

Handläggare  
Hagström Ingela  
Wiking Ida

Datum  
2018-09-07

Diarienummer  
KSN 2018-1684

Kommunstyrelsen

## Ansökan om statliga medel för att motverka segregation

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att** Uppsala kommun ansöker om statsbidrag hos Tillväxtverket för att motverka segregation enligt föredragningen.

### Ärendet

Regeringen har gett Tillväxtverket i uppdrag att fördela ett statsbidrag till 32 kommuner med områden som kännetecknas av socioekonomiska utmaningar. Syftet är att genomföra prioriterade insatser för den ekonomiska och sociala utvecklingen i eftersatta områden och därigenom stärka arbetet mot segregation. De kommuner som kan söka bidraget framgår av *förordning (2018:151) om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden*. Ansökan ska vara inlämnad den 30 september 2018.

Statsbidraget uppgår till 425 miljoner kronor 2018. Under förutsättningar att erforderliga beslut fattas kan denna summa komma att höjas eller ytterligare bidrag kan på nytt utlysas. Fördelningen mellan kommuner sker utifrån en fördelningsnyckel som baseras på invånarantal. Uppsala kommun kan söka 16 673 000 kr per år under 2018-2020, varav medfinansiering ska uppgå till minst 10 procent.

Senast 28 februari varje år ska kommunerna redovisa sina insatser och vilka resultat medlen gett. Tillväxtverket kommer att redovisa kommunernas resultat och insatser till Näringsdepartementet.

### Beredning

Uppsala kommuns ansökan, **bilaga** om medel från Tillväxtverket samt föreliggande ärende har beretts inom ramarna för samordningsfunktionen kring handlingsplan Gottsunda/Valsätra vilket innebär samarbete mellan stadsbyggnadsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen, utbildningsförvaltningen, socialförvaltningen, kulturförvaltningen, kommunledningskontoret,

Uppsalahem AB, Uppsala Fastighets AB, Fyrishov AB och brandförsvaret. Förslag till Uppsalas ansökan har även beretts inom koncernledningsgruppen.

### *Föredragning*

Kommunerna kan söka stöd för åtgärder som syftar till att stärka ekonomisk och social utveckling i kommuner med socioekonomiska utmaningar. Det kan till exempel handla om tidiga insatser för barn och unga, satsningar på utbildning, ökad trygghet, ökad sysselsättning och insatser för att stärka demokratin och det civila samhället.

Föreliggande ansökan om statliga medel har sin utgångspunkt i Handlingsplan Gottsunda/Valsätra 2018-2020 och dess fem fokusområden som kommunstyrelsen fattade beslut om i februari 2018: Hållbar livsmiljö och trivsel, Trygghet, Barn och ungas uppväxtvillkor, Utbildning och arbete, samt Delaktighet. Handlingsplanen ska utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete samt ge stöd vid utformningen av kommande åtgärder och investeringar i hela Uppsala, exempelvis i områdena Kvarngärdet och Gränby.”.

Ansökans insatser innehåller tvärsektorielt förhållningsätt såväl på kort och lång sikt för att hantera nuläget och bygga gedigna strukturer för förändring inom kommunens gränser. För att säkerställa ett kunskapsbaserat arbetssätt är uppföljning och utvärdering samt erfarenhetsutbyte med de andra utvalda kommunerna viktiga insatser. Tryggheten stärks genom ett antal åtgärder i den fysiska miljön, ordningsvakter, stadsdelsvärdar och trygghetskameror. Barn och ungas uppväxtvillkor förbättras genom förstärkt samarbete mellan skola och socialtjänst och genom öppna fritidsaktiviteter samt arbete mot problematisk skolfrånvaro. Ett flertal av insatserna bidrar till ökad sysselsättning och möjligheter till arbete för människor som står långt ifrån arbetsmarknaden. En omfattande satsning på etablering av ett kompetenscenter i Gottsunda bidrar till att höja utbildningsnivån och få fler i arbete. Dialog med de boende om områdets utveckling och möjlighet för det civila samhället att delta i utvecklingsarbetet ger förutsättningar för ökad delaktighet.

Ansökan om medel från Tillväxtverket gäller 1 januari 2018-31 december 2020. Det innebär att ansökan för 2018 till största del behöver innehålla redan upparbetade kostnader under 2018 och insatser som redan varit planerade innan utlysningen. Detta för att säkerställa att sökta medel kan upparbetas under året. För åren 2019-2020 kan perspektivet delvis vara annat då nya satsningar och förstärkningar inom pågående arbete kan planeras för de sökta medlen. De flesta insatser som får ingå i denna ansökan får inte full finansiering genom de sökta medlen utan snarare en grundfinansiering till den verksamhet som ska genomföras.

### *Ekonomiska förutsättningar*

Uppsala kommun ska medfinansiera projektansökan till Tillväxtverket med minst 10 procent, på den totala summan om 16 673 000 kr, vilket innebär att satsningens omfattning per år behöver uppgå till minst 18 340 300 kr. I samband med antagandet av handlingsplanen Gottsunda-Valsätra beslutades om en organisatorisk förstärkning genom en samordningsfunktion för att dels stärka samordningen av aktiviteter och verksamheter som kommunen genomför eller bidrar till. Dessa medel, 2 000 000 kr, föreslås utgöra Uppsalas medfinansiering.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson  
Chef kommunledningskontoret

<b>Typ</b>	Projektmedel/Tillväxtverket/Stärka 32 kommuners långsiktiga arbete för att minska segregationen
<b>Projektnamn</b>	Samverkan mot segregation - handlingsplan för Ett Uppsala
<b>Sparad</b>	2018-09-18
<b>Mottagare</b>	Tillväxtverket

## Viktigt att veta om personuppgifter

### Uppgifter om sökande

<b>Företagsnamn/Organisationsnamn</b>	Uppsala kommun
<b>Organisationsnummer/Personnummer</b>	16212000-3005
<b>Arbetsställesnummer</b>	1910-7119
<b>Arbetsställesnamn</b>	Kommunledningskontoret (KLK)
<b>Juridisk form</b>	Kommuner
<b>Arbetsställets bransch/Branschkod (SNI)</b>	
<b>Postadress</b>	Uppsala kommun
<b>Postnummer</b>	753 75
<b>Postort</b>	Uppsala
<b>Telefonnummer</b>	018-727 00 00
<b>Organisationens e-postadress</b>	uppsala.kommun@uppsala.se
<b>Hemsida</b>	www.uppsala.se
<b>Firmatecknare</b>	Marlene Burwick
<b>Omfattas ni av lagen om offentlig upphandling (LOU)?</b>	Ja
<b>Har Ni ansökt eller planerar ni att ansöka annat offentligt stöd för projektet?</b>	Nej
<b>Om ja, ange finansiär(er) och stödbelopp</b>	
<b>Kontaktperson (för och efternamn) för projektet</b>	Ida Wiking
<b>Kontaktperson (telefonnummer)</b>	018-727 23 57
<b>Kontaktperson (e-postadress)</b>	ida.wiking@uppsala.se
<b>Projektledare (för och efternamn)</b>	Ida Wiking
<b>Projektledare (telefonnummer)</b>	018-727 23 57
<b>Projektledare (e-postadress)</b>	ida.wiking@uppsala.se
<b>Ekonomiskt ansvarig för projektet (för och efternamn)</b>	Marlene Burwick
<b>Ekonomiskt ansvarig (telefonnummer)</b>	018-727 13 34
<b>Ekonomiskt ansvarig (e-postadress)</b>	marlene.burwick@uppsala.se
<b>Har företaget revisor?</b>	Ja
<b>Revisor/revisionsbyrå</b>	KPMG
<b>Typ</b>	Auktoriserad
<b>Revisor för projektet (för och efternamn)</b>	Magnus Larsson
<b>Revisor (telefonnummer)</b>	070-695 47 61
<b>Revisor (e-postadress)</b>	magnus.larsson@kpmg.se

# Allmänt

---

## Projektnamn

Samverkan mot segregation - handlingsplan för Ett Uppsala

## Bakgrund till projektet

Uppsalas är Sveriges fjärde storstad - mitt i Europas mest expansiva tillväxtområde. I Uppsala byggs flest bostäder per capita i hela landet. Uppsala är prioriterat i regeringens mångmiljardinvestering med fokus på att utveckla hållbarhet i framkant, innovation och nyskapande. Lokalt betyder det fyra järnvägsspår mellan Uppsala-Arlanda-Stockholm, en ny tågstation, nya kollektivtrafikstråk, fler verksamheter och fler bostadsområden. Visionen är innovativa modellområden, där nya lösningar kan prövas i verkliga miljöer med gott om plats för innovatörer, entreprenörer och byggare. Generellt sett har Uppsala goda förutsättningar med låg arbetslöshet, hög utbildningsnivå samt god folkhälsa hos befolkningen.

Samtidigt visar kartläggningar att Uppsala är en delad stad med socioekonomisk- och bostadssegregation. Uppsala står inför en tillväxt som kommer behöva ta sig an utmaningen att matcha bostad och arbete med stadens demografiska struktur. Kommunfullmäktige har beslutat att den strategiska planeringen ska utvecklas för att uppnå ökad jämlikhet och minskad segregation och att utgångspunkten för utvecklingsarbetet ska vara kartläggningen av levnadsvillkor och hälsa (2017). Den visar på den socioekonomiska skillnaden över kommunens bostadsområden som består av landsbygdsområden med låg arbetslöshet; landsbygdsbelägna villaförorter och centralbelägna småhusområden med hög inkomst och låga ohälsotal; de centrala student- och akademikvarteren med hög utbildningsnivå; samt områden i stadens ytterkanter med förhållandevis höga ohälsotal, låg inkomstnivå, hög andel som uppstår ekonomiskt bistånd och låg förvärvsarbetandegrad. Det är i den senare kategorin bostadsområden där den socioekonomiska kartläggningen belyser störst utmaningar, främst i stadsdelarna Gottsunda, Valsätra, Stenhagen, Sävja, och Löten. Vid senaste riksdagsvalet var Uppsalas totala valdeltagande 85 procent, men i flera av valdistrikten i nämnda områden var valdeltagandet runt 70 procent med Sydvästra Valsätra som lägst med 64 procent, vilket betyder hela 31 procentenheter efter stadens ledande valdistrikt.

I juni 2017 blev Gottsunda/Valsätra klassat som ett särskilt utsatt område av polismyndighetens nationella operativa avdelning. Under flera års tid har perioder av social oro förekommit i området och under delar av 2017 upplevdes situationen som oroligare än tidigare. Samtidigt har ett intensivt utvecklingsarbete pågått och kommunen såg ett behov av att samordna insatser på kort och lång sikt för att hantera nuläget och påbörja förändringsarbetet för att ställa om mot målsättningar 2030. Det togs därför fram en handlingsplan för Gottsunda/Valsätra 2018-2020 som kommunstyrelsen i Uppsala kommun antog i februari 2018. Handlingsplanen har en tydlig koppling till det nya planprogrammet för området, som tillsammans med handlingsplanen varit ute på samråd under våren 2018. Handlingsplanen rymmer fem fokusområden som baseras på bl.a. Delegationen mot segregations rekommendationer av målområden samt regeringens reformprogram mot segregation. Samverkan och samordning, såväl kommuninternt som med aktörer inom andra sektorer, fokus på långsiktighet, en strävan mot ökad grad av inflytande och medbestämmande från boende i området samt ökad kunskap om välfungerande metoder är genomgående trådar i handlingsplanen. Ansvariga för genomförande av åtgärderna är berörda nämnder och bolag i samverkan mellan kommunens olika nämnder och verksamheter och med andra aktörer såsom polis, fastighetsägare och civilsamhället.

Arbets sättet med en handlingsplan för ett socioekonomiskt utsatt område på detta sätt är en form av pilotprojekt i Uppsala med en medveten satsning mot att jobba kommunövergripande över hela kommunen mot segregation, helakommunen-perspektivet. Handlingsplanen ska utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete samt ge stöd vid utformningen av kommande åtgärder och investeringar i hela Uppsala, exempelvis i områdena Kvarngärdet och Gränby.

## Syfte med projektet

Med utgångspunkt från handlingsplanen syftar satsningen på att ta lärdom från pågående implementering och skala upp fokusområden och projektorganisation i vidare geografisk omfattning. Det är en medveten satsning på Ett Uppsala, där flera av insatserna som föreslås inom ramarna för projektet inte kan ge önskvärd effekt om vi enbart riktar dem mot stadens södra delar. Sammantaget ser vi att det krävs fler tvärssektoriella insatser för att möta utmaningarna, såväl på kort och lång sikt för att hantera nuläget. Handlingsplanen ska användas för att samordna det kortsiktiga och det långsiktiga arbetet för ett socialt hållbart Uppsala. Den ska utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete och stärka det strategiska arbetet mellan kommunala förvaltningar och bolag samt ge stöd vid utformningen av kommande åtgärder och insatser.

Mål- och fokusområden som föreslås tar sikte mot Agenda 2030:s globala mål i enlighet med Kommunfullmäktiges nio inriktningsmål. Konkret innebär detta att Uppsala kommun bland annat ska sträva efter att uppnå jämlikhet, jämställdhet, inkluderande och demokratiska samhällen, god hälsa, goda arbetsvillkor, god utbildning för alla, motverka fattigdom och arbeta för hållbara städer och samhällen samt minskad segregation. Vad kommunen ska uppnå på kort sikt formuleras utifrån fem fokusområden:

1.Hållbar livsmiljö och trivsel

Ökad attraktivitet att bo, verka och besöka i Uppsalas områden.

2.Trygghet

Tryggheten i det offentliga rummet ska vara sådan att alla oavsett kön, ålder och bakgrund ska känna sig fria att röra sig överallt, alla tider på dygnet. Minskad utsatthet för brott, minskad oro för brottutsatthet, minskade ordningsstörningar.

Gottsunda/Valsätra ska vara borta från NOA:s lista för särskilt utsatta områden och inga nya områden ska tillkomma.

3.Barn och ungas uppväxt-villkor

Alla barn, unga och elever ska klara sin utbildning och ha goda uppväxtvillkor.

4.Arbeta

Uppsalas arbetskraftsdeltagande ska vara jämnt fördelat över kommunen.

5.Delaktighet

Uppsalas invånare och organisationer är delaktiga i att utforma samhället. Uppsala har ett rikt föreningsliv och ett aktivt civilsamhälle som är medskapande i platsens utveckling.

Med inspiration från andra kommuners erfarenheter och mot bakgrund av vad Delegationen mot segregation rekommenderar är en av åtgärderna att inrätta en kunskapsallians mellan kommunen och viktiga aktörer på området. Syftet är att samverka för långsiktigt och kunskapsbaserat arbete med fokus på Ett Uppsala, det vill säga helakommunen-perspektivet. Kunskapsalliansen inrättas för att skapa en plattform för möten där viktiga samarbetspartners, så som forskning, myndigheter, näringsliv samt medborgare, kan bidra med viktiga erfarenheter och kunskaper som kan vara betydelsefulla för stadens utveckling.

Totalt innehåller handlingsplanen 89 olika åtgärder inom de fem fokusområdena. I denna ansökan söker Uppsala kommun finansiering för ett antal högt prioriterade insatser i handlingsplanen 2018-2020, men betydligt fler insatser pågår och planeras inom ramen för handlingsplanens satsning.

### **Mål och indikatorer för projektet**

Genom att arbeta med framtagna aktiviteter under de fem fokusområdena ska kommunen uppnå följande mål:

#### 1. Hållbar livsmiljö och trivsel

Ökad attraktivitet att bo, verka och besöka i Uppsalas områden.

Indikatorer:

- Andel som uppger att de trivs, uppdelat på ålder och kön
- Antal svarta hyreskontrakt
- Antal företag
- Antal tillskapade arbetstillfällen och praktik, uppdelat på ålder och kön
- Spridning av bostadssociala kontrakt
- Skadegörelse
- Fastighetspriser

#### 2. Trygghet

Tryggheten i det offentliga rummet ska vara sådan att alla oavsett kön, ålder och bakgrund ska känna sig fria att röra sig överallt, alla tider på dygnet. Minskad utsatthet för brott, minskad oro för brottutsatthet, minskade ordningsstörningar. Gottsunda/Valsätra ska vara borta från NOA:s lista för särskilt utsatta områden och inga nya områden ska tillkomma.

Indikatorer:

- Andel som uppger att de känner sig trygga i sitt bostadsområde, uppdelat på ålder och kön
- Andel anmälda brott, typ av brott
- Trygghet i bostadsbolagens NKI
- Antal bilbränder/anlagda bränder

#### 3. Barn och ungas uppväxtvillkor.

Alla barn, unga och elever ska klara sin utbildning och ha goda uppväxtvillkor. Uppsala har attraktiva förskolor och skolor, deras elever har goda kunskapsresultat. Förskolorna och skolorna attraherar såväl boende i området som intilliggande områden för att skapa en allsidig barn- och elevsammansättning. Elever klarar kunskapskraven och har låg ogiltig frånvaro.

Indikatorer:

- Skolnärvaro, uppdelat på kön
- Orosanmälningar, uppdelat på kön och ålder ; återkommande ärenden
- Andel av åk 9 behöriga till gymnasiet, uppdelat på kön
- Andel i feriearbete, uppdelat på kön

#### 4. Arbete

Uppsalas arbetskraftsdeltagande ska vara jämnt fördelat över kommunen. 300 nya anställningar för långtidsarbetslösa boende i Gottsunda/Valsätra.

Indikatorer:

- Andel i sysselsättning, uppdelat på kön och ålder
- Andel arbetslöshet, uppdelat på kön och ålder
- Förvärvsinkomst, uppdelat på kön och ålder
- Andel med försörjningsstöd, uppdelat på kön och ålder

#### 5. Delaktighet

Uppsalas invånare och organisationer är delaktiga i att utforma samhället. Uppsala har ett rikt föreningsliv. Ett aktivt civilsamhälle som är medskapande i platsens utveckling.

Indikatorer:

- Ökat andel valdeltagande, uppdelat på ålder och kön
- Antal föreningar
- Ökad föreningsverksamhet i området
- Andel barn och unga som deltar i stödberättigad föreningsverksamhet, uppdelat på kön och ålder

Resultat av åtgärder och insatser redovisas till kommunkoncernledning samt kommunstyrelsen. Arbete och resultat följs upp av samordningsfunktionen genom månadsvisa kortare uppföljningar av aktiviteterna och en aktuell nulägesbild. Metoder och verktyg för gemensamma lägesbilder inom kommunens verksamheter och med Polisen är under utveckling. Planen med dess indikatorer följs upp i sin helhet inom ordinarie budget- och uppföljningsprocess. Planens genomslag ska även följas upp i enlighet med kommunens programuppföljningsrutiner. Revideringar kan komma att behöva genomföras under planperioden.

All statistik och indikatorer som rör individ ska redovisas och presenteras och analyseras könsuppdelat. Uppföljning ska beläggas utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att säkerställa att insatser/resurser i satsningen fördelas jämställt, d.v.s. kommer boende och verksamma - oavsett kön, ålder och bakgrund till dels på ett rättvist och/eller försvarbart.

En av handlingsplanens aktiviteter är att koppla följeforskning till de insatser och den metodutveckling som genomförs inom ramen för handlingsplanen, men även att följa upp vilka effekter och resultat som

arbetsformen med en handlingsplan utifrån ett geografiskt område kan ge.

## **Målgrupp**

I Uppsala kommun bor drygt 220 000 invånare, i de stadsdelar som ingår i den socioekonomiska gruppen som presenterar mest socioekonomiska utmaningar uppgår invånarantalet till cirka 32 650 invånare (cirka 15 procent av befolkningen). Det är dessa områden och områden i dess närhet som har högst andel invånare utanför arbetsmarknaden eller som uppbär ekonomiskt bistånd. Det finns stora utmaningar vad gäller delaktighet, tillit och trygghet som påverkar både invånarna i områdena och samhället i stort och därför kommer ett inkluderande arbetssätt att vara av högsta prioritet i projektet. De boende i områdena är därför projektets främsta målgrupp. Språket blir en viktig faktor i att arbeta med målgruppen vilket kommer tas i beaktande. Uppsala kommuns kvalitetspolicy fastställer att olika personers behov behöver vara vägledande när verksamheter agerar, prioriterar och bygger för framtiden - då vi överlag ser att Uppsalas befolkning blir mer heterogen med ökad variation i identitet, bakgrund, värderingar och preferenser.

Civilsamhället och övriga redan befintliga verksamheter i områdena är dessutom viktiga målgrupper och samarbetspartners. En strävan är att minska avståndet mellan verksamma och beslutsfattare i kommunen och möjliggöra för det lokala samhället att dra mesta möjliga nytta av lokala resurser såväl som externa medel.

Satsningen ska verka för en jämnare könsfördelning i det offentliga rummet. Den senaste undersökningen av Liv och hälsa ung, som Region Uppsala genomför vartannat år i åk 7 och 9 samt åk 2 på gymnasiet, visar att områdena Gottsunda och Valsätra utmärker sig som områden där minst andel flickor har möjlighet att ta del av en aktiv fritid. Könskonsekvensbeskrivningar ska genomföras vid beslut inför start av ny aktivitet och uppföljningar ska göras utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att säkerställa att insatser och resurser fördelas jämställt.

Även barn och ungas deltagande i arbetet mot segregation kommer att vara en viktig faktor. Uppsala kommun har i kommunfullmäktiges mål och budget uppmärksammat att investeringar i barns utveckling är en av de viktigaste vägarna till social hållbarhet och minskade skillnader i hälsa och utbildning. Satsningen innebär också att se över att ett tydligt barnperspektiv genomsyrar utvecklingen och att barnens bästa alltid sätts i första rummet. Exempelvis kommer insatsen med fritidsaktiviteter i direkt anslutning till skoldagen som är en del av denna projektansökan att göra barn och unga, och särskilt flickor, delaktiga i utformningen av verksamheten.

## **Projektorganisation**

Ansvar för genomförandet av handlingsplanens insatser och detta projekts aktiviteter åligger respektive nämnd och bolag. För att kunna flytta fram positionerna och stärka organisationen för att uppnå handlingsplanens ambitioner och målbilder förstärks genomförandet med två särskilda samordningsfunktioner och en styrgrupp.

För att stärka samordningen av aktiviteter och verksamhet som kommunen genomför eller bidrar till behövs en lokal koordineringsfunktion. Funktionen säkerställer att aktiviteter i det lokala sammanhanget stödjer den övergripande inriktningen för arbetet, utifrån vad kommunen kan påverka. Kontaktskapande och förtroendebyggande arbete med lokala aktörer är en viktig del av funktionens uppgift. Funktionen syftar därmed till att stärka delaktigheten från lokalsamhället.

En strategisk samordningsfunktion bedöms behövas för att strukturera samordningen mellan det långsiktiga och det kortsiktiga arbetet samt utan att ta över nämnders och bolags linjeansvar bli ett nav för samarbetsparter. Att säkerställa att övergripande strategier och inriktningar förankras lokalt är lika viktigt som att en aktuell lägesbild av de lokala förhållandena kan presenteras och behov förmedlas till beslutsfattare.

Samordningsfunktionen ligger organisatoriskt i kommunledningskontoret. I sitt arbete har samordningsfunktionen rätt att efterfråga stöd från hela kommunkoncernen. Samordningsfunktionen ska rapportera till en styrgrupp bestående av förvaltningschefer och ledd av stadsdirektören. Funktionen ska även regelbundet lämna rapporter till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Styrgruppen äger rätt till inriktande beslut inom ramen för den av kommunstyrelsen beslutade handlingsplanen. Styrgruppen ska säkerställa att arbetet med planen framskrider i tillräcklig takt och hanterar eventuell friktion mellan förvaltningar och bolag.

Kunskapsalliansen, beskriven ovan, inrättas för att skapa en plattform för möten där viktiga samarbetspartners, så som forskning, myndigheter, näringsliv samt medborgare, kan bidra med viktiga erfarenheter och kunskaper som kan vara betydelsefulla för stadens utveckling.

## **Arbetssätt och aktivitetsbeskrivning**



De fem fokusområden/åtgärdsområden som beskrivits ovan är utgångspunkten för de aktiviteter och insatser som görs inom satsningen.

Exempel på insatser inom området Hållbara livsmiljöer är stadsdelsvärdar för ökad renhållning och trygghet, uppföljning och utvärdering av handlingsplanen samt studieresor och kunskapsutbyte med andra kommuner och aktörer om arbete med att motverka segregation och främja social hållbarhet. Inom området Trygghet är olika åtgärder i den fysiska miljön såsom renhållning och belysning, ordningsvakter och trygghetskameror föreslagna insatser. Barn och ungas uppväxtvillkor, som är det tredje fokusområdet, kan innehålla satsningar på fritidsaktiviteter i anslutning till skoldagen, förstärkning av socialtjänsten och stärkt samarbete mellan skola och socialtjänst samt utökning av feriearbete. Inom området Arbete är etablering av ett nytt kompetenscentrum med vuxenutbildning, studie- och yrkesvägledning, SFI och arbetsmarknadsinsatser förslag på insatser liksom stärkt samarbete med vårdcentraler och regionen. Inom fokusområdet Delaktighet är förenings- och utvecklingsmedel och det omfattande samråd som hölls för planprogrammet för Gottsunda och handlingsplanen för Gottsunda/Valsätra exempel på insatser.

### **Resultatspridning**

Som beskrivits tidigare kan handlingsplanen och de insatser som nu görs liknas vid ett pilotprojekt. Syftet är att med utgångspunkt från denna handlingsplan och dess fokusområden dra kontinuerlig lärdom från pågående implementering och skala upp fokusområden och projektorganisation i vidare geografisk omfattning. Resultatspridning kommer därför att ske löpande där syftet är att metoder och verksamheter som visat gott resultat ska spridas till andra delar av kommunen så att hela staden kan ta del av utvecklingen.

Genom kunskapsalliansen (beskriven ovan) inrättas en plattform för möten där viktiga samarbetspartners, så som forskning, myndigheter, näringsliv samt medborgare, kan bidra med viktiga erfarenheter och kunskaper som kan vara betydelsefulla för stadens utveckling. Denna plattform blir en viktig arena för projektets resultatspridning.

Kunskaps- och erfarenhetsutbyte med andra kommuner och aktörer om hur arbetet mot segregation kan organiseras, bedrivs och löpande utvecklas kommer att sökas och vara en del av arbetet och även för resultatspridning för projektet.

### **Projektavgränsning**

Arbetet inom ramen för satsningen handlar till stor del om att förstärka och utveckla ordinarie och redan pågående arbete. Detta gäller även de insatser som ingår i denna projektansökan. Det är därför svårt att göra en tydlig avgränsning mellan projektets insatser och ordinarie verksamhet. Däremot innebär flera av projektets insatser en förstärkt samverkan mellan olika förvaltningar och aktörer och insatserna utgör en markant ambitionsökning, utveckling och/eller utökning av redan pågående verksamhet. Projektet möjliggör därmed ett intensifierat arbete med fler förvaltningsövergripande aktiviteter.

Arbetet inom ramen för statsbidraget syftar inte till att ge en komplett bild av de insatser som redan genomförs i Gottsunda/Valsätra. I stunden görs även operativa omställningar i alla verksamheter mot bakgrund av situationen. Satsningen ger stöd till att bedöma vilka åtgärder och aktiviteter som behövs genomföras och omprioriteras för att hanteras inom ramen för kommunens ordinarie mål- och budgetplanering.

### **Kopplingar till andra projekt/insatser**

Målen för satsningen har formats utifrån en aktuell lägesbild och utifrån aktuell kunskap för ett framgångsrikt arbete för att minska segregationen, öka tryggheten och genomföra brottsförebyggande insatser i området.

Några ramverk som använts är:

- Agenda 2030 och de 17 globala målen.
- Regeringens nationella program Tillsammans mot brott
- Regeringens reformprogram mot segregation.

Andra satsningar som projektet har bäring på:

- Under 2018 pågår ett arbete med att ta fram ett barn- och ungdomspolitiskt program. Detta arbete kommer att behöva samordnas med handlingsplanen och de insatser som redan pågår inom ramen för denna.
- Planprogrammet för Gottsunda som har ett uttalat fokus på social hållbarhet. I formuleringen av fokusområden och aktiviteter i handlingsplanen har tidigare arbete i form av dialoger och workshops kopplat till det nya planprogrammet för Gottsunda vägts in. Förverkligandet av både handlingsplanen som planprogrammet är nära sammankopplade med varandra.
- Handlingsplanen för trygghet och säkerhet och kommunens samverkansavtal med Polisen. Fokusområdet trygghet i handlingsplanen och dess åtgärder överlappar i flera delar med kommunens handlingsplan för trygghet och säkerhet, samt med kommunens samverkansavtal med Polisen.

### **Sammanfattande projektbeskrivning**

Redan idag är Uppsala Sveriges fjärde storstad - mitt i Europas mest expansiva tillväxtområde. I Uppsala byggs flest bostäder per capita i hela landet. Uppsala är prioriterat i regeringens mångmiljardinvestering med fokus på att utveckla hållbarhet i framkant, innovation och nyskapande. Samtidigt visar kartläggningar på att Uppsala är en delad stad med socioekonomisk- och bostadssegregation där levnadsvillkoren skiljer sig åt mellan kommunens olika stadsdelar.

I syfte att samordna insatser på kort och lång sikt har kommunen tagit fram en handlingsplan med fem fokusområden: hållbara livsmiljöer, trygghet, barn och ungas uppväxtvillkor, arbete samt delaktighet. Inom dessa fokusområden gör Uppsala nu satsningar för att hantera nuläget och påbörja förändringsarbetet för att ställa om mot målsättningar 2030.

Samverkan och samordning, såväl kommuninternt som med aktörer inom andra sektorer, och fokus på långsiktighet är genomgående trådar i satsningen. Handlingsplanen ska utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete samt ge stöd vid utformningen av kommande åtgärder och insatser i hela Uppsala. Syftet är att de insatser som visar goda resultat ska implementeras i ordinarie verksamhet och samtidigt skalas upp till andra delar av kommunen för att säkerställa långsiktighet och ett kunskapsbaserat arbetssätt.

### **Text för extern publicering**

Redan idag är Uppsala Sveriges fjärde storstad - mitt i Europas mest expansiva tillväxtområde. I Uppsala byggs flest bostäder per capita i hela landet. Uppsala är prioriterat i regeringens mångmiljardinvestering med fokus på att utveckla hållbarhet i framkant, innovation och nyskapande. Samtidigt visar kartläggningar på att Uppsala är en delad stad med socioekonomisk- och bostadssegregation där levnadsvillkoren skiljer sig åt mellan kommunens olika stadsdelar.

I syfte att samordna insatser på kort och lång sikt har kommunen tagit fram en handlingsplan med fem fokusområden: hållbara livsmiljöer, trygghet, barn och ungas uppväxtvillkor, arbete samt delaktighet. Inom dessa fokusområden gör Uppsala nu satsningar för att hantera nuläget och påbörja förändringsarbetet för att ställa om mot målsättningar 2030.

Samverkan och samordning, såväl kommuninternt som med aktörer inom andra sektorer, och fokus på långsiktighet är genomgående trådar i satsningen. Handlingsplanen ska utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete samt ge stöd vid utformningen av kommande åtgärder och insatser i hela Uppsala. Syftet är att de insatser som visar goda resultat ska implementeras i ordinarie verksamhet och samtidigt skalas upp till andra delar av kommunen för att säkerställa långsiktighet och ett kunskapsbaserat arbetssätt.

## **Tid- och aktivitetsplan**

---

**Datum för projektstart** 2018-01-01

**Datum för projektavslut** 2020-12-31

Rad	Aktivitet	Startdatum	Slutdatum	Kostnad
1	Fokusområde Hållbara livsmiljöer	2018-01-01	2020-12-31	6 740 000
2	Fokusområde Trygghet	2018-01-01	2020-12-31	9 175 000
3	Fokusområde Barn och ungas uppväxtvillkor	2018-01-01	2020-12-31	8 000 000
4	Fokusområde Arbete	2018-01-01	2020-12-31	19 400 000
5	Fokusområde Delaktighet	2018-01-01	2020-12-31	6 300 000
6	Samordning och erfarenhetsutbyte	2018-01-01	2020-12-31	4 800 000

## **Ekonomi**

---

<b>Kostnader</b>					
<b>Kostnadsslag</b>	<b>Beskrivning</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
Indirekta					
kostnader		1 298 000	153 000	153 000	<b>1 604 000</b>
Övrigt	OH-kostnader	1 298 000	153 000	153 000	
<b>Köp av tjänst</b>		<b>5 675 000</b>	<b>1 900 000</b>	<b>1 900 000</b>	<b>9 475 000</b>
Övrigt	Barn och ungas uppväxtvillkor, exv. fritidsaktiviteter		100 000	100 000	
Övrigt	Hållbara livsmiljöer: Uppföljning och utvärdering		100 000	100 000	
Övrigt	Trygghet 2018: Stärkt belysning, upphandlad leverantör	2 500 000			
Övrigt	Trygghet 2018: Flytt av fordon, s.k. målvaktsbilar, upphandlad leverantör	1 000 000			
Övrigt	Trygghet 2018: Saneringsåtgärder, upphandlad leverantör	175 000			
Övrigt	Delaktighet 2018: Samråd för planprogram Gottsunda och handlingsplan Gottsunda/Valsåtra, kommunikationskostnad er	800 000			
Övrigt	Arbete 2018: Utökning av feriearbete, bemanning	300 000			
Övrigt	Samordning och kommunikation	200 000	400 000	400 000	
Övrigt	Trygghet 2018: Ordningvakter	700 000			
Övrigt	Trygghet 2019-2020, exv. ordningvakter och trygghetkameror		1 300 000	1 300 000	
<b>Lokalkostnader</b>		<b>700 000</b>	<b>2 800 000</b>	<b>3 100 000</b>	<b>6 600 000</b>
Lokal	Fokusområde Hållbara livsmiljöer, exv. stadsdelsvärdar och fritidsaktiviteter	300 000	500 000	800 000	
Lokal	Fokusområde Arbete, exv. kompetenscentrum	400 000	2 300 000	2 300 000	
<b>Personal</b>		<b>8 600 000</b>	<b>10 300 000</b>	<b>10 500 000</b>	<b>29 400 000</b>
Lönekostnader	Barn och ungas uppväxtvillkor: exv. förstärkning skola, socialtjänst och fritid		3 400 000	3 600 000	
Lönekostnader	Hållbara livsmiljöer: exv stadsdelsvärdar	1 200 000	1 000 000	1 000 000	
Lönekostnader	Trygghet 2018: tjänster för förstärkt arbete med fysisk miljö (sanering, klottr m.m.)	1 200 000			
Lönekostnader	Arbete 2018: Stärkt samverkan med vårdcentraler/region inom arbetsmarknad	1 200 000			
Lönekostnader	Arbete 2018: Fördjupad uppsökande verksamhet, arbetsmarknadsinsats	1 200 000			

Lönekostnader	Arbete 2018: Kompetenscentrum i Gottsunda, flertal tjänster	2 300 000			
Lönekostnader	Samråd för planprogram Gottsunda och handlingsplan Gottsunda/Valsätra, timmar för tjänstemän från olika förvaltningar	500 000			
Lönekostnader	Processledning, samordning och koordinering för handlingsplanen	1 000 000	1 400 000	1 400 000	
Lönekostnader	Arbete 2019-2020: exv kompetenscentrum		4 500 000	4 500 000	
Resekostnader		-	-	-	-
Övrigt		2 400 000	3 520 000	3 020 000	<b>8 940 000</b>
Övrigt	Barn och ungas uppväxtvillkor, inköp, föreläsare m.m.		400 000	400 000	
Övrigt	Arbete 2018: Kompetenscentrum, inredning och utrustning	300 000			
Övrigt	Arbete 2018: Kompetenscentrum, informationsmaterial	100 000			
Övrigt	Delaktighet: Utvecklings- och föreningsbidrag. Utvecklingsmedel som kan sökas och sedan fördelas til föreningar eller verksamheter.		2 500 000	2 500 000	
Övrigt	Trygghet 2018: Åtgärder i fysisk miljö - maskiner, arbetsfordon, skyddskläder, förbrukningsmaterial	1 000 000			
Övrigt	Hållbara livsmiljöer 2018: stadsdelsvärdar - maskiner, arbetsfordon, skyddskläder och förbrukningsmaterial	900 000			
Övrigt	Hållbara livsmiljöer, inköp, förbrukningsmaterial		500 000		
Övrigt	Hållbara livsmiljöer: studiebesök, erfarenhetsutbyte, nätverksträffar	100 000	120 000	120 000	
Projektintäkter (Avgår)		-	-	-	-
<b>Summa, faktiska kostnader</b>		<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>56 019 000</b>
Off dir fin kostnad (In natura finansiering)		0	0	0	0
Privat dir fin kostnad (In natura)		-	-	-	-

finansiering)				
<b>Summa, bidrag i annat än pengar</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totala kostnader</b>	<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>56 019 000</b>

<b>Finansiering</b>					
<b>Finansieringssty</b>	<b>Finansiär</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Totalt</b>
Offentlig kontantfinansiering		2 000 000	2 000 000	2 000 000	<b>6 000 000</b>
	Uppsala kommun	2 000 000	2 000 000	2 000 000	
Privat kontantfinansiering		-	-	-	-
<b>Summa, kontant medfinansiering</b>		<b>2 000 000</b>	<b>2 000 000</b>	<b>2 000 000</b>	<b>6 000 000</b>
Offentlig direktfinansiering		0	0	0	<b>0</b>
	Uppsala kommun				
Privat direktfinansiering		-	-	-	-
<b>Summa, bidrag i annat än pengar</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Projektmedel		16 673 000	16 673 000	16 673 000	<b>50 019 000</b>
<b>Summa, projektmedel</b>		<b>16 673 000</b>	<b>16 673 000</b>	<b>16 673 000</b>	<b>50 019 000</b>
<b>Total finansiering</b>		<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>18 673 000</b>	<b>56 019 000</b>
<b>Sökt belopp</b>					<b>50 019 000</b>

Momsredovisning

Ja

Betalningssätt

Bankgiro

Betalningsnummer

347-3287

**Uppföljning**

## Geografiskt område som projektets verksamhet omfattar

### Uppsala

Enköping

Heby

Håbo

Knivsta

Tierp

Uppsala

Älvkarleby

Östhammar

### Uppföljning/Utvärdering

Resultat av åtgärder och insatser redovisas till kommunkoncernledning samt kommunstyrelsen.

Handlingsplanen följs upp av samordningsfunktionen genom månadsvisa kortare uppföljningar av aktiviteter och aktuell lägesbild och i sin helhet inom ordinarie budget- och uppföljningsprocess. Planens genomslag ska även följas upp i enlighet med kommunens programuppföljningsrutiner. Revideringar kan komma att behöva genomföras under planperioden.

All statistik och indikatorer som rör individ ska redovisas och presenteras och analyseras konsupplikat. Uppföljning ska belysas utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att säkerställa att insatser/resurser i satsningen fördelas jämställt, d.v.s. kommer boende och verksamma - oavsett kön, ålder och bakgrund till dels på ett rättvist och/eller försvarbart.

En av handlingsplanens aktiviteter är att koppla följeforskning till de insatser och den metodutveckling som genomförs inom ramen för handlingsplanen, men även att följa upp vilka effekter och resultat som arbetsformen med en handlingsplan utifrån ett geografiskt område kan ge.

### Verksamhet efter projektiden

Som beskrivits ovan handlar insatserna i denna projektansökan om att förstärka och utveckla ordinarie och redan pågående arbete. Inriktningen är att de insatser som efter utvärdering visar goda resultat ska implementeras i ordinarie verksamhet och samtidigt skalas upp till andra delar av kommunen för att säkerställa långsiktighet och ett kunskapsbaserat arbetssätt.

Insatserna i handlingsplanen för Gottsunda/Valsätra överlappar till viss del med kommunens handlingsplan för ökad trygghet och säkerhet liksom kommunens samverkansavtal med Polisen. Genomförda insatser inom projektet bidrar därmed till att andra relaterade styrdokument når sin måluppfyllelse.

### Effekter på sikt

Syftet med handlingsplanens satsning är att minska segregationen i Uppsala och verka för social hållbarhet med sikte mot målen i Agenda 2030 och Uppsala kommuns nio inriktningsmål. Effekterna av insatserna i handlingsplanen och denna ansökan väntas bidra till att tryggheten upplevs ha ökat, till bättre levnadsvillkor för barn och unga där fler elever klarar sin utbildning, att fler människor som står långt ifrån arbetsmarknaden kommer i arbete, samt att delaktigheten för de boende har ökat.

Med utgångspunkt från handlingsplanen syftar satsningen på att ta lärdom från pågående implementering och skala upp fokusområden och projektorganisation i vidare geografisk omfattning till att omfatta hela Uppsala kommun.

### Resultat efter projektiden

Handlingsplanen ska användas för att samordna det kortsiktiga och det långsiktiga arbetet för ett socialt hållbar Uppsala och utgöra grunden för ett samlat och övergripande förbättringsarbete. För detta krävs fler tvärssektoriella insatser och ökad samverkan såväl kommuninternt som med aktörer inom andra sektorer. Ett förväntat resultat av handlingsplanen är därför att former och metoder för tvärssektoriella arbetssätt över förvaltnings- och organisationsgränser är etablerade.

Handlingsplanen är en form av pilotprojekt som förväntas generera ökad kunskap och nya metoder för ett långsiktigt arbete. I syfte att ta tillvara dessa är Kunskapsalliansen, som ska utgöra en plattform för viktiga samarbetspartners, så som forskning, myndigheter, näringsliv samt medborgare att samverka för långsiktigt och kunskapsbaserat arbete med fokus på Ett Uppsala, ett viktigt resultat av satsningen.

### Övriga resultat

Många kommuner arbetar målmedvetet för att minska segregationen och hitta metoder, strukturer och arbetssätt för social hållbarhet. En del av denna ansökan handlar om ökat kunskapsutbyte med andra kommuner och aktörer för att ta tillvara kunskaper och erfarenheter. Nätverk eller andra former av kunskapsutbyte förväntas bli ett viktigt resultat av satsningen.

### Kommentarer till indikatorer

## Bilagor

---

Rad	Bilagans namn	Beskrivning/Kommentar
1	Skilnader hälsa levnad_interaktiv.pdf	Handlingsplan Gottsunda/Valsätra 2018-2020
2	handlingsplan---gottsunda-rev-efter-ks-2018-02-07.pdf	Rapporten Levnadsvillkor och hälsa i Uppsala kommun, 2017
3	Underlag som styrker firmatecknare Uppsala kommun.pdf	Underlag som styrker firmatecknare i Uppsala kommun

## Signatur

---

Saknas