

Vård - och omsorgsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till omsorgsnämnden

Datum:
2021-06-22

Diarienummer:
OSN-2020-00270

Handläggare:
Johan Lönnqvist

Förlängning av habiliteringsersättning vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** anta förvaltningens förslag till förlängning av utbetalning av habiliteringsersättning vid sjukdom, för deltagare som är oroliga för att bli sjuka och för deltagare som av sjukvården ordineras att inte närvara på daglig verksamhet,
2. **att** förslaget även avser att habiliteringsersättningen utbetalas vid avbrott i verkställighet, enligt ärendebeskrivningen i underlaget,
3. **att** beslutet gäller från och med den 1 juli 2021 till och med 30 september 2021,
4. **att** beslutet inte gäller för de veckor som deltagare har sommaruppehåll från sin dagliga verksamhet.

Ärendet

Syftet med att tillfälligt förlänga beslutet om ersättning vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet, är att minska smittspridning av covid-19. Beslutet syftar också till att deltagarna i daglig verksamhet inte ska påverkas negativt ekonomiskt vid sjukdom eller om verkställighet av beslut om daglig verksamhet inte kan utföras av andra skäl under rådande pandemiutbrott av covid-19.

Beslutet medför att deltagarna behåller sin individuella habiliteringsersättning grundad på tidigare närvaro i verksamhet för en längre period tillbaka. Habiliteringsersättningen vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet är 62 kr per dag för heltidsnärvaro och 52 kr per dag för deltidsnärvaro år 2021. För deltagare som är nya på daglig verksamhet och som inte tidigare haft någon närvaro, ska ersättning utgå med heltidsersättning, men med en reduktion av 50%.

Förslaget reglerar habiliteringsersättning vid sjukdom under sommaren för deltagaren, med samma bestämmelse som gäller under normala omständigheter. Det innebär att ingen habiliteringsersättning utgår under deltagarens sommaruppehåll i verksamheten. När deltagaren återgår till sin dagliga verksamhet erhåller deltagaren omgående sin ordinarie habiliteringsersättning.

Beredning

Perspektiven för näringsliv, barn och jämställdhet har beaktats i ärendet, men bedöms inte vara relevant i föreliggande ärende.

Föredragning

I Uppsala kommun har cirka 960 personer beslut om daglig verksamhet (hösten 2020). I egen regi är det förvaltningen som betalar ut habiliteringsersättningen till deltagaren, utefter faktiskt närvaro. Externa leverantörer betalar ut habiliteringsersättningen till deltagarna utefter faktiskt närvaro och fakturerar därefter nämnden för kostnaden. Fakturering för habiliteringsersättningen vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet hålls separerad från ordinarie faktureringsunderlag för habiliteringsersättning.

Habiliteringsersättning är en ersättning som i huvudsak syftar till att stimulera och motivera deltagare att medverka i daglig verksamhet enligt LSS. Det är inte deltagarnas försörjning utan den består vanligtvis av aktivitetsersättning eller sjukersättning. Habiliteringsersättning är inte lagstadgad, men är viktig för deltagarna.

Habiliteringsersättning vid sjukdom eller vid avbrott i verksamhet infördes i mars 2020, med anledning av pandemin av covid-19. Beslutet har förlängts vid tre tillfällen tidigare och det senaste beslutet gäller fram till 30 juni 2021.

Syftet med införandet och förlängning av en ersättning vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet är att minska smittspridning av covid-19. Det genom att deltagare med symptom eller sjukdom ska motiveras att stanna hemma. Beslutet syftar också till att deltagarna i daglig verksamhet inte ska påverkas ekonomiskt vid sjukdom eller om verkställighet av beslut om daglig verksamhet inte kan utföras av andra skäl under rådande pandemiutbrott av covid-19.

Förvaltningen föreslår att förlänga ärendet till den 30 september 2021. Datum för förlängning bör vara fortsatt anpassad till regeringens föreslagna tidsgräns för avskaffande av karensavdrag för arbetstagare inom den ordinarie arbetsmarknaden, där arbetstagare får ersättning för karensavdraget. Förslaget i ärendet reglerar att deltagaren inte får habiliteringsersättning vid sjukdom eller vid avbrott i verkställighet under sommaren, när deltagaren har sommarledigt.

Förslaget gäller även för deltagare som inte närvarar på daglig verksamhet på ordination av sjukvården och för deltagare som inte närvarar på grund av deltagarens rädsla för att bli smittad. Förslag till beslut medför att deltagarna erhåller en individuell ersättning vid frånvaro, baserad på deltagarens tidigare närvaro i verksamhet för en längre period tillbaka. Vilket medför att ingen deltagare ska erhålla en lägre eller högre habiliteringsersättning än vad som brukar utgå till den enskilde. För deltagare som är nya på daglig verksamhet och som inte tidigare haft någon närvaro, ska ersättning utgå med heltidsersättning, men med en reduktion av 50%.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för habiliteringsersättning vid sjukdom bör kosta nämnden lika mycket som den ordinarie habiliteringsersättningen. Men det har visat sig att beslutet har varit fördyrande under 2020. En anledning antas vara att utförare har uppskattat en högre närvaro hos deltagare, än vad den faktiska närvaron skulle ha varit. Det har medfört att deltagaren fått mer ersättning och att förslaget därmed har varit fördyrande för nämnden i jämförelse med att den ordinarie habiliteringsersättningen skulle betalats ut.

För det första kvartalet 2021, har habiliteringsersättning vid sjukdom kostat cirka 400 tkr (m=136 tkr) och den ordinarie habiliteringsersättning har kostat cirka 2.1 mnkr (m=697 tkr). Kostnaderna var cirka 350 tkr över budget för perioden. Kostnaden för habiliteringsersättning vid sjukdom antas vara fördyrande även under resterande del av 2021, jämfört med kostnaden för den ordinarie habiliteringsersättningen.

För månaderna juli till september är det färre närvarande deltagare på daglig verksamhet, eftersom majoriteten av deltagarna har sommaruppehåll. Det medför att kostnaden för habiliteringsersättning och habiliteringsersättning vid sjukdom är lägre än andra månader. Den ordinarie habiliteringsersättningen för aktuell period kostade år 2020, mellan 170–730 tkr (m=442 tkr) och habiliteringsersättning vid sjukdom kostade mellan 40–120tkr (m=65 tkr). Kostnaden för motsvarande period 2021 antas vara liknande som föregående år och det medför att förslaget till beslut får en marginellt negativ påverkan på nämndens ekonomi, med cirka 50–100 tkr.

En framtida möjlighet finns för nämnden att hantera finansiering av den ökande kostnaden av habiliteringsersättning vid sjukdom, med det riktade statsbidraget, likt 2020. Det medför då en positiv effekt på nämndens ekonomi. Om nämnden inte väljer använda framtida statsbidraget, som föregående år, kommer beslutet att ha en negativ effekt på nämnden ekonomi.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 22 juni 2021

Vård- och omsorgsförvaltningen

Lenita Granlund
Förvaltningsdirektör