

**Nr 217. Uppsala Innebandyallians/
Uppsala Idrottsförening: Ansökan
om kommunal borgen
KSN-2013-0877**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att upphäva fullmäktiges beslut den 26 augusti 2013, § 198,

att teckna borgen, såsom för egen skuld, för Uppsala innebandyallians/Uppsala idrottsförenings upplåning avseende investering i en kombinerad innebandy- och fri idrottsarena på Gränby sportfält,

att borgen avser ett belopp om 315 mnkr och gäller för en tidsperiod om 25 år d.v.s till och med 30 november 2038,

att borgen tecknas i form av så kallad proprieborgen,

att som säkerhet för borgen ska kommunen erhålla pantförskrivning av aktierna i föreningarnas gemensamma bolag, IFU Arena AB, samt

att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att anpassa avtalen avseende föreningsbidrag samt hyra av hallar med anledning av beslut om borgen

Maria Gardfjell och Frida Johnsson (båda MP) reserverar sig i form av särskilt yttrande enligt **bilaga A**.

Ilona Szatmári Waldau (V) reserverar sig till förmån för att kommunen ska bygga en friidrotts- och innebandyhall i egen regi.

Uppsala den 6 november 2013

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/Per Davidsson

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Magnus Åkerman (alla M), Mohamad Hassan, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna (C), Ebba Busch Thor (KD), Marlene Burwick, Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Ilona Szatmári Waldau (V).

Dessutom närvarande: Mats Gyllander, Christopher Lagerqvist, Simone Falk, Louise Landerholm Bill (alla M), Karin Ericsson (C), Irene Zetterberg (S), Rickard Malmström (MP) och Emma Wallrup (V).

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 26 augusti 2013 att bevilja Uppsala innebandyallians/-Uppsala fri idrottsförening 315 mnkr i borgen genom så kallad enkel borgen. I samband med beredningen av ärendet beslutade kommunstyrelsen för egen del att förskottera ett belopp om 1,0 mnkr till föreningarna. Förskottet ska återbetalas genom en reduktion av den första utbetalningen av det årliga föreningsbidraget.

Kommunstyrelsen uppdrog till kommunledningskontoret att tre gånger per år analysera och redovisa det ekonomiska läget för Uppsala innebandyallians/Uppsala idrottsförening

Föredragning

Uppsala innebandyallians/Uppsala friidrottsförening har inte lyckats få lån av bankerna med ett kommunalt beslut om enkel borgen som säkerhet. Bankerna kräver en så kallad proprieborgen vilket innebär att borgenären (banken) kan kräva borgensmannen (kommunen) direkt. Vid enkel borgen måste borgenären först med alla till buds stående lagliga medel, betalningsföreläggande och/eller stämning, utmätning eller konkurs se till att han får betalt eller att gäldenären (föreningarna) befinns sakna utmättningsbara tillgångar. Följaktligen är det först när borgenären kan visa att han inte fått betalt som borgensmannens betalningsskyldighet inträder. I praktiken handlar det om en längre tidsutdräkt för borgenären att säkra sina utlånade medel genom ett enkelt borgensåtagande. Det ska i det här sam-

manhanget nämnas att flera banker i Uppsala tidigare har accepterat så kallad enkel borgen. I de fallen har det handlat om betydligt mindre belopp än i det nu aktuella ärendet.

Fullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 26 augusti 2013 att fastställa nya principer för borgen. Av de principer som då fastställdes framgår att borgen endast tecknas i form av enkel borgen. Det förslag som nu föreligger ska följaktligen ses som ett avsteg från de fastställda principerna.

I enlighet med 6 § lagen (1994:1845) om tillämpningen av Europeiska unionens statsstödsregler lämnade Uppsala kommun den 4 juni 2012 upplysningar till regeringen om ett föreningsstöd som planerades och som kunde bli föremål för prövning av Europeiska kommissionen. Kompletterande upplysningar lämnades med anledning av kommunstyrelsens beslut den 19 juni 2013 (§ 122) att föreslå kommunfullmäktige bl.a. att besluta att teckna borgen för idrottsföreningarna. Kommunstyrelsens beslut i nu aktuellt ärende kommer att föranleda ytterligare kompletterande upplysningar till regeringen.

Kommunalt stöd till idrottsrörelsen och dess anläggningar i kommunen erkändes tidigt i rättspraxis såsom kompetensligt, se t.ex. RÅ 1909 ref. 2 och RÅ 1953 I 273 (bidrag till idrottsföreningar). Från senare rättspraxis har en kommun ansetts oförhindrad att uppföra idrottshall (RÅ 1970 C 85), göra borgensåtagande för förening för utrustning av bowlinghall (RÅ 1970 C 86), teckna borgen eller lämna annat ekonomiskt stöd till förening för anläggande av konstfrusen isbana respektive själv uppföra eller engagera sig i driften av sådan anläggning (RÅ 1962 I 219, RÅ 1970 C 70, RÅ 1973 A 165, RÅ 1974 A 973) samt lämna räntefritt lån till bolag som ägde en golfbana (RÅ 1966 I 133) och penningbidrag till golfklubb för anläggning av golfbana (RÅ 1972 C 85, RÅ 1975 Ab 258).

Bilaga A

MP-reservation

Miljöpartiet reserverar sig mot beslutet.

Vi menar att det är orimligt att kommunen går in med borgen på hela beloppet. Med det här beslutet tar Uppsala kommun en mycket stor ekonomisk risk.

Med en proprieborgen har kommunen i praktiken samma roll som banken. Vi är betalningsskyldiga till banken om Uppsala innebandyallians och Uppsala idrottsförenings företag får ekonomiska problem.

Vi politiker ska ta ansvar för skattebetalarnas pengar och det innebär ett risktagande om vi inte kan försäkra oss om att arenans ägare har en kompetent styrelse och god organisation. Företaget bildades nyligen och styrelsen är inte sammansatt på ett sådant sätt att det tydligt framgår, att det inte finns kompetens att driva ett företag som ska ha en omsättning på mångmiljonbelopp. Bland annat har detta framgått genom att kommunstyrelsens ordförande på kommunstyrelsens möte sagt att man i efterhand ska se till att styrelsen förändras.

Det hade varit rimligt att bolaget kunnat visa upp en styrelse, en tydlig organisation, en stabil ägarkonstellation, samt ställt krav på revisor i företaget innan kommunen beslutar om ett så omfattande ekonomiskt åtagande. Företagets bolagsordning bifogas.

En arena för inomhusträning för friidrotten är angelägen att få till stånd. Men alla de turer som ett dåligt ekonomiskt upplägg från alliansens sida medfört har försenat projektet kraftigt.