansiering.

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar för både cykel och bil och bidrar därmed till stadens utveckling och ett mobilitetsperspektiv på resande.



Bolaget ska bidra aktivt till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidrar med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska säkerställa att, i syfte att tillgodose parkeringsbehovet i centrala Uppsala, inom en sjuårsperiod skapa 600 nya parkeringsplatser i ett eller flera parkeringsgarage och/eller vid kollektivtrafikförsörjda pendlarparkeringar.

Bolaget ska i samverkan med plan- och byggnadsnämnden utarbeta rutiner för aktiv hantering av parkeringsköp.

Bolaget ska i de egna parkeringsanläggningarna arbeta med differentierade avgifter och andra marknadsincitament i syfte att höja belägningsgraden i garagen.

Bolaget ska i samverkan med övriga aktörer i kommunen arbeta för utökade möjligheter för laddning av elbilar.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			17,0	17,0	17,0
Investeringar			250	330	275

Fyrishov AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun tillhandahålla en arena för folkhälsa, idrott och evenemang. Arenan ska som besöksattraktion och mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, turistmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten.

Bolaget ska äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Fyrishov AB ska tillhandahålla arena för fritid, idrott, bad och evenemang med syfte att bidra till en ökad folkhälsa.

Arenan och badet, som besöksattraktion, ska stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag. Verksamheten ska vara relevant och välkomnande för alla människor.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och efter uppdrag Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.



Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska tillhandahålla simundervisning till Uppsalas skolor.

Bolaget ska verka för ökad simkunnighet i Uppsala.

Bolaget ska inte utestänga någon med hänvisning till etnicitet, religiös tillhörighet eller kön.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-16	-16	-16
Investeringar			45	135	115

Uppsala stadsteater AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun med egen ensemble och på annat sätt bedriva konstnärlig teaterverksamhet och därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala stadsteater AB bidrar genom sin konstnärliga verksamhet till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern som mötesplats ska stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidrar till att stärka besöksnäringen.

Uppsala stadsteater AB ska föra dialog med kulturnämnden om hur bolaget ska bidra till Uppsalas kulturella utveckling.

Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget verkar för att nå ut till en bredare publik.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-22,1	-23,7	-10,3
Investeringar			4	2	2



Uppsala Konsert & Kongress AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun ansvara för verksamheten i Uppsala kommuns konsert- och kongresshus och att bedriva därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och övrig kultur för alla.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten bidrar aktivt till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Genom konserter och möten ska bolaget stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Uppsala Konsert och Kongress AB ska föra dialog med kulturnämnden om hur bolaget ska bidra till Uppsalas kulturella utveckling.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska bredda finansieringsbasen genom kultursponsring samt medfinansiering från offentliga aktörer utan att det har en styrande effekt på verksamhetens innehåll.

Bolaget verkar för att nå ut till en bredare publik.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-24,3	-14,4	-4,4
Investeringar			4	7	3

Uppsala Vatten och Avfall AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun uppföra, förvärva, äga, förvalta samt utveckla fast och lös egendom i form av anläggningar och utrustning för tekniska nyttigheter och tjänster avseende vattenförsörjning, avlopps- och avfallshantering, produktion av biogas samt därtill hörande verksamheter.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900). Ovan angivna kommunalrättsliga principer ska dock inte beaktas i den mån de inte är förenliga med lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

Bolagen ska vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen inom av Uppsala kommun fastställt verksamhetsområde.



Bolaget svarar för de delar av avfallshanteringen som enligt 15 kap i miljöbalken åvilar kommunen.

Bolaget äger, driver och utvecklar kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget har planeringsansvar för att, av kommunfullmäktige, fastställt dagvattenprogram tillämpas och utvecklas. Ansvaret inkluderar planering för alternativa avrinningsvägar samt hantering av markvatten.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Bolaget ska utarbeta, för beslut i kommunfullmäktige, förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde. Bolaget ska besluta om avgifternas belopp enligt beräkningsgrunder i taxeföreskrifterna.

Bolaget ska utarbeta, för beslut i kommunfullmäktige, förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster.

Uppsala vatten ska utveckla strategier för att kunna ställa miljökrav på upphandlade tjänster och därigenom åstadkomma en energieffektivisering av fordonsflottan.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen och delta i Mälarens Vattenvårdsförbundsprojekt "Mälarenen sjö för miljoner".

Bolaget ska ha ett strategiskt utvecklingsansvar för biogas, samt verka för att ytterligare tankställen för biogas etableras.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			15,0	2,0	-2,0
Investeringar			480	440	490

Uppsala bostadsförmedling AB

Bolaget ska, med iakttagande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. 1-2 §§ kommunallagen (1991:900), bedriva verksamheten enligt självkostnadsprinciper i syfte att främja bostadsförsörjning.

Föremålet för bolagets verksamhet är att förmedla hyreslägenheter inom uppsalaregionen och även bedriva annan därmed sammanhängande verksamhet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Uppsala bostadsförmedling AB är kommunens verktyg för att säkerställa en effektiv hyresrättsmarknad i Uppsalaregionen.



Bostadsförmedlingen verkar för att underlätta inträde på bostadsmarknaden med särskilt fokus på ungdomar.

Bostadsförmedlingen har god kunskap om och marknadsför bostads- och fastighetsmarknaden i Uppsalaregionen samt stärker dess attraktionskraft.

Bostadsförmedlingen bär sina egna kostnader och finansieras genom avgiftsbelagd kö samt avgift för förmedling.

Bostadsförmedlingen har möjlighet att erbjuda efterfrågade tjänster mot ersättning. Bolaget spelar en viktig roll inom det bostadssociala området.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-0,4	0,4	0,4
Investeringar			-	-	-

Uppsala kommun Skolfastigheter AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för skol- och barnomsorgsverksamhet samt därmed jämförlig verksamhet. Bolaget ska förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler huvudsakligen till skol- och förskoleverksamhet. Därvid kan bolaget bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomrätter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Bolaget ska i samarbete med utbildningsnämnden och kommunstyrelsen dels aktivt utveckla funktionella och ekonomiskt effektiva pedagogiska lokaler som stödjer verksamhetens behov dels säkerställa tidiga och tydliga beställningar med angivna ekonomiska ramar (investeringsram och lokalkostnader per barn/elev) för varje projekt.

Bolaget ska verka för att lokalkostnader per barn eller elev är oförändrade eller minskar jämfört med 2014 års nivå.

Bolaget ska utgå från det generella lokalprogrammet för funktions- och kvalitetskrav för kommunala verksamhetslokaler.

Bolaget ska arbeta för att skapa hälsosamma utbildningslokaler, bland annat i enlighet med beslutet om giftfria förskolor.

Mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			39,5	-5,0	-5,0

Investeringar			922	782	608
---------------	--	--	-----	-----	-----

Uppsala kommun Sport-och rekreationsfastigheter AB

Bolaget ska tillhandahålla ändamålsenliga lokaler och mark för de fritids-, sport-, evenemangs- och rekreationsverksamheter och anläggningar som bedrivs inom Uppsala kommun, samt därmed jämförlig verksamhet.

Bolaget ska förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fastigheter och tomträtt för uthyrning av lokaler och mark huvudsakligen för fritids-, sport-, evenemangs- och rekreationsverksamhet. Bolaget kan därvid bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Bolaget ska tillsammans med idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden samordna användning av lokaler, mark och anläggningar.

Bolaget ska fokusera på att genom underhåll och erforderliga investeringar förbättra standarden på fastighetsbeståndet.

Bolaget ska verka för att erbjuda bra och kostnadseffektiva lokaler.

Bolaget ska verka för att ytterligare förbättra tillgängligheten.

mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-3,1	-2,4	1,5
Investeringar			201	240	209

Uppsala kommun Förvaltningsfastigheter AB

Bolaget ska inom Uppsala kommun tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för de olika verksamheter som kommunen bedriver, samt därmed jämförlig verksamhet. Bolaget ska förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler huvudsakligen till de specialverksamheter som Uppsala kommun bedriver, med undantag för skol- och förskoleverksamhet samt fritids-, sport-, evenemangs- och rekreationsverksamhet.

Bolaget ska därvid bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver. Bolaget ska bedriva verksamheten, med beaktande av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900), i syfte att uppfylla verksamhetsföremålet.



Bolagsspecifika ägardirektiv

Bolaget ska särskilt fokusera på att hitta rätt och lämplig förvaltningsform för var och en av de olikartade specialfastigheter som ingår i beståndet.

Utifrån tidigare beslut att utveckla stadshuset ges Förvaltningsfastigheter AB i uppdrag att inom ramen för beslutade investeringsramar på 850 mnkr i 2015 års priser utarbeta systemhandlingar och kalkyler som underlag för slutligt investeringsbeslut.

Bolaget ska utreda möjligheten att avyttra hela eller delar av verksamheten.

mnkr			2017	2018	2019
Resultat efter finansnetto			-0,1	-0,6	-0,6
Investeringar			140	325	320

Bilagor

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2017 samt plan för 2018-2019

	Bokslut 2014	Bokslut 2015	Beslutad Budget 2016	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
<i>(Alla belopp i miljoner kronor)</i>						
Verksamhetens intäkter	2 314	2 583	2 319	2 334	2 446	2 512
Verksamhetens kostnader	-11 768	-12 157	-12 416	-12 769	-13 342	-13 715
Avskrivningar	-232	-249	-242	-257	-284	-293
Verksamhetens nettokostnad	-9 686	-9 823	-10 339	-10 691	-11 180	-11 496
Kommunalskatt	8 525	9 001	9 700	10 128	10 555	11 015
Kommunalekonomisk utjämning	617	450	363	527	524	402
Kommunal fastighetsavgift	287	296	304	304	304	304
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	9 429	9 747	10 368	10 959	11 383	11 721
RESULTAT FÖRE FINANSIELLA INTÄKTER OCH KOSTNADER	-257	-76	28	268	203	226
Finansiella intäkter	222	246	283	156	162	180
Finansiella kostnader	-130	-114	-212	-121	-148	-165
Finansnetto	92	132	71	35	14	15
RESULTAT FÖRE EXTRAORDINÄRA POSTER	-165	56	99	303	217	241
Extraordinära poster	0	0	13	18	18	18
ÅRETS RESULTAT	-165	56	112	320	235	258
<i>Resultat som andel av skatt och keu</i>	<i>-1,7%</i>	<i>0,6%</i>	<i>1,1%</i>	<i>2,9%</i>	<i>2,1%</i>	<i>2,2%</i>
Skattesänkning 30 öre				-144	-144	-144
ÅRETS RESULTAT EFTER SKATTESÄNKNING	-165	56	112	177	91	114
<i>Resultat som andel av skatt och keu</i>	<i>-1,7%</i>	<i>0,6%</i>	<i>1,1%</i>	<i>1,6%</i>	<i>0,8%</i>	<i>1,0%</i>
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>207 362</i>	<i>210 065</i>	<i>212 672</i>	<i>216 827</i>	<i>219 884</i>	<i>222 810</i>
<i>Resultatmål kronor per invånare (2% av skatt och keu)</i>	<i>909</i>	<i>928</i>	<i>975</i>	<i>1 011</i>	<i>1 035</i>	<i>1 052</i>
<i>Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)</i>	<i>-796</i>	<i>267</i>	<i>468</i>	<i>1 397</i>	<i>987</i>	<i>1 080</i>

Finansförvaltningens budget 2016 samt plan 2017 - 2019

(mnkr)

Intäktskategorier och kostnadsposter

	Bokslut 2015	Beslutad budget 2016	Plan 2017	Plan 2018	Plan 2019
Skatteintäkter	9 000,5	9 700	10 128	10 555	11 015
Kommunalekonomisk utjämning	449,8	363	527	524	402
Kommunal fastighetsavgift	296,0	304	304	304	304
SKATTER OCH KOMMUNALEKONOMISK UJÄMNING	9 746,3	10 368	10 959	11 383	11 721
STATSBIDRAG	81,2	83	70	70	70
ÖVRIGA INTÄKTER	69,1				
Internt debiterade PO-påslag	1 512,5	1 672			
Arbetsgivaravgifter	1 321,3	-1 328			
Pensioner och särskild löneskatt	438,0	-402			
Historisk pensionsskuld före 1998 (ansvarsförbindelse)		-193	-201	-213	-225
Pensionsadministration		-2			
NETTO ARBETSGIVARAVGIFTER OCH PENSIONER	-165,9	-253	-201	-213	-225
Kommunintern ränta på anläggningstillgångar	103,9	138	105	107	110
Ränteintäkter utlåning, placering, borgen (främst koncern)	170,5	268	151	157	160
Räntekostnad inlåning	-95,8	-191	-88	-100	-102
Ränta på pensionsskuld	-13,7	-21	-30	-45	-60
Bidrag till UKK och Stadsteatern			-20	-20	-5
Utdelning från dotterbolag	59,0	15	25	25	25
Övriga finansiella intäkter	16,1				
Övriga finansiella kostnader	-3,6		-3	-3	-3
Resultat från mark- och exploateringsverksamheten					
FINANSNETTO	236,6	209	140	121	125
Elhandel, ir - köpt el via elterminer	-50,2	-61	-51	-52	-53
Elhandel, vidareförsäljning	50,2	61	51	52	53
NETTO ELHANDEL	0,0	0	0	0	0
Övriga kostnader	-7,3				
SUMMA DISPONIBLA RESURSER	9 890,9	10 407	10 968	11 361	11 692
Kommunbidrag till nämnder	9 885,2	10 307	10 666	11 144	11 451
Reserverade medel för kvalitet i förskolan					
Reserverade medel hos KS och KF					
Reserverade medel för omställning av RÄN					
Merkostnad nya lokaler					
RESULTAT EFTER FÖRDELAT KOMMUNBIDRAG	5,7	99	303	217	241
Resultat hos produktionsstyrelserna		13	18	18	18
- Styrelsen Uppsala vård och omsorg		0	0	0	0
- Styrelsen teknik och service inkl. KS		13	18	18	18
ÅRETS RESULTAT INKLUSIVE PRODUKTIONSSTYRELSE		112	320	235	258

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

(belopp i tkr)	Utfall	Beslutad budget	Budget	Plan	Plan
Kommunbidrag per nämnd	2015	2016	2017	2018	2019
Kommunstyrelsen		346 767	258 615	268 845	268 450
Valnämnden		188	193	3 197	2 198
Namngivningsnämnden		361	1 242	1 281	1 301
Utbildningsnämnden		4 358 972	4 625 602	4 850 917	5 006 776
Arbetsmarknadsnämnden		580 891	543 920	550 197	548 058
Omsorgsnämnden		1 541 037	1 587 173	1 641 645	1 673 349
Socialnämnden		618 366	635 912	656 055	672 689
Äldrenämnden		1 741 875	1 781 654	1 857 010	1 929 860
Kulturnämnden		278 304	281 607	293 404	301 277
Idrotts- och fritidsnämnden		207 786	221 288	249 169	254 275
Gatu- och samhällsmiljönämnden		429 041	466 495	497 676	509 752
Plan- och byggnadsnämnden		29 952	76 732	79 733	81 709
Miljö- o hälsoskyddsnämnden		19 064	19 913	20 614	21 030
Räddningsnämnden		140 344	147 775	156 208	162 308
Överförmyndarnämnden		15 427	17 437	18 056	18 298
Summa kommunbidrag	9 691 416	10 308 376	10 665 559	11 144 005	11 451 330
Procentuell förändring			3,5%	4,5%	2,8%
Kommunbidrag per verksamhet	Utfall	Budget	Budget	Plan	Plan
	2015	2016	2017	2018	2019
Politisk verksamhet	89 637	92 183	88 735	93 896	93 690
Infrastruktur, skydd mm	657 587	704 084	714 473	760 699	777 071
Kultur och fritid	423 243	482 728	496 654	535 869	548 662
Pedagogisk verksamhet	4 217 803	4 514 660	4 785 310	5 015 787	5 174 208
Vård och omsorg	3 969 138	4 259 911	4 397 854	4 555 425	4 678 317
Särskilt riktade insatser	139 505	147 747	91 045	88 858	85 200
Affärsverksamhet	3 983	418	431	444	450
Kommunledn o gm verksamhet	190 520	106 645	91 057	93 028	93 732
Summa KB verksamhetsområde	9 691 416	10 308 376	10 665 559	11 144 005	11 451 330
Procentuell förändring			3,5%	4,5%	2,8%

Kommunbidrag, specifikation pedagogisk verksamhet

(belopp i tkr)	Netto- kostnad 2015	Beslutad budget 2016	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
VERKSAMHETSOMRÅDE					
Pedagogisk verksamhet:					
Förskola/barnomsorg	1 289 369	1 363 521	1 404 570	1 449 743	1 487 198
Skolbarnomsorg	230 613	232 221	246 405	258 108	264 194
Förskoleklass	149 844	161 037	164 337	167 307	165 490
Grundskola	1 603 258	1 838 700	2 033 591	2 144 489	2 213 408
Obligatorisk särskola	76 600	82 772	89 835	94 734	97 778
Gymnasieskola	679 514	663 177	701 523	754 494	799 430
Gymnasiesärskola	57 064	52 251	55 852	60 069	63 647
Kommunal vuxenutbildning	123 396	136 895	89 197	86 843	83 063
Vårdnadsbidrag	8 143	0	0	0	0
SUMMA PEDAGOGISK VERKSAMHET	4 217 802	4 514 660	4 785 310	5 015 787	5 174 208
Procentuell förändring föregående år	3,0%	5,2%	6,0%	4,8%	3,2%
Befolkning per 31/12	210 126	212 672	216 827	219 884	222 810
Totalkostnad pedagogisk verksamhet per invånare (tkr)	20,1	21,2	22,1	22,8	23,2
Volym och nettokostnad per barn/elev					
Antal förskolebarn vid aktuell servicegrad*	11 162	11 186	11 337	11 430	11 594
Nettokostnad per förskolebarn (tkr)	115,5	122,9	123,7	126,8	128,3
* Budget serv grad 2015(80%), 2016(80%), 2017(80%), 2018(80%), 2019(80%)					
Antal elever grundskola 6-15 år, exkl obligatorisk särskola	21 078	22 634	23 866	24 636	25 231
Kostnad per elev (tkr)	94,1	97,4	102,0	104,3	104,8
Antal elever obligatorisk särskola 6-15 år	162	170	178	185	190
Kostnad per elev (tkr)	472,8	486,9	504,7	512,1	514,6
Antal elever gymnasieskola 16-18 år	6 364	6 253	6 559	6 900	7 260
Kostnad per elev (tkr)	106,8	106,1	104,5	109,3	110,1
Antal elever i gymnasiesärskola	105	95	98	91	86
Kostnad per elev (tkr)	543,5	550,0	569,9	660,1	740,1
Årlig procentuell förändring nettokostnad per elev					
Förskola/barnomsorg 1-5 år	1,8%	3,7%	0,7%	2,5%	1,1%
Grundskola 6-15 år	2,2%	2,9%	4,7%	2,3%	0,4%
Gymnasieskola 16-18 år	5,8%	2,1%	-1,5%	4,6%	0,7%

Kommunbidrag, specifikation vård- och omsorgsverksamhet

(belopp i tkr)	Netto- kostnad 2015	Beslutad budget 2016	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
VERKSAMHETSOMRÅDE					
Vård och omsorg:					
Äldreomsorg	1 740 654	1 851 951	1 925 112	2 007 735	2 088 447
Insatser enligt SoL o HSL	1 664 461	1 746 479	1 869 223	1 949 230	2 026 016
Förebyggande insatser	76 193	79 501	55 889	58 505	60 431
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	1 331 656	1 432 016	1 479 923	1 528 712	1 555 687
Insatser enligt SoL o HSL	359 659	325 085	392 832	404 751	410 733
Insatser enligt LSS o LASS 0-64 år	843 535	947 784	932 674	962 896	979 245
Insatser enligt LSS o LASS 65+	104 779	114 833	120 479	126 119	130 271
Förebyggande insatser	23 684	36 783	33 939	34 946	35 437
Färdtjänst	66 799	60 664	61 190	63 396	64 726
Individ- och familjeomsorg	886 600	904 109	919 815	943 273	958 815
Missbruks- och övrig vård av vuxna och äldre	146 619	153 657	158 486	162 688	164 974
Barn- och ungdomsvård	440 449	435 357	457 526	472 769	486 698
Ekonomiskt bistånd	299 533	299 395	303 803	307 816	307 142
Familjerätt	10 326	11 172	11 813	12 309	12 642
SUMMA VÅRD- OCH OMSORGVERKSAMHET	4 036 036	4 259 911	4 397 854	4 555 425	4 678 317
Procentuell förändring föregående år	5,1%	5,2%	3,2%	3,6%	2,7%
Befolkning per 31/12	210 065	212 672	216 827	219 884	222 810
Totalkostnad vård och omsorg per invånare (tkr)	19,2	20,0	20,3	20,7	21,0
Kostnad per invånare (kronor)					
Äldreomsorg	8 286	8 708	8 879	9 131	9 364
Insatser enligt SoL o HSL	7 924	8 325	8 621	8 865	9 093
Förebyggande insatser	363	383	258	266	271
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	6 339	6 733	6 825	6 952	6 982
Insatser enligt SoL o HSL	1 712	1 573	1 812	1 841	1 843
Insatser enligt LSS o LASS 0-64 år	4 016	4 457	4 301	4 379	4 395
Insatser enligt LSS o LASS 65+	499	531	556	574	585
Förebyggande insatser	113	173	157	159	159
Färdtjänst	318	285	282	288	290
Individ- och familjeomsorg	4 221	4 251	4 242	4 290	4 303
Missbruks- och övrig vård av vuxna och äldre	698	726	731	740	740
Barn- och ungdomsvård	2 097	2 118	2 110	2 150	2 184
Ekonomiskt bistånd	1 426	1 408	1 401	1 400	1 378
Familjerätt	49	53	54	56	57

Politisk verksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			92 334	87 213	89 100
Volymuppräknning			0	0	0
Prisuppräknning			2 955	2 878	3 119
Effektivisering			-953	-991	-2 444
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			94 336	89 100	89 775
Riktad nivåpåverkande justering			-7 123	0	0
SD Avskaffat grundavode för ersättare och ledamöter i kommunfullmäktige		KS	-3 400	0	0
SD Sänkning av politiska arvoden med 30 procent alla		KS	-7 800	0	0
SD Sänkning av politiska arvoden med 30 procent, exkl grundarvodet för ledamter och ersättare i kommunfullmäktige		KS	-2 900	0	0
SD Årlig folkomröstning		KS	3 000	0	0
Teknisk justering av politisk verks		UBN	611	0	0
Teknisk justering av politisk verks		AMN	724	0	0
Teknisk justering av politisk verks		SCN	1 434	0	0
Teknisk justering av politisk verks		OSN	422	0	0
Teknisk justering av politisk verks		ÅLN	198	0	0
Teknisk justering av politisk verks		KTN	716	0	0
Teknisk justering av politisk verks		IFN	91	0	0
Teknisk justering av politisk verks		GSN	200	0	0
Teknisk justering av politisk verks		PBN	632	0	0
Teknisk justering av politisk verks		NGN	73	0	0
Teknisk justering av politisk verks		MHN	76	0	0
Teknisk justering, flytt från politisk verksamhet till infrastruktur hållbar utveckling		KS	-1 200	0	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			87 213	89 100	89 775
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			1 522	4 796	3 915
Anpassning till beslutad budget		ÖFN	1 516	1 633	1 915
Anpassning till beslutad budget i gemensam nämnd	Beslutad MoB 2016-2018	ÖFN	6	163	0
Allmänna val 2018	Beslutad MoB 2016-2018	VLN	0	3 000	0
EU val 2019		VLN	0	0	2 000
Årets kommunbidrag politisk verksamhet			88 735	93 896	93 690

Infrastruktur, säkerhet, skydd mm	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			675 823	715 955	756 147
Volymuppräknning			12 027	9 036	9 042
Prisuppräknning			22 011	23 925	26 782
Effektivisering			-7 099	-8 238	-20 987
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			702 763	740 678	770 984
Riktad nivåpåverkande justering			13 192	15 469	2 687
Anpassning till sänkt internränta		GSN	-11 300	0	0
Anpassning till sänkt internränta		KS	-1 000	0	0
Anpassning till sänkt internränta och drift Ulleråkers fastighetsförvaltning		KS	-21 000	0	0
Förändring av genomförande investeringar påverkar driftsbudget		GSN	-10 351	-11 313	2 687
Kostnadsanpassning vinterväghållning		GSN	13 500	0	0
Kostnadstäckning hyra sportbolaget		GSN	1 100	0	0
SD Bättre service bygglovshanering		PBN	5 000	0	0
SD Sänkt bygglovsavgift med 10 procent		PBN	5 000	0	0
SD Sänkt parkeringsavgift UPAB:s parkeringsgarage		GSN	4 000	0	0
SD Ökad bemanning från 3 till 5 personer vid deltidsbrandstationer		RÄN	2 800	0	0
Strategisk planering - bredbandsutveckling		KS	1 000	0	0
Teknisk justering, flytt från kommunledning till infrastruktur, hållbar utveckling		KS	7 900	0	0
Teknisk justering, flytt från politisk verksamhet till infrastruktur hållbar utveckling		KS	1 200	0	0
Teknisk justering, handläggning av NGNs ärenden		PBN	-800	0	0

Teknisk justering, handläggning av NGNs ärenden tidigare hanterad av PBN	NGN	800	0	0
Ökad driftsbudget pga ökade investeringar	Beslutad MoB 2016-2018 GSN	15 343	26 782	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering		715 955	756 147	773 671
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav		-1 482	4 552	3 401
Anpassning till beslutad budget i gemensam nämnd	Beslutad MoB 2016-2018 RÄN	-870	-1 072	0
Anpassning till gemensam budget	RÄN	-1 612	1 624	3 401
Yrkes SM 2018	KS	1 000	4 000	0
Årets kommunbidrag infrastruktur, säkerhet, skydd mm		714 473	760 699	777 072

Kultur- och fritidsverksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			482 273	496 654	535 869
Volymuppräknning			12 068	8 387	8 670
Prisuppräknning			15 819	16 666	19 059
Effektivisering			-5 102	-5 739	-14 935
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			505 058	515 969	548 662
Riktad nivåpåverkande justering			-8 404	19 900	0
Flytt av allaktivitetshus från IFN till KTN		IFN	-4 645	0	0
Flytt av allaktivitetshus från IFN till KTN		KTN	4 645	0	0
IFU-arena (innebandy och friidrott), hyreskostnad	Beslutad MoB 2016-2018	IFN	4 200	0	0
Implementering biblioteksplan		KTN	1 000	0	0
SD Förstärkning av föreningsbidrag		IFN	2 000	0	0
SD Riktad effektivisering		KTN	-10 500	0	0
SD Riktad effektivisering Grand		KTN	-2 841	0	0
SD Riktad effektivisering Reginateatern		KTN	-3 860	0	0
SD Riktad effektivisering Ungdomens hus		KTN	-1 503	0	0
Studenternas IP, ombyggnad	Beslutad MoB 2016-2018	IFN	3 100	4 900	0
övertagande av Elitidrott av IFN		KS	-1 325	0	0
övertagande av Elitidrott från KS		IFN	1 325	0	0
Uppsala arena, hyreskostnad enligt avtal vid ev. uppförande	Beslutad MoB 2016-2018	IFN	0	15 000	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			496 654	535 869	548 662
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			0	0	0
Årets kommunbidrag kultur- och fritidsverksamhet			496 654	535 869	548 662
Pedagogisk verksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			4 530 574	4 774 740	5 005 217
Volymuppräknning			192 891	129 367	124 576
Prisuppräknning			151 151	161 836	179 543
Effektivisering			-48 746	-55 725	-140 697
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			4 825 870	5 010 217	5 168 638
Riktad nivåpåverkande justering			-51 130	-5 000	-5 000
Borttag tidigare effektiviseringsbeslut		UBN	10 000	10 000	0
Effektivisering inom gymnasieskolan	Beslutad MoB 2016-2018	UBN	-10 000	-10 000	0
Förändrad maxtaxa		UBN	-4 500	0	0
Förändrad maxtaxa fritidshem		UBN	-2 000	0	0
Lokal lärarlönepott förskola		UBN	1 320	0	0
Lokal lärarlönepott Gymnasiet		UBN	1 350	0	0
SD Föreningsbidrag riktade till etniska föreningar		AMN	-1 000	0	0
SD Kvalitetssatsning mat		UBN	3 000	0	0
SD Mindre klasser		UBN	20 000	0	0
SD Modersmål förskola upphör		UBN	-24 600	0	0
SD Modersmål grundskola effektivisering		UBN	-15 000	0	0
SD Modersmål gymnasium upphör		UBN	-8 700	0	0
SD Resursförstärkning för inriktnings- och uppdragsuppfyllelse		UBN	30 000	0	0
SD Riktad effektivisering SFI		UBN	-51 000	-5 000	-5 000
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			4 774 740	5 005 217	5 163 638
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			10 570	10 570	10 570
Riktat statsbidrag, kvalitetspengar i förskolan		UBN	10 570	10 570	10 570
Årets kommunbidrag pedagogisk verksamhet			4 785 310	5 015 787	5 174 208
Vård och omsorgsverksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			4 210 711	4 397 854	4 555 425
Volymuppräknning			84 425	86 052	92 694

Prisuppräknig			137 444	147 969	162 684
Effektivisering			-44 326	-50 951	-127 486
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			4 388 254	4 580 925	4 683 317
Riktad nivåpåverkande justering			9 600	-25 500	-5 000
Effektivisering inom barn- och ungdomsvård	Beslutad MoB 2016-2018	SCN	-5 000	-5 000	0
Effektivisering inom bostadssamordning	Beslutad MoB 2016-2018	SCN	-1 000	-500	0
Effektivisering inom äldreomsorg	Beslutad MoB 2016-2018	ÄLN	-15 000	-15 000	0
Kostnadstäckning Försörjningsstöd		AMN	20 000	0	0
Metodstöd för att säkra myndighetshandläggning		ÄLN	100	0	0
Omfördelning mellan verksamheter ordinärt boende		OSN	57 000	0	0
Omfördelning mellan verksamheter ordinärt boende äldre		OSN	7 000	0	0
Omfördelning mellan verksamheter, LSS		OSN	-60 000	0	0
Omfördelning mellan verksamheter, Öppna insatser		OSN	-4 000	0	0
Program för våld i nära relationer		SCN	1 000	0	0
SD Avgiftsfria trygghetslarm		ÄLN	4 000	0	0
SD Förstärkt personalnärvaro hos brukare OSN		OSN	10 000	0	0
SD Förstärkt personalnärvaro hos brukare ÄLN		ÄLN	20 000	0	0
SD Matsatsning		ÄLN	2 000	0	0
SD Riktad effektivisering försörjningsstöd		AMN	-25 000	-5 000	-5 000
SD Sänkt färdtjänstavgift med 20 procent		GSN	-2 000	0	0
Teknisk justering mellan verksamheter, ord		ÄLN	-28 447	0	0
Teknisk justering mellan verksamheter, sär		ÄLN	55 968	0	0
Teknisk justering mellan verksamheter, öpp		ÄLN	-27 521	0	0
Ökat inflytande för brukare		ÄLN	500	0	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			4 397 854	4 555 425	4 678 317
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			0	0	0
Förebyggande arbete bland barn och unga/sociala investeringar	Beslutad MoB 2016-2018	KS	15 000	0	0
SD Borttag av beslut om förebyggande arbete bland barn och unga/sociala investeringar		KS	-15 000	0	0
Årets kommunbidrag vård och omsorgsverksamhet			4 397 854	4 555 425	4 678 317

Särskilt riktade insatser	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			136 747	91 045	88 858
Volymuppräknning			1 203	826	664
Prisuppräknning			4 414	3 032	3 133
Effektivisering			-1 424	-1 044	-2 455
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			140 941	93 858	90 200
Riktad nivåpåverkande justering			-49 896	-5 000	-5 000
SD Flyktingmottagande		AMN	-10 656	0	0
SD Mottagningsenhet sam CIS		AMN	-11 000	0	0
SD Riktad effektivisering arbetsmarknadsåtgärder		AMN	-30 000	-5 000	-5 000
SD Riktad satsning på feriearbete		AMN	5 000	0	0
SD Samverkanslösningar mot utanförskap		AMN	-3 240	0	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			91 045	88 858	85 200
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			0	0	0
Årets kommunbidrag särskilt riktade insatser			91 045	88 858	85 200

Affärsverksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			418	431	444
Volymuppräknning			4	3	3
Prisuppräknning			14	14	16
Effektivisering			-4	-5	-12
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			431	444	450
Riktad nivåpåverkande justering			0	0	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			431	444	450
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			0	0	0
Årets kommunbidrag affärsverksamhet			431	444	450

Kommunledning och gemensam verksamhet	Beslut	Nämnd	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)			106 645	91 057	93 027
Volymuppräknning			0	0	0
Prisuppräknning			3 413	3 005	3 256
Effektivisering			-1 101	-1 035	-2 552
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet			108 957	93 027	93 732
Riktad nivåpåverkande justering			-17 900	0	0
Effektivisering efter omorganisation		KS	-30 000	0	0
SD Förbättrad samhällsservice inom Uppsala kommun utanför Uppsala stad		KS	20 000	0	0
Teknisk justering, flytt från kommunledning till infrastruktur, hållbar utveckling		KS	-7 900	0	0
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering			91 057	93 027	93 732
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav			0	0	0
Årets kommunbidrag kommunledning och gemensam verksamhet			91 057	93 027	93 732

ALLA VERKSAMHETER TOTALT	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Basbudget (fg års kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering)	10 235 524	10 654 948	11 124 087
Volymuppräknning	302 618	233 672	235 649
Prisuppräknning	337 221	359 325	397 591
Effektivisering	-108 754	-123 727	-311 569
Kommunbidrag justerat för volym, pris och effektivitet	10 766 609	11 124 218	11 445 757
Riktad nivåpåverkande justering	-111 661	-131	-12 313
<i>Nivåhöjande satsning / effektiviseringskrav</i>	-111 661	-131	-12 313
Kommunbidrag efter riktad nivåpåverkande justering	10 654 948	11 124 087	11 433 444
Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav	10 610	19 918	17 886
<i>Ettåriga satsningar / effektiviseringskrav</i>	10 610	19 918	17 886
Årets kommunbidrag alla verksamheter totalt	10 665 558	11 144 005	11 451 330

RIKTADE JUSTERINGAR TOTALT (nivåpåverkande och ettåriga)	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Fördelat på verksamheter			
Politisk verksamhet	-5 601	4 796	3 915
Infrastruktur mm	11 710	20 021	6 088
Kultur- och fritidsverksamhet	-8 404	19 900	0
Pedagogisk verksamhet	-40 560	5 570	5 570
Vård och omsorgsverksamhet	9 600	-25 500	-5 000
Affärsverksamhet	0	0	0
Särskilt riktade insatser	-49 896	-5 000	-5 000
Kommunledning och gemensam verksamhet	-17 900	0	0
Årets kommunbidrag per verksamhet	-101 051	19 787	5 573

Bilaga Uppföljningsplan 2017

Uppföljning	Underlag	KLK skickar ut rutiner	Underlag inlämnas till KLK	Beslutsinstans
Helårsbudget				
Kommunstyrelsen och nämnder	Verksamhetsplaner inklusive budget.	September 2016	Första kvartal 2017	Anmäls i kommunstyrelsen.
Helägda bolag	Bolagens affärsplaner och moderbolagets verksamhetsplan.	September 2016	Oktober 2016	USAB:s styrelse.
Månadsuppföljning				
Kommunstyrelsen och nämnder	Månadsbokslut och avvikelserapportering från fastställd budget.	löpande	Månadsvis	Anmäls i kommunstyrelsen.
Delårsuppföljning i april				
Kommunstyrelsen och nämnder	Ekonomiskt bokslut, helårsprognos, inriktningsmål och uppdrag enligt Mål och budget.	Mars 2017	Maj 2017	Kommunstyrelsen i juni/augusti, efterföljande kommunfullmäktige.
Helägda bolag	Helårsprognos dotterbolag och moderbolag.	Mars 2017	Maj 2017	USAB:s styrelse.
Delårsbokslut i augusti				
Kommunstyrelsen och nämnder	Ekonomiskt bokslut, helårsprognos samt inriktningsmål och uppdrag enligt Mål och budget, KF-/KS-uppdrag, samt program och övriga planer.	Juni 2017	September 2017	Kommunstyrelsen i oktober, efterföljande kommunfullmäktige.
Helägda och delägda bolag	Delårsbokslut, helårsprognos, prognos över uppfyllelse av ägardirektiv och avkastningskrav.	Juni 2017	September 2017	USAB:s styrelse, anmäls i kommunfullmäktige.
Helårsbokslut				
Kommunstyrelsen och nämnder	Underlag till årsbokslut och årsredovisning. Uppföljning av inriktningsmål, uppdrag och indikatorer samt policyer och riktlinjer.	November 2017	Januari/februari 2018	Kommunstyrelsen i mars och kommunfullmäktige i april 2018.
Hel- och delägda bolag	Uppföljning av verksamhet och förvaltningsberättelse, ägardirektiv, avkastningskrav samt policyer och riktlinjer.	November 2017	Februari 2018	USAB:s styrelse, kommunstyrelsen i mars och kommunfullmäktige i april 2018.



Sverigedemokraterna Uppsala
Box 1932
751 49 Uppsala

<https://uppsala.sd.se>

uppsala@sd.se