Uppsala kommun

Datum:
2026-11-04

Diarienummer:
KSN-2026-03684-1

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse

Handläggare:
Eva Hermansson Flodin

Kommunstyrelsen

Reviderade administrativa avgifter för donationsstiftelserna

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** fastställa administrativa avgifter och avgiftsmodell för de förvaltade donationsstiftelserna från år 2026 enligt ärendets bilaga, samt
2. **att** arbetstidskostnaden i avgiftsmodellen årligen räknas upp med prisindex för kommunal verksamhet.

Ärendet

Uppsala kommun förvaltar fem donationsstiftelser som bildats efter att personer donerat kapital för särskilda ändamål. Kommunens förvaltning av stiftelserna innefattar bland annat placering av kapital, hantering av ansökningar, utdelning, redovisning och upprättande av årsredovisningar. Förvaltningen medför kostnader för kommunen, främst genom nedlagd arbetstid.

Förvaltningen är att betrakta som en uppdragsverksamhet som kommunen utför åt stiftelserna. Stiftelserna är egna juridiska subjekt och kostnaderna för förvaltningen ska inte belasta skattekollektivet. Kostnaderna debiteras därför stiftelserna som avgifter.

Kommunens kostnader för att uppfylla stiftelsernas ändamål har ökat, bland annat mot bakgrund av att antalet ansökningar ökat kraftigt sedan fullmäktige senast år 2017 beslutade om administrativa avgifter för stiftelsernas förvaltning.

För att avgifterna ska motsvara de administrativa kostnaderna för förvaltningen av stiftelserna föreslås avgifterna höjas genom att en ny avgiftsmodell som baseras på nedlagd arbetstid och arbetstidskostnader fastställs. Enligt stiftelselagen får kommunstyrelsen som förvaltare fatta beslutet, varför ärendet inte tas upp i fullmäktige.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen.

Föredragning

Kommunfullmäktige beslutade senast om ändring av de administrativa avgifterna för donationsstiftelserna den 21 juni 2017 §182. Sedan beslutet fattades har kostnaderna för förvaltningen ökat, främst till följd av det allmänna prisläget och ett kraftigt ökat antal ansökningar om utdelning. År 2015 registrerades cirka 450 ansökningar om utdelning jämfört med närmare 900 ansökningar idag.

I en utredning som genomförts i beredningen av ärendet har kommunledningskontoret konstaterat att de avgifter som debiteras stiftelserna idag ligger långt ifrån att täcka kommunens kostnader för arbetet som utförs för att uppfylla stiftelsernas ändamål. Stiftelselagen ger förvaltaren, kommunstyrelsen, rätt att ta ut ersättning ur stiftelsers medel för förvaltningskostnaderna.

Stiftelserna debiteras idag sammanlagt omkring 48 000 kronor för förvaltningen, ett arbete som endast mätt i nedlagd tid bedöms generera närmare 500 arbetstimmar. Sammanlagt beräknas kostnaderna för stiftelseförvaltningen till omkring 300 000 kronor årligen, vilket förutom arbetstiden inkluderar exempelvis kostnader för annonsering.

För att stiftelsernas avgift ska motsvara de administrativa kostnaderna för förvaltningen krävs att avgifterna höjs. Modellen som föreslås för att kompensera kostnaderna, i ärendets bilaga, baseras på den arbetstid som läggs ned för att uppfylla stiftelsernas olika ändamål till skillnad från den befintliga modellens mer schabloniserade avgiftsuttag. Den nya modellen utgår från timkostnad som sätts i relation till det antal timmar som läggs ned i olika moment.

Avgifterna för redovisning och kapitalförvaltning i modellen är desamma oavsett stiftelse då den nedlagda arbetstiden för dessa poster inte skiljer sig i någon större utsträckning mellan stiftelserna. De stiftelser som har öppna ansökningsförfaranden för utdelning genererar däremot ett betydligt större antal nedlagda arbetstimmar som behöver kompenseras med högre avgifter.

Kommunledningskontoret har i beredningen av ärendet sett över om en extern part skulle kunna ta över arbetsuppgifter inom förvaltningen av stiftelserna i syfte att minska kostnaderna, men funnit att avgifterna som skulle behöva debiteras stiftelserna då snarare skulle behöva öka. Kommunen måste exempelvis fortfarande hantera vissa delar av arbetet och stödja den av kommunfullmäktige tillsatta kommittén som har i uppdrag att besluta om utdelning.

Principen för avgiftsuttaget är att det ska vara skäligt och stå i proportion till de kostnader och arbetsinsatser som förvaltningen av donationsstiftelserna medför. Kommunen ska kontinuerligt verka för en effektiv resursanvändning och begränsa uttaget till vad som är motiverat utifrån att uppfylla stiftelsernas ändamål. Samtidigt behöver kommunen värna att förvaltningsuppdraget inte belastar skattekollektivet. Detta leder till att avgiftsnivåerna över tid behöver vara möjliga att anpassa till förändrade kostnader, arbetsvolymer och administrativa förutsättningar.

Avgifterna för förvaltningen utgår i den föreslagna modellen från en beräknad faktisk kostnad per nedlagd arbetstimme. För att avgiften ska följa den generella kostnadsutvecklingen i samhället föreslås därför att avgifterna årligen räknas upp med indexet PKV, prisindex för kommunal verksamhet. PKV tar Sveriges Kommuner och Regioner fram för att beräkna förändringar i kostnader i fasta priser och löner.

Avgiftsmodellens andra faktor, den nedlagda arbetstiden, kan påverkas av exempelvis effektiviserad administration och fler eller färre ansökningar om utdelning. För att modellen fortsatt ska ge en rättvis avgift även då arbetstidsåtgången förändras kan avgiftsuttaget vid behov behöva justeras inom ramen för modellen. Justeringarna ska baseras på konstaterade förändringar vad avser arbetstidsåtgången och i övrigt följa principerna som redovisat förslag baseras på, det vill säga fasta och rörliga kostnader kopplade till arbetstid beroende på vad uppfyllandet av stiftelsernas ändamål kräver.

Ekonomiska konsekvenser

Genom att stiftelsernas avgifter höjs från 48 000 kronor till 300 000 kronor ökar intäkterna till kommunen med 252 000 kronor, vilket motsvarar de administrativa kostnader som kommunen har för att förvalta stiftelserna.

Intäkterna från avgifterna fördelas internt till de nämnder där kostnaderna uppstår. Det innebär att ungefär 70 procent fördelas till arbetsmarknadsnämnden som hanterar arbetsintensiva processer kring ansökningar och utdelning och 30 procent fördelas till kommunstyrelsen som sköter finans- och redovisningsfunktioner i förvaltandet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 4 november 2026
- Bilaga, Administrativa avgifter för de förvaltade donationsstiftelserna

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson	Ola Hägglund
Stadsdirektör	Ekonomidirektör och biträdande stadsdirektör

Uppsala kommun

Datum:
2026-10-23

Diarienummer:
KSN-2026-03684

Kommunledningskontoret
Bilaga

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Eva Hermansson-Flodin

Bilaga - Administrativa avgifter för de förvaltade donationsstiftelserna

Förslag till ny avgiftsmodell – Arbetstidsrelaterad kostnad

- Tabellen baseras på bedömning av arbetstidsåtgång och prisnivå år 2025
- Timkostnaderna som modellen beräknas på föreslås justeras med indexet PKV
- Om den nedlagda arbetstiden inom olika moment i modellen ökar/minskar föreslås kommunstyrelsen kunna justera avgiftsuttaget i enlighet med arbetstidsåtgången

Stiftelse	**Admin-istration**	**Bokföring /revision**	**Utdelnings-hantering**	**Kapital-förvaltning**	**Ansöknings-hantering**	**Annonsering m.m.**	**Summa**	**Summa förslag till avgift inkl Moms 25%**
Arbetarbostadsstiftelsen	900 kr	5 000 kr	3 300 kr	5 400 kr	78 250 kr	7 500 kr	100 350 kr	**125 438 kr**
A PA Petterssons	900 kr	5 000 kr	7 200 kr	5 400 kr	78 250 kr	7 500 kr	105 250 kr	**130 313 kr**
Törnlunds	900 kr	5 000 kr	0 kr	5 400 kr	0 kr	0 kr	11 300 kr	**14 125 kr**
Katedralskolans	900 kr	5 000 kr	750 kr	5 400 kr	0 kr	0 kr	12 050 kr	**15 063 kr**
Hälsovårdstiftelsen	900 kr	5 000 kr	750 kr	5 400 kr	0 kr	0 kr	12 050 kr	**15 063 kr**
Summa	4 500 kr	25 000 kr	12 000 kr	27 000 kr	156 500 kr	15 000 kr	240 000 kr	**300 000 kr**
Antal arbetstimmar ca	10	55	35	50	350		500	

Postadress: Uppsala kommun, kommunledningskontoret, 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00
E-post: kommunledningskontoret@uppsala.se
www.uppsala.se

Nuvarande avgifter – Schablonkostnad (kommunfullmäktige 21 juni 2017 §182)

Stiftelse	Grund-avgift	Kommitté	Finansiell förvaltning	Ansökningar	Annonsering /arvoden	Summa	Summa avgift inkl Moms 25%
Arbetarbostadsstiftelsen	2 500 kr	1 000 kr	500 kr	6 000 kr	4 500 kr	14 500 kr	18 125 kr
A PA Petterssons	2 500 kr	1 000 kr	500 kr	6 000 kr	4 500 kr	14 500 kr	18 125 kr
Törnlunds	2 500 kr	0 kr	500 kr	0 kr	0 kr	3 000 kr	3 750 kr
Katedralskolans	2 500 kr	0 kr	500 kr	0 kr	0 kr	3 000 kr	3 750 kr
Hälsovårdstiftelsen	2 500 kr	0 kr	500 kr	0 kr	0 kr	3 000 kr	3 750 kr
Summa	12 500 kr	2000 kr	2 500 kr	12 000 kr	9 000 kr	38 000 kr	47 500 kr

- Vid tiden för fullmäktiges beslut 2017 förvaltade kommunen 18 stiftelser, vilket medförde att de samlade avgifterna uppgick till 151 000 kronor.

Stiftelserna och villkor

Arbetarbostadsstiftelsen: Delas ut till behövande personer bosatta i Uppsala kommun för boendekostnader.

Augusta och Per August Petterssons stiftelse: Vård och underhåll av kommunens behövande, i första hand boende i det geografiska område som utgjorde Åkerby kommun vid donationstillfället, i andra hand boende i Uppsala kommun.

Frans Otto Törnlunds stiftelse: För trottoarer, gångbanor och allmänna promenader och platser.

Katedralskolans stipendiesamstiftelse: Belöna eller uppmuntra elever vid Katedralskolan i Uppsala.

Hälsovårdsstiftelsen vid Katedralskolan i Uppsala: Tilldelas elever som på ett förtjänstfullt sätt har engagerat sig för att motivera elever kring sund livsstil och samlevnad.