

§ 55

Yttrande över remiss om genomförande av EU:s engångsplastdirektiv

KSN-2020-03705

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** avge yttrande till miljödepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del

2. **att** i sista stycket i yttrandet lägga till följande skrivning:

”Uppsala kommun anser att ökade tillsynsavgifter riskerar att slå hårt mot en redan ansträngd bransch. Den stora miljöutmaningen är inte plasten i sig, utan att mikroplaster hamnar i naturen. Därför måste den som skräpar ner bötfällas och arbetet med att rena hav och natur utvecklas.”

Sammanfattning

Miljödepartementet har skickat en utredning med förslag på åtgärder för att genomföra Europeiska Unionens direktiv om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön, det så kallade engångsplastdirektivet, till Uppsala kommun för yttrande senast den 15 mars 2021. Det föreslås också andra åtgärder för att plast ska användas i cirkulära flöden och på ett sätt som minimerar läckaget till miljön. Förlängd tid att avge yttrande har begärts men inte medgetts.

Utredningen kan nås i sin helhet via följande länk [till regeringens websida](#).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 26 januari 2021
- Bilaga 1, förslag till yttrande från Uppsala kommun

Yrkanden

Jonas Segersam (KD) och Fredrik Ahlstedt (M) yrkar, med instämmande från Mohamad Hassan (L):

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-02-16

att i sista stycket i yttrandet lägga till följande skrivning:

”Uppsala kommun anser att ökade tillsynsavgifter riskerar att slå hårt mot en redan ansträngd bransch. Den stora miljöutmaningen är inte plasten i sig, utan att mikroplaster hamnar i naturen. Därför måste den som skräpar ner bötfällas och arbetet med att rena hav och natur utvecklas.”

Hanna Victoria Mörck (V) yrkar avslag till Jonas Segersam (KD) med fleras tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställer först Jonas Segersam (KD) med fleras tilläggsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Ordförande ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Reservation

Hanna Victoria Mörck (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2021-01-26

Diarienummer:
KSN-2020-03705

Handläggare:
Anna Hilding

Yttrande över remiss om genomförande av EU:s engångsplastdirektiv

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till miljödepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Miljödepartementet har skickat en utredning med förslag på åtgärder för att genomföra Europeiska Unionens direktiv om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön, det så kallade engångsplastdirektivet, till Uppsala kommun för yttrande senast den 15 mars 2021. Det föreslås också andra åtgärder för att plast ska användas i cirkulära flöden och på ett sätt som minimerar läckaget till miljön. Förlängd tid att avge yttrande har begärts men inte medgetts.

Utredningen kan nås i sin helhet via följande länk [till regeringens websida](#).

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret. I beredningen har samverkan skett med stadsbyggnadsförvaltningen, miljöförvaltningen och Uppsala Vatten och Avfall AB. Att avge yttrandet har inga konsekvenser sett ur perspektiven för barn, jämställdhet eller näringsliv.

Föredragning

Engångsplastdirektivet innebär att medlemsländerna ska införa en rad krav för att minska plastens inverkan på miljön och förbjuda vissa plastprodukter. Det gäller till exempel förbud mot bland annat engångsprodukter som bestick, sugrör och tallrikar av plast. Dessutom innehåller direktivet krav på att medlemsländerna ska göra det

som behövs för att minska förbrukningen av muggar och livsmedelsbehållare av plast för engångsbruk.

Förutom att genom förslag till lagstiftning implementera förbuden från EU föreslår utredningen bland annat krav på insamlingssystem för fimpar, att nedskräpningsavgifter ska tas ut av vissa producenter av engångsplastprodukter, att den som tillhandahåller dryck i en engångsmugg eller snabbmat i en engångsmatlåda ska erbjuda möjlighet till servering i återanvändbara produkter och straffansvar för ringa nedskräpning och brott mot föreskrifterna om förpackningars återvinningsbarhet.

Förslaget består sammantaget i huvudsak av förbud, designkrav, åtgärder för minskad förbrukning, nya och kompletterande krav för producentansvar, insamlingsmål för plastflaskor, märkningskrav, åtgärder för att öka medvetenheten hos allmänheten, åtgärder som syftar till att öka materialåtervinning av förpackningar samt åtgärder för att täcka kostnaderna för nedskräpning.

Med förslaget görs lagändringar på avfallsområdet, exempelvis nya bemyndiganden i miljöbalken och att kommunernas renhållningsavgift ska kunna avse åtgärder som kommunen vidtar i syfte att informera om avfallshantering. Sverige måste ha genomfört engångsplastdirektivet senast i juli 2021, men i förslaget finns vissa undantag och krav som börjar gälla senare.

Sett ur kommunal synpunkt kommer tillsynsansvaret att öka, exempelvis kring frågor om hur kravet på att tillhandahålla återanvändbara muggar och matlådor för snabbmat uppfylls. Kostnaderna för tillsynen ska kunna tas ut via avgifter. Insamlingen av avfall kommer att beröras exempelvis vad gäller insamlingssystemet för fimpar och insamlingskärl för metallburkar och plastflaskor. De direkt berörda verksamheterna i Uppsala kommun ser inga större svårigheter i att omhänderta den nya lagstiftningen. Till viss del arbetar verksamheterna redan i linje med förslaget, exempelvis inom renhållningen och med informationsinsatser för att minska engångsplastanvändning.

Kommunerna föreslås få ökade intäkter som ska användas för renhållningskostnaderna. Producenterna av produkter som omfattas av kraven ska betala en avgift som årligen betalas in till Naturvårdsverket som därefter fördelar pengarna till kommunerna. Sammantaget föreslås 800 miljoner kronor fördelas till kommunerna huvudsakligen efter folkmängd. Fördelningssystemets konstruktion kommer att medföra ökad administration för uppföljning och återrapportering av hur nedskräpningsavgifterna som kommunen tilldelats har använts.

I förslaget till yttrande i ärendets **bilaga 1** ser Uppsala kommun i huvudsak positivt på förslagen i utredningen. Åtgärderna stödjer kommunens mål om att minska klimatpåverkan av plast. Vad gäller fördelningen av producenternas renhållningsavgift till kommunen förordar Uppsala kommun att de fördelas som ett generellt statsbidrag för att inte belasta kommunerna med administrativa kostnader.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i föreliggande ärende.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 26 januari 2021
- Bilaga 1, förslag till yttrande från Uppsala kommun

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör

Kommunstyrelsen
Yttrande

Datum:
2020-01-18

Diarienummer:
KSN-2020-03705

Handläggare:
Anna Hilding

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se
anna.cedrum@regeringskansliet.se
malin.johansson@regeringskansliet.se
Ert dnr: M2020/02035

Yttrande över remiss av promemorian genomförande av EU:s engångsplastdirektiv och andra åtgärder för en hållbar plastanvändning

Uppsala kommun är i huvudsak positiv till förslagen i utredningen. De föreslagna åtgärderna stödjer Uppsala kommuns mål om att minska klimatpåverkan från plast och endast köpa in biobaserad eller återvunnen plast från 2030.

Uppsala kommun ser inte att de åtgärder som berör ett utökat kommunalt ansvar på området får några större konsekvenser för direkt berörda verksamheterna i kommunen. Arbete i dessa sker redan delvis i linje med förslagen.

Uppsala kommun anser att förslaget att fördela nedskräpningsavgifterna till kommunerna huvudsakligen efter folkmängd är ett bra förslag. Uppsala kommun förordar dock att medlen fördelas ut som ett generellt statsbidrag, genom vilket kommunerna inte belastas med administrativa kostnader kopplade till uppföljningsansvaret.

Erik Pelling
Ordförande

Lars Niska
Sekreterare