

Handläggare
Astrid Nyström
Henrik Boström

Datum
2013-08-22

Diarienummer
UAN-2013-0393.04

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Remiss: Förslag till Bredbandsprogram 2013-2020 för Uppsala kommun

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att som svar på förslag till Bredbandsprogram 2013-2020 för Uppsala kommun avge upprättat förslag till yttrande.

Sammanfattning

Programmet utgör underlag för beslut om inriktning för arbetet med infrastruktur för elektronisk kommunikation och hur kommunen avser att arbeta med detta inom olika områden. Målet Uppsala kommun strävar mot är att alla som vistas i Uppsala kommun ska ha tillgång till så konkurrenskraftiga digitala tjänster som möjligt. Kommunen strävar även efter att infrastruktur för elektronisk kommunikation ska vara öppen och leverantörsoberoende och klara av kommunikation för framtidens slutkundstjänster. Nämnden ser positivt på förslaget till bredbandsprogram. Det är angeläget att alla inom Uppsala kommun ges goda möjligheter till elektronisk kommunikation och konkurrenskraftiga digitala tjänster, vilket är viktigt för en positiv tillväxt i kommunen. Nämnden vill framhålla vikten av goda möjligheter till bredbandsuppkoppling i hemmet för studeranden på olika nivåer och då särskilt distansstuderanden.

Bakgrund

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har av kommunstyrelsen hemställts att yttra sig över rubricerat ärende (**bilaga 1**).

Förslag till yttrande har upprättats (**bilaga 2**).

Ärendet

Programmet utgör underlag för beslut om inriktning för arbetet med infrastruktur för elektronisk kommunikation och hur kommunen avser att arbeta med detta inom olika områden.

Tillgång till god digital infrastruktur är, både idag och i framtiden, minst lika viktigt för Uppsala kommun som annan infrastruktur i form av vägar och järnvägar. Argumenten för konkurrenskraftig infrastruktur är detsamma oavsett om det handlar om asfalterade vägar, spår för

järnväg eller digitala motorvägar. Alla som väljer att bo, arbeta, studera, besöka eller driva företag i Uppsala kommun måste enkelt kunna nå resten av världen.

Även om befintliga bredbandslösningar i dagsläget är tillräckliga för många måste vi arbeta för att bredbandsnätet även i framtiden skall vara adekvat.

I IVE 2013-2016 (Inriktning, Verksamhet, Ekonomi) samt i sin IT-policy har kommunen uttalat att digitala tjänster bör vara norm i dialogen mellan medborgare, förtroendevalda och medarbetare. Detta betonar vikten av att hushåll och företag har god tillgång till både fasta nättjänster och mobila nättjänster.

Tillgång till fiberbaserat bredbandsnät är också något som efterlyses av många företagare i Uppsala kommun och utbyggnaden av detta nät ses som en mycket viktig fråga för företagarnas fortsatta konkurrenskraft, både lokalt och globalt.

Fiber är den teknik som har överlägset bäst kapacitet och tillgänglighet. Fiber är även en grundläggande förutsättning för att tillhandahålla god kapacitet och tillgänglighet i framtidens mobila bredbandsnät (LTE/4G). Av denna anledning kommer detta program fokuseras på tillgången till fiberbaserade bredbandsnät.

Målet Uppsala kommun strävar mot är att alla som vistas i Uppsala kommun ska ha tillgång till så konkurrenskraftiga digitala tjänster som möjligt. Samt att 90 procent av våra medborgare och arbetsställen ska kunna beställa bredband om minst 0,1 Gbit/s till jämförbara nationella priser senast år 2020.

Kommunen strävar även efter att infrastruktur för elektronisk kommunikation ska vara öppen och leverantörsoberoende och klara av kommunikation för framtidens slutkundstjänster.

Bredbandsprogrammet syftar till skapa förutsättningar för att nå ovanstående målbild.

Vid antagande av detta bredbandsprogram påtar Uppsala kommun sig ett samordningsansvar för bredbandsutbyggnaden. Programmet ska revideras minst varje mandatperiod.

Uppsala kommun ska:

- I samband med förnyade upphandlingar av förvaltningsnät, och inför eventuell förläggning av kommunägd fiber, väga in allmänhetens infrastrukturintresse.
- Hantera elektronisk infrastruktur i den fysiska planeringen och i bygglovsärenden på liknande sätt som vägar, järnvägar, el och vatten tidigare har hanterats i översikts- och detaljplanering
- Årligen avsätta medel för främjande av bredbandsutbyggnad.

Uppsala kommun äger inget eget fibernät. Därför krävs ett nära samarbete med marknadens aktörer för att nå de kommunala och nationella bredbandsmålen.

Uppsala kommun ska ge goda förutsättningar för ett samarbete med marknadsaktörerna genom att gatu- och samhällsmiljönämnden ser över nödvändiga regler, informerar marknadsaktörer, ser över principer för markavtal och tillståndprocesser, handlägger grävtillstånd, erbjuder skälig taxa för återställning efter schakt, informerar marknadsaktörerna om plan- och bygglovsärenden samt erbjuder marknadsaktörerna att samförlägga kanalisation för fiber vid kommunala grävarbeten.

Synpunkter och påpekanden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås i sitt yttrande framföra att nämnden

- nämnden ser positivt på förslaget till program
- det är angeläget att alla inom Uppsala kommun ges goda möjligheter till elektronisk kommunikation och konkurrenskraftiga digitala tjänster
- viktigt med goda möjligheter till bredbandsuppkopplingar i hemmet för studeranden på olika nivåer.

Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Carola Helenius-Nilsson
Direktör

Handläggare
Dahlström Anders
Frändén Bo
Hedberg Sebastian
Nilsson Christoffer

Datum
2013-06-17

Diarienummer
KSN-2012-1280

Se nedan

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -06- 24
Diarienumr.	KSN-2012-1280
	04 Aktbil. 2

Remiss: Bredbandsprogram för Uppsala kommun

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 1 oktober 2013**

Nämnderna har att beakta kommunalekonomiska konsekvenser

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning

Per Davidsson
kanslichef
kommunledningskontoret

Sändlista:

Plan- och byggnadsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Idrotts- och fritidsnämnden
Uppsalahem AB
Uppsala Vatten och Avfall AB
Länsstyrelsen i Uppsala län
Rasbo i samverkan
Knutby i samverkan
Utvecklingsrådet för Storvretabygden
Vattholma i samverkan

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Handläggare
Sebastian Hedberg
Bo Frändén

Datum
2013-06-10
PM

Diarienummer
KSN-2012-1280

Remissinstanserna

Bredbandsprogram 2013 – 2020 för Uppsala kommun

Ärendet

Härmed översändes förslag till Bredbandsprogram 2013 – 2020 för Uppsala kommun för yttrande senast 1 oktober.

Detta är kommunens andra program för elektronisk kommunikation. Det förra programmet kallades IT infrastrukturprogram och antogs i januari år 2003.

Programmet utgör underlag för beslut om inriktning för arbetet med infrastruktur för elektronisk kommunikation och hur kommunen avser att arbeta med detta inom olika områden. Detta gäller bland annat kommunens arbete enligt den nya plan och bygglagen, effektivisering av den kommunala organisationen med avseende på tillstånds- och markfrågor samt offentligt stöd till utbyggnad av bredband.

Bredbandsprogrammet utgör även underlag för hur infrastruktur för elektronisk kommunikation tas upp i kommunens översiktsplan med vidare koppling till den regionala utvecklingsplaneringen i länet (Regionförbundets Uppländsk Drivkraft 3.0).

Till bredbandsprogrammet följer även en bilaga med bakgrundsinformation som beskriver bredbandssituationen idag, vilka regler och riktlinjer som gäller samt vilka statliga stödmedel som finns att söka.

Bakgrund

Tillgång till god digital infrastruktur är, både idag och i framtiden, minst lika viktigt för Uppsala kommun som annan infrastruktur i form av vägar och järnvägar. Argumenten för konkurrenskraftig infrastruktur är detsamma oavsett om det handlar om asfalterade vägar, spår för järnväg eller digitala motorvägar. Alla som väljer att bo, arbeta, studera, besöka eller driva företag i Uppsala kommun måste enkelt kunna nå resten av världen.

Även om befintliga bredbandslösningar i dagsläget är tillräckliga för många måste vi arbeta för att bredbandsnätet även i framtiden skall vara adekvat. För ett tiotal år sedan användes internet i betydligt mindre utsträckning än det gör idag. Och vi ser hur fler och fler tjänster

levereras via internet, såsom exempelvis IP-telefoni, högupplöst digital-TV eller olika sociala medier.

I kommunens tätorter finns det ett intresse från marknadsaktörer att ansluta hushåll och företag till fiberbaserade bredbandsnät på kommersiell grund. Det finns även affärsmodeller som ökar viljan hos hushåll och företag att ansluta sig till fiberbaserade bredbandsnät. Den rådande situationen för bredband i småorter och på landsbygden gör däremot att det finns behov av offentlig medfinansiering och administrativt stöd för att säkerställa tillgången till bredband i dessa områden.

I den nya plan- och bygglagen från år 2011 kan man finna både möjligheter och skyldigheter att hantera elektronisk infrastruktur i den fysiska planeringen och i bygglovsärenden. Tillgång till, och planering för, digital kommunikation är en så viktig fråga att den självklart bör hanteras av kommunerna på liknande sätt så som vägar, järnvägar, el och vatten tidigare har hanterats i översikts- och detaljplanering.

Uppsala kommun har i sitt styrdokument IVE 2013-2016 (Inriktning, Verksamhet, Ekonomi) samt i sin IT-policy uttalat att digitala tjänster bör vara norm i dialogen mellan medborgare, förtroendevalda och medarbetare. Detta betonar vikten av att hushåll och företag har god tillgång till både fasta nättjänster och mobila nättjänster.

Tillgång till fiberbaserat bredbandsnät är också något som efterlyses av många företagare i Uppsala kommun och utbyggnaden av detta nät ses som en mycket viktig fråga för företagarnas fortsatta konkurrenskraft, både lokalt och globalt.

I Uppsala kommuns näringslivsprogram står att Uppsala har hög standard i den grundläggande infrastrukturen vad gäller tillgänglighet och överföringshastighet i ICT (information and communication technology). I näringslivsprogrammet har även slagits fast att kommunens handläggning av ärenden ska vara snabb och att de råd och regler som kommunen utfärdar ska vara enkla och tydliga. Detta återanknyter direkt till intentionerna i detta bredbandsprogram.

Även om i stort sett alla hushåll och företag i kommunen, i dagsläget, kan få tillgång till bredband via olika typer av mobila och trådbaserade lösningar är det däremot inte möjligt att överallt erbjuda den kapacitet som anges i regeringens bredbandsstrategi. Geografiska omständigheter och tekniska begränsningar utgör hinder för detta. Behoven av ökad kapacitet och tillgänglighet ställer krav på en omfattande utbyggnad av fiberbaserade bredbandsnät.

Fiber är den teknik som har överlägset bäst kapacitet och tillgänglighet. Fiber är även en grundläggande förutsättning för att tillhandahålla god kapacitet och tillgänglighet i framtidens mobila bredbandsnät (LTE/4G). Av denna anledning kommer detta program fokuseras på tillgången till fiberbaserade bredbandsnät.

Den förestående avvecklingen av det kopparbaserade telenätet visar även på behovet av att skynda på utbyggnaden av fibernätet, eftersom en stor andel av hushållen och företagen i kommunen får tillgång till bredband via det kopparbaserade telenätet (xDSL).

Målbild

Målet Uppsala kommun strävar mot är att alla som vistas i Uppsala kommun ska ha tillgång till så konkurrenskraftiga digitala tjänster som möjligt. Samt att 90 procent av våra medborgare och arbetsställen ska kunna beställa bredband om minst 0,1 Gbit/s till jämförbara nationella priser senast år 2020.

Kommunen strävar även efter att infrastruktur för elektronisk kommunikation ska vara öppen och leverantörsoberoende och klara av kommunikation för framtidens slutkundstjänster till kommunens hushåll, företag och offentliga verksamheter.

För att nå dessa mål måste Uppsala kommun uppfattas som en möjliggörare och inte ett hinder av tjänsteleverantörer och nätbyggare. Bredbandsprogrammet syftar till skapa förutsättningar för att nå ovanstående målbild.

För att nå målbilden krävs en effektivisering av tillståndprocesser och en ökad koordination mellan aktörer inför markarbeten. Grävkostnader utgör i allmänhet en mycket stor del av investeringen vid bredbandsutbyggnad. Det är därför kostnadseffektivt om bredband eller kanalisation för bredband (exempelvis tomrör) samförläggs när annan infrastruktur byggs ut eller rustas upp. Regeringen har därför inrättat ett stöd som kan användas för det ändamålet och Uppsala kommun bör främja samförläggning av kanalisation.

IT-infrastrukturstrateg

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens generella hantering av bredbandsfrågor och har ett ansvar för strategiska frågor inom IT-infrastruktur och mobilitet. Vid sidan av bredbandsprogrammet har en tjänst inrättats på kommunledningskontoret för att löpande följa utvecklingen av området avseende teknik, aktörer, utbyggnadsläge i kommunen, länet och landet.

Kommunledningskontoret har genom den nya tjänsten skapat förutsättningar för att stärka samverkan mellan kommunala verksamheter samt utgöra ett stöd för de lokala intressegrupper som vill agera för att förbättra tillgången till tjänster i sitt närområde.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Stabschef

Förslag till Bredbandsprogram 2013 – 2020

för Uppsala kommun

Inriktningsmål

Uppsala kommun ska av tjänsteleverantörer och nätbyggare uppfattas som en möjliggörare, inte som ett hinder för utbyggnad av bredband.

Bredbandsprogrammet

Dokumentet stakar ut vägen mot de kommunala och nationella bredbandsmålen som säger att 90 procent av medborgarna och företagen skall ha tillgång till bredband om minst 0,1Gbit/s år 2020.

Vid antagande av detta bredbandsprogram påtar Uppsala kommun sig ett samordningsansvar för bredbandsutbyggnaden. Detta förutsätter att Uppsala kommun löpande hämtar in och dokumenterar status på nät och tjänster. Minst vartannat år ska denna dokumentation uppdateras via enkäter till nätägare. Återkommande mätningar och kartläggningar ska genomföras av kommunen eller nyttja andra aktörers kartläggningar.

Bredbandsprogrammet är ett levande dokument som ska revideras minst varje mandatperiod. Grunddokumentet antas av kommunfullmäktige, medan revisioner godkänns av kommunstyrelsen.

Alla kommunens större insatser inom området bredbandsutveckling ska dokumenteras och utvärderas både före och efter insatsen.

Uppsala kommuns agerande

För att bredbandsmålen ska uppfyllas krävs ett internet arbete inom Uppsala kommun.

Uppsala kommun ska:

- I samband med förnyade upphandlingar av förvaltningsnät, och inför eventuell förläggning av kommunägd fiber, väga in allmänhetens infrastrukturintresse.
- Hantera elektronisk infrastruktur i den fysiska planeringen och i bygglovsärenden på liknande sätt som vägar, järnvägar, el och vatten tidigare har hanterats i översikts- och detaljplanering
- Årligen avsätta medel för främjande av bredbandsutbyggnad.
 - Medlen ska främst användas som medfinansiering till stödmedel från staten, Post- och telestyrelsen och EU, men även har förmåga att finansiera nedläggning av kanalisation i områden där kommunen bedömer det nödvändigt och där intresse från marknadsaktörer saknas.
 - Medlen reserveras för förstärkning av basinfrastructuren om övriga stödmöjligheter inte räcker till och hanteras av gatu- och samhällsmiljönämnden.

Samarbete med marknadsaktörer

Uppsala kommun äger inget eget fibernät. Därför krävs ett nära samarbete med marknadens aktörer för att nå de kommunala och nationella bredbandsmålen.

Uppsala kommun ska ge goda förutsättningar för ett samarbete med marknadsaktörerna genom att gatu- och samhällsmiljönämnden:

- Ser över de regler för grävning som finns och vid behov ta fram riktlinjer för att upplåta kommunal mark för bredbandsutbyggnad.
- Informerar löpande marknadens aktörerna i samband med alla planärenden och bygglovsärenden.
- Ser över de befintliga principerna för markavtal samt för tillstånd för ledning i kommunal mark.
- Ser över tillståndsprocessen för att fräsa spår i asfalterade gator eller trottoarer.
- Snabbt och effektivt handlägger grävtilstånd och andra ärenden relaterade.
- Erbjuder en skälig taxa för återställning efter schakt genom att informera om samförläggingsmöjligheter och samordna sådana insatser.
- Informerar marknadsaktörerna om alla relevanta plan- och bygglovsärenden.
- Erbjuder marknadsaktörerna att samförlägga kanalisation för fiber vid kommunala grävarbeten.

Medborgarperspektivet

Målet att 90 procent av befolkningen ska ha tillgång till bredband om minst 0,1Gbit/s år 2020 kommer att kräva stora insatser av invånarna själva. Den gällande modellen för statligt bredbandsstöd på landsbygden bygger på att grupper av intresserade individer går ihop och själva arbetar för en bredbandsutbyggnad. Men kommunens agerande kan vara detsamma både i tätort och på landsbygd.

Här ska kommunen vara behjälplig genom att:

- Ge råd och stötta medborgare i de frågor som kan uppstå.

Handläggare
Astrid Nyström
Henrik Boström

Datum
2013-08-22

Diarienummer
UAN-2013-0393.04

FÖRSLAG

Kommunstyrelsen

Remiss: Yttrande över förslag till Bredbandsprogram 2013-2020 för Uppsala kommun, dnr KSN-2012-1280.04

Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden har av kommunstyrelsen hemställts yttra sig över rubricerat ärende. Nämnden vill med anledning av detta framföra följande:

Nämnden ser positivt på förslaget till bredbandsprogram. Det är angeläget att såväl invånare i alla åldrar som företag och offentliga verksamheter ges goda möjligheter till elektronisk kommunikation och konkurrenskraftiga digitala tjänster. Att så sker är viktigt för en positiv tillväxt i kommunen.

Utifrån sitt ansvar vill nämnden framhålla vikten av goda möjligheter till bredbandsuppkoppling i hemmet för studeranden på olika nivåer och då särskilt distansstuderanden.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Mohamad Hassan
Ordförande

Lotta von Wowern
Sekreterare