



Handläggare:
Lundkvist Mikael
Samuelsson Elisabeth

Datum: 2019-08-14 Diarienummer: RÄN-2019-0095

Räddningsnämnden

Remissvar Handlingsprogram enligt lag om skydd mot olyckor - Brandkåren Attunda

Förslag till beslut

Räddningsnämnden föreslås besluta

att godkänna remissvar till Brandkåren Attunda.

Ärendet

Uppsala brandförsvaret har tagit del av Brandkåren Attundas samrådsremiss av *Handlingsprogram 2020-2023 enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor* och har inget att erinra.

Bilagor

Förslag på remissvar till Brandkåren Attunda
Missiv remiss Brandkåren Attunda
Remissutgåva av Handlingsprogram Brandkåren Attunda

Delges

Brandkåren Attunda

Uppsala Brandförsvaret

Elisabeth Samuelsson
Brandchef

RÄDDNINGSNÄMNDEN

Akt:
Dnr: RÄN-2019-0095

REMISSVAR

Datum 2019-08-28

Brandkåren Attunda

Remissvar – Dnr RÄN-2019-0071

Räddningsnämnden har tagit del av Brandkåren Attundas samrådsremiss av *Handlingsprogram 2020-2023 enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor*, dnr 2019-000667.

Räddningsnämnden har inget att erinra utan önskar Brandkåren Attunda och medlemskommunerna lycka till med arbetet under programperioden.

För räddningsnämnden, med hopp om fortsatt gott och fördjupat samarbete

Patrik Kjellin, ordförande

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



Postadress: Uppsala kommun, Räddningsnämnden • 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (växel) • Fax: 018-727 30 19
E-post: raddningsnamnden@ uppsala.se
www. uppsala.se



20 juni 2019
Dnr: 2019-000667

Berörda myndigheter enligt sändlista

Remiss – Handlingsprogram 2020-2023 enligt lagen om skydd mot olyckor

Brandkåren Attunda är ett kommunalförbund för sex medlemskommuner vars ändamål är att bedriva räddningstjänst i medlemskommunerna. Förbundsdirektionen i Brandkåren Attunda beslutar om handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor (2003:778). Direktionen har beslutat om samrådsversion för kommande handlingsprogram 2020-2023.

Bifogat i detta utskick finns en samrådsversion av kommande handlingsprogram. Remissen riktar sig till berörda parter enligt sändlista. Eventuella synpunkter ska vara Brandkåren Attunda till handa före den 24 augusti 2019.

Synpunkter skickas till mail.@brandkaren-attunda.se

Med vänliga hälsningar,

Brandkåren Attunda

Kontaktperson;

Sten Andersson, sten.andersson@brandkaren-attunda.se

Sändlista:

Medlemskommuner

Järfälla kommun	(kontakt@jarfalla.se)
Knivsta kommun	(knivsta@knivsta.se)
Sigtuna kommun	(kontaktcenter@sigtuna.se)
Sollentuna kommun	(kontaktcenter@sollentuna.se)
Upplands-Väsby kommun	(vasbydirekt@upplandsvasby.se)
Upplands Bro kommun	(kommun@upplands-bro.se)

Räddningstjänstorganisationer

Räddningstjänsten Enköping-Håbo	(raddningstjansten@rtjeh.se)
Räddningstjänsten Norrtälje kommun	(raddningstjansten@norrtalje.se)
Räddningstjänsten Region Gotland	(registrator-mbn@gotland.se)
Räddningstjänsten Sala-Heby	(raddningstjansten@sala.se)
Storstockholms brandförsvär	(registrator@ssbf.brand.se)
Södertörns brandförsvärsförbund	(brandforsvaret@sbff.se)
Uppsala Brandförsvär	(brandforsvaret@upsala.se)

Regionala/Statliga myndigheter

Försvarsmakten	(exp-hkv@mil.se)
Kustbevakningen Stockholm	(registrator@kustbevakningen.se)
Länsstyrelsen Stockholms län	(stockholm@lansstyrelsen.se)
Länsstyrelsen Uppsala län	(upsala@lansstyrelsen.se)
Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap	(registrator@msb.se)
Polisregion Stockholm	(registrator.stockholm@polisen.se)
Polisregion Uppsala	(registrator.upsala@polisen.se)

Region Stockholm

(landstinget@sll.se)

Region Uppsala

(region.uppsala@regionuppsala.se)

Sjöfartsverket

(sjofarstverket@sjofartsverket.se)

SOS Alarm

(webb@sosalarm.se)

Swedavia

(info@swedavia.se)

Trafikverket

(trafikverket@trafikverket.se)

Dokumentägare: <Metadata::Dokumentägare>	
Beslutas av: <Metadata::Dokumentbeslutare>	
Senast redigerat av: <Role::Senast redigerat av>	Datum: <Document::PublishDate>

Dnr: 2019-000667

Handlingsprogram 2020-2023

enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor

Beskriver medlemskommunerna Järfälla, Knivsta, Sigtuna, Sollentuna, Upplands-Bro och Upplands Väsby övergripande arbete inom området skydd mot olyckor.



Innehåll

1. Inledning	4
1.1. Lagstiftning	5
1.2. Brandkåren Attundas förbundsordning	6
1.3. Framtidsutmaningar	7
1.4. Bakgrund - riskanalys	8
1.4.1. Frekvent förekommande olyckor	8
1.4.2. Olyckor med stora konsekvenser	9
1.5. Metod	9
2. Vision, effektmål och inriktningar	10
2.1. Vision	10
2.2. Effektmål	10
2.3. Inriktningar	11
2.3.1. Verksamhetsmässiga inriktningar	11
2.3.2. Organisatoriska inriktningar	12
3. Den enskilde, goda samarbeten och ett hållbart samhälle	13
3.1. Den enskildes och samhällets förmåga att förebygga och hantera olyckor	13
3.2. Att bidra till minskat utanförskap i samhället och öka tilliten	14
3.3. Trygghetsarbete för Brandkåren Attunda	14
4. Olycksförebyggande arbete - den bästa olyckan är den som inte sker	15
4.1. Organisationen anpassad efter medlemskommunernas behov	15
4.2. Trygghet, säkerhet och andra samverkans- och samordningsområden med medlemskommunerna	16
4.3. Samverkan för att utveckla olycksförebyggande arbete	16
4.3.1. Lokal samverkan	17
4.3.2. Regional samverkan	17
4.3.3. Nationell samverkan	17
4.4. Information, rådgivning och utbildning	18
4.5. Kontroll av den enskilde samt stöd till medlemskommunerna	18
4.5.1. Tillsyn	18
4.5.2. Särskilt riskfyllda och farliga verksamheter	18
4.5.3. Rengöring och brandskyddskontroll - sotning	19
4.5.4. Stöd till medlemskommunerna vid byggnation, stadsplanering och samhällsutveckling	19
4.5.5. Utrymning med hjälp av räddningstjänstens stegutrustning	19

4.5.6.	Brandvattenförsörjning	20
5.	Brandkåren Attundas operativa system - ett sociotekniskt system	21
5.1.	Olyckshanteringens omfång	21
5.1.1.	Stora olyckor	22
5.1.2.	Kris/samhällsstörning	22
5.1.3.	Höjd beredskap	23
5.2.	Insats- och ledningsförmåga	23
5.2.1.	Respons	24
5.2.2.	Insatsförmåga	25
5.2.3.	Ledningsförmåga	25
5.2.4.	Teknik (fordon och utrustning)	25
5.3.	Viktiga ingredienser i det operativa systemet	26
5.3.1.	Expansion - Hur det operativa systemet byggs ut	26
5.3.2.	Flexibilitet och adaption	27
5.3.3.	Proaktivitet	27
5.3.4.	Bemötande och tillit	27
5.3.5.	Regional samverkan hanterar samtidigt och uthållighet	28
6.	Lärande från olyckor	29
6.1.	Lärande och kompetens	29
6.2.	Insamling av kunskap och erfarenheter	29
6.2.1.	Systematiskt lärande	29
6.3.	Åtgärder och implementation av kunskap och erfarenheter	29
6.4.	Informationsspridning efter olyckor	30
7.	Ekonomi	31
7.1.	Pensionskostnader	33
7.2.	Investeringar 2020-2023	34
8.	Bilagor	35
8.1.	Avtal med annan part	35

1. Inledning

I framtagandet av handlingsprogrammet ingår flera olika delar. Handlingsprogrammet svarar på - vad vill förbundet uppnå? Övriga delar i förbundets handlingsprogram beskriver - vad ska vi göra? Underlaget består även i en riskanalys med fokus på - vad är problemet?

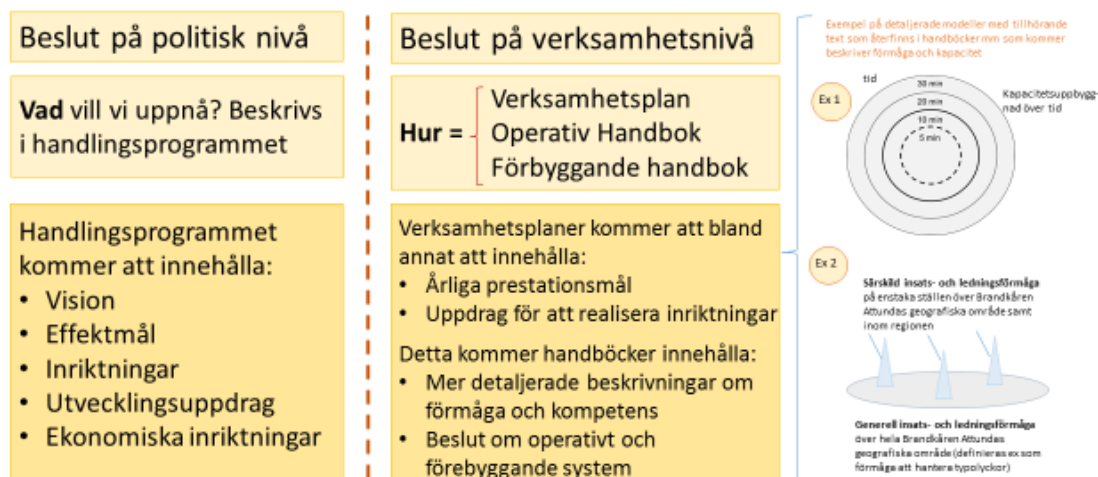
Genomgående i handlingsprogrammet betyder begreppet *den enskilde* att förbundet ska synliggöra och tillgodose alla målgruppers behov av skydd – oavsett kön, bakgrund, religion, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning. Handlingsprogrammets utformning lägger tonvikten på handling och utveckling.

Kommunernas åtgärder för att förebygga olyckor samt förmåga att genomföra räddningsinsatser ska enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) redovisas i ett handlingsprogram. För Brandkåren Attundas kommuner är det kommunalförbundets förbundsdirection som antar detta handlingsprogram. Tjänstepersoner i respektive medlemskommun har tillsammans med förbundet ett viktigt uppdrag att realisera handlingsprogrammets mål och inriktningar.

Frågeställning	Svar	Beskrivs i
Vad vill vi uppnå?	Ett olycksfritt samhälle	Vision
Vad är problemet?	Människor skadas och omkommer, egendom och miljö förstörs. Oro.	Riskanalys
Vad tänker vi göra åt det?	Stärka samhället samlade förmåga och den enskildes makt och därmed öka mänsklig säkerhet.	Effektmål, inriktningar och utvecklingsuppdrag

Figur 1- Hur frågeställningar besvaras i ramen för handlingsprogrammet.

Kommunerna har lagt stor vikt vid utformandet av handlingsprogram så att det ska vara en del i ett ledningssystem och vara kommunalförbundets förbundsdirections övergripande styrdokument. Vidare ska programmet vara tillgängligt för medborgaren och underlätta statliga myndigheters tillsyn av verksamheten. Målsättningar och utökade ambitioner utifrån handlingsprogrammet konkretiseras sedan i form av uppdrag, prestationsmål och aktiviteter i Brandkåren Attundas årliga verksamhetsplan och efterföljande enhetsplaner. I verksamhetsplanen presenterar förbundsdirectionen hur organisationen ska uppnå de fastställda målen och inriktningarna under perioden för godkännande i directionen.



Figur 2- Förtydligande av Brandkåren Attundas styrsystem.

Till de verksamhetsområden där lagstiftning ställer krav, eller där förbundet har ökad ambition, finns utformningen närmare beskrivet i styrdokument. Styrdokument, utifrån handlingsprogram och verksamhetsplan, i form av processbeskrivningar och planer tillhandahålls för att stödja den dagliga verksamheten. Exempel på det är tillsynsplan eller övningsplan. Styrdokumentet har den status att förbundsledare/räddningschef kan fastställa dokumenten så länge de ligger i linje med handlingsprogrammets målsättningar och intentioner.

1.1. Lagstiftning

Syftet med LSO tydliggörs i regeringens proposition. De nationella målen enligt denna lag innebär att säkerheten ska öka, färre skador ska inträffa, konsekvenserna ska minska och skyddet ska öka. Utifrån dessa övergripande och nationella intentioner ska lokala målbeskrivningar och aktiviteter utvecklas.

I LSO finns två nationella mål redovisade:

1 kap. 1§ Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv, hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

1 kap. 3§ Räddningstjänsten ska planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.

Med begreppet "den enskilde" menas både juridisk och fysisk person, det vill säga organisationer och myndigheter såväl som den enskilde människan.

Enligt LSO ska det upprättas ett handlingsprogram för räddningstjänst och olycksförebyggande verksamhet. Programmet ska upprättas minst en gång per mandatperiod. Kommunens handlingsprogram ska utformas i samråd med berörda myndigheter, bland annat Länsstyrelsen, Polismyndigheten och de kommuner som kan tänkas samverkas med i ramen för LSO.

Kommunens handlingsprogram ska beskriva kommunens mål för verksamheten och ange vilka de dominerande riskerna är som kan leda till en räddningsinsats. Vidare ska förmågan att genomföra räddningsinsatser beskrivas och hur den olycksförebyggande verksamheten är planerad. Det ska också finnas uppgifter om samverkan med andra aktörer.

I räddningstjänstutredningen¹ som presenterades för regeringen 2018 finns flera förslag på förändring av kommunala handlingsprogram enligt LSO och den statliga uppföljningen av kommunernas handlingsprogram. Det gör att Brandkåren Attunda kan komma att behöva justera programmet efter nya krav under programperioden.

1.2. Brandkåren Attundas förbundsordning

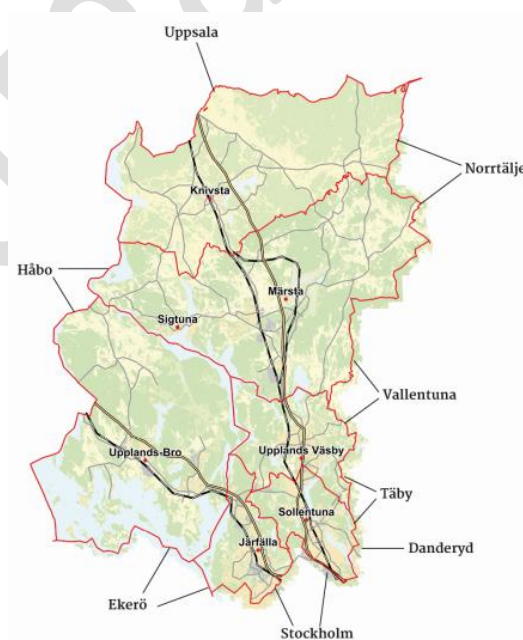
Syftet med kommunalförbundets är att tillhandahålla en resurseffektiv räddningstjänst som ska erbjuda ett gott skydd mot olyckor i det geografiska område som omfattar medlems-kommunerna.

Medlemskommunerna ansvarar för det samlade säkerhetsarbetet samt krishanteringen enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) inom kommunernas geografiska område. Medlemskommunernas ansvar kvarstår därför vad gäller frågor om säkerhetssamordning, kommunal krishantering och åtgärder enligt LEH inom kommunernas geografiska område.

Förbundets uppgifter fastställs i ändamålsparagrafen (4 §) i förbundsordningen. Paragrafen vilar på de övergripande nationella målen som redovisas i LSO. I förbundsordningen förtydligas också ansvarsfördelningen mellan förbundet och medlemskommunerna när det gäller skadeavhjälpande och stödjande arbete. Ändamålet med kommunalförbundet beskrivs i § 4 i förbundsordningen där det anges

”Ändamålet med kommunalförbundet är att ansvara för och driva räddningstjänsten och annan därtill anknuten verksamhet åt medlemskommunerna. Ändamålet är också att skapa en stark, kostnadseffektiv och kompetent part för att på bästa sätt tillvarata medlemmarnas intressen i den pågående regionala utvecklingen inom förbundets verksamhetsområde.”

Kommunalförbundet har, genom sin direktion, att besluta om ett handlingsprogram för varje mandatperiod.² Programmet utgör förbundets övergripande styrdokument utifrån medlemskommunernas uppdrag och ligger till grund för Brandkåren Attundas verksamhet.



Figur 3 - Brandkåren Attundas geografiska område, med angränsande räddningstjänster: Storstockholms brandförsvår, Uppsala brandförsvår, Räddningstjänsten Norrtälje, Räddningstjänsten Enköping-Håbo och Södertörns brandförsvårsförbund.

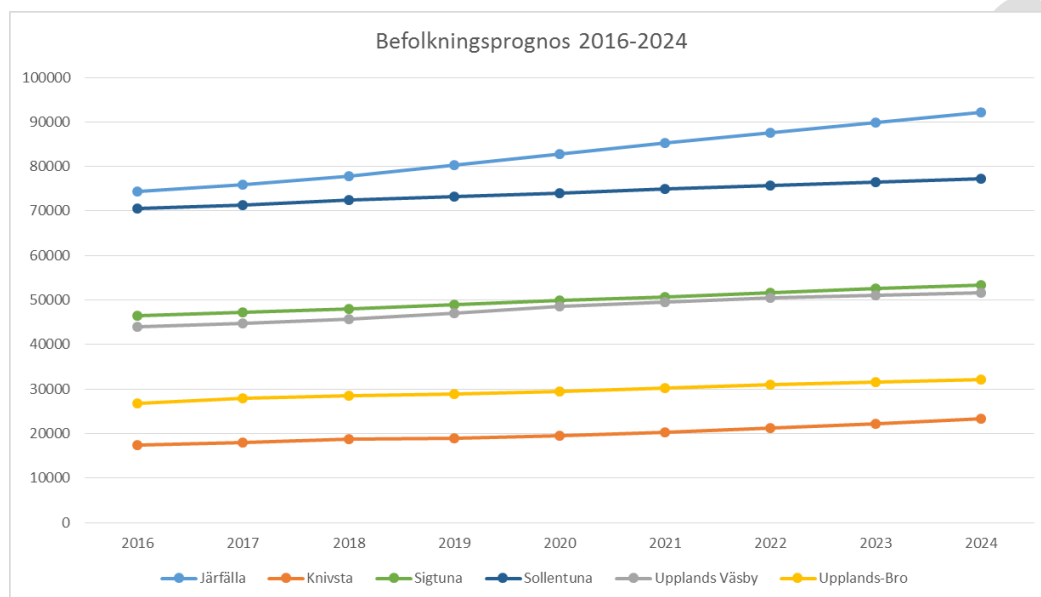
¹ SOU 2018:54 En effektivare kommunal räddningstjänst

² Anges i Lag om skydd mot olyckor 3 kap § 8 att i ett kommunalförbund ska handlingsprogrammet antas av den beslutande församlingen.

1.3. Framtidsutmaningar

En framtidsspaning är genomförd för beredningen av handlingsprogrammet.

Befolkningsmängden i Brandkåren Attundas medlemskommuner ökar årligen i genomsnitt med 2 %. 2018 växte den med 2,28 % och 2023 bor det över 325 000 invånare i området. Det finns oftast ett samband mellan ökande befolkning och antal inträffade olyckor. Kommunernas utmaning för framtiden är att bryta olycksutvecklingen trots den ökande befolkningstillväxten. Här följer befolkningsprognosen för medlemskommunerna³.



Figur 4 - Medlemskommunernas befolkningsprognos till 2024.

En ökande och mer medveten befolkning ställer krav på service, funktionalitet och tillgänglighet. Infrastrukturen är viktig för flödet i regionen och transporterna har ökat. Framtidsutmaningarna handlar om en mer utbyggd och komplex infrastruktur, en allt mer polariserad befolkning och ökande socioekonomiska klyftor samt klimatförändringar och dess påverkan på vårt samhälle med flera beroenden. De trender som Brandkåren Attunda lyft in som förutsättningar inför framtagandet av handlingsprogram är:

- Klimatförändringar.
- Befolkning/demografi.
- Ökad polarisering – motsättningar i samhället.
- Terror/antagonistiska hot.
- Infrastruktur/komplexitet.
- Teknikutveckling.
- Brandvattenförsörjning.
- Samverkan – komplexare ledning med fler aktörer.

³ Kommuner i Stockholm enligt RUFs-prognos 2017, Knivsta enligt kommunens webbplats 2019.

1.4. Bakgrund - riskanalys

2018-2019 har en riskanalys genomförts. Riskanalysen omfattar underlagsmaterial som översiktsplaner samt demografi och befolkningsökning i medlemskommunerna. Det har också varit dialoger med respektive kommun som arbetar med kommunernas risk- och sårbarhetsanalyser. Riskanalysen åskådliggör aktuell riskbild och handlingsprogrammet redovisar mål och inriktningar för att hantera dessa risker. Riskanalysen behandlar huvudsakligen olyckor som föranleder räddningsinsats och är avgränsad till olyckor som inträffar i Brandkåren Attundas geografiska område, det vill säga i någon av förbundets sex medlemskommuner.

För att en insats ska definieras som räddningstjänst krävs det enligt LSO att fyra kriterier ska vara uppfyllda:

- behovet av ett snabbt ingripande
- det hotande intressets vikt
- kostnaderna för insatsen
- omständigheterna i övrigt

Riskanalysen redovisar även räddningsuppdrag, sjukvårdsuppdrag och andra uppdrag vilka inte uppfyller kriterierna för räddningstjänst. Det finns många situationer där Brandkåren kan göra skillnad vid en olycka än de som definieras av lagen. Brandkåren Attunda ska utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder. Förebyggandet av andra olyckor - utsläpp av farligt ämne, drunkning, vattenskada, ras och skred, stormskada och djurlivräddning ligger till stor del i andra verksamhetsområden i kommunerna men även här är vår ambition att genom samverkan kunna bidra till ett säkrare samhälle.

I riskanalysen redovisas också gemensamma riskfaktorer i kommunerna. Dessa är olovlig verksamhet gällande främst boende i industri eller kontorslokaler där brandskyddet inte är anpassat, radhus där inventeringar visar att majoriteten har brister i det byggnadstekniska brandskyddet, brandvattenförsörjning då det finns svårigheter att behålla/förnya det konventionella brandpostnätet samt tillfälliga evenemang/folksamlingar där det är mycket folk på en avgränsad yta.

1.4.1. Frekvent förekommande olyckor

Riskanalysen visar att sannolikheten för att skadas eller omkomma vid olyckor eller bränder är störst för de frekvent förekommande olyckorna. Vid brand i byggnad sker 61 % av de inträffade bränderna i bostäder. Det är även i bostäder som flest personskador till följd av brand inträffar. 93 % av de omkomna, 67 % av de svårt skadade och 88 % av de lätt skadade har gjort det i hemmet och då främst i flerbostadshus. Enbart vid 33 % av bostadsbränderna har det kunnat bekräftas att en fungerande brandvarnare har funnits. Det går att identifiera vissa riskutsatta grupper där de mest sårbara bland vuxna över 19 år är de som bor ensamma, har låga inkomster och som inte arbetar. Det kan också generellt konstateras att största riskgruppen utgörs av vuxna män, främst 45-64 år. Gemensamt är att de som skadats i bränder ofta har nedsatt kapacitet och svårt att hantera den situation som föregår att en regelrätt brand uppstår.

Anlagd brand är den fastställda olycksorsak som dominerar för brand ej i byggnad. Det är även väldigt tydligt vilka specifika föremål som då antänds, främst bilar, containrar och markbränder.

Dödsolyckorna i biltrafiken sker i merpart på statlig väg och där de drabbade i huvudsak är män. I spårtrafiken sker ungefär lika många olyckor med dödlig utgång men de bakomliggande orsakerna bedöms där vara andra. Det går att se ett samband mellan olyckorna och geografiska platser.

Ett tillbud i eller på vatten kan ge allvarliga konsekvenser och orsaka dödsfall. Antalet olyckor/tillbud varierar stort år från år. Riskutsatta grupper är exempelvis äldre (+60) där alkoholintag har stor påverkan samt så är barn med ensamstående förälder överrepresenterade vid drunkning.

För ytterligare fördjupning hänvisas till riskanalysen, se Riskanalys.

1.4.2. Olyckor med stora konsekvenser

Händelser som är så omfattande eller allvarliga att resurserna måste organiseras, ledas och användas på särskilt sätt ställer särskilda krav. Händelserna karakteriseras normalt av något av följande:

- Allvarlig påverkan på liv, hälsa, miljö eller att stora ekonomiska värden är förstörda.
- Stor geografisk spridning.
- Lång utsträckning i tid.
- Tvärspektoriell påverkan – flera kommuner, myndigheter eller aktörer är berörda och flera sektorsansvar är involverade i krishantering.

Brandkåren Attunda har tillsammans med medlemskommunerna identifierat följande områden som bedöms kunna ge upphov till stora olyckor, där vi förväntas vara en central aktör i hanteringen av olyckan:

- Masskadesituation.
- Brand med stora konsekvenser.
- Olycka med farligt ämne.
- Naturolycka.
- Antagonistiska hot och handlingar.
- Gråzonsproblematik och väpnat angrepp.

Storbränder inträffar cirka en till fem gånger per år i Brandkåren Attundas kommuner. Dessa stora bränder har hittills främst gett skador på egendom och miljö men personskador kan inte uteslutas vid denna typ av olyckor. Frekvensen är för låg för att kunna se några trender eller utsatta områden. Därför krävs ett generellt olycksförebyggande arbete mot dessa olyckor.

Vissa verksamheter har en extra hög inneboende risk för olycka som kan medföra särskilt allvarliga konsekvenser för människa, egendom och/eller miljö i verksamhetens närhet. Det kan till exempel handla om verksamheter med omfattande hantering av brandfarliga, giftiga eller explosiva ämnen. Särskilt kan nämnas Arlanda som är Sveriges största flygplats med tillhörande infrastruktur. Verksamheterna omfattas av särskild lagstiftning och riskerna behöver förebyggas på ett generellt olycksförebyggande plan.

För ytterligare fördjupning hänvisas till riskanalysen, se Riskanalys.

1.5. Metod

Framtagandet av handlingsprogrammet sker under 2019 i samverkan genom dialog, samråd och workshops med förbundsdirektion, medlemskommunerna, personal, andra räddningstjänster och partners.

Handlingsprogrammet tillkännages i samtliga medlemskommuner och finns tillgängligt på förbundets webbplats. För att på ett så enkelt sätt som möjligt finnas tillgängligt för allmänheten, kommunernas verksamheter och tillsynsmyndigheterna.

2. Vision, effektmål och inriktningar

2.1. Vision

Verksamheten ska utgå från en vision som tydligt signalerar förbundets övergripande inriktning. Visionen är en långsiktig inriktning för organisationen. Den ska också på ett enkelt sätt tydliggöra för medborgare och anställda om bakgrunden till de prioriteringar som genomförs. Visionen bör ligga nära medlemskommunernas syn på olyckor och olyckshantering. För förbundets del innebär det att relationen mellan kommunerna och förbundet förtydligas, med förbundet som en naturlig del i det samlade säkerhets- och trygghetsarbetet i kommunerna. En gemensam syn innebär också att kommunikationen med medborgarna förenklas. Visionen för Brandkåren Attunda och medlemskommunerna är:

”Brandkåren Attunda är en aktiv och ledande samhällsaktör, med förebyggande arbete i samarbete med andra för att ingen ska skadas eller omkomma i olyckor, mindre ska förstöras vid olyckor”

Visionen syftar till att göra ett tydligt ställningstagande där organisationen arbetar för ett olycksfritt samhälle – en nollvision.

2.2. Effektmål

Effektmålen är mål som strävar mot visionen. Målen talar om vad organisationen förväntas uppnå och effektmålen ska vila på professionella, politiska och etiska ställningstaganden och beskriver de effekter som önskas uppnås under handlingsprogramsperioden.

Effektmål 1 - Brandkåren Attunda ska utveckla samhällets samlade förmåga att förebygga och hantera olyckor.

Brandkåren Attunda ska verka för att utbilda och informera fler och stärka det kommunala samarbetet. Vidare ska Brandkåren Attunda verka för att fler kan vidta åtgärder i samband med olyckor och på så sätt hantera olyckan och dess konsekvens.

Nyckelord: utbildning, information, tillsyn, bygg- och planprocesser, riskanalyser, målgruppsanpassning, nya aktörer i responssystemet, insats- och ledningsförmåga, effektivare larmhantering.

Effektmål 2 - Brandkåren Attunda ska agera för att minska utanförskapet och öka tilliten i samhället.

Brandkåren Attunda är en samhällsaktör som arbetar tillsammans med kommunen och andra aktörer. Genom ett inkluderande socialt hållbart samhälle som präglas av trygghet och samhörighet bidrar Brandkåren Attunda till att olyckorna minskar. Brandkåren Attundas strävan är att bidra till att barn och unga går färdigt skolan och att vuxna har sysselsättning.

Nyckelord: socialt förebyggande arbete, minska antalet anlagda bränder, utveckling av existerande forum exempelvis sociala insatsgrupper/BRÅ, kontaktverksamhet, dialog, ökad tillgänglighet, nya nätverk, tillit och tilltro till organisationer och individer.

Effektmål 3 - Brandkåren Attunda ska öka tryggheten och säkerheten för medborgarna.

Brandkåren Attunda är en viktig partner för säkerhets- och trygghetsarbetet i medlemskommunerna. Genom samarbete med kommunernas verksamheter/förvaltningar genomförs säkerhetsåtgärder och trygghetsaktiviteter.

Nyckelord: Delaktighet i kommunernas arbetsgrupper för brottsförebyggande arbete (BRÅ), trafiksäkerhetsråd och delaktighet i medlemskommunernas samhällsplaneringsprocesser.



Figur 5 - Brandkåren Attundas styrsystem.

2.3. Inriktningar

För att skapa långsiktig styrning har verksamhetsmässiga inriktningar som kopplar till vision och effektmål tagits fram. Även organisatoriska inriktningar har tagits fram för att beskriva områden som organisationen behöver arbeta med för att skapa en god verksamhet och som stödjer de verksamhetsmässiga inriktningarna. Brandkåren Attunda ska fortsätta utveckla organisationen, arbetsformerna samt förebyggande och skadeavhjälpare förmågan.

2.3.1. Verksamhetsmässiga inriktningar

Särskilda verksamhetsmässiga inriktningar gäller för programperioden. Brandkåren Attunda avser:

- Fördjupa samverkan med medlemskommunerna och andra aktörer och partners för att öka måloppfyllelsen och värdet av förbundets verksamhet.
- Utveckla det olycksförebyggande och trygghetsskapande arbetet vad avser metoder framförallt information, råd och annat stöd till den enskilde.
- Utveckla det skadeavhjälpare arbetet vad avser teknik, metoder, bemötande och ledning.
- Utveckla det olycksuppföljande arbetet avseende analys, lärande samt informationsspridning i samband med olyckor.

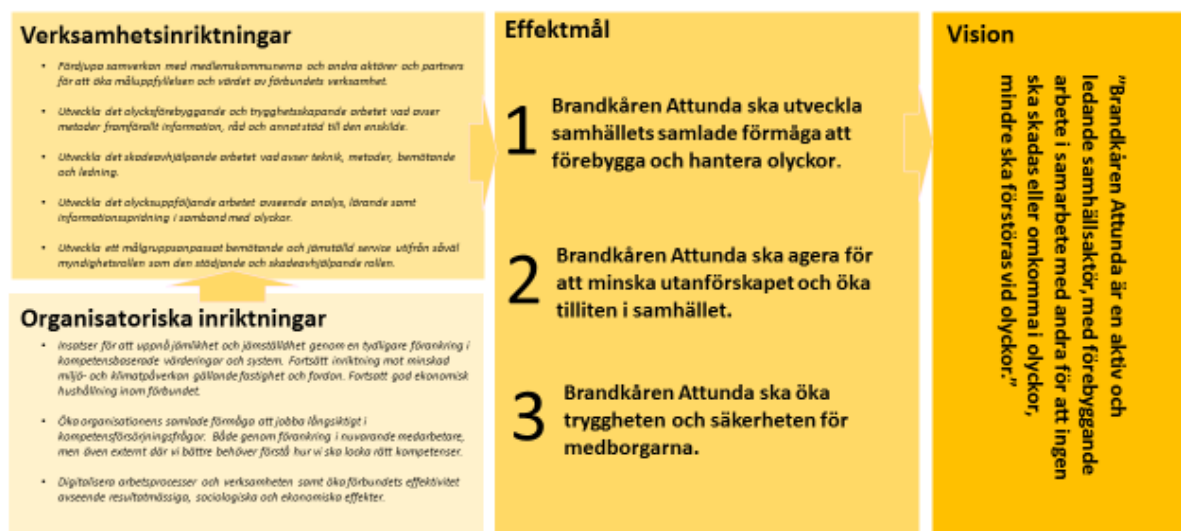
- Utveckla ett målgruppsanpassat bemötande och jämställd service utifrån såväl myndighetsrollen som den stödjande och skadeavhjälpande rollen.

2.3.2. Organisatoriska inriktningar

För att nå resultat och använda samtliga resurser på ett effektivt sätt behöver förbundet sätta inriktningar i några prioriterade strategiska områden. Dessa organisatoriska inriktningar ska definieras och konkretiseras i samband med rambudget- och verksamhetsplaneringen och syftar till att stärka organisationen för att möta verksamhetsmässiga och ekonomiska krav. De organisatoriska inriktningarna stödjer de verksamhetsmässiga inriktningarna och är för programperioden sammanfattade i att Brandkåren Attunda avser:

- Hållbar utveckling- Insatser för att uppnå jämlikhet och jämställdhet genom en tydligare förankring i kompetensbaserade värderingar och system. Fortsatt inriktning mot minskad miljö- och klimatpåverkan gällande fastighet och fordon. Fortsatt god ekonomisk hushållning inom förbundet.⁴
- Kompetensförsörjning - Öka organisationens samlade förmåga att jobba långsiktigt i kompetensförsörjningsfrågor. Både genom förankring i nuvarande medarbetare men även externt där vi bättre behöver förstå hur vi ska locka rätt kompetenser.
- Digitalisering- Digitalisera arbetsprocesser och verksamheten samt öka förbundets effektivitet avseende resultatmässiga, sociologiska och ekonomiska effekter.

Handlingsprogram 2020-2023



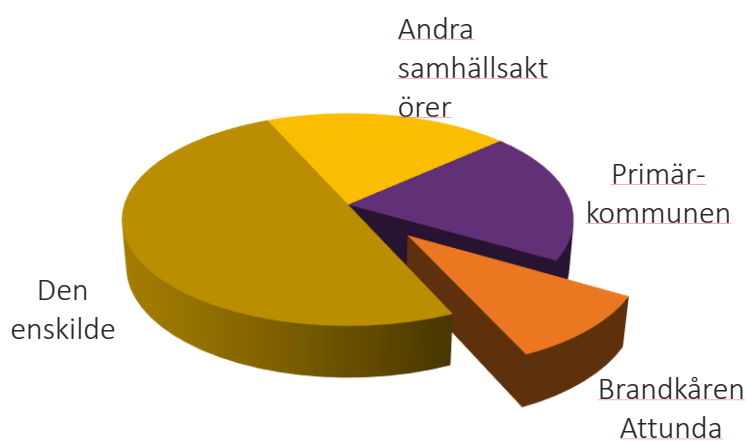
Figur 6 - Summering av inriktningar, effektmål och vision.

⁴ Enligt Agenda 2030-målen

3. Den enskilde, goda samarbeten och ett hållbart samhälle

Skydd mot olyckor består av en mängd aktörer, förmågor och åtgärder. Brandkåren Attunda beskriver skydd som en summa av den enskildes förmåga och samhällets samlade resurser i olyckshanteringssystemet. Nedan åskådliggörs en bild på aktörerna som bidrar till skydd mot olyckor och bidrar till samhällets samlade förmåga.

Skydd = den enskildes förmåga + samhällets samlade förmåga



Figur 7 - Bidragande aktörer till skydd mot olyckor.

3.1. Den enskildes och samhällets förmåga att förebygga och hantera olyckor

"Brandkåren Attunda ska utveckla samhällets samlade förmåga att förebygga och hantera olyckor."

LSO lägger stor vikt vid att den enskilde själv kan påverka sin situation för att olyckor inte ska inträffa. Den enskilde har störst påverkan på olyckor, inte bara som en utlösande faktor utan även förebyggande och skadeavhjälpanande resurs och åtgärdsproducent. Brandkåren Attunda ser den enskilde som en aktör och resurs för att skapa ett säkert och tryggt samhälle. Brandkåren Attunda ska därför utveckla sina metoder för att hjälpa den enskilde att ta detta ansvar. De kan till exempel ske genom utvecklade digitala tjänster, riktad information eller rena utbildningsinsatser.

Brandkåren Attunda ger även den enskilde möjlighet att bidra till skadeavhjälpanande verksamhet vid större händelser som sträcker sig över tid. För att möta och nå den enskilde krävs ett inkluderande synsätt och hög tillit. Minskat utanförskap påverkar även olyckstrenden positivt. För att ekonomiskt kunna bibehålla en hög beredskap mot olyckor måste samnyttjandet av resurser öka i samhället.

Kommunen och samhällets samlade resurser behöver fördelas och samnyttjas i säkerhets- och trygghetsarbetet. Som kommunalförbund kan Brandkåren Attunda verka som en koordinerande aktör för medlemskommunerna inom ramen för sitt uppdrag. Naturliga aktörer för samnyttjande är regionens övriga räddningstjänster, medlemskommunerna och övriga blåljusaktörer. I bilagan "avtal med annan part" finns en förteckning av nuvarande former för samnyttjande av resurser. Brandkåren

Attunda fortsätter under denna handlingsprogramsperiod att utveckla nya former av samarbete och strukturer.

3.2. Att bidra till minskat utanförskap i samhället och öka tilliten

”Brandkåren Attunda ska agera för att minska utanförskapet och öka tilliten i samhället.”

Utanförskap i samhället bidrar till otrygghet och polarisering. Brandkåren Attunda ska vara en aktiv samhällsaktör i det samlade arbetet mot utanförskap. Genom ett inkluderande och socialt hållbart samhälle som präglas av trygghet och samhörighet tror Brandkåren Attunda att olyckorna minskar. Brandkåren Attundas strävan är att bidra till att barn och unga ska gå färdigt skolan och vuxna ska ha sysselsättning. Brandkåren Attunda ska verka för ökad dialog, ökad tillgänglighet och skapandet av nya nätverk. Detta gäller både inom det socialt förebyggande arbetet och i bemötande under skadeavhjälpanse insatser.

Brandkåren Attunda har tillit till att den enskilde vill och kan bidra till olyckshantering i samhället. Brandkåren Attunda ska vara en samhällsaktör som den enskilde känner tillit till. Tillit byggs bland annat genom kommunikation och relation. Tillit byggs på dialog och långsiktigt arbete.

3.3. Trygghetsarbete för Brandkåren Attunda

”Brandkåren Attunda ska öka tryggheten och säkerheten för medborgarna.”

Trygghet är kopplat till en individs känsla eller upplevelse om en företeelse. Det behöver inte nödvändigtvis korrelera till dess risk eller grad av säkerhet.

Brandkåren Attundas inriktning för trygghetsarbete innebär ett fortsatt trygghetsskapande genom räddningstjänstens kompetensområde i olyckshantering. Där vi genom att agera skadeavhjälpanse och enligt vår värdegrund bemöta personer som varit med om en olycka skapar tillit/förtroende och därigenom trygghet. Här utgör informationsspridning en viktig del.

Trygghetsarbetet innebär också att Brandkåren Attunda är en aktiv del i kommunernas trygghetsskapande åtgärder.

4. Olycksförebyggande arbete - den bästa olyckan är den som inte sker

Utgångspunkten för LSO är att tydliggöra den enskildes ansvar och skapa förutsättningar för den enskilde att själv påverka och ha makt över sitt skydd. Det innebär att olycksskyddsarbetet ska utgå från den enskildes förutsättningar. Kommunens arbete med skydd mot olyckor bör utgå från nyttan för enskilda individer och inte detaljer i resurser och organisation⁵. De åtgärder som vidtas ska vara effektiva både vad gäller god effekt att förebygga skador till följd av bränder och andra olyckor samt kostnadseffektiva. Särskilt fokus ska läggas vid att så långt som möjligt förhindra att människor avlider eller skadas svårt i bränder och andra olyckor⁶. För att stärka den enskildes förmåga att ta ansvar behöver former för kommunikation och informationsspridning fortsätta utvecklas. Brandkåren Attunda ska även säkerställa efterlevnad av den enskildes ansvar utifrån LSO. Brandkåren Attunda ska också arbeta stödjande till kommunerna i frågor som gäller trygghet, exploatering, byggnation och infrastrukturutveckling.

4.1. Organisationen anpassad efter medlemskommunernas behov

Brandkåren Attunda ska organisera verksamheten för att vara en stark, kompetent och kostnadseffektiv organisation. För att stärka de lokala kopplingarna med medlemskommunerna är Brandkåren Attunda indelade i distrikt för att kunna möta kommuninvånare och tjänstepersoner i vardagen. Inriktningen på arbetet är att öka tillgängligheten, synligheten och servicegraden.

Brandkåren Attundas organisatoriska uppbyggnad med distriktsindelningar har till syfte att främja och utveckla arbetet på lokal nivå. Det möjliggör ett flexibelt arbetssätt där behov kan matcha resurser på ett effektivt sätt. Utöver det ska det även finnas en samordnande funktion för att stödja resursfördelning mellan distrikten och även möjliggöra en gemensam hållning i principiella frågor och metoder. Inom organisationen ska även förmågan till analys stärkas under perioden. Det för att hela tiden effektivisera och prioritera arbetsinsats och resurser mot de åtgärder som leder mot vision och effektmål. Inom det olycksförebyggande området finns en rad aktörer och aktiviteter där Brandkåren Attundas frågeställningar kan behandlas.

Då myndighetsutövningen i form av tillsyn och tillstånd ställer höga krav på ett korrekt och rättssäkert hanterande har Brandkåren Attunda personal med särskild kompetens som utför dessa arbetsuppgifter. Det gäller också för den personal som arbetar med stöd till medlemskommunerna vad gäller byggnation, stadsplanering och samhällsutveckling. Kompetenskrav för tillsynsförrättarna anges i separat tillsynsplan. Generellt gäller att den formella utbildningen utgör en grund men att lämplighet och personliga egenskaper ska komplettera denna. För myndighetsutövning i form av föreläggande eller förbud gäller att respektive individ ska ha delegation för utövningen medan det för kontroller räcker med kompetensutbildning Skydd mot olyckor (SMO) eller likvärdig utbildning. Inom respektive distrikt finns det även ett varierat kompetensbehov och distrikten ska därför ha tillgång till handläggare både i form av inspektörer/tillsynsförrättare men även brandingenjörskompetens.

⁵ Prop. 2013/14:144

⁶ SOU 2018:54, förslag om att ett nytt nationellt mål ska införas

Ambitionen är att alla inom Brandkåren Attunda genom sitt arbete ska verka för att effektmål uppnås i strävan mot uppställd vision. Det innebär att alla arbetar aktivt med att förhindra att olyckor ska inträffa.

4.2. Trygghet, säkerhet och andra samverkans- och samordningsområden med medlemskommunerna

Medlemskommunerna i förbundet svarar för det samlade trygghets- och säkerhetsarbetet i respektive kommun. Viktiga verksamheter inom området trygghet och säkerhet är olyckshantering (här olycksförebyggande och skadeavhjälpande), krisberedskap, brottsförebyggande samt kommunens interna skydd av de egna verksamheterna. Hur arbetet ska utformas och organiseras styrs framför allt av aktuella lagstiftningar samt lokala policys och strategier. I huvudsak har medlemskommunerna överlåtit kommunens arbete med skydd mot olyckor (LSO) till kommunalförbundet Brandkåren Attunda och vårt uppdrag är därmed en viktig del i det samlade trygghets- och säkerhetsarbetet. Det ställer krav på samverkan mellan medlemskommunerna och Brandkåren Attunda i vår gemensamma strävan för tryggare och säkrare kommuner.

Brandkåren Attundas medlemskommuner har unika lokala förutsättningar och riskbilder så som presenteras i riskanalysen. Det genererar behov av delvis unika lösningar och samverkansformer för att uppnå ett så bra resultat som möjligt för tryggheten och säkerheten.

Inom ramen för handlingsprogram har sex stycken samverkansområden med medlemskommunerna identifierats. Dessa samverkansområden kommer under programmet att fortsätta utvecklas vidare i samarbete med kommunen:

- Brand
- Vattensäkerhet
- Trafiksäkerhet
- Krisberedskap
- Fallolyckor
- Suicidprevention

4.3. Samverkan för att utveckla olycksförebyggande arbete

Det är viktigt för utvecklingen i det olycksförebyggande området att samverkan sker på olika plan lokalt, regionalt och nationellt. Generellt gäller att lokala frågor ska kunna hanteras med korta och effektiva beslutsvägar och med prioritering av resurser medan de centrala funktionerna i organisationen säkerställer en gemensam hållning i generella frågor och en tillförlitlighet över tid.

Samverkan utgör kanske den viktigaste metoden för att nå effektmålen och visionen. Då former eller deltagare inte är statiskt är det viktigt att utveckla arbetsmetoder och förutsättningar för detta. Detta innebär även att deltagande aktörer kan finnas inom alla delar av samhället, allt från individer och intresseföreningar till myndigheter och företag. Då påverkan av individen sker vid det personliga mötet bör det vara en ambition att dessa sker så långt ut i organisationen som möjligt. Det innebär att Brandkåren Attunda avsätter resurser inom organisationen för att arbeta olycksförebyggande. Det är viktigt att medlemskommunerna på motsvarande sätt avsätter resurser i form av arbetstid, engagemang och att de medverkar vid genomförande av åtgärder.

Som ett led i att minska antalet omkomna och skadade i bränder och andra olyckor avser Brandkåren Attunda under handlingsprogramperioden fortsätta utveckla koncept och fördjupa arbetet särskilt anpassade för att möta riskutsatta grupper.

Brandkåren Attunda ska verka för att synliggöra frågor kring anlagd brand och aktivt delta i aktiviteter och uppdrag som strävar efter att minska utanförskapet och minska antalet olyckor och bränder. Brandkåren Attunda avser medverka aktivt i sammanhang som verkar för trygghet i medlemskommunerna, till exempel trygghetscentran och Brottsförebyggande rådet (BRÅ).

Under handlingsprogramsperioden avser Brandkåren Attunda att genom samverkan kunna bidra till att öka trafiksäkerheten. Vad gäller kommunala vägar ansvarar kommunerna för förebyggande arbete och analyser över vilka åtgärder som ska prioriteras. För statliga vägar har Trafikverket det ansvar.

Under programperioden avser Brandkåren Attunda vara delaktig i att ta fram förslag till regionala strategier som baseras på de nationella strategierna. Avsikten med gemensamma regionala strategier gör att budskap och service inom det olycksförebyggande området strävar efter en samsyn och likvärdig hantering. Brandkåren Attunda bidrar därför aktivt till att skapa samsyn inom det olycksförebyggande området vilket även ökar möjligheterna för en bättre service för den enskilde.

4.3.1. Lokal samverkan

Lokal samverkan sker mot primärkommunen/enskilda i respektive distriktsområde. Brandkåren Attunda samarbetar med medlemskommunernas plan- och stadsbyggnadskontor. Inriktningen för Brandkåren Attundas arbete är att stödja kommunen i frågor som rör framtida planering av kommunens utveckling samt vid uppförande av enskilda byggnader. Under handlingsprogrammet ska Brandkåren Attunda fortsätta utveckla former för att agera i forum och i samverkan med personer/kommunen. Framgångsfaktorer i det arbetssättet ska identifieras, utvecklas och kontinuerligt utvärderas.

4.3.2. Regional samverkan

Brandkåren Attundas geografiska område består av de norra delarna av Stockholmsregionen, en av Sveriges mest expansiva regioner med ett stort flöde av transporter och en tät infrastruktur. Samhällets krav på funktionalitet och god service gör att samverkan inom regionen med andra räddningstjänstorganisationer och partners är prioriterad.

4.3.3. Nationell samverkan

Brandkåren Attunda följer och bidrar aktivt i den nationella utvecklingen inom det olycksförebyggande området. Brandkåren Attunda bidrar aktivt i form av medverkan i nationella arbetsgrupper och referensgrupper. Inriktningen för Brandkåren Attundas arbete är att aktivt delta för att påverka den nationella inriktningen inom det olycksförebyggande området för att verka för att visionen uppfylls även i ett bredare perspektiv.

4.4. Information, rådgivning och utbildning

LSO anger att kommunen har en skyldighet att ge råd och information kring de frågor lagstiftningen behandlar. Lagstiftaren har även tydliggjort att den enskilde har ett stort och viktigt ansvar att själv bidra till sin egen säkerhet. Brandkåren Attunda bedriver därför ett aktivt informations-, rådgivnings- och utbildningsarbete. Prioriteten i detta arbete är att möta de målgrupper utifrån de risker dessa utsätts för och utifrån deras unika behov. Det krävs även en aktiv analys och uppföljningsarbete för att göra dessa prioriteringar.

Brandkåren Attunda har för ambition att bidra till goda möten efter varje invånares unika behov samt att möta kommuninnevånarna vid flera tillfällen.

Det uppsökande arbetet för att möta riskutsatta grupper är fortsatt prioriterat. Här kommer samverkan med andra myndigheter och intresseorganisationer utgöra framgångsfaktorer. Inriktningen för arbetet är att identifiera riskgrupperna och försöka påverka beteende eller aktivt påverka hem och boendemiljö för att förebygga eller minska risken för skador vid olyckor. Det ska göras med respekt för individens integritet och utifrån gällande lagstiftning.



Figur 8 - Exempel på Brandkåren Attundas informations-, rådgivnings- och utbildningsarbete.

4.5. Kontroll av den enskilde samt stöd till medlemskommunerna

4.5.1. Tillsyn

Brandkåren Attunda har identifierat ett relativt stort antal riskobjekt inom förbundets medlemskommuner. Riskerna kan bestå av lite olika slag och kan exempelvis vara hög personbelastning, komplicerade lokaler eller industrier med kemikalier eller brandfarliga varor etc.

Brandkåren Attunda är tillsynsmyndighet i enlighet med LSO och Lag (2010:1011) om brandfarlig och explosiv vara (LBE). Utifrån kommunernas risknivå och den olycksförebyggande verksamheten fastställs årligen vilka objekt som är föremål för regelbunden tillsyn eller kontroll i en särskild tillsynsplan. Tillsyn är en granskning av brandskyddet i en byggnad eller anläggning och påbörjas normalt efter det att anläggningen är färdigställd och verksamheten påbörjats. Kriterier för val av tillsynsobjekt samt frist styrs av typen av risk samt brandskyddsnivån på objektet. Syftet med detta är att prioritera brandkårens resurser samt främja ett olycksförebyggande arbete. Tillsynsplanen utgör en övergripande styrning av tillsynsverksamheten i Brandkåren Attunda. Tillsynsplanen gäller inte tillsyn av de entreprenörer som utför sotning.

Tillsyn sker även vid vissa tillfällen i samverkan med till exempel Skatteverket, Arbetsmiljöverket och polisen.

4.5.2. Särskilt riskfyllda och farliga verksamheter

Vissa verksamheter har en extra hög inneboende risk för olycka som kan medföra särskilt allvarliga konsekvenser för människa, egendom och/eller miljö i verksamhetens närhet. I Brandkåren Attundas verksamhetsområde finns nästintill ett tjugotal verksamheter som klassas som farliga verksamheter i

enlighet med 2 kap. 4§ LSO och omfattas av kraven däri och/eller Sevesolagstiftningen⁷. Generellt utgörs dessa av industriverksamheter vilka hanterar kemikalier eller brandfarlig vara i större omfattning eller för Arlandas del flygverksamheten.

Dessa anläggningar åläggs att analysera sina risker och hålla en skäligen beredskap som kompletterar kommunens beredskap för räddningsinsats samt vid behov även vidta ytterligare åtgärder för att förhindra eller begränsa risken för och vid allvarliga olyckor. Brandkåren Attunda ansvarar för tillsyn av efterlevnaden av kraven enligt 2 kap. 4§ LSO inom vårt verksamhetsområde.

Vissa verksamheter omfattas av kraven i Sevesodirektivet och därigenom av kraven i Sevesolagstiftningen. För dessa verksamheter finns även skyldigheter som åligger de kommuner i vilken verksamheten är belägen. Detta i form av krav på att upprätta en plan för räddningsinsats, ge information till allmänheten, hur man ska agera vid en händelse av olycka/tillbud samt genomföra god fysisk planering som i möjligaste mån separerar Seveso-verksamheterna från annan verksamhet.

Verksamheter/objekt samt djupare beskrivning av dessa risker redovisas i riskanalysen.

4.5.3. Rengöring och brandskyddskontroll - sotning

Rengöring och brandskyddskontroll ingår i kommunens brandförebyggande verksamhet. Förbundsdirektionen har beslutat att sotningen inom Brandkåren Attunda ska drivas med upphandlade entreprenörer som utför rengöring och brandskyddskontroll. Från och med 1 januari 2015 började även nya regler i Kommunallagen att gälla vilket ställer utökade krav att kontrollera och följa verksamhet som är utlagd på entreprenad. Separat vägledning för sotningen är därför upprättad. Där redovisas system för mål, styrning, kompetens och tillsyn av entreprenörerna. Det har även tillkommit ett krav på att allmänheten ska ges möjlighet till insyn över privata utförare. Förutsättningarna för hantering, riktlinjer och tillsyn över egensotning redovisas i särskilda vägledningar.

4.5.4. Stöd till medlemskommunerna vid byggnation, stadsplanering och samhällsutveckling

Brandkåren Attunda ska aktivt vara ett stöd till kommunerna i frågor kring byggnation och planering för nya områden. Det innebär att Brandkåren Attunda i samråd med stadsbyggnadskontoren övergripande bedömer de brandtekniska förutsättningarna för brandskyddet vid uppförande av nya byggnader samt kan ange förutsättningarna för brandkårens medverkan vid utrymning.

Vid planering av områden i planprocessen kan Brandkåren Attunda ge råd i form av bedömning av risker samt förslag till skyddsåtgärder. Brandkåren Attunda kan även ange förutsättningarna för brandvattenförsörjning.

4.5.5. Utrymning med hjälp av räddningstjänstens stegutrustning

I landet har räddningstjänsten historiskt utgjort en aktiv del i vissa byggnadstypers utrymningsstrategi. Då den bebyggelsen är befintlig och förväntas finnas med dessa förutsättningar under programperioden är den förmåga väsentlig. Även vid nyproduktion accepteras att byggnader uppförs

⁷ Omfattar Lagen (1999:381) förordningen (2015:236) och föreskrifterna (MSBFS 2015:8) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, samt direktkoppling till Miljöbalken (1998:808), Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor samt Plan- och bygglagen (2010:900)

med räddningstjänsten som en del i utrymningsstrategin under förutsättning att förmågan finns. Vid nyproduktion där räddningstjänstens medverkan utgör en del i det byggnadstekniska brandskyddet ska byggherren i det enskilda fallet försäkra sig om att förmågan finns. Brandkåren Attundas förmåga att utgöra alternativ utrymningsväg redovisas i vägledning Brandkåren Attunda stegutrymning.

4.5.6. Brandvattenförsörjning

Att vatten för brandsläckning finns i tillräcklig omfattning är en kommunal angelägenhet. Traditionellt har det lösts genom att samutnyttja vattensystemen för dricksvatten med brandvattenförsörjning och som komplement tankbilar för alternativ brandvattenförsörjning. Ibland kan det även finnas privata brandposter inom exempelvis industritomter eller områden där kommunen inte äger dessa.

2016 presenterades dricksvattenutredningen⁸ för regeringen, utan att ta hänsyn till brandpostsystemets nyttjande för brandvatten. Låsning och utglesning av brandposter påverkar räddningstjänstens nyttjande av brandpostsystemet. I april 2019 skickades publikation P114⁹; Distribution av dricksvatten ut på remiss. Remissgåvan innehåller inga lägre kvar på tillgång till flöde och tryck för brandvattenförsörjning.

⁸ En trygg dricksvattenförsörjning; SOU 2016:32

⁹ Ersätter VAV P83; Allmänna vattenledningsnät och VAV P76; Vatten till brandsläckning.

5. Brandkåren Attundas operativa system - ett sociotekniskt¹⁰ system

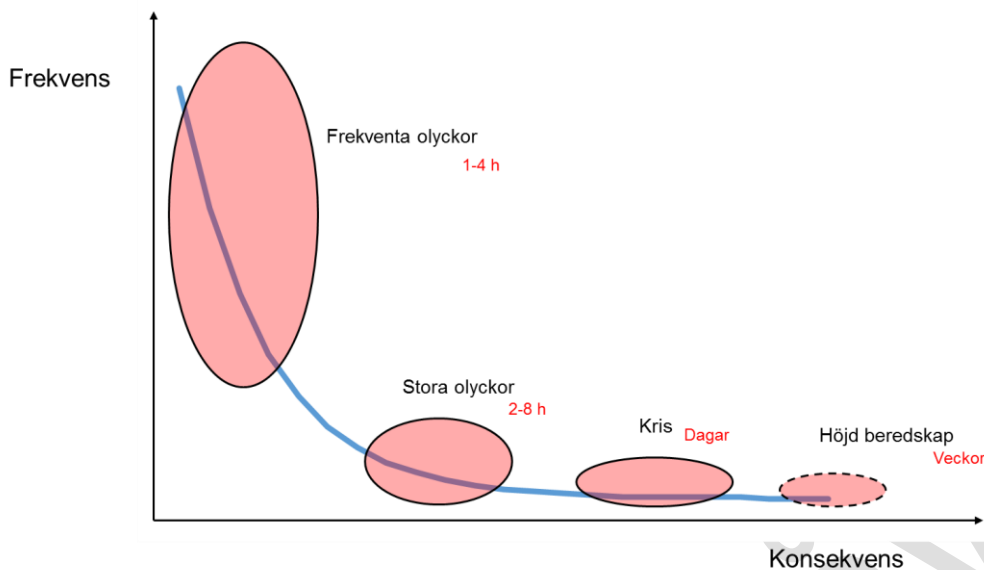
Brandkåren Attundas operativa system är ett sociotekniskt system. Det innebär att dess betydelse för och förankring i sociala skeenden ger en kombinerad social och teknisk karaktär. Brandkåren Attundas responssystem omfattar därmed våra tekniska lösningar, de människor och organisationer som är med och bygger systemet och verkar i det, samt de ekonomiska och rättsliga villkoren för systemet. I Brandkåren Attundas geografiska område sker årligen tusentals olyckor. Inom ramen för effektmålen beskrivs att Brandkåren Attunda ska utveckla samhällets samlade förmåga att förebygga och hantera olyckor. Många olyckor hanterar den enskilde själv och behöver endast stöd med rehabilitering från till exempel sjukvård och försäkringsbolag. Då den enskilde vid olyckor behöver hjälp och skadeavhjälpande stöd aktiveras Brandkåren Attundas operativa system. Det operativa systemet består av all personal i Brandkåren Attunda där en del av personalen finns att tillgå i beredskapsläge. Brandkåren Attunda rycker årligen ut på cirka 3 200 larm. Av dessa är cirka 1 500 kopplade till olyckshantering där den enskilde är i behov av skadeavhjälpande stöd.

5.1. Olyckshanteringens omfång

Olyckorna kan delas in i olyckstyper som till exempel brand, kommunikationsolycka, sjukvårdsuppgifter och utsläpp farligt ämne. Merparten av inträffade olyckor sker frekvent med liknande förutsättningar. Konsekvenserna av dessa olyckor kan dock bli mycket stora för individen. Ett fåtal olyckor blir stora och får konsekvenser inte bara för individen, utan även för grupper eller för samhället som helhet. Brandkåren Attunda ska upprätthålla en förmåga att hantera omfånget av dessa olyckor.

Genom att gruppera olyckor synliggörs gemensamma egenskaper där kritiska parametrar kan identifieras i syfte att utveckla systemet med största möjliga inverkan. I handlingsprogrammet grupperas olyckorna utifrån en hotskala.

¹⁰ Sociotekniskt: Det grundläggande antagandet i det sociotekniska synsättet är att alla organisationer kan beskrivas utifrån både sociala och tekniska aspekter, och att dessa aspekter är relaterade till varandra. Ju bättre denna relation är utformad, desto mer effektiv är organisationen. Varje förändring i en av aspekterna riskerar därmed att göra relationen sämre, för såvitt man inte samtidigt gör kompletterande förändringar i den andra aspekten.



Figur 9 - Olyckor indelade i fyra kategorier i hotskalan med hänsyn till frekvens och konsekvens. I röd text generell hanteringstid för olyckskategorierna.

Frekvent förekommande olyckor

Brandkåren Attunda har erfarenhet av att hantera frekvent förekommande olyckor och verkar aktivt för att någon annan vidtar åtgärder innan Brandkåren Attundas resurser anländer till skadeplatsen. Brandkåren Attunda har förmåga att hantera frekvent förekommande olyckor med egna resurser. Exempel på olyckor som Brandkåren Attunda kan hantera är:

- Bränder
- Vattenolyckor
- Kommunikationsolyckor
- Sjukvårdsuppdrag

Responstiden är en kritisk parameter då behovet av snabba åtgärder avgör hur olyckan utvecklas. Inom Brandkåren Attundas geografiska område finns därför resurser utplacerade med tillgång till släck/räddningsbilar, tankbilar, räddningsbåtar, höjdfordon och första insatsfordon.

5.1.1. Stora olyckor

Brandkåren Attunda har begränsad erfarenhet av att hantera dessa olyckor. Årligen hanteras ett fåtal stora olyckor där merparten är bränder i byggnader. I samverkan med regionen har Brandkåren Attunda förmåga att hantera stora olyckor. Andra exempel på stora olyckor är kommunikationsolyckor och utsläpp farligt ämne. Ledning och kommunikation är kritiska parametrar vid stora olyckor. Brandkåren Attunda bidrar till regionens särskilda insatsförmåga genom t.ex. hantering av kemikalier, sanering och räddning till sjöss. Särskild insatsförmåga hanterar även räddningsuppdrag av enskilda människor (exempelvis arbetsplatsolyckor och personer i svår belägenhet).

5.1.2. Kris/samhällsstörning

Brandkåren Attunda har begränsad erfarenhet av att hantera samhällsstörningar. För att hantera en samhällsstörning krävs insatser från samhällets samlade resurser. Exempel på samhällsstörningar är naturolyckor och infrastrukturbortfall. Samordning av samhällets samlade resurser och uthållighet över tid är kritiska parametrar vid samhällsstörningar. För att hantera dessa samhällsstörningar krävs

stora personella resurser samt tillgång av lämplig materiel utifrån aktuellt behov. Brandkåren Attunda bygger upp förmåga att nyttja frivilligresurser vid dessa händelser.

5.1.3. Höjd beredskap

Inriktningen för civilt försvar under höjd beredskap består av att värna civilbefolkningen, säkerställa viktiga samhällsfunktioner och att bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld. Hösten 2014 beslutades om en ny försvarspolitisk inriktning¹¹. Inom ramen för propositionen anges att kommuner ska bidra till att utveckla ett civilt försvar. Tidigare förmåga och resurser har under de senaste årtiondet avvecklats. I juni 2018 tecknades en överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner om kommunernas arbete med civilt försvar för åren 2018-2020¹². Överenskommelsen avser kompetenshöjning gällande totalförsvar, säkerhetsskydd, krigsorganisation och krigsplacering.

För åren 2021-2023 saknas fortfarande inriktning för kommunernas arbete med civilt försvar. I försvarsberedningens analys Motståndskraft¹³ föreslås en förstärkt organisation för befolkningsskydd samt räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB). I försvarsberedningens rapport Värnkraft¹⁴ föreslås att riksdagen fattar beslut om en totalförsvarinriktning för de närmaste fem åren, kompletterat med en inriktning för de fem följande åren. Inriktning för perioden 2021-2025 finns inte på plats när detta handlingsprogram beslutas, och kan därför inte bidra som ingångsvärde. Under handlingsprogrammet återupptar Brandkåren Attunda förmåga för händelser kopplat till höjd beredskap och väpnat angrepp utifrån de förutsättningar regeringen fastställer. Planering och kunskap är en grundförutsättning för hantering av dessa tillstånd där planeringen bygger på Försvarsmaktens planeringsantaganden.

5.2. Insats- och ledningsförmåga

Alla medarbetare i Brandkåren Attunda har förmåga att påbörja livräddning samt skadeavhjälpande åtgärder. Individen har ett ansvar för sin individuella förmåga vilket kompletteras med planerad utbildning och övningsverksamhet. Brandkåren Attundas personal har metodförmåga att utföra skadeavhjälpande åtgärder, vilket upprätthålls genom regelbunden utbildnings- och övningsverksamhet.

Inriktningen för det operativa systemet är att Brandkåren Attunda är en delmängd i samhällets samlade åtgärdsproduktion. Inriktningen för Brandkåren Attundas arbete under handlingsprogramsperioden är att fortsätta utveckling av samhällets samlade förmåga att vidta tidiga åtgärder inom några få minuter. Ett sätt att åstadkomma detta är utbildning, identifiering av fler aktörer och samverkan med dessa, men även att utveckla förmåga att ge råd och stöd till den hjälpsökande i initialskedet av en olycka.

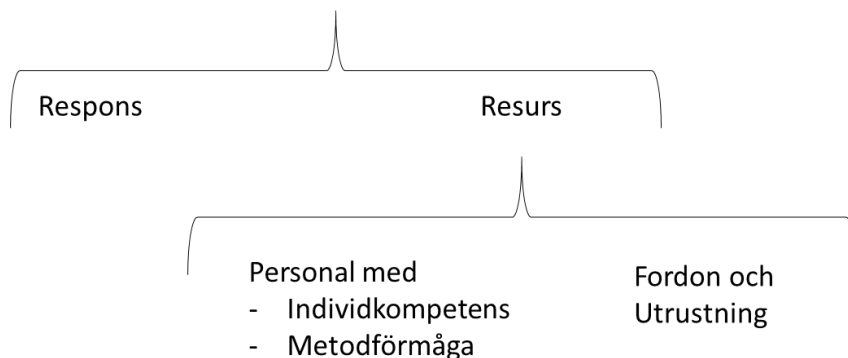
¹¹ Försvarspolitisk inriktning – Sveriges försvar 2016-2020; Prop. 2014/15:109

¹² Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020; SKL 18/01807

¹³ Motståndskraft, försvarsberedningen; Ds 2017:66

¹⁴ Värnkraft, försvarsberedningen, Ds 2019:8

Förmåga (insats eller ledning)



Figur 10 - Förmåga betraktas som en sammansättning av respons och resurs, där resurs består av personal och teknik. Delförmågor är individkompetens och metodförmåga.

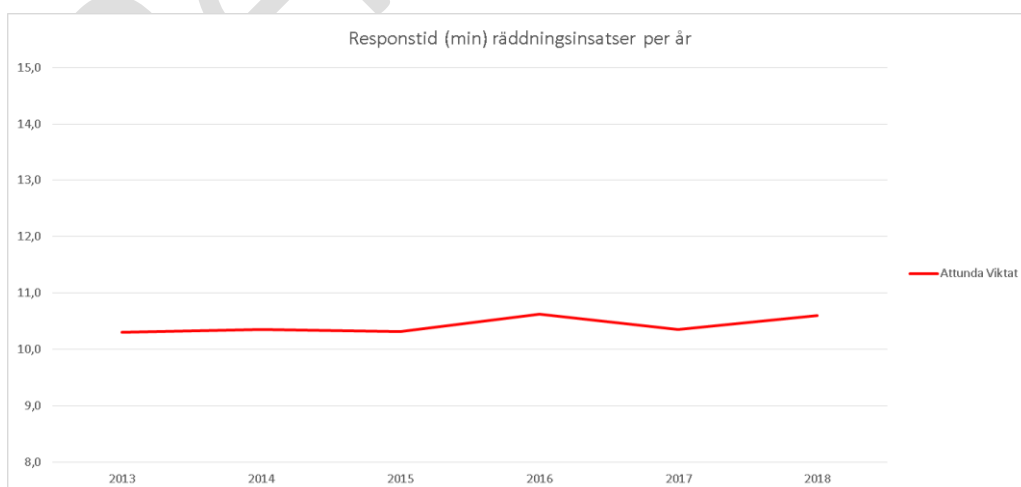
5.2.1. Respons

Brandkåren Attunda betraktar den enskilde som en viktig aktör vid en olycka. Den drabbade är i många fall en kompetens för att snabbt vidta åtgärder. Inriktningen för arbetet under handlingsprogramsperioden är att öka andelen enskilda/åtgärdsproducenter som agerar vid olyckor.

Brandkåren Attunda är en samhällsaktör som tar vid där den enskilde inte själv kan hantera olyckan. För att säkerställa en snabb och effektiv respons har Brandkåren Attunda säkerställt:

- Hantering av inkomna 112-samtal genom SOS Alarm
- Utlarmning och resurstillsättning genom anslutning till räddningscentral
- Fördelning av resurser över geografiskt ansvarsområde
- Samverkan med angränsande räddningstjänster och medlemskommuner för agerande från snabbast tillgänglig resurs

Brandkåren Attunda mäter respons som tiden från det att den enskildes samtal via 112 till dess att en resurs har nått olycksplatsen. Uppföljning sker genom statistik från SOS Alarm för att möjliggöra en öppen jämförelse med riket i övrigt.



Figur 11 - Responstid inom Brandkåren Attunda. Responstid mäts från den enskildes samtal via 112 till dess att en resurs har nått olycksplatsen.

5.2.2. Insatsförmåga

Brandkåren Attunda har generell insatsförmåga över hela förbundets geografiska yta. Med generell insatsförmåga avses förmåga att genomföra insats vid frekvent förekommande olyckor vilket är ca 95 % av de årliga olyckorna. Olyckor som kräver åtgärder med särskild förmåga hanteras genom samverkan inom Brandkåren Attundas geografiska område, med regionens övriga räddningstjänster, samnyttjande med medlemskommuner och andra organisationer, samt med åtgärder tillsammans med privata aktörer och frivilliga.

5.2.3. Ledningsförmåga

Brandkåren Attunda hanterar uppgiftsledning, insatsledning och systemledning. Brandkåren Attunda har generell förmåga att uppgiftsleda över hela Brandkåren Attundas geografiska yta i samband med frekvent inträffade olyckor. Vidare har Brandkåren Attunda särskild förmåga att i samverkan med regionens aktörer bidra till regionens totala kapacitet av insatsledning vid stora olyckor.

Generell systemledning utförs kontinuerligt på räddningscentral, och kan expandera till särskild systemledning vid stora olyckor. Brandkåren Attunda agerar därmed inte bara i den enskilda räddningsinsatsen utan Brandkåren Attunda är samhällets resurs.

Brandkåren Attunda tror på tidig hantering av olyckan och strävar efter en snabb respons för att påverka det negativa händelseförloppet. Det operativa systemet kan expandera och uppbyggnad sker systematiskt för att möta hjälpbehovet. Genom ledningsresurser optimeras kapacitet och insatsförmåga utifrån samhällets behov och händelsens karaktär.

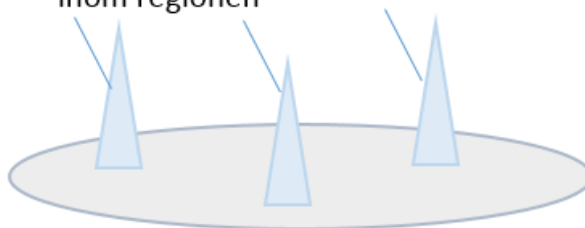
Brandkåren Attunda bygger kapacitet för att kunna möta ett förväntat hjälpbehov. Beslut i tilldelning av resurser till enskilda insatser ska vara självständiga, aktiva, handlingskraftiga och medvetna. Besluten ska vara underbyggda och ska dokumenteras.

5.2.4. Teknik (fordon och utrustning)

Brandkåren Attunda förfogar över nödvändig teknik för att hantera frekvent förekommande olyckor. Tillsammans med regionens räddningstjänster har Brandkåren Attunda tillgång till särskild teknik som krävs vid stora olyckor och/eller sällan förekommande olyckor. Prioritering av teknik vid nyansskaffande och avställning ska bygga på analytiska underlag där nytta värderas mot kostnad. Alternativ som delägarskap, samnyttjande och övrig tillgång ska värderas.

I följande tabeller redovisas exempel på det operativa systemets delförmågor inom Brandkåren Attundas geografiska område. Matrisen redovisar en generell nivå där förmågan lokalt kan vara högre.

Särskild insats- och ledningsförmåga
på enstaka ställen över Brandkåren
Attundas geografiska område samt
inom regionen



Generell insats- och ledningsförmåga
över hela Brandkåren Attundas
geografiska område (definieras ex som
förmåga att hantera typolyckor)

Figur 12 - Beskrivning av hur förmågan kan fördelas över förbundets yta.

Händelse	Olyckstyp	Beskrivning - förmåga	Responstid	Individ/metodförmåga	Teknik/fordon
Frekvent olycka	Brand	Generell insatsförmåga (prio 1 larm)	10 min	Första hjälpen/D-HLR	Släck/räddning
	Trafikolycka			Utvändig släckning	Tankbil
	Drunkning			Självtvättning <12 m	FIP-bil
	Sjukvård			Ytlivräddning	
				Utrymning	
				Avspärrning	
				Invändig livräddning	
				Taktisk losstagning	
				Dörrforcering	
				Brandgasventilering	
				Vattenförsörjning	
				Suicidprevention (SPIS)	
		Generell insatsledningsförmåga	10 min	Uppgiftsledning	Kommunikationsutrustning
			30 min	Insatsledning av flera enheter	Ledningsfordon
		Generell systemledningsförmåga	90 sek	Systemledning av en eller flera samtida insatser	Digitalt ledningsstöd
				Hantering av det drabbade sammanhanget	

Figur 13 - Exempel på Brandkåren Attundas operativa systemets delförmågor.

Händelse	Olyckstyp	Beskrivning - förmåga	Responstid	Individ/metodförmåga	Teknik/fordon
Stor olycka	Utsläpp farligt ämne	Särskild insatsförmåga	30 min	Självevaktering <24 m	Höjdfordon
	Livräddning hög höjd			Invändig släckning under jord	Saneringsmodul
	Arbete på hög höjd			Skumfyllning stora lokaler	Kemmodul
	Brand i undermark			Länsutläggning/livräddning från båt	Andningsluftscontainer
	Hot om hoppling			Håltagning tak	Hoppkudde
	Trafikolycka tunga fordon			Täta läckage av farligt ämne	Båt
	Vattenolycka			CAFS/Skärsläckare	Skogsbrandsmodul
Kris	Skogsbrand	Särskild insatsledningsförmåga	60 min	Insatsledning på flera nivåer i flera sektorer över tid	Restvärdesmodul
	Översvämning				Katastrofmodul
	Bombhot				Terrängfordon
	Samhällsstörning				Ledningsfordon
Höjd beredskap	Raserade byggnader	Särskild systemledningsförmåga	60 min	Systemledning av stora insatser och/eller många samtida insatser över tid	Digitalt ledningsstöd
	CBRNE				Stabslokal
	Oexploderad ammunition				

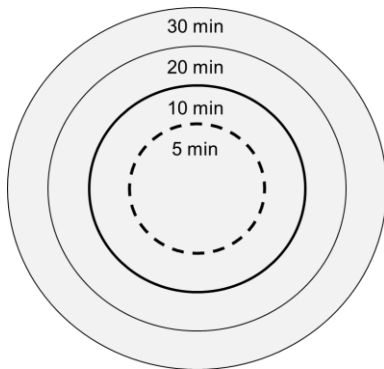
Figur 14 - Exempel på Brandkåren Attundas operativa systemets delförmågor.

5.3. Viktiga ingredienser i det operativa systemet

5.3.1. Expansion - Hur det operativa systemet byggs ut

Expansion

Resurser från Brandkåren Attunda responderar inom 10 minuter för hantering av frekvent förekommande olyckor. Expansion av kapacitet för att hantera större olyckor, och etablering av ledningsförmåga på flera nivåer och i flera sektorer sker inom 30 minuter. Kapacitetsuppbyggnad förutsätter samverkan.



Figur 15 - Genom tillskott av resurser byggs kapacitet inom det geografiska området. De första minuterna ger åtgärderna störst effekt. Att tidigt begränsa en olycka är en viktig inriktning.

5.3.2. Flexibilitet och adaption

Brandkåren Attundas operativa system ska vara flexibelt och adaptivt. För att generera flexibilitet skapas byggklossar för att snabbt kunna kombineras utifrån förväntat hjälpbehov, både vid tilltagande och avtagande behov.

Adaptivitet krävs för att anpassa systemet utifrån ett icke i förväg identifierat utfall. De flexibelt skapade byggklotsarna motsvarar inte den uppkomna situationens behov och måste, i situationen, anpassas till en ny form för att optimera olyckshanteringen. Denna anpassningsbarhet har även att ta hänsyn till organisationens övriga verksamhetsbehov/resursbehov.

5.3.3. Proaktivitet

Proaktivitet innebär att förutse skeendet och engagera tillgängliga resurser effektivt, för att förhindra och minska drabbat sammanhang¹⁵ och ytterligare konsekvenser. Analytisk förmåga och mod att ta initiativ för att "förekomma hellre än att förekommas" är viktiga egenskaper. Men även att kunna upptäcka tidiga signaler på begynnande störningar och kunna agera på dessa. Vid hantering under längre tidsperioder behöver aktörer också ständigt pröva huruvida arbetet behöver justeras. Många typer av händelser kräver också eftertänksamhet så att hantering inte avslutas för snabbt.

5.3.4. Bemötande och tillit

Trygghetshöjande åtgärder i samband med olyckor handlar till stor del om hur den drabbade blir bemött och vilken tillit Brandkåren Attunda skapar. Bemötande utgår från organisationens värdegrund genom mod, professionalism, omtanke och respekt. Tillit och förtroende skapas genom positivt bemötande, ärlighet, delaktighet och att hjälpa den drabbade att förstå sammanhanget¹⁶.

¹⁵ Drabbat sammanhang – direkta och indirekta samhällskonsekvenser av en olycka. Dessa beror på det sociala sammanhanget, karaktären på det inträffade, geografisk utbredning, komplexiteten i händelsen och konsekvenserna på samhället i stort.

¹⁶ Krisstöd; Vid olyckor, katastrofer och svåra händelser, Sara Hedrenius & Sara Johansson



Figur 16 - Brandkåren Attundas värdegrund.

5.3.5. Regional samverkan hanterar samtidighet och uthållighet

Brandkåren Attunda betraktar det operativa systemet som ett sociotekniskt system. Det finns mervärden, genom resurser och beredskap, som Brandkåren Attunda producerar i samnyttjande med samarbetspartners. En parameter att beakta vid resurskrävande insatser är att samtidig upprätthålla beredskap för nya olyckor. Ambitionen för Brandkåren Attunda är oavsett belastning i det operativa systemet kunna hantera frekvent förekommande olyckor med personskada. Konsekvenser kan uppstå samtidigt på flera nivåer och i flera sektorer i samhället. Vid stora olyckor och vid hög belastning hanteras samtidigheten i samverkan med regionens övriga räddningstjänster. Inriktningen är att hantera samhällets drabbade sammanhang i en regional åtgärdsproduktion.

Responssystemet hanterar normalt händelser med kort varaktighet (1-4 timmar). För att skapa en god uthållighet över tid vid ansträngt läge krävs också regionalt samarbete och förmågan att aktivera förbundets samtliga personalgrupper i pågående olyckshantering.

Vid samhällsstörningar ingår Brandkåren Attunda som aktiv part i regionala inriktning- och samordningsfunktioner både i Stockholms län (Samverkan Stockholmsregionen, SSR) och i Uppsala län (C-sam).

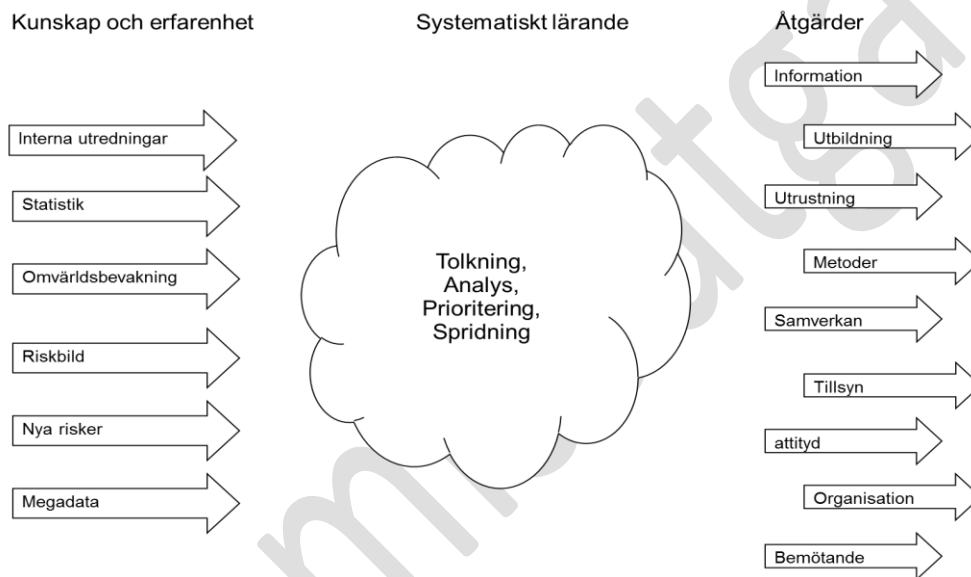
6. Lärande från olyckor

6.1. Lärande och kompetens

För att kunna verka i en föränderlig omvärld är det viktigt att kontinuerligt utvärdera arbetssätt och resultat. Regelbundna uppföljningar och ett systematiskt förhållningssätt skapar förutsättningar för erfarenhetsåterkoppling och därmed verksamhetsutveckling.

6.2. Insamling av kunskap och erfarenheter

Enligt LSO ska olyckor följas upp och erfarenheter dras. Brandkåren Attunda följer upp samtliga insatser i en olycksutvärdering. Vid allvarigare olyckor, eller för händelser där särskilda lärdomar kan dras genomförs olycksundersökningar. Kunskap och erfarenhet som produceras utanför Brandkåren Attunda tillgodotas genom omvärldsbevakning. På samma sätt skapas kunskap om nya risker i samhället.



Figur 17. Lärandeprocessen i Brandkåren Attunda.

6.2.1. Systematiskt lärande

För att kunna utveckla verksamheten och för att arbeta effektivare fokuserar Brandkåren Attunda på att tolka, analysera och prioritera vilka åtgärder som optimerar resultat och effekt. Det systematiska lärandet ska tillgodose kommunen och samhällets behov. Spridning av erfarenheter från tidigare olyckor ska ske externt så väl som internt.

6.3. Åtgärder och implementation av kunskap och erfarenheter

De förbättringsåtgärder som växer fram ur lärandet kan vara av fyra slag:

- bibehålla en pågående aktivitet
- modifiera en pågående aktivitet
- avsluta en pågående aktivitet
- påbörja en ny aktivitet

Beslutade åtgärder delas in i MTO-perspektiv (människa, teknik och organisation) där det är viktigt att tillgodose samtliga tre perspektiv i lärandet. För Brandkåren Attunda är det framförallt viktigt att satsa på förändring av beteenden och attityder, vilket är en långsam förändringsprocess.

6.4. Informationsspridning efter olyckor

När en olycka inträffar kan otrygghet uppstå hos drabbade eller vittnen. Vid bränder kan informationsinsatser ge svar på vad som hänt, hur räddningstjänsten agerat och hur den enskilde själv kan höja sitt brandskydd. Vid behov arrangerar Brandkåren Attunda helst tillsammans med sina samverkansparter insatser för att öka människors upplevda trygghet.

Remissutgåva

7. Ekonomi

Rambudget för 2020 med prognos 2021-2023 utgör den politiska styrningen av förbundet vad avser tolkning av handlingsprogrammet, inklusive utveckling av uppdrag och förmåga. Rambudgeten innebär också fastställande av medlemsavgifter, övriga intäkter och fördelning av kostnader som realiserar verksamhet och därmed de ambitioner som beslutats i handlingsprogrammet. Dokumentet omsätts i en verksamhetsplan som mer i detalj beskriver produktionsmål, uppdrag och detaljbudget.

Rambudget 2020 med prognos för 2021 – 2023 beskrivs mer ingående i dokumentet rambudget 2020.

Beslut om rambudget 2020 och prognoser 2021 – 2023 tas av förbundsledningen den 14 juni 2019.

	Budget 2019	Budget 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023
Löner ink sociala kostnader	130 775	131 321	133 947	132 626	135 228
Pensioner ink löneskatt	21 101	23 228	24 278	25 307	25 869
Summa personalkostnader	151 876	154 549	158 225	157 933	161 097
Ränta pensionsskuld	3 850	4 285	5 253	5 678	5 989
Avskrivningar	14 009	16 668	17 475	19 042	16 997
Övriga kostnader	40 998	38 759	39 573	36 364	37 342
Summa övriga kostnader	58 857	59 712	62 301	61 084	60 328
Summa totala kostnader	210 733	214 260	220 526	219 017	221 425
Övriga intäkter	21 011	22 621	23 073	23 535	24 006
Kommunbidrag	189 742	191 639	193 556	195 491	197 446
Summa totala intäkter	210 753	214 260	216 629	219 026	221 452
Resultat	20	0	-3 897	9	27
RUR			3 897		

Kostnadsfördelning uppdelat på personalkostnader och övriga kostnader. Räntekostnader på pensionsskulden ligger i övriga kostnader.



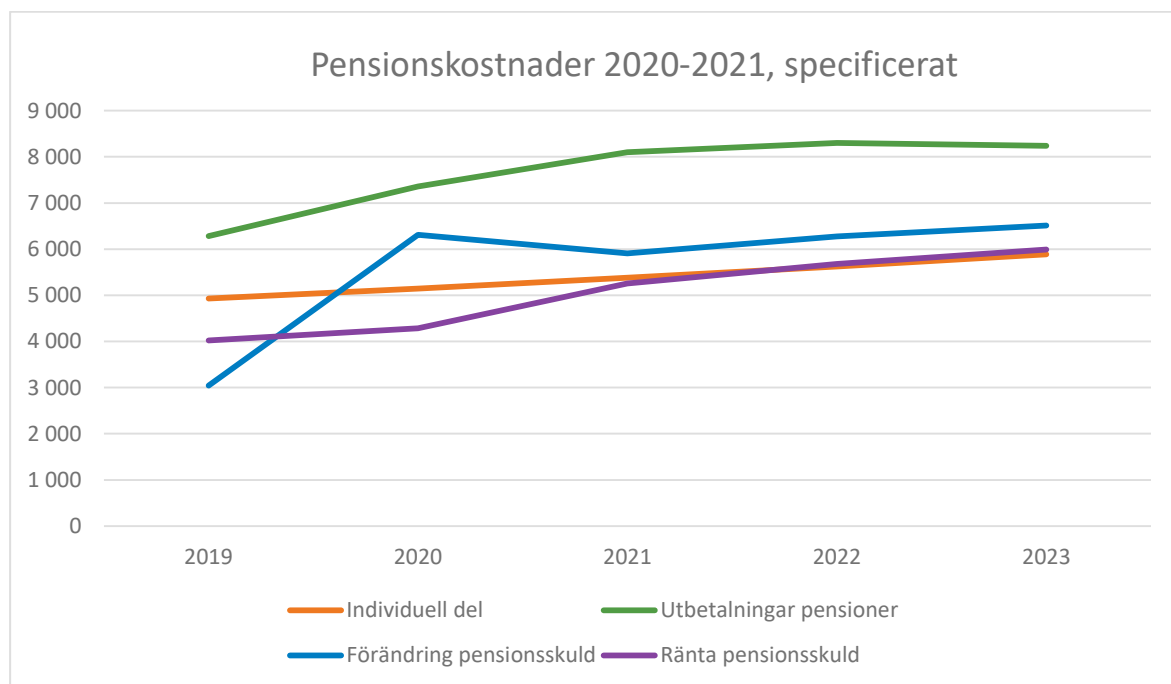
Figur 17 - Kostnadsfördelning personalkostnader och övriga kostnader 2020-2023.



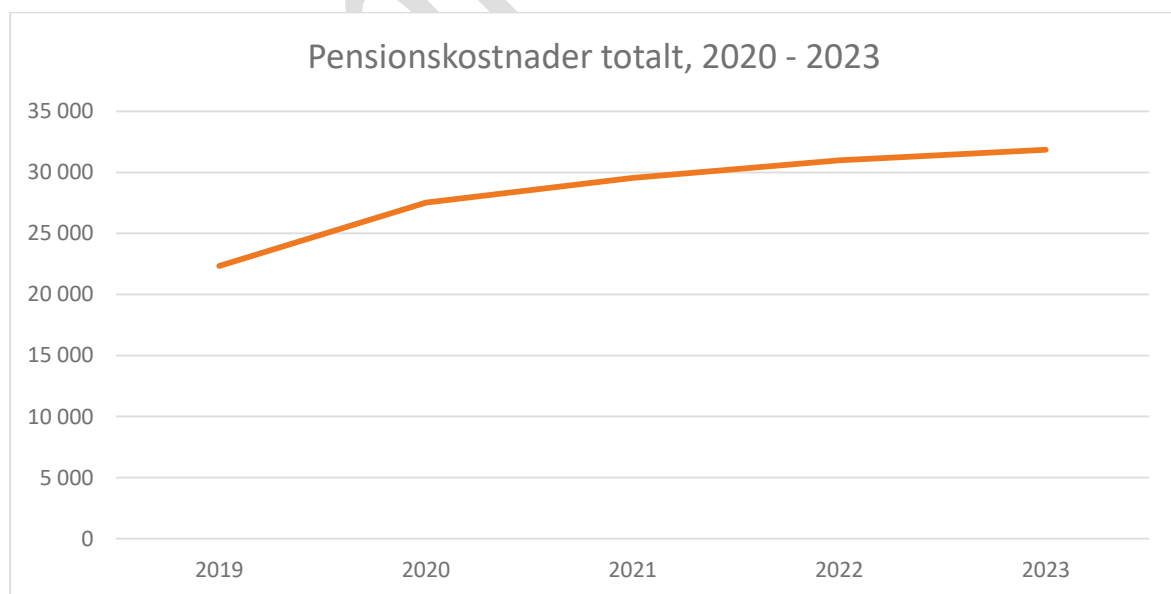
Figur 18 - Intäktsfördelning uppdelat på kommunbidrag och övriga intäkter.

7.1. Pensionskostnader

Brandkåren Attundas pensionskostnader beräknas öka markant under perioden för handlingsprogrammet. Beräkningarna i diagrammet nedan grundas på pensionsberäkning från KPA 190430.



Figur 189 – Pensionskostnader 2020-2021.

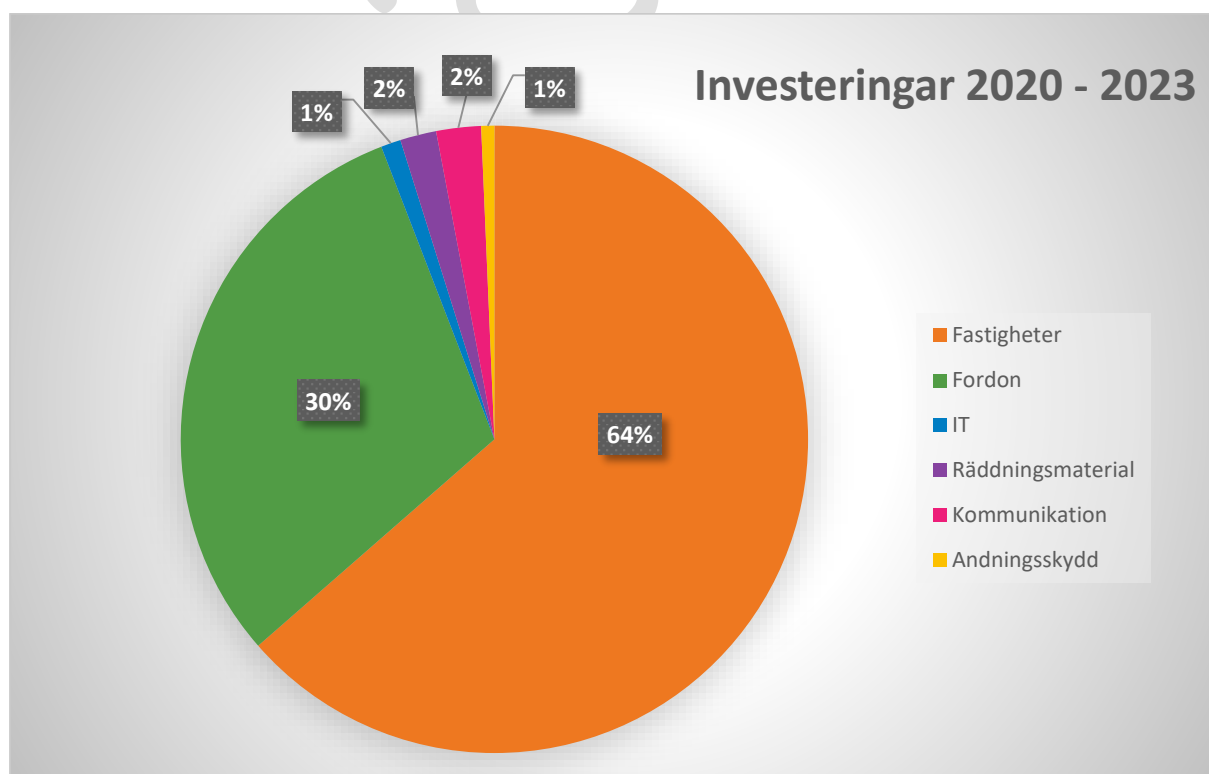


Figur 20 - Pensionskostnader totalt 2020-2023.

7.2. Investeringar 2020-2023

	Budget 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023
Märsta ny brandstation	20 000	50 000	5 000	
Upplands Väsby ny brandstation				5 000
Summa fastigheter	20 000	50 000	5 000	5 000
Höjdfordon	15 000			
Släckbilar		5 200	5 500	5 500
Data investeringar	240	350	350	350
Lastväxlare/tankbil		3 000		
Mindre bilar	1 700	900	1 000	650
Räddningsmaterial och övriga inventarier	485	530	765	568
Kommunikationsutrustning	2 400		500	
Andningsskydd	250	200	200	200
Summa maskiner o inventarier	20 075	10 180	8 315	7 268
Summa totalt	40 075	60 180	13 315	12 268

Tonvikten på Brandkåren Attundas investeringar under perioden för handlingsprogrammet ligger på fastighetssidan och nybyggnation av brandstationerna i Märsta och Upplands Väsby samt investeringar i fordon. Investeringarna i bilparken följer fastställda investeringsplaner för utbyte.



Figur 191 - Investeringar 2020-2023.

8. Bilagor

8.1. Avtal med annan part

Samverkan och avtal med andra aktörer ger Brandkåren Attunda och regionen effektivare resursnyttjande samt bättre uthållighet över tiden vid en eller flera samtida händelser. Vid tidpunkten för programtidens beslut finns följande avtal och överenskommelser:

Samverkansavtal Stockholmsregionen

Avsiktsförklaring inom Stockholms län som syftar till att etablera kända strukturer för en snabb och samordnad krisberedskap och informationshantering, effektivt resursutnyttjande och ett proaktivt förhållningssätt. Målsättningen är en trygg, säker och störningsfri region.

Krissamverkan C-län

Krissamverkan C-Sam gäller i första hand vid större händelser som berör Uppsala län, men C-Sam kan även stödja andra län vid begäran. Knivsta kommun är avtalspart, men även Brandkåren Attunda ingår i inriktande och samordnande arenor.

112-avtal

Indirekt avtal med SOS Alar, gällande besvarande av 112-samtal och larmåtgörande genom medlysning till aktuell räddningscentral.

Avtal om larm och ledning

Avtal med Storstockholms brandförsvaret angående larm och ledning. Avtalet reglerar larmhantering och systemledning.

Samverkansavtal mellan räddningstjänsterna i regionen

Syftet med avtalet är att reglera samverkan med regionens räddningstjänster (åtta räddningstjänster i Stockholms, Uppsala, Gotlands och Västmanlands län) för att uppnå god effektivitet och förmåga inom verksamhetsområdet (samtliga intilliggande räddningstjänster till Attunda ingår i avtalet).

- Direktutlarmning
- Nyttja snabbaste resurs
- Gemensam organisation för hantering av farliga ämnen

Samverkan vid hot om suicid

Gemensam överenskommelse mellan blåljusmyndigheterna i Stockholms län där samtliga resurser larmas parallellt oavsett inom vilket lagrum händelsen tolkas. Syftet är att snabbt få fram resurser för att bryta händelseförloppet.

Vattendykarinsatser

Brandkåren Attunda har avtal med Storstockholms brandförsvaret gällande resurs för räddningsdykning i samband med räddningsinsatser.

Restvärdesräddning, sanering, m.m.

Avtal med brandskyddsföreningen som omfattar restvärdesräddning, sanering väg/spår, arbetsjordning, evakuering av tåg samt utbildning för arbete på spårområde.

Nationell förstärkningsresurs sanering

Brandkåren Attunda har avtal med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om nationell förstärkningsresurs sanering (saneringsenhet). Denna resurs är regional/nationell och ska kunna vara behjälpliga vid insats där behov föreligger.

Hjärtstoppsavtal

Brandkåren Attunda har ett sjukvårdsavtal med Region Stockholm. Det är avgränsat till att endast gälla hjärtstopp (benämnt SALSA-avtal). Vidare finns avtal om bärhjälp, transport till farbar väg, och sjukvårdsresurser vid räddningsinsatser.

Sjukvårdsinsatser m.m.

Brandkåren Attunda har ett sjukvårdsavtal med Region Uppsala. Huvudfokus är stöd till landstinget vid sjukvårdsärenden (kallat IVPA-avtal) där brandkåren utför första hjälp i väntan på ambulans. I övrigt regleras bärhjälp och transport till farbar väg, och sjukvårdsresurser vid räddningsinsatser.

Katastrofenhet

Brandkåren Attunda har avtal med Region Stockholm om att hålla beredskap och etablera en katastrofenhet vid händelser med stort skadeutfall.

VMA-anläggningar

Brandkåren Attunda har avtal med samtliga medlemskommuner om underhåll och provning av utomhusalarmeringssystemet VMA (viktigt meddelande till allmänheten).

Tillgång till sjö- och flygräddningshelikopter

Vid behov av helikopterresurs i samband med räddningsinsatser kan stöd lämnas av Sjöfartsverket JRCC enligt fastställda kriterier (SKL cirkulär 15:20).

Hamnar

Edsviken tillhör Sollentuna kommun och räknas som kommunalt vatten enligt överenskommelse med Kustbevakningen och Sjöfartsverket.



Figur 22. Edsviken, kommunalt vatten enligt överenskommelse med Sjöfartsverket och Kustbevakningen.