

Handläggare
Wahlström Lina

Datum
2017-04-27

Diarienummer
KSN-2017-1632

Kommunstyrelsen

Yttrande över förslag om ändrade övergångsbestämmelser för den föreslagna lagen om samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Socialdepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Socialdepartementet har remitterat ”Promemoria med förslag om ändrade övergångsbestämmelser för den föreslagna lagen om samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård” till Uppsala kommun för yttrande senast den 2 juni 2017.

I februari 2017 beslutade regeringen prop. 2016/17:106 om samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård. I propositionen föreslogs att den nya lagen ska träda i kraft den 1 januari 2018. Via övergångsbestämmelser föreslogs det dock att lagen om kommunernas betalningsansvar ska fortsätta gälla under år 2018 för patienter som vårdas i slutet psykiatrisk vård.

Vid beredningen av propositionen framkom synpunkter om övergångsbestämmelserna gällande den nya lagen till regeringen underhand. Därför föreslås i denna promemoria istället att nämnda övergångsbestämmelser upphävs. Istället ska kommunens betalningsansvar för patienter i slutet psykiatrisk vård inträda 30 dagar efter det att en underrättelse om att en patient är utskrivningsklar har skickats. Detta ska dock gälla enbart om kommun och landsting inte kommit överens om att kommunens betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt.

Promemorian återges i ärendets **bilaga 2**.

Beredning

Ärendet har beretts i samarbete med representanter från kommunledningskontoret, omsorgs- och äldreförvaltningen.

Föredragning

I förslaget till yttrande framhålls att kommunen ställer sig positiv till förslaget om ändrade övergångsbestämmelser då det ger förutsättningar för jämlik vård och underlättar processen i de gemensamma kommunikationssystemen. Enligt tidigare övergångsbestämmelser skulle den så kallade betalningsansvarslagen fortsätta gälla under 2018 vilket skulle skapa dubbla processer. Förslaget innebär istället att processen blir densamma oavsett om det gäller patienter i psykiatrisk eller somatisk slutenvård.

Det bör noteras att huvudmännen i första hand ska komma överens om gemensamma riktlinjer för samverkan vid utskrivning och att föreslagna bestämmelser endast gäller om en överenskommelse mellan huvudmännen inte finns.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte ha negativa ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef kommunledningskontoret

Handläggare
Wahlström Lina

Datum
2017-04-27

Diarienummer
KSN-2017-1632

Socialdepartementet

s.registrator@regeringskansliet.se

s.fs@regeringskansliet.se

Ert dnr: S2017/01662/FS

Yttrande över förslag om ändrade övergångsbestämmelser för den föreslagna lagen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106)

Uppsala kommun ställer sig positiv till förslagen om ändrade övergångsbestämmelser som ska gälla under 2018. Istället för att, som enligt tidigare förslag, ha dubbla processer under 2018 innebär förslaget att processen blir densamma oavsett om det gäller patienter i psykiatrisk eller somatisk vård, vilket bland annat underlättar processen i de gemensamma kommunikationssystemen. Vidare bedömer kommunen att förslaget ger bättre förutsättningar för en jämlik vård än det ursprungliga förslaget enligt SOU 2015:20.

För kommunstyrelsen

Marlene Burwick
ordförande

Ingela Persson
sekreterare



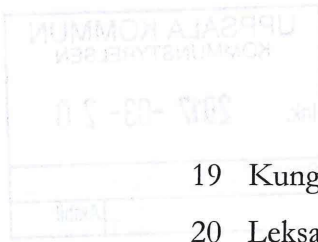
UPPSALA KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN	
Ink.	2017 -03- 20
Diarienumr.	KSU 2017-1632
	37 Aktbil 1

Socialdepartementet

Promemoria med förslag om ändrade övergångsbestämmelser för den föreslagna lagen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106)

Remissinstanser

- 1 Socialstyrelsen
- 2 Arjeplogs kommun
- 3 Arvika kommun
- 4 Borgholms kommun
- 5 Borås kommun
- 6 Botkyrka kommun
- 7 Eskilstuna kommun
- 8 Eslövs kommun
- 9 Falköpings kommun
- 10 Gotlands kommun
- 11 Göteborgs kommun
- 12 Helsingborgs kommun
- 13 Hudiksvalls kommun
- 14 Härjedalens kommun
- 15 Jönköpings kommun
- 16 Kalmar kommun
- 17 Kiruna kommun
- 18 Kristianstads kommun



- 19 Kungälv kommun
- 20 Leksands kommun
- 21 Lindesbergs kommun
- 22 Linköpings kommun
- 23 Ljungby kommun
- 24 Ljusdals kommun
- 25 Ludvika kommun
- 26 Malmö kommun
- 27 Markaryds kommun
- 28 Munkedals kommun
- 29 Nora kommun
- 30 Norrtälje kommun
- 31 Nyköpings kommun
- 32 Nässjö kommun
- 33 Ovanåkers kommun
- 34 Piteå kommun
- 35 Sigtuna kommun
- 36 Simrishamns kommun
- 37 Skövde kommun
- 38 Sollefteå kommun
- 39 Stockholms kommun
- 40 Strömsunds kommun
- 41 Sundsvalls kommun
- 42 Torsby kommun
- 43 Umeå kommun
- 44 Uppsala kommun
- 45 Vilhelmina kommun
- 46 Västerviks kommun
- 47 Västerås kommun
- 48 Åre kommun

- 49 Åtvidabergs kommun
- 50 Älvdalens kommun
- 51 Örebro kommun
- 52 Övertorneå kommun
- 53 Stockholms läns landsting
- 54 Uppsala läns landsting
- 55 Södermanlands läns landsting
- 56 Östergötlands läns landsting
- 57 Jönköpings läns landsting
- 58 Kronobergs läns landsting
- 59 Kalmar läns landsting
- 60 Blekinge läns landsting
- 61 Skåne läns landsting
- 62 Hallands läns landsting
- 63 Västra Götalands läns landsting
- 64 Värmlands läns landsting
- 65 Örebro läns landsting
- 66 Västmanlands läns landsting
- 67 Dalarnas läns landsting
- 68 Gävleborgs läns landsting
- 69 Västernorrlands läns landsting
- 70 Jämtlands läns landsting
- 71 Västerbottens läns landsting
- 72 Norrbottens läns landsting
- 73 Sveriges Kommuner och Landsting

Remissvaren ska ha inkommit till Socialdepartementet **senast fredagen den 2 juni 2017**. Vi ser helst att ni endast skickar dem i elektronisk form och då både i wordformat och pdf-format. Remissvaren ska skickas till följande e-postadresser: s.registrator@regeringskansliet.se och s.fs@regeringskansliet.se

I remissvaren ska Socialdepartementets diarienummer S2017/01662/FS åberopas.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



Torkel Nyman

Departementsråd



Socialdepartementet

Förslag om ändrade övergångsbestämmelser för den föreslagna lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106)

Den 16 februari 2017 beslutade regeringen proposition 2016/17:106 om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård.

I propositionen föreslås att den nya lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård ska träda i kraft den 1 januari 2018 och att genom den lagen upphävs lagen (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.

Emellertid föreslås det i övergångsbestämmelser att lagen om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård ska fortsätta att gälla under år 2018 för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård.

I denna promemoria föreslås att nämnda övergångsbestämmelser upphävs och att kommunens betalningsansvar för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård i stället ska inträda 30 dagar efter det att en underrättelse om att en patient är utskrivningsklar har skickats. Denna tidpunkt för kommunernas betalningsskyldighet ska dock gälla under förutsättning att kommun och landsting inte kommit överens om att kommunens betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt.

Förslag till lag om ändring i lag (2017:000) om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2017:000) om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård

dels att punkt 4 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna ska upphöra att gälla,

dels att punkt 2 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2016/17:106

Föreslagen lydelse

2. Lagen tillämpas dock inte fram till och med den 31 december 2018 för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård.

2. Fram till och med den 31 december 2018 inträder kommunens betalningsansvar i enlighet med 5 kap. 4 § och om det inte finns någon överenskommelse om att kommunens betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt i enlighet med 4 kap. 5 §, för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård först 30 dagar efter det att en underrättelse enligt 3 kap. 1 § har skickats.

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2018.

Ärendet och dess beredning

Regeringen bemyndigade den 27 februari 2014 ansvarigt statsråd att ge en särskild utredare i uppdrag att göra en översyn av lagen (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård (dir. 2014:27). Utredningen om betalningsansvarslagen (S 2014:05) överlämnade i mars 2015 betänkandet Trygg och effektiv utskrivning från slutenvård (SOU 2015:20) till regeringen. Betänkandet har remissbehandlats och regeringen beslutade den 16 februari 2017 proposition 2016/17:106 om samverkan vid utskrivning från slutenvård.

Vid beredningen av nämnda proposition tog regeringen under hand del av synpunkter om övergångsbestämmelserna gällande den nya lagen om samverkan vid utskrivning från hälso- och sjukvården. Till följd av dessa synpunkter föreslås det i denna promemoria att övergångsbestämmelserna till den lagen ändrats.

Ny övergångsbestämmelse

Förslag: Fram till och med den 31 december 2018 inträder kommunens betalningsansvar i enlighet med 5 kap. 4 § den nya lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård 30 dagar efter det att en underrättelse om att patienten är utskrivningsklar har skickats. Betalningsansvaret enligt övergångsbestämmelsen inträder om det inte finns någon överenskommelse mellan kommun och landsting om en annan tidpunkt för kommunens betalningsansvar.

Utredningens förslag: Utredningen om betalningsansvarslagen (S 2014:05) föreslog inga övergångsbestämmelser i betänkandet Trygg och effektiv utskrivning från sluten vård (SOU 2015:20).

Remissinstanserna: Ett antal remissinstanser ifrågasätter den korta tid för ikraftträdande som utredningen föreslår. Flera remissinstanser, bl.a. *Sveriges Kommuner och Landsting (SKL)* och *Hudiksvalls kommun* anser att huvudmännen måste ges tid att förbereda sig för att undvika att backup-lösningens tre dagar blir norm. Det behövs mer tid för att nå en lokal överenskommelse samt för de metodförändringar som behövs i det nya arbetssättet för alla inblandade parter. *Socialstyrelsen* anser att det finns en risk för att patienter i psykiatrisk vård inte får den vård och omsorg som de behöver efter utskrivning från sluten vård om fristdagarna minskar från trettio till tre med så kort varsel. Myndigheten föreslår därför att den nya lagens ikraftträdande senareläggs för denna grupp patienter. *Kommunerna i Stockholms län (KSL)* förordar en gradvis minskning av fristdagar och att som ett första steg antalet fristdagar halveras till 15 vardagar. Ett par remissinstanser, däribland *Kalmar läns landsting* och *Malmö kommun* föreslår att det bör skapas övergångsbestämmelser som möjliggör ett successivt införande gällande de skärpta fristdagarna. *Värmlands läns landsting* menar att huvudmännen måste ges god tid till både utvecklingsarbete och att förhandla för att skapa förutsättningar till korrekt utformade och väl förankrade överenskommelser.

Skälen för förslaget: I likhet med vad som anges i propositionen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106 s. 102) ifrågasätter flera remissinstanser den korta tid för ikraftträdande som utredningen föreslår och flera instanser, bl.a. *Sveriges Kommuner och Landsting (SKL)* och *Hudiksvalls kommun* anser att huvudmännen måste ges tid att förbereda sig för att undvika att backup-lösningens tre

dagar blir norm. Det behövs mer tid för att nå en lokal överenskommelse samt för de metodförändringar som behövs i det nya arbetssättet för alla inblandade parter. Även *Värmlands läns landsting* anser att huvudmännen måste ges god tid till både utvecklingsarbete och att förhandla för att skapa förutsättningar för korrekt utformade och väl förankrade överenskommelser. Flera av remissinstanser anger även den särskilda utmaning som det föreslagna regelverket kan medföra för verksamheter inom psykiatri. *Socialstyrelsen* anser att det finns en risk för att patienter i psykiatrisk vård inte får den vård och omsorg som de behöver efter utskrivning från slutenvård om fristdagarna minskas från trettio till tre med så kort varsel. Myndigheten föreslår därför att den nya lagens ikraftträdande senareläggs för denna grupp patienter. *Kommunerna i Stockholms län (KSL)* förordar en gradvis minskning av fristdagar och att som ett första steg antalet fristdagar halveras till 15 vardagar. Även *Kalmar läns landsting* och *Malmö kommun* m.fl. föreslår att det bör skapas övergångsbestämmelser som möjliggör ett successivt införande gällande de skärpta fristdagarna.

I proposition 2016/17:106 om samverkan vid utskrivning från slutenvård och sjukvård föreslog regeringen en övergångsbestämmelse som innebar att lagen om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård skulle fortsätta att gälla fram till och med den 31 december 2018 för patienter som vårdas i slutenvård psykiatrisk vård. Vid beredningen av propositionen tog regeringen under hand del av synpunkter om att en sådan övergångsbestämmelse skulle innebära att huvudmännen var tvungna att tillämpa parallella system och rutiner för psykiatri och somatisk vård och att det därmed fanns risk att övergången skulle bli rörig, förvirrad och ineffektiv. I det skedet gjordes bedömningen att en ändring av övergångsbestämmelserna inte kunde ske utan att en ny övergångsbestämmelse behövde remitteras och underställas Lagrådets granskning.

Med anledning av detta och med beaktande av de remissynpunkter som har inkommit föreslås det i denna promemoria att för patienter som vårdas i slutenvård psykiatrisk vård ska kommunens betalningsansvar i enlighet med 5 kap. 4 § den nya lagen om samverkan vid utskrivning från slutenvård och sjukvård inträda först 30 dagar efter det att en underrättelse om att en patient är utskrivningsklar enligt 3 kap. 1 § den lagen har skickats. Denna ordning ska gälla under år 2018. Kommun och landsting bör emellertid även under denna övergångstid kunna komma överens om att kommunens

betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt i likhet med vad som anges i 4 kap. 5 § den nya lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård. Betalningsansvaret enligt övergångsbestämmelsen ska således inträda om det inte finns någon överenskommelse mellan kommun och landsting om en annan tidpunkt för kommunens betalningsansvar.

Ändringarna av övergångsbestämmelserna föreslås träda i kraft den 2 januari 2018.

Konsekvenser av förslaget

Bedömning: Förslaget om en ny övergångsbestämmelse gällande lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård medför inga direkta kostnadsökningar eller andra konsekvenser för den kommunala sektorn eller för staten.

Ändringen medför inga konsekvenser för landsting, kommuner eller staten. Den övergångsbestämmelse som beslutades i samband med proposition 2016/17:106 innebär att den nu gällande lagen om (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård ska fortsätta gälla under 2018 beträffande patienter som vårdas inom sluten psykiatrisk vård. Enligt den lagen träder kommunens betalningsansvar för patientgruppen in först 30 dagar efter att en patient har bedömts utskrivningsklar och en vårdplan har upprättats. Även enligt den nu föreslagna övergångsbestämmelsen ska en frist om 30 dagar gälla under 2018 beträffande utskrivning från sluten psykiatrisk vård med den skillnaden att det endast är den nya lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård som ska tillämpas.

Författningskommentar

Ikraft- och övergångsbestämmelser

Genom ändringen i den *andra punkten* och upphävandet av den *fjärde punkten* kommer den nya lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård även omfatta personer som vårdas i sluten psykiatrisk vård. Av andra punkten kommer det dock framgå att under år 2018 inträder kommunens betalningsansvar för patienter som vårdas i sluten psykiatrisk vård först 30 dagar efter det att en underrättelse om att patienten är utskrivningsklar har skickats. Denna tidpunkt ska dock gälla under förutsättning att kommun och landsting inte har kommit överens om att

kommunens betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt i enlighet med 4 kap. 5 § nämnda lag.

Övergångsbestämmelserna kommer att gälla från och med den 2 januari 2018. Det datumet är satt av författningstekniska skäl för att undvika att ändringar görs i en författning som ännu inte trätt i kraft. De övergångsbestämmelser som anges i propositionen kommer att gälla en dag, men detta bedöms inte att leda till några följder.

