

Nr 165. Namn på och reglemente med mera för nya nämnder inom samhällsbyggnadsområdet, förändrat reglemente för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden samt nytt namn på nämnden för vuxna med funktionshinder

(KSN-2010-0243)

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reglemente för plan- och byggnadsnämnd, gatu- och parknämnd, fastighetsägarnämnd och idrotts- och fritidsnämnd, samt ändring i reglemente för kommunstyrelse och miljö- och hälsoskyddsnämnd i enlighet med ärendets *bilaga 1* att gälla från och med den 1 januari 2012.

att nämnderna inom samhällsbyggnadsorganisationen från och med den 1 januari 2012 benämns och består av:

- plan- och byggnadsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- gatu- och parknämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- fastighetsägarnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- idrotts- och fritidsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- miljö- och hälsoskyddsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare

att månadsarvodena till de nya nämndernas presidier fastställs i enlighet med ERS-gruppens förslag, ärendets *bilaga 2*.

att nämnden för vuxna med funktionshinder namnändras till nämnden för hälsa och omsorg.

att handlingar tillhörande pågående ärenden inom byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fritids- och naturvårdsnämnden och nämnden för serveringstillstånd och lotterier vilka upphör 31 december 2011 överlämnas till nya nämnder för fortsatt handläggning i enlighet med nytt reglemente.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Irene Zetterberg (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Emma Wallrup (V) reserverar sig till förmån för arbetsutskottets förslag enligt *bilaga 3*.

Emma Wallrup (V) reserverar sig vidare enligt *bilaga 4*.

Uppsala den 9 november 2011

På kommunstyrelsens vägnar

Mohamad Hassan/Astrid Anker

I avgörandet deltagande: Cecilia Forss, Liv Hahne, Magnus Åkerman, Sofia Spolander (alla M), Mohamad Hassan, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Irene Zetterberg (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Emma Wallrup (V).

Dessutom närvarande: Mats Gyllander, Christopher Lagerqvist, Fredrik Ahlstedt (alla M) och Milischia Rezai (S).

Ärendet

Kommunfullmäktiges tidigare beslut

Kommunfullmäktige beslutade den 2 maj 2011, § 102, att:

- inrätta samhällsbyggnadsnämnd, stadsmiljönämnd, lokalägarnämnd och idrotts- och fritidsnämnd från och med den 1 januari 2012.
- byggnadsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fastighetsnämnden, fritids- och naturvårdsnämnden samt nämnden för serveringstillstånd och lotterier upphör den 31 december 2011.
- kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag till reglementen och budget för de nya nämnderna för beslut i fullmäktige i november 2011. I samband med beslut om reglementen fastställs de nya nämndernas namn.
- kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag till ändrat reglemente och budget för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden för beslut i fullmäktige i

november 2011 med anledning av förändrad ansvarsfördelning.

- en gemensam tjänstemannaorganisation benämnt kontoret för samhällsutveckling bildas från och med den 1 januari 2012.
- befintliga nämnder ges i uppdrag att upprätta uppdragsplaner och budget 2012–2015 utifrån nya nämnders ansvarsområden.
- kommunstyrelsen får i uppdrag att utveckla formerna för ansvaret för hållbarhetsfrågorna samt natur- och vattenvården.

Kommunstyrelsen beslutade den 18 april 2011, § 85, att:

- arbetsbristuppsägning av tillsvidareanställda medarbetare inte ska ske på grund av bildandet av kontoret för samhällsutveckling.
- den politiska referensgruppen utökas med två representanter (1+1) från miljö- och hälsoskyddsnämnden.
- ERS-gruppen får i uppdrag att ta fram förslag till månadsarvodet för de nya nämndernas presidier.

Fortsatt process

Bildandet av den nya samhällsbyggnadsorganisationen har efter fullmäktiges beslut den 2 maj 2011 fortsatt under ledning av kommunstyrelsens arbetsutskott som styrgrupp. Den projektplan som styrgruppen godkänt ligger till grund för det fortsatta arbetet. Som stöd till styrgruppen finns en politisk referensgrupp som består av två representanter från vardera byggnadsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fastighetsnämnden, fritids- och naturvårdsnämnden samt miljö- och hälsoskyddsnämnden. Stadsdirektören har utsett en tjänstemannaledningsgrupp som består av stadsdirektören som ordförande, vice stadsdirektör som vice ordförande samt cheferna för stadsbyggnadskontoret, gatu- och trafikkontoret, fastighetskontoret, fritids- och naturkontoret samt miljökontoret.

Kommunstyrelsen har utsett chef för det nya kontoret som sedan den 1 september arbetar tillsammans med projektledaren för att bilda den nya processororienterade organisationen och förbereder bildandet av kontoret för samhällsutveckling. Bildandet av den gemensamma tjänstemannaorganisationen genomförs enligt projektplanen och följer ärendet i fullmäkti-

ges beslut. Styrgruppen har fastställt kontoret för samhällsutvecklings processorganisation och ledningsfunktioner för kontoret håller på att utses. Processorganisationen har formats med stöd av kartläggning av organisationens huvudprocesser samt dess lednings- och stödprocesser. Chefer och ledare för kontoret ska ha utsetts före den 1 november 2011 och alla medarbetare ska ha fått sin placering inom den nya organisationen före den 1 december 2011.

En processtyrd organisering av arbetet betyder att processansvariga för huvudprocesserna och processledare inom huvudprocesserna får mandat att nyttja kompetensen inom kontorets alla delar – devisen ett kontor. Medarbetarna kommer att tillhöra olika kompetensområden som leds av kompetenschefer för att sedan arbeta i de olika processerna. Processtyrningen syftar till effektivare hanteringsrutiner med förkortade liggtider. Målet är med andra ord mer kreativitet i arbetet som gör att ärenden vid beslut i ansvarig nämnd beretts mer tvärsektorieellt. Kontoret som bildas ska bli effektivt i kommunikationen utåt och i de inre processerna, lärande och gränsöverbryggande samt tydligt och transparent gentemot omvärlden.

Chefen för det nya kontoret har tagit initiativ till ett organiserat samarbete mellan berörda nämnder som stöd för ett fungerande processarbete för att uppnå transparens och hög förutsägbarhet.

De nämnder som upphör den 31 december 2011 har upprättat uppdragsplaner och budget för 2012–2015, vilka kommer att överföras och omfördelas i den nya nämndsorganisationen.

Följande utredningar pågår och ska redovisas för styrgruppen för fortsatt handläggning av kommunstyrelsen:

- Förstudie kring för- och nackdelar med en bolagisering av kommunens verksamhetslokaler.
- En gemensam hantering av föreningsbidrag gentemot föreningar vilka skulle få ”en väg in” till kommunens samtliga nämnder vilka hanterar stöd till föreningar.

Föredragning

Ett förslag till reglemente för gatu- och parknämnd, plan- och byggnadsnämnd, fastighets-

ägarnämnd och idrotts- och fritidsnämnd samt förslag på förändrat reglemente för kommunstyrelse och miljö- och hälsoskyddsnämnd har upprättats (*bilaga 1*). Till grund för förslaget ligger i huvudsak den ansvarsfördelning som angavs i ärendet till fullmäktiges beslut den 2 maj 2011.

Uppdraget om att utreda ansvarsfördelningen för kommunens natur- och vattenvårdsarbete ur ett hållbarhetsperspektiv har genomförts. Två utredningar har fullföljts och redovisats för styrgruppen under september 2011. Utredningarnas slutsatser vad gäller ansvarsfördelningen inom natur- och vattenvård har tillvaratagits och ligger till grund för förslaget till reglemente för de nya nämnderna och förändrat reglemente för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt nedan.

Förtydligande kring olika begrepp

Begreppen naturvårdsområden, naturreservat, parker, grönområden, rekreationsområden i nuvarande reglemente och i ärendet till fullmäktiges beslut den 2 maj 2011, utgår och renodlas i begreppen *naturreservat, friluftsområden och parker*. I ärendet används dessutom begreppet *övrig skogs- och jordbruksmark* för att beskriva de delar av kommunägd ”park och naturmark” (även utanför detaljplan) som faller utanför de tre tidigare nämnda kategorierna. Observera att naturreservat överlappar med friluftsområden såtillvida att de kommunalt beslutade naturreservaten även utgör friluftsområden. Utöver naturreservat och friluftsområden finns det även *friluftsbad* samt *spår och leder* (inklusive rekreationscykelstråk) som faller utanför definierade friluftsområden men där kommunen kan ha ansvaret för förvaltningen.

Det ska också noteras att det i nämndernas ansvar ligger ett ansvar för förvaltning. Detta förtydligas med att nämnderna har uppdragsansvaret för förvaltning och lämnar sedan uppdrag till kommunal eller privat produktion att stå för genomförandet av förvaltningen.

Förslaget till reglemente för de nya nämnderna *Plan- och byggnadsnämnd*

Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för upp-

gifter enligt plan- och bygglagen och därtill hörande lagar och andra föreskrifter med undantag för översiktsplanering. I ansvaret för andra lagar och föreskrifter ingår t.ex. lagen (1993:320) om byggfelsförsäkring mm, lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader, lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Nämnden ansvarar också för planering och förslag till inrättande av alla typer av områdeskydd enligt 7 kap. miljöbalken såsom t.ex. natur- och kulturresevatnen. Nämnden ansvarar även för planering och utveckling av övriga friluftsområden. I detta ansvar ingår att bevaka naturvårdens intressen i detaljplaner och andra ärenden som inte är av övergripande slag inom kommunen. I ansvaret ingår även planering för genomförande av åtgärder och bevarande inom vattenförvaltningens område. Beslut om bildande, ändring och upphävande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken tas av kommunfullmäktige eftersom ett områdesskydd kan vara förenat med ordningsföreskrifter mot allmänheten. Ett sådant beslut kan således innebära normgivning vilket inte får delegeras till nämndnivå. Genom att nämnden dock har ansvaret för planering av natur- och kulturresevat kan natur- och vattenvårdsfrågorna inlemmas i ett tidigt skede i planeringsprocessen vilket också ger nämnden större möjlighet att beakta miljökonsekvenserna.

Nämnden ansvarar även för kommunens lägenhetsregister.

Gatu- och parknämnd

Gatu- och parknämnden ansvarar för planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, parker, parkering, hamn och farled, övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar samt kommunala trafikankläggningsar.

Vidare ansvarar nämnden för förvaltningen och vidareutvecklingen av kommunens naturreservat, övriga friluftsområden, friluftsbad, anlagda vattenområden, övrig skogs- och jordbruksmark samt spår och leder utanför definierade friluftsområden. När det gäller naturreservat, friluftsområden, friluftsbad, spår och leder (inklusive rekreationscykelstråk) innefattas även sådana objekt som kommunen förvaltar

utan att vara markägare.

I nämndens ansvar ingår också samspelet med kollektivtrafikmyndigheten och andra instanser vad gäller kollektivtrafikens tillgänglighet och framkomlighet.

Nämnden ansvarar även för kommunens planering vad gäller färdtjänst, trafikfrågor och skolskjutsverksamhet.

I nämndens ansvar för upplåtelse av offentlig plats ingår att vara remissinstans för tillstånd för ianspråktagande av gatumark, torg och parkmark för tillfälligt nyttjande enligt ordningslagen (1993:1617) samt ge tillstånd för ledningsdragningar i gatumark, torg och parkmark. Nämnden ansvarar dessutom för lokala trafikföreskrifter, parkeringsövervakning och parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Nämnden har vidare det övergripande ansvaret för kommunens trafiksäkerhetsarbete och trafikplanering.

Nämnden är hamnstyrelse

Nämnden medverkar i samhällsplaneringen särskilt med avseende på behov som föreligger inom trafiksektorns område.

I ärendet till fullmäktiges tidigare beslut angavs att förslag skulle tas fram till att en av nämnderna skulle bli arbetsgivarnämnd. Gatu- och parknämnden föreslås bli arbetsgivare för samtliga arbetstagare inom den egna nämnden samt hos plan- och byggnadsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden, fastighetsägarnämnden och namngivningsnämnden.

Fastighetsägarnämnd

Fastighetsägarnämnden ansvarar för kommunens alla verksamhetslokaler genom förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomt-rätter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts- och fritidsanläggningar. Med bebyggd fast egendom menas i det här sammanhanget fastigheter med byggnader som nyttjas för kommunal verksamhet. Fastigheter med byggnader som t ex jordbruksfastigheter som arrenderas ut eller fastigheter med enstaka byggnad som inte nyttjas för kommunal verksamhet, räknas till kommunens obebyggda fasta egendom och ansvaret för dessa ligger hos kommunstyrelsen

eftersom sådan mark ofta är förknippad med mark- och exploateringsverksamheten. Detta innebär att fastighetsägarnämnden äger kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts- och fritidsanläggningar och kommunstyrelsen äger all annan mark inklusive övrig skogs- och jordbruksmark.

Nämnden ansvarar även för planering och förvaltning av kommunens bebyggda fasta egendom utom fritids- och idrottsanläggningar vilka idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för. Ansvaret för den bebyggda fasta egendomen definieras som ovan vilket medför att ansvaret för planeringen av den obebyggda fasta egendomen finns hos kommunstyrelsen och förvaltningen på gatu- och parknämnden.

Nämnden ansvarar vidare för att i samverkan med berörda nämnder hyra in och förvalta kommunens eget bestånd av sociala bostäder, bostäder med särskild service och vård- och omsorgsboenden.

I nämndens ansvar ingår slutligen erforderlig extern inhyrning av lokaler till kommunala verksamheter. Som fastighetsägare har nämnden att samverka i lokalförsörjningsplaneringen med övriga nämnder för att skapa möjlighet till utveckling av verksamhetslokaler i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda planer och program.

Idrotts- och fritidsnämnd

Idrott och fritidsnämnden ansvarar för planeringen och förvaltningen av kommunens idrotts- och fritidsanläggningar samt idrotts- och fritidsfrågor.

Nämnden ansvarar också för samverkan med förenings- och folkrörelser inom nämndens verksamhetsområde. I detta ansvar ingår ansvaret för att ta fram riktlinjer och mål för föreningsbidragen inom nämndens verksamhetsområde.

Nämnden ansvarar även för kommunens engagemang i idrottsevenemang och för bokning av kungemensamma lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet.

Nämnden medverkar slutligen i samhällsplaneringen vad gäller frågor rörande idrotts- och fritidslivets intressen.

Förslag till övriga förändringar i reglementet Kommunstyrelse

I kommunstyrelsens uppdrag ingår att stå för övergripande och strategisk styrning och samordning utifrån ett helhets- och ägarperspektiv.

Kommunstyrelsen ansvarar för övergripande samordning för den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen när det gäller hållbar utveckling. Ansvaret på en övergripande nivå omfattar; den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, översiktsplan och utveckling av komplexa strategiskt viktiga områden, miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor, natur- och vattenvård, bostads- och boendefrågor, energi, statistik och samhällsanalys, trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt, näringslivsutveckling samt det övergripande ansvaret för kommunens attraktivitet. I enlighet med EU's ramdirektiv för vatten, luft och buller är kommunen skyldig att i sin planering och i sina beslut garantera att miljökvalitetsnormerna uppnås, ansvaret för detta finns samlat hos kommunstyrelsen.

Vidare tillförs kommunstyrelsen ansvaret för kommunens mark- och exploateringsverksamhet. Kommunstyrelsen förutsätts inrätta ett utskott för ärenden gällande mark- och exploateringsverksamheten.

Kommunstyrelsen tillförs också ansvaret för planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens obebyggda fasta egendom. Gränsdragningen mot fastighetsägarnämndens bebyggda fasta egendom belyses närmare under fastighetsägarnämnden.

Miljö- och hälsoskyddsnämnd

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillförs ansvaret för beslut om tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lotteri-, tobaks- och läkemedelslagstiftningen.

Nämnden tillförs även ansvaret för den kommunala lantmäterimyndigheten.

Nämnden tillförs vidare all prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Detta innebär prövning och tillsyn av områdesskydd, såsom t.ex. naturreservat, samt strandskydd utom den tillsyn av strandskydd som omfattas av läns-

styrelsens ansvar enligt 7 kap miljöbalken. Då prövning och tillsyn kräver samma kompetens är det lämpligt att samla denna kompetens under en nämnd.

Förslag på namn för de nya nämnderna

I enlighet med fullmäktiges beslut den 2 maj 2011 ska de nya nämndernas namn fastställas i samband med beslutet om reglemente och förslag på namn för de nya nämnderna är:

- Plan- och byggnadsnämnd (PBN)
- Gatu- och parknämnd (GPN)
- Fastighetsägarnämnd (FHN)
- Idrotts- och fritidsnämnd (IFN)

Antal ledamöter

Samtliga nämnder som upphör den 31 december 2011 har elva ordinarie ledamöter och sju ersättare, förutom nämnden för serveringstillstånd och lotterier som har sju ordinarie ledamöter och fyra ersättare. De nya nämnderna föreslås under pågående mandatperiod ha kvar samma antal ledamöter som de upphörande nämnderna dvs. elva ordinarie ledamöter och sju ersättare. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har idag elva ordinarie ledamöter och sju ersättare, nämnden föreslås under mandatperioden behålla antalet ledamöter, elva ordinarie ledamöter och sju ersättare. Inför nästa mandatperiod kan antalet ledamöter komma att ses över inom dessa nämnder och en utvärdering bör göras för att bedöma om nämndernas numerär motsvarat nämndens behov.

Förslag månadsarvodet till nämndernas presidier

ERS-gruppen har vid sitt sammanträde den 11 oktober 2011 lämnat förslag till månadsarvodet till de nya nämndernas och till miljö- och hälsoskyddsnämndens presidier (*bilaga 2*). Förslaget innebär att nämnderna skulle placeras i följande ersättningsgrupper:

Plan- och byggnadsnämnd	Grupp 2
Gatu- och parknämnd	Grupp 2
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	Grupp 2
Fastighetsägarnämnd	Grupp 3
Idrotts- och fritidsnämnd	Grupp 3

Reservation beträffande gatu- och parknämnden har lämnats av V-ledamoten.

Nytt namn för nämnden för vuxna med funktionshinder

I arbetet har även aktualiserats att benämningen på nämnden för vuxna med funktionshinder bör bytas ut och ett namnbyte till *nämnden för hälsa och omsorg (NHO)* föreslås.

Nämnden har sedan nya organisationen trädde i kraft 2003 tillförts ett flertal nya ansvarsområden. År 2005 övertog nämnden ansvaret för daglig verksamhet samt myndighets- och kostnadsansvaret inom individ- och familjeomsorgen för åldersgruppen 21–65 år. En faktor som bidrar till att nämndens namn

bör ändras är att Socialstyrelsen beslutat att förändra sin nomenklatur och att det idag inte heter personer med funktionshinder utan personer med funktionsnedsättning. Då nämndens verksamhet omfattar personer med funktionsnedsättning såväl inom det fysiska, psykiska som sociala området och synsättet i arbetet idag är koncentrerat runt begreppet ”hälsa” bör namnet återspegla detta mer positiva och aktuella synsätt. Ordet ”vuxna” är också missvisande med hänsyn till att även andra nämnder, t ex äldrenämnden, har vuxna som målgrupp.

Bilaga 1

Nuvarande lydelse

15 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. ledning och samordning av förvaltningen av kommunens angelägenheter och att ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet när denna inte särskilt regleras i lag,
2. beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,
3. förslag till regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter)
4. särskilda direktiv för produktionsnämndernas verksamhet
5. samordning av den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen när det gäller
 - användningen av mark och vatten
 - miljö och folkhälsa,
 - bostadsförsörjning
 - energi
 - trafik och kommunikation
 - näringslivsfrågor

Föreslagen lydelse

15 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. ledning och samordning av förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet när denna inte särskilt regleras i lag,
2. beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,
3. förslag till regelformulering (reglementen, stadgar, föreskrifter),
4. särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet,
5. *övergripande* samordning av den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen *avseende hållbar utveckling, inkluderande*
 - *den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, översiktsplan och utveckling av komplexa strategiskt viktiga områden,*
 - *miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor,*
 - *natur- och vattenvård,*
 - *bostads- och boendefrågor,*
 - *energi,*
 - *statistik och samhällsanalys,*
 - *trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt,*
 - *näringslivsutveckling,*
 - *kommunens attraktivitet*

6. frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
7. central information och utveckling av kommungemensamma informationssystem,
8. att av Kommunfullmäktige fastställda mål och planer för verksamheten följs och redovisas åter till fullmäktige,
9. att verksamheten i de företag, där kommunen bestämmer ensam eller tillsammans med någon annan, bedrivs enligt ändamål och givna direktiv,
10. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd och donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,
11. yttranden som ankommer på Kommunfullmäktige
 - när dessa inte är av principiell betydelse,
 - när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,
12. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd
13. kommunens anslagstavla

Kommunstyrelsen skall före den 1 april varje år lämna Kommunfullmäktige en redovisning över motioner som kommit in till fullmäktige t.o.m. året dessförinnan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Kommunstyrelsen företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos valnämnden.

6. *kommunens mark- och exploateringsverksamhet,*
7. *planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter; tomt-rätter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens obebyggda fasta egendom,*
8. frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
9. central information och utveckling av kommungemensamma informationssystem,
10. att *följa upp kommunfullmäktiges* fastställda mål och planer för verksamheten och *återrapportera* till fullmäktige,
11. att verksamheten *i de kommunala företagen* bedrivs enligt ändamål och givna direktiv,
12. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd och donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,
13. yttranden som ankommer på kommunfullmäktige
 - när dessa inte är av principiell betydelse,
 - när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,
14. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd,
15. kommunens anslagstavla.

Kommunstyrelsen ska före den 1 april varje år lämna kommunfullmäktige en redovisning över de motioner som kommit in till fullmäktige t.o.m. året dessförinnan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Kommunstyrelsen företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos kommunstyrelsen och hos valnämnden.

25 § *Gatu- och trafiknämnden* ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, allmän platsmark, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
3. planering av allmän, individuell och kollektivtrafik, färdtjänst, inklusive beslut om tillstånd till sådan, och skolskjutsverksamhet

Gatu- och parknämnden ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, *parkering, parker, hamn och farled, samt övrig allmän platsmark*, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. *upplåtelse av offentlig plats,*
3. *förvaltning och vidareutveckling av naturreservat och övriga friluftsområden samt friluftsbad,*
4. *förvaltning av kommunens obebyggda fasta egendom,*
5. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
6. *planering av färdtjänst och skolskjutsverksamhet,*
7. *uppgifter enligt lagen (1997:735) om riksfärdtjänst och lagen (1997:736) om färdtjänst,*
8. *trafikplanering,*
9. *kommunal parkeringsövervakning och flyttning av fordon,*
10. *kommunens uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning,*
11. *tillgänglighet och framkomlighet för kollektivtrafiken samt trafiksamordning med andra instanser,*
12. *trafiksäkerhetsarbete.*
Nämnden företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos nämnden samt hos Idrotts- och fritidsnämnden, Plan- och byggnadsnämnden, Fastighetsägarnämnden och Namngivningsnämnden.

22 § *Fritids- och naturvårdsnämnden* ansvarar för

1. planering, utförande och förvaltning av naturvårdsområden, naturreservat, parker, grönområden, rekreationsområden och fritidsanläggningar.
2. kommunens naturvård och förvaltningen av kommunens jordbruks- och skogsmark.
3. stöd till föreningslivet, idrottsevenemang,
4. bokning av lokaler och anläggningar för fritids- och idrottsverksamhet.

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för

1. *planering och förvaltning av idrotts- och fritidsanläggningar;*
2. *samverkan med förenings- och folkrörelser inom nämndens verksamhetsområde,*
3. *riktlinjer och mål för föreningsbidrag inom nämndens verksamhetsområde,*
4. bokning av lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet.

27 § *Byggnadsnämnden* ansvarar för

1. kommunens uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet samt det närmaste inseendet över byggnadsverksamheten undantaget den översiktliga planeringen, allt enligt plan- och bygglagen (1987:10),
2. tillsyn enligt miljöbalken vad avser strand-skydd och naturreservat,
3. den kommunala lantmäterimyndigheten.
4. uppgifter enligt lagen om lägenhetsregister (2006:378) om lägenhetsregister.

24 § *Fastighetsnämnden* ansvarar för

1. planering, nyanläggning, exploatering, förvärv, försäljning, förvaltning, upplåtelse, beställning och kontroll vad avser fast egen-dom,
2. verksamhetslokaler inklusive av kommunen förhyrda lokaler,
3. att på uppdrag av kommunstyrelsen svara för den operativa verksamheten vad gäller mark och exploateringsfrågor.

29 § *Miljö- och hälsoskydds-nämnden* ansvarar för

1. kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet
2. vad som i övrigt enligt lag skall fullgöras av den kommunala, nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom kommunfullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen.

Tillsyn enligt miljöbalken vad gäller strand-skydd och naturreservat skall dock ankomma på Byggnadsnämnden.

Nämnden företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos nämnden och Nämnden för serveringstillstånd och lotterier.

Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för

1. kommunens uppgifter enligt plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande lagar och andra föreskrifter med undantag för översiktplanering.
2. planering och förslag till inrättande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken och övriga friluftsområden,
3. kommunens skyldigheter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

Fastighetsägarnämnden ansvarar för

1. frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts och fritidsanläggningar,
2. planering och förvaltning av kommunens bebyggda fasta egendom utom fritids- och idrottsanläggningar,
3. inhyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
4. inhyrning av lokaler till kommunala verksamheter.

Miljö- och hälsoskydds-nämnden ansvarar för

1. kommunens prövning och tillsyn enligt miljöbalken om inte annat anges i reglementet, livsmedelslagen (2006:804), alkohollagen (2010:1622) lotterilagen (1994:1000), tobakslagen (1993:581) och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.
2. vad som i övrigt enligt lag eller föreskrifter ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom Kommunfullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen,
4. den kommunala lantmäterimyndigheten.

Bilaga 2

ERS-gruppen föreslår kommunfullmäktige besluta enligt följande månadsarvodet för ordföranden.

Samhällsbyggnadsnämnd:	Grupp 2
Stadsmiljönämnd:	Grupp 2
Miljö- och hälsoskyddsnämnd:	Grupp 2
Fastighetsägarnämnd:	Grupp 3
Idrotts- och fritidsnämnd:	Grupp 3

Vice ordföranden i samtliga fall i gruppen närmast under ordföranden.

Monica Lindgren-Petersson (V) reserverar sig till förmån för att ordföranden i stadsmiljönämnden får månadsarvode enligt grupp 3.

Bilaga 3

S-, MP-, V-reservation

Arbetsutskottets förslag

Reglemente med mera för nya nämnder inom samhällsbyggnadsområdet, förändrat reglemente för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden samt nytt namn på nämnden för vuxna med funktionshinder

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reglemente för samhällsbyggnadsnämnd, stadsmiljönämnd, fastighetsägarnämnd och idrotts- och fritidsnämnd, samt ändring i reglemente för kommunstyrelse och miljö- och hälsoskyddsnämnd i enlighet med bilaga 1 att gälla från och med den 1 januari 2012.

att nämnderna inom samhällsbyggnadsorganisationen från och med den 1 januari 2012 benämns och består av:

- samhällsbyggnadsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- stadsmiljönämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- fastighetsägarnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- idrotts- och fritidsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare
- miljö- och hälsoskyddsnämnd med 11 ledamöter och 7 ersättare

att månadsarvodena till de nya nämndernas presidier fastställs i enlighet med ERS-gruppens förslag, bilaga 2.

att nämnden för vuxna med funktionshinder namnändras till nämnden för hälsa och omsorg.

att handlingar tillhörande pågående ärenden inom byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fritids- och naturvårdsnämnden och nämnden för serveringstillstånd och lotterier vilka upphör 31 december 2011 överlämnas till nya nämnder för fortsatt handläggning i enlighet med nytt reglemente.

Ärendet

Kommunfullmäktiges tidigare beslut

Kommunfullmäktige beslutade den 2 maj, § 102, att:

- inrätta samhällsbyggnadsnämnd, stadsmiljönämnd, lokalägarnämnd och idrotts- och fritidsnämnd från och med den 1 januari 2012.
 - byggnadsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fastighetsnämnden, fritids- och naturvårdsnämnden samt nämnden för serveringstillstånd och lotterier upphör den 31 december 2011.
 - kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag till reglementen och budget för de nya nämnderna för beslut i fullmäktige i november 2011. I samband med beslut om reglementen fastställs de nya nämndernas namn.
 - kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag till ändrat reglemente och budget för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden för beslut i fullmäktige i november 2011 med anledning av förändrad ansvarsfördelning.
 - en gemensam tjänstemannaorganisation benämnt kontoret för samhällsutveckling bildas från och med den 1 januari 2012.
 - befintliga nämnder ges i uppdrag att upprätta uppdragsplaner och budget 2012–2015 utifrån nya nämnders ansvarsområden.
 - kommunstyrelsen får i uppdrag att utveckla formerna för ansvaret för hållbarhetsfrågorna samt natur- och vattenvården.
- Kommunstyrelsen beslutade den 18 april 2011, § 85, att:
- arbetsbristuppsägning av tillsvidareanställda medarbetare inte ska ske på grund av bil-

- dandet av kontoret för samhällsutveckling.
- den politiska referensgruppen utökas med två representanter (1+1) från miljö- och hälsoskyddsnämnden.
 - ERS-gruppen får i uppdrag att ta fram förslag till månadsarvodet för de nya nämndernas presidier.

Fortsatt process

Bildandet av den nya samhällsbyggnadsorganisationen har efter fullmäktiges beslut den 2 maj 2011 fortsatt under ledning av kommunstyrelsens arbetsutskott som styrgrupp. Den projektplan som styrgruppen godkänt ligger till grund för det fortsatta arbetet. Som stöd till styrgruppen finns en politisk referensgrupp som består av två representanter från vardera byggnadsnämnden, gatu- och trafiknämnden, fastighetsnämnden, fritids- och naturvårdnämnden samt miljö- och hälsoskyddsnämnden. Stadsdirektören har utsett en tjänstemannaledningsgrupp som består av stadsdirektören som ordförande, vice stadsdirektör som vice ordförande samt cheferna för stadsbyggnadskontoret, gatu- och trafikkontoret, fastighetskontoret, fritids- och naturkontoret samt miljökontoret.

Kommunstyrelsen har utsett chef för det nya kontoret som sedan den 1 september arbetar tillsammans med projektledaren för att bilda den nya processorienterade organisationen och förbereder bildandet av kontoret för samhällsutveckling. Bildandet av den gemensamma tjänstemannaorganisationen genomförs enligt projektplanen och följer ärendet i fullmäktiges beslut. Styrgruppen har fastställt kontoret för samhällsutvecklings processorganisation och ledningsfunktioner för kontoret håller på att utses. Processorganisationen har formats med stöd av kartläggning av organisationens huvudprocesser samt dess lednings- och stödprocesser. Chefer och ledare för kontoret ska ha utsetts före den 1 november 2011 och alla medarbetare ska ha fått sin placering inom den nya organisationen före den 1 december 2011.

En processstyrd organisering av arbetet betyder att processansvariga för huvudprocesserna och processledare inom huvudprocesserna får mandat att nyttja kompetensen inom kontorets

alla delar – devisen ett kontor. Medarbetarna kommer att tillhöra olika kompetensområden som leds av kompetenschefer för att sedan arbeta i de olika processerna. Processtyrningen syftar till effektivare hanteringsrutiner med förkortade liggtider. Målet är med andra ord mer kreativitet i arbetet som gör att ärenden vid beslut i ansvarig nämnd beretts mer tvärsektorielt. Kontoret som bildas ska bli effektivt i kommunikationen utåt och i de inre processerna, lärande och gränsöverbryggande samt tydligt och transparent gentemot omvärlden.

Chefen för det nya kontoret har tagit initiativ till ett organiserat samarbete mellan berörda nämnder som stöd för ett fungerande processarbete för att uppnå transparens och hög förutsägbarhet.

De nämnder som upphör den 31 december 2011 har upprättat uppdragsplaner och budget för 2012–2015, vilka kommer att överföras och omfördelas i den nya nämndsorganisationen.

Följande utredningar pågår och ska redovisas för styrgruppen för fortsatt handläggning av kommunstyrelsen:

- Förstudie kring för- och nackdelar med en bolagisering av kommunens verksamhetslokaler.
- En gemensam hantering av föreningsbidrag gentemot föreningar vilka skulle få ”en väg in” till kommunens samtliga nämnder vilka hanterar stöd till föreningar.

Föredragning

Ett förslag till reglemente för stadsmiljönämnd, samhällsbyggnadsnämnd, fastighetsnämnd och idrotts- och fritidsnämnd samt förslag på förändrat reglemente för kommunstyrelse och miljö- och hälsoskyddsnämnd har upprättats (*bilaga 1*). Till grund för förslaget ligger i huvudsak den ansvarsfördelning som angavs i ärendet till fullmäktiges beslut den 2 maj 2011.

Uppdraget om att utreda ansvarsfördelningen för kommunens natur- och vattenvårdarbete ur ett hållbarhetsperspektiv har genomförts. Två utredningar har fullföljts och redovisats för styrgruppen under september 2011. Utredningarnas slutsatser vad gäller ansvars-

fördelningen inom natur- och vattenvård har tillvaratagits och ligger till grund för förslaget till reglemente för de nya nämnderna och förändrat reglemente för kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt nedan.

Förtydligande kring olika begrepp

Begreppen naturvårdsområden, naturreservat, parker, grönområden, rekreationsområden i nuvarande reglemente och i ärendet till fullmäktiges beslut den 2 maj 2011, utgår och renodlas i begreppen *naturreservat, friluftsområden och parker*. I ärendet används dessutom begreppet *övrig skogs- och jordbruksmark* för att beskriva de delar av kommunägd ”park och naturmark” (även utanför detaljplan) som faller utanför de tre tidigare nämnda kategorierna. Observera att naturreservat överlappar med friluftsområden såtillvida att de kommunalt beslutade naturreservaten även utgör friluftsområden. Utöver naturreservat och friluftsområden finns det även *friluftsbad* samt *spår och leder* (inklusive rekreationscykelstråk) som faller utanför definierade friluftsområden men där kommunen kan ha ansvaret för förvaltningen.

Det ska också noteras att det i nämndernas ansvar ligger ett ansvar för förvaltning. Detta förtydligas med att nämnderna har uppdragsansvaret för förvaltning och lämnar sedan uppdrag till kommunal eller privat produktion att stå för genomförandet av förvaltningen.

Förslaget till reglemente för de nya nämnderna

Samhällsbyggnadsnämnd

Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för uppgifter enligt plan- och bygglagen och därtill hörande lagar och andra föreskrifter med undantag för översiktsplanering samt program för utveckling av strategiskt viktiga områden. I ansvaret för andra lagar och föreskrifter ingår t.ex. lagen (1993:320) om byggförsäkring mm., lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader, lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Nämnden ansvarar också för planering och utveckling av alla typer av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken såsom t.ex. natur- och

kulturresevatnen. Nämnden ansvarar även för planering och utveckling av övriga friluftsområden. I detta ansvar ingår att bevaka naturvårdens intressen i detaljplaner och andra ärenden som inte är av övergripande slag inom kommunen.. I ansvaret ingår även planering för genomförande av åtgärder och bevarande inom vattenförvaltningens område. Beslut om bildande, ändring och upphävande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken tas av kommunfullmäktige eftersom ett områdesskydd kan vara förenat med ordningsföreskrifter mot allmänheten. Ett sådant beslut kan således innebära normgivning vilket inte får delegeras till nämndnivå. Genom att nämnden dock har ansvaret för planering och utveckling inom de bildade natur- och kulturresevatnen kan natur- och vattenvårdsfrågorna inlemmas i ett tidigt skede i planeringsprocessen vilket också ger nämnden större möjlighet att beakta miljökonsekvenserna.

Nämnden ansvarar även för kommunens lägenhetsregister.

Stadsmiljönämnd

Stadsmiljönämnden ansvarar för planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, parker, parkering, hamn och farled, övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar samt kommunala trafikanläggningar.

Vidare ansvarar nämnden för förvaltningen och vidareutvecklingen av kommunens naturreservat, övriga friluftsområden, friluftsbad, anlagda vattenområden, övrig skogs- och jordbruksmark samt spår och leder utanför definierade friluftsområden. När det gäller naturreservat, friluftsområden, friluftsbad, spår och leder (inklusive rekreationscykelstråk) innefattas även sådana objekt som kommunen förvaltar utan att vara markägare.

I nämndens ansvar ingår också samspelet med kollektivtrafikmyndigheten och andra instanser vad gäller kollektivtrafikens tillgänglighet och framkomlighet.

Nämnden ansvarar även för kommunens planering vad gäller färdtjänst, trafikfrågor och skolskjutsverksamhet.

I nämndens ansvar för upplåtelse av offentlig plats ingår att vara remissinstans för till-

stånd för ianspråktagande av gatumark, torg och parkmark för tillfälligt nyttjande enligt ordningslagen (1993:1617) samt ge tillstånd för ledningsdragningar i gatumark, torg och parkmark.

Nämnden ansvarar dessutom för lokala trafikföreskrifter, parkeringsövervakning och parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Nämnden har vidare det övergripande ansvaret för kommunens trafiksäkerhetsarbete och trafikplanering.

Nämnden är hamnstyrelse.

Nämnden medverkar i samhällsplaneringen särskilt med avseende på behov som föreligger inom trafiksektorns område.

I ärendet till fullmäktiges tidigare beslut angavs att förslag skulle tas fram till att en av nämnderna skulle bli arbetsgivarnämnd. Stads- miljönämnden föreslås bli arbetsgivare för samtliga arbetstagare inom den egna nämnden samt hos samhällsbyggnadsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden, fastighetsägarnämnden och namngivningsnämnden.

Fastighetsägarnämnd

Fastighetsägarnämnden ansvarar för kommunens alla verksamhetslokaler genom förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomt- rätter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts- och fritidsanläggningar. Med bebyggd fast egendom menas i det här sammanhanget fastigheter med byggnader som nyttjas för kommunal verksamhet. Fastigheter med byggnader som t ex jordbruksfastigheter som arrenderas ut eller fastigheter med enstaka byggnad som inte nyttjas för kommunal verksamhet, räknas till kommunens obebyggda fasta egendom och ansvaret för dessa ligger hos kommunstyrelsen eftersom sådan mark ofta är förknippad med mark- och exploateringsverksamheten. Detta innebär att fastighetsägarnämnden äger kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts- och fritidsanläggningar och kommunstyrelsen äger all annan mark inklusive övrig skogs- och jordbruksmark.

Nämnden ansvarar även för planering och förvaltning av kommunens bebyggda fasta egendom utom fritids- och idrottsanläggningar

vilka idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för. Ansvaret för den bebyggda fasta egendomen definieras som ovan vilket medför att ansvaret för planeringen av den obebyggda fasta egendomen finns hos kommunstyrelsen och förvaltningen på stadsmiljönämnden.

Nämnden ansvarar vidare för att i samverkan med berörda nämnder hyra in och förvalta kommunens eget bestånd av sociala bostäder, bostäder med särskild service och vård- och omsorgsboenden.

I nämndens ansvar ingår slutligen erforderlig extern inhyrning av lokaler till kommunala verksamheter. Som fastighetsägare har nämnden att samverka i lokalförslöjningsplaneringen med övriga nämnder för att skapa möjlighet till utveckling av verksamhetslokaler i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda planer och program.

Idrotts- och fritidsnämnd

Idrott och fritidsnämnden ansvarar för planeringen och förvaltningen av kommunens idrotts- och fritidsanläggningar samt idrotts- och fritidsfrågor.

Nämnden ansvarar också för samverkan med förenings- och folkrörelser inom nämndens verksamhetsområde. I detta ansvar ingår ansvaret för att ta fram riktlinjer och mål för föreningsbidragen inom nämndens verksamhetsområde.

Nämnden ansvarar även för kommunens engagemang i idrottsevenemang och för boking av kungemensamma lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet.

Nämnden medverkar slutligen i samhällsplaneringen vad gäller frågor rörande idrotts- och fritidslivets intressen.

Förslag till övriga förändringar i reglementet Kommunstyrelse

Kommunstyrelsens ansvar för samhällsbyggnandet förtydligas. I kommunstyrelsens uppdrag ingår att stå för övergripande och strategisk styrning och samordning utifrån ett helhets- och ägarperspektiv.

Kommunstyrelsen ansvarar för ledning och samordning för den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen på en övergripande nivå

när det gäller hållbar utveckling. Ansvaret på en övergripande nivå omfattar; den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön (översiktsplan och fördjupad översiktsplan/program för utveckling av strategiskt viktiga områden), miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor, natur- och vattenvård, bostads- och boendefrågor, energi, statistik och samhällsanalys, trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt, näringslivsutveckling samt det övergripande ansvaret för kommunens attraktivitet. I enlighet med EU's ramdirektiv för vatten, luft och buller är kommunen skyldig att i sin planering och i sina beslut garantera att miljö kvalitetsnormerna uppnås, ansvaret för detta finns samlat hos kommunstyrelsen.

Vidare tillförs kommunstyrelsen ansvaret för kommunens mark- och exploateringsverksamhet. Kommunstyrelsen förutsätts inrätta ett utskott för ärenden gällande mark- och exploateringsverksamheten.

Kommunstyrelsen tillförs också ansvaret för planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens obebbyggda fasta egendom. Gränsdragningen mot fastighetsägarnämndens bebbyggda fasta egendom belyses närmare under fastighetsägarnämnden.

Miljö- och hälsoskyddsnämnd

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillförs ansvaret för beslut om tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lotteri-, tobaks- och läkemedelslagstiftningen.

Nämnden tillförs även ansvaret för den kommunala lantmäterimyndigheten.

Nämnden tillförs vidare all prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Detta innebär prövning och tillsyn av områdesskydd, såsom t.ex. naturreservat, samt strandskydd utom den tillsyn av strandskydd som omfattas av länsstyrelsens ansvar enligt 7 kap miljöbalken. Då prövning och tillsyn kräver samma kompetens är det lämpligt att samla denna kompetens under en nämnd.

Förslag på namn för de nya nämnderna

I enlighet med fullmäktiges beslut den 2 maj

2011 ska de nya nämndernas namn fastställas i samband med beslutet om reglemente och förslag på namn för de nya nämnderna är:

- Samhällsbyggnadsnämnd (SHN)
- Stadsmiljönämnd (SMN)
- Fastighetsägarnämnd (FHN)
- Idrotts- och fritidsnämnd (IFN)

Jämfört med fullmäktiges tidigare beslut föreslås namnet fastighetsägarnämnd istället för lokalägarnämnd. Anledningen till detta är att nämnden ska ansvara för frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens bebbyggda fasta egendom inklusive idrotts- och fritidsanläggningar. Det betyder således att nämndens ansvar inbegriper mer än vad lokalbegreppet indikerar och därför föreslås det mer korrekta namnet fastighetsägarnämnd.

Antal ledamöter

Samtliga nämnder som upphör den 31 december 2011 har elva ordinarie ledamöter och sju ersättare, förutom nämnden för serveringstillstånd och lotterier som har sju ordinarie ledamöter och fyra ersättare. De nya nämnderna föreslås under pågående mandatperiod ha kvar samma antal ledamöter som de upphörande nämnderna dvs. elva ordinarie ledamöter och sju ersättare. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har idag elva ordinarie ledamöter och sju ersättare, nämnden föreslås under mandatperioden behålla antalet ledamöter, elva ordinarie ledamöter och sju ersättare. Inför nästa mandatperiod kan antalet ledamöter komma att ses över inom dessa nämnder och en utvärdering bör göras för att bedöma om nämndernas numerär motsvarat nämndens behov.

Förslag månadsarvodet till nämndernas presidier

ERS-gruppen har vid sitt sammanträde den 11 oktober 2011 lämnat förslag till månadsarvodet till de nya nämndernas och till miljö- och hälsoskyddsnämndens presidier (bilaga 2). Förslaget innebär att nämnderna skulle placeras i följande ersättningsgrupper:

Samhällsbyggnadsnämnd

Grupp 2

Stadsmiljönämnd	Grupp 2
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	Grupp 2
Fastighetsägarnämnd	Grupp 3
Idrotts- och fritidsnämnd	Grupp 3

Reservation beträffande stadsmiljönämnden har lämnats av V-ledamoten.

Nytt namn för nämnden för vuxna med funktionshinder

I arbetet har även aktualiserats att benämningen på nämnden för vuxna med funktionshinder bör bytas ut och ett namnbyte till *nämnden för hälsa och omsorg (NHO)* föreslås.

Nämnden har sedan nya organisationen trädde i kraft 2003 tillförts ett flertal nya ansvarsområden. År 2005 övertog nämnden

ansvaret för daglig verksamhet samt myndighets- och kostnadsansvaret inom individ- och familjeomsorgen för åldersgruppen 21–65 år. En faktor som bidrar till att nämndens namn bör ändras är att Socialstyrelsen beslutat att förändra sin nomenklatur och att det idag inte heter personer med funktionshinder utan personer med funktionsnedsättning. Då nämndens verksamhet omfattar personer med funktionsnedsättning såväl inom det fysiska, psykiska som sociala området och synsättet i arbetet idag är koncentrerat runt begreppet ”hälsa” bör namnet återspegla detta mer positiva och aktuella synsätt. Ordet ”vuxna” är också missvisande med hänsyn till att även andra nämnder, t ex äldrenämnden, har vuxna som målgrupp.

Bilaga 1

Nuvarande lydelse

15 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. ledning och samordning av förvaltningen av kommunens angelägenheter och att ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet när denna inte särskilt regleras i lag,
2. beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,
3. förslag till regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter)
4. särskilda direktiv för produktionsnämndernas verksamhet
5. samordning av den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen när det gäller
 - användningen av mark och vatten
 - miljö och folkhälsa,
 - bostadsförsörjning
 - energi
 - trafik och kommunikation
 - näringslivsfrågor

Föreslagen lydelse

15 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. ledning och samordning av förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet när denna inte särskilt regleras i lag,
2. beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,
3. förslag till regelformulering (reglementen, stadgar, föreskrifter),
4. särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet,
5. den fysiska, sociala och ekonomiska planeringen *på en övergripande nivå* när det gäller *hållbar utveckling, inkluderande - den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön (översiktsplan och fördjupad översiktsplan/program för utveckling av strategiskt viktiga områden), - miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor, - natur- och vattenvård, - bostads- och boendefrågor, - energi, - statistik och samhällsanalys, - trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt, - näringslivsutveckling, - kommunens attraktivitet*

6. frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
7. central information och utveckling av kommungemensamma informationssystem,
8. att av Kommunfullmäktige fastställda mål och planer för verksamheten följs och redovisas åter till fullmäktige,
9. att verksamheten i de företag, där kommunen bestämmer ensam eller tillsammans med någon annan, bedrivs enligt ändamål och givna direktiv,
10. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd och donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,
11. yttranden som ankommer på Kommunfullmäktige
 - när dessa inte är av principiell betydelse,
 - när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,
12. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd
13. kommunens anslagstavla

Kommunstyrelsen skall före den 1 april varje år lämna Kommunfullmäktige en redovisning över motioner som kommit in till fullmäktige t.o.m. året dessförinnan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Kommunstyrelsen företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos valnämnden.

6. *kommunens mark- och exploateringsverksamhet,*
7. *planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomrätter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens obebyggda fasta egendom,*
8. *frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,*
9. central information och utveckling av kommungemensamma informationssystem,
10. att *följa upp Kommunfullmäktiges* fastställda mål och planer för verksamheten och *återrapportera* till fullmäktige,
11. att verksamheten *i de kommunala företagen* bedrivs enligt ändamål och givna direktiv,
12. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd och donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,
13. yttranden som ankommer på Kommunfullmäktige
 - när dessa inte är av principiell betydelse,
 - när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,
14. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd,
15. kommunens anslagstavla.

Kommunstyrelsen ska före den 1 april varje år lämna Kommunfullmäktige en redovisning över de motioner som kommit in till fullmäktige t.o.m. året dessförinnan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Kommunstyrelsen företräder *arbetsgivaren för alla arbetstagare hos Kommunstyrelsen och hos Valnämnden.*

25 § *Gatu- och trafiknämnden* ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, allmän platsmark, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
3. planering av allmän, individuell och kollektivtrafik, färdtjänst, inklusive beslut om tillstånd till sådan, och skolskjutsverksamhet

Stads miljönämnden ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, *parkering, parker, hamn och farled, samt övrig allmän platsmark*, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. *upplåtelse av offentlig plats,*
3. *förvaltning och vidareutveckling av naturreservat och övriga friluftsområden samt friluftsbad,*
4. *förvaltning av kommunens obebyggda fasta egendom,*
5. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
6. *planering av färdtjänst och skolskjutsverksamhet,*
7. *uppgifter enligt lagen (1997:735) om riksfärdtjänst och lagen (1997:736) om färdtjänst,*
8. *trafikplanering,*
9. *kommunal parkeringsövervakning och flyttning av fordon,*
10. *kommunens uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning,*
11. *trafiksamordning med andra instanser,*
12. *trafiksäkerhetsarbete.*

Nämnden företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos nämnden samt hos Idrotts- och fritidsnämnden, Samhällsbyggnadsnämnden, Fastighetsägarnämnden och Namngivningsnämnden.

22 § *Fritids- och naturvårdsnämnden* ansvarar för

1. planering, utförande och förvaltning av naturvårdsområden, naturreservat, parker, grönområden, rekreationsområden och fritidsanläggningar.
2. kommunens naturvård och förvaltningen av kommunens jordbruks- och skogsmark.
3. stöd till föreningslivet, idrottsevenemang,
4. bokning av lokaler och anläggningar för fritids- och idrottsverksamhet.

27 § *Byggnadsnämnden* ansvarar för

1. kommunens uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet samt det närmaste inseedet över byggnadsverksamheten undantaget den översiktliga planeringen, allt enligt plan- och bygglagen (1987:10),
2. tillsyn enligt miljöbalken vad avser strandskydd och naturreservat,
3. den kommunala lantmäterimyndigheten.
4. uppgifter enligt lagen om lägenhetsregister (2006:378) om lägenhetsregister.

24 § *Fastighetsnämnden* ansvarar för

1. planering, nyanläggning, exploatering, förvärv, försäljning, förvaltning, upplåtelse, beställning och kontroll vad avser fast egendom,
2. verksamhetslokaler inklusive av kommunen förhyrda lokaler,
3. att på uppdrag av Kommunstyrelsen svara för den operativa verksamheten vad gäller mark och exploateringsfrågor.

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för

1. planering och förvaltning av idrotts- och fritidsanläggningar,
2. samverkan med förenings- och folkrörelser inom nämndens verksamhetsområde,
3. riktlinjer och mål för föreningsbidrag inom nämndens verksamhetsområde,
4. bokning av lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet.

Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för

1. kommunens uppgifter enligt plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande lagar och andra föreskrifter med undantag för översiktplanering samt program för utveckling av strategiskt viktiga områden,
2. planering och utveckling av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken och övriga friluftsområden,
3. kommunens skyldigheter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

Fastighetsägarnämnden ansvarar för

1. frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens bebyggda fasta egendom inklusive idrotts och fritidsanläggningar,
2. planering och förvaltning av kommunens bebyggda fasta egendom utom fritids- och idrottsanläggningar,
3. inhyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
4. inhyrning av lokaler till kommunala verksamheter.

29 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för

1. kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet
2. vad som i övrigt enligt lag skall fullgöras av den kommunala, nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom Kommunfullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen.

Tillsyn enligt miljöbalken vad gäller strandskydd och naturreservat skall dock ankomma på Byggnadsnämnden.

Nämnden företräder arbetsgivaren för alla arbetstagare hos nämnden och Nämnden för serveringstillstånd och lotterier.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för

1. kommunens *prövning och tillsyn enligt miljöbalken om inte annat anges i reglementet, livsmedelslagen (2006:804), alkohollagen (2010:1622) lotterilagen (1994:1000), tobakslagen (1993:581) och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.*
2. vad som i övrigt enligt lag *eller föreskrifter* ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom Kommunfullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen,
4. *den kommunala lantmäterimyndigheten.*

Bilaga 4

V-reservation

att utöver antalet ledamöter i förslaget till reglemente för nya nämnder i samhällsbyggnadsområdet

- samhällsbyggnadsnämnden utökas med 2 ledamöter och 2 ersättare
- stadsmiljönämnden utökas med 2 ledamöter
- miljö- och hälsoskyddsnämnden utökas med 2 ledamöter

att arvoden för ordförande i nämnder med vice ordförande utgår ifrån grupp 3

att nämnden för serveringstillstånd och lotterier flyttas till nämnden för vuxna med funktionshinder.