

Stadsbyggnadsförvaltningen  
**Tjänsteskrivelse till Idrotts- och fritidsnämnden**

Datum:  
2021-04-21

Diarienummer:  
IFN-2021-00094

Handläggare:  
Josefine Åhrman, Sten Larsson, Max Thorén

## Avrapportering av internkontrollplan per april 2021

### Förslag till beslut

Idrotts- och fritidsnämnden beslutar

1. **att** godkänna uppföljningen av internkontrollplanen per april 2021 i enlighet med ärendets bilaga 1.

### Ärendet

Idrotts- och fritidsnämnden beslutade den 21 december 2020 om en internkontrollplan för verksamheten 2021. Nämndens internkontrollplan utarbetades i enlighet med reglemente för intern kontroll i Uppsala kommun och dess helägda bolag (KF 2007). Planen syftar till att säkerställa att verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt. I samband med delårsuppföljningarna och årsredovisningen följs arbetet med internkontrollplanen upp. Granskningen per april 2021 visar att samtliga planerade kontrollmoment för perioden har genomförts. Båda kontrollmomenten har följts upp utan anmärkning.

### Beredning

Ärendet har beretts inom Stadsbyggnadsförvaltningen.

### Föredragning

Idrotts- och fritidsnämnden beslutade den 21 december 2020 om en internkontrollplan för verksamheten 2021. Nämndens internkontrollplan utarbetades i enlighet med reglemente för intern kontroll i Uppsala kommun och dess helägda bolag (KF 2007). Planen syftar till att säkerställa att verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt. I samband med delårsuppföljningarna och årsredovisningen följs arbetet med internkontrollplanen upp. Granskningen per april 2021 visar att samtliga

planerade kontrollmoment för perioden har genomförts. Båda kontrollmomenten har följts upp utan anmärkning.

Kontroller har gjorts av att beslut fattas inom ramen för gällande delegationsordning samt av beläggningen i bokningsbara anläggningar. Ingen av kontrollerna har föranlett några anmärkningar.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Internkontrollarbetet genomförs inom ramen för nämndens budget.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 21 april 2021
- **Bilaga 1**, Avrapportering av internkontrollplan per april 2021
- **Bilaga 2**, Internkontrollplan 2021

Stadsbyggnadsförvaltningen

Christian Blomberg  
Stadsbyggnadsdirektör

Nämnd/bolagsstyrelse  
**Rapport**

Datum:  
2021-04-20

Diarienummer:  
IFN-2021-00094

Handläggare:  
Josefine Åhrman, Max Thorén

Version/DokumentID:

# **Bilaga 1: Avrapportering av internkontrollplan per april 2021**

## Innehåll

Sammanfattning .....	3
Granskningar i föreliggande rapport .....	3
Föreslagna åtgärder utifrån granskningarna .....	3
Kontroll att beslut fattas inom ramen för gällande delegationsordning. ....	3
Resultat av kontroll .....	3
Åtgärder .....	3
Genomförd kontroll .....	3
Risken hanteras genom att följa upp beläggningen i bokningsbara anläggningar samt aktivitetsnivån i föreningar: .....	4
Resultat av kontroll .....	4
Åtgärder .....	4
Genomförd kontroll .....	4

# Sammanfattning

## Granskningar i föreliggande rapport

Granskningen/granskningarna inför maj månads sammanträde har avsett följande kontrollmoment:

- Granskningen är genomförd utan anmärkning avseende:
  - o Kontroll att beslut fattas inom ramen för gällande delegationsordning
  - o Risker hanteras genom att följa upp beläggnings- och bokningsbara anläggningar samt aktivitetsnivån i föreningar

### Föreslagna åtgärder utifrån granskningarna

Inga föreslagna åtgärder

## Kontroll att beslut fattas inom ramen för gällande delegationsordning.

1. Att beslut fattas av utsedd delegat.
2. Att delegationsbeslut anmäls till nämnd inom skälig tid.

Risk för att bristande kunskap om delegationsordning eller andra omständigheter leder till att:

1. Tjänstepersoner utan mandat beslutar i ett ärende. Detta innebär att beslutet är ogiltigt och kan även medföra att beslutet är felaktigt.
2. Delegationsbeslut inte anmäls till nämnd i rätt tid eller inte alls och därmed inte blir kända för nämnden.

### Resultat av kontroll

Granskningen är genomförd utan anmärkning.

Beslut anmäls samlade i ett ärende för de olika typerna, investeringsbeslut, anläggningsstöd och projektstöd och redovisas på delegationslista till nämnd. Vill man se tydligare varje beslut så går det att ta fram i diariet. Beslutade ärenden under perioden 2021-01-12 till och med 2021-02-09 är anmälda till nämnd 2021-02-17

### Åtgärder

Inga åtgärder föreslås

### Genomförd kontroll

I samtal med nämndsekreterare har 15 beslut som fattats på delegation av handläggare, enhetschef eller avdelningschef jämförts mot delegationsordning antagen 2019-02-11. Ett avvikande beslut upptäcktes och aktuell handläggare kontaktades.

I urvalet ingår hyresavtal, investeringsbeslut, anläggningsstöd och projektstöd. Kontrollen visar att 14 av 15 beslut fattades i enlighet med delegationsordningen. Ett beslut för anläggningsstöd för solceller var taget på högre belopp i samråd med kollega

(50 000 kr mer än delegationsordningen). Detta på grund av att det fanns pengar kvar i budgeten att fördela på grund av färre ansökningar än tidigare.

## **Risken hanteras genom att följa upp beläggningen i bokningsbara anläggningar samt aktivitetsnivån i föreningar:**

Risk för tomma anläggningar p.g.a. rådande pandemi. Detta leder till lägre intäkter och sämre folkhälsa. Även idrottsföreningar förlorar medlemmar.

### **Resultat av kontroll**

Kontrollen visar ett bortfall av markeringsavgifter på nästan 30% vilket huvudsakligen utgörs av avbokningar för seniorers verksamheter. Bokningsläget framöver visar en försiktig uppgång då Regeringen och Folkhälsomyndigheten beslutade 8 februari att de som är födda 2002 och senare kan återgå till sina idrottsträningar.

Idrott och fritid följer de rapporter som kommer från bland annat BRIS om barn och ungdomars påverkan av pandemin.

### **Åtgärder**

Inga åtgärder föreslås

### **Genomförd kontroll**

1. Kontroll av aktuellt bokningsläge samt
2. Kontroll av antal aktiva föreningsmedlemmar 5-25 år

Intervjuer har genomförts med controller om det ekonomiska utfallet samt med enhetschef för föreningsstöd.

Punkt 1 kontrolleras vid samtliga kontrolltillfällen under året, punkt 2 endast till årsredovisningen.

# **Internkontrollplan 2021 och analys enligt reglemente 2020 För Idrotts- och fritidsnämnden**

---

Ett redovisande och aktiverande dokument som Idrotts- och fritidsnämnden fattade beslut om den 21 december 2020

## **Analys av årets internkontroll och plan för kommande år**

Kommunfullmäktige i Uppsala kommun antog den 26 mars 2007 ett reglemente för intern kontroll i Uppsala kommun och kommunens helägda bolag. I reglementet beskrivs hur arbetet med den interna kontrollen ska struktureras och rapporteras till kommunstyrelsen som har det övergripande ansvaret för frågan.

Enligt reglementet ska nämnder årligen lämna in en analys och utvärdering av sina system och rutiner för intern kontroll till kommunstyrelsen. Analysen används för att stödja utvecklingen av den interna kontrollen inom nämndernas verksamhetsområden genom exempelvis kontrollmoment i internkontrollplanen. Den kan också användas för utveckling på kommunövergripande nivå.

Nämnden ska årligen upprätta en internkontrollplan. Planen ska vara ett stöd i styrningen av verksamheten och ett hjälpmedel för att nå verksamhetsmålen. Planen ska försäkra att:

- verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt,
- den finansiella rapporteringen och information om verksamheten är tillförlitlig,
- verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, föreskrifter, policyer och riktlinjer.

Internkontrollplanen beskriver vad som behöver göras utifrån viktiga risker som framkommit i riskanalysen. Varje kontrollmoment i internkontrollplanen följs upp enligt beskriven frekvens och metod. Resultatet av uppföljningen redovisas årligen till kommunstyrelsen.

### **Efterlevnad av riktlinje och analys av funktionalitet**

Internkontrollarbetet består av riskanalys, värdering och prioritering av identifierade risker, upprättande av internkontrollplaner samt löpande information. Arbetet syftar till en god internkontrollmiljö där risker hanteras och avvikelser upptäcks eller förhindras löpande.

Internkontrollplanen för 2021 beskriver kontrollåtgärder utifrån de risker som framkommit vid riskidentifiering inom verksamheten hösten 2020. Riskerna har värderats och prioriterats.

Planen omfattar

- verksamhetskontroller,
- kontroller av system och rutiner,
- kontroll av efterlevnad av regler, policyer och beslut,
- finansiell kontroll samt
- kontroll avseende oegentligheter, mutor och jäv.

Arbetet med intern kontroll genomförs inom ramen för nämndens budget 2021.

Uppföljning av planen görs enligt beskriven frekvens och metod kopplat till respektive risk. Resultat av genomförd granskning redovisas till nämnd vid angiven tidpunkt i planen samt sammanfattas i en rapport per helår som vidare rapporteras till kommunstyrelsen.

### **Organisation och ansvar för nämndens arbete med intern kontroll**

Arbetet med intern styrning och kontroll sker till stor del i ordinarie verksamhet genom att rutiner och nödvändiga resurser är tillgängliga för att utföra nämndens grunduppdrag och utveckling av detta.



Nämnden har varit delaktiga genom en övning avseende riskprioritering som genomfördes hösten 2020. Vem som ansvarar för vad i verksamhetsplan respektive internkontrollplan beslutas i samband med att åtgärder, aktiviteter och kontrollmoment tas fram. Generellt bär ansvarig chef huvudansvaret för uppföljning av det som nämnden beslutat i verksamhetsplan och internkontrollplan.

I arbetet med riskidentifiering, värdering och prioritering kan relevanta åtgärder vara exempelvis justering eller framtagande av rutin. Detta omhändertas nödvändigtvis inte i verksamhetsplan eller internkontrollplan utan sker inom ramen för grunduppdraget. Vidare kan arbetet identifiera behov av ökad samverkan med resurser i annan verksamhet inom stadsbyggnadsförvaltningen.

### Utveckling av nämndens intern kontroll

I samband med stadsbyggnadsförvaltningen tar fram ett förvaltningsövergripande ledningssystem kommer fler arbetssätt och metoder inom verksamheten dokumenteras i rutiner och processer. Det kan då uppstå behov av att kontrollera ifall upprättade rutiner och processer har implementerats i verksamheten och att effekten faller ut som planerat.

På längre sikt undersöker stadsbyggnadsförvaltningen möjligheten till att skapa en förvaltningsorganisation avseende intern kontroll. Organisationen skulle möjliggöra kunskapsöverföring mellan de nämnder som styr stadsbyggnadsförvaltningen samt att det inom förvaltningen utvecklas arbetssätt för intern revision.

## Begrepp som används i internkontrollplanen

<b>Kontrollområde</b>	Områden som det ska finnas kontrollmoment inom. Det finns fem stycken kontrollområden: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verksamhetskontroller</li> <li>- Kontroller av system och rutiner</li> <li>- Kontroll av efterlevnad av regler, policyer och beslut</li> <li>- Finansiell kontroll</li> <li>- Kontroll avseende oegentligheter, mutor och jäv</li> </ul>
<b>Riskbeskrivning</b>	Beskrivning av den risk som ligger till grund för kontrollmomentet. Hämtas från riskregistret.
<b>Kontrollmoment</b>	Konkreta åtgärder som vidtas för att motverka, minimera eller i vissa fall eliminera riskerna. Kontrollmomenten kan antingen vara förebyggande eller upptäckande och korrigerande.  Förebyggande kontrollmoment är åtgärder för att undvika att brister uppstår. Upptäckande och korrigerande kontrollmoment hjälper nämnden att se om riskerna har lett till de händelser som kan befaras och visar på vilka åtgärder som behöver vidtas för att komma tillrätta med bristerna.
<b>Kontrollmetod</b>	Beskrivning av hur, när och hur frekvent kontrollmomentet ska genomföras.
<b>Tidpunkt för rapportering</b>	Tidpunkt då kontrollmomentet ska rapporteras till nämnd.

## Risker och kontrollmoment

Nämnden uppdrar åt förvaltningen att utse kontrollansvarig för respektive kontrollmoment.

Kontrollområde	Riskbeskrivning	Kontrollmoment	Kontrollmetod	Tidpunkt för rapportering
Verksamhetskontroller	Risk för att folkhälsoperspektivet prioriteras ned p.g.a. att verksamheten saknar lagstöd. Detta kan leda till sämre folkhälsa.	Risken hanteras genom att folkhälsofrågor finns med i bolagens affärsplaner och nämndernas verksamhetsplaner	Kontrollera att kommunens styrdokument som stödjer folkhälsoarbetet har implementerats i bolagens affärsplaner och nämndernas verksamhetsplaner.	Augusti
Verksamhetskontroll	Risk för tomma anläggningar p.g.a. rådande pandemi. Detta leder till lägre intäkter och sämre folkhälsa. Även idrottsföreningar förlorar medlemmar.	Risken hanteras genom att följa upp beläggningen i bokningsbara anläggningar samt aktivitetsnivån i föreningar	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kontroll av aktuellt bokningsläge samt</li> <li>2. kontroll av antal aktiva föreningsmedlemmar 5 – 25 år.</li> </ol>	1. april, augusti, årsredovisning 2. årsredovisning
Kontroller av system och rutiner	Risk för brister inom strukturerad omvärldsbevakning för verksamhetsutveckling. Detta på grund av avsaknad av rutiner och systematik för omvärldsbevakning vilket kan leda till att	Kontroll av att det finns rutiner för systematisk omvärldsbevakning.	Kontrollera att rutiner upprättats för systematisk omvärldsbevakning och att dessa implementerats i verksamheten alternativt att det finns plan för implementering i verksamheten.	Augusti

Postadress: Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Telefon: 018-727 00 00 (växel)

www.uppsala.se

Kontrollområde	Riskbeskrivning	Kontrollmoment	Kontrollmetod	Tidpunkt för rapportering
	det saknas flexibla och anpassningsbara anläggningar.			
Kontroll av efterlevnad av regler, policyer och beslut	<p>Risk för att bristande kunskap om delegationsordning eller andra omständigheter leder till att:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tjänstepersoner utan mandat beslutar i ett ärende. Detta innebär att beslutet är ogiltigt och kan även medföra att beslutet är felaktigt.</li> <li>2. Delegationsbeslut inte anmäls till nämnd i rätt tid eller inte alls och därmed inte blir kända för nämnden.</li> </ol> <p>Vilket kan medföra bristande rättssäkerhet samt förtroendeskada.</p>	<p>Kontroll att beslut fattas inom ramen för gällande delegationsordning.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Att beslut fattas av utsedd delegat.</li> <li>2. Att delegationsbeslut anmäls till nämnd inom skälig tid.</li> </ol>	Kontrollmoment 1 och 2 genomförs genom stickprov om 15 ärenden.	April
Finansiell kontroll	Risk för en för hög ambitionsnivå vid nya investeringar p.g.a. påtryckningar från den egna organisationen och samhället. Det kan leda till ekonomiska konsekvenser för tredje part, exempelvis höga markeringsavgifter.	Risken hanteras genom principer eller riktlinjer som kan styra ambitionsnivå och kostnad vid projektbeställningar och upphandlingar.	Finns upprättade principer eller riktlinjer för utformning av anläggningar som kan användas för ekonomisk styrning.	Augusti
Kontroll avseende oegentligheter, mutor och jäv	På grund av förekomst av oegentligheter finns det risk för mutor och jäv (tjänstepersoner och politiker) vilket leder till brister i måluppfyllelse,	Risken hanteras genom:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kontroll av att utbildning i mutor och jäv för förtroendevalda och tjänstepersoner har genomförts.</li> </ol>	Årsredovisning

Kontrollområde	Riskbeskrivning	Kontrollmoment	Kontrollmetod	Tidpunkt för rapportering
	ekonomiska förluster och att medborgarna tappar i förtroende för kommunen.	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="954 437 1312 533">1. utbildning i mutor och jäv för förtroendevalda och tjänstepersoner, samt</li><li data-bbox="954 549 1335 676">2. enkät angående kunskaper om mutor och jäv till förtroendevalda och tjänstepersoner.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="1424 437 1816 469">2. Redovisning av enkätresultaten.</li></ol>	