

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-09-07

§ 291

Svar på motion om krisledningsråd från Stefan Hanna (-)

KSN-2021-00929

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** avslå motionen.

Sammanfattning

Stefan Hanna (-) föreslår i en motion väckt 22 mars 2021

- att Uppsala kommun ska inrätta ett krisledningsråd där representanter från lokalt civilsamhälle och näringsliv ingår.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 23 augusti 2021
- Bilaga, Motion om krisledningsråd från Stefan Hanna (-)

Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2021-08-23

Diarienummer:
KSN-2021-00929

Handläggare:
Stefan Unnevall

Svar på motion om krisledningsråd från Stefan Hanna (-)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** avslå motionen.

Ärendet

Stefan Hanna (-) föreslår i en motion väckt 22 mars 2021

- att Uppsala kommun ska inrätta ett krisledningsråd där representanter från lokalt civilsamhälle och näringsliv ingår.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

Föredragning

I grunden ska, enligt gällande lag (2006:544) rörande krisberedskap 2 kap. 7§, kommuner inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet, att de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och att informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Före 2009 fanns det i överenskommelsen mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioner (SKR), inom ramen för krisberedskapsarbete vid kommuner, ett krav på att kommuner skulle ha ett lokalt krishanteringsråd för att omhänderta kommunens geografiska områdesansvar.

Kravet togs bort i och med 2009 års överenskommelse då det inte ansågs vara en ändamålsenlig form att bedriva samverkan i inför och vid kriser. MSB, SKR och kommunerna kom också fram till att benämningen krishanteringsråd var direkt felaktig eftersom rådets främsta arbete var förberedande. Benämningen krisledningsråd blir också fel då samverkande aktörer inte kan utöva ledning i relationen till kommunen och andra aktörer – ledning utövas inom en organisation.

Utgångspunkten vid krishantering är i första hand kommunens inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) som kommunen också kan organisera på olika sätt för att möta olika behov av samverkan och samordning vid kriser. Inte bara kan ISF verka som en plattform för kommunens interna samverkan och samordning, utan kommunen kan även stå värd för en lokal ISF där myndigheter, organisationer, civilsamhälle och näringsliv kan bjudas in att delta vid behov. Det finns även denna funktion inom länsstyrelsens regionala geografiska områdesansvar.

Det finns ett antal etablerade samverkansformer och strukturer med myndigheter, organisationer, civilsamhället och näringslivet. Bland annat så driver och samordnar Länsstyrelsen ett forum för samverkan och utveckling inom krisberedskap kallat C-Sam. Uppsala kommun har etablerade fora för samverkan med näringsliv och civilsamhället inom ett antal verksamheter.

I och med den återupptagna totalförsvarsplaneringen och erfarenheter utifrån covidhanteringen bedrivs en mängd olika statliga och regionala utredningar om hur myndigheter, organisationer, civilsamhället och näringslivet ska kunna bedriva samordning och samverka i planering inför och under kriser och krig.

Inom de närmaste åren innebär detta att det planeras för ett regionalt arbete med att identifiera och samverka med de aktörer som bedriver eller stödjer samhällsviktig verksamhet. Länets kommuner kommer att vara involverade i detta arbete utifrån sitt geografiska områdesansvar.

Kommunen är således inte ensam i arbetet med att utveckla regionala och lokala samverkansstrukturer för krisberedskap och totalförsvar, utan behöver ta hänsyn i den befintliga och kommande planeringen för samverkansstrukturer både nationellt, regionalt och lokalt.

Det är istället och inledningsvis i de redan befintliga strukturer som samverkan inom krisberedskap och civilt försvar behöver införas i syfte att utveckla den regionala och lokal krisberedskapen tillsammans med myndigheter, organisationer, civilsamhälle och näringsliv.

Efterhand som den nationella planeringen tränger ner och omsätts på lokal nivå kommer de strukturer för samverkan och samordning som behövs inom krisberedskap och för totalförsvaret att klargöras och implementeras.

Beträffande Frivilliga resursgrupper, FRG, pågår ett arbete tillsammans med Civilförsvarsförbundet att teckna avtal med individer som vill ingå i en sådan verksamhet. Första utbildningstillfället sker hösten 2021 och verksamheten kommer att vara i drift 2021/2022. FRG-verksamheten är inte beroende av ett krishanteringsråd utan hanteras inom ordinarie strukturer.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 23 augusti 2021
- Bilaga, Motion om krisledningsråd från Stefan Hanna (-)

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör

Motion om bildande av ett krisledningsråd i Uppsala kommun.

Det har gjorts flera utvärderingar av Uppsala kommuns hantering av coronapandemin. Särskilt utvärderingen av Uppsala kommuns hantering av coronapandemin gällande kriskommunikation och samverkan med civilsamhälle och näringsliv, perioden mars-november 2020 beskriver behov av ett förbättrat samarbete med civilsamhälle och näringsliv för att öka kommunens krisberedskap.

Utvärderingarna visar tydligt att det är viktigt att kommunen nu lär sig av Coronapandemin att skapa ett bättre krissamarbete med civilsamhället. Med fördel skulle kommunen kunna starta ett krisledningsråd som sammanträder två till fyra gånger per år med agendan att förebygga en bättre krisberedskap. Särskilt i ljuset av att ovan nämnda utvärderingar visar att kommunens förmåga att ta vara på civilsamhällets resurser och kompetenser påverkades av att strukturer, former och förväntningar för samverkan inte helt fanns på plats när krisen började. Krishanteringen tappade därför fart när formerna för samverkan inte var etablerad eftersom det generellt är svårt att skapa nya samverkansformer under en kris. Ett krisledningsråd skulle göra stor positiv nytta och dessutom kunna ingå i kommunens arbete med att leva upp till sitt stärkta ansvar för att höja svensk civilförsvarsförmåga. Inom ramen för ett krisledningsråd kan en tydlig struktur skapas för hur kommunen och civilsamhället kan samverka i krislägen. Jag tycker att det är särskilt viktigt att kommunen långsiktigt stöttar en etablering av en frivillig resursgrupp (FRG) som i Uppsala kan organisera frivilligorganisationer och enskilda frivilliga.

Jag yrkar:

Att Uppsala kommun ska inrätta ett Krisledningsråd där representanter från lokalt civilsamhälle och näringsliv ingår.

Stefan Hanna

Kommunalråd