



IVE 2014-2017

Uppsala kommun - Inriktning, Verksamhet, Ekonomi



Fler jobb för bättre välfärd

Vänsterpartiets kommungrupp maj 2013

Foto: Vänsterpartiet och Hanna Victoria Mörck

Välfärd för Uppsala	3
Vision	7
4 Ekonomisk utveckling	8
5 Uppsala kommuns värdegrund	12
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet	13
6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m.m.	18
6.3 Kultur och fritid	25
6.4 Pedagogisk verksamhet	30
6.5 Vård och omsorg	35
6.6 Särskilt riktade insatser	44
6.7 Medarbetare och ledare	47
7 Investeringar	50
8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	53
9 Direktiv till produktionsstyrelserna	63
Bilagor	65

Välfärd för Uppsala

Vänsterpartiet är ett socialistiskt och feministiskt parti på ekologisk grund. Vi är en del av arbetarrörelsen och kvinnorörelsen, internationellt och i Sverige. Partiets politik och verksamhet bestäms av vårt mål: att förverkliga ett samhälle grundat på demokrati, jämlikhet och solidaritet, ett samhälle befriat från klass-, köns- och etniskt förtryck, ett rättvist och ekologiskt hållbart samhälle där kvinnor och män bygger sin egen framtid i frihet och samverkan.

Vänsterpartiet arbetar för ett solidariskt, rättvist och jämlikt Uppsala, varje dag och i varje sammanhang. Ett Uppsala där klasskillnaderna och klyftorna mellan människorna minskar och där välfärden garanteras och stärks. Välfärd för Uppsala innebär bl.a. höjd kvalitet i omsorgen, att de äldre som vill får plats på äldreboende, att personer med funktionsnedsättning får det stöd som de behöver, att förskola och skola håller en hög kvalitet och att vi kan gå och cykla även när det är vinter.

Genom de satsningar som görs på välfärden skapas fler jobb, en winwin-situation där alla Uppsalaborna får bättre verksamheter och flera av de arbetslösa kan erbjudas anställning i Uppsala kommun. En särskild satsning görs på att skapa jobb för ungdomar. Det kan vara arbetsuppgifter som inte utförs idag men som det ändå finns behov av, extra stöd på en skola eller på ett äldreboende, eller varför inte bättre renhållning? På så sätt får vi arbetsuppgifter utförda samtidigt som fler unga får prova på att jobba inom kommunen och efter ett tag kan gå vidare till andra arbetsuppgifter.

I detta förslag lägger vi större delen av det ekonomiska utrymmet på produktionen för att kunna höja löner och anställa fler i den egna kommunala välfärden. Det gör vi genom att ta bort vinstutdelning och effektivisering, som motsvarar ett vinstuttag på 2 %.

Ett solidariskt Uppsala

Vänsterpartiet i riksdagen har förslag om förstärkning av statsbidragen till kommunerna. Utifrån de statsbidrag som följer av en borgerlig regering kan Vänsterpartiet lokalt enbart göra en del av de satsningar som vi menar behöver göras. Satsningar som visserligen betyder en utgiftsökning men som också medför besparingar när fler får arbete och fler barn och unga får en bra uppväxt.

I Uppsala vill vi skapa fler arbetstillfällen, både inom den kommunala sektorn och inom den privata sektorn. En särskild satsning görs på att få ett ekologiskt hållbart näringsliv och fler klimatsmarta arbetstillfällen. En daglig verksamhet och flera sociala kooperativ startar för dem som står långt från arbetsmarknaden. Människor som idag saknar inkomst och är hänvisade till ekonomiskt bistånd får möjlighet att delta i arbetsmarknadsåtgärder eller få ett jobb direkt genom de satsningar som Vänsterpartiet gör på välfärden. Minst 400 nya jobb skapas i Uppsala kommun med Vänsterpartiets förslag. I förlängningen skapas nya jobb även i den privata sektorn.

Bättre uppväxt för våra barn och unga

Med Vänsterpartiets förslag till budget kan personaltäteten inom skola, förskola och skolbarnsomsorgen bli högre och det förebyggande arbetet prioriteras. Fler barn och unga ges

tillgång till en meningsfull fritid, bl.a. sänks avgiften på kommunala musikskolan för dem med lägst inkomster. Sommarpasset på Fyrishov, som infördes på initiativ från Vänsterpartiet, ska fortsätta att finnas till låg kostnad. En social investeringsfond inrättas för att ytterligare förstärka det förebyggande arbetet. En satsning på feriearbeten ger Uppsalas unga en sysselsättning över sommaren och egen inkomst. Arbetslivserfarenheten gör det också enklare att få in en fot på arbetsmarknaden efter gymnasiet.

Ett grönare Uppsala med bostäder, kollektivtrafik och tillgång till parker

Uppsala ska vara rent, grönt och vackert, då krävs hållbara trafiklösningar med en utbyggd kollektivtrafik. Därför vill vi prioritera gående, cyklister och kollektivtrafikresenärer.

Befintliga handelscentrum och torg ska utvecklas och inga nya externhandelscentrum ska tillkomma.

Fler hyreslägenheter, med rimliga hyror, med närhet till parker och grönområden är en viktig fråga för Vänsterpartiet. Med en aktiv och framåtsyftande markpolitik kan man bygga mer.

Uppsala måste ställa om och minska utsläppen av växthusgaser utifrån målet att helt bli en fossilbränslefri kommun. Satsningar görs på sol- och vindenergi.

Fler och bättre jobb

För Vänsterpartiet är det en självklarhet att kommunala anställningar ska vara heltid med rätt till deltid och att de lägsta lönerna ska höjas. Det är både en rättvisefråga och en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är i kvinnodominerade yrken som de låga lönerna och den ofrivilliga deltidsarbetslösheten finns. Vi satsar på en ordentlig lönekartläggning för att råda bot på obalansen mellan olika yrken.

Vårt budgetförslag innebär att flera nya jobb skapas i Uppsala kommun och ger utrymme för lönehöjningar inom skolan, vården och omsorgen. Uppsala har allt för höga kostnader för ekonomiskt bistånd, för Vänsterpartiet är det självklart att lägga pengarna på riktiga jobb och inte bidrag.

Vård och omsorg

Människor vill klara sig själva men när det inte går måste man kunna få en bra vård och omsorg, där man får välja innehåll själv och känna sig trygg. De senaste årens försämringar av välfärden har drabbat gamla och personer med funktionsnedsättning hårt. Lika självklart som det är att de äldre ska ha tillgång till en bra äldreomsorg med hög personaltäthet är det att personer med funktionsnedsättning har rätt till det stöd som behövs för att de ska kunna leva ett fullvärdigt liv och kunna röra sig i kommunen utan hinder.

Världens bästa välfärd

Vi vill ha världens bästa välfärd och vi vill ha en välfärd utan vinstintressen. Då måste vi stoppa de huvudlösa konkurrensutsättningarna som innebär nedskärningar inom vården och som för över våra skattepengar till riskkapitalbolag. De skatter som vi betalar ska gå till välfärden och inte till vinster.

En statlig politik för bättre välfärd

Uppsala får idag ta kostnaderna för den politik som regeringen driver. Fler utförsäkras från A-kassa och sjukförsäkringssystem och hänvisas till kommunens försörjningsstöd. Sedan den borgerliga regeringen tillträdde har långtidsarbetslösheten mer än fördubblats. För en bra välfärd krävs en välfärdspolitik även på riksdagsnivå.

Jobb

Vänsterpartiets vårbudgetförslag innebär en kraftig förstärkning av A-kassan och gör att människor kan försörja sig själva i perioder mellan jobb. Vänsterpartiet vill inrätta en ungdomsgaranti som garanterar alla 18-24-åringar, som har varit utan arbete i mer än 90 dagar, jobb eller utbildning. 120 000 nya jobb, varav 60 000 i kommunerna. Nya jobb skapas därutöver genom satsningar på att bygga hyresrätter, rusta upp miljonprogrammen och investera i järnväg och grön energi. Därigenom ökar sysselsättningen samtidigt som vi löser stora samhällsproblem. Förslag finns också på hur företag, framför allt, på landsbygden ska kunna få kapital.

Hemtjänst och äldreomsorg

Statsbidragen till kommunerna skulle, med Vänsterpartiet i regeringen, innebära en satsning inom äldreomsorgen och hemtjänsten. Mer personal, bättre personalkontinuitet och självbestämmande är de tre prioriterade områdena inom hemtjänsten som både skapar fler jobb och ger en bättre omsorg. Därutöver sätts ett tak för avgifterna till max 100 kr i timmen. Inom äldreomsorgen innebär ett ökat statsbidrag att fler kan anställas på äldreboenden och ett ökat självbestämmande för de äldre. Genom en satsning på utbildningsvikariat skapas möjligheter för fler att pröva på att arbeta i äldreomsorgen samtidigt som de som är anställda där idag får chansen att vidareutbilda sig.

Skola

Vänsterpartiet anser att skolan ska vara statlig. För att minska segregationen och öka likvärdigheten inom skolsystemet vill Vänsterpartiet rikta statsbidrag för att successivt öka lärartätheten i skolan generellt men också öronmärka statsbidrag riktade till de skolor och elever som har de största behoven av mer resurser för att kunna nå målen. Inom skolbarnsomsorgen satsar Vänsterpartiet på fler fritidspedagoger.

Miljö och bostäder

Satsningar på bostadsbyggande, kollektivtrafik samt energiomställning och investeringar i grön teknik innebär inte bara fler bostäder och en bättre miljö, det skapar också jobb. För Uppsalas del innebär Vänsterpartiets vårbudget stöd till bostadsbyggande och –upprustning, satsning på kollektivtrafik och fler gröna jobb. För att möta de klimatutmaningar världen står inför kommer satsning på miljötekniska innovationer att vara nyckeln till framgång och Vänsterpartiets satsningar på miljöteknik skapar fler jobb i Uppsala som redan har ett försprång tack vare forskningen vid de båda universiteten.

Jämställdhet för ökad hållbar tillväxt

Vänsterpartiets vårbudget innebär satsningar på kvinnors arbetsmarknad. Rätt till heltid och bättre villkor på arbetsmarknaden gynnar i första hand kvinnor. Satsningarna på äldreomsorg

innebär fler jobb i ett kvinnodominerat yrke och en avlastning för de anhörigvårdare, oftast kvinnor, som idag arbetar deltid eller helt slutat jobbat för att ta hand om sina äldre släktingar. Det finns en stor tillväxtpotential i ökad jämställdhet på arbetsmarknaden.

Uppsala 2013-05-21

Ilona Szatmari Waldau
Kommunalråd för vänsterpartiet



Vision

Uppsala är en rättvis och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och verksamheter växer och utvecklas i en dynamisk och långsiktigt hållbar miljö.

4 Ekonomisk utveckling

Faktorer som påverkar den ekonomiska utvecklingen

En kommun har ett antal faktorer att analysera när den ekonomiska utvecklingen ska bedömas. Med ekonomisk utveckling avses i detta sammanhang hur ekonomi för kommunen som organisatorisk enhet, med det ansvar som finns definierade genom lagar och åtaganden i övrigt, kan komma att utvecklas.

I det följande redovisas de faktorer som påverkar den ekonomiska utvecklingen, uppdelat på dem som påverkar kostnaden respektive de som avgör intäkterna.

Kostnadsparametrar

Demografisk påverkan på verksamheten

Med en ökad befolkning följer en förändring av åtagandet. Detta kan mätas och kvantifieras genom att beräkna antalet uppsalabor som efterfrågar verksamhet av olika slag. Merparten av verksamheterna har en förväntad kostnadsutveckling som följer befolkningsökningen.

Kvalitet genom politiska beslut

Politiska beslut handlar om att säkerställa en servicegrad i en verksamhet och beslut om att tillhandahålla viss standard på infrastrukturen. Med standard på infrastruktur avses i första hand tillgång på anläggningar för sport och rekreation samt funktionalitet i vägtransportsystemet. Servicegraden i verksamheter beskriver hur stor andel av befolkningen som har del av en verksamhet.

IVE 2014-2017 inrymmer stora satsningar på välfärden och fler jobb.

Skatteunderlaget

Prognoserna säger att allt eftersom konjunkturen förstärks så ökar takten i skatteunderlagets utveckling. Ökningen beror dels på den förbättring som finns i antalet arbetade timmar dels på att timlönen förväntas öka mer per år då konjunkturen växer till sig. Med ökat skatteunderlag följer att skatteintäkterna ökar vid en oförändrad utdebitering. Med ett ökat skatteintag som går till fler jobb i välfärden ökar antalet arbetade timmar.

Avgiftsnivån

De avgifter som tas ut för vissa verksamheter, t.ex. äldreomsorg, förskola, hyra av lokal, bör följa kostnadsutvecklingen om en oförändrad subventionsgrad ska gälla. Målsättningen är att avgifterna inom äldreomsorg och hemtjänst ska sänkas. För de verksamheter där maxtaxa finns kan endast avgifterna höjas upp till den nivå där maxtaxan sätter en övre gräns. I det förslag som redovisas i denna handling är utgångspunkten att taxorna under 2014 hålls oförändrade.

Statsbidrag

Staten lämnar ersättning/bidrag till kommuner dels i form av ersättningar för specifika åtaganden eller regleringar dels för att säkerställa en miniminivå på skatteintäkterna för

samtliga kommuner. Ersättningar lämnas direkt till de verksamheter som berörs medan garantin för skatteintäkterna förs till finansförvaltningen och transporteras därifrån i form av kommunbidrag till respektive nämnd.

I vårpropositionen 2009 gjorde regeringen en justering av anslaget för kommunalekonomisk utjämning med totalt 5 miljarder kronor, av vilket 3,5 miljarder avser primärkommunerna. Denna justering gäller även för 2012 varför beräkningarna för åren 2012-2015 baseras på antagandet att regeringen höjt sitt anslag för kommunalekonomisk utjämning permanent. Höjningen av anslaget är dock inte värdesäkrad vilket innebär att anslagsnivån för kommande år inte är tillräckligt för att ge skatteintäkter baserade på nivån 115 procent av landets genomsnittliga skatteunderlag.

Med en annan regering ökar anslagen till kommunerna för satsningar på välfärd, bostadsbyggande och miljö. Detta kan få genomslag först 2015.

Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska mål som ska gälla över tid. Med begreppet att gälla över tid ska förstås att målen inte behöver uppfyllas varje enskilt år men att de ska vara styrande över en längre tidsperiod. Det första målet handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra målet handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

Resultatmålet är formulerat enligt följande: Uppsala kommuns budgeterade överskott ska minst motsvara två procent av intäkterna (skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning).

För planperioden läggs ett överskott som inte motsvarar två procent av intäkterna, vilket beror på den lågkonjunktur som just nu råder. Bedömningen är att det är bättre att satsa sig ur krisen än att svälta sig ur den. Resultatet för budgetåret är 63 mnkr vilket motsvarar 0,7 procent av skatteintäkter och kommunalekonomiska utjämning.

Det andra ekonomiska målet handlar om finansiering av investeringar och formuleras enligt följande: Självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.

För att motverka lågkonjunktur är ambitionen att genom en hög investeringsvolym stärka arbetsmarknaden. Utöver denna ambition finns en rad investeringar som måste göras som en följd av att kommunen växer.

Löne- och Prisuppräknning för år 2014

Samtliga verksamhetsområden får en löne- och prisuppräknning med 2,3 % vilket motsvarar den kostnadsökning som SKL räknat fram. Samtliga nämnder åläggs därutöver att minska sin administration motsvarande 1,2 % med undantag av det pedagogiska området samt Vård & omsorg som får en högre justering av kommunbidraget för att möjliggöra en högre löneutveckling.

Utdelning och effektiviseringar från produktionen

Uppsalas egen produktion av tjänster ska idag både ge en utdelning, dvs. skapa vinst, och effektivisera. Det innebär att produktionen ska betala ca 2 % av sin omsättning till finansförvaltningen. Pengar som sedan snurrar runt och betalas ut till uppdragsnämnderna.

För att produktionen inom skola och omsorg ska få en lägre kostnad och bli mer konkurrenskraftig jämfört med privat skola och omsorg tas utdelning och generell effektivisering bort på Vård & bildning.

Satsningar under planeringsperioden

Utdelnings- och generellt effektiviseringskrav på Vård & bildning avskaffas. Det innebär att Vård & bildning kan tillgodogöra sig ca 100 mnkr mer till verksamheterna, vilket ska användas till att justera löner och att anställa fler i verksamheterna. Fördelat på verksamhetsområde motsvarar det

Fritid och Kultur	3,1 mnkr
Förskola	17 mnkr
Skolverksamhet 6-15 år	32,7 mnkr
Gymnasieskola m.m.	13,5 mnkr
Äldreomsorg	11 mnkr
Funktionsnedsatta	14,6 mnkr
Missbrukarvård/övrig vuxenvård	0,6 mnkr
Barn- o ungdomsvård	2,4 mnkr
Arbetsmarknadsåtgärder	2 mnkr

Utöver de resurser som Vård & bildning får behålla för att satsa på välfärdtjänsterna samt pris- och lönekompp görs följande riktade satsningar:

- 30 mnkr satsas ytterligare på snöröjning. Milda vintrar frigörs istället medel för barmarksunderhåll.
- Naturvården tillförs 1 mnkr.
- Satsningar görs på vindkraft och solenergi för målet om ett fossilfritt Uppsala.
- Inom förskolan skapas ekonomiskt utrymme för att en ökad andel barn ska få möjlighet till förskoleplats samt en minskning av barngruppernas storlek med i snitt ett par per grupp, tillsammans med resurserna inom Vård & bildning innebär det två barn per grupp. Satsningen på förskolan innebär en ekonomisk förstärkning med 45 mnkr, tillsammans med resurserna inom Vård & bildning innebär det 62 mnkr till förskolan.
- Skolbarnsomsorgen, grundskola och gymnasieskola får ett tillskott på 16 mnkr, tillsammans med resurserna inom Vård & bildning innebär det 62,2 mnkr.
- Utrymme för satsningar på skolan och lärarlöner uppnås därutöver genom en högre justering av kommunbidrag

- Kulturcentrum i Sävja säkerställs genom att ytterligare 4 mnkr avsätts från och med 2015.
- Elever i gymnasieskolan får busskort som gäller även utanför skoltid, oavsett resväg till skolan. Förutom att det möjliggör för ungdomar att förflytta sig frigör det resurser för gymnasieskolan som inte behöver köpa bussbiljetter för enstaka elevresor, 10 mnkr.
- Den kommunala musikskolan byggs ut och avgiftssystemet förändras så att även de med låga inkomster kan ha sina barn i musikskolan, 4 mnkr.
- Kulturnämnden får utökade möjlighet att stödja det fria kulturlivet och studieförbunden samt ge uppdrag till Konstmuseet om att utöka sin konstsamling, 2,5+5 mnkr.
- Det förebyggande arbetet bland barn och unga förstärks, 10 mnkr, en fond för sociala investeringar inrättas, 30 mnkr, och satsningar görs på fler fältassistenter, 3 mnkr. Barn- och ungdomsvården får ytterligare 2,4 mnkr genom den borttagna utdelningen på Vård&bildning.
- För att säkerställa möjligheten att möta behovet av särskilda boenden inom äldreomsorgen tillförs äldrenämnden 30 mnkr, dels som riktat stöd, dels genom en högre pris- och lönekompensation. Tillsammans med satsningar på Vård&bildning tillförs äldreomsorgen 41 mnkr.
- För att förbättra arbetsmiljön för socialsekreterare inom IFO och kvalitetssäkra utredningarna tillförs området Vård och omsorg en högre uppräkningsgrad än övriga områden, totalt 30,7 mnkr, varav 14,6 utgör en del av satsningen på äldreomsorg ovan och resterande 16,1 mnkr framför allt förstärker individ- och familjeomsorg samt personer med funktionsnedsättning.
- Personer med funktionsnedsättning har drabbats hårt av nedskärningar och tillförs 5 mnkr, tillsammans med det ökade utrymmet inom Vård & bildning innebär det ca 19,6 mnkr utöver ovanstående.
- Arbetet med kvinnofridsfrågor behöver stärkas och stödet till föreningar som arbetar inom området utökas, 1,5 mnkr.
- Försörjningsstödet bedöms minska till följd av de satsningar som görs på att skapa fler jobb i välfärdsyrkena. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tillförs ändå 5 mnkr eftersom försörjningsstödet under 2013 låg på en hög nivå
- Ambitionen för arbetsmarknadsåtgärder höjs och för det ändamålet tillförs UAN 20 mnkr. Totalt 22 mnkr extra för arbetsmarknadsinsatser.
- Alla elever i åk 1 och 2 på gymnasieskolan garanteras kommunala sommarjobb i 2-3 veckor, 10 mnkr.
- 10 mnkr avsätts som rekryteringsstöd för att skapa nya jobb för unga

Finansiella och ekonomiska mål antas formellt i anslutning till kapitel 6.1.

5 Uppsala kommuns värdegrund

Människor diskrimineras utifrån klass, kön, etnicitet, ålder, sexuell läggning eller ev. funktionshinder, vilket medför att makt och delaktighet är ojämlikt fördelad. Alltför många Uppsalabor upplever otrygghet och utanförskap. Folkhälsan har förbättrats i vissa grupper, samtidigt som den allvarligt försämrats i andra grupper. Jordens ändliga resurser används fortfarande på ett ohållbart sätt. Hållbar utveckling är allas ansvar och alla nämnder och styrelser måste utgå från en hållbar utveckling.

Fullmäktiges vision, så som den föreslås utformas enligt sidan 5, och policyer angående ett socialt, tillgängligt och ekologiskt hållbart samhälle utgör Uppsala kommuns långsiktiga värdegrund. Därutöver kommer de grundläggande demokratiska värderingarna som kan sammanfattas:

”Den representativa demokratin är en unik och oöverträffad form för att processa och fatta gemensamma och bindande beslut. Den svenska demokratin har formats under lång tid och med mycket möda.

Vår demokrati är inte självklar eller ohotad. Hela samhället måste arbeta tillsammans för att vidmakthålla och utveckla demokratin – varje ny generation måste vinnas. Vårt politiska arbete i Uppsala ska präglas av ödmjukhet inför uppgiften och arbetsformerna ska inbjuda alla att delta och påverka”.

De policyer som tidigare fanns innehöll var för sig problembeskrivningar och ambitionsnivåer, som var styrande för kommunens arbete. Kommunfullmäktige antog dem för att åstadkomma förändring och utveckling. Varje nämnd hade ansvaret för att sätta igång utvecklingen genom att integrera policyerna i sitt arbete och i uppdrag. Fullmäktiges styrning förutsatte att nämnderna tydliggjorde visionen, demokratin och de mer handlingsinriktade policyerna utifrån sitt eget ansvarsområde. Syftet var en fokusering på ett uthålligt arbete att utveckla samhället. Denna syn på styrdokument har gått förlorad senare år.

I hållbarhetsbokslutet redovisas hur långt förändringsarbetet kommit utifrån policyn för hållbar utveckling. Hållbarhetsbokslutet har tappat och förlorat i värde som uppföljningsinstrument sedan policyerna ersattes med en ny kortfattad policy, policy för hållbar utveckling. För att åter få en slagkraftig sammanhållen politik måste hållbarhetspolicyn utökas.

Policier och visioner för hur Uppsala ska bli ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbart behöver skärpas och vara tydligt styrande. Det uppnås vi dels genom att kommunfullmäktige antar tydligare mål, dels genom att nämndernas och bolagens måluppfyllelse redogörs i hållbarhetsbokslutet.

Uppdrag

1. att uppdra till kommunstyrelsen att revidera och utöka hållbarhetspolicyn.
2. Att uppdra till kommunstyrelsen att varje år komplettera årsredovisningen med ett hållbarhetsbokslut

6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Utvecklingsförutsättningar

Vi lever i ett segregerat klassamhälle. Vägen är lång till ett jämlikt och jämställt samhälle. Livsvillkoren skiljer sig kraftigt åt för olika kommuninvånare beträffande inkomst, arbetslöshet och boende. Detta märks särskilt tydligt hos barnfamiljer och pensionärer. Uppsala ska vara en rättvis, jämställd och långsiktigt hållbar kommun såväl ekonomiskt, socialt som miljömässigt. Uppsala ska präglas av tolerans, öppenhet och trygghet. Alla ska vara accepterade och välkomna. Barn och unga, arbete och sysselsättning, jämställdhet, solidaritet, bostadsbyggande samt ett intensifierat arbete för att uppnå klimatmålen är högt prioriterade politikområden.

Kvalitet och effektivitet i välfärden

God ekonomiska hushållning och hög kvalitet i välfärden kräver att skattepengarna används på allra bästa sätt så att varje krona ger så bra verksamhet och service till den enskilda som möjligt. Med den kunskap och erfarenhet som kommunens medarbetare har går det alltid att utveckla nya arbetssätt, göra saker på ett nytt sätt och hitta nya lösningar.

De kommunala verksamheterna ska garantera alla en bra levnadsstandard och ett meningsfullt liv. Skatt omfördelar medel solidariskt från rik till fattig och ska användas så att ingen utestängs från kommunalt finansierad verksamhet. Effektiv verksamhet och en tillräcklig skattenivå är viktiga förutsättningar för att klara välfärden. Omfattningen och kvaliteten på kommunens välfärdstjänster måste ökas och förbättras för att behoven inom vård, omsorg, skola, kultur och fritid ska kunna tillgodoses. Den kommunala välfärden ska så långt som möjligt betalas via skatter och inte via avgifter. En höjd skatt möjliggör att fler personer kan anställas inom offentligt finansierad verksamhet.

I Uppsala ska vård och omsorg i huvudsak drivas av offentlig sektor men personalkooperativ och brukarkooperativ kan vara alternativ att pröva. Valfrihet som enbart innebär rätt att välja utförare är ingen valfrihet. Det är först när brukaren kan välja innehåll i tjänsten som vi kan tala om verklig valfrihet.

Fortsatt utveckling av kommunens organisation

Organisationen med uppdrags- och produktionsnämnder skapar onödiga led mellan medborgare och utförare. Organisationens köp- och säljmodell innebär en hög byråkrati där tjänstemän förhandlar med tjänstemän när något behöver utföras. Organisationens ska förenklas, medborgarnas insyn i kommunens arbete ska öka och brukarnas inflytande förstärkas. Organisationens måste också garantera långsiktighet i den kommunala verksamheten. En långsiktighet förutsätter också att kommunens kärnverksamheter, såsom vård, skola och omsorg, drivs i egen regi och inte konkurrensutsätts eller upphandlas.

Arbetet med att utarbeta en ny styrmodell måste komma igång så att nämnd- och förvaltningsorganisationen kan presenteras i god tid före valet 2014 för att kunna implementeras från 2015.

Politikers villkor

Inför varje ny mandatperiod har arvoden för uppdragen ökat. Denna mandatperiod höjdes arvoden för både kommunalråd och nämndordföranden kraftigt. Det har blivit en obalans mellan höga arvoden för hel-/deltidsarvoderade politiker och fritidspolitiker. Arvoden för kommunalråd och nämndordförande sänks till att utgå från ett basbelopp.

Idag får politiker ersättning för resa om färdvägen är längre än tre kilometer, vilket är bättre villkor än vad skolbarn har, gymnasieelever ska ha sex kilometer för att ha rätt till skolskjuts idag. Politikerns ersättningsrätt höjs därför också till sex kilometer. Politiker ska inte ha bättre villkor för resor än vad barnen har.

Avkastningskrav/effektivisering

Avkastningskravet infördes för att skapa luft i budgeten. Samma pengar skyfflas runt mellan kommunfullmäktige, uppdragsnämnder och produktionen. Avkastningskravet på Vård&bildning avskaffas därför. Samtidigt finns det mycket som kan göras i den kommunala organisationen när det gäller administration och dubbelarbete. Samtliga nämnder måste därför minska sin administration utan att verksamheten minskas. Den senaste tidens ökning av administration måste brytas.

Jämställdhet

Det övergripande jämställdhetsarbetet gick på sparlåga under flera år men har nu kommit igång igen. För att ge jämställdhetsarbetet en rejäl skjuts ska en jämställdhetspolicy utarbetas. Policyn ska uppdateras och utvärderas regelbundet samt ligga till grund för årligen utformade jämställdhetsplaner.

För att ytterligare stärka jämställdhetsarbetet ska kommunstyrelsen ta fram riktlinjer för nämndernas och styrelsernas arbete med jämställdhet. I dessa riktlinjer ska bl.a. ingå hur jämställdhetsskapande åtgärder ska uppmuntras och belönas, hur jämställdhetsanalyser ska genomföras inför politiska beslut samt en plan för hur jämställdhetsintegrering ska införas i hela kommunen.

Dialog mellan medborgare och kommunen

Den lokala demokratin måste utvecklas och medborgarnas delaktighet, inflytande och insyn i kommunens verksamhet öka. Medborgardialogen ska utvecklas till ett viktigt led i planerings- och beslutsprocesserna. Formerna för medborgarförslag och medborgardialog ska utvecklas inom ramen för den representativa demokratin.

För att öka takten i kommunens arbete med demokrati och medborgardialog ska en demokratinämnd inrättas. Valnämnden ska därför utökas till att bli en val- och demokratinämnd, samt utökas i storlek.



Effektivt lokalutnyttjande

Bra och ändamålsenliga lokaler är en viktig förutsättning för att kunna bedriva verksamhet med hög kvalitet i en trygg och säker miljö. Lokalerna ska vara anpassade efter verksamhetens behov – men samtidigt vara flexibla. Satsningen på fler platser i förskolan och minskade gruppstorlekar kräver nyproduktion och/eller ombyggnad av befintliga lokaler. Arbetet med att ta fram ett lokalförsörjningsprogram för pedagogiska lokaler ska fortsätta och intensifieras. Ett aktivt arbete måste ske kontinuerligt för att hålla nere kostnaderna för lokaler.

Underhållet av lokaler för, framför allt, barn och unga ses över och förbättras.

Hälsofrämjande arbete för hållbar utveckling

Kost, fysisk aktivitet och psykisk hälsa är prioriterade folkhälsoområden. Kommunen arbetar med insatser inom olika verksamhetsområden.

Otillräcklig fysisk aktivitet klassas som stark hälsoriskfaktor som till och med är vanligare än rökning. Det är därför av stor vikt att beakta möjligheten till spontan aktivitet i närmiljön som en del i all nybyggnation när staden växer och förtätas. Parker och grönytor ska finnas i omedelbar närhet till bostaden och vägen dit måste vara trafiksäker.

En viktig del av ett hälsofrämjande arbete är att minska klyftorna mellan människor och skapa möjlighet till arbete och aktiv fritid för alla Uppsalabor. Även HBT-certifiering är ett led i ett hälsofrämjande arbete eftersom bättre bemötande inom verksamheterna förbättrar människors välbefinnande.

Inriktningsmål

1. Driftkostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
2. Vård och omsorg ska bedrivas i egen regi.
3. Flera verksamheter ska HBT-certifieras
4. Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ökar.
5. Barnens bästa beaktas och redovisas i alla beslut.
6. Jämställdhet och jämställdhetsintegrering genomsyrar kommunens arbete.
7. Hållbart producerade livsmedel och varor är huvudinriktningen i kommunfinansierade verksamheter.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att se över och revidera kommunens styrdokument,
2. att utreda hur Uppsalabornas inflytande och delaktighet i samhällsutvecklingen kan stärkas,
3. att utarbeta förslag till ny upphandlingspolicy,
4. att ge direktiv till program för kvinnofrid, integration och funktionshinder,
5. att utbilda politiker, ledare och medarbetare i jämställdhetsintegrering,
6. att ta fram en plan för Uppsala kommuns arbete med jämställdhet och jämställdhetsintegrering,
7. att i samverkan med produktionsstyrelserna utreda hur en organisation med större självbestämelse på enheter inom de olika verksamheterna kan utformas,
8. att lämna förslag på en organisationsmodell utan uppdrags- och produktionsnämnder,
9. att utreda införande av individanpassad resursfördelningsmodell för vård och omsorg
10. att återta beslut om utmanarrätt,
11. att utreda förutsättningarna för en val- och demokratinämnd,
12. att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).
13. att inrätta en fond för sociala investeringar (30 mnkr)

Till samtliga uppdragsnämnder

1. att avbryta pågående uppdrag om konkurrensutsättning inom kommunens verksamheter. Redan genomförd konkurrensutsättning ska utvärderas,

2. att inom vård och omsorg återta konkurrensutsatt verksamhet i egen regi när avtalet går ut och pröva möjligheten att återta produktionen i egen regi inom övriga verksamheter.

Till Äldrenämnden och Nämnden för hälsa och omsorg

1. att inte införa Eget val inom fler verksamheter samt utvärdera de områden där det införts.

Övriga beslut

1. att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2014 med 21:24 kronor per skattekrona,
2. att bemyndiga Kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande,
3. att fastställa internräntan till 2,5 procent
4. att under Kommunstyrelsen, enligt förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 6 725 tkr till kommunrevisionen,
5. att fastställa Kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2014 till 2 mnkr,
6. att fastställa Kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2014 till 2 mnkr,
7. att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. sotningstaxa, torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av Kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan Kommunstyrelsens medgivande,
8. att fastställa resultaträkning för 2014 samt för planperioden enligt **bilaga 1**
9. att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
10. att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde samt för planperioden **enligt bilaga 3**
11. att fastställa budget och flerårsplan för de gemensamma nämndera överförmyndarnämnden respektive räddningsnämnden enligt **bilaga 5** respektive **6**.
12. att anta investeringsbudget för 2014 samt för planperioden **enligt kapitel 7**.
13. att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen **enligt kapitel 8**.
14. Att anta direktiv till produktionsstyrelserna **enligt kapitel 9**.
15. att nämnd ska begära tillstånd av Kommunstyrelsens innan igångsättnings ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas,
16. att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 219 tkr stadsarkivet.

6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m.m.

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvaret. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

Förutsättningar för en jämlik och hållbar utveckling

Kommunen behöver möta dagens utmaningar genom en utveckling som gör boende i Uppsala hållbart idag och i framtiden. Hållbar utveckling bygger på utveckling och långsiktig hållbarhet inom delområdena miljö, ekonomi och sociala frågor. För att lyckas möta miljö- och klimatutmaningar behöver strategin bygga på jämlikhet. Det innebär att de ekonomiska klyftorna behöver minska och att jämställdhet råder mellan kvinnor och män och att de ges samma rättigheter.

Land och stad behöver samspela. Kommunens lokaler behöver vara flexibla för att möta olika behov både i staden och på landsbygden. Nya fastigheter ska planläggas som plushus, vilket är passivhus som kan producera egen energi t.ex. solceller och solvärme. Nyproduktion av bostäder ska koncentreras till orter som redan har en god infrastruktur som kollektivtrafik, samhällsservice, vatten och avlopp. Privatbilismen bidrar till växthusgasutsläppen och är idag inte hållbar, därför behövs strategier för att fler ska vilja och kunna åka kollektivt. Satsningar på mer utbyggd och mindre dyr kollektivtrafik gynnar även en friare rörlighet, framförallt för kvinnor, unga, äldre och de med lägre inkomster. Staden ska ge möjlighet till grönt uteliv och stadsodling. Uppsala ska även satsa på en mer cirkulär ekonomi, det vill säga en kretsloppsekonomi där återvinning av varor och ett ökat utbud av tjänster i kombination med närhet är viktiga faktorer. För näringslivet och för miljön behövs även förbättrade möjligheter för godstransporter med tåg.

Bostäder för alla

Uppsala växer med 3 000-4 000 invånare per år. För att möta efterfrågan behöver antalet bostäder öka med 1500-2000 per år under perioden. Särskilda ansträngningar och prioriteringar måste ske i alla led för att möjliggöra detta – dock utan att äventyra jämlikheten, kvaliteten och hållbarheten i den långsiktiga utvecklingen. Flera olika och mindre byggbolag medger en högre produktionstakt totalt sett. Efterfrågan på bostäder är som störst i centrala staden och förtätning är möjlig på redan hårdgjorda ytor som inte står emot en god stadsmiljö med gröna områden och de befintliga gröna kilarna. Uppsala kommun tar också ett stort ansvar för att möjliggöra bostadsbebyggelse i bl.a. Storvreta genom planprocessen och omfattande markförvärv. Bostadsbebyggelse längs med den spårburna kollektivtrafiken måste prioriteras.

Andelen hyresrätter i Uppsala är låg och ett ökat tillskott är avgörande för att möta marknadens behov. Uppsala kommun driver på och fullföljer det samarbete som inletts med de parter på hyresrättsmarknaden som visat intresse för att investera i utveckling och uppbyggnad av bostäder i Uppsala. För att öka tillgången på hyresrätter måste mer än 50% av tillkommande bebyggelse vara hyresrätter. Hyrorna måste hållas nere, såväl vid nyproduktion som vid renovering. En bostadsförmedling skapas för att hyreslägenheter i Uppsala ska kunna förmedlas i Uppsala och inte via Stockholms bostadskö.

Kvalitativa parker och grönytor för rekreation skapas i samband med program och planläggning. Mångfalden av boendeanternivå värnas. Fler trygghetsboenden ökar tryggheten i det egna hemmet. För människor i särskilda boenden är det av extra vikt att säkra närhet till service och kommunikationer. Ökad genomströmning av bostadssociala lägenheter minskar hemlöshet, det är viktigt att det finns tillräckligt med lägenheter för att möta behoven.

Gemensamma visioner för nya områden gör vi tillsammans

För att nya områden ska svara mot framtidens krav och möjligheter krävs en samsyn mellan inblandade aktörer och medborgare. Omvänd planprocess, där närboende får lämna synpunkter redan från början i planarbetet, och medborgardialoger är viktiga verktyg för att skapa områden där människor vill bo, jobba och leva. Kommunens roll blir att leda arbetet mot en gemensam målbild vanligen konkretiserat i kvalitets- och hållbarhetsprogram och avtal.

Miljöutmaningarna är en chans till arbete och omställning till hållbart liv

Miljö- och klimatfrågan är avgörande för hur Uppsala utvecklas i framtiden. Genom att ta tillvara på möjligheter och utmaningar som miljö- och klimatfrågan ger bidrar vi till teknik- och affärsutveckling som genererar arbetstillfällen och säkerställer samtidigt kommande generationers överlevnad och goda levnadsvillkor.

Samhällets fysiska utformning samt konsumtion och materialval har stor betydelse för hur stor klimat- och miljöpåverkan blir. Miljö- och klimatarbetet integreras därför i all planering kring infrastruktur och markanvändning. För att nå Uppsalas klimatmål till 2050, ökar takten i arbetet de närmaste åren. Utmaningen och arbetet med att bidra till en giftfri miljö, med inriktning på barn och unga, står också i fokus.

Fler jobb inom kommunen

Befolkningsstillväxten ska motsvaras av en tillväxt utifrån hållbarhet och en mer lokal ekonomi och en variation av jobb på den lokala arbetsmarknaden i syfte att erbjuda valfrihet och attraktiv livsmiljö. Det kreativa Uppsala, citys utveckling, det nya resecentrumet, nya kontorslösningar liksom en hög tillgång på kritisk kompetens stärker förutsättningar för kvalificerade tjänsteföretag att växa och etablera sig i Uppsala.

De kreativa näringarna såsom besöksnäringen har en potential att utvecklas och utvecklingen behöver gå i hållbarhetens tecken i Uppsala. Utveckling av attraktioner på ett hållbart sätt ska stödjas av kommunen. Nyföretagandet är högt och Uppsala ska fortsätta stimulera intresse för nyföretagande med inriktning mot ett hållbart näringsliv.

Mera tåg för tillgänglig klimatsmart infrastruktur

För att stärka Uppsalas roll i regionen och internationellt är det angeläget att arbeta för en gemensam målbild för att förbättra kommunikationerna i Uppsala-Stockholmregionen. Utvecklingen av järnvägen har en strategisk betydelse för större arbetsmarknader och hållbara transportsystem. En kapacitetshöjning på Ostkustbanan söderut är den enskilt viktigaste

infrastrukturåtgärden för utbytet med Stockholm. Kapacitetshöjningen är även en förutsättning för en station i Uppsala södra/Bergbrunna, avlasta Resecentrum samt för att utveckla Uppsalas sydvästra och sydöstra och östra stadsdelar. I Bergsbrunna ska även en omlastningskaj för gods anläggas för att skapa de nödvändiga förutsättningarna för Uppsalas lokala näringsliv att mer klimatsmart transportera gods med tåg.

Samarbetet kring kapacitetsförstärkningar på Dalabanan fortsätter för att förbättra pendlingen från Sala och Heby och för att möjliggöra en station och utbyggnad i bl.a. Vänge. Samarbetet kring Arosstråket mot Enköping och Västerås behöver intensifieras för eventuella trafikeringsförbättringar på kort sikt och järnvägsbyggande på längre sikt.

Cykel och kollektivtrafik för hållbar tillgänglighet i staden

Uppsala är en cykelstad och genom att ytterligare förstärka cykelnätet, bland annat med snabbcykelvägar, förbättras tillgängligheten och bidrar till en attraktiv och hållbar stad. Utbyggnaden av kollektivtrafiken i form av stomlinjer och eventuellt nya trafikformer som spårväg, sker i samverkan med den regionala kollektivtrafikmyndigheten. Stomlinjerna förstärker tillgängligheten och skapar stadsstråk som är viktiga i stadsutvecklingen. Knutpunkterna utvecklas och utbyggnadsplaner prioriteras till stråken, för att få en blandad miljö med handel, aktiviteter, boende och välfärdsservice. Att kollektivtrafiken ses som norm vid planering av bebyggelse gynnar tillgänglighet och service och hänger väl ihop med att bygga en sammanhängande stad där alla samhällsgrupper får plats.

Planeringen av spårvagn måste intensifieras för att möta ett ökat resande med kollektivtrafik.

Vistelse i park och natur, vardagsmotion i form av promenader, gång-/cykelpendling, fritidsodling och andra utomhusaktiviteter har dokumenterat positiva effekter på människors hälsa. För grupper med begränsad rörlighet, bl.a. små barn, äldre och funktionshindrade, är närheten särskilt viktig.

Medvetna resval för att klara klimatmålen

Uppsala har målet att minst fördubbla andelen resande i kollektivtrafiken till 2020 med utgångspunkt från 2006 och samtidigt vidmakthålla en hög andel cyklande och gående. Syftet är att klara klimatmålen samt få en attraktivare stad och en hälsosammare miljö i tätorten. Analyser visar att om målen ska nås räcker det inte enbart med en utbyggd kollektivtrafik, fler invånare måste också välja att resa med kollektivtrafiken, både till jobbet och på fritiden. Det blir därför viktigt att arbeta och planera för ett prisvärt, hållbart resande med trafikanten i fokus med möjlighet till medvetna res- och transportval. Tyngdpunkten ligger på att få nya grupper att välja kollektivtrafiken framför att välja bilen och på att kollektivtrafiken ska vara prisvärd för alla samhällsgrupper. Fler bilfria gator och infartsparkeringar kan bli aktuellt för att tydligare prioritera gång, cykel och kollektivtrafik framför biltrafik. Trafikutvecklingen har betydelse för miljö kvalitetsnormerna för buller och luft.

Skolskjuts, färdtjänst och avgiftsfri kollektivtrafik för unga

Skolskjuts är en kommunal uppgift som regleras i skollagen. Skolskjutsarna på landsbygden behöver även fortsättningsvis ses över kontinuerligt, område för område, för att effektiviteten

och säkerheten i transportsystemet ska behållas och förstärkas. Som ett led i att satsa på kollektivtrafiken och att satsa på unga ska elever i gymnasiet få avgiftsfri kollektivtrafik.

Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen ska därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer ska erbjudas alla trafikantgrupper. Specialtransporterna ska integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor ska byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.

Blågröna kvaliteter och samband

Kvaliteter och samband tas till vara i stadens blå stråk, gröna kilar och större parker. Åstråket-Målarstranden, Stabby och Gula Stigenkilen stärks och utvecklas i samband med pågående stadsutveckling. Viktiga natur- och kulturvärden ska tas till vara och ekosystemtjänster, det vill säga viktiga och uppbyggliga tjänster som naturen bidrar med, prioriteras.

Kommunens naturreservat och övriga friluftsområden förvaltas och vidareutvecklas med inriktning på rekreation och biologisk mångfald, till nytta för befolkningen. För att säkerställa kommunala intressen ska nya naturreservat och friluftsområden övervägas.

Tillgänglighetsåtgärder, bland annat i Åriket, genomförs under perioden. Parkstandarden, särskilt i stadsdelsparkerna, höjs med fler upplevelsevärden och skötsel som anpassas för att klara fler besökare. Stadsträdgården utvecklas enligt en plan som börjar förverkligas i samband med 150-års jubileet 2014. Kransorternas parkstandard ses över. Attraktiva vatten och ökad tillgång till friluftsbad i och utanför staden ger kvalitet till uppsalabor och besökare.

Det gröna - framför allt träden - har förmåga att mildra effekterna av klimatförändringarna genom sin svalkande funktion och genom att ta upp vatten och avlasta dagvattensystemet. Det motiverar ett ökat fokus på stadsträden.



Vatten över gränser och vattenfrågor närmre medborgaren

Arbetet för att värna och utveckla våra vatten kräver samverkan med flera aktörer. Ett övergripande vattenprogram som syftar till att öka fokus på vattenfrågor och tydliggöra mål och prioriteringar tas fram. För att undvika negativa konsekvenser för stora delar av stadskärnan om ett hundraårsflöde skulle orsaka att Fyrisån svämmar över tas riskhanteringsplaner fram enligt EU:s direktiv. Pumphuset vid Fyrisån bör kunna användas för att förbättra samverkan och kunskap mellan kommunen och medborgarna om vatten.

Trygg och socialt hållbar stadsdelsutveckling

Med en allt större befolkning krävs en större variation av utbud och möjligheter för att skapa attraktivitet och trygghet. Det sociala perspektivet har en allt tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom en god stadsplanering skapas möjligheter för socialt hållbara områden som uppfattas som trygga och välkomnande och uppmuntrar uppbyggnad av lokalt socialt kapital. Samtliga nämnder, produktions- och bolagsstyrelser samverkar aktivt inom och utom kommunen för att bryta människors utanförskap och öka delaktigheten i samhället. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden för att gynna stadsdelsutvecklingen och utvecklingen i de mindre tätorterna. Hållbar tillväxt för alla och genusperspektiv är integrerade delar i arbetet.

Ökat ägande av mark för ökat jämlikt miljövänligt byggande

Det alltmer komplexa samhällsbyggandet med många aktörer inblandade underlättas när kommunen kan gå in som en part och driva på förändringsarbete i kraft av att äga exploateringsbar mark. Då ökar också möjligheterna för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger större möjligheter att ställa särskilda krav och att säkra utrymmen för kommunala serviceåtaganden. Ett ökat och varierat utbud av lägenheter, blandat i hela staden och även i kransorterna, med olika upplåtelseformer och anpassat för olika målgrupper, blir allt viktigare. Genomtänkt och transparent markanvisning introducerar nya byggherrar till bostadsmarknaden i Uppsala och förstärker konkurrensen med såväl prispress som högre produktion som följd. Kollektivtrafikförsörjning ska utgöra en faktor vid prioriteringen av markförvärv då kommunal ägande av mark ger goda möjligheter att driva utvecklingen av effektiv kollektivtrafikförsörjning.

Arbetet med strategiska markförvärv intensifieras under perioden.

Inriktningsmål:

1. Kommunens dialog med näringslivet inriktas på att miljömässigt hållbart näringsliv till exempel för ökat användande av hållbara energikällor såsom solceller.
2. Fyrisån skall bli badbar.
3. Pumphuset öppnas upp för allmänheten och utnyttjas pedagogiskt och administrativt för att vattenfrågor ska komma närmre medborgarna samt medge energirådgivning.
4. År 2020 är Uppsalas kollektivtrafik minst fördubblad genom viss förtätning av staden, ökad framkomlighet och stråkmässig utbyggnad inom kommunen.
5. Prioritetsordningen för trafikplanering skall vara: fotgängare, cyklister, kollektivtrafik och sist biltrafik
6. Alla samhällsgrupper, även barn och unga är delaktiga i samhällsbyggandet.
7. Invånare och besökare är trygga på gator, torg och andra allmänna platser.

8. I Uppsala kommuns verksamhet och dess geografiska område ska utsläppen av växthusgaser ha minskat med minst 40 procent för att senast 2050 vara nere på noll. Kommunala fastigheter och nya fastigheter i staden är klimatsmarta.
9. Uppsala Kommun verkar för fler hyresbostäder och trygghetsboenden och för att vara en attraktiv kommun för bostadssökande.
10. Medborgarna ska uppleva att det är "Lätt att göra rätt", vad gäller transporter sopsortering med mera och tänkandet livscykelkostnad präglar samhällsplaneringen avseende hållbarhet.
11. Centrala staden och andra centra har ett livskraftigt centrum och är väl försett med gångytor.
12. Boendemiljöer är mötesskapande, blandade, icke-segregerade och därmed socialt hållbara.
13. Landsbygdsutveckling är en viktig del av kommunens utveckling.
14. Flexibel för- och grundskola och infrastruktur är grunden för bra service i kransorterna.
15. Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ger alla människor möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
16. Nya och klimatsmarta alternativ prövas inom kollektivtrafiken.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att intentionsavtal träffas avseende nybyggnation av hyresrätter med marknadens olika parter,
2. att inrätta en bostadsförmedling.
3. att ta fram en koldioxidbudget, det vill säga en budget för minskning av klimatpåverkande ämnen,
4. att i samarbete med Vattenfall ta fram en plan för att bygga ut och ta i bruk solvärmeanläggningen i Stolvreta,
5. att ta fram en plan för ett spårvagnsnät och köpa in eller reservera mark för spår
6. att reservera mark för lastkaj vid Bergsbrunna,
7. att erbjuda ökad rörelsefrihet genom avgiftsfri kollektivtrafik till elever på gymnasiet
8. att utreda hur ekonomin i Uppsala kan bli mer av en kretsloppsekonomi.
9. att utvecklingen av Uppsala kommuns tätorter görs längs med befintlig eller planerad infrastruktur.

Till plan- och byggnadsnämnden:

1. att använda omvänd planprocess, medborgardialoger och tillräckliga resurser för att öka inflytandet för boende i områden vid nybyggnation och större förändringar samt för att förkorta handläggningstider för byggande utan att tumma på kvaliteten.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden:

1. att behålla Årike Fyris intakt utan påverkan av ökad biltrafik,
2. att planera för en gång- och cykelbro över Fyrisån vid Ultuna,
3. att ta fram en plan för infartsparkeringar.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden, plan- och byggnadsnämnden samt Miljö- och hälsoskyddsämnden

1. 1. att se över taxorna i syfte att höja självfinansieringsgraden och få resurser till snabbare handläggning.



Bättre med infartsparkering än fler gatuparkeringar i centrala staden

6.3 Kultur och fritid

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala är en kommun som har goda förutsättningar för att skapa en aktiv och angelägen fritid för många. Uppsala har till exempel en bra stadsteater, Uppsala Konsert & Kongress, gästspelsscenen Reginateatern och Gottsunda dans och teater. Studieförbunden med sina lokala studietimmar och kulturevenemang i människors närmiljö, är också viktiga garantier för ett tillgängligt och brett kulturliv i Uppsala.

Kulturpolitiken ska anpassas efter de statliga kulturpolitiskt prioriterade områdena; barn och unga, jämställdhet, internationellt samarbete samt tillgänglighet. Uppsala kommuns kulturpolitiska program antogs 2005 och ska revideras, bl.a. med hänsyn till den nya statliga kulturpolitiken. En översyn av ansvarsfördelningen och de ekonomiska åtagandena mellan Uppsala kommun och Landstinget i Uppsala län gällande kulturinstitutioner med regionalt uppdrag har genomförts. Ett fortsatt arbete med detta kommer att kräva delaktighet från olika aktörer då det berör både infrastruktur, stadsutveckling och destinationsfrågor. Arbetet med att hitta en lösning vad gäller konstmuseum/konsthall måste fortsätta.

En aktiv och meningsfull fritid för barn och ungdom

Barns och vuxnas levnadsvillkor skiljer sig mellan Uppsalas olika stadsdelar. De segregerade boendet och ojämlika förutsättningarna till deltagande i fritidsaktivitet för barn och unga måste kompenseras med medvetna satsningar från kommunen. Ungdomars fritidssysselsättning värderas allt högre, även i utbildningsväsendet och för framtida jobbmöjligheter. Ett stort och aktivt föreningsliv bidrar till delaktighet och inflytande i samhällsutvecklingen

Ungdomar som inte är med i en förening kan istället utveckla nätverk och kompisgäng som sysslar med fritids- och kulturaktiviteter som är spontana, kreativa och inte behöver vuxna ledare. Det behövs en kartläggning och prioritering av både den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar. Ibland behövs också snabba beslut och åtgärder för att riktigt spontana initiativ från ungdomarna själva ska gå att genomföra.

Elever i grundskolan och gymnasiet ska ha möjlighet att besöka minst en teater- eller dansföreläsning per läsår.

Badplatser

Badplatser måste rustas upp, fler naturbad skapas, t.ex. i Gränby, och tillgängligheten till baden öka. Cykelvägar och badbussar och ”badplatsmarkerade busslinjer” till badplatser och badhus ger ökad tillgänglighet och minskade parkeringsproblem. En ny simanläggning i Stenhagen ska byggas.

Musikskolan ska utvidgas

Satsningar måste göras för att göra musikskolan tillgänglig för fler. Att sänka avgifterna och förlägga mer verksamhet ute i olika stadsdelar är exempel på detta.

Den kommunala musikskolan ska på sikt utvecklas till en kulturskola. Kulturskolan ska erbjuda andra kulturformer som t.ex. dans, bild och teater.

Aktiva seniorer

I Uppsala ska det finnas goda möjligheter att leva ett aktivt liv som senior. Ett brett utbud av föreningsaktiviteter, kulturverksamhet och nöjen skapar förutsättningar för seniorer att odla sina intressen och vara aktiva och friska långt upp i åldern. I överensstämmelse med LÖK ska kommunen genomföra informationsinsatser för att berätta om det utbud som finns, musik, kultur, idrott och motion samt föreningsliv.

Föreningsbidragen för seniorverksamhet i syfte att stimulera till deltagande i olika verksamheter ska utvecklas.

Ideellt engagemang

Uppsala är en mångkulturell kommun. I arbetet med Varumärke Uppsala ska det mångkulturella Uppsala lyftas fram. För nyanlända och invandrade kan föreningslivet stimulera integrationsprocessen och förmedla arbetsmarknadsinsatser.

En viktig del av det ideella engagemanget är föreningar som Ungdomens hus.

Bred och tillgänglig kultur

En aktiv konst-kulturpolitik som värnar den konstnärliga friheten bidrar till att skapa förutsättningar till ett dynamiskt och oberoende konst- och kulturliv.

Kulturen ska vara tillgänglig för såväl Uppsalaborna som besökare. Den fria entrén på Biotopia är viktig för verksamheten. Fri entré bör införas även på Uppsala konstmuseum och Bror Hjorths hus när ekonomin tillåter.

De fria grupperna och studieförbunden är viktiga för Uppsalabornas tillgänglighet till kultur. De ska därför ges ett utökat kommunalt stöd till sin verksamhet. Konstnärer och utövare av teater, dans, musik m.fl. har idag mycket svårt att hitta billiga och lämpliga lokaler. Vi vill utreda möjligheter att ge stöd i form av lämpliga lokaler till dessa grupper för att bredda det fria kulturlivet och ge Uppsalaborna ett större kulturutbud.

Uppsala konstmuseum ska öka inköpen av konst för att bygga ut samlingarna.

Satsning på stadsdelar

Stadsdelsbiblioteken, fritidsgårdarna och föreningslivet spelar en viktig roll som centra för demokrati, information och aktiviteter.

Det är viktigt att vid planeringen av nya bostadsområden ta hänsyn till behoven av fysisk aktivitet och kulturella upplevelser, något som också ökar känslan av trygghet och säkerhet.

I Sävja startar ett kulturcentrum med lokalt fritids- och kulturutbud, kontakter ska knytas med det lokala föreningslivet för att utveckla Sävja. Utveckling av och samverkan mellan olika kulturverksamheter i nya Gottsunda centrum fortsätter. Satsningar ska göras på fler stadsdelar, alla delar av Uppsala ska ha tillgång till kultur- och fritidsutbud.

Bibliotek och kultur- och bildningscentrum

Biblioteken ska vara levande mötesplatser för alla. Biblioteken utgör arenor för möten och skapar förutsättningar för ett demokratiskt samhälle med tillgång till information, fakta och kulturupplevelser för alla. De som har långt till närmaste bibliotek ska ha tillgång till bokbuss. I ett längre perspektiv ska biblioteken utvecklas till kultur- och medborgarcentrum. Att undersöka möjligheterna att öppna ett bibliotek i Gränby centrum med inriktning på barn och ungdomar skulle vara värdefullt.

Museer och arkiv är folkbildande institutioner och bärare av vårt kulturarv och vi bör genom att använda modern teknik göra dem till öppna, dynamiska kultur- och forskningscentrum för såväl dagens som morgondagens brukare. För stadsarkivets del innebär det att de måste få de resurser som krävs för att kunna digitalisera sina samlingar.

Folkhälsa

En aktiv fritid är viktig för att människor ska må bra, trivas och känna sig hemma i Uppsala. Aktivitet kan vara rörelse och motion, men aktivitet kan också handla om engagemang för en sak eller i en förening.

En god och jämlik hälsa är en viktig resurs för kommunens invånare och ett viktigt mål för samhället. En god folkhälsa är en förutsättning för hållbar utveckling. Alla folkhälsomål är prioriterade. För att folkhälsan och folkhälsoinsatserna i kommunen ska kunna mätas ska indikatorer tas fram och de ekonomiska vinster som åstadkoms om folkhälsan förbättras i Uppsala räknas fram.

Folkhälsan är en del av alla nämnders politiska ansvar. Samordningen mellan kommunstyrelsen och nämnderna har skett inom ramen för folkhälsorådet där även Landstinget och föreningslivet har varit representerade. Olika former för utveckling av folkhälsofrågorna har provats men arbetet har inte varit tillräckligt kvalitativt och effektivt. Därför behöver en nysatsning göras där folkhälsoarbetet får en tydlig kommunal hemvist.

Idrotten och föreningslivet

Motion och idrott på lika villkor för alla åldrar och alla nivåer är vår viktigaste idrottspolitiska utgångspunkt. Med ett starkt utvecklad ungdoms- och breddidrott kommer också eliten växa fram. Vi arbetar för att Uppsala kan bli en attraktiv plats för nationella och internationella mästerskap. Föreningslivets behov av lokaler och idrottsanläggningar ökar och måste tillgodoses.

För att barn och ungdomar ska känna sig hemma i idrotten måste bidragsgivning sammankopplas med riktlinjer som handlar om föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt möjligheten för ungdomar med funktionsnedsättning att delta i föreningslivet.

Arenor

Kommunen behöver ta fram ett program för utvecklingen av ett arena- och evenemangsstråk på Studenternas IP inklusive kollektivtrafikförsörjning till arenorna. Uppsalas stora brist på bra arenor och idrottshallar för flera idrotter måste lösas. Föreningsinitiativ välkomnas men ett kommunalt ägande är att föredra om ett stort kommunalt stöd behövs för byggande och drift.

Inriktningsmål

1. Det kommunala idrotts-, kultur- och fritidsutbudet riktar sig till och avspeglar alla grupper i samhället.
2. Barn- och ungdomar behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning av tider och lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
3. Uppsala är en idrottskommun med en stark ungdomsidrott, stor bredd och vass elit.
4. Uppsala är en kommun där det finns fler mötesplatser för amatörkulturen vad gäller möjligheter att repetera och skapa men också vad gäller att uppträda eller ha utställningar.
5. Uppsala är en kommun där barn och unga har tillgång till kultur och friluftsliv oavsett ekonomiska förhållanden och bostadsort

Uppdrag

Till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden

1. att ta fram regler för bidragsgivning och uppföljning med riktlinjer för föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt personer med funktionsnedsättning möjlighet att delta i föreningslivet,
2. att göra en översyn över barn och ungdomars tillgång till kultur och friluftsliv med tanke på avgifter, geografisk, ekonomisk och annan tillgänglighet

Till idrotts- och fritidsnämnden

1. att genomföra en kartläggning och prioritering av den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar,
2. att förbereda bygget av en simhall i Stenhagen,
3. att i avtal med Fyrishov värna den låga avgiften på Sommarpasset för bad,
4. att i avtal med Fyrishov säkerställa föreningslivets, särskilt barn och ungas, tillgång till hallar och träningstider i simhall,
5. att uppdatera det fritidspolitiska programmet.

Till kulturnämnden

1. att utreda möjligheterna att skapa en scen där amatörgrupper med olika inriktningar som dans, teater, performance, musik m.m. har möjlighet att träna och ha föreställningar. En scen som inte ska vara en konkurrent till de scener som redan finns utan ett komplement för dem som nu inte har möjlighet att nyttja befintliga scener,
2. att utreda möjligheterna att stötta etablerade och nyutbildade bildkonstnärer genom att skapa någon form av ateljéstöd,

3. att utreda möjligheterna att skapa ett bibliotek i Gränby köpcentrum med inriktning på barn och unga
4. att stödja lokala biografers utveckling mot digitalisering,
6. Verka för att Slottet får en för uppsalabor och turister angelägen användning.
7. Fortsätta arbeta med ett nytt konstmuseum genom att inventera och utreda de förslag som finns

Till barn- och ungdomsnämnden

1. att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan genom att förlägga mer undervisning ute i stadsdelar och sänka avgifterna.
2. att påbörja utvecklingsarbetet av en kulturskola i samverkan med det lokala kulturlivet som komplement till musikskolan.



6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare (SFI).

Utvecklingsförutsättningar

Kraven på utbildning ökar inom alla branscher och samhällssektorer. Baskunskaper i skolans ämnen fortsätter vara nödvändiga såväl i arbetslivet som för individen som medborgare. Dessutom är det viktigt att lära ut kritiskt tänkande, problemlösning, kreativitet och samarbete. Skolan skall genomsyras av hållbar utveckling, såväl i sin egen verksamhet som i undervisningen.

Befolkningsprognoserna visar en fortsatt ökning av barn i förskole- och grundskoleåldrarna och en minskning av ungdomar i gymnasieåldrarna under planperioden.

Beredskap för dessa stora variationer måste finnas i form av en långsiktig lokalplanering. För att uppnå platsgarantin och tillmötesgå föräldrars önskemål ställs stora krav på samplanering vad gäller behov och geografiskt område.

Under samma tid kommer en betydande andel förskollärare och grundskollärare att gå i pension. Sammantaget ger detta ett stort rekryteringsbehov. Det kräver en välfungerande verksamhet och en god arbetsmiljö för att göra det attraktivt att arbeta i Uppsala kommun.

Trots att Uppsala kommuns skolor har personal med hög kompetens som arbetar hårt har vi alltför många elever som lämnar grundskolan utan gymnasiebehörighet och likaså alltför många som inte slutför sin gymnasieutbildning.

Gruppstorlekarna från förskola till gymnasium ligger i Uppsala över rikets genomsnitt i både undervisning och fritidsgrupper. Lärarnas tid att förbereda undervisning liksom tiden för direkta elevkontakter beskärs av ständigt svällande detaljdokumentation. Den år för år växande administrativa överbyggnaden på kommunal nivå har börjat bli en börda i stället för det serviceorgan för skolornas verksamhet den borde utgöra.

Skolornas uppgifter och mål är fastställda i läroplan och andra statliga styrdokument. Skolans medarbetare är bäst lämpade att i samråd med föräldrar och elever förverkliga dessa.

Bra förskola för alla barn

Förskolan har två uppdrag – dels föräldrarnas behov av barnomsorg, dels barnens tillgång till pedagogisk verksamhet, gruppstillhörighet och relationer. Förskolan och skolan ska arbeta för att alla barn och unga ska kunna känna sig trygga, delaktiga och ha en positiv framtidstro. Inga barn ska stängas ute från förskolan. Alla ska kunna få en förskoleplats inom garantitiden på en plats där man önskat.

Personaltätheten i förskolan måste öka successivt och gruppstorlekarna minska. Under perioden ska gruppstorlekarna minska med i snitt ett barn per år för att successivt nå målet om max 14 barn /småbarnsgrupp (1-3 år) samt 18 barn/grupp (3 och uppåt). 2014 ska barngrupperna i den kommunalt drivna barnomsorgen minska med två barn per barngrupp. Möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga med ett syskon eller arbetslösa, ska utökas successivt, med målet 30 timmar.

Uppsalas småbarnsföräldrar fortsätter att efterfråga förskoleplatser och efterfrågan på vårdnadsbidrag minskar fortfarande. Vårdnadsbidraget avskaffas och resurserna läggs på att förbättra kvaliteten i förskolan.

Alla barn som behöver och vill ha studiestöd på sitt modersmål ska beviljas detta. Modersmålsstödet ska vara en integrerad del av förskolans verksamhet.



Skolbarnsomsorg

För de yngre skolbarnen är samverkan mellan skolan och skolbarnsomsorgen viktig. Detta har förstärks i nya skollagen. Det förutsätter en högre personaltäthet än vad skolbarnsomsorgen har idag. Uppsala har en mycket lägre andel pedagogiskt utbildade än resten av länet och landet. Uppsala har också en lägre personaltäthet och större grupper än länet och landet.

Även lokalbehovet för fritidshemmen behöver ses över. Det ska finnas tillgång till fritidshem på rimligt avstånd oavsett var i kommunen man bor.

Pedagogisk frihet och likabehandling

Uppsalas förskolor och skolor ska ha stor pedagogisk frihet där all personal tar ansvar för den egna verksamheten. Verksamhet och utveckling ska stå på vetenskaplig grund.

Trygghet och trivsel för såväl personal som elever är förutsättningar för en god kunskapsutveckling. Nolltolerans mot trakasserier och kränkningar är grundläggande för framgångsrika förskolor och skolor. För att förebygga kränkningar krävs en medvetenhet hos förskolebarn, elever och medarbetare om vilka förhållningssätt och normer som ligger bakom uppfattningen om vad som kan anses vara normalt och onormalt. Ett likabehandlingsarbete där dessa värderingar synliggörs och diskuteras ökar medvetenhet om vad som orsakar trakasserier och kränkningar.

Barn och unga vistas en stor del av sin tid i förskola, skola och fritidsverksamhet. Dessa

verksamheter har därför ett ansvar för att tidigt uppmärksamma och förebygga utsatthet och ohälsa. För att samverka med andra som arbetar för barns välfärd och hälsa ska fungera behöver ansvarsfördelningen vara tydlig mellan pedagogisk verksamhet och exempelvis socialtjänst och vård.

Höga kunskapsmål och fokus på läroplanen

I Uppsalas skolor ska kunskapsmålen vara höga och undervisningen utgå från elevernas förutsättningar. Det kräver minskade gruppstorlekar. Extra stöd ska snabbt sättas in för de elever som inte uppnår målen. Detta ska baseras på lärarens bedömning och inte behöva invänta tidskrävande utredningar innan det sätts in.

Arbetsmiljö

Alla elever och deras personal har rätt till rena och fräscha lokaler. Lokalvårdare skall ingå i skolans personal. De pedagogiska lokalerna ska vara tillgängliga för alla. Låg- och mellanstadieskolor ska ha en skolgårdsplan på minst 40 kvm/barn.

Alla förskolor ska ha en egen gård. Om undantag måste göras i tätbebyggt område är det rimligt att privatdrivna förskolor bidrar till kommunens skötsel av de parker de använder som ersättning för egen gård.

Samverkan mellan skola, föräldrar och elever ska utvecklas. Elevorganisationer och Hem och skola har här en viktig roll.

Med nya skollagen skall alla skolor ha tillgång till en elevhälsa med kurator, psykolog, skolsköterska och skolläkare. Förutom dessa stöd ska eleverna också ha tillgång till fritidspedagog, från grundskola till gymnasiet. Fritidspedagogen ska arbeta med den psykosociala miljö och motverka mobbning och trakasserier, men också inspirera eleverna till fritidsaktiviteter utanför skolans ram. Tjänsten fortsätter även under skollov. Fast anställda fritidspedagoger är en viktig faktor för kontinuitet.

Det är viktigt att skolledningar har sina medarbetares förtroende. Rektorer skall ha pedagogisk erfarenhet och utses bland dem som medarbetarna genom sina fackliga representanter godkännt. Samma ska gälla de nyinrättade tjänsterna som ”förstelärare”-tjänster, som framförallt bör användas för det arbete som huvudlärare och institutionsansvariga en gång utförde.

Bryt social snedrekrytering

I skolan ska barns olika uppväxtvillkor och förutsättningar kompenseras. Med mindre grupper ökar möjligheterna att ge alla uppmärksamhet och hjälp. Den sociala snedrekryteringen till högskolestudier måste brytas genom insatser så att fler ungdomar från studieovana familjer söker sig vidare till högskole- och universitetsstudier. En väg att göra detta är att se till att alla elever har god tillgång till studie- och yrkesvägledning under årskurs 7-9.

Alla skolans aktiviteter skall vara avgiftsfria. Det som ses som symbolisk avgift för några kan vara oöverstigligt för andra.

Grundskolorna bör förutom bra lunch erbjuda fri frukost och frukt till ”fruktstunder”. Det finns erfarenhet av att det förbättrar skolresultat för såväl långväga resande som de som av andra skäl inte ätit hemma.

Skolornas upptagningsområden ska organiseras så att det motverkar etnisk och klassmässig segregation. Programval och närhetsprincipen ska vara vägledande. Skolorna ska själva bekosta skolskjuts för de elever som har rätt till det. Kostnaden läggs ut i skolpengen. Detta minskar segregationen då det blir mindre lönsamt för skolor att marknadsföra sig. Vård och Bildning kan i sin interna fördelning kompensera de skolor som i hög grad mottar landsbygdselever eller elever som av synnerliga skäl får lång resväg.

Fristående förskolor och skolor

Att en kommun själv inte kan påverka hur många fristående skolor som startar i kommunen försvårar kommunens planering av skolan. Tillstånd till fristående skola lämnas av Skolinspektionen efter yttrande från berörd kommun. Kommunen skall alltid avstyrka skolor som har vinstsyfte och endast undantagsvis tillstyrka fristående skolor. Där behov finns skall kommunen i god tid etablera grundskolor. Fristående förskolor och skolor förstärker den segregering av elever som finns idag. Inte minst gäller det religiösa fristående skolor. Skolor och förskolor ska aldrig upphandlas eller konkurrensutsättas.

Det livslånga lärandet

Ett arbetsliv i konstant förändring kräver att utbildningssystemet kan matcha utbildningarna med arbetsmarknadens behov av kompetenser. Utbildningsnivån i Uppsala är hög, men det finns många som saknar både grundskola och/eller gymnasieutbildning. Den kommunala vuxenskolan, Komvux, måste därför vara väl utbyggd med såväl grundutbildningar som utbildningar som ger kompetens inom arbetsmarknadens olika områden.

Inriktningsmål

1. Öka kvaliteten i förskolor, fritidshem och skolor genom ökad personaltäthet och mindre barn- och elevgrupper.
2. Barn till föräldralediga och arbetslösa ska erbjudas 30 timmars vistelsetid per vecka i förskolan
3. Skapa möjlighet att höja lärarnas löner.
4. Hållbar utveckling och normkritiskt tänkande genomsyrar hela det pedagogiska området.
5. Alla elever i behov av särskilda insatser skall få det utan dröjsmål.
6. Andelen elever som uppnår gymnasiebehörighet ökar.
7. Andelen elever som fullföljer gymnasieskolan ökar.
8. Förskolan och skolan är trygg och har nolltolerans mot mobbning, kränkande särbehandling och våld.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden

1. att utöka personaltätheten i fritidshemmen
2. att öka personaltätheten och minska gruppstorleken inom barnomsorgen.
3. att fastställa en kvot för andel elever/SYV och låta ersättningen för studievägledning gå utanför skolpengen,
4. Samtliga förskolor som nystartar eller flyttar till nya lokaler ska ha en egen gård, oavsett huvudman.
5. att avveckla vårdnadsbidraget.

Till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. att säkerställa att samtliga skolor har skolbibliotek, skolsköterskor, skolpsykologer och kuratorer,
2. att alla elever ska ha tillgång till fritidspedagog, både på grundskola och på gymnasium,
3. att utöka möjligheterna till ämnesstöd på modersmålet under skoltid,
4. att inte godkänna förskolor eller skolor som har vinstintresse.

6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre, människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Vård och omsorg skall bedrivas i kommunal regi

Konkurrensutsättning urholkar kvaliteten när den som utför vården till lägst kostnad vinner upphandlingen samtidigt som privatiseringarna leder till att gemensamma medel försvinner rakt ner i entreprenörernas fickor. Inom omsorgen dominerar idag ett fåtal stora bolag vilket inte skapar någon mångfald av aktörer. Ingångna avtal ska respekteras, men vid avtalens utgång ska verksamheten övergå i kommunal regi. Inga ytterligare konkurrensutsättningar ska göras.

Insyn i verksamheten är viktig ur både demokratisk och rättslig synvinkel. Detta fungerar sämre inom privat verksamhet då de anställda bl.a. inte har samma rätt till meddelarskydd som de anställda inom kommunen och offentlighetsprincipen inte gäller privata utförare, om inte detta avtalas.



Kommunal valfrihet istället för Eget val

Eget val är ett kostnadskrävande system som gör dem som beviljats bistånd till köpare på en marknad av tjänster som självklart borde utföras av kommunens egen produktion. Möjlighet att välja producent är inte något som efterfrågats av äldre och personer med funktionsnedsättning. Det man istället vill ha är en god och trygg vård utan krångel där man kan välja innehåll och hur den utförs, inom biståndsbeslutets ram.

Systemet tar dessutom mycket stora resurser i anspråk för planering, vilket hindrar annat

viktigt arbete, samt får avsevärda miljökonsekvenser. Eget val i betydelsen val av utförare ska ersättas av ett system som bygger på valfrihet i innehåll.

Utvecklingsförutsättningar

I barn- och ungdomsvården behöver samarbetet mellan förskola, skola och socialtjänst utvecklas så att man kan ta tag i problemen i tid. Det förebyggande arbetet måste utvecklas, vilket skulle fungera bättre utan köp- och säljorganisationen.

Många barn och unga växer upp i knappa ekonomiska omständigheter. Skolan måste arbeta kompensatoriskt och det måste finnas ett brett utbud av fritidsaktiviteter som är gratis eller har låga avgifter. Sociala investeringar kan användas för att utjämna skillnader i barns uppväxtförhållanden. Satsningar görs på skolan samt kultur- och fritidsverksamhet, det är satsningar som minskar kommande sociala utgifter och ökar möjligheten till delaktighet.

Allt fler Uppsalabor står utanför de generella försäkringssystem som ger skydd vid inkomstbortfall på grund av arbetslöshet eller sjukdom. Det ställer stora krav på kommunens arbete med arbetsförberedande och rehabiliterande insatser. Samverkan med andra aktörer blir viktigare och kraven på individuella lösningar högre.

Fler Uppsalabor har ett mycket långvarigt behov av ekonomiskt bistånd och särskild uppmärksamhet behöver riktas mot personer som riskerar att stå utanför arbetsmarknaden till följd av arbetslöshet och ohälsa. Utökad samverkan mellan kommun, landsting, försäkringskassa, arbetsförmedling är nödvändig.

Tack vare en allt mer avancerad sjukvård och den medicinsktekniska utvecklingen i övrigt är möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att leva ett bra och värdigt liv större idag än tidigare. Fler är i behov av mer insatser i det egna hemmet för att stödet ska kunna bli optimalt.

Andelen äldre över 80 år ökar. Fortsatt satsning på hälsofrämjande arbete och öppna insatser är därför viktigt för att påverka hälsan och senarelägga vårdbehov.

Tidig upptäckt

Ett verksamt förebyggande arbete förutsätter att barn och ungdomars utsatthet tidigt uppmärksammas i de miljöer där de vistas exempelvis förskola och skola. Det gemensamma ansvarstagandet och arbetsformerna där kunskapen kan spridas mellan socialtjänst, pedagogisk verksamhet, vård och psykiatri behöver stärkas. Kommunens råd- och stödverksamhet är öppen för alla i åldern 0-20 år samt deras föräldrar. Det behöver utvecklas ett aktivt uppsökande arbete för att nå familjer och barn i tidigt skede. Barnens rätt och barnkonventionen ska ligga till grund för socialtjänstens arbete med barn och familjer med barn.

Erfarenheten visar att vissa bostadsområden är överrepresenterade när det gäller placering och insatser. Segregationen i Uppsala slår igenom även på detta område. Det måste vara självklart med ett förebyggande arbete i förskolan och i skolan samt en satsning på fritidsaktiviteter.

Resurser för barn kan inte fördelas jämnt utan måste riktas mot de skolor och områden där behoven är störst.

Pressen på ungdomar ökar, för flickor och unga kvinnor kan höga prestationskrav och den alltmer sexualiserade bilden av kvinnor leda till självskadebeteende såsom ätstörning. Ungas situation måste uppmärksammas och förbättras. Det gäller även den tuffa livssituation många unga HBT-personer befinner sig i.

Ökad trygghet

Antalet anmälningar om barn som utsätts för våld och övergrepp har ökat, speciellt i åldern 0-6 år. Att förebygga våld mot yngre barn och säkerställa anmälningspliktens efterlevnad behöver utvecklas, likväl som att säkerställa former för samverkan och gränsdragning mellan olika aktörer.

Den sociala barn- och ungdomsvården

För att stärka barnperspektivet och barnets rätt inom den sociala barn- och ungdomsvården krävs att barn och ungdomar får uttrycka sina åsikter, får sin uppfattning beaktad, vid val av insats och fortlöpande under pågående insats. Besluten och åtgärderna ska följas upp utifrån ett barnrättsperspektiv. Stöd till den ideella föreningen Barnombudsmannen är ett sätt att öka barnperspektivet i samhället i stort.

Samhällets krav på skydd och trygghet för barn och unga i samhällets vård ställer allt större krav på kommunerna. Barnskyddsutredningen föreslår nya bestämmelser som reglerar samhällets ansvar för barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet. Kommunernas ansvar för att följa vården och ha kontakt med barnen kommer att stärkas. Placerade barns skolresultat har granskats på nationell nivå och visar att skolresultaten är oacceptabelt låga. Placerade barns och ungdomars skolgång och hälsotillstånd är viktiga områden för uppföljning och utveckling.

Utveckling av hemmaplanslösningar, som kan utgöra ett alternativ till placeringar i familjehem eller hem för vård eller boende (HVB), är angeläget. Samsyn och samverkan mellan olika parter behövs för att skapa bra, långsiktiga lösningar

Stöd och hjälp måste ges till de barn och ungdomar som inte kan bo kvar hemma p.g.a. våld eller hot om våld. Placering på HVB-hem eller liknande är ingen lösning. Det behövs ett målmedvetet arbete för att få fram boendialternativ för dessa ungdomar.

Kvinnofrid

Den yttersta konsekvensen av det ojämställda samhälle vi lever i är våld och sexuella övergrepp mot kvinnor. Kvinnor som är offer för mäns våld har rätt till skydd, samtal och övrigt stöd från både professionell verksamhet och föreningsverksamhet. Männerna ska erbjudas behandling för att förändra sitt beteende. Våld i hemmet drabbar i de flesta fall en kvinna som lever med en man. Stöd och hjälp till dem som lever i våldsutsatta familjer ska dock gälla lika oavsett familjekonstellation och oavsett kön på den våldsutsatta. Den som utsätts för s.k. hedersrelaterat våld måste få det stöd som den särskilda situationen kräver.

Stödet till kvinnojouren, tjejjouren och Tris måste utökas. Kommunen måste gå in i ett samarbete med Mottagningen mot Våld i nära relationer (MVU), en professionell verksamhet som är en av landets ledande aktörer inom området. MVU måste få sin ekonomi tryggad, inte av kommunen endast vara hänvisad till föreningsbidrag.

Kommunens Program för Kvinnofrid skall revideras och sedan antas av kommunfullmäktige.

Alkohol och droger

De som utvecklat ett beroende av alkohol och droger ska ha rätt till en professionell och evidensbaserad behandling. Målet skall för de flesta vara ett drogfritt liv. Detta skall avgöra valet av behandlingshem eller öppenvård. Samhällets insatser skall inledas med ett erbjudande om att ta hand om grundproblemet; beroendet. Personen skall under behandlingen ges möjligheten att få hjälp med övriga problem och svårigheter, så att hon/han på sikt skall kunna leva ett självständigt liv.

För dem som levt i missbruk under lång tid med stora negativa konsekvenser av sitt liv i missbruk kan det dock vara fråga om att se till att de inte far så illa.

Alla har rätt till bostad

Bostad är en social rättighet. Hemlöshet är ett komplext problem som drabbar människor med vitt skilda bakgrunder och förutsättningar. Det är människor som saknar tak över huvudet, det är människor som inte har en egen bostad utan bor i andra hand, hos släktingar eller vänner. En del får inte en egen bostad för att de saknar egen inkomst, en del för att de har hyresskulder eller andra betalningsanmärkningar, en del för att de tidigare haft problem med missbruk och upplevt störande och en del för att det inte finns bostäder.

Fler hyresrätter måste byggas i Uppsala. Hyrorna måste vara sådana att människor har råd att betala sin hyra. Möjligheten till eget kontrakt hos Uppsalahem ska finnas även om man inte har en egen inkomst eller har betalningsanmärkningar. För de personer som idag inte klarar av ett eget boende, exempelvis p.g.a. drogproblem, måste socialtjänsten erbjuda insatser för att de på sikt ska kunna klara det. För personer som inom överskådlig tid bedöms inte klara eget boende måste det finnas alternativa lösningar.

Det vråkningsförebyggande arbetet måste fortsätta och intensifieras liksom arbetet för att öka tillgången till bostäder på den öppna bostadsmarknaden för personer med sociala svårigheter och personer med funktionsnedsättning. Särskilt viktigt är att säkerställa ett tryggt boende för familjer som har barn. Även ensamkommande barn som saknar ett socialt nätverk och unga vuxna, som inte kan bo kvar i sin familj av sociala skäl eller slussas ut i samhället efter en placering, behöver ett skäligt boende.

En värdig vård

Att bemötas med respekt inom vård och omsorg är grundläggande. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska kunna leva sina liv i enlighet med egna önskemål och delaktighet. De ska kunna leva sitt liv utifrån sin identitet och personlighet och känna välbefinnande i tillvaron. Trygghet, samhörighet och gemenskap är ledord och alla har ordentlig inflytande

över sin livssituation.

Kvalitet i äldre- och handikappomsorgen

Fler anställda i äldre- och handikappomsorgen leder till bättre kvalitet, fler jobb och ökad jämställdhet. Med ökad bemanning får brukarna och deras anhöriga ett tryggare liv samtidigt arbetsmiljön blir bättre för dem som arbetar inom omsorgen. Hemtjänsten måste bli billigare och enklare att få tillgång till. En utbyggd omsorg med fast anställd och välutbildad personal är också en jämställdhetsfråga. Förutom att nya jobb skapas kan anhöriga, som jobbar deltid eller har slutat jobba för att hjälpa sina äldre släktingar, öka sin arbetstid. Eftersom de flesta anhörigvårdare är kvinnor är satsningar på omsorgen särskilt betydelsefulla för att öka jämställdheten på arbetsmarknaden och höja kvinnors sysselsättningsgrad.

Tredjepartsgranskning och brukarrevisioner

Personer inom äldre- och handikappomsorgerna ska inte fara illa. Krav på ökad granskning och kontroll ska utvecklas. Detta kan göras genom en tredjepartsgranskning, en granskning helt oberoende av verksamheten. Denna granskning ska inriktas på att verksamheten lever upp till ska kraven, men också till den service och kvalitet man utlovat till både den enskilde och kommunen. På det sättet fångar man också den enskildes behov och önskemål. En oberoende granskare ökar också möjligheten för personer inom omsorgerna och anhöriga att rapportera om missförhållanden. Idag vet vi att många är rädda att berätta om dåligt omhändertagande därför kan en oberoende granskning spela en viktig roll.

Ett ytterligare sätt att utföra detta är s.k. brukarrevisioner, ett komplement till den uppföljning och tillsyn som bedrivs idag. Det är ett sätt att få fördjupad kunskap om hur brukare har det. De som kan utföra dessa brukarrevisioner kan vara brukare, anhöriga, andra personer knutna till HSO eller pensionärsorganisationer. Utbildning krävs för detta vilket kommunen ska stå för.

Stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Personer med funktionsnedsättning har fått många försämringar i Uppsala under de senaste åren, både vad gäller ekonomi och situation i vardagen. Personer med funktionsnedsättning tillhör vårt samhälles allra fattigaste medborgare, ofta utan möjlighet att påverka sin ekonomiska situation till det bättre. Många lever under socialbidragsnivån.

Idag finns inga riktlinjer för biståndsbedömning. I samband med att dess försämrades fastslog förvaltningsrätten att riktlinjer inte uppfyllde LSS-lagen. En utredning med fokus på hur alla förändringar påverkat livssituationen måste göras. Till dess skall de riktlinjer som gällde under år 2008 gälla. Hyror har höjts oskäligt, resekostnader till daglig verksamhet finns kvar, trots att personer i daglig verksamhet inte omfattats av de s.k. jobbskatteavdragen.

Många personer med funktionsnedsättning är födda med denna och kommer under hela sitt liv att leva med denna. Därför är samhällets stöd så viktigt. Uppsala kommun saknar en vision om hur personer med funktionsnedsättning skall ha det i Uppsala. Ett handikappolitiskt program utarbetas därför och en handikappombudsman tillsätts.

Personer med funktionsnedsättning med beslut om bostad med särskild service skall få beslutet verkställt inom 3 månader. De skall också få större möjlighet att få välja var och med vem de vill bo.

Personer med psykisk funktionsnedsättning ska erbjudas sysselsättning anpassad till sin förmåga och inte hamna mellan stolarna inom sysselsättningens område. En daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning skall startas.

Framtida äldreomsorg

Att bli gammal i Uppsala kommun ska kännas tryggt och säkert för den äldre och för anhöriga. De äldres rättigheter ska därför stärkas och äldreomsorgen ska vara solidariskt finansierad och jämlik, baserad på de behov varje individ har för att kunna få bästa möjliga livskvalitet, också på ålderns höst. Framtidens äldreomsorg ska självklart välkomna alla äldre.

Uppsala kommun liksom övriga Sverige behöver utbilda och rekrytera betydligt fler inom omvårdnadssektorn för att möta framtida behov av vård och omsorg hos äldre. Grunden för att lyckas är att statusen på jobben inom omsorgen höjs. Statusen höjs när medarbetarna har möjligheter att göra ett professionellt arbete och får rätt lön. Kunskaper om äldres behov är en nyckel till det.



Hälsofrämjande strategi och förebyggande insatser

Det hälsofrämjande arbetet utgår från en lätt tillgänglig och tydlig struktur som underlättar för den enskildas till rätt stöd vid rätt tillfälle. Tillkomsten av trygghetsbostäder och andra seniorbostäder ska stimuleras liksom att på andra sätt skapa ökad trygghet och tillgänglighet i boende- och närmiljöer. Äldre med behov av stödinsatser ska kunna bo kvar i det egna hemmet om de så önskar. Viktiga förutsättningar för detta är bostadsanpassningen av bostaden, tillgänglighet, kommunikationer och tillgång till service.

Tidigt förebyggande arbete måste prioriteras. Kommunen ska samarbeta med Landstinget om förebyggande hembesök, hälsosamtal, friskvård och hemsjukvård. Ett strategiskt arbete som ger signaler om framtida behov men som också kan fungera som indikator på framtida hälsoeffekter och bidra till människors möjlighet till oberoende.

Större delen av äldreomsorgen utförs av anhöriga, främst kvinnor. Anhörigvård ska vara frivilligt och inte ett tvång på grund av brister i samhället. Information om hemtjänst, boendeformer, mötesplatser och dagverksamhet ska ges till alla äldre, personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Tillräckligt med stöd och hjälp ska finnas för anhörigvårdare. Äldreomsorgen och hemtjänsten ska vara så bra att ingen väljer att vara anhörigvårdare enbart p.g.a. misstro till den offentliga omsorgen.

Behovet av äldreomsorg på andra språk än svenska väntas öka kraftigt de närmaste åren när allt fler utrikes födda blir gamla. I områden där många har utländskt bakgrund finns inte hemtjänst på modersmålet vilket gör att äldre hänvisas till anhörigvård. Äldre invandrarers behov av stöd på det egna modersmålet måste beaktas.

Även en kartläggning av vårdbehovet för personer som talar teckenspråk ska göras. Det ska finnas kompetens inom äldrevård och omsorg att ta emot döva och hörselskadade på ett bra sätt.

Äldre HBT-personers särskilda behov ska uppmärksammas, bl.a. genom att ett äldreboende i Uppsala kommun hbt-certifieras.

Många äldre i olika typer av vård och omsorgsboende saknar social stimulans, samvaro och har en stark begränsad möjlighet till utevistelse. Uppsala behöver därför fler mötesplatser för gemensamma aktiviteter för äldre, t.ex. fler lokala och mobila träffpunkter. Det sociala innehållet i äldreomsorgen ska stärkas med bland annat kultur och idrott.

Inrätta en socialnämnd och en nämnd för personer med funktionsnedsättning

Uppsalas modell där ålder avgör vilken nämnd man tillhör inom vård- och omsorgsområdet och inte vilken svårighet man har är inte optimal. Individ- och familjeomsorgsfrågor (IFO) och frågor kring funktionsnedsättning är vitt skilda från varandra. Därför ska en Socialnämnd inom IFO-området och en nämnd för personer med funktionsnedsättning inrättas. Dessa förändringar sker lämpligen samtidigt som en organisation utan uppdrag- och åtagandenämnder införs.

Se över socialsekreterarnas löner och arbetssituation

Situationen för socialsekreterarna i Uppsala är inte acceptabel. Personalomsättning ligger på ca 40 procent. Störst har omsättningen varit inom socialnämnden för barn och unga. Detta bidrar till en försämrad arbetssituation för dem som är kvar i arbetet. En orsak är att löneläget är lågt i förhållande framför allt till närliggande kommuner. Arbetsmiljön försämras också av en ökad arbetsbörda med fler ärenden och nya uppgifter. Risken är att detta innebär snabba utredningar som i förlängningen blir dyrare för kommunen och sämre för den enskilda.

Inriktningsmål

1. Personer som hotas eller utsätts för våld inom familjen ska få stöd och hjälp och därmed ges möjligheter att förändra sina liv. Kvinnors och barns behov ska särskilt uppmärksammas.
2. Uppsala ska vara ledande i kvinnofridsfrågor.
3. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska själva få avgöra om de vill bo kvar hemma, välja ett anpassat boende eller ett vårdboende.
4. Anhöriga till personer som får hjälp och stöd ska ses som en resurs och ges ett aktivt stöd.
5. Äldre invandrades behov av vård och omsorg ska särskilt uppmärksammas.
6. Antalet lokala Träffpunkter ska öka.
7. Satsning på förebyggande arbete för barn och unga i socialt utsatta områden.
8. Biståndshandläggningen ska vara hbt-certifierad

Uppdrag

Till Nämnden för Hälsa och omsorg

1. att erbjuda män som misshandlar behandling. Kvinnor och barn ska samtidigt erbjudas adekvat stöd,
2. att starta en daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning,
3. att utreda förutsättningarna att stödja startandet av fler sociala kooperativ för personer med psykisk funktionsnedsättning och andra personer med svårigheter att komma in på arbetsmarknaden,
4. att se över om antalet personliga ombud räcker till för de behov personer med psykiska funktionsnedsättningar har. Målet skall vara det rekommenderade om ett personligt ombud per 30 000 invånare,
5. att utreda de yngre dementas situation för att få klarhet i denna grupps speciella behov,
6. att återgå till de riktlinjer jml LSS och SoL som gällde 2008 för personer med funktionsnedsättningar,
7. att öka HAB-ersättningen inom daglig verksamhet,
8. att tillsätta en handikappombudsman.
9. att utreda förutsättningarna för en boendesatsning för personer med samsjuklighet.
10. att utreda möjligheterna att införa kommunalt bostadstillägg inom gruppboenden för dem med garantipension.

11. att ta bort resekostnader för resor till daglig verksamhet

Till äldrenämnden

1. att ge utökat stöd i form av tid till dem som behöver det i matsituationen,
2. att säkerställa att alla beslut om utevistelser/promenader fullföljs
3. att kartlägga behovet av vård för personer med annat modersmål än svenska och för personer som talar teckenspråk,
4. att erbjuda samtliga med annat modersmål än svenska, inklusive teckenspråk en kontaktperson på det egna modersmålet,
5. att öka både granskningen och kontroller av kvaliteten inom äldreomsorgen genom att inrätta en tredjepartsgranskning.

Till socialnämnden för Barn och unga

1. att prioritera och utveckla hemmaplanslösningar.

Till Nämnden för Hälsa och omsorg samt Äldrenämnden

1. att införa brukarrevisioner för personer med funktionsnedsättning och för äldre.
2. LOV och ramupphandling skall inte införas för äldreboenden och olika former av boenden/gruppboenden enl LSS och SoL
3. Att utveckla möjligheterna för äldre och personer med funktionsnedsättning att själva få bestämma över hur beviljade hemvårdsinsatser och insatser vi vårdboenden ska användas.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Utvecklingsförutsättningar

Som en följd av den låga nivån på åtgärder från Arbetsförmedlingen, att många lämnat a-kassan på grund av höjda avgifter, utförsäkringarna från sjukförsäkringssystemen m.m. har en övervältring av kostnader skett till kommunerna i form av kraftigt ökade socialbidrag. Vanligaste orsak till socialbidrag är arbetslöshet. Uppsala har ovanligt många hushåll som uppbär socialbidrag under mycket långa tider. Klart större andel än vad andra jämförbara kommuner har. Långvarigt bidragsberoende hushåll – speciellt barnfamiljer – är mycket tunga utgifter i nämndens socialbidragsbudget. Till detta kommer den sociala och ekonomiska situationen för själva familjerna som tvingas leva på socialbidrag under lång tid. Fokus ska vara och att insatser ska sättas in för att underlätta för dessa familjer att bli självförsörjande.

Arbetslöshet och socialbidrag slår väldigt olika mot olika områden i Uppsala, välfärden är ojämnt fördelad. Även om Uppsala har bra förutsättningar med en för riket låg arbetslöshet och låg andel hushåll som får socialbidrag, så finns det stora skillnader mellan olika områden. Vad vi ser är ett Uppsala med ökade klyftor. Hälsa och välfärd är ojämnt fördelat mellan olika grupper. De klyftorna måste utjämnas. Utbildning, arbete och bra boende är grunden för att skapa ett bra liv för alla människor.

Kommunen står inför ett kommande generationsskifte med stora pensionsavgångar de närmaste åren. Samtidigt är ungdomsarbetslösheten rekordhög. Kommunen har som arbetsgivare en möjlighet och ett ansvar att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för unga och samtidigt förbereda sig för generationsskiftet.

Det är viktigt att se varje människa som en tillgång med förmåga att ta ansvar för sin framtida försörjning. Därför måste fördomar och diskriminering bekämpas, så att den kompetens som varje individ har kan tas tillvara. Detta bidrar till en fungerande arbetsmarknad, och skapar förutsättningar för egen försörjning.

Hyresnivån i Uppsala kommun ligger strax under nivån i Stockholms län. Det innebär näst högst i landet. Det innebär i sin tur stora kostnader inom försörjningsstöd.

En arbetsmarknadspolitik för hållbar utveckling och trygghet

Kommunen utvecklar en ny organisation, Navet Uppsala, med start 2013, för att samordna verksamheter som arbetar med kartläggning samt vägledning och matchning till arbete, arbetsmarknadsinsatser och/eller utbildning. Syftet är att effektivare lotsa arbetslösa, som får ekonomiskt bistånd, till insatser som leder till egen försörjning. Arbetet sker i nära samarbete med Arbetsförmedlingen.



Uppsala måste vara en förebild när det gäller att ta emot arbetslösa i välfärdsjobb, där kommunen står för en del av lönekostnaden.

Personer med funktionsnedsättning löper större risk att bli långtidsarbetslösa och antalet personer med psykisk funktionsnedsättning ökar. Kommunen utvecklar därför metoder för att stödja dessa att komma ut i arbetslivet. En kartläggning i Uppsala län visar att endast fem procent av unga vuxna som har aktivitetsersättning får någon form av arbetsrehabiliterande insatser. Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan har i uppdrag att, i samverkan med kommunerna, utveckla stödet för att underlätta en återgång i arbete.

Samverkan med Arbetsförmedlingen

Förutsättningarna för kommunens riktade insatser påverkas av samarbetet på lokal och regional nivå, framför allt gäller det samarbetet med Arbetsförmedlingen. De ekonomiska förutsättningar som regeringen skapar i den statliga arbetsmarknadspolitiken påverkar mycket starkt förutsättningarna för kommunens insatser.

Genom ökat samarbete med Arbetsförmedlingen kan fler av de gemensamma målgrupperna få bättre chanser på arbetsmarknaden. Det handlar om långtidsarbetslösa, långtidsinskrivna och långtidsberoende av försörjningsstöd.

Feriearbeten

Möjligheten till kommunala feriearbeten utökas så att alla elever i årskurs 9 och årskurs 1 och 2 i gymnasiet erbjuds ett kommunalt feriearbete. Förutom att många ungdomar därmed får en chans att tjäna egna pengar och får en sysselsättning under sommaren innebär det även en första kontakt med arbetslivet och en referens som kan underlätta kommande arbeten.

Kommunala aktiveringsinsatser

Även om arbetsmarknadspolitiken i första hand är en statlig uppgift krävs aktiva insatser av kommunen för att öka antalet arbetstillfällen och praktikplatser. Insatserna för de prioriterade grupperna: ungdomar, personer med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning och personer som under lång tid uppburit social bidrag, måste intensifieras inom kommunen för att möjliggöra att de kan komma in på arbetsmarknaden och behålla sin arbetsförmåga. Uppsala kommun satsa på att skapa riktiga jobb.

Erfarenhet visar att det bland hushåll som under lång tid uppburit försörjningsstöd, finns en tendens till att män i något större utsträckning har lättare att få egen försörjning genom arbete. Därför måste vi underlätta för kvinnor att etablera sig på arbetsmarknaden.

Ensamkommande barn

Uppsala tar enligt avtal med Migrationsverket emot flera ensamkommande barn. Om dessa barn får avslag på sina asylökningar upphör kommunens ansvar när de fyller 18 år. Det

innebär att ungdomarna kan förflyttas till ett flyktingförvar där de blir kvar tills de kan utvisas. Dessa ungdomar får återigen lämna en invand miljö, sina vänner och tvingas avbryta sina studier för att istället få en sysslös tillvaro i flyktingförvaret. Ungdomar som är bosatta i Uppsala när de fyller 18 år ska få möjlighet att avsluta sina studier i Uppsala.

Inriktningsmål

1. Förskolan och skolan är trygg och har nolltolerans mot mobbning, kränkande särbehandling och våld.
2. ska genom aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb säkerställa att fler får arbete.
3. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
4. Behovet av försörjningsstöd minskar genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning eller praktik.
5. Kommunen har ett solidariskt flyktingmottagande i nivå med det av statliga myndigheter bedömda behovet.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. att se till att all skattefinansierad verksamhet erbjuder minst en praktikplats per trettio medarbetare.

Till Utbildnings-och arbetsmarknadsnämnden

2. att erbjuda feriearbete för samtliga ungdomar som önskar från och med år 9 i grundskolan till år 2 i gymnasieskolan,
3. att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i år 7 och 8 i grundskolan,
4. att aktivt verka för att sociala företag/kooperativ startas,
5. att göra en kartläggning över bostadskostnadernas andel av utbetalat försörjningsstöd som underlag för fortsatta initiativ tillsammans med kommunstyrelsen för att bidra till att få en fungerande bostadsmarknad i kommunen
6. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin ansökan om permanent uppehållstillstånd att slutföra sin utbildning
7. att ta fram en handlingsplan med insatser för att minska kommunens höga andel av mycket långvarigt bidragsberoende hushåll genom att öka deras förmåga till egen försörjning

Till socialnämnden för barn och unga

1. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin ansökan om permanent uppehållstillstånd att stanna i Uppsala efter sin 18-årsdag tills avvisning verkställs.

6.7 Medarbetare och ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala kommun står inför stora rekryteringsbehov kommande år. Undersökningar visar att det är attraktivt att arbeta med frågor som påverkar och är till nytta för samhällsutvecklingen. Akademiska studier är populärare än någonsin bland unga och förväntas vara så under lång tid framöver. Trots att kommunen har en gynnsam position när det gäller tillgång till välutbildad arbetskraft inom många områden, ger sig rekryteringssvårigheterna alltmer tydligt till känna när det gäller flera yrkeskategorier; socialsekreterare, förskollärare, ingenjörer och i viss mån lärare. De relativt låga lönerna inom flera områden i Uppsala kommun försvårar rekryteringen. Kommunen behöver fortsatt höja attraktiviteten och förbättra arbetsmiljön för att få yngre att intressera sig för utbildning till yrken inom vården.

Generationsskiftet fortsätter under perioden. Arbetet med att tydliggöra och behålla ett starkt arbetsgivarmärke är fortsatt i fokus.

En attraktiv arbetsgivare

Konkurrensen om arbetskraften ökar. För att kunna behålla nuvarande medarbetare och lyckas med att rekrytera den kompetens som behövs i framtiden är det viktigt att Uppsala kommun upplevs som en attraktiv arbetsgivare. Ett gott ledarskap hos kommunens chefer och ledare och en trygg arbetsmiljö är avgörande förutsättningar i det arbetet. Kommunens etik, jämställdhets- och mångfaldspolitik har också stor betydelse. Om kvinnor och män ges lika möjligheter och förutsättningar samt om arbetsplatsen är öppen och inkluderande påverkar arbetsplatsens attraktionskraft.

Lön och möjlighet till ett varierande arbetsliv påverkar yrkets attraktivitet.

Löneskillnader och jämställdhet

Kvinnors löner är generellt lägre än mäns. Det gäller inom yrken men framför allt gäller det mellan yrken där mansdominerade yrken ofta har högre löner. Uppsala kommuns lönekartläggning kompletteras därför med en arbetsvärdering för att utjämna löneskillnader mellan yrken med liknande tyngd, ansvar och utbildningskrav. I budget avsätts därför särskilda medel dels till arbetsvärdering under 2014.

Hur kommunen agerar i frågor som rör jämställdhet och likabehandling får också ökad betydelse när det gäller den allmänna uppfattningen av kommunen som arbetsgivare. Attraktionskraften hos arbetsplatser påverkas av om arbetsplatsen ger kvinnor och män lika möjligheter och förutsättningar och att arbetsplatsen är öppen och inkluderande.

Fortsatt visar tillgänglig statistik mycket svaga förändringar i organisationen när det gäller ökad jämställdhet och mångfald. Fortsatta insatser behövs som kan innebära förändringar i strukturer, när det gäller mansdominerade och kvinnodominerade yrken, karriärutveckling och likabehandling. Det ska vara möjligt för deltidsanställda att få heltid och visstidsanställda att få en tillsvidareanställning. Fler heltider och färre visstidsanställda ger bättre kontinuitet och kvalitet i omvårdnaden. För kommunens medarbetare ger det större trygghet och gör det

lättare för kommunen som arbetsgivare att rekrytera medarbetare. Rätten till heltid är samtidigt en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är kvinnor som är hänvisade till deltidsarbeten.

Tre av fyra av kommunens anställda är kvinnor. Målet är att få en jämnare könsfördelning på våra arbetsplatser.

Rätten till arbete gäller alla!

Rätten till arbete gäller alla oavsett kön, ålder, etnicitet, trosuppfattning, sexuell läggning eller eventuell funktionsnedsättning. Mångfaldsplanerna ska följas vid rekrytering och befordran. Personer med invandrarbakgrund och ungdomar måste ges ökade möjligheter till anställning. Kommunen ska vara ett föredöme som arbetsgivare och i alla sammanhang arbeta för mångfald på arbetsplatserna. I förhållande till andelen kvinnor bland kommunens medarbetare är det för få kvinnliga chefer. Andelen kvinnor och andelen med utländsk bakgrund bland cheferna ska spegla sammansättningen bland övriga medarbetare. En genusmedveten strategi ska tillämpas vid all rekrytering.

Arbetsmiljön

En förbättrad arbetsmiljö, tillsammans med subventionerad friskvård och gemensamma sociala aktiviteter, bidrar till att sjukfrånvaron minskar. Riktlinjer och verktyg för att få sjukskrivna medarbetare i arbete igen måste finnas inom alla verksamheter. Utformningen av arbetsmiljön ska göras på ett sådant sätt att personer med funktionsnedsättning i ökad omfattning kan beredas anställning.

Arbetsgruppernas storlek ska minskas för att möjliggöra ökad delaktighet och inflytande för medarbetarna. För detta behövs ett bättre utvecklat ledarskap där chefer har ett tydligt uppdrag som fokuserar på organisering av arbetet med beaktande av både brukares behov och medarbetas förutsättningar samt förhållanden och miljön på arbetsplatsen. Delade turer ska inte förekomma inom kommunens verksamheter om inte någon anställd föredrar det.



Konkurrensutsättning, privatiseringar och fristående skolor har tyvärr medfört att kommunalt finansierad verksamhet bedrivs med marknadslika metoder. Uppsala, inklusive bolagen, ska istället utvecklas som en demokratiskt styrd organisation, vars största ansvar är solidaritet och en hållbar samhällsutveckling.

Alla medarbetare i Uppsala kommun har meddelarfrihet och ska inte behöva vara rädda för att påtala när något är fel.

Satsa på medarbetarna

Medarbetarnas villkor inom det krävande vård- och omsorgsycket måste förbättras. Det gäller både arbetsmiljö, kompetensutveckling, arbetstid och inflytande.

Medarbetarna inom omsorgen består till 90 procent av kvinnor. Den stora utmaningen för kommunen de närmaste åren är att göra omsorgen till en mer attraktiv arbetsplats. Uppsala kommun måste därför satsa på fortbildning, handledning och mer personal både inom hemtjänst och inom vårdboenden.

Det är viktigt att alla som arbetar inom omsorgerna har adekvat utbildning. Utbildningarna inom detta område, både inom vuxenutbildningen och genom att öka antalet utbildningsplatser på omvårdnadsprogrammet, måste öka och göras mer attraktiva. Flerspråkighet ska betraktas som en merit.

Kvaliteten i vården uppstår i det dagliga mötet mellan medarbetare och brukaren. En av de avgörande frågorna för att uppnå en bra kvalitet, är att medarbetarna är utbildade, kompetenta och engagerade. Uppsala kommuns medarbetare ska i ökad utsträckning vara delaktiga i och kunna påverka hur det dagliga arbetet ska utföras. Det kan handla om allt från schemaläggning till dagliga arbetsrutiner.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun är en bra och attraktiv arbetsgivare och präglas av gott ledarskap, trygg arbetsmiljö, delaktighet och jämställdhet.
2. Heltidstjänst är en rättighet, deltidstjänst en möjlighet.
3. Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen bland kommunens befolkning.
4. Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla nivåer ska eftersträvas
5. Uppsala kommun som arbetsgivare ska vara en förebild vad gäller att se till medarbetarnas kompetens oavsett ålder.
6. Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska öka.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att ta fram en handlingsplan för jämställda löner,
2. Att undersöka möjligheterna till att inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool).

Till samtliga nämnder

1. Att införa avidentifierade ansökningshandlingar,

7 Investeringar



Gröna investeringar ger jobb. Genom att investera i energiomställningsåtgärder kan vi minska kommunens kostnader inom energiområdet och samtidigt skapa fler arbetstillfällen. Bland annat gör vi investeringar i vindkraft. En sådan satsning innebär både förbättrat klimat och minskade energikostnader.

Anläggning av fler cykelleder är positivt både för vardags-cyklister och för turistverksamheten. Om fler cyklar eller åker kollektivt minskar luftföroreningarna i stadens centrala delar. Fler gång- och cykelbroar måste byggas för klimatsmarta transporter över Fyrisån.

Uppsala växer. Det ställer krav på investeringar för bland annat markinköp. Idag saknar kommunen i

det närmaste egen mark i attraktiva lägen. En klok politik innebär därför att kommunen utökar sitt markinnehav för att inte vara helt beroende av privata markägare.

Cirka 45 000 av Uppsalas medborgare utövar regelbundet någon form av idrott på bredd eller elitnivå. Detta tillsammans med de senaste årens stora framgångar inom ett flertal sportgrenar och idrottens betydelse för stadens attraktion kräver investeringar i idrottsanläggningar.

Bolagiseringen av verksamhetslokaler innebär att bolagen nu tar ansvar för att bygga idrottsanläggningar, nya skolor, förskolor och andra verksamhetslokaler.

Ser vi längre än till kommande år ökar behovet av kommunala investeringar. Det handlar t.ex. om spårburen kollektivtrafik, planskilda korsningar på Ostkustbanan, stationsåtgärder i Librobäck, Vänge, Bergsbrunna och Gamla Uppsala, naturreservat, cykelleder, konstmuseum/konsthall för att ta några exempel.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2014-2017					
		Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016	Förslag 2017
SUMMA FASTIGHETSFÖRVARV MEX		50	50	50	50
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
ENERGIÅTGÄRDER		1	1	1	1
SÄRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		0	0	0	0
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		21	21	21	21
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga	21	26	28	28
	nyttillskott	15	15	15	15
FRITID	åtgärder i befintliga	1	1	1	1
	nyttillskott	2	2	2	2
GATOR	åtgärder i befintliga	60	60	50	50
	varav St Olof och St Pers	25	25	0	0
	nyttillskott	20	10	0	0
STADSFÖRNYELSE		40	35	35	35
GC-VÄGAR	åtgärder i befintliga	2	2	2	2
	nyttillskott	30	30	18	18
	varav GC-broar	9	0	0	0
KOLLEKTIVTRAFIK	vägnätet	16	20	25	25
	Resecentrum, cykelgarage	8	0	0	0
	Järnvägsnätet	1	1	1	1
HAMN/FYRISÅN		11	7	7	7
BREDBAND		2	2	2	2
VINDKRAFT		94	47	47	47
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
KONSTINKÖP		5	3	3	3
EJ SPECIFICERAT		15	0	10	10
SUMMA INFRASTRUKTUR		349	267	252	252
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/	20	20	20	20
	verksamhetsmaskiner				
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		552	465	440	440

Investeringar 2014-2017, fördelat på nämnder				
<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>				
	2014	2015	2016	2017
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder				
Kommunstyrelse	188,6	141,6	141,6	141,6
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	3,0	3,0	3,0	3,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	241,0	208,0	193,0	193,0
Kulturnämnden	11,5	9,5	9,5	9,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	478	391	366	366
Produktionsstyrelser				
Vård och Bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och Service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	552	465	440	440

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämnning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicy för de helägda bolagen. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att ska 100 procent av det skattemässiga resultatet efter finansiella poster i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av erhållet koncernbidrag i ovillkorat aktieägartillskott.

Moderbolaget har också möjlighet att ge koncernbidrag till dotterbolag med ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år i syfte att använda detta i resultatutjämnningen i koncernen.

I det fall dotterbolag får koncernbidrag från annat dotterbolag, eller dotterbolag får koncernbidrag från moderbolaget avseende ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år återbetalas detta till moderbolaget, Uppsala Stadshus AB, i form av utdelning.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas jämställdhetspolicy och policy för personal, ledarskap och arbetsmiljö. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier tillämpas i bolagen. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter.

Minst en praktikplats ska erbjudas per trettio medarbetare.

Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige. Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB leder och samordnar verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget avgör frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet.

Moderbolaget säkerställer att största möjliga samordning sker mellan bolagen genom koncernmässig administrativ utveckling och effektivisering.

Moderbolaget följer därutöver aktivt koncernens utveckling genom att följa relevanta nyckeltal i dotterbolagen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Bolaget ska under 2014 utdela 30 mnkr till Uppsala kommun.

Uppsalahem AB

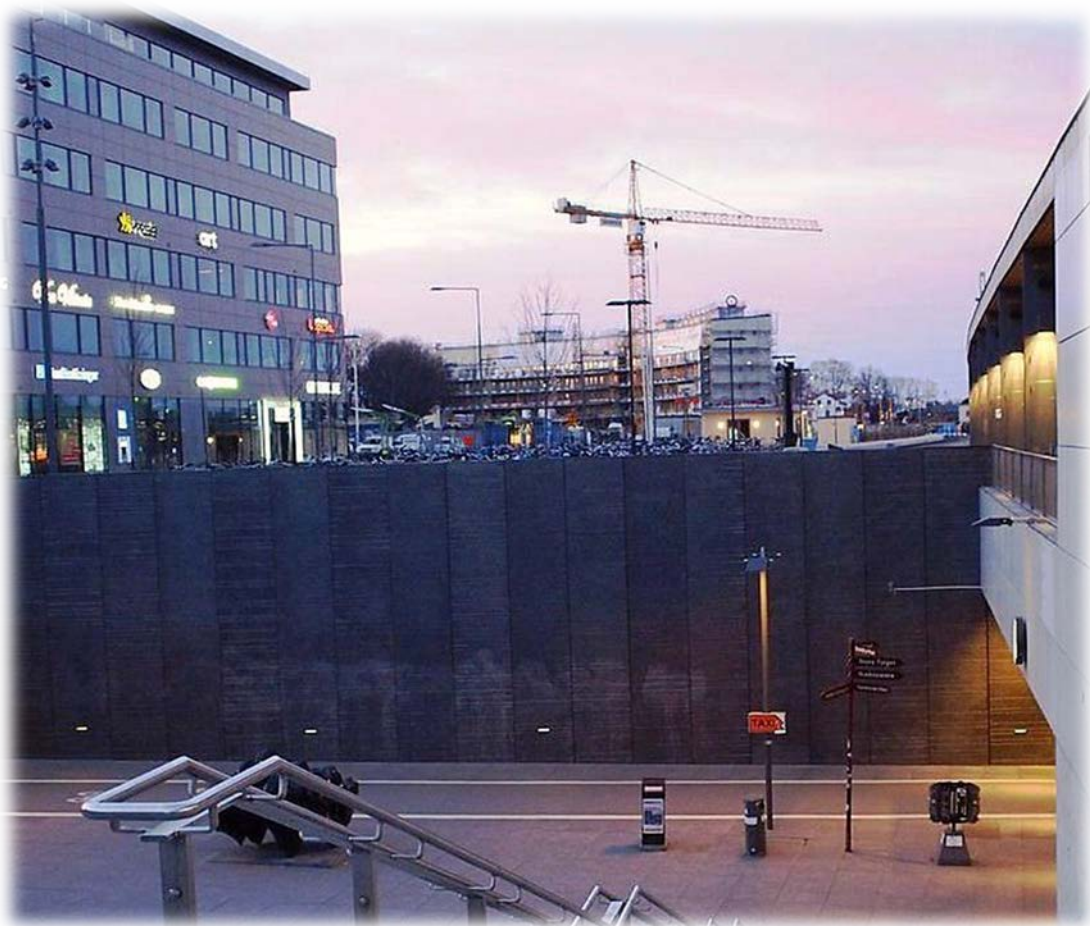
Uppsalahem AB bidrar till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet och i såväl Uppsala tätort som i övriga tätorter i kommunen. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

- _ Bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.
- _ Erbjudas, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år).
- _ Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- _ Uppnå en nyproduktionsnivå på minst 500 hyreslägenheter per år samt 100 studentboenden eller bostäder som passar ungas efterfrågan om yteffektiva, prisvärda bostäder.
- _ Likställa socialbidrag med inkomst vid tecknande av kontrakt.
- _ Renovera befintligt bostadsbestånd efter behov samt i syfte att minska energiförbrukningen, utveckla sociala miljöer och skapa attraktiva bostäder med hyror som passar hela Uppsalas befolkning.
- _ Bolaget ska tillsammans med kommunen och övriga bostadsbolag samverka för att skapa eller genom samverkan i en större region skapa en relevant bostadskö i regionen.
- _ Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.
- _ Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny miljövänlig energiteknik.

_ Bolaget ska verka för att fastigheterna kan producera och använda förnybar energi vid nybyggnation och i förnyelse.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. I lagen medges utdelning från allmännyttiga kommunala bostadsföretag med ett belopp som maximalt motsvarar av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet. Ingen utdelning från bolaget sker.



Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB är kommunens redskap för att bygga och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv samt bygga nya hyresrätter.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.)

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen. Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik i nybyggnation och upprustning och sträva efter energieffektiva lösningar som sänker energiförbrukningen till högst 80 kWh/kvm. Fastigheternas tak ska i största möjliga mån användas för att ta tillvara solenergi.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen vad gäller affärsverksamheten, ingen utdelning sker av bolagets intäkter av uthyrning av bostäder

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus är ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen. Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser i syfte att öka Uppsalas befintliga näringsliv genom att erbjuda kreativa och flexibla lösningar vid förändrade lokalbehov.

Bolaget ska aktivt medverka för att tillgodose de små företagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå.

Bolaget ska inom ramen för detta ägardirektiv, aktivt arbeta med förvärv, utveckling och försäljning av fastigheter och löpande återrapportera genomförda eventuella fastighetsförsäljningar till moderbolaget Uppsala Stadshus AB.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik. Fastigheternas tak ska i största möjliga mån användas för att ta tillvara solenergi.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det s.k. Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB är ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi. Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen. Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

För 2013-2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Fyrishov AB

Fyrishov AB tillhandahåller en arena för folkhälsa, idrott och evenemang. Arenan och badet, som besöksattraktion, stärker den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och på uppdrag Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -2,5 mnkr för år 2014 samt 0 kr per år 2015-2017.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB bidrar genom sin konstnärliga verksamhet till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter där dansens möjligheter särskilt beaktas.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus uppgår till 64,8 mnkr 2014, 66,8 mnkr 2015, 68,4 mnkr 2016 samt 69,6 mnkr 2017.

Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 65,8 mnkr 2014, 67,8 mnkr 2015, 69,4 mnkr 2016 samt 70,6 mnkr 2017.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB tillhandahåller en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.



Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 15 mnkr 2014. För åren 2015-2017 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB är, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen.

Bolaget ska bidra till att Pumphuset öppnas upp för Uppsalaborna genom att lokalisera ett informationskontor till Pumphuset.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

Uppsala kommun Skolfastigheter AB

Uppsala kommun Skolfastigheter AB tillhandahåller, med tillämpning av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3c kommunallagen (1991:900), lokaler för skol- och barnomsorgsverksamhet inom Uppsala kommun.

Bolaget är kommunens redskap för att förvärva, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler huvudsakligen till skol- och förskoleverksamhet inom Uppsala kommun samt därmed aktivt bidra till att förvalta skolfastigheter med en standard som matchar de pedagogiska kraven i skollagen och som uppfyller krav på en god utbildnings- och arbetsmiljö för elever och lärare.

Bolaget ska skapa bra organisatoriska och förvaltningsmässiga förutsättningar för en långsiktig förvaltning av skolfastigheterna.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska följa det generella lokalprogrammet för funktions- och kvalitetskrav för kommunala verksamhetslokaler.

Bolaget ska arbeta med med energieffektivisering och systematiskt stödjer tillämpningen av ny miljö- och energiteknik. Fastigheternas tak ska i största möjliga mån användas för att ta tillvara solenergi.

Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt motsvarar 40 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 45 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.

Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen, dock utdelar bolaget maximalt ett belopp beräknat som statslåneräntan med tillägg av en procentenhet multiplicerat med det kapital som ägaren tillskjutit bolaget.

Uppsala kommun Sport-och rekreationsfastigheter AB

Uppsala kommun Sport-och rekreationsfastigheter AB är kommunens redskap för att förvärva, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler och mark för huvudsakligen fritids-, sport-, evenemangs- och rekreationsverksamhet och därmed bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska fokusera på att genom underhåll och erforderliga investeringar förbättra standarden på fastighetsbeståndet samt ytterligare förbättra tillgängligheten och samordningen av användningen av lokaler, mark och anläggning.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödjer tillämpningen av ny miljö- och energiteknik. Fastigheternas tak ska i största möjliga mån användas för att ta tillvara solenergi.

Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt motsvarar 35 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 40 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.

Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen för Uppsala Stadshuskoncern.

Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB

Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB är kommunens redskap för att förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler och mark för huvudsakligen de specialverksamheter som Uppsala kommun bedriver, med undantag för skol- och förskole samt fritids-, sport-, evenemangs- och rekreations, och därmed bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska fokusera särskilt på att hitta rätt och lämplig förvaltningsform för var och en av de olikartade specialfastigheter som ingår i beståndet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödjer tillämpningen av ny miljö- och energiteknik. Fastigheternas tak ska i största möjliga mån användas för att ta tillvara solenergi.

Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt motsvarar 25 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 45 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.

Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen för Uppsala Stadshuskoncern.

9 Direktiv till produktionsstyrelserna

I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamhet, ekonomiskt resultat och avkastning.

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder.

Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsperspektiv. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhanda håller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen säkerställer i alla de uppdrag de får att de policyer som kommunfullmäktige fastställt implementera enligt kommunstyrelsens riktlinjer och anvisningar.

Styrelsen verkar särskilt för att ha en effektiv organisation som bidrar till att hålla kommunens administrationskostnader på en låg nivå.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen n produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Nämnden ska erbjuda alla, som efterfrågar det, heltid. Erfarenhet visar att fler heltider ger lägre lönekostnader för en kommun om personalpooler samtidigt inrättas som minskar behovet av mertider, overtider och tillfälligt inhyrda medarbetare.

Styrelsen säkerställer i alla de uppdrag de får att de policyer som kommunfullmäktige fastställt implementera enligt kommunstyrelsens riktlinjer och anvisningar.

Styrelsen verkar särskilt för att ha en effektiv organisation som bidrar till att hålla kommunens administrationskostnader på en låg nivå.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i form av planer, program och policyer, kapitel 6.8 om medarbetare och ledarskap samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses/nämnds ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Produktionsstyrelserna/nämnden omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policyer och program.

Nya jobb för ungdomar

Allt för många ungdomar går arbetslösa idag, samtidigt finns det arbetsuppgifter i kommunen som behöver skötas. 10 mnkr satsas därför på ett rekryteringsstöd för att fler ungdomar ska kunna anställas. Stödet betalas ut när nya jobb skapas. Jobben ska innebära tillsvidareanställning och ska ses som en lärlingsperiod där ungdomarna förväntas gå vidare till andra anställningar inom kommunen.

Direktiv

1. Respektive produktionsstyrelse ska omvandla timanställningar till tillsvidareanställningar.
2. Produktionsstyrelsen för Vård & bildning ska särskilt verka för att minska lärares och vårdpersonals administrativa börda
3. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att uppnå effektiviserings- och rationaliseringsvinster.
4. Produktionsstyrelserna ska på en eller flera enheter införa utökat medbestämmande.
5. Produktionsstyrelsen för Vård & bildning ska organisera arbetet så att s.k. delade turer undviks
6. Att i samverkan med kommunstyrelsen utreda hur en organisation med självstyrande enheter inom de olika verksamheterna kan utformas.
7. Produktionsstyrelsen för Vård&bildning ska använda det ökade utrymmet för löneöversyn inom låglöneyrken samt till utökad personaltäthet i verksamheterna
8. Produktionsstyrelsen för Vård & bildning ska hbt-certifiera minst ett äldreboende
9. Produktionsstyrelsen för Vård & bildning ska utforma en avdelning/ett äldreboende för döva äldre

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2014 samt plan för 2015-2017

Bilaga 1

<i>(Alla belopp i miljoner kronor)</i>	Bokslut 2012	Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Verksamhetens intäkter	2 094	2 030	2 091	2 144	2 199	2 199
Verksamhetens kostnader	-10 427	-10 852	-11 529	-11 858	-12 241	-12 612
Avskrivningar	-391	-248	-184	-193	-203	-213
Verksamhetens nettokostnad	-8 724	-9 070	-9 622	-9 907	-10 245	-10 626
Kommunalskatt	7 868	8 304	8 712	9 102	9 544	10 022
Kommunalekonomisk utjämning	629	585	555	461	390	359
Kommunal fastighetsavgift	286	283	282	282	282	282
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 783	9 172	9 549	9 845	10 216	10 663
Resultat efter skatter och keu 1)	59	102	-73	-62	-28	37
Finansiella intäkter	120	197	220	195	204	205
Finansiella kostnader	-159	-127	-85	-94	-104	-109
varav ränta pensionsskuldförändring	-23	-23	-17	-26	-31	-36
Finansnetto	-39	70	135	101	101	96
ÅRETS RESULTAT	20	172	63	39	73	134
UPPLÅNINGSBEHOV/AMORT	-740	-313	-415	-448	-397	-344
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	183	183	191	197	204	213
<i>Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat</i>	-45	-11	-128	-158	-132	-79
1) keu = kommunalekonomisk utjämning						
2) 2 procent av skatter o keu						
RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU	0,2%	1,9%	0,7%	0,4%	0,7%	1,3%
<i>Befolkning per 31/12</i>	202 625	204 998	207 406	209 799	212 203	214 596
<i>Resultatmål kronor per invånare</i>	902	895	921	938	963	994
<i>Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)</i>	99	839	304	185	342	624
<i>Själffinansieringsgrad av investeringar (rullande treårsvärde av resultat+avskrivning/investering)</i>						
Investeringar			1 688	1 575	1 457	1 345
Resultat			255	274	174	245
Avskrivning			823	625	580	609
Själffinansieringsgrad	71%		63,9%	57,1%	51,8%	63,5%

Finansförvaltningens budget 2014 samt plan 2015-2017								Bilaga 2	
(mnkr)									
Intäktskategorier och kostnadsposter	Budget	Budget	Justerad	REV		Förslag	Förslag	Förslag	
		KF juni	Budget dec	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan	
	2012	2013	2013	2013	2014	2015	2016	2017	
Skatt och utjämning	8 746	9 141	9 144	9 172	9 549	9 845	10 216	10 663	
Riktade statsbidrag	87	87	88	88	88	88	88	88	
Internt debiterade PO-påslag	1 417	1 348	1 348	1 353	1 396	1 428	1 483	1 541	
-avgår arbetsgivareavgift	1 300	1 327	1 327	1 332	1 375	1 406	1 461	1 518	
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	171	180	180	180	183	194	207	220	
-avgår garantipensioner och p-administration	4	4	4	4	4	4	4	4	
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-58	-162	-162	-162	-166	-177	-189	-201	
Effektiviseringskrav på styrelsen för teknik och service per år	57	94	94	94	11	6	6	7	
Sparbeting på styrelsen för vård och bildning per år									
-effektiviseringsvinster med personalpool/heltidsarbete					10	10	10	10	
-minskad byråkrati					20	20	21	21	
Finansiella poster									
-internränta anläggningstillgångar	214	186	186	90	83	85	87	89	
-räntektäckning utlåning/placering/borgen	103	116	116	197	190	195	204	205	
-räntekostnad upplåning	77	94	94	81	68	68	73	73	
-ränta på pensionsskuld	29	23	23	23	17	26	31	36	
-utdelning från bolagen	20	0	0	0	30	0	0	0	
-utdelning från styrelsen för teknik och service	0	59	59	59	10	10	11	11	
FINANSNETTO	230	245	245	242	229	197	199	196	
Handel med elterminaler									
-köpt el via elterminaler	24	25	25	25	24	23	23	23	
-vidareförsäljning av el	24	25	25	25	24	23	23	23	
ÅTERSTÅENDE MEDEL FÖR VERKSAMHETEN	9 016	9 221	9 225	9 251	9 550	9 792	10 147	10 571	
Kommunbidrag									
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS	9 012	9 263	9 263	9 249	9 603	9 895	10 214	10 575	
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11	11	11	11	
Reserverade medel hos KS och KF	4	4	4	4	4	4	4	4	
Reserverade medel för omställning av RÅN					2				
Fonderade medel för sociala investeringar					30				
Generellt effektiviseringskrav 0 procent	0		0	0	0	0	0	0	
Återstår att justera (-) eller för att komplettera (+)	0	-46	-42	-13	-128	-158	-132	-79	
för att träffa tvåprocentmålet									
ÅRETS RESULTAT	46	137	141	170	63	39	73	134	
	Effektiviseringskrav riktat till produktionsstyrelsen T&S								
					2013	2014	2015	2016	2017
					1,6	1,1	0,6	0,6	0,6

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2014-2017							Bilaga 3	
	1)	2) 3)	4)	KF				
(belopp i tkr)	Bokslut	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Kommunstyrelse	254 779	243 237	264 670	276 951	264 219	267 852	272 374	276 967
Valnämnd	2 442	261	182	263	4 468	170	173	175
Namngivningsnämnd	181	295	328	297	330	333	338	343
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	3 087 459	3 247 981	3 339 210	3 464 514	3 589 506	3 746 069	3 900 020	4 061 173
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 321 428	1 356 798	1 382 889	1 315 384	1 342 468	1 330 152	1 348 257	1 377 735
Nämnden för hälsa och omsorg	1 003 304	1 026 923	1 076 714	1 088 761	1 131 191	1 160 954	1 193 702	1 224 627
Socialnämnd för barn och ungdom	406 274	426 556	439 369	437 173	453 821	463 072	476 343	491 608
Äldrenämnd	1 529 351	1 632 154	1 726 965	1 805 306	1 901 522	1 972 065	2 059 034	2 153 159
Kulturnämnd	155 969	159 512	164 098	170 559	178 323	182 012	186 378	190 829
Idrotts- och fritidsnämnd			184 188	184 892	196 189	224 177	230 023	235 892
Gatu- och samhällsmiljönämnd			346 057	319 973	352 665	367 258	382 522	395 179
Fastighetsägarnämnd			73 302	1 460	0	0	0	0
Plan- och byggnadsnämnd			23 606	23 607	26 680	27 256	27 927	28 611
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	16 338	17 104	18 068	18 976	18 623	19 026	19 495	19 973
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-159	-94						
Räddningsnämnd	116 299	124 850	130 454	130 739	133 721	136 682	140 128	143 635
Överförmyndarnämnd	9 736	10 378	11 261	10 463	11 629	11 887	12 188	12 494
Fritid- o naturvårdsnämnd	190 250	197 391						
Gatu- o trafiknämnd	462 587	284 306						
Fastighetsnämnd	-14 188	73 715						
Byggnadsnämnd	17 102	20 593						
Summa kommunbidrag	8 559 152	8 821 961	9 181 361	9 249 320	9 602 857	9 895 182	10 213 680	10 575 446
Procentuell förändring	3,5%	3,7%	4,1%	2,7%	3,8%	3,0%	3,2%	3,5%
KF								
	Bokslut	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Politisk verksamhet	74 857	78 621	77 183	78 451	69 566	66 092	67 135	68 193
Infrastruktur, skydd mm	388 390	499 420	517 122	495 399	533 128	551 398	570 971	587 996
Fritid och kultur	360 391	369 249	421 753	429 036	456 125	494 056	507 114	520 959
Pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 036 226	4 133 593	4 239 651	4 368 989	4 521 943	4 692 773
Vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 980 643	4 097 310	4 244 814	4 399 988
Särskilt riktade insatser 2) 4)	108 353	126 375	130 179	140 338	156 409	159 450	162 871	166 028
Affärsverksamhet 3)	178 858	3 401	1 899	3 065	3 983	4 064	4 155	4 238
Kommunledn o gm verksamhet	222 502	203 740	222 688	162 971	163 351	153 821	134 677	135 270
Summa KB verksamhetsområde	8 559 152	8 821 961	9 181 361	9 249 320	9 602 857	9 895 182	10 213 680	10 575 446
Procentuell förändring	3,5%	3,7%	4,1%	2,7%	3,8%	3,0%	3,2%	3,5%
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 625	204 800	207 406	209 799	212 203	214 596
<i>Kronor per invånare;</i>								
Politisk verksamhet	378	393	381	383	335	315	316	318
Infrastruktur, skydd mm	1 964	2 497	2 552	2 419	2 570	2 628	2 691	2 740
Fritid och kultur	1 822	1 846	2 081	2 095	2 199	2 355	2 390	2 428
Pedagogisk verksamhet	19 191	19 748	19 920	20 184	20 441	20 825	21 310	21 868
Vård och omsorg	17 342	17 958	18 627	18 586	19 193	19 530	20 004	20 504
Särskilt riktade insatser	548	632	642	685	754	760	768	774
Affärsverksamhet	904	17	9	15	19	19	20	20
Kommunledn o gm verksamhet	1 125	1 019	1 099	796	788	733	635	630
Summa KB verksamhetsområde	43 275	44 110	45 312	45 163	46 300	47 165	48 132	49 281
<i>Förändring per invånare i procent</i>	2,0%	1,9%	2,7%	1,6%	2,5%	1,9%	2,0%	2,4%

1) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.

2) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

3) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten

4) Bokslut 2012 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde																	Bilaga 4
2 014	Oförd	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	0	36 911	4 468	330	1 413	1 754	1 607	3 257	1 424	880	1 088	1 188	1 537	1 011	1 067	11 629	69 566
2. Infrastruktur	0	65 231	0	0	0	4 970	0	0	0	0	0	287 586	25 143	17 544	132 654	0	533 128
3. Kultur och fritid	0	7 684	0	0	85 595	1 694	0	0	0	168 222	192 862	0	0	68	0	0	456 125
* Förskola	0	0	0	0	1 304 906	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 304 906
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 949 474	0	0	0	0	0	0	1 159	0	0	0	0	1 950 634
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	0	216 128	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	216 128
* Förskoleklass	0	0	0	0	151 931	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	151 931
* Grundskola	0	0	0	0	1 581 415	0	0	0	0	0	0	1 159	0	0	0	0	1 582 574
* Obl.Särskola	0	0	0	0	82 110	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	82 110
* Gymnasieskola	0	0	0	0	0	697 467	0	0	0	0	0	678	0	0	0	0	698 145
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	0	65 685	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65 685
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	0	138 171	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	138 171
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 336 490	901 323	0	0	0	0	0	1 837	0	0	0	0	4 239 650
5. Vård och omsorg																	
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	0	1 888 709	0	0	0	0	0	0	0	1 888 709
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	0	1 688 958	0	0	0	0	0	0	0	1 688 958
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	0	121 734	0	0	0	0	0	0	0	121 734
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	0	78 017	0	0	0	0	0	0	0	78 017
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	166 008	0	1 014 629	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 180 637
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	16 362	0	314 404	0	0	0	0	0	0	0	0	0	330 766
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	149 646	0	673 639	0	0	0	0	0	0	0	0	0	823 285
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	26 586	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26 586
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 069	0	0	0	0	58 069
Individ och familjeoms.																	
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	0	113 214	0	11 390	0	0	0	0	0	0	0	124 604
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	0	441 680	0	0	0	0	0	0	0	0	441 680
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	276 319	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	276 319
Familjerätt	0	0	0	0	0	0	1 742	8 884	0	0	0	0	0	0	0	0	10 626
S:a vård och omsorg	0	0	0	0	166 008	276 319	1 129 584	450 564	1 900 099	0	0	58 069	0	0	0	0	3 980 643
6. Särskilt riktade ins.																	
* Flyktmottagning	0	0	0	0	0	14 664	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14 664
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	141 745	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	141 745
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	156 409	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	156 409
7. Affärsverksamhet																	
*Övrig affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 983	0	0	0	0	3 983
7. Affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 983	0	0	0	0	3 983
8. Kommunledn. gem.verks	-2 500	154 393	0	0	0	0	0	0	0	9 220	2 239	0	0	0	0	0	163 351
SUMMA	-2 500	264 219	4 468	330	3 589 506	1 342 468	1 131 191	453 821	1 901 523	178 323	196 189	352 664	26 680	18 623	133 721	11 629	9 602 857

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016								Bilaga 4	
Vänsterpartiet									
(belopp i tkr)	2) Bokslut 2009	3) Bokslut 2010	4) Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016	
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	265 987	270 934	277 918	286 602	
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270	
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317	
UPPDRAGSNÄMNDER:									
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 478 702	3 620 500	3 792 466	3 978 525	
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 335 718	1 323 177	1 326 009	1 359 789	
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 105 286	1 131 096	1 167 501	1 209 344	
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 621	447 098	460 275	478 876	
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 807 152	1 864 415	1 940 227	2 037 679	
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	178 512	182 979	188 947	196 121	
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	191 617	222 808	232 052	241 372	
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	321 968	332 401	343 929	357 576	
Fastighetsägarnämnd				59 711	14 074	14 392	14 827	15 355	
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	23 607	24 220	25 045	26 024	
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	18 977	19 471	20 135	20 924	
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0					
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	130 742	134 209	138 856	144 359	
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 464	10 617	10 860	11 169	
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391						
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306						
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715						
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593						
Ofördelat				0	-21 111	-22 384	-23 863	-25 525	
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778	
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%	
				KF					
VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016	
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	70 536	74 963	73 198	75 279	
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	493 833	508 863	526 519	547 425	
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	462 450	499 652	518 575	539 627	
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 145 399	4 260 191	4 417 989	4 611 102	
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750	
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	150 218	153 590	153 432	158 852	
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	1 487	525	-455	-1 471	
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	144 227	146 602	149 952	154 214	
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778	
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%	
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>194 751</i>	<i>197 787</i>	<i>200 001</i>	<i>202 700</i>	<i>204 800</i>	<i>207 200</i>	<i>209 600</i>	<i>211 900</i>	
<i>Kronor per invånare;</i>									
Politisk verksamhet	363	378	393	389	344	362	349	355	
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 411	2 456	2 512	2 583	
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 258	2 411	2 474	2 547	
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 241	20 561	21 078	21 761	
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 710	18 994	19 449	20 074	
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	733	741	732	750	
Affärsverksamhet	976	904	17	17	7	3	-2	-7	
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	704	708	715	728	
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 410	46 235	47 308	48 791	
<i>Förändring per invånare i procent</i>	<i>-0,1%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,9%</i>	<i>0,8%</i>	<i>2,2%</i>	<i>1,8%</i>	<i>2,3%</i>	<i>3,1%</i>	
1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr									
2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.									
3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.									
4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigering av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn									
4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten									

Gemensam nämnd för överförmyndarverksamhet i C-län						Bilaga 5
KOMMUN	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017		
Uppsala	11 629	11 887	12 188	12 494		
Heby	1 572	1 613	1 657	1 701		
Tierp	1 300	1 332	1 369	1 406		
Knivsta	629	644	661	679		
Älvkarleby	691	708	727	747		
Östhammar	1 562	1 601	1 644	1 689		
Summa	17 383	17 784	18 246	18 716		
De totalbelopp som är angivna ovan får nämnden fördela mellan arvode till gode män respektive kontoret i enlighet med erfarenheten från 2012						
I grundkalkylen har arvodena för respektive år räknats upp med basbeloppsförändringen medan kontoret har räknats upp med 1,5 procent för 2014						
För Uppsala kommun har ingångsvärdet avseende arviden justerats så det motsvarar kostnaderna för arviden till gode män 2012						

Budget för räddningsnämnden 2014 samt plan för 2015-2017							Bilaga 6
Budget för 2014 aviker från det avtal som upprättats mellan kommunerna i den gemensamma nämnden.							
Istället för en fördelning mellan kommunerna enligt den kalkyl som avtalet innehåller har kommunerna ökat kommunbidraget med ett fast belopp per kommun. Beloppet är 2,0 mnkr för Uppsala kommun samt vardera 0,2 mnkr för Tierp och Östhammars kommun. Till dessa belopp finns avsatt ett motsvarande belopp per kommun.							
Detta kompletterande belopp, om sammanlagt 2,4 mnkr, tillfaller nämnden som en engångsersättning för de kostnader nämnden har om den under 2014 genomför effektiviseringar som ger nämnden omställningskostnader.							
I budgeten har den instegsrabatt som Tierp och Östhammar haft tagits bort i enlighet med vad som avtalats.							
Plan för 2015-2017 följer det avtal som upprättats mellan kommunerna.							
Kommun	Kommunbidrag per år i tkr						
	2014	2015	2016	2017			
Uppsala	133 721	136 682	140 128	143 635			
Tierp	21 059	21 481	21 859	22 238			
Östhammar	21 831	22 179	22 557	22 944			

Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2014-2017							Bilaga 7		
					KF				
(belopp i tkr)	Bokslut	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan	
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Pedagogisk verksamhet:									
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 222 525	1 249 779	1 296 763	1 342 028	1 379 849	1 426 734	
Skolbarnomsorg	166 958	186 375	190 009	204 567	216 128	225 751	236 601	245 797	
Förskoleklass	124 066	129 667	132 892	146 562	151 931	149 527	158 153	159 342	
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 474 057	1 527 634	1 582 574	1 673 211	1 755 524	1 843 431	
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	80 962	87 127	82 110	85 848	92 395	99 166	
Gymnasieskola	746 322	749 761	729 957	719 509	698 145	682 896	689 222	705 540	
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	65 881	64 274	65 685	59 614	55 921	54 538	
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	132 082	125 467	138 171	141 810	145 813	149 593	
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	7 862	8 674	8 143	8 303	8 466	8 632	
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 036 226	4 133 593	4 239 651	4 368 989	4 521 943	4 692 773	
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	2,2%	2,8%	2,6%	3,1%	3,5%	3,8%	
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	202 625	202 801	207 406	209 799	212 203	214 596	
Kronor per invånare	19,191	19,748	19,920	20,383	20,441	20,825	21,310	21,868	
Volym/snittpris, kr									
Fsk/b-sorg 1-5 år,	10 192	10 596	10 905	11 218	11 399	11 466	11 438	11 420	
serv grad 2013: 89%, 2014. 91% 2015-17: 92%	103,8	109,7	112,1	111,4	113,8	117,0	120,6	124,9	
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 830	20 337	20 910	21 567	22 227	22 834	
	87,2	89,7	90,6	92,4	93,3	95,0	96,7	98,5	
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	177	185	175	180	190	200	
	350,8	412,6	457,4	471,0	469,2	476,9	486,3	495,8	
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 261	7 016	6 718	6 447	6 298	6 283	
	96,0	99,0	100,5	102,6	103,9	105,9	109,4	112,3	
Gy särskola	202	192	177	180	140	125	115	110	
	318,6	357,7	372,2	357,1	469,2	476,9	486,3	495,8	
Procentuell förändring per barn/elev									
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	2,2%	0,6%	2,1%	2,9%	3,1%	3,6%	
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	1,0%	2,6%	1,0%	1,8%	1,9%	1,8%	
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	10,9%	20,3%	-0,4%	1,6%	2,0%	2,0%	
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	1,5%	4,0%	1,3%	1,9%	3,3%	2,6%	
Gy särskola	1,5%	12,3%	4,1%	3,7%	31,4%	1,6%	2,0%	2,0%	
Befolkning per 31/12									
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 551	12 673	12 466	12 461	12 405	12 420	
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 281	20 778	21 408	22 086	22 747	23 321	
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 520	9 156	8 699	8 371	8 286	8 319	

Specifikation - Vård och omsorg 2014-2017

Bilaga 8

	Bokslut	Bokslut	Bokslut	KF Budget	Budget	Plan		
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Vård och omsorg:								
Äldre	1 522 382	1 621 286	1 714 651	1 794 156	1 888 709	1 958 936	2 045 556	2 139 349
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 533 475	1 633 830	1 688 958	1 749 950	1 826 968	1 910 241
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	110 501	111 842	121 734	127 362	133 214	139 626
Förebyggande	47 666	45 944	70 675	48 484	78 017	81 623	85 374	89 483
Funktionsnedsatta	1 041 998	1 069 839	1 128 218	1 130 789	1 180 637	1 210 750	1 245 019	1 278 384
SoL o HSL	280 071	290 718	316 974	329 883	330 766	339 380	348 969	358 123
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 796	775 434	823 285	844 084	867 994	891 478
Förebyggande	28 399	24 755	25 448	25 472	26 586	27 286	28 056	28 784
Färdtjänst	55 756	56 967	56 020	58 117	58 069	59 707	61 576	63 492
Individ o familjeomsorg	800 287	833 835	865 100	813 516	842 603	857 063	881 499	907 250
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	127 775	125 180	135 001	138 556	142 467	146 161
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	427 467	424 548	441 680	450 714	463 679	478 599
Ekonomiskt bistånd	286 952	298 645	309 858	263 787	265 922	267 793	275 352	282 490
varav försörjningsstöd	210 987	210 987						
Familjerätt	9 644	9 654	10 321	9 889	10 626	10 853	11 165	11 512
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 980 643	4 097 310	4 244 814	4 399 988
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	5,1%	3,5%	4,6%	2,9%	3,6%	3,7%
	Bokslut	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan		
ÅLDERSINDELNING	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,8%	15,6%	15,5%	15,4%	15,2%	15,2%
Befolkning 0-20 år	554 604	580 249	597 885	593 883	616 572	629 184	647 282	668 110
Befolkning per 31/12	48 201	48 240	48 340	48 426	48 402	48 591	49 027	49 631
Kronor per invånare 0-20 år	11 506	12 028	12 368	12 264	12 739	12 949	13 203	13 462
Förändr % kronor/inv 0-20 år		4,5%	2,8%	1,7%	3,9%	1,6%	2,0%	2,0%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	161 762	161 025	166 008	169 403	174 276	179 884
SBN	403 573	422 921	436 123	432 858	450 564	459 780	473 006	488 226
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	37,0%	35,5%	35,3%	35,1%	34,8%	34,5%
Befolkning 21-64 år	1 290 456	1 323 785	1 394 861	1 350 748	1 405 903	1 437 793	1 478 380	1 516 705
Befolkning per 31/12	120 428	121 375	122 741	123 654	125 104	126 316	127 383	128 171
Kronor per invånare 21-64 år	10 716	10 907	11 364	10 924	11 238	11 383	11 606	11 833
Förändr % kronor/inv 21-64 år		1,8%	4,2%	2,0%	2,9%	1,3%	2,0%	2,0%
NHO	1 002 622	1 025 270	1 075 114	1 087 095	1 129 584	1 159 330	1 192 056	1 222 958
UAN	287 834	298 515	319 747	263 653	276 319	278 464	286 324	293 747
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	45,7%	47,4%	47,7%	48,1%	48,5%	48,9%
Befolkning 65 år och äldre	1 529 251	1 630 579	1 725 545	1 803 719	1 900 098	1 970 626	2 057 575	2 151 680
Befolkning per 31/12	29 158	30 386	31 544	32 721	33 900	34 892	35 793	36 794
Kronor per invånare 65+ år	52 447	53 662	54 703	55 124	56 050	56 478	57 485	58 479
Förändr % kronor/inv 65+år		2,3%	1,9%	1,3%	1,7%	0,8%	1,8%	1,7%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 725 545	1 803 719	1 900 098	1 970 626	2 057 575	2 151 680
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%	1,4%
Färdtjänst	55 756	56 967	56 020	58 117	58 069	59 707	61 576	63 492
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	202 625	204 801	207 406	209 799	212 203	214 596
Kronor per invånare	17 342	17 958	18 627	18 586	19 193	19 530	20 004	20 504
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 980 643	4 097 310	4 244 814	4 399 988
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	5,1%	3,5%	4,6%	2,9%	3,6%	3,7%

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017				Bilaga 9			
			2013	2014	2015	2016	2017
	Beslut	Nämnd	KF budget				
Politisk verksamhet	1						
Budget 2013 KF beslut			78 451				
Beräknad bas				75 984	69 566	66 092	67 135
Kommunbidrag inkl. beslut				69 566	66 092	67 135	68 193
Summa beslut Politisk verksamhet	1			-6 418	-3 474	1 043	1 058
Summa Tillägg/avdrag				-7 150	-4 300	0	0
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN		3 400	-3 400		
Tillägg för allmänna val och EU val 2014	IVE 2014	VLN		900	-900		
Kompensation effektiviseringskrav	IVE 2014	ÖFN		50			
Minskade arvoden och resor k-råd		KS		-11 500			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-217	-204	0	0
Volymförändring	IVE 2014			133	134	136	137
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			1 751	1 700	1 722	1 749
Minskad byråkrati	IVE 2014			-934	-805	-815	-828
Infrastruktur, stadsutv, skydd							
Budget 2013 KF beslut			495 399				
Beräknad bas				494 359	533 128	551 398	570 971
Kommunbidrag inkl. beslut				533 128	551 398	570 971	587 996
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2			38 769	18 270	19 573	17 026
Ombudgetering från IFN till GSN Bidrag till Upplandsstiftelsen	IVE 2014	GSN		4 523			
Summa Tillägg/avdrag				30 287	9 635	9 528	6 802
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN		1 900			
Förändring av kapitalkostnader	IVE 2014	GSN		5 887	9 635	9 528	6 802
Tillägg räddningstjänsten	IVE 2014	RÄN		2 000			
Höjda taxor	IVE 2014	PBN		-1 500			
Energieffektivisering	IVE 2014	GSN		-3 000			
Naturvård	IVE 2014	GSN		1 000			
Vinterväg- och barmarksunderhåll	IVE 2014	GSN		30 000			
Parkeringsavgifter	IVE 2014	GSN		-6 000			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-1 213	-1 223	0	0
Volymförändring	IVE 2014			2 689	4 480	4 549	4 590
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			5 327	10 213	10 439	10 702
Minskad byråkrati	IVE 2014			-2 843	-4 836	-4 943	-5 068
varav Vinterväghållning			22 315	53 263	54 615	55 997	57 404

Fritid och kultur							
Budget 2013 KF beslut			429 036				
Beräknad bas				432 748	456 125	494 056	507 114
Kommunbidrag inkl. beslut				456 125	494 056	507 114	520 959
Summa beslut Fritid och kultur	3			23 377	37 931	13 058	13 845
Ombudgetering från IFN till GSN Bidrag till Upplandsstiftelsen	IVE 2014	IFN		-4 523			
Summa Tillägg/avdrag				20 450	27 730	0	0
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN		7 100			
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN		15 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN		4 200	1 500		
"Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN		-250			
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2014	IFN		-15 000	15 000		
Tillägg Sävja kulturcentrum	IVE 2014	BUN			4 130		
Senareläggning Innebandy/friidrott	IVE 2014	IFN		-7 100	7 100		
Förebyggande barn och unga	IVE 2014	IFN		2 500			
Förebyggande barn och unga	IVE 2014	KTN		2 500			
Förebyggande barn och unga	IVE 2014	BUN		5 000			
Kultur fria grupper/studieförbund	IVE 2014	KTN		2 500			
Kommunala musikskolan	IVE 2014	BUN		4 000			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-1 425	-1 522	0	0
Volymförändring	IVE 2014			4 240	5 405	6 210	6 811
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			9 941	12 000	13 007	13 362
Minskad byråkrati	IVE 2014			-5 306	-5 682	-6 159	-6 327

Pedagogisk verksamhet							
Budget 2013 KF beslut			4 133 593				
Beräknad bas				4 107 140	4 239 651	4 368 989	4 521 943
Kommunbidrag inkl. beslut				4 239 651	4 368 989	4 521 943	4 692 773
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4			132 511	129 338	152 954	170 830
Summa Tillägg/avdrag				59 357	24 300	17 400	17 900
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)	IVE 2013	BUN		14 400			
Förskolan ökning 1 procentenhet 2014:91%, 2015- : 92%	IVE 2014	BUN		14 200	14 300		
Minskning ett barn per barngrupp fsk	IVE 2014	BUN		16 400		17 400	17 900
Skolbarnsomsorg	IVE 2014	BUN		7 000			
Grundskola tillägg	IVE 2014	BUN		5 000			
Gymnasieskola tillägg	IVE 2014	UAN		4 000			
Skolskjuts grundskola (ingår i skolpeng)	IVE 2014	BUN		-3 500			
Utökad vistelsetid till 30 tim för barn till föräldralediga och arbetslösa	IVE 2014	BUN			10 000		
Avskaffa vårdnadsbidrag	IVE 2014	BUN		-8 143			
Busskort gymnasieskola	IVE 2014	UAN		10 000			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-13 246	-13 456	0	0
Summa Volymförändring	IVE 2014			5 722	34 649	48 893	62 992
<i>Förskola</i>	IVE 2014			<i>-11 802</i>	<i>-308</i>	<i>-5 791</i>	<i>1 881</i>
<i>Skolbarnsomsorg</i>	IVE 2014			<i>7 787</i>	<i>5 962</i>	<i>6 298</i>	<i>4 467</i>
<i>Förskoleklass</i>	IVE 2014			<i>8 730</i>	<i>-4 829</i>	<i>5 583</i>	<i>-1 877</i>
<i>Grundskola</i>	IVE 2014			<i>41 088</i>	<i>63 501</i>	<i>48 538</i>	<i>52 443</i>
<i>Obl särskola</i>	IVE 2014			<i>-4 616</i>	<i>2 346</i>	<i>4 769</i>	<i>4 863</i>
<i>Gymnasieskola</i>	IVE 2014			<i>-32 112</i>	<i>-26 324</i>	<i>-6 934</i>	<i>2 745</i>
<i>Gymnasiesärskola</i>	IVE 2014			<i>-4 616</i>	<i>-7 038</i>	<i>-4 769</i>	<i>-2 431</i>
<i>Vuxenutbildning</i>	IVE 2014			<i>1 264</i>	<i>1 339</i>	<i>1 198</i>	<i>902</i>
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			131 612	136 778	141 372	146 718
Minskad byråkrati	IVE 2014			-50 934	-52 933	-54 711	-56 780

Vård och omsorg								
Budget 2013 KF beslut					3 806 467			
Beräknad bas					3 833 747	3 980 643	4 097 310	4 244 814
Kommunbidrag inkl. beslut					3 980 643	4 097 310	4 244 814	4 399 988
Summa beslut Vård och omsorg 5					146 895	116 667	147 504	155 174
Summa Tillägg/avdrag					29 900	-5 000	0	0
Tillägg försörjningsstöd	IV E 2014	UAN		5 000	-5 000			
Vårdboende	IV E 2014	ÄLN		15 400				
Personer med funktionsnedsättning	IV E 2014	NHO		5 000				
Kvinnofrid	IV E 2014	NHO		1 500				
Fältassistenter	IV E 2014	SBN		3 000				
Sänkt Po pålägg	IV E 2014			-12 436	-12 619	0	0	0
Summa Volymförändring				IV E 2014	53 186	55 217	65 840	70 524
Vård o oms äldre SoL, HSL				IV E 2014	33 943	34 895	43 977	48 910
SOL, HSL funktionsnedsatta				IV E 2014	3 168	3 367	3 106	2 438
Insatser LSS o LASS				IV E 2014	10 441	10 673	10 499	10 059
Färdtjänst				IV E 2014	663	670	684	694
IFO, vuxna				IV E 2014	1 221	1 308	1 170	881
IFO, barn och ungdom				IV E 2014	1 320	1 725	4 044	5 712
IFO, ekonomiskt bistånd				IV E 2014	2 387	2 528	2 262	1 703
Familjerätt				IV E 2014	43	52	96	126
Pris och löneuppräknig				IV E 2014	124 382	128 988	133 221	138 091
Minskad byråkrati				IV E 2014	-48 136	-49 918	-51 556	-53 441
Särskilt riktade insatser								
Budget 2013 KF beslut					140 338			
Beräknad bas					134 503	156 409	159 450	162 871
Kommunbidrag inkl. beslut					156 409	159 450	162 871	166 028
Summa beslut Särskilt riktade insatser 6					21 906	3 042	3 421	3 157
Summa Tillägg/avdrag					19 410	0	0	0
Arbetsmarknadsåtgärder				IV E 2014	20 000			
Feriejobb/arbetsmarknad				IV E 2014	10 000			
Samverkanslösningar				IV E 2014	-5 295			
Samverkanslösningar				IV E 2014	-5 295			
Sänkt Po pålägg				IV E 2014	-489	-491	0	0
Summa Volymförändring				IV E 2014	1 313	1 373	1 222	915
Flykting mottagande				IV E 2014	0	0	0	0
Arbetsmarknad				IV E 2014	1 313	1 373	1 222	915
Pris och löneuppräknig				IV E 2014	3 584	4 102	4 177	4 258
Minskad byråkrati				IV E 2014	-1 913	-1 943	-1 978	-2 017

Affärsverksamhet							
Budget 2013 KF beslut			3 065				
Beräknad bas				3 917	3 983	4 064	4 155
Kommunbidrag inkl. beslut				3 983	4 064	4 155	4 238
Summa beslut Affärsverksamhet	7			67	81	90	83
Summa Tillägg/avdrag				0	0	0	0
Sänkt Po pålägg	VE 2014			-12	-13	0	0
Summa Volymförändring	VE 2014			37	39	34	26
Pris och löneuppräknig	VE 2014			91	105	107	109
Minskad byråkrati	VE 2014			-49	-50	-50	-51
Kommunledning och gemensam verksamhet							
Budget 2013 KF beslut			162 971				
Beräknad bas				163 860	163 351	153 821	134 677
Kommunbidrag inkl. beslut				163 351	153 821	134 677	135 270
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8			-508	-9 530	-19 144	593
Summa Tillägg/avdrag				-1 750	-11 250	-21 250	-1 250
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN</i>	KS- 2011-0414	KS		250			
Kvinnolöner		KS		500			
Administration konkurrensutsättning		Oförd		-10 000			
Rekryteringsstöd för nya jobb för ungdomar		Oförd		10 000			
Minskade kostnader ny styrmodell		Oförd			-10 000	-20 000	
Vindkraftverk		Oförd		-2 500	-1 250	-1 250	-1 250
Sänkt Po pålägg	VE 2014			-518	-516	0	0
Summa Volymförändring	VE 2014			0	0	0	0
Pris och löneuppräknig	VE 2014			3 775	4 247	3 999	3 502
Minskad byråkrati	VE 2014			-2 015	-2 011	-1 894	-1 658
TOTALT							
Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden, Namngivningsnämnden							
Budget 2013 KF beslut			9 249 320				
BAS för beräkning				9 246 259	9 602 857	9 895 182	10 213 680
Beslut				356 599	292 324	318 498	361 766
varav Tillägg/avdrag/justering				150 504	41 115	5 678	23 452
varav tidigare KF beslut				46 000	-1 900		
varav Sänkt Po pålägg				-29 557	-30 042	0	0
varav Volymförändring				67 319	101 298	126 884	145 994
varav Pris och löneuppräknig				280 461	298 132	308 045	318 490
varav Minskad byråkrati				-112 129	-118 178	-122 108	-126 170
Totalt kommunbidrag				9 602 857	9 895 182	10 213 680	10 575 446

Summa beslut i KF budget 2014-2017							
Fördelat på verksamheter				2014	2015	2016	2017
<i>Politisk verksamhet</i>	1			-6 418	-3 474	1 043	1 058
<i>Infrastruktur, skydd mm</i>	2			38 769	18 270	19 573	17 026
<i>Fritid o kultur</i>	3			23 377	37 931	13 058	13 845
<i>Pedagogisk verksamhet</i>	4			132 511	129 338	152 954	170 830
<i>Vård och omsorg</i>	5			146 895	116 667	147 504	155 174
<i>Särskilda insatser</i>	6			21 906	3 042	3 421	3 157
<i>Affärsverksamhet</i>	7			67	81	90	83
<i>Kommunledning o gem verksamhet</i>	8			-508	-9 530	-19 144	593
Summa per verksamhet nya beslut				356 599	292 324	318 498	361 766



<http://uppsala.vansterpartiet.se>