

Handläggare
Egnell Eva
Nordqvist Sjöborg Lena

Datum
2014-03-24

Diarienummer
UAN-2013-0555

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Behovsplan för bostäder till nyanlända flyktingar

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att anta förslag till behovsplan 2014 för bostäder till nyanlända flyktingar och

att överlämna behovsplanen till Kommunstyrelsen

Sammanfattning

För att kunna fullgöra Uppsala kommuns åtagande när det gäller mottagande av nyanlända och ensamkommande barn har kommunen behov av bostäder som kan erbjudas de nyanlända.

Utifrån nuvarande förutsättningar och kända variabler såsom planerat mottagande, överenskommelser med Migrationsverket och Länsstyrelsen samt tidigare års mottagande kommer kommunen årligen ha ett behov av drygt 40 bostäder.

De bostäder som Uppsala kommuns nyanlända är i behov av är vanliga enskilda lägenheter utan särskilt boendestöd.

Ett förslag till behovsplan har utarbetats, se bilaga. Behovsplanen ses över i samband med att överenskommelser om mottagande av nyanlända och ensamkommande barn tecknas med Länsstyrelsen.

Ärendet

Uppsala kommun har sedan många år tillbaka haft ett mottagande av nyanlända och ensamkommande barn. Kommunen gör överenskommelser med Länsstyrelsen och Migrationsverket om det planerade mottagandet samt om anvisningsbara platser, asylplatser

för ensamkommande barn och ungdomar samt platser för ensamkommande barn och ungdomar med uppehållstillstånd (PUT¹-platser).

Uppsala kommun planerar 2014 för ett mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn, varav 50 platser ska vara anvisningsbara platser. Anvisningsbara platser innebär att Arbetsförmedlingen och Migrationsverket kan anvisa nyanlända till kommunen. Kommunen behöver därmed ha ett boendeeerbjudande för dessa personer. Uppsala kommun har dessutom överenskommelser om 23 asylplatser och 68 PUT-platser för ensamkommande barn och ungdomar.

Många asylsökande väljer att under asyltiden ordna boendet på egen hand, till exempel hos släktingar eller vänner i egna boenden. Efter uppehållstillstånd stannar den tidigare asylsökande ofta kvar i den kommun som man vistats i under asyltiden och räknas därmed som kommunmottagen.

När nyanlända och ensamkommande barn återförenas med sina familjer uppstår ofta ett akut bostadsbehov för den återförenade familjen.

2014-03-01 fanns 417 personer i Migrationsverkets mottagningssystem i Uppsala kommun. Av dessa hade 63 personer giltigt uppehållstillstånd, 331 personer hade aldrig haft uppehållstillstånd och 23 personer hade utgången uppehållstillstånd.

Under 2013 tog Uppsala kommun emot totalt 475 nyanlända personer. Den i särklass största kategorin var personer som bott i eget boende (EBO) under asyltiden (282), ca 60 %.

För att kunna fullgöra Uppsala kommuns åtagande när det gäller mottagande av nyanlända och ensamkommande barn har kommunen behov av bostäder som kan erbjudas de nyanlända.

De bostäder som Uppsala kommuns nyanlända är i behov av är vanliga enskilda lägenheter utan särskilt boendestöd.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde 2013-12-12 att fastställa nedanstående prioritering för behovsplan för bostadsförsörjning till nyanlända flyktingar:

1. Ensamkommande barn och ungdomar som ska avsluta sin placering och flytta ut i eget boende
2. Ensamkommande som får hit föräldrar och syskon och därmed avslutar sin placering
3. Anvisningsplatser för flyktingar
4. Redan kommunplacerade flyktingar i eget boende som inte kan bo kvar som inneboende hos släkt, vänner, landsmän.

¹ PUT – permanent uppehållstillstånd

En behovsplan har utarbetats som preciserar antalet lägenheter per prioriterad grupp samt lägenhetsstorlekar. Behovsplanen ska fungera som nämndens beställning till kommunstyrelsen vars uppdrag är att tillhandahålla bostäder.

Ekonomiska konsekvenser

De kostnader nämnden får i samband med beställningen kommer att finansieras via den schablonersättning kommunen erhåller från Migrationsverket.

Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Jan Holmlund
T.f. direktör

Datum
2014-04-01Diarienummer
UAN-2013-0555

Behovsplan för bostäder till nyanlända flyktingar

Bakgrund och inledning

Uppsala kommun har sedan många år tillbaka haft ett mottagande av nyanlända och ensamkommande barn. Kommunen gör överenskommelser med Länsstyrelsen och Migrationsverket om det planerade mottagandet samt om anvisningsbara platser, asylplatser för ensamkommande barn och ungdomar samt platser för ensamkommande barn och ungdomar med uppehållstillstånd (PUT¹-platser).

Uppsala kommun planerar 2014 för ett mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn, varav 50 platser ska vara anvisningsbara platser. Anvisningsbara platser innebär att Arbetsförmedlingen och Migrationsverket kan anvisa nyanlända till kommunen. Kommunen behöver därmed ha ett boeenderbjudande för dessa personer. Uppsala kommun har dessutom överenskommelser om 23 asylplatser och 68 PUT-platser för ensamkommande barn och ungdomar.

Många asylsökande väljer att under asyltiden ordna boendet på egen hand, till exempel hos släktingar eller vänner i egna boenden. Efter uppehållstillstånd stannar den tidigare asylsökande ofta kvar i den kommun som man vistats i under asyltiden och räknas därmed som kommunmottagen.

När nyanlända och ensamkommande barn återförenas med sina familjer uppstår ofta ett akut bostadsbehov för den återförenade familjen.

Bostäder till nyanlända idag

Idag förfogar Uppsala kommun, via Bostadssamordningen, över åtta stycken lägenheter på Kålsängsgränd där Diakonistiftelsen är hyresvärd. Bostadssamordningen förfogar även över ett tiotal lägenheter utspridda i olika delar av Uppsala där Rikshem och Uppsalahem är hyresvärdar. Kravet från hyresvärderna vad gäller dessa lägenheter är att klienten ska vara flykting. På Tövädsgatan finns sjutton stycken rum, fördelat på tre våningar med gemensamt kök på varje plan som främst riktar sig till målgruppen ensamkommande flyktingbarn/ungdomar som fyllt 21 år. De klienter som erbjuds boende i någon av ovanstående bostäder har blivit beviljade bistånd enligt socialtjänstlagen.

Asylsökande

2014-03-01 fanns 417 personer i Migrationsverkets mottagningssystem i Uppsala kommun. Av dessa hade 63 personer giltigt uppehållstillstånd, 331 personer hade aldrig haft uppehållstillstånd och 23 personer hade utgått uppehållstillstånd.

Ensamkommande barn

Ensamkommande barn och ungdomar anvisas till Uppsala kommun. I första hand anvisas ensamkommande barn och ungdomar till släktingar och anhöriga, i andra hand till kommunens upphandlade boendeplatser hem för vård eller boende (HVB) eller familjehem. I samband med att barnet/ungdomen blir myndigt blir det aktuellt med träningsboende och

¹ PUT – permanent uppehållstillstånd

utslussboende och därefter eget boende. *När den ensamkommande ungdomen skall flytta ut till eget boende uppstår ett behov av bostad.*

Kommunmottagna 2013

Under 2013 tog Uppsala kommun emot totalt 475 nyanlända personer. Den i särklass största kategorin var personer som bott i eget boende (EBO) under asyltiden (282), ca 60 %.

Kvot-flykting	varav ensamk barn	Person från anläggningsboende (ABO) i Migrationsverkets mottagningssystem	varav ensamk barn	Person från eget boende (EBO) i Migrationsverkets mottagningssystem	varav ensamk barn	Övriga	varav ensamk barn	Anhöriga	varav ensamk barn	Totalt	varav ensamk barn
		50	37	282	16	6		137		475	53

Källa: Migrationsverket

Bostadsproblematiken är ofta stor bland nyanlända som bosätter sig på egen hand och kan innebära otryggt boende med tillfälliga kontrakt, inneboendekontrakt, trångboddhet, skiftboende med mera. Detta kan bland annat medföra att nyanlända får svårt att fokusera på sin etablering, hälsorisker samt att barnen kommer i kläm.

Anhöriga/an knytningar²

En stor del av nyanlända i kommunen utgörs av anhöriga till nyanlända och ensamkommande barn. 2013 var 29 % av samtliga kommunmottagna i Uppsala kommun anhöriga till nyanlända eller ensamkommande barn.

Anhörig till ensamkommande barn

När föräldrar kommer som an knytning till ett ensamkommande barn blir barnet inte längre ensamkommande. Kvar är då en familj vars barn kommit till Sverige som ensamkommande barn och startat sin introduktion och etablering i kommunen. Barnet får ofta ta ett stort ansvar för familjen som nu ska bosättas och etableras. Ett annat problem blir bostad för familjen då barnet får flytta från sitt tidigare boende. *Ett behov av bostad för den återförenade familjen uppstår.*

Anhörig till redan kommunbosatta

En annan bostadsbehovssituation är när redan kommunbosatta återförenas med sina anhöriga. Då den kommunbosatte ofta bor inneboende hos släkt, vänner eller har tillfälliga kontrakt på mindre boende *uppstår ett bostadsbehov i samband med den an knytande familjen kommer.*

² En asylsökande som beviljats ett permanent uppehållstillstånd har rätt till familjeåterförening med make/maka och minderåriga barn. De anhöriga har möjlighet att ansöka om uppehållstillstånd på an knytning och behöver då ta sig till närmaste svenska ambassad för att en utredning ska kunna genomföras. Det genomsnittliga förhållandet är att ett beviljat uppehållstillstånd av asylskäl följs av 0,5 ansökningar på an knytning. Källa: Migrationsverket

Anvisade

2014 planerar Uppsala kommun för ett mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn, varav 50 platser ska vara anvisningsbara. Detta innebär att Arbetsförmedlingen och Migrationsverket kommer att anvisa 50 personer med uppehållstillstånd till kommunen. *För att klara detta åtagande måste kommunen kunna erbjuda boende.*

Behov

För att kunna fullgöra Uppsala kommuns åtagande när det gäller mottagande av nyanlända och ensamkommande barn har kommunen behov av bostäder som kan erbjudas de nyanlända.

De bostäder som Uppsala kommuns nyanlända är i behov av är vanliga enskilda lägenheter utan särskilt boendestöd.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde 2013-12-12 att fastställa nedanstående prioritering för behovsplan för bostadsförsörjning till nyanlända flyktingar.

1. Ensamkommande barn och ungdomar som ska avsluta sin placering och flytta ut i eget boende

10-15 lägenheter per år och inflyttning med ett eget kontrakt. Ett samarbetsavtal behöver göras med Uppsalahem och privata hyresvärdar som är beredda att lämna bostäder till målgruppen även om kötiden inte varit tillräckligt lång för att erbjudas från ordinarie kö. Kommunen kan vid behov gå in med kommunal borgen.

2. Ensamkommande som får hit föräldrar och syskon och därmed avslutar sin placering
Större lägenheter för familjer***3. Anvisningsplatser för flyktingar***

- 50 platser som Migrationsverket och Arbetsförmedlingen kan anvisa
- lägenheter för 1-2 personer (AF)
- större barnfamiljer (Migrationsverket, kvot)

4. Redan kommunplacerade flyktingar i eget boende som inte kan bo kvar som inneboende hos släkt, vänner, landsmän.

Arbetsförmedlingen förtydligar sitt bosättningsansvar till att gälla dels flyktingar från anläggningsboende, dels flyktingar i eget boende enbart om det finns ett behov av att flytta av arbetsmarknadsskäl. Eftersom arbetsmarknaden i den här regionen är god kommer det troligtvis inte att vara många flyktingar som omfattas av Arbetsförmedlingens bosättningsansvar. Om det finns andra skäl än arbetsmarknadsskäl att byta bostad kan detta bli en fråga för kommunen att hjälpa till.

Utifrån kända variabler såsom planerat mottagande, överenskommelser med Migrationsverket och Länsstyrelsen samt tidigare års mottagande har följande behov framkommit:

	Antal bostäder	Storlek	Boende
1. Ensamkommande barn och ungdomar som ska avsluta sin placering och flytta ut i eget boende	10	1	Hyreslägenheter, varaktigt boende
2. Återföreningar - anhöriga till ensamkommande barn. (Placeringen avslutas)	3	3-4	Hyreslägenheter, varaktigt boende <i>alternativt</i> övergångsboende (t ex i befintliga bostadsrätter)
3. 50 anvisningsplatser för flyktingar AF och Migrationsverket	22	1-4	Övergångsboende (t ex i befintliga bostadsrätter <i>alternativt</i> hyreslägenheter, varaktigt boende)
4. Redan kommunplacerade flyktingar i eget boende som inte kan bo kvar som inneboende hos släkt, vänner, landsmän. Återföreningar	8	2-4	Hyreslägenheter, varaktigt boende
	43		

Lägenhetstyp	Antal bostäder	varav varaktigt boende	varav övergångsboende
1 rum och kök	20	10	10
2 rum och kök	6	2	4
3 rum och kök	7	3	4
4 eller större rum och kök	10	6	4
Totalt antal bostäder	43	21	22

Behovet av varaktiga boenden är stort och att föredra. För att underlätta bostadsanskaffandet kan en tillfällig lösning i form av genomgångsboende eller liknande vara tillämpligt när det gäller anvisade personer till kommunen samt i samband med återförening av familjer.

Behovsplanen ses över i samband med att överenskommelser om mottagande av nyanlända och ensamkommande barn tecknas med Länsstyrelsen.