

Handläggare
Brundin Marie-Louise

Datum
2016-02-03

Diarienummer
UBN-2015-2105

Utbildningsnämnden

Regler för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

- att** anta förslag till reviderade regler för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet,
- att** regelverket ska träda i kraft den 1 januari 2016 med undantag av punkten om antal timmar i förskola för barn vars föräldrar är föräldralediga eller arbetssökande. Denna punkt träder enligt tidigare beslut i kraft den 1 augusti 2016.
- att** delge kulturnämnden beslutet.
- att** ge förvaltningen i uppdrag att senast juni 2016 till nämnden lägga fram ett förslag där närhet införs i prioriteringsordningen för placering i förskolan efter att hänsyn tagits till omvårdnad på obekvämt arbetstid, särskilda skäl och syskonförtur.

Sammanfattning

Utbildningsnämndens regler för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet behöver revideras. Revideringen innebär såväl en anpassning till nämndens beslut i november 2015 som vissa förtydliganden och språkliga justeringar. Det nya regelverket föreslås träda i kraft 1 januari 2016 med undantag av punkten om antal timmar i förskola för barn vars föräldrar är föräldralediga eller arbetssökande. Denna punkt träder enligt tidigare beslut i kraft den 1 augusti 2016.

Ärendet

I bilaga redovisas förslag till revidering av reglerna för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet. De föreslagna ändringarna framgår med röd text.

Rätt till förskola och annan pedagogisk verksamhet: Förslaget innebär en anpassning till utbildningsnämndens beslut i november 2015 att ändra antalet berättigade timmar i förskola för barn vars föräldrar är föräldralediga eller arbetssökande från 30 till 20 timmar per vecka.

Barnkonsekvensanalys och ekonomiska konsekvenser

Detta har tidigare beskrivits i ärendet med diarienummer 2015-4730.

Uppehåll i placering: Allt fler vårdnadshavare är lediga under en längre period vid annan tid än sommarledighet. Förslaget innebär att vårdnadshavare ska anmäla uppehåll i placering utifrån vissa tidsbestämmelser skriftligt till antagningsenheten.

Plats i fritidshem och fritidsklubb: Eftersom vårdnadshavare har rätt att välja plats i fritidshem eller fritidsklubb föreslås att texten om att erbjuda fritidsklubb i förstahand för elever i åldern 10-13 år stryks.

Placering i fritidshem och annan pedagogisk verksamhet: Justeringen är ett språkligt förtydligande.

Omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds: Tillägget är ett förtydligande så att inte barn hämtas/lämnas vid tider som stör barnens behov av nattsömn och som inte fungerar för verksamheterna.

Barnkonsekvensanalys

Barn i behov av denna omsorg bör inte lämnas före kl.06.00 på morgonen eftersom detta kan störa barnens nattsömn. För att barnens sömnbehov inte ska påverkas erbjuds barnen sova över i verksamheten. På samma sätt bör föräldrar undvika att hämta barnen efter kl. 22.00 eftersom detta också stör barnens sömn. Förslaget innebär rekommendationer som kan frångås i särskilda fall och om verksamhet och föräldrar är överens.

Ekonomiska konsekvenser

Det kan innebära att kostnaderna för obekväm omsorg blir något högre men bedömningen är att det är försumbart.

Resor: Text om egenavgifter föreslås tas bort, eftersom det inte har tillämpats. Intäkt som detta skulle ge är försumbar, ca.5-10 tkr/år.

Avgifter: Tillägg föreslås i avsnittet om avgifter som innebär att delad faktura för avgiften för barnomsorg och fritidshem inte ska tillämpas i de fall där vårdnadshavare bor på olika adresser och har gemensam vårdnad om barnet.

Ekonomiska konsekvenser

Detta har inga ekonomiska konsekvenser för föräldrarnas avgifter.

Uppsägning: Texten i nuvarande reglemente gällande uppsägning föreslås strykas då det inte är tekniskt möjligt att följa upp och göra debitering av föräldraavgifter i efterhand.

Ekonomiska konsekvenser

Detta har inga ekonomiska konsekvenser när det gäller föräldraavgiften eftersom ingen efterdebitering har gjorts sedan 2010.

Utbildningsförvaltningen

Birgitta Pettersson
Utbildningsdirektör

REGLER

FÖR

FÖRSKOLA, FRITIDSHEM OCH ANNAN PEDAGOGISK VERKSAMHET



Regler, inom ramen för 8, 14 och 25 kap. skollagen

Utbildningsnämnden 2016-02-24

ALLMÄNT

Reglerna tillämpas för de verksamheter som regleras i skollagens 8 kapitel (förskolan), 14 kapitel (fritidshemmet) och 25 kapitel (annan pedagogisk verksamhet).

Uppsala kommun strävar efter att all placering i förskoleverksamhet, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet ska ske på ett sådant sätt att den innebär största möjliga kontinuitet och trygghet för barn/elev och familj.

Antagningsenheten i kommunen är gemensam för all placering i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet i kommunal regi samt i enskild regi, där verksamheten får kommunala bidrag och har valt att ingå i kommunens placeringssystem.

FÖRSKOLA OCH ANNAN PEDAGOGISK VERKSAMHET FÖR BARN 1-5 ÅR

Verksamheterna bedrivs i form av **förskola** och **annan pedagogisk verksamhet** (familjedaghem/dagmamma, flerfamiljsystem, familjenätverk) samt **allmän förskola** (för barn från och med höstterminen det år de fyller tre år).

Rätt till förskola och annan pedagogisk verksamhet

Barn till vårdnadshavare som förvärvsarbetar eller studerar ska erbjudas förskola i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete eller studier inom ramen för ett öppethållande om 12 timmar per dag mellan 06:30 och 18:30. Förskolor med minst 60 placerade barn ska alltid hålla öppet inom ramtiden om föräldrar har behov av detta. Förskolor med högst 59 placerade barn kan själva välja om de ska hålla öppet mer än tio timmar per dag. På begäran ska arbets- och studietid styrkas. Barn ska även erbjudas förskola i den omfattning det behövs med hänsyn till om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.

Rätten till förskola i Uppsala kommun avgörs enligt följande riktlinjer:

- Ett barns rätt till förskola med anledning av barnets eget behov fastställs efter särskild prövning av handläggare inom **antagningsenheten**.
- Alla barn har rätt till allmän förskola från och med höstterminen det år barnet fyller tre år.
- Barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling ska erbjudas plats i förskolan om inte barnets behov av sådant stöd tillgodoses på annat sätt.
- Barn vars föräldrar är **arbetslösa** eller föräldralediga har rätt till plats i förskolan **30 timmar per vecka till och med 2016-07-31. Från och med 2016-08-01 sänks antalet timmar till 20 timmar per vecka.**

- För att en förälder ska anses arbetslös och barnet därmed berättigat till förskoleverksamhet **behöver** ska föräldern stå till arbetsmarknadens förfogande och även i övrigt uppfylla kraven på att vara aktivt arbetsökande.
- Om föräldrarna, vid **arbetslöshet** eller föräldraledighet, arbetar delvis under en vecka har barnet rätt till **6 timmar** i förskoleverksamheten de dagar föräldrarna inte arbetar **till och med 2016-07-31. Från och med 2016-08-01 har barnet rätt till 4 timmar i förskoleverksamheten de dagar föräldrarna inte arbetar.**
- Den begränsade tiden för barn vars vårdnadshavare är **arbetslösa** eller föräldralediga träder i kraft en månad efter syskonets födelse eller arbetslöshetens början.

Anmälan

Anmälan till plats i förskola ska göras minst fyra månader (handläggningstid) före det datum plats önskas (behovsdatum). Plats erbjuds så fort det finns ledig plats.

Anmälan görs genom webbtjänst eller på särskild blankett tidigast när barnet är en månad gammalt. I anmälan anges från vilket datum förskoleplats önskas (behovsdatum). Vårdnadshavare kan i sin anmälan välja fyra alternativ. Det är dock inte garanterat att barnet får plats på något av dessa val.

Anmälan kan ändras genom webbtjänst eller skriftligen genom ny anmälan. Vårdnadshavare får ändra sina alternativ utan att handläggningstiden påverkas, till exempel vid flytt inom kommunen. Vårdnadshavare kan ändra behovsdatum till ett senare datum. Om behovsdatum ändras till ett tidigare datum erbjuds plats så fort ledig plats finns.

Placering i förskola och pedagogisk omsorg

Barnet ska erbjudas plats vid en förskoleenhet så nära barnets eget hem som möjligt om familjen så önskar. Skälig hänsyn ska tas till vårdnadshavares önskemål. (8 kap. 15 § skollagen)

När ledig plats finns får vårdnadshavarna till barnet som står på tur ett platserbjudande som måste besvaras av barnets båda vårdnadshavare.

För att placering ska kunna ske måste uppgift om grund för placering, omsorgstid samt inkomst medfölja svar på erbjuden placering. Om vårdnadshavarna inte tackat ja till erbjudandet inom sju dagar betraktas det som att de avstår från erbjuden plats och anmälan avregistreras

Om modern tar ut **föräldraledighet, semester eller annan ledighet** i samband med graviditet får syskon behålla sin aktuella omsorgstid men högst en månad före beräknad nedkomst.

För vårdnadshavare som arbetar skift eller har oregelbunden arbetstid är sysselsättningsgraden avgörande för omfattning av tid i förskolan, oavsett när arbetet utförs.

Full avgift betalas tolv månader per år oavsett vistelsetid. För barn med rätt till allmän förskola reduceras avgiften med 25 procent under perioden september till och med maj.

Uppehåll i placering

Den som, vid annat än sommarledighet, inte ska utnyttja sin plats under mer än ~~en~~ två månader kan ~~begära ansöka om~~ att ha kvar platsen upp till tre månader. ~~Ansökan om att behålla platsen sker skriftligen till antagningsenheten. Avgift betalas även när platsen inte används.~~

Prioritetsordning

Skälig hänsyn tas till barngruppens sammansättning. Prioritetsordningen gäller både vid nyplacering och vid byte av placering.

Om det uppstår konkurrens om plats gäller följande prioriteringsordning:

1. Barn till vårdnadshavare med behov av omsorg under ~~tid då förskola inte erbjuds~~ om aktuell förskoleenhet erbjuder sådan verksamhet.
2. Barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling Om det särskilda stödet för ett barn kan tillgodoses på ett lika bra sätt på annan lämplig förskoleenhet har punkten 3 företräde framför denna punkt.
3. Syskon till barn som redan har plats på den aktuella förskolan. Med syskon menas samtliga barn i samma hushåll oavsett vårdnadshavare.
4. Ålder, dvs. att äldre barn har företräde framför yngre.

FRITIDSHEM OCH ANNAN PEDAGOGISK VERKSAMHET FÖR ELEVER 6-13 ÅR

Verksamheterna bedrivs i form av **fritidshem** och **annan pedagogisk verksamhet** (familjedaghem/dagmamma, flerfamiljsystem, familjenätverk och öppen fritidsverksamhet).

Verksamheterna, förutom den öppna fritidsverksamheten (fritidsklubbarna), är tillgängliga mellan 06.30 och 18.30.

Fritidsklubbarna har öppet på eftermiddagar efter skoldagens slut och i de flesta fall fram till klockan 18. De har även heldagsöppet på lov dagar och skollov.

~~Elever i åldrarna 10-13 år erbjuds i första hand plats i fritidsklubb~~ årskurs 4-6 kan söka plats i ~~fritidshem eller fritidsklubb.~~

Anmälan

Anmälan görs genom webbtjänst eller på särskild blankett.

Anmälan kan ändras genom webbtjänst eller skriftligen genom ny anmälan på blankett.

Placering i fritidshem och annan pedagogisk verksamhet

En elev har rätt till plats i fritidshem till och med vårterminen han eller hon fyller 13 år. Om man väljer en plats i ett annat fritidshem än det som finns på den skola barnet går i, kan plats i det valda fritidshemmet inte garanteras.

~~Eleven får en placering på fritidshemmet direkt i samband med skolplaceringen. Om det skulle visa sig att någon vårdnadshavare ändrat sig och inte längre vill ha platsen kan de meddela det när de fått besked om fritidshemsplats.~~

För att placering i fritidshem ska kunna ske måste elevens båda vårdnadshavare acceptera erbjuden plats och lämna inkomstuppgift. Om vårdnadshavarna inte tackat ja till erbjudandet inom sju dagar betraktas det som att de avstår från erbjuden plats och anmälan avregistreras

Placering i fritidshem vid skolval till förskoleklass eller årskurs ett görs efter vårdnadshavarens anmälan utan särskilt erbjudande. Inkomstuppgift ska vid begäran lämnas till kommunen.

Placering i fritidsklubb görs efter vårdnadshavarens anmälan utan särskilt erbjudande.

ÖPPEN FRITIDSVERKSAMHET EFTER VÅRTERMINEN DET ÅR ELEVEN FYLLER 13 ÅR

En elev kan, efter ansökan, få rätt att delta i den öppna fritidsverksamheten även efter vårterminen det år eleven fyller 13 år. Möjligheten till detta finns för en elev som på grund av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av sådant särskilt stöd i sin utveckling som endast kan erbjudas i den öppna fritidshemsverksamheten.

Ansökan görs hos **antagningsenheten**.

OMSORG UNDER TID DÅ FÖRSKOLA ELLER FRITIDSHEM INTE ERBJUDS

Barn till vårdnadshavare som förvärvsarbetar eller studerar har rätt till omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete, studier eller familjens situation i övrigt.

Omsorgen ges mellan 18.30 och 06.30 vardagar samt under lördagar, söndagar och helgdagar.

Omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds delas upp i:

- omsorg som **inte** innebär övernattnings, och
- omsorg som innebär övernattnings eller bedrivs under lördagar, söndagar och helgdagar.

Omsorg som **inte** innebär övernattnings beviljas föräldrar som har möjlighet att lämna eller hämta barn så att nattvilan kan ske i hemmet. **Om barn inte ska övernatta i verksamheten kan lämning ske tidigast 06.00 och hämtning senast 22.00.** Omsorg som innebär övernattnings beviljas föräldrar som inte har möjlighet att lämna eller hämta barn så att nattvilan kan ske i hemmet. Nattvilan sker då i omsorgen. Denna typ av omsorg omfattar även omsorg under lördagar, söndagar och helgdagar även om den inte innebär övernattnings.

~~Med förälder likställs vårdnadshavare eller annan person som vårdnadshavaren tillfälligt överlåtit ansvaret till eller som på annat sätt övertagit ansvaret för barnet.~~

Omsorgen kan erbjudas från och med ett års ålder till och med vårterminen det år barnet fyller 13 år.

Föräldrars rätt till omsorgen

För att få tillgång till omsorgen med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete ska arbetstid mellan 18.30 och 6.30 styrkas genom intyg av arbetsgivare. Restid till/från arbetet mellan 18.30 och 6.30 ska styrkas med relevanta uppgifter.

För att få tillgång till omsorgen med hänsyn till familjens situation i övrigt kan som exempel nämnas om en förälder är intagen på behandlingshem, kriminalvårdsanstalt eller liknande.

Ansökan om omsorgen ska ske hos **antagningsenheten**. Barn vars föräldrar har behov av omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds har förtur till en förskola som erbjuder sådan omsorg.

För att beviljas omsorg som innebär övernattnings eller bedrivs under lördagar, söndagar och helgdagar krävs att föräldrarna inte kan lämna eller hämta barnet så att nattvilan kan ske i hemmet. Detta är en bedömning som görs i det enskilda fallet utifrån följande kriterier:

- Barnets behov av dygnsvila.
- Föräldrars behov av dygnsvila.
- Föräldrars arbetsschema påföljande dag.
- Barnets ålder.
- Barnets bästa i övrigt.

Övergångsbestämmelse

~~De beslut om lösningar som idag finns med personal som hämtar barnet/eleven och utför omsorgen i barnets/elevens hem ska fasas ut.~~

Särskilda skäl

I enskilda fall, där det finns särskilda skäl, kan lösningar med personal som hämtar barnet/eleven och utför omsorgen i barnets/elevens hem förekomma. Sådana lösningar omprövas regelbundet.

Med särskilda skäl menas att omsorgen behöver utföras i hemmet för att undvika en ohållbar situation för den enskilda familjen. Särskilda skäl kan vara av olika art och bedöms i det enskilda fallet. Särskilda skäl ska styrkas med relevant underlag.

Resor

Föräldrarna ansvarar i regel för alla resor i samband med omsorg då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Det kan finnas särskilda skäl som gör att föräldrar inte kan ordna med resan. Ansökan om hjälp med resor i samband med omsorgen görs hos **antagningsenheten**.

~~I de fall där föräldrar inte kan ordna med resan och där barnet behöver transport och/eller assistans för resan tas en egenavgift ut.~~

Om föräldrar tackar nej till en plats på förskola där det även anordnas omsorg på tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, föreligger i normalfallet ingen rätt till reseassistans.

Om föräldrar får sitt behov av omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds tillfredsställt vid en annan förskola än den som barnet är inskrivet i, föreligger i normalfallet ingen rätt till reseassistans.

GEMENSAMT

Planerings- och studiedagar

Verksamheten kan stängas under fyra dagar/läsår för att ge personalen möjlighet till planering och fortbildning. Reducering av avgiften medges inte för dessa dagar. Tillfälliga lösningar ska vid behov tillgodoses för barn och elever.

Övriga vardagar under året ska verksamhet tillhandahållas för placerade barn och elever. Det gäller även vid behov av verksamhet under lov. Verksamheten kan bedrivas vid annan enhet eller i annan form.

Avgifter

Föräldraavgifter betalas per månad, tolv månader om året.

I de fall vårdnadshavare har olika adresser skickas faktura till den vårdnadshavare där barnet/eleven är folkbokfört.

I de fall där endast den vårdnadshavare som är folkbokförd på annan adress än barnet har behov av plats i förskoleverksamhet eller fritidshem skickas faktura till denna vårdnadshavare.

Uppsägning

Uppsägningstiden är en månad. Avgift betalas under uppsägningstiden. Uppsägning krävs även vid övergång till allmän förskola från vanlig förskoleverksamhet.

~~Placering som upphör under juni-augusti men följs av ny placering före den 1 oktober befriar inte vårdnadshavarna från avgift för perioden juni-augusti.~~

Avstängning

Vid tre obetalda månadsavgifter kan placering sägas upp med omedelbar verkan. Avstängning kvarstår till dess vårdnadshavaren reglerat skulden eller upprättat överenskommelse om avbetalning. Hantering sker enligt en särskild rutin som tillvaratar vårdnadshavarens möjligheter att behålla barnets plats.

Avstängning av plats får inte ske om barnet är i behov av särskilt stöd eller för den del som omfattas av rätten till allmän förskola.