

§ 98

Tjänsteskrivelse angående medfinansieringsavtal mellan Uppsala kommun och Trafikverket för Trafikplats Fullerö KSN-2019-2415

Beslut

Kommunstyrelsens mark- och exploateringsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** godkänna förslag till medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen föreslås godkänna medfinansiering mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt de villkor som föreligger i medfinansieringsavtalet.

Avtalet innebär en bedömd kostnad för Uppsala kommun på cirka 11,2 miljoner kronor. Kostnaderna förväntas i huvudsak kunna finansieras genom erläggande av exploateringsersättning från de byggaktörer som medverkar i exploateringsprojekt inom Storstoraområdet. Uppsala kommun kommer stå för de kostnader som är hänförliga till exploateringar på kommunal mark.

För att Trafikverket ska starta projektet med åtgärderna kopplade till trafikplatsen så behöver ett medfinansieringsavtal vara undertecknat. Ett kompletterande avtal kommer att behöva tecknas i ett senare skede för produktion av Trafikplats Fullerö, inklusive åtgärder i korsningen väg 290/Kometvägen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 8 oktober 2019

Bilaga 1, Medfinansieringsavtal för Trafikplats Fullerö

Bilaga 2, Ekonomisk sammanställning

Stadsbyggnadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till Kommunstyrelsen

Datum:
2019-10-08

Diarienummer:
KSN-2019-2415

Handläggare:
Dan Larsson

Medfinansieringsavtal mellan Uppsala kommun och Trafikverket för Trafikplats Fullerö

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna förslag till medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt bifogat förslag, **bilaga 1**.

Ärendet

Kommunstyrelsen föreslås godkänna medfinansiering mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt de villkor som föreligger i medfinansieringsavtalet.

Avtalet innebär en bedömd kostnad för Uppsala kommun på cirka 11,2 miljoner kronor.

Kostnaderna förväntas i huvudsak kunna finansieras genom erläggande av exploateringsersättning från de byggaktörer som medverkar i exploateringsprojekt inom Storvretaområdet. Uppsala kommun kommer stå för de kostnader som är hänförliga till exploateringar på kommunal mark.

För att Trafikverket ska starta projektet med åtgärderna kopplade till trafikplatsen så behöver ett medfinansieringsavtal vara undertecknat. Ett kompletterande avtal kommer att behöva tecknas i ett senare skede för produktion av Trafikplats Fullerö, inklusive åtgärder i korsningen väg 290/Kometvägen.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen.

Ärendet har tidigare hanterats i mark- och exploateringsutskottet men blev då återremitterat. En ny förhandling mellan Uppsala kommun och Trafikverket har därefter ägt rum som resulterat i att det aktuella avtalet endast omfattar de mest akuta åtgärderna för att projektet ska kunna komma framåt.

Barn- och jämställdhetsperspektivet beaktas i synnerhet genom byggandet av ny gångpassage över väg 290. Gångpassagen kommer ha stor betydelse för att oskyddade trafikanter säkert ska kunna ta sig till och från busshållplatserna.

Förbättringarna av trafikplatsen bedöms ha en positiv inverkan för näringslivet genom att trafikkapaciteten kommer att öka. Detta blir i synnerhet aktuellt om utvecklingen av Fullerö verksamhetsområde kommer igång som planerat.

Jämställdhetsperspektivet har inte bedömts vara relevant för föreliggande förslag till beslut.

Föredragning

Uppsala kommun planerar att utveckla Storvreta och dess närmaste omgivning med bebyggelse av både bostäder och verksamhetsområden. Exploateringarna kommer att generera en betydande ökning av antalet fordon som utnyttjar trafikplatsen på E4:an, benämnd trafikplats Fullerö, för att köra in mot Storvreta. Därför måste trafikplatsen byggas om för att kunna hantera den ökade mängden fordon. Trafikplatsen är även redan idag underdimensionerad för den befintliga trafiken och hade därför behövt byggas om oavsett framtida exploateringar i Storvreta.

Avtalet omfattar framtagande av vägplan för Trafikplats Fullerö fram till efter korsningspunkt väg 290/Kometvägen samt produktion av gångpassage på väg 290.

Fördelningen av kostnader är beräknad utifrån vad som räknas som grundutförande och tillägg där Trafikverket bekostar de åtgärder som anses ingå i grundutförandet och Uppsala kommun för åtgärder som anses utgöra tillägg.

För vägplanen bedöms 72 procent av kostnaderna utgöra tillägg och bekostas således av Uppsala kommun.

Kostnaderna för gångpassagen på väg 290 bedöms i sin helhet utgöra ett tillägg och bekostas av Uppsala kommun.

Fördelning av kostnader och uppskattad kalkyl av ingående moment framgår av ekonomisk sammanställning bilaga 2.

För arbetet framåt med åtgärderna enligt avtalet har Trafikverket redovisat följande tidplan för sitt arbete:

Arbetet med vägplan för trafikplats Fullerö beräknas påbörjas under december 2019 och bedöms kunna genomföras på två till tre år från projektet påbörjas till dess att det finns en lagakraftvunnen vägplan. Då det nu finns en utsedd projektledare bedöms arbetet kunna påbörjas fortare än vad som tidigare angetts.

Arbetet med byggande av projektering och byggande av gångpassage på väg 290 beräknas kunna påbörjas under 2020 och har en uppskattad genomförandetid på cirka ett år.

Ekonomiska konsekvenser

Sammanlagt innebär avtalet ett ekonomiskt åtagande för Uppsala kommun på 11,2 miljoner kronor i detta skede. Ytterligare kostnader tillkommer i samband med produktionsskedet för Trafikplats Fullerö. Dessa kostnader är sedan tidigare uppskattade till 49 miljoner kronor som ska fördelas mellan Uppsala kommun och Trafikverket enligt vad som bestäms i en senare förhandling

Uppsala kommuns kostnader för ombyggnad av trafikplatsen bedöms kunna återbetalas genom exploateringsersättning från aktuella och framtida exploitörer i och omkring Storvreta i enlighet med de kostnadsfördelningsprinciper som beslutats inom genomförandeplan för Fördjupad översiktsplan för Storvreta.

Exploateringsersättningen beräknas erhållas under 2020 – 2040 i takt med att de projekt som medverkar till finansieringen av Trafikplatsen genomförs.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2019-10-08

Medfinansieringsavtal för Trafikplats Fullerö

Ekonomisk sammanställning

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Mats Norrbom
Stadsbyggnadsdirektör

Trafikverkets ärendenummer
TRV 2018/87620

Dokumentdatum
2019-09-27

Motpartens ärendenummer
[Motpartens ärendeID NY]

Medfinansieringsavtal för vägplan av trafikplats Fullerö på E4 och korsningspunkten länsväg 290/Kometvägen i Uppsala kommun

Detta avtal avser byggande för åtgärder och innefattar:	
<input checked="" type="checkbox"/>	Medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur
<input type="checkbox"/>	Samfinansiering med olika statliga anslag/finansier
<input type="checkbox"/>	Samverkan där respektive part äger sin anläggning och finansierar sin del
<input type="checkbox"/>	Samverkan där annan part äger och finansierar sin anläggning och Trafikverket <ul style="list-style-type: none"> - bevakar genomförandet när anläggningen är i anslutning till statens anläggning, eller - får i uppdrag att genomföra åtgärden

Mellan nedanstående parter träffas härmed avtal om medfinansiering enligt följande:

§1 Parter

Trafikverket, region öst, org.nr. 202100-6297, 781 89 Borlänge, nedan Trafikverket

Uppsala kommun, org.nr. 212000-3005, 753 75 Uppsala, nedan Kommunen

§2 Definitioner och begrepp

Följande definitioner och begrepp används i detta avtal:

Grundutförande: Den trafikala lösning som Trafikverket föreslår för att lösa en trafiksituation. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

Tillägg: De förbättringar/ anpassningar som annan part föreslår för att lösa trafiksituationen utöver det som ingår i statens ansvar. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

§3 Syfte och bakgrund

Syftet med detta avtal är att reglera respektive parts åtagande och finansiella ansvar för åtgärderna.

Avtalet avser en vägplan av trafikplats Fullerö i korsningen mellan E4 och väg 290 samt den närliggande korsningspunkten länsväg 290/Kometvägen i Storvreta norr om Uppsala, i Uppsala kommun.

Den kommunomfattande översiktsplanen för Uppsala kommun och den fördjupade översiktsplanen för Storvreta pekar på goda förutsättningar att utveckla Storvreta genom förtätning samt en expansion i tätortens södra del.

Mot bakgrund av detta har kommunen med hjälp av Sweco utrett de trafikmässiga förutsättningarna för en utbyggnad av Storvreta. Trafikutredningen omfattade i ett första steg trafikplatsen Fullerö E4 där kapacitetsproblem konstaterades.

En kompletterande utredning har genomförts av Sweco på uppdrag av Uppsala kommun. Den omfattar trafiksimuleringar av de olika korsningsalternativen ihop med två olika scenarier för bebyggelseutveckling. Kommunen har även gjort ytterliggare utredningar angående cirkulationsplats på kommunal väg som finansierats av kommunen.

Vägplanen ska tas fram från Fullerö trafikplats fram till efter korsningspunkten länsväg 290/Kometvägen. (Bilaga 1. Vägområde)

Medfinansjärens nyttor och motivering av finansiering

En utvecklad trafikplats vid E4 Fullerö och ett fungerande korsningsalternativ vid Länsväg 290/Kometvägen möjliggör förbättrad trafiksäkerhet, framkomlighet och tillgänglighet med fungerande väganslutningar till planerad tätortsutveckling i Storvreta.

Tidigare studier och utredningar avseende detta objekt är

Trafikplats Fullerö – kontroll av kapacitetsgränser och resultat av olika korsningstyper på väg 290, 2018-12-06, Sweco Society AB, på uppdrag av Uppsala kommun (Bilaga 2)
Rapport Trafikplats Fullerö, Kapacitetsutredning 2018-02-15, Sweco Society AB, på uppdrag av Uppsala kommun

§4 Tidigare avsiktsförklaring eller avtal avseende medfinansiering och samverkan för åtgärden

Parterna har tidigare träffat följande avtal avseende medfinansiering:
Genomförandeavtal för utredning av trafikplats Fullerö på E4 i Uppsala, TRV 2018/87620 / KSN 2016-16-22
Avtal Trafikverket och Uppsala kommun avseende genomförande av dp sydöstra Fullerö, TRV 2010/48689. Avtalet ersätts nu av detta (TRV 2018/87620) avtal.
Avtal om genomförande av förstudie för ev. ny trafikplats söder Fullerö, TR40 2009:6405

§5 Beskrivning av åtgärder

Trafikverket i egenskap av väghållaransvarig ska vara huvudman och ansvarig för genomförande av projektet. Avtalet omfattar följande åtgärder:

Fullerö Trafikplats

- upprätta vägplan

Gångpassage på väg 290

- ta fram komplett bygghandling
- genomföra produktion

Trafikverket upphandlar konsult och entreprenör för uppdragen och tillsätter projektledare samt en intern projektgrupp som behövs för att driva projektet. Uppsala kommun har möjlighet att ingå i projektgruppen med en egen representant.

§6 Finansiering

Den totala kostnaden för vägplanen för Trafikplats Fullerö uppgår preliminärt till 10 mnkr i 2019 års prisnivå. Kostnaderna bygger på erfarenhetssiffror från tidigare projekt och kalkyler i tidigt skede och är preliminära. De faktiska kostnaderna kan därför komma att förändras på grund av t.ex. rådande marknadsläge vid upphandling och platsspecifika förutsättningar i ett senare skede.

Finansieringen fördelas enligt följande:

Vägplanen

Trafikverket finansierar 28 % av den totala kostnaden.

Kommun finansierar 72 % av den totala kostnaden.

Gångpassage över väg 290 för att nå busshållplatsen på västra sidan kommer att beställas samtidigt med vägplanen för trafikplatsen. Åtgärden ska om möjligt byggas med frivillig vägrätt (typfall 1). Produktionen ska ske skyndsamt om möjligt år 2020 och finansieras av Uppsala kommun. Kostnaden är beräknad till 4,0 mnkr i 2019 års prisnivå. Kostnaden är preliminär och bygger på erfarenhetssiffror från tidigare projekt.

Nr.	Åtgärder	Procentuell fördelning		Kostnad (mnkr)	Finansiär		Summa
		TRV	Kn		Statens infrastruktur		
		TRV	Kn		TRV NTP	Kn	
1	Vägplan	28%	72%	10,0	2,8	7,2	10,0
2	Gångpassage över väg 290 för att nå busshållplatsen på västra sidan (norr om korsningen väg 290/Kometvägen).	0%	100%	4,0	0,0	4,0	4,0
	Total kostnad			14,0	2,8	11,2	14,0

Ändrad fältkod

Fördelningen av kostnader baseras på vad som är grundutförande och vad som är tillägg.

Trafikverket betalar för grundutförande och kommunen betalar för tillägg. I första utredningen från Sweco ingår en preliminär kostnadsuppskattning som visar på två olika kostnadsnivåer beroende på förslag till utvecklingsnivå av trafikplatsen, 8,1 mnkr respektive 29,4 mnkr i 2017 års prisnivå. Procentnivån är baserad på kostnadsfördelningen mellan alternativen, där den lägre utvecklingsnivån kan anses vara grundutförande. Se utredning Trafikplats Fullerö – kontroll av kapacitetsgränser och resultat av olika korsningstyper på väg 290, 2018-12-06, Sweco Society AB, på uppdrag av Uppsala kommun.

Kostnader för ägande respektive drift och underhåll i förvaltningsskedet ingår inte i ovan angivna totala kostnader.

Trafikverket svarar för kostnaderna för drift och underhåll för de delar som utgör ett tillägg till den statliga anläggningen och som således innebär framtida merkostnader.

§7 Ansvarsfördelning

Parterna beslutar självständigt i genomförandet av sina respektive anläggningar enligt § 5 om det inte påverkar förutsättningarna för hela projektet. För övrigt gäller följande:

Trafikverkets ansvar

1. Trafikverket ska utföra eller låta utföra åtgärderna (vägplan, bygghandlingar och produktion) inom det statliga åtagandet som omfattas av detta avtal §5 och 6.
2. Trafikverket ansvarar för att tillämpliga lagar och andra författningar samt myndighetsbeslut iakttas de åtgärderna som Trafikverket ansvarar för.
3. Trafikverket blir efter färdigställandet väghållare och sköter och bekostar framtida drift och underhåll samt eventuell förnyelse av den nya statliga vägen.

Kommunens ansvar

1. Kommunen ska upplåta egen mark till Trafikverket utan ersättning.
2. Kommunen tillhandahåller nödvändigt kartmaterial utan ersättning.
3. Kommunen ansvarar och finansierar eventuella förändringar av detaljplaner.

§8 Hantering av kostnadsförändringar

Kostnaderna bygger på uppskattningar i tidigt skede och är preliminära. De faktiska kostnaderna kan komma att förändras i ett senare skede utifrån exempelvis rådande marknadsläge vid upphandling och platsspecifika förutsättningar. Trafikverket och Kommunen delar på ansvaret för eventuella kostnadsförändringar för vägplan, bygghandling och byggande av väg enligt fördelning i § 6.

Om kostnaden vid anbudstillfället överstiger 20 % av bedömd totalkostnad när hänsyn tagits till kostnadsutvecklingen enligt Trafikverkets index för väginvesteringar ska respektive part ges möjlighet till omförhandling.

I de fall projektet avbryts står respektive part för de kostnader som dithills har nedlagts enligt ovanstående princip.

§9 Betalning

Trafikverket har rätt att löpande rekvirera medfinansieringen för upparbetade kostnader.

Till rekvisitionen skall bifogas ett underlag där det framgår hur det rekvirerade beloppet är uträknat.

Rekvirering adresseras till:
Uppsala kommun
Dan Larsson
UPK 7500 70016
Box 1023
751 40 Uppsala

§10 Projektorganisation och former för parternas samarbete

Trafikverket ansvarar för genomförandet av åtgärden enligt § 5.

Ömsesidiga möten ska genomföras med den regelbundenhet som parterna beslutar. Kommunen utser person/er som bevakar Kommunens intressen i projektet.

§11 Tidplan

Ungefärlig tidsåtgång Trafikplats Fullerö: Vägplan 2-3 år.

Ungefärlig tidsåtgång gångpassage på väg 290: Bygghandling samt produktion preliminärt 1 år.
Detta förutsätter dock att ingen vägplan behövs för åtgärden.

Starttidpunkt är beroende av tillgängliga interna resurser och finansiering.

§12 Avtalets giltighet

Detta avtal är giltigt från och med den tidpunkt när det undertecknats av parterna och under förutsättning av:

1. att båda parter undertecknat avtalet senast 2020-09-30
2. att avtalet ersätts av ett nytt
3. att Trafikverket erhåller erforderliga medel för genomförande.

§13 Övrigt

Ändringar eller tillägg till detta avtal ska vara skriftliga och undertecknas av parter för att vara giltiga.

Risk och hantering av skador ska regleras mellan parter och krav ska ställas på att entreprenören uppfyller en minimiomfattning av försäkringsskydd.

§14 Tvist

Tvist avseende tillämpning eller tolkning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk lag.

Detta avtal är upprättat i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Ort och datum

Ort och datum

Ivan Andic
Enhetschef åtgärdsplanering
Trafikverket Region öst

Erik Pelling
Kommunstyrelsens ordförande
Uppsala kommun

Ekonomisk sammanställning – Trafikplats Fullerö

					Finansiär		
Nr.	Åtgärder	Procentuell fördelning		Kostnad (mkr)	Statens infrastruktur		Summa
		TRV	Kn		TRV NTP	Kn	
1	Vägplan	28%	72%	10,0	2,8	7,2	10,0
2	Gångpassage över väg 290 för att nå busshållplatsen på västra sidan (norr om korsningen väg 290/Kometvägen).	0%	100%	4,0	0,0	4,0	4,0
Total kostnad				14,0	2,8	11,2	14,0