

**ANMÄLNINGSLISTA**  
25 mars 2013**Anmälningsärenden:**

Anmäls mark- och miljödomstolens beslut den 19 mars 2013, överklagande av länsstyrelsens beslut den 4 december 2012 att inte upphäva kommunfullmäktiges beslut om antagande av detaljplan för kv Seminariet. Mark- och miljödomstolen avvisar överklagandet.

KSN-2012-0761. **Handling.**

Anmäls ordförandens svar på skrivelse från Maria Gardfjell (MP) på med begäran om särskild debatt i kommunfullmäktige om klimat förändringarna och dess påverkan på Uppsala kommun. KSN-2012-1279. **Handling.**

Anmäls länsstyrelsen beslut den 18 februari 2013, prövning enligt 11 kap 10 § PBL2010:900 angående antagande av områdesbestämmelser för Faringe kyrkby samt delar av Lundby och Täby ägor, Uppsala kommun. Länsstyrelsen prövar inte plan- och byggnadsnämndens antagandebeslut. KSN-2012-0361.

Anmäls länsstyrelsen beslut den 15 februari 2013, prövning enligt 12 kap 2 § PBL1987:10 angående antagande av detaljplan för kv Leopold, Uppsala kommun. Länsstyrelsen prövar inte plan- och byggnadsnämndens antagandebeslut. KSN-2011-0409.

Anmäls protokoll från sammanträde med Delegationen för Stiftelsen Jälla Egendom den 14 februari 2013.

**Protokollet anslaget på kommunfullmäktiges anslagstavla.**

**Avsägelse från:**

Britt-Marie Berntsson (KD) beträffande uppdraget som nämndeman vid Uppsala Tingsrätt.

Caroline Erlandsson (MP) beträffande uppdraget som nämndeman vid Uppsala Tingsrätt.

Marcus Persson (C) beträffande uppdraget som ledamot i styrelsen för vård och bildning.

**Förslag** Kommunfullmäktige beviljar begärda entlediganden och remitterar ärendet till valberedningen.

**Frågor av:**

Maria Gardfjell (MP) om ungdomens hus.  
KSN-2013-0517. **Handling.**

Loa Mothata (S) om hur många som erbjudits heltid i Uppsala kommun.  
KSN-2013-0518. **Handling.**

**Förslag** Kommunfullmäktige medger att frågorna får framställas och besvaras efter på föredragningslistan upptagna ärenden.

**Interpellationer av:**

Erik Pelling (S) om vad som händer med Ungdomens Hus.  
KSN-2013-0514. **Handling.**

Erik Pelling och Rahima Ortac (båda S) om att det behövs en politisk samling för Sävja.  
KSN-2013-0520. **Handling.**

Rahima Ortac (S) om riktlinjerna kring försörjningsstödet.  
KSN-2013-0521. **Handling.**

Liza Boëthius (V) om situationen för socialarbetarna inom uppdragsnämnderna i Uppsala kommun.  
KSN-2013-0522. **Handling.**

**Förslag** Kommunfullmäktige medger att interpellationerna får framställas och besvaras vid vid sammanträdet den 29 april 2013.

**Svar på interpellationer av:**

Pavel Gamov (SD) om utbredd skottlossning i Uppsala.  
Ser A nr 61. **Handling.**

Ulrik Wärnsberg (S) om aviserade nya besparingar i gymnasiet.  
Ser A nr 63. **Handling.**

Trond Svendsen (MP) om försörjningsplaneringen av förskole- och skollokaler i Uppsala kommun.  
Ser A nr 65. **Handling.**

Edip Akay (V) om sommarpasset på Fyrishov och Gottsundabadet.  
Ser A nr 66. **Handling.**

Ilona Szatmari Waldau (V) om undervisning i sex- och samlevnad.  
Ser A nr 67. **Handling.**

Ilona Szatmari Waldau (V) om bostadsrätter i park.  
Ser A nr 68. **Handling.**

**Motioner av:**

Malena Ranch (MP) om att möjliggöra sprututbyte i Uppsala län.  
KSN-2013-0509. **Handling.**

Marlene Burwick (S) om att införa yrkescollege i Uppsala.  
KSN-2013-0510. **Handling.**

Ilona Sztamari m fl (alla V) om åtgärder mot ekonomisk brottslighet och löne-  
dumpning. **Handling.**

**Förslag** Kommunfullmäktige överlämnar motionerna till kommunstyrelsen för handläggning.

**Motioner för kännedom av:**

Ilona Sztamari Waldau m fl (alla V) om att avskaffa organisationen med uppdrags och  
åtagandemodellen.

KSN-2013-0400. **Handling.**

Kristin Lilieqvist (MP) om ökad anställning av långtidsarbetslösa.

KSN-2013-0401. **Handling.**

-----  
Valberedningens protokoll bifogas.

Handläggare

Datum

Diarienummer

2013-02-27  
KSN-2012-1279  
50 2**Svar till kommunalrådet Maria Gardfjell (MP)**

Du har i skrivelse den 13 december 2012 ställd till kommunfullmäktiges ordförande och kommunfullmäktiges presidium för miljöpartiet begärt en aktuell debatt i kommunfullmäktige om klimatförändringarna och deras påverkan på Uppsala kommun och kommunens ansvar för kraftfulla åtgärder.

När det gäller att begära en särskild debatt stadgar kommunallagen 5. kapitlet 7 §, moment 2, att sammanträde ska hållas också om styrelsen eller minst en tredjedel av fullmäktiges ledamöter begär det eller om ordföranden anser att det behövs. Då din begäran inte uppfyller detta krav om föreskrivet antal ledamöter anser jag att din begäran av formella skäl inte bör beviljas.

När de gäller sakfrågan och förutsättningarna för att en begärd debatt ändå ska hållas får jag påpeka följande efter att ha redovisat din begäran vid presidiets sammanträde den 20 januari 2013. Ett ärende rörande kommunens klimatprogram är under beredning. Kommunstyrelsen har remitterat förslag till klimatprogram med begäran om svar från många remissinstanser under mars. Avsikten är att kommunstyrelsen före sommaren ska lägga fram förslag till kommunfullmäktige för beslut i augusti. Det betyder att det relativt snart kommer att finnas förslag att ta ställning till och ett faktaunderlag att utgå från i en efterfrågad debatt. Enligt information från de handläggande tjänstemännen är arbetet också inställt på att ett förslag ska kunna debatteras av fullmäktige vid augustisammanträdet så att beslut därvid kan tas.

Det betyder att den viktiga frågan du tar upp kommer att diskuteras under året varför det inte är ändamålsenligt att därutöver ordna en särskild debatt som inte är kopplad till ett utarbetat underlag eller konkreta förslag. Det torde för övrigt knappast finnas tid för en debattdag före sommaren.

Uppsala den 25 februari 2013



Lars Bäcklund  
ordförande



NACKA TINGSRÄTT  
Mark- och miljödomstolen

**PROTOKOLL**  
2013-03-19  
Handläggning i  
Nacka Strand

Aktbilaga 4  
Mål nr  
P 1576-13

Handläggning i parternas utevaro

### RÄTTEN

Inge Karlström, även protokollförare

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 21
Dnr/nr.	KSN-2012-0761
	00   Aktbil. 31

### PARTER

#### Klagande

1. Margareta Andrée, Wallingatan 28 A, 752 27 Uppsala

2. Kerstin Karlsson, Ringgatan 11 M, 752 17 Uppsala

#### Motpart

Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

### SAKEN

Statlig prövning enligt 12 kap. 1 § plan- och bygglagen (1987:10) av en detaljplan;  
nu fråga om avvisning av överklagande

### ÖVERKLAGAG BESLUT

Länsstyrelsens i Uppsala län beslut 2012-12-04 i ärende dnr 404-2750-12, se bilaga 1

Handlingarna gås igenom och följande antecknas.

Kommunfullmäktige i Uppsala kommun har genom beslut den 23 april 2012, § 100, antagit detaljplan för kv. Seminariet.

Den 24 maj 2012 beslutade Länsstyrelsen i Uppsala län att pröva om antagandebeslutet kunde befaras innebära att ett riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken inte tillgodoses. Genom det överklagade beslutet tog länsstyrelsen ställning till den frågan och beslutade att inte upphäva antagandebeslutet, se bilaga 1. Länsstyrelsen påminde också om att beslutet inte är överklagbart.

Dok.Id 313475

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1104	Augustendalsvägen	08-561 656 00	08-561 657 99	måndag – fredag
131 26 Nacka Strand	20	E-post: mmd.nacka@dom.se		08:30-16:00
		www.nackatingsratt.domstol.se		-

Kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplanen för kv. Seminariet överklagades till länsstyrelsen av ett antal enskilda, däribland Margareta Andrée och Kerstin Karlsson. Genom beslut den 11 februari 2011 tog länsstyrelsen ställning i sak till deras överklaganden och avslog dem. Margareta Andrée och Kerstin Karlsson har överklagat länsstyrelsens avslagsbeslut till mark- och miljödomstolen. (Deras överklaganden handläggs i domstolens mål nr P 1483-13).

Margareta Andrée och Kerstin Karlsson har även överklagat länsstyrelsens beslut den 4 december 2012. (Det överklagandet handläggs i detta mål.) I överklagandeskrivelsen anger de bl.a. att de är medvetna om att beslutet inte går att överklaga, men att de ändå vill göra det. De begär också anstånd med att utveckla överklagandet t.o.m. den 8 april 2013.

Mark- och miljödomstolen fattar följande

## **BESLUT**

### *Skäl*

Lagstiftningen är helt entydig; ett beslut av en länsstyrelse att *inte* upphäva ett antagandebeslut får inte överklagas (se 12 kap. 4 § plan- och bygglagen [1987:10]). I det här fallet är det också så att Margareta Andrée och Kerstin Karlsson inte lider någon rättsförlust av att inte få föra talan mot länsstyrelsens beslut; lagstiftaren erbjuder dem istället en möjlighet att föra talan mot kommunfullmäktiges antagandebeslutet, vilket de också har gjort (se länsstyrelsens beslut den 11 februari 2013 och mark- och miljödomstolens mål P 1483-13).

Mot bakgrund av det anförda ska Margareta Andrées och Kerstin Karlssons överklagande av länsstyrelsens beslut den 4 december 2012 avvisas.

Eftersom deras överklaganden i detta mål avser ett beslut som inte är överklagbart saknas skäl att ge dem anstånd för att utveckla sina överklaganden. Begäran om anstånd ska därför avslås.

*Slut*

1. Mark- och miljödomstolen avslår begäran om anstånd.
2. Mark- och miljödomstolen avvisar Margareta Andrées och Kerstin Karlssons överklagande av länsstyrelsens beslut den 4 december 2012.

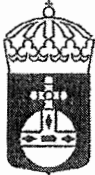
**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2 (DV 430)

Beslutet under punkt 1 får inte överklagas.

Beslutet under punkt 2 får överklagas senast den 9 april 2013. Prövningstillstånd krävs.



Inge Karlström



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

Samhällsbyggnadsenheten  
Roger Björk  
Tel 010-22 33 222

BESLUT

1(7)

2012-12-04

404-2750-12

NACKA TINGSRÄTT

INKOM: 2013-03-15  
MÅLN.R: P 1576-13  
AKTBIL: 3

Kommunfullmäktige  
Uppsala kommun  
753 75 UPPSALA

**Beslut avseende överprövning enligt 12 kap. 1 § plan- och bygglagen (PBL 1987:10) av kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplan för Kv. Seminariet, Uppsala kommun - normalt planförfarande**

**Beslut**

Länsstyrelsen beslutar att inte upphäva kommunfullmäktiges beslut att anta rubricerad detaljplan.

Enligt 13 kap. 4 § PBL (1987:10) får detta beslut inte överklagas.

**Bakgrund**

Rubricerad detaljplan ligger inom område som pekats ut som riksintresse för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A. Detaljplanen syftar till att uppföra bostadsbebyggelse med cirka 220 lägenheter i kv. Seminariet. Bostäder föreslås utmed omkringliggande gator så att två bostadskvarter skapas. Bostadsbyggnaderna utgörs av fyra till sju våningars lamellhus. Planområdet innefattar även parkmark. Uppsala kommun anger i detaljplanen att områdets kulturhistoriska värden har beaktats, bland annat genom att q-märka de befintliga byggnaderna samt bevara delar av parken i området.

Länsstyrelsen har i behovsbedömning (dnr: 402-17630-09) samt i samråds- och utställningsyttrandena över detaljplanen (dnr: 402-9881-09 resp. 402-4759-11) bedömt att detaljplaneförslaget påtagligt skadar riksintresseområdet för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A, och att det då kan befaras att riksintresset inte tillgodoses. Både kommunen och Länsstyrelsen har bedömt att planförslaget kan antas medföra betydande miljöpåverkan utifrån påverkan på kulturmiljön och riksintresseområdet för kulturmiljövården.

**Redogörelse för ärendet**

Kommunfullmäktige har den 23 april 2012 § 100 antagit detaljplan för kv. Seminariet, Uppsala kommun. Länsstyrelsen beslutade den 24 maj 2012, dnr 404-2750-12, med stöd av 12 kap. 1 § PBL (1987:10) att överpröva kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplanen då det kunde befaras att beslutet innebar att ett riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken (MB) inte tillgodosågs.

Huvudfrågan i Länsstyrelsens överprövning är om ett genomförande av den antagna detaljplanen ska anses orsaka påtaglig skada på riksintresseområdet för kulturmiljö Uppsala stad, C 40 A.





## Motivering

### Tillämpliga bestämmelser

Enligt 3 kap. 6 § MB skall mark- och vattenområden samt fysisk miljö i övrigt som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras naturvärden eller kulturvärden eller med hänsyn till friluftslivet så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada natur- eller kulturmiljön. Behovet av grönområden i tätorter och i närheten av tätorter skall särskilt beaktas. Områden som är av riksintresse för naturvärden, kulturmiljövården eller friluftslivet skall skyddas mot åtgärder som avses i första stycket.

Enligt 12 kap. 1 § PBL (1987:10) ska Länsstyrelsen pröva kommunens beslut att anta en detaljplan om det kan befaras att beslutet innebär att ett riksintresse enligt 3 kap. MB inte tillgodoses. Vidare skall Länsstyrelsen enligt 12 kap. 3 § PBL (1987:10) upphäva kommunens beslut i dess helhet, om något förhållande som avses i 1 § föreligger. Om kommunen har medgett det, får beslutet upphävas i en viss del.

Om genomförandet av detaljplanen innebär påtaglig skada på riksintresseområdet får enligt 3 kap. MB avvägning mot andra intressen, än konkurrerande riksintressen, inte ske.

Då plan- och bygglagen (2010:900) trädde i kraft den 2 maj 2011 upphörde plan- och bygglagen (1987:10) att gälla. I materiellt avseende skall enligt punkten 2 i övergångsbestämmelserna till den nya lagen äldre bestämmelser fortfarande gälla för mål och ärenden som har påbörjats före den 2 maj 2011 och mål och ärenden som avser överklaganden av beslut i ett sådant mål eller ärende till dess målet eller ärendet är slutligt avgjort. Det aktuella ärendet har påbörjats hos kommunen före den 2 maj 2011. Ärendet skall således prövas enligt de äldre bestämmelserna i plan- och bygglagen (1987:10).

### Riksintresseområde för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A

Det aktuella området ligger inom ett större riksintresseområde för kulturmiljövården, Uppsala stad, C 40 A, enligt bestämmelserna i 3 kap. 6 § MB. För sådana bevarandeområden innebär bestämmelserna ett långsiktigt anspråk att skydda värdena, och områdena ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada kulturmiljön. Som motivering till riksintresseområdet för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A, anges "stadslandskap, sedan medeltiden präglad av kyrkans, centralmaktens och universitetets monumentala byggnader, med rutnätsplan och raka tillfartsvägar från 1600-talet."

Uttryck för riksintresseområdet är "domkyrko- och universitetsstadens bebyggelse med institutioner och studentnationer från medeltid och framåt samt slottet från 1500-talet. Gatunät med kvarvarande medeltida drag, rätvinklig rutnätsplan och tillfartsvägar från 1600-talet samt tomtstrukturen med bevarade rester av oregelbundna tomter från tiden före 1643 års reglering. Partier av småskalig trästadsbebyggelse, stora regementsområden och flera monumentala miljöer med offentliga byggnader. Vetenskapshistoriskt unika trädgårdsanläggningar samt parker. I anslutning till den äldre stadskärnan finns även bostadsområden från 1900-talets första hälft och efterkrigstiden av plan- och arkitekturhistoriskt intresse."



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

BESLUT

3(7)

2012-12-04

404-2750-12

Områden av riksintresse ska normalt "pekas ut" i en process som består av olika moment. Först förs en dialog mellan berörda centrala myndigheter och länsstyrelsen. Därefter för länsstyrelsen, som företrädare för staten, en dialog med kommunerna och denna dialog görs i den kommunala översiktsplaneringen. Det handlar här hela tiden om anspråk, som måste vara väl underbyggda.

Till besluten vad gäller riksintresseområden för kulturmiljövården från 1987 och den senare revideringen av värdetexterna 1996-1997 hör översiktliga kartavgränsningar. Det är länsstyrelsens ansvar att närmare tolka och precisera innebörden av värdetexterna och se till att kartredovisningar så långt möjligt ger stöd för de utpekade värdena. Det är en fortgående process som hänger samman med den kommunala planeringen och redovisas i översiktsplaner.

De centrala myndigheternas uppgifter om områden av riksintresse är inte juridiskt bindande förrän frågan har prövats i det enskilda fallet där även en avvägning gentemot konkurrerande riksintressen ska göras. Detta gäller även de enskilda områdenas geografiska begränsning. Den slutliga prövningen av avgränsningen av ett riksintresseområde enligt 3 kap. sker sedan i varje enskilt planärende eller tillståndsärende.<sup>1</sup>

Avgränsningen för riksintresseområdet för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A, har preciserats efter en nära dialog mellan Länsstyrelsen och Uppsala kommun. Preciseringsen har inneburit att gränserna för riksintresseområdet justerats. Sedan Översiktsplan för Uppsala stad 2002 är gränsen dragen runt kv. Seminariet för att även innefatta den miljön, vilket uttrycker att samförstånd har nåtts mellan kommunen och Länsstyrelsen om att miljön utgör en värdefull del av riksintresseområdet.

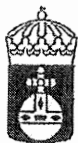
Vid sidan om översiktsplanen kan alltid annat beslutsunderlag bli aktuellt. Genom de rättsligt bindande kommunala planerna, detaljplaner och områdesbestämmelser, kan frågor som gäller tillämpningen av hushållningsbestämmelserna läggas fast med bindande verkan.<sup>2</sup>

Kommunen har låtit ta fram en miljökonsekvensbeskrivning (MKB), vilken redovisas i rubricerad detaljplan. MKB:en gör gällande bland annat följande:

"Seminariet ligger inom ett större område av riksintresse för kulturmiljövården (C 40 Uppsala stad). Riksintresseområden ska enligt miljöbalken skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada kulturmiljön. Tillskott och förändringar kan göras om kulturmiljöns värden beaktas. Uttryck för riksintresset är bland annat: "Domkyrko- och universitetsstadens bebyggelse med institutioner och studentnationer från medeltid och framåt samt slottet från 1500-talet." Seminariet ingår i riksintresset och är en tidstypisk representant för det tidiga 1900-talets institutionsbyggande. Seminariets placering och utformning är sprungen ur tidens ideal och den då rådande samhällsstrukturen."

<sup>1</sup> SOU 2009:45 - Områden av riksintresse och Miljökonsekvensbeskrivningar, s. 131

<sup>2</sup> Riksintresse för naturvård och friluftsliv, Handbok med allmänna råd för tillämpningen av 3 kap. 6 § p2, MB, s. 21



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

BESLUT

4(7)

2012-12-04

404-2750-12

Vidare beskriver kommunen miljöns förhållande till riksintresset på följande sätt i planbeskrivningen:

"Kv. Seminariet tillhör den typ av miljöer som i översiktsplanen kallas 'institutionsstaden' och är därför av riksintresse för kulturmiljövården. Dessa miljöer speglar viktiga skeden i den historiska och kulturhistoriska utvecklingen på såväl nationell som regional nivå. Institutionsområden har ofta karaktärsskapande byggnader och en vacker parkmiljö med ett värdefullt inslag av stora lövträd. När "institutionsstaden" kompletteras med ny bebyggelse, ska den utformas så att området behåller sin karaktär av institutionsmiljö med parkliknande grönytor och rikligt med uppvuxna träd."

Bevarandevärdet i områden som har betydelse för kulturmiljövården ligger ofta i äldre värdefull bebyggelse eller i karaktären hos ett odlingslandskap med dess kombination av bruksformer inom jord- och skogsbruket, bebyggelsens struktur, mm. Kulturmiljöer av riksintresse är bl.a. miljöer som dokumenterar olika utvecklingsperioder i vårt lands historia.<sup>3</sup>

Synen på kulturmiljön innebär att fokus i hög grad behöver läggas på kulturhistoriska samband och på möjligheterna att utveckla och stärka dessa. En sådan helhetssyn innebär att förändringar i den fysiska miljön ska inordnas i och anpassas till kulturmiljöns förutsättningar. Den innebär också att man vid tillämpningen av 3 kap. 6 § miljöbalken bör bedöma en åtgärd inte enbart efter hur den påverkar ett utpekad, avgränsat riksintresseområde utan också efter dess påverkan på den övergripande kulturhistoriska struktur i vilket riksintresseområdet ingår som en komponent.<sup>4</sup>

#### Kvarteret Seminariet

Kvarteret Seminariet utgör en institutionsmiljö, med byggnader, trädgård, park och idrottsplan ursprungligen uppförda och anlagda för Folkskoleseminariet i Uppsala, senare Institutionen för lärarutbildning vid Uppsala universitet. Kravet att seminarierna helst borde ha en väl tilltagen trädgårds- och parkanläggning innebar att de ofta förlades till tomter i städernas utkanter. Folkskoleseminariernas byggnader skulle i gestaltning och arkitektoniskt uttryck vittna om folkskollärayrkets förändrade ställning i samhället, och utgöra en manifestation för den allmänna folkskolan. Seminariebyggnader ansågs dock ha lägre status än andra typer av institutionsbyggnader.<sup>5</sup> Bedömningar av anläggningens kulturhistoriska värden har gjorts av Riksantikvarieämbetet 1993, docent Catharina Nolin 2000, Upplandsmuseet 2008 och SLU 2011.

Upplandsmuseet utförde 2008 en kulturhistorisk utredning av bebyggelsen och parkområdet inom kv. Seminariet, som underlag till detaljplanearbetet, efter uppdrag av Stadsbyggnadskontoret, Uppsala kommun. Enligt utredningen har den samlade bebyggelsemiljön sammantaget ett mycket högt värde med hänsyn till såväl *dokumentvärden* som *upplevelsevärden*. Vidare besitter den ett *miljöskapande värde* med sitt exponerade läge i stadsbilden och den har ett *kontinuitetsvärde*, då den redovisar en ursprunglighet i såväl fysisk gestaltning som brukande, vilket skapar en förstäelse för

<sup>3</sup> Riksintresse för naturvård och friluftsliv, Handbok med allmänna råd för tillämpningen av 3 kap. 6 § p2, MB, s. 24

<sup>4</sup> Riksintresse för naturvård och friluftsliv, Handbok med allmänna råd för tillämpningen av 3 kap. 6 § p2, MB, s. 121

<sup>5</sup> Kulturhistorisk utredning – bebyggelse inom kv. Seminariet, Upplandsmuseet (dnr UM Km 73/2008), s. 5ff

helheten. Bebyggelsemiljön har ett *samhällshistoriskt värde* då den ur lokalt, regionalt och nationellt perspektiv representerar ett betydelsefullt stadium i folkskoleseminariernas och folkskollärareutbildningens utveckling. Den har också ett *socialhistoriskt värde* då den manifesterar den ökade betydelse folkskollärarytbildningen och undervisningen i folkskolorna tillmättes. Vidare äger den som anläggning en *representativitet* som symbol för de folkskoleseminarier som uppfördes under 1910-talet.

Trädgården/parken besitter ett mycket högt värde med hänsyn till upplevelsevärden och förstärkande värden. Den har ett *kontinuitetsvärde*, då den trots förändringar såväl i fysisk gestaltning som brukande medverkar till en förståelse för anläggningen som helhet. Den har ett *pedagogiskt värde/tydlighet* då den berättar om den fostrande betydelse trädgårdsanläggningen och undervisningen i trädgårdsskötsel hade inom seminarieundervisningen och i skolundervisningen. Idrottsplanen har i sig ett måttligt värde, men utgör en viktig del i förståelsen av seminarieanläggningen som helhet.<sup>6</sup>

Länstyrelsen har 2011, i samband med väckt fråga om byggnadsminne, uppdragit åt SLU, Institutionen för stad och land, Avdelningen för landskapsarkitektur att göra en fördjupad studie av helhetsmiljön med betoning på trädgården/parken i kv. Seminariet sett ur ett nationellt perspektiv. Underlaget färdigställdes under rubricerad detaljplans utställningsskede, och bifogades Länstyrelsens utställningsyttrande över detaljplanen. Av underlaget framgår att folkskoleseminariet i Uppsala utgör en mycket värdefull helhetsmiljö med seminariebyggnaden, tjänstebostäder, park, trädgård och idrottsplan. Anläggningen är i princip oförändrad vilket gör den unik i sitt slag i landet. Vidare utgör anläggningen ett representativt exempel på de påkostade och ambitiösa seminarieträdgårdar som kom att uppföras i enlighet med 1914 års seminariestadga. Seminarierna skulle placeras på en tomt om minst fyra hektar för att rymma trädgård, lekplan och idrottsplan. Seminarieträdgården i Uppsala har än idag samma utsträckning och uppvisar fortfarande stor överensstämmelse med de ursprungliga ambitionerna och målsättningarna.

#### Länstyrelsens motivering

Kvarteret Seminariet utgör en historisk institutionsmiljö ursprungligen uppförd och anlagd för Uppsala folkskoleseminarium. Folkskoleseminarierna var föremål för statlig styrning och stöd. Beställare av folkskoleseminariet i Uppsala var Kungl.Maj:t och staten. Arkitekten vid Överintendentsämbetet Axel Lindgren anlätades för uppdraget. Från 1946 omvandlades befintliga folkskoleseminarier efter hand till lärarhögskolor.

Miljön som kv. Seminariet utgör skildrar ett betydelsefullt utvecklingsskede för folkskoleseminarierna och folkskollärarytbildningen, som efterhand flyttas in i akademien, och manifesterar den ökade betydelse folkskollärarytbildningen och undervisningen i folkskolorna skulle komma att tillmätas. Vidare vittnar kv. Seminariet om statens då rådande ambition att fostra medborgarna genom allmän skolning och utbildning.

I Uppsala finns flera bevarade och levande trädgårdsmiljöer av yttersta kvalitet som vittnar om den vetenskapliga och pedagogiska verksamhet som har varit och fortfarande

<sup>6</sup>Kulturhistorisk utredning – bebyggelse inom kv. Seminariet, Upplandsmuseet (dnr UM Km 73/2008), s. 25ff



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

BESLUT

6(7)

2012-12-04

404-2750-12

är en central del av såväl akademi som övrigt stadsliv (de historiska slottsträdgårdarna, nuvarande Linnéträdgården, Stadsträdgården, Skytteanska trädgården och Carolinaparken). Seminarieträdgården är central för att förstå den pedagogiska verksamhet som bedrevs i seminariet. Lärarstudenterna hade undervisning i teoretisk och praktisk trädgårdsodling regelbundet varje vecka. Trädgården och idrottsplanen var en del av undervisningsmiljön på samma sätt som lektionssalarna och gymnastiksalen. Vidare symboliserar trädgården än idag den kunskaps tradition och de undervisningsmetoder som utvecklades i akademien, inte minst genom Carl von Linné, och som därmed är en central del av Uppsalas historia.

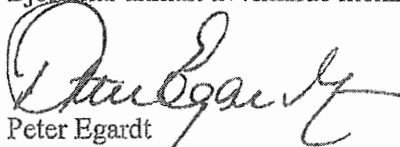
Mot bakgrund av vad som anförts ovan om kvarterets värden finner Länsstyrelsen att kv. Seminariet är av riksintresse för kulturmiljövärden, enligt 3 kap. 6 § MB. Vidare finner Länsstyrelsen att ett genomförande av detaljplanen för kv. Seminariet medför irreversibel skada på centrala element i seminarieanläggningen och att den helhet som byggnader, park, trädgård och idrottsplats idag utgör går förlorad. Länsstyrelsen bedömer att detaljplanen orsakar skada på riksintresseområdet Uppsala stad, C 40 A, men att skadan - om än med viss tvekan - inte kan anses vara påtaglig på riksintresseområdet i sin helhet. I den slutliga bedömningen har Länsstyrelsen lagt särskild vikt vid att kommunen under detaljplanprocessens gång skjutit ut bebyggelsen och placerat den närmare omgivande gator, visat större hänsyn till siktlinjer, samt bevarat delar av trädgården som park så att det finns förutsättningar att delvis tillvarata den ursprungliga trädgården. Planen reglerar dock inte hänsyn till värdena i trädgården. Länsstyrelsen finner det väsentligt att de ambitioner och syften avseende seminarieträdgården som uttrycks i planhandlingarna, inklusive den särskilda sammanställningen för miljökonsekvensbeskrivningen, genomförs. Vidare är det väsentligt att de varierade höjder och i övrigt tillåten variation för bebyggelsen som planen medger detaljstuderas i bygglovprövningen så att volymerna tar största möjliga hänsyn till siktlinjer och det monumentala i seminarieanläggningen.

Mot bakgrund av ovanstående anser Länsstyrelsen att kommunens beslut att anta rubricerad detaljplan inte ska upphävas.

#### Deltagare

Beslut i detta ärende har fattats av landshövding Peter Egardt. Planhandläggare Roger Björk, Samhällsbyggnadsenheten, har varit föredragande. Vid den slutliga handläggningen av detta ärende har även deltagit länsarkitekt Eva Bergdahl, Samhällsbyggnadsenheten, länsantikvarie Agneta Åkerlund, Kulturmiljöenheten, och chefsjurist Christer Segerström, Rättsenheten.

Länsantikvarie Agneta Åkerlund, länsarkitekt Eva Bergdahl och planhandläggare Roger Björk har anmält avvikande mening, se bilaga.

  
Peter Egardt

  
Roger Björk



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

BESLUT

7(7)

2012-12-04

404-2750-12

Bilaga:  
Avvikande mening till Länsstyrelsens beslut

Kopia till:  
Plan- och byggnadsnämnden, Uppsala kommun  
Riksantikvarieämbetet  
Boverket  
Inom Länsstyrelsen: LL, Råe, Ke, Samhb (2 ex)

BILAGA  
till dnr 404-2750-12  
2012-12-04

### Avvikande mening

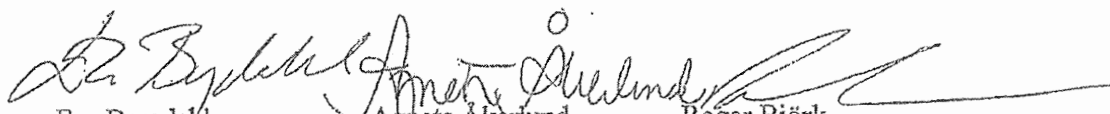
En utbyggnad av kvarteret Seminariet enligt aktuell detaljplan berör direkt en del av området av riksintresse för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A. Kvarteret Seminariet utgör en institutionsmiljö med seminariebyggnad, tjänstebostäder, trädgård, park och idrottsplan som ingår i riksintresseområdet. Bedömningen av områdets intresse för riket grundar sig på dess egenskaper avseende möjligheten att utläsa och förstå väsentliga delar av samhällets historiska utveckling. Miljön som kv. Seminariet utgör representerar ett betydelsefullt stadium i folkskoleläroverutbildningens utveckling och avspeglar särskilt väl skeenden av betydelse för landets och områdets utveckling. Anläggningen är i princip oförändrad vilket gör den unik i sitt slag i landet.

Trädgården och idrottsplanen var en del av undervisningsmiljön, med undervisning i form av anläggande, plantering och praktisk trädgårdsskötsel, och är central för att förstå den pedagogiska verksamhet som bedrevs i seminariet. Seminarieverksamheten omfattade således inte bara teoretisk utbildning utan exponerar också betydelsen av praktisk tillämpning. Detta speglar en förändrad syn i samhället på lärandet och kvarteret Seminariet utgör därigenom en viktig länk i förståelsen av universitets- och institutionsstadens utveckling.

En utbyggnad enligt detaljplanen kommer att medföra att bebyggelsemiljöer, idrottsplats, park och trädgård starkt påverkas eller tas bort på ett sådant sätt att platsens speciella karaktär och unika värden raderas. Skadan bedöms som irreversibel vad gäller värdet av det kulturhistoriska innehållet i en av de institutionsmiljöer som utgör grunden för riksintresseområdet. Planen reducerar det kulturhistoriska sammanhanget till ett byggnadskomplex utan kontext och tar inte tillräcklig hänsyn till den kulturhistoriska helheten.

Trots kommunens ansats att begränsa skadorna på kulturmiljövårderna finner undertecknade att en utbyggnad i kvarteret Seminariet i enlighet med detaljplanen inte är förenlig med de materiella och immateriella värdena i riksintresseområdet och att ett genomförande av planen innebär påtaglig skada på riksintresseområdet för kulturmiljövården Uppsala stad, C 40 A. Planerade byggnadsvolymer fördelning så som de regleras i antagen plan, kommer att förta intrycket av anläggningens monumentalitet på ett sådant sätt att skadan blir påtaglig. Seminarieanläggningens uttryck måste ha varit avsiktligt i den historiska kontexten, och är avhängigt samspelet mellan trädgårdens ytor och den befintliga bebyggelsen inom kvarteret. Detaljplanen ska, enligt vår mening, tillgodose de kulturhistoriska riksintressevärdena genom nödvändiga regleringar av volymer och gestaltning av tillkommande bebyggelse. Planbeskrivning och MKB ger också uttryck för just detta, men det finner inte tillräcklig motsvarighet i regleringarna. Undertecknade finner att ytterligare bearbetning av detaljplanen ska göras för att säkerställa att riksintresset tillgodoses vid ett genomförande.

Undertecknade anför därför avvikande mening till Länsstyrelsens beslut i detta ärende.

  
Eva Bergdahl                      Agneta Åkerlund                      Roger Björk  
Länsarkitekt                      Länsantikvarie                      Planhandläggare





## ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - SLUTLIGT BESLUT I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens beslut ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från beslutets datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i beslutet.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rätts-tillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om**

1. det beslut som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn samt datum för beslutet och målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens beslut som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

**Skriftliga bevis** som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Till överklagandet ska bifogas lika många kopior av skrivelsen som det finns motparter i målet. Har inte klaganden bifogat tillräckligt antal kopior, framställs de kopior som behövs på klagandens bekostnad.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av beslutet.



Fråga till barn- och ungdomsnämndens ordförande Cecilia Forss

## Ungdomens hus

Ungdomens hus har sedan mer än 25 år varit ett kultur- och fritidscentrum för ungdomar i Uppsala. Under åren har föreningen hållit ett otal konserter med såväl lokala som internationellt storsäljande artister. Föreningen har bidragit till att fostra skickliga musiker, politiker och ledare. Föreningen har också stått som förebild för ungdomsverksamheter i andra kommuner.

Det viktigaste som föreningen har uppnått handlar om dess löpande verksamhet. Att föreningen Ungdomens hus alltid har arbetat med, och fortsätter att arbeta med, verksamhet baserad i ungdomarnas gemensamma vilja att skapa meningsfull fritid för sig själva och andra. Under åren har det på Svartbäcksgatan 32 funnits replokaler, inspelningsstudio, kroki-kurser, fotolabb, biljardrum, strategispel, rollspel, datorspelsverksamhet, skate-ramp, filmvisning, meditationskurser, ljudteknikerutbildning, café, konsertverksamhet och mycket annat.

Det handlar om ungdomar som driver verksamhet för ungdomar. Ungdomar som har förmågan att se lösningar, som ofta blir tunga att få igenom i en renodlat kommunal verksamhet. Ungdomar som har skapat och bevarar en god interndemokrati. Ungdomar som finns till hands för varandra. Ungdomar som lär sig mycket för livet, både i fråga om mätbara värden, och om hur en medmänniska bemöter andra oavsett bakgrund och fysiska attribut.

Viljan till egenmakt och förmågan att enas om lösningar räcker långt, men inte hur långt som helst. Föreningen Ungdomens hus har alltid varit beroende av kommunala medel. Nu har föreningen fått besked om att det kommer bli mindre resurser från kommunen i år. Det rimmar illa med behovet av ungdomsverksamhet i centrala staden. Miljöpartiet anser att det behovet ska fortsätta täckas med de summor föreningen tidigare har beviljats.

*Min fråga till barn- och ungdomsnämndens ordförande är:*

Finns det konkreta planer på att kommunen ska ta över verksamheten för Ungdomens hus?

Uppsala 19 mars 2013

Maria Gardfjell (MP)  
kommunalråd

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 2 2
Diar.nr.	NSN-2013-0517
Arbtil.	1

Kommunfullmäktige i Uppsala

Fråga till kommunstyrelsens ordförande Fredrik Ahlstedt (M)

## Hur många har erbjudits heltid?

Rätten till heltid är en viktig reform som jag som socialdemokrat välkomnar och stödjer.

I april 2012 gick kommunalråden Fredrik Ahlstedt (M) och Cecilia Hamenius (FP) ut i media<sup>1</sup> med nyheten att man från och med årsskiftet 2012/13 skulle ge alla kommunanställda möjlighet att gå upp till heltid. Det lyftes fram som en av de stora nyheterna i den borgerliga alliansens budget (Inriktning, Verksamhet och Ekonomi) för 2013 och det har återupprepats i såväl lokal och nationell media vid ett flertal tillfällen.

Uppsala kommun hade åtta månaders förberedelsestid från det att förslaget aviserades i april 2012 tills dess att rätten till heltid skulle implementeras från den 1 januari 2013.

Om man menar allvar med att införa rätten till heltid, och sett till den långa tid som funnits till att förbereda införandet, ja då borde det rimligtvis ha varit en anhopning av beviljade ansökningar om att utöka sin tjänstgöringsgrad under de första veckorna och månaderna av 2013. Av samma skäl borde antalet utlysta deltidsanställningar ha minskat drastiskt till förmån för heltidsanställningar.

En granskning av Styrelsen för Vård och Bildnings utlysningar av lediga jobb inom äldreomsorgen under de senaste månaderna ger dock anledning till oro. Styrelsen för Vård och Bildning ansvarar för en stor del av kommunens verksamhet och därmed för en stor del av kommunens medarbetare. Men av de tjänster som har lyst ut inom äldreomsorgen sedan årsskiftet är en stor del deltidstjänster.

**Mina frågor till kommunstyrelsens ordförande Fredrik Ahlstedt (M) är därför:**

- När detta skrivs har snart det första kvartalet 2013 passerats. Hur många anställda har anmält intresse av att gå upp i arbetstid och hur många anställda i Uppsala kommun har hittills under 2013 erbjudits möjligheten att utöka sin tjänstgöringsgrad upp till heltid?

---

<sup>1</sup> Uppsalatidningen 2012-04-26 *Alla anställda erbjuds heltid*  
<http://pdf.direktpress.se/flashpublisher/magazine/7786/page/15>



**Socialdemokraterna**

**Loa Mothata**

Kommunfullmäktigeledamot (S)



Uppsala  
socialdemokratiska  
kommunfullmäktige

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 2 2
Diar.nr.	KSN-2013-0514
Aktbil.	/

Uppsala 2013-03-15

Kommunfullmäktige i Uppsala

Interpellation till barn- och ungdomsnämndens ordförande, Cecilia Forss (M)

## Vad händer med Ungdomens Hus?

Ungdomens Hus är en på många sätt unik verksamhet för ungdomar, men framförallt av ungdomar. Sedan mitten av 1980-talet har den fristående föreningen Ungdomens Hus med stöd av Uppsala kommun gett unga i Uppsala möjligheten att utvecklas inom entreprenörskap, kultur och demokrati. I att ta ansvar och växa som människor.

Att investera i Uppsalas unga är bland det mest lönsamma vi kan göra, både ekonomiskt och socialt. Det är därför anmärkningsvärt att Ungdomens Hus nu återigen ifrågasätts. En extern utvärdering av Ungdomens Hus som kommunen lät utföra under 2012 ger verksamheten ett mycket gott omdöme. I förslaget till budget för 2013 ingick därför en permanentning av projekt Magma som kommunen tillsammans med Allmänna Arvsfonden stött under tre år.

Barn- och ungdomsnämndens ordförande Cecilia Forss (M) deklarerade i TV4 i början av mars att kommunen inte tänker skjuta till några ytterligare resurser. Istället kan kommunen, enligt Forss, tänka sig att gå in och ta över verksamheten. Det är ett uttalande som väcker en hel del frågor. Inte minst för att det går emot den grundläggande idén med Ungdomens hus under snart 30 år - att ge unga möjlighet att växa genom det ansvar de får på Ungdomens Hus.

**Med anledning av ovanstående vill jag fråga barn- och ungdomsnämndens ordförande, Cecilia Forss (M) följande:**

- Står du fast vid ditt uttalande om att Ungdomens Hus trots goda vitsord i den externa utvärdering kommunen själv beställt och trots löften om motsatsen inte ska få möjlighet att permanenta den verksamhet som har bedrivits i projekt Magma?
- Menar du verkligen allvar med ditt uttalande om att kommunen via barn- och ungdomsnämnden ska gå in och ta över verksamheten på Ungdomens Hus?

**Socialdemokraterna**

**Erik Pelling**

Kommunalråd (S)



UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013-03-22
Parier.	KSIV-2013-0520
Aktbil.	/

Uppsala 2013-03-19

Kommunfullmäktige i Uppsala

Interpellation till kommunstyrelsens ordförande Fredrik Ahlstedt (M)

## Det behövs en politisk samling för Sävja

Helgen 9-10 mars sattes både Sävjas skolans bibliotek och bilar i Sävja i brand. Polisen har bekräftat att bränderna var anlagda.

Uppsala har upplevt för många händelser av den här typen de senaste åren. Oavsett vilken stadsdel det är som drabbas så är det ett slag mot tryggheten i hela Uppsala, och inte minst för våra barn och unga. Att anlägga en brand på ett skolbibliotek är ett angrepp mot både elever och personal, men också mot det fria ordet. Det är självklart oacceptabelt och måste fördömas. Samtidigt behövs politiska krafttag för att förhindra en negativ spiral i hela Sävjaområdet.

I stället för den utveckling som Sävjaborna borde kunna förvänta sig har vi den senaste tiden fått flera oroande signaler om motsatsen. Planerna på ett kulturcentrum har skjutits på framtiden, frågetecken har väckts kring Sävjas skolans framtid, och nu bränderna. Om kommunen menar allvar med att utveckla Sävja behöver Fredrik Ahlstedt (M) ta initiativ till en politisk samling över blockgränserna för att vidta meningsfulla åtgärder för Sävja.

**Med anledning av ovanstående vill vi fråga kommunstyrelsens ordförande Fredrik Ahlstedt (M) följande:**

- Vilka åtgärder tänker du vidta för att förhindra en negativ spiral i hela Sävjaområdet?
- Tänker du, med anledning av det allvarliga läget och för Sävjas bästa, ta initiativ till en politisk samling över blockgränserna för att vidta meningsfulla åtgärder för Sävja?

Socialdemokraterna

**Erik Pelling**  
Kommunalråd (S)

**Rahima Ortac**  
Ledamot i kommunfullmäktige (S)

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013-03-22
Diarienumr.	XSN-2013-0521
	Aktbil. /
Kommunfullmäktige i Uppsala	

Uppsala 2013-03-19

Interpellation till utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ordförande  
Mohamad Hassan (FP)

## Frågor om riktlinjerna för försörjningsstödet

Den 28 mars 2013 tog utbildning – och arbetsmarknadsnämnden ett beslut om att uppdra kontoret att se över riktlinjerna gällande försörjningsstöd. Det gick inte många dagar efter det innan kommunalrådet tillika nämndens ordförande gick ut i UNT (5/3 2013) och meddelade att man ska ”frysa” socialbidrag utöver riksnormen. Det är uppenbart att det råder en okunnighet i denna fråga, vilket både visar sig i artikeln samt i diskussionerna runt omkring. Uttalandet av nämndens ordförande ger sken av att Uppsala kommun skulle vara en kommun som går så mycket över Socialstyrelsens rekommendationer och gör generösa bedömningar i förhållande till rekommendationerna. Och att det skulle innebära en hög kostnad för kommunen. Det är visserligen sant att Utbildning – och arbetsmarknadsnämnden har ett negativt resultat på 66 miljoner kr med anledning av höga försörjningsstödskostnader. Men då ska det också göras klart att det inte alls beror på att Uppsala kommun tillämpar några särskilda regler. Vi som alla andra kommuner i hela landet har en skyldighet enligt lag, 4 kap 1 § st 3 socialtjänstlagen (2001:453), tillförsäkra uppsalabor en skälig levnadsnivå. Att Uppsala kommun egna riktlinjer skulle vara mer generöst vad som är en skälig levnadsnivå tvivlar jag starkt på. Det som finns i våra riktlinjer är bl.a., kostnader för mammografi, fritidsaktivitet för vuxna med långvarigt behov av ekon. bistånd, bredband. Inga av dessa bidrag är för generösa. Utan snarare skulle det falla under riksnormen att få ersättning för exempelvis bredband, enligt 4 kap 3 § p 1 SoL.

Vidare framgår det att en skärpning av reglerna skulle leda till en besparing på en till tre miljoner kronor. En uppskattning som Mohamad Hassan gjort tillsammans med tjänstemännen, utan att först presentera detta för övriga i nämnden. Alltså en marginell förändring i praktiken. Det stora problemet som kommunen har är att vi har många fler långvariga bidragshushåll än jämförbara kommuner. Samt att vi har höga bostadskostnader, på grund av bostadsbristen och höga hyreskostnader. Bör diskussionen inte vara hur man löser dessa frågor, istället för att sprida vidare på en myt om att kommunen skulle vara så himla generösa?

Förslaget läggs för att Alliansen vill föra symbolpolitik. I artikeln säger Mohamad Hassan att det är själva symbolhandlingen som är det viktiga. Det är alltså symboliskt viktigt att visa att endast kvinnor som har råd ska kunna gå på mammografi och upptäcka om de har livshotande sjukdom. Uttalandet är ovärdigt och ger intrycket att man vill klandra människor en extra gång, för att de lever under sämre förhållanden.



Det är olyckligt att kommunalrådet väljer att sprida en osanning och se människor på detta sätt.

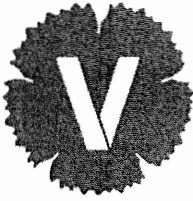
**Med anledning av ovanstående vill jag fråga utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ordförande Mohamad Hassan (FP) följande:**

- Konkret vad i de lokala riktlinjerna tycker du är för generösa?
- Vad menar du om att "frysa" socialbidraget utöver riksnormen?
- Vad menar du med att symbolhandlingen är det viktiga?

**Socialdemokraterna**

**Rahima Ortac**

Kommunfullmäktigeledamot (S)



Vänsterpartiet

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 2 2
Diarienumr.	KSN-2013-0522
	Akdbil. /

## Interpellation angående situationen för socialarbetarna inom uppdragsnämnderna i Uppsala kommun

I början på mars kallade ett nybildat nätverka av socialarbetare ”Vi bryter tystnaden i Uppsala” några politiker till en hearing med anledning av socialarbetarnas arbetsmiljö och lönesituation. Ca 200 socialsekreterare, biståndshandläggare och socialbidragshandläggare slöt upp. Det stora antalet närvarande visar på hur allvarligt de ser på sin situation. Det som socialarbetarna ville diskutera under hearingen är inga nyheter. Socialarbetarna protesterade redan för ett år sedan. De tyckte sig då ha blivit lovade löneökningar utöver avtal. Vänsterpartiet uppmärksammade frågan för ett år sedan i en interpellation. Men inget har skett som förändrat situationen. Och inget framkom under hearingen som visar på vilja att konkret förändra situationen.

Socialtjänstens uppgift är att bistå samhällets mest utsatta människor som behöver vårt stöd för ge henne/honom ökade chanser att komma vidare i livet. Det är ett svårt arbete som ställer höga krav på den som utför det. Socialarbetarnas arbete handlar om myndighetsutövning. I det ingår också att handha tvångslagstiftning. De beslut de fattar får direkt påverkan på individens liv och vardag. Då är frågan om rättssäkerhet mycket viktig. För att kunna göra bra utredningar inför beslut om insatser för individer som behöver stöd så krävs inte bara tid utan också tillräckligt många erfarna socialsekreterare och också möjligheten till kontinuitet i arbetet. Socialsekreterarna har sig själva som instrument, det arbete de utför är en process och bygger på en relation mellan dem och individen. Då är det viktigt att samma person utför arbetet.

### Situationen i Uppsala

Lönerna i kommuner runt om Uppsala är mycket högre. Det gör att erfarna socialsekreterare söker sig till dessa istället. Det betyder en stor omsättning av personal i Uppsala, uppemot fyrtio (40) – femtio (50) procent inom några arbetsgrupper som har hand om barn som far illa under ett år! Det tar ungefär 8 – 10 år att lära sig yrket och socialstyrelsen avråder från att nyanställa utredare med mindre än ett års erfarenhet. Mycket kraft går åt till att hjälpa de nya in i arbetet. Andra administrativa uppgifter för att stärka rättssäkerheten har också ålagts myndigheten. Stressen har således ökat för handläggarna. Tid måste finnas för den enskilde handläggarens till vidareutbildning och egna påfyllning, tid som inte finns idag. Att introducera en ny socialsekreterare kostar uppemot 500 000 kr. Att då inte verka för att behålla erfarna socialsekreterare är inte bara ett svek mot klienterna utan också oekonomiskt. Till följd av Uppsalas modell där 4 olika nämnder har ansvaret för det sociala arbetet så har löneutvecklingen blivit mycket ojämn. Det är också en källa till frustration bland



socialsekreterarna. Även biståndshandläggarna som utreder personer med olika funktionsnedsättnings behov har en mycket besvärlig arbetsituation. Socialbidragshandläggarna har fått en ökning under 10 år från 70 ärenden till 115. Inte undra på att socialtjänsten i Uppsala får mycket låga siffror i den medarbetarenkät som gjorts.

Det finns många exempel på att om varje handläggare har färre klienter, då blir insatsen bättre, socialarbetarna stannar kvar, fler individer kommer att kunna leva ett självständigt liv och dessutom kostar det kommunen mindre. Att inte satsa på socialarbetarnas löner och arbetsmiljö är att bita sig själv i svansen.

Med anledning av ovanstående vill jag ställa följande frågor till kommunstyrelsens ordförande

1. Hur skall ni komma tillrätta med en oskäligen lönesituation som råder för Uppsalas socialarbetare?
2. Vad gör ni för att minska den höga personalomsättningen?
3. Vad gör ni åt de arbetsmiljöproblem som finns vad gäller stress och arbetsbelastning?

Uppsala 19 mars 2013

Liza Boëthius (V)

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013 -03- 19	
Diarienumr. KSN-2013-0316	Aktbil. 25

## SVAR PÅ INTERPELLATION OM SKOTTLOSSNING

Pavel Gamov (SD) har i interpellation ställt två frågor till ordföranden i Socialnämnden för barn och unga, SBN, om kommunens insatser för att förhindra skottlossning och om synen på trygghet.

För det första kan jag upplysa interpellanten om att det är Polismyndigheten som har ansvar för att utreda brott, vilket inkluderar när någon skjuter någon på annan oavsett om det är i benet eller annorstädes i kroppen, men även för att förebygga brott. Polislagen inleds med följande formulering:

### ***Polisverksamhetens ändamål***

**1 §** Som ett led i samhällets verksamhet för att främja rättvisa och trygghet skall polisens arbete syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och annan hjälp.

### ***Polisens uppgifter***

**2 §** Till polisens uppgifter hör att

1. förebygga brott och andra störningar av den allmänna ordningen eller säkerheten,

För det andra, när det gäller inriktning och angelägenhet om kommunmedborgarnas trygghet, gäller den policy för hållbar utveckling som kommunfullmäktige fastställt. Där står bl a följande: 3. *Uppsalaborna känner sig trygga. Detta betyder att Uppsala kommun verkar för att alla människor ska känna trygghet både i den fysiska och i den psykosociala miljön – såväl i stadens offentliga rum, som i de verksamheter som kommunen ansvarar för.*

För det tredje, när det gäller Brottsförebyggande rådet, så är dess uppgift **att** kontinuerligt bevaka sociala förhållanden bland barn och ungdomar i kommunen som kan utgöra risker för social oro, kriminalitet och droger och söka gemensamma lösningar på dessa problem. Exempel på frågor som bör uppmärksammas är kriminella nätverk bland unga, sociala riskmiljöer och särskilda helger och evenemang som berör många unga. **att** bevaka den sociala utvecklingen inom skolområdet, t.ex. tecken på social oro, mobbning, droger och kriminalitet. I uppgiften ingår att med utgångspunkt från vetenskap och beprövad erfarenhet, söka gemensamma sätt att förebygga och åtgärda denna typ av problem i skolan.

För det fjärde: Uppsala kommun deltar aktivt i *Tryggare Uppsala län*, ett samarbete mellan länets alla kommuner, landstinget, länsstyrelsen, polismyndigheten och fler andra i syfte att förebygga brott och att bistå brottsoffer.



För det femte: Uppsala kommun har ett samverkansavtal med Polismyndigheten Uppsala län som ger ramar och inriktning för fortlöpande samarbete.

För det sjätte kan några av de verksamheter och samarbeten som förekommer i Uppsala kommun i syfte att förebygga brott och att främja trygghet nämnas:

- LOS, Lokal operativ samverkan mellan kommunens sociala fältsekreterare och polismyndigheten.
- SSP, Samverkan Skola, Socialtjänst och Polis, i syfte att i tidigast möjliga skede upptäcka personer i riskzonen för brottslighet.
- Ungdomscentrum, för ungdomar och deras familjer som behöver stöd och råd.
- *Trygg ute*, syftar till att göra stadens utemiljö tryggare.
- Nattvandrare, frivilliga från flera olika ideella organisationer bidrar till ökad trygghet genom sin närvaro på stan på kvällar/nätter.
- Föräldrautbildning, stöttar föräldrar i deras relation med sina barn, ett tydligt förebyggande perspektiv då t ex förälderns förmåga att sätta gränser är oerhört viktigt för barnet.
- Samverkan med bussbolagen, för gemensam strategi för tryggare bussfärder.
- Samverkan med fastighetsägare kring trygghetsstärkande åtgärder.
- SIG, Sociala insatsgrupper, individinriktat i syfte att bryta kriminell livsstil.
- Samverkan med närpolisen.
- Samarbete med föreningslivet.
- Linköpingsmodellen, orosamtal initieras av polisen eller socialtjänsten och sker med ungdom som misstänks bruka narkotika eller ägna sig åt andra typer av brott. Medverkande i samtalet är även den unges vårdnadshavare.

Uppsala 2013-03-18



Anders A. Aronsson (FP) Folkpartiet Liberalerna

Ordförande

Socialnämnden för barn och unga

Handläggare  
Mohamad HassanDatum  
2013-03-19

Diarienummer

**Svar på interpellation om aviserade nya besparingar i gymnasiet från Ulrik Wärnsberg (S)****1. Är du nöjd med resultatet för Uppsalas gymnasieskolor som innebär att Uppsala hamnar på plats 284 av 290 i SKL:s ranking?**

Nej! Uppsala kommun ligger bland de bästa kommunerna när det gäller vissa parametrar, exempelvis övergång till högskola, samlat betygsvärde och resultat på de studieförberedande programmen. Men Uppsala har också problem med att få elever att genomgå sin gymnasieutbildning på avsatt tid. Jag är inte nöjd förrän gymnasieresultatet i Uppsala kommun når det uppsatta målet att vi ska tillhöra landets främsta fjärdedel. Uppsala ligger något bättre i den räkning som gjorts när man mäter efter fyra år, plats 234, men det är långt från ett godtagbart resultat. Bättre resultat kan nås genom politisk enighet om långsiktiga satsningar, som till exempel:

- individualisering genom att eleven möts på den nivå hen befinner sig och ges det stöd och de utmaningar som passar hans nivå,
- kvalitativ studie- och yrkesvägledning ges före och i gymnasieskolan.

Nämndens mål att andelen 20-åringar med gymnasieexamen ska vara minst 90 % 2016 har då möjlighet att nås.

**2. Hur ser du på det faktum att nya neddragningar av lärartätheten aviseras, och kanske till och med nedläggning av ytterligare en gymnasieskola?**

Antalet elever i gymnasieålder minskar och gymnasieskolorna måste anpassa sin verksamhet efter det. Uppsalas ersättningar ligger inte över riksnittet, men är en av de högre i grupperna "Större städer" och "Storstäder". En anledning till att lärartätheten riskerar att minska är att kostnaderna för lokaler har skenat. Det har urholkat lärartätheten. Kommunfullmäktiges beslut att bilda skolfastighetsbolag kommer på sikt att professionalisera hanteringen av skolfastigheter så att vi i tid kan säga upp lokaler vi inte behöver. Nedläggning av ytterligare en gymnasieskola är bara spekulationer. Trenden att välja en fristående skola har vänt och idag väljer fler elever en kommunal skola. Risken att ytterligare anpassningar och rockader i lokaler finns, men sannolikheten att vi tvingas lägga ner ytterligare en gymnasieskola är liten. Bibehållna lokaler med minskande elevunderlag medför dock att resurserna för lärare minskar. Ett val måste göras.

**3. Vilka initiativ är du beredd att ta med anledning av de aviserade nya besparingarna inom gymnasieskolorna i Uppsala kommun?**

För det första måste vi fortfarande anpassa verksamheten efter att det är färre elever på gymnasieskolorna idag än vad det var för exempelvis två år sedan. För det andra har utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden höjt ersättningen till yrkesprogrammen för att göra det möjligt för dem att öka genomströmningen.

**Mohamad Hassan (FP)**  
**Kommunalråd**

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 19
Diarie nr.	KSN-2013-0387
	Aktbil. 21

## Svar på Interpellation om försörjningsplaneringen av förskole- och skollokaler i Uppsala kommun

**Fråga 1) Vad tycker ordföranden om att tid, kraft och kommunala pengar används för att utreda nedläggning av skolor vilka det finns Alliansmajoritet för att de skall vara kvar?**

I Uppsala kommun har vi sedan länge en tradition att förvaltningar bereder ärenden utan politisk inblandning. Det politiska inslaget kommer efter att förvaltningarna bedömt för- och nackdelar med olika åtgärder. Samma fråga gäller för alla ärenden som inte beslutas exakt så som våra förvaltningar föreslagit. Jag skulle vara villig att diskutera att ha en mer politiskt styrd beredning om det finns allmän acceptans för en sådan ordning.

Jag tycker dock att det är viktigt att vi har fått lokalerna belysta så som skett. Det är endast då vi vet vad det kostar att behålla skolor som har bristande "lönsamhet". Jag hade inte velat vara utan det underlaget som vi nu har.

**Fråga 2) Är det i sin ordning att berörd skolpersonal och berörda barn och föräldrar skall oroa sig helt i onödan för att just deras skola skall läggas ner?**

För att minska oron tillkännagav alliansen så fort vi kunde att nedläggning av vissa skolor inte skulle bli aktuell. Tyvärr är det så att alla förslag inom kommunen inom alla områden kan väcka oro i någon form hos människor. Jag tror inte att det helt går att undvika men det är bra om vi beaktar hur ärenden bereds och beslutas för att minimera oro.

**Fråga 3) Vilka åtgärder ämnar ordföranden vidta för att de kommunala utredningsresurser som finns inom lokalförsörjningsplaneringen används på ett optimalt sätt?**

Jag tror att resurserna redan används på ett bra sätt men det finns inget som inte kan bli ännu bättre. Resurserna styrs inte av barn- och ungdomsnämnden utan av kommunstyrelsen och i det aktuella fallet av kontoret för samhällsutveckling.

Uppsala den 18 mars 2013

Cecilia Forss  
Ordförande barn- och ungdomsnämnden

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 19
Diarier.	KSN-2013-0388
	Aktbil. 2

## **Svar på interpellation om sommarpasset på Fyrishov och Gottsundabadet**

Fråga 1) Tänker du arbeta för att sänka avgiften till Fyrishov och Gottsundabadet ytterligare, genom det sk sommarpasset?

Nej. Fyrishov AB har ansvaret för att sätta priserna.

Fråga 2) Hur arbetar du för att alla barn och ungdomar får en aktiv fritid under sommartiden?

Politiskt kan vi ge möjligheter för unga människor men vi kan inte göra valen åt dem. Barn- och ungdomsnämnden, kulturnämnden, idrotts- och fritidsnämnden med flera arbetar alla med stöd till en rad verksamheter som erbjuder aktiviteter under sommaren. Ytterligare exempel på insatser är rustning av vandringleder, lekparker och badplatser.

Vi arbetar också med att väcka ungas kunskap om behovet av fysisk aktivitet med förhoppningen att unga skall använda en del av sin fritid till just fysisk aktivitet.

Uppsala den 18 mars 2013

Cecilia Forss  
Ordförande barn- och ungdomsnämnden

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 19
Diar.nr.	KSN-2013-0289
	Aktbil. 25

## Svar på interpellation om undervisning i sex- och samlevnad

Frågor:

Hur organiseras sex- och samlevnadsundervisningen i Uppsalas skolor? Vilket stöd får skolorna i detta arbete?

Har alla skolor i Uppsala kunskap om hbt och integrerar detta i undervisningen? Hur följs sex- och samlevnadsundervisningen i Uppsalaskolorna upp?

Vad kan du och nämnden göra för att alla Uppsalaelever ska vara nöjda med undervisningen?

Svar:

Enligt skollagen är det varje rektor som beslutar hur undervisningen organiseras. Därför kan det se olika ut på olika skolor. Det är också skolorna som har att göra uppföljningar på en detaljerad nivå. Jag har därför vidarebefordrat frågan till ordförande för vård- och bildning för att interpellanten skall få ett svar beträffande de kommunala skolorna.

Skollagen är skriven så att lokala politiker inte skall lägga sig i det som anses vara skolans ansvar enligt lagen. Det är bra att skollagen ger rektor ett tydligt och omfattande ansvar. Det vore olyckligt om Barn- och ungdomsnämnden reglerade hur undervisningen ska bedrivas i varje enskilt ämne. Det är framför allt genom samtal som nämnden och styrelsen för vård och bildning uppmärksammar olika frågor. Att eleverna ska vara nöjda med undervisningen är mycket viktigt.

Uppsala den 18 mars 2013

Cecilia Forss  
Ordförande barn- och ungdomsnämnden

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 19
Diarier.	XSN-2013-0413
	Aktbil. 2

Ärende Ser A nr 68 Interpellation

Svar

*Anser du att det är rätt inriktning att bygga i Uppsalas parker?*

Grönområden och bostäder är inte en mot-sättning. I det här fallet kommer bostäder att byggas på en grusplan samtidigt som det intilliggande parkstråket bevaras och förbättras. Kvarteret Åkern utpekade inte i översiktsplanen som grönstruktur eller naturområden med sociala och/eller ekologiska värden. Området är inte heller utpekade som någon grön länk med rekreativ/ekologisk funktion.

En viktig framtidfråga för Uppsala är att säkra tillgången på bostäder. Eftersom efterfrågan på bostäder är som högst i Uppsalas centrala delar är mark såsom Kvarteret Åkern mycket lämplig att bygga bostäder på.

*Anser du att det ingår i PBN:s delegation att upprätta detaljplaner om byggnationer i parker eller ska ärendet tas upp i fullmäktige?*

Plan- och byggnadsnämnden ger alltid planuppdrag om fastighetsägaren eller om någon har en option på en fastighet. Planuppdraget kan vara positivt eller negativt beroende på den bedömningen som nämnden gör. Detta är helt i enlighet med reglementet och det har aldrig varit KF som har haft denna myndighets uppgift.

*Anser du att det är rätt inriktning att kommunal mark, som i detta fall, ska bebyggas med enbart bostadsrätter?*

Detaljplanen styr inte bostäders upplåtelseform. De bostäder som kommer att byggas enligt den här detaljplanen är mindre bostäder avsedda för ungdomar. Målsättningen är lägenheter med så låg månadskostnad som möjligt. Allmänhetens behov av bostäder måste sättas före enskilda önskemål om upplåtelseform. Vi arbetar för att både bostadsrätter och hyresrätter ska byggas i Uppsala och vi bygger för tillfället näst mest hyresrätter i hela Sverige.

*Liv Hahne (M)*

Ordförande Plan- och byggnadsnämnden



## Motion till Uppsala kommunfullmäktige

## Möjliggör sprututbyte i Uppsala län

Ink. 2013 -03- 2 1

Diarienumr. KSN-2013-0509

SI Akbil. 1

Sedan 2006 har svenska landsting möjlighet att införa sprututbytesprogram som en smittskyddsåtgärd. Fram till nyligen fanns det bara sådana i Lund och Malmö, som å sin sida har haft sprututbytesverksamhet sedan slutet av 1980-talet. Nyligen fattade Stockholm och Kalmar beslut om att införa sprututbytesprogram.

Sprututbyte är inte en narkotikapolitisk åtgärd, utan en smittskydds- och hälsoåtgärd för en grupp som har hög risk att smittas av svåra kroniska sjukdomar som hiv och hepatit. Socialstyrelsen, Smittskyddsinstitutet och Folkhälsoinstitutet menar att både svenska och internationella erfarenheter pekar på att välskötta sprututbytesprogram har dokumenterat positiva effekter. Samtidigt slår studier fast att sprututbytesprogram inte bidrar till en mer liberal narkotikapolitik. Det gör att aktörer som WHO och FN:s hiv-program UNAIDS rekommenderar dem som en effektiv metod för att minska smittspridning.

En jämförelse mellan landsting visar att i Region Skåne har endast enstaka fall av hiv upptäckts under perioden 2000-2008. Där finns inte heller någon inhemsk spridning av hiv. I Stockholms läns landsting sprids hiv bland injektionsmissbrukare sedan mitten av 1980-talet. Under 2000-talet har det i genomsnitt rapporterats ett 20-tal nya hiv-fall om året.

Socialstyrelsens föreskrifter ställer krav på att sprututbyte endast får förekomma som en del av en bredare verksamhet som riktar sig till missbrukare. I samband med sprututbytesverksamheten ska det exempelvis finnas hälsorådgivning av läkare, motiverande samtal, test och vaccinationer. Verksamheten ska ha en dörr öppen mot vård och behandling och motivera patienterna till drogfrihet.

I landstingets egen översyn av missbruks- och beroendevården (2012) slår man fast: ”Ett införande av sprututbytesverksamhet i landstinget skulle ligga i linje med den utveckling och strävan som i denna översyn beskrivs genomsyra länets missbruks- och beroendevård. (...) Att till dessa personer erbjuda en sprututbytesverksamhet som innefattar erbjudandet om hjälp och behandling, kan förhindra att situationen förvärras av ytterligare sjukdomar”.

Idag har landsting möjlighet att ansöka till Socialstyrelsen om att starta sprututbytesverksamhet. Även den/de kommuner där verksamheten ska bedrivas måste biträda ansökan och samråd ska ha hållits med samtliga kommuner i landstinget. Idag har kommuner vetorätt mot att landsting inför sprututbyte (något som föreslås ändras i Missbruksutredningen SOU 2011:35 och som Uppsala kommun ställde sig positiva till i sitt remissvar).

Sverige har skrivit under internationella mål om att minska spridningen av hiv. För samhället innebär varje missbrukare som förhindras att smittas stora hälso- och samhällsekonomiska vinster. För individen handlar det om att även den som missbrukar ska ha rätt till en jämlik hälsovård.

*Med hänvisning till detta yrkar jag:*

att kommunfullmäktige ska ställa sig positiva till att biträda en ansökan om sprututbyte till Socialstyrelsen från landstinget i Uppsala län.

Uppsala den 20 mars 2013



Malena Ranch (MP)

Motion till kommunfullmäktige

## Inför yrkescollege i Uppsala!

Allt färre elever väljer i dag yrkesprogrammen. Skolverket har pekat ut regeringens försämringar, att programmen inte längre ger behörighet till högskolestudier, som den främsta förklaringen.

Samtidigt är arbetsmarknadens efterfrågan på elever från yrkesprogrammen hög. Många som går yrkesprogrammen får snabbt ett jobb. Den nuvarande utvecklingen kommer därför att leda till en stor arbetskraftsbrist inom främst vård och omsorg, men även inom industri, handel och transport. Det är en ohållbar situation.

I Uppsala är situationen särskilt allvarlig då kommunen ligger i botten gällande antal elever som fullföljer sin gymnasieutbildning. I en ranking från Sveriges Kommuner och Landsting hamnar Uppsala på plats 284 av 290 kommuner. Plats sex från slutet. Flest avhopp sker just på yrkesprogrammen. Vi lider alltså båda av för få sökande och alltför många avhopp. Här ser vi två starkt bidragande orsaker till Uppsalas höga ungdomsarbetslöshet.

Den socialdemokratiska lösningen är inte att sänka kraven. Sjunkande resultat ska inte mötas med lägre ambitioner. Därför säger vi nej till ettåriga gymnasieprogram precis som vi sa nej till sänkta kunskapskrav på yrkesprogrammen.

Vårt förslag är istället att gymnasieskolans alla yrkesprogram ska utvecklas till yrkescollege. Förebilden är befintliga teknikcollege och vård- och omsorgscollege, samt Regionförbundets Kompetensforum.

Huvudprincipen med yrkescollege är ett nära samarbete mellan skola och arbetsmarknadens parter i det regionala näringslivet. Arbetsgivarna deltar aktivt i utbildningens utformning, kvalitetssäkring och beslut om antalet utbildningsplatser. Det gemensamma ansvaret mellan arbetsmarknadens parter och skolans huvudman ger en kvalitetshöjning av utbildningen.

Ett yrkescollege skulle förbättra möjligheterna för arbetsgivare att hitta rätt utbildade personer och långsiktigt säkra sitt behov av kompetens. För skolorna skulle ett yrkescollege med regionala nätverk underlätta arbetet med att förlägga delar av sina utbildningar på arbetsplatser och därmed ge elever värdefull erfarenhet. Och för eleverna skulle ett yrkescollege innebära att de genom sin utbildning får de kunskapar som arbetsgivarna eftersöker och förbättra sin position på arbetsmarknaden. Ett nära samarbete med arbetslivet skulle också



bidra till att höja elevernas studiemotivation och att fler fullföljer sin gymnasieutbildning.

Arbetslösheten är i dag dubbelt så hög bland dem som saknar en gymnasieexamen jämfört med dem som fullföljt sin gymnasieutbildning. Den svenska ungdomsarbetslösheten tillhör de högsta i Europa och i Uppsala, en på många sätt välmående kommun, är siffran 10,6 procent. Ingen kan vara nöjd med dessa förhållanden. Här krävs ett politiskt ansvarstagande. Att ta itu med den höga ungdomsarbetslösheten genom att införa ett yrkescollege och minska avhoppet från gymnasiet vore ett välkommet steg i Uppsala.

**Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:**

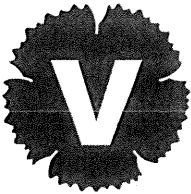
**Att** verka för att yrkescollege införs på yrkesprogrammen.

Socialdemokraterna

**Marlene Burwick**  
Kommunalråd (S)

# Motion om åtgärder mot ekonomisk brottslighet och lönedumpning

2013.03.20



Uppsala kommun är en stor upphandlare av varor, tjänster och entreprenader. Genom sin storlek kan kommunen pressa priser och ställa krav på kvalitet och utförande. Vänsterpartiet anser att kommunen även ska ställa sociala krav vid upphandling, som att löner och arbetsvillkor minst ska motsvara villkoren i gällande kollektivavtal. Dåliga löner och arbetsvillkor kan leda till lägre priser, men leder också i de allra flesta fall till sämre kvalitet. Prispress vid upphandlingar av vård och kollektivtrafik har många gånger resulterat i stora brister i utförandet av tjänsterna.

I värsta fall går upphandlingen till företag som inte följer lagar och inte betalar skatt. Offentlig upphandling ska inte gå till kriminella företag som inte betalar skatt, utan till elever, sjuka, gamla och andra som pengarna är avsedda för.

I oseriösa företag utnyttjas människor i en utsatt situation som arbetskraft med dåliga arbetsvillkor. Detta innebär även en press på andra löntagares villkor. Seriösa företag kan inte konkurrera med oseriösa företag på lika villkor. Offentlig upphandling kan gå till företag som betalar skatt, har kollektivavtal och följer reglerna, men sedan anlitar underleverantörer som smiter från skatt och betalar svärtlöner.

Uppsala kommuns upphandlingspolicy med tillhörande riktlinjer behöver uppdateras för att säkerställa att upphandling går till seriösa företag. Kommunen bör eftersträva ett nära samarbete med Skatteverket och fackliga organisationer för att tidigt upptäcka om en leverantör har problem med skatteskulder, eller kan misstänkas för svartarbete. Meddelarskydd bör krävas i all upphandling, för att öka möjligheten för anställda att avslöja oegentligheter.

Det finns exempel från andra håll att lära av. Malmö stad håller på att utveckla arbetet mot den ekonomiska brottsligheten med metoden ”Vita jobb”, som är ett samarbete mellan kommunen och fackliga organisationer för att förebygga, uppdaga och åtgärda svartarbete och ekonomisk brottslighet. I Norge infördes 2010 ”solidaransvar”, vilket innebär att en huvudentreprenör är ansvarig för att anställda hos underleverantörer får rätt lön och försäkringar, och att skatt betalas in som det ska. I Danmark ställs krav på arbetsvillkor enligt kollektivavtal vid all offentlig upphandling, i enlighet med FNs arbetsmarknadsorgan ILOs konvention 94.

Med anledning av ovanstående föreslår vi kommunfullmäktige besluta

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma med ett förslag på regler där krav ställs på att leverantörer har arbetsvillkor som motsvarar kollektivavtal, och att kommunen följer upp att så sker samt att leverantörer betalar skatt.

### **Vänsterpartiet**



**Ilona Szatmári Waldau**

**Edip Akay**

**Liza Boëthius**

**Jeannette Escanilla**

**Kjell Haglund**

**Emma Wallrup**

Motion till Kommunfullmäktige

# Om att avskaffa organisationen med uppdrags- och åtagandemodellen

2013.02.25



Det är nu 10 år sedan som kommundelsnämnderna lades ned. Det som bevarades vid organisationsförändringen var köp- och säljmodellen, eller uppdrag-åtagande som nu är det officiella namnet, dvs. en stor byråkratisk organisation där tjänstemän förhandlar med tjänstemän.

Det är inte ovanligt att en politisk nämnd fattar ett beslut som sedan går genom flera tjänstemän innan det landar i verksamheten. Det är i en sådan modell som t.ex. Äldrenämnden inte kan återta en dåligt fungerande upphandlad verksamhet i egen regi för att man först måste förhandla med en produktionsnämnd. Det är i samma politiska modell som medborgare kan bli skickade mellan olika kontor och verksamheter utan att någon anser sig vara rätt instans.

En annan effekt av modellen är att politiker i uppdragsnämnder kan ha dåliga kunskaper om själva verksamheten. Man är med fram till uppdraget men vet inte vad som händer med uppdraget eller vad uppdraget får för konsekvenser förrän senare när uppföljning görs.

När uppdragsnämnder inte är nöjda med hur produktionsstyrelserna hanterar uppdragen tar uppdragsnämnderna över ansvaret, så har skett med bl.a. barnomsorgadministrationen och biståndshandläggare. Förändringar sker på marginalen hela tiden. I samtal med uppdragsnämndsfolk märker man att de ofta går in och pratar om hur saker ska utföras istället för vad som ska utföras, vilket är uppdragsnämndernas roll. Företrädare för uppdragsnämnderna visar frustration över uppdelningen och Kulturnämnden har t.o.m. bett om att få slippa modellen.

Produktionsnämnderna (styrelserna) har signalerat problemet som uppstår när man ska arbeta bolagsliknande och konkurrera men tvingas ta ansvar för de områden som är olönsamma för de privata konkurrenterna. I nedskärningstider sänker uppdragsnämnderna ersättningen men inte ambitionsnivån och överlåter då till produktionsnämnden (som ska jobba

som en bolagsstyrelse) att fatta beslut om hur och var nedskärningarna ska ske. Uppdragspolitikerna frånhänder sig på så sätt ansvaret för sin politik och när kritik kommer hänvisar uppdragspolitikerna till produktionen som i sin tur hänvisar tillbaka till uppdragsnämnderna.

Produktionsnämndernas signaler om att det inte går att konkurrera när man har ansvar för olönsamma verksamheter och när effektivitet och konkurrens går ut över samhällsnyttan måste tas på allvar. Vi föreslår att styrmodellen avskaffas och att en rak nämndorganisation där en och samma nämnd har ansvar både för beslut och för genomförande införs. En modell där t.ex. Äldrenämnden skulle kunna överta en upphandlad verksamhet i egen regi med kort varsel eftersom nämnden själv ansvarar för driften av särskilda boenden.

I januari 2008 kom Örebro universitet med sin utvärdering av den nya nämndorganisationen i Uppsala kommun. Utvärderingen har i mycket begränsat omfattning använts som ett verktyg för förändring av styrmodellen.

För oss är det självklart att en organisationsmodell ska bygga på att varje del i organisationen har kunskaper och känner ansvar, där besluten tas nära den verksamheten eller de människor som påverkas av besluten. Därför föreslår vi en avveckling av den nuvarande organisationen.

Vi är också övertygade om att en sådan förändring skulle innebära ett bättre förvaltande av skattemedel. När färre jobbar med kontrakt och förhandlingar, när det inte längre behövs en chef på uppdragssidan och motsvarande på åtagandesidan borde mer resurser kunna läggas på själva verksamheten istället för byråkrati.

Vi föreslår fullmäktige besluta

Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda och föreslå en rak nämndorganisation utan uppdrag/åtagande i syfte att byta organisation senast vid årsskiftet 2014/2015

Ulla S. Winder  
Emma Walby  
Sjell Jaglind  
Jeannette Escanilla  
Edip Atay  
Huseyin Alpergin

Motion till Uppsala kommunfullmäktige

## Ökad anställning av långtidsarbetslösa

Inlämning	2013-04-11
Diarienummer	KSN-2013-0401
	13

Den starka konkurrensen i dagens arbetsliv gör att många personer av olika anledningar lämnas utanför i arbetslöshet. Det kan handla om ren diskriminering, om bristande kontakter, om att CV:t är för kort eller att det alltid är någon med ännu lite högre kompetens som söker det aktuella jobbet. Utifrån varje enskild företags/organisations perspektiv är det rationellt att bara anställa den som man (korrekt eller ej) uppfattar som den allra mest högpresterande, men som samhälle förlorar vi både mänskligt och ekonomiskt om vissa människor inte får vara med i arbetslivet alls. Den kapacitet som finns hos dessa personer förblir outnyttjad, samhället betalar stora summor för deras uppehälle när de inte kan försörja sig själva och den enskilda blir ofta sjuk och olycklig av det utanförskap som följer av att inte ha ett jobb och egen försörjning.

Kortsiktigt fokus på att optimera enskilda delars effektivitet leder till att systemet som helhet suboptimeras och att en viss grupp personer lämnas utanför trots att de har förmågor att bidra med. Vi måste därför hitta sätt som gör att fler kan göras delaktiga i arbetslivet och få sin kompetens tillvaratagen och en egen lön att leva på. Särskilda kvoter för personer med svårigheter på arbetsmarknaden kan vara ett av flera nödvändiga verktyg.

Kommunen har redan idag en skrivning i sitt arbetsmarknadspolitiska program om att alla arbetsplatser med mer än 30 anställda ska ha en praktikant från "prioriterade grupper för praktik, arbetsrehabilitering, social rehabilitering samt sysselsättning enligt socialtjänstlagen". Vid en rundringning förra året till ansvariga tjänstemän för att ta reda på mer kring denna regel visade det sig att personer på HR-enheten inte kände till kravet i kommunens egen arbetsgivarpolicy, och jag fick inget tydligt svar kring huruvida liknande krav ställs på icke-kommunala utförare eller huruvida kraven uppfylls i praktiken. Inte heller i interpellationsdebatten under januari-fullmäktige i år fick vi något ordentligt svar på hur efterlevnaden av dessa krav ser ut bland den upphandlade verksamheten, men det tycks finnas enighet om att den kan och bör bli bättre både hos kommunen själv och hos upphandlad verksamhet. Att se till att redan beslutade åtgärder verkställs är såklart ett första steg.

Miljöpartiet vill dock öka kommunens ambition ytterligare genom att utöver praktikplatser för prioriterade grupper också ställa krav på anställning av långtidsarbetslösa. Miljöpartiet anser att kommunen måste arbeta än mer systematiskt med upphandlingskrav för att skapa ett mer inkluderande arbetsliv. Genom att ställa samma krav oavsett om verksamheten utförs i egen eller upphandlad regi ges alla parter samma villkor att leverera varor och tjänster. Kravet snedvrider således inte konkurrensen.

Att ställa sociala krav i upphandlingen likt ovan är fullt möjligt, vilket visats i bl.a. Örebro och Botkyrka. Svenskt Näringslivs upphandlingsexpert Birgitta Laurent har i samarbete med Miljöpartiet tagit fram ett PM om detta som kan vara till stöd vid genomförande av denna motions att-satser. Nyckeln är att tjänsten för den "kvoterade personen" ska gå att härleda till det som beställs av just kommunen. Se bifogad PM.

När marknaden inte automatiskt gagnar samhällsintresset som helhet är det viktigt att vi som politiker använder de verktyg vi har för att få marknaden att i högre utsträckning leverera de värden vi eftersträvar. Att fler långtidsarbetslösa ges chansen att visa vad de går för och en egen försörjning borde vara något som samtliga fullmäktigepartier värdesätter.



*Med hänvisning till detta yrkar jag:*

Att kommunfullmäktige uppdrar samtliga nämnder och bolag att i såväl sin egen som sin upphandlade verksamhet ställa krav på att minst 1 av 30 anställda ska vara personer som av Arbetsförmedlingen definierats som långtidsarbetslösa.

Att utöver ovan nämnda kontraktsvillkor ska åtaganden att anställa (eller ge praktikplats till) ytterligare personer med svag ställning på arbetsmarknaden vägas in som en kvalitetshöjande åtgärd.

Att uppföljningen av ovan ställda krav görs minst en gång per år och rapporteras i särskild ordning till Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden.

*Kristin Lilieqvist*

Kristin Lilieqvist (MP)



**SVENSKT NÄRINGS LIV**

## **Sociala krav**

Botkyrka kommun har i en upphandling av drift och underhåll av markanläggningar och markskötselentreprenader under 2009 valt att ta sociala hänsyn i form av särskilda kontraktsvillkor. Det innebär att kraven inte prövas i kvalificeringsfasen eller i utvärderingsfasen utan anbudsgivarna skall acceptera villkoren om de skall kunna vinna kontraktet.

### **Mål**

Ge arbetslösa ungdomar arbetslivserfarenhet och om möjligt ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden.

### **Medel**

Särskilda kontraktsvillkor - vilka gick ut på att entreprenören skulle anställa en ung botkyrkabo i en traineeanställning under en begränsad tid. Arbetsgivaren skulle få möjlighet att välja ut vilken individ som skulle erbjudas plats.

### **Resultat**

Upphandlingen upplevs ha varit framgångsrik. Fem anbud kom in. Avtal tecknades med två företag varav det ena vann upphandlingen i de delar som omfattade de nu aktuella särskilda kontraktsvillkoren. Flera ungdomar har fått arbetslivserfarenhet och en person har fått anställning. Projektet kommer därför att breddas och modellen kommer sannolikt att användas i flera upphandlingar framöver.

### **Att tänka på:**

#### **1. Särskilda kontraktsvillkor kan bara ställas vid köp av tjänster och byggentreprenader**

De särskilda kontraktsvillkoren

- måste stämma överens med unionsrätten (dvs. får inte bryta mot principerna om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, öppenhet och proportionalitet)
- skall begränsas till kontraktets utförande (dvs. "föremålet med kontraktet") och får inte riktas mot leverantörens verksamhet i största allmänhet
- måste gå att följa upp

**Svenskt Näringsliv Confederation of Swedish Enterprise**

Postadress/Address: SE-114 82 Stockholm Besök/Visitors: Storgatan 19 Telefon/Phone: +46 (0)8 553 430 00  
www.svensktnaringsliv.se Org. Nr: 802000-1858

2. **Ställ rimliga krav och avtalsvillkor.** Ställda krav och avtalsvillkor måste ha ett naturligt samband och stå i rimlig proportion till det som skall upphandlas.
3. **Ställ alltid frågan hur det sociala syftet bäst uppnås innan beslut tas att göra detta via särskilda kontraktsvillkor.** Enligt proportionalitetsprincipen bör beaktas att en leverantör inte onödigtvis hindras att organisera sin verksamhet. Upphandlande myndighet bör därför alltid överväga ifall det finns en mindre ingripande åtgärd för att uppnå det sociala syfte som eftersträvas, t.ex. att hjälpa ungdomar att komma ut i arbetslivet.
4. **I vilka kontrakt passar modellen?** Det krävs noggranna undersökningar för att komma fram till i vilka kontrakt som modellen passar.

Plats och tid: KS-salen, Stadshuset kl. 08.00-08.10

Beslutande:

Christian Sonnenstein	(M)	ordförande
Ilona Szatmari Waldau	(V)	vice ordförande
Anne Lennartsson	(C)	”
Margit Borgström	(KD)	”
Robert Damberg	(MP)	”
Leif Ågren	(SD)	”
Peter Nordgren	(FP)	tjg ersättare
Küllike Montgomery	(MP)	”
Jan Ulmander	(C)	ersättare

Anmäلت förhinder  
Övriga deltagare

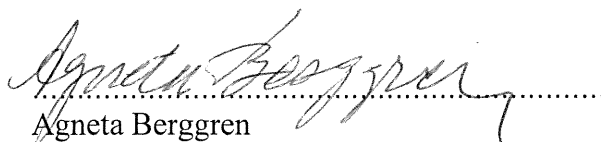
Agneta Berggren sekreterare

Utses att justera: Robert Damberg

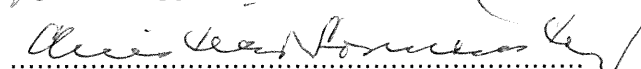
Paragrafer :17-20

Underskrifter:


Sekreterare:

  
Agneta Berggren

Ordförande:

  
Christian Sonnenstein

Justerande:

  
Robert Damberg

§ 17

**Föredragningslistan**

Föredragningslistan godkänns.

---

§ 18

**Val av justerare**

att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll utses Robert Damberg.

---

§ 19

**Fyllnadsval**

Valberedningen beslutar

att föreslå kommunfullmäktige förrätta val enligt **bilaga § 19**.

---

§ 20

Ordföranden informerar om att begäran om att ställa in sammanträde bör ske 48 timmar innan.


---

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

  
2013-03

  
2013-03-21

**UPPSALA KOMMUN**  
**Kommunfullmäktiges valberedning**

**2013-03-21**

Ärendebeskrivning	Valförslag
<p>Orsakskod:  A = Avsägelse  D = Förtroendemannen avlidit  E = Entledigande av kommunfullmäktige  K = Konsekvensval efter uppflyttning av ersättare till ledamot  T = Mandattiden utgår</p>	<p>Nedanstående utgör valberedningens förslag till Kommunfullmäktige.</p> <p>Förslaget framförs under förutsättning att entledigande eller annan åtgärd beviljas/beslutas av kommunfullmäktige</p>
<b>AVGÅENDE</b>	<b>TILLTRÄDANDE</b>
<p><b>1)</b>  <b>Uppsala Tingsrätt</b>  - nämndeman (KD) t o m 141231  Britt-Marie Berntsson  A</p>	<p>- nämndeman (KD) t o m 141231  <b>Anmäls KF</b></p>
<p><b>2)</b>  <b>Uppsala Tingsrätt</b>  - nämndeman (MP) t o m 141231  Caroline Erlandsson  A</p>	<p>- nämndeman (MP) t o m 141231  <b>Hanin Bolin</b>  Ymergatan 24 A, lgh 1002 753 25 Uppsala</p>
<p><b>3)</b>  <b>Styrelsen för vård och bildning</b>  - ledamot (C) t o m 141231  Marcus Persson  A</p>	<p>- ledamot (C) t o m 141231  <b>Anmäls KF</b></p>