

Stadsbyggnadsförvaltningen, Kulturförvaltningen
Tjänsteskrivelse till kulturnämnden

Datum:
2022-06-16

Diarienummer:
KTN-2022-00429

Handläggare:
Christian Blomberg, Sten Bernhardsson

Förvaltningsstöd åt idrotts- och fritidsnämnden samt kulturnämnden

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

1. **att** ställa sig bakom upprättat förslag till förvaltningsstöd åt idrotts- och fritidsnämnden liksom kulturnämnden i enlighet med föredragningen i detta ärende,
2. **att** hemställa till kommunstyrelsen att uppdra åt stadsdirektören att revidera kommunens förvaltningsorganisation i enlighet med detta ärende, samt
3. **att** beslutet justeras omedelbart.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 3 november 2020, § 459, att bilda Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB. I samband med ikraftträdandet av det nya bolaget under hösten 2021 överfördes merparten av den operativa idrotts- och fritidsverksamheten inom stadsbyggnadsförvaltningen till det nya bolaget. Ett mindre antal medarbetare har fortsatt haft sin organisatoriska hemvist i en enhet inom stadsbyggnadsförvaltningen.

Idrotts- och fritidsnämndens stöds idag av stadsbyggnadsförvaltningen som genom det till bidrar till kommungemensamma processer, hanterar bidrag till föreningslivet och civilsamhällets aktörer inom idrotts- och fritidsnämndens ansvarsområde, ansvarar för framtagandet av nämndens lokalförsörjningsplan samt upplåtelse av lokaler till idrott- och fritidsverksamhet. Synergierna mellan denna enhet och övriga delar av stadsbyggnadsförvaltningen är idag mycket små.

Kulturnämnden stöds idag av kulturförvaltningen. Förvaltningen ansvarar för handläggning av ärenden åt kulturnämnden, bidrar till kommungemensamma processer, hanterar bidrag och stipendier till det fria kulturlivet, bidrag till

föreningslivet och civilsamhällets aktörer inom kulturnämndens ansvarsområde samt ansvarar för framtagandet av nämndens lokalförsörjningsplan. Förvaltningen ansvarar också för nämndens egenregiverksamhet inom kulturområdet samt verksamhet för barn och unga.

Som en följd av den redan genomförda omorganiseringen och verksamheternas samlade ansvar föreslås att kommunens förvaltningsorganisation ses över med fokus på möjligheten att förbättra stödet till idrotts- och fritidsnämnden samt tillskapa möjligheter att samordna frågor som rör barns och ungas fria tid inom en förvaltning.

Stadsbyggnadsförvaltningens och kulturförvaltningens ledning har i dialog med kommunledningskontoret samt berörda medarbetare genomlyst möjligheterna att tillskapa en ny förvaltningsorganisation för att kunna stödja såväl idrotts- och fritidsnämnden som kulturnämnden. Genomlysningen har resulterat i förslaget att en ny kultur-, idrotts och fritidsförvaltning inrättas som förvaltningsstöd åt de två nämnderna.

Den nya förvaltningsorganisationen förväntas träda i kraft under hösten 2022.

De två berörda nämndernas ansvarsområden och reglemente påverkas inte av föreliggande förslag till beslut.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen, kulturförvaltningen och kommunledningskontoret.

Barns och ungas perspektiv tillika jämställdhetsperspektivet förväntas påverkas positivt genom att idrotts- och kulturfrågor får en stark och gemensam organisering inom Uppsala kommun. Barns och ungas fria tid, hanteringen av bidrag till det fria kulturlivet, föreningslivet och civilsamhällets aktörer samt lokalförsörjningsfrågor kan på ett effektivt sätt samordnas i den nya förvaltningsorganisationen.

Näringslivsperspektivet bedöms också påverkas positivt av samorganiseringen då den samlade organiseringen blir en tydligare ingång för alla frågor som rör barns och ungas fria tid.

Föredragning

I november 2020 beslutade kommunfullmäktige i Uppsala kommun, § 459, att bilda det nya bolaget Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB. I samband med bolagets bildande förflyttades stora delar av idrotts- och fritidsverksamhetens personal från stadsbyggnadsförvaltningen in i det nya bolaget. Driftverksamheterna samt bokning och evenemang med tillhörande affärsutvecklingsfunktioner flyttades till bolaget.

Inom Stadsbyggnadsförvaltningen finns det idag en enhet som omfattar drygt fem heltidstjänster. Verksamheten omfattar projektledare och fritidsstrateger som arbetar med bidrag, inhyrning och funktionsbeställningar jämte det bredare strategiska uppdrag som finns inom idrotts- och fritidsverksamhetens område. Verksamheten bevakar tillsammans med övriga delar av stadsbyggnadsförvaltningen det område inom vilket idrotts- och fritidsnämnden verkar.

Över tid har idrotts- och fritidsverksamhetens ansvarsområden förändrats. I samband med inrättandet av en fastighetsstab förflyttades lokalförsörjningsansvaret från idrotts- och fritidsnämnden till kommunstyrelsen. Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar alltså för att definiera idrottsrörelsens och allmänhetens behov av

anläggningar. Som redan nämnts ovan har redan verksamhetens driftorganisation överflyttats till kommunens bolagsorganisation. Med anledning av verksamhetens nuvarande omfattning uppstår en situation där det också är naturligt att se över den kvarvarande verksamhetens placering i kommunens samlade förvaltningsorganisation.

Behovet av att se över den nuvarande förvaltningsorganisationen utgår främst utifrån tre bärande aspekter

- Nuvarande organisering behöver förstärkas
- Verksamhetens placering behöver ses över med anledning av dess nuvarande omfattning och innehåll
- Förmågan att samordna ansvaret för barns och ungas fritid

Stadsbyggnadsförvaltningen rapporterar idag till fem nämnder och ett utskott (kommunstyrelsen, plan- och byggnadsnämnden, gatu- och samhällsmiljönämnden, idrotts- och fritidsnämnden, namngivningsnämnden och mark- och exploateringsutskottet.) Inom ramen för stadsbyggnadsförvaltningens uppdrag och samhällsbyggnadsprocessen omhändertas samtliga facknämnders behov. Däribland kan nämnas utbildningsnämnden, kulturnämnden, äldrenämnden och omsorgsnämnden. Med nuvarande organisering och omfattning av idrotts- och fritidsverksamheten saknas det idag en tydlig verksamhetskoppling mot övriga delar av stadsbyggnadsförvaltningen. Idrotts- och fritidsnämndens behov kan omhändertas på ett liknande sätt som hos övriga facknämnder.

Inledningsvis har medarbetarna från idrotts- och fritidsverksamheten inom stadsbyggnadsförvaltningen involverats i en analys av verksamhetens ansvarsområden, i arbetet med att hitta den nya placeringen av verksamheten. Medarbetare har intervjuats för att beskriva arbetsuppgifter, beröringspunkter med andra verksamheter och ge inspel om organisatorisk placering. Under processen har även medarbetare inom kulturförvaltningens stab och kulturförvaltningens ledning involverats i dialogen.

SWOT-analyser har genomförts utifrån alternativen att finna en ny placering inom stadsbyggnadsförvaltningen respektive kulturförvaltningen. Gemensamt för båda scenarierna har varit att nämndsorganisationen lämnas intakt. Båda förvaltningarnas ledningsgrupper har också berett frågan utifrån målbilden att organisera idrotts- och fritidsverksamheten på ett vis som både ger verksamheten långsiktiga utvecklingsmöjligheter och som samtidigt skapar en starkt förmåga att samordna frågor som rör barns och ungas fria tid.

Att utveckla sambanden, samarbeten och frågor som rör barns och ungas fria tid kräver i sig inte en omorganisering. Det mest logiska utifrån både verksamhetens och medborgarnas perspektiv är dock att fritidsfrågorna inom idrott och kultur samlas i en ny kultur, idrotts och fritidsförvaltning.

I samband med att en ny förvaltningen tillskapas ges en möjlighet att förstärka ledarskapet inom idrotts- och fritidsområdet, utifrån den nuvarande situationen. Sedan omorganiseringen hösten 2021 har chefskapet varit tillförordnat i avvaktan på den framtida organiseringen av verksamheten. Oaktat organisatorisk hemvist har verksamhetsområdet både en strategisk och utvecklande inriktning inom idrotts- och fritidsfrågor. Samtidigt omfattar verksamheten också mer operativa uppdrag och utgör en stor kontaktyta för kommunens medborgare genom föreningslivet. Bedömningen har därför gjorts att den organisatoriska placeringen av verksamheten behöver vara mer framträdande i förvaltningsorganisationen än vad den är idag den är idag. Vidare

kräver verksamheten chefsfunktioner med en framträdande roll i den kommunala organisationen. Detta inte minst för att verksamhetsområdet är mycket brett och då föreningskontakter, sammanslutningar och andra aktiviteter inom verksamheten ofta fordrar närvaro av en chef på högre nivå.

Kulturförvaltningen verkar idag på uppdrag av kulturnämnden. Förvaltningen ansvarar för handläggning av ärenden åt kulturnämnden, bidrar till kommungemensamma processer, hanterar bidrag och stipendier till det fria kulturlivet, bidrag till föreningslivet och civilsamhällets aktörer inom kulturnämndens ansvarsområde samt ansvarar för framtagandet av nämndens lokalförsörjningsplan. Förvaltningen ansvarar också för nämndens egenregiverksamhet inom kulturområdet samt verksamhet för barn och unga.

Stadsbyggnadsförvaltningens, kulturförvaltningens och kommunledningskontorets ledning föreslår i enlighet med föredragningen i detta ärende att en ny kultur-, idrotts och fritidsförvaltning inrättas som förvaltningsstöd åt de två nämnderna.

Den nya kultur-, idrotts och fritidsförvaltning föreslås bestå av två administrativa avdelningar, en som stödjer idrotts- och fritidsnämnden samt en som stödjer kulturnämnden. De administrativa avdelningarna kommer att hantera nämndärenden, bidrag, stipendier samt frågor som rör lokalförsörjning och upplåtelse av lokaler. Vidare föreslås förvaltningen att ansvara för kulturnämndens egenregiverksamhet. För att garantera ett fullgott chefstöd åt de båda nämnderna föreslås förvaltningsledningen bestå av en direktör samt en biträdande direktör vilka tillsammans med förvaltningens övriga chefer stödjer nämnderna och leder förvaltningens verksamhet. Den biträdande direktören föreslås rekryteras med en tydlig idrotts- och fritidsprofil och få ett särskilt ansvar för att arbeta med idrotts- och fritidsnämndens frågor och de medarbetare som föreslås överföras från stadsbyggnadsförvaltningen till den nya förvaltningen. Förvaltningsdirektören föreslås få ett ansvar för helheten, vara chef över förvaltningens chefer och få ett särskilt ansvar för att arbeta med kulturnämnden, se organisationsskiss i **bilaga 1**.

Den nya förvaltningsorganisationen förväntas träda i kraft under hösten 2022.

De två berörda nämndernas ansvarsområden och reglemente påverkas inte av föreliggande förslag till beslut.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga direkta ekonomiska konsekvenser. Idrotts- och fritidsnämndens budget kvarstår oförändrad och de åtgärder som beskrivs i föredragningen täcks av befintlig budgetram.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2022-06-16
- **Bilaga 1**, organisationsskiss ny förvaltningsorganisation

Stadsbyggnadsförvaltningen

Kulturförvaltningen

Christian Blomberg
Förvaltningsdirektör

Sten Bernhardsson
Förvaltningsdirektör

Stadsbyggnadsförvaltningen, Kulturförvaltningen
Organisationsskiss

Datum:
2022-06-16

Diarienummer:
KTN-2022-00429

Handläggare:
Christian Blomberg, Sten Bernhardsson

Bilaga 1 – organisationsskiss ny förvaltningsorganisation

