

**Nr. 43 Motion av Malena Ranch  
m fl (alla MP) och Eva Christiernin  
m fl (alla S) om partnerskap med  
idéburna organisationer  
KSN-2013-0544**

Kommunfullmäktige

*Förslag till beslut*

*Kommunstyrelsen* föreslår kommunfullmäktige besluta

att uppdra till kommunstyrelsen att komplettera arbetet med anledning av lokal överenskommelse mellan föreningslivet och Uppsala kommun (LÖK) med en utredning av och möjligheter att ingå partnerskap, belyst utifrån LOU, ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser samt

att därmed besvara motionen.

Marlene Burwick, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Bengt Westman (alla S), Maria Gardfjell och Frida Johnsson (båda MP) reserverar sig till förmån för *bifall till motionen*.

Ilona Szatmári Waldau (V) reserverar sig enligt *bilaga A*.

Uppsala den 15 januari 2014  
På kommunstyrelsens vägnar

*Fredrik Ahlstedt/Astrid Anker*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Mats Gyllander (alla M), Mohamad Hassan, Cecilia Hamenius (båda FP), Karin Ericsson (C), Ebba Busch Thor (KD), Marlene Burwick, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Bengt Westman (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Ilona Szatmári Waldau (V).

Dessutom närvarande: Christopher Lagerqvist, Simone Falk, Louise Landerholm Bill (alla M), Peter Nordgren (FP), Irene Zetterberg, Milischia Rezai (båda S), Rickard Malmström (MP) och Emma Wallrup (V).

*Ärendet*

Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m fl. (alla S) föreslår i motion, väckt den 25 mars 2013, att kommunfullmäktige beslutar:

- att uppdra åt uppdragsnämnderna att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till Lagen om offentlig upphandling och Lagen om valfrihets-system
- att uppdra åt kommunstyrelsen att samordna ett pilotprojekt med uppdragsnämnderna där partnerskapsavtal ingås mellan kommunen och en eller fler relevanta idéburna organisationer där så är möjligt
- att uppdra åt uppdragsnämnderna att återkomma till fullmäktige med en uppföljning av arbetet som belyser både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser.

Motionen återges i ärendets *bilaga 1*.

*Remissbehandling*

Motionen har remitterats till äldrenämnden (ÄLN), nämnden för hälsa och omsorg (NHO), utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN), socialnämnden för barn och unga (SBN), idrotts- och fritidsnämnden (IFN), gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN) samt Föreningsrådet. Alla remissinstanser utom Föreningsrådet har avgivit yttranden.

ÄLN och NHO, *bilaga 2 och bilaga 3*, ställer sig båda positiva till motionen och utveckling av partnerskapslösningar. Nämnderna föreslår dock att motionens att-satser ställs i omvänd ordning. Först ska uppdragsnämnderna uppdras att belysa både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser av partnerskap. Förslag till riktlinjer för hantering bör föreslås i det arbetet. Därefter ska kommunstyrelsen samordna, enligt nämnden, ett pilotprojekt och detta faller väl ut uppdra till uppdragsnämnder att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till lagen om offentlig upphandling och lagen om valfrihetssystem. Nämnderna betonar att ekonomiska utrymmen för nya verksamheter är begränsat kommande budgetperiod. I NHO har *särskilt yttrande* lämnats av (V).

UAN, *bilaga 4*, delar motionärernas intentioner och tillstyrker motionen. UAN arbetar med partnerskap inom sitt verksamhetsområde. Riktlinjerna ska vara vägledande för nämndens framtida bidragsgivning och harmonisera med den lokala överenskommelsen med ideella organisationer (LÖK). Nämnden lyfter i sitt yttrande att partnerskap med idéburna organisationer är ett alternativ till upphandling som baseras på att alla samhällsproblem inte bäst löses genom konkurrens och tjänsteproduktion på en marknad. Partnerskapsrelationen är en sådan lösning. Nämnden skriver i sitt yttrande att en gemensam definition av partnerskapslösning med ideella organisationer, dess syfte, mål och konstruktion av formell överenskommelse vore att föredra.

SBN, *bilaga 5*, instämmer i motionens intentioner och föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelsen att belysa de ekonomiska juridiska och kvalitetsmässiga aspekterna kring partnerskapsavtal med idéburna organisationer. Nämnden har erfarenhet av fungerande partnerskapsavtal genom sitt avtal med Barnombudsmannen i Uppsala. Nämnden framhåller att syftet med partnerskapslösningar med idéburna organisationer behöver förtydligas och att det är viktigt att verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen samt att bägge parterna är med och finansierar verksamheten.

IFN, *bilaga 6*, framför att de på en övergripande, principiell nivå stödjer motionens intentioner. Nämnden uppfattar flera skäl till varför kommunen skulle utveckla partnerskap med idéburna organisationer: de kan in vissa sammanhang ha en viss kompetens som kommunen saknar, det skulle vara ett sätt att stärka och synliggöra den idéburna sektorns roll samt att det skulle kunna vara ett alternativ till de upphandlingar som görs idag.

Nämnden stödjer dock inte de formuleringar i motionens att-satser som föreslår att partnerskap som alternativ ska utredas av alla uppdragsnämnder generellt. Därför föreslår också IFN att motionens samtliga tre att-satser avslås och föreslår istället följande att-sats: att uppdra till kommunstyrelsen att initiera ett pilotprojekt i vilken av kommunstyrelsen särskilt utvalda uppdragsnämnder provar formerna för partnerskap

för verksamhet som bedöms relevant och möjlig. Med provar formerna för partnerskap avser nämnden det som i stor utsträckning nämns i motionens tredje att-sats, det vill säga att pilotprojektet följs av en utvärdering som belyser ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser och därmed lärdomar. (S), (MP) och (S) har avgivit *reservation*.

GSN, *bilaga 7*, framför att de på en övergripande, principiell nivå inte har något att erinra mot motionens intentioner. I enlighet med IFN uppfattar nämnden flera skäl till varför kommunen skulle utveckla partnerskap med idéburna organisationer. Nämnden framhåller även vikten av att bidra till att intentionerna i LÖK efterlevs.

#### *Föredragning*

I Uppsala kommun finns sedan 2001 en överenskommelse om samverkan mellan kommunen och de socialt inriktade frivilligorganisationerna. En utveckling av detta inleddes 2009 genom ett uppdrag till äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg att bidra till utveckling av en ny lokal överenskommelse. Kommunfullmäktige antog förslaget till lokal överenskommelse med föreningslivet och Uppsala kommun (LÖK) i maj 2013. I samband med att förslaget antogs beslutades även att ansvaret för LÖK ska ligga på kommunstyrelsen.

I den lokala överenskommelsen finns en punkt som handlar om ett åtagande från kommunens sida att arbeta tillsammans med föreningslivet för att utveckla modeller för partnerskapslösningar som en alternativ finansieringsform. Motionärerna påpekar att även om överenskommelsen kommer att möjliggöra för nämnderna att teckna partnerskap, menar de att kommunen ytterligare behöver tydliggöra sitt ställningstagande för idén om partnerskap.

Förutom att lokala överenskommelsen antagits har även initiativ skett på nämndnivå sedan föreliggande motion väcktes i mars 2013. Bland annat har kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad tagit fram ett dokument avseende förslag gällande Modeller för samspelet med civila samhället på uppdrag av utbildnings och arbetsmarknadsnämnden. Dokumentet är tänkt att tydliggöra hur relationer kan byggas till civila samhället och ska fungera som en utgångspunkt för

utbildnings och arbetsmarknadsnämndens bi-  
dragsgivning och upphandling, men också för  
framtida partnerskapslösningar.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäk-  
tige uppdrar åt kommunstyrelsen att i samarbete  
med uppdragsnämnderna och civila samhället ta  
fram gemensam definition av partnerskapslös-  
ning samt genomföra en utredning av möjlig-  
heterna att ingå samverkan belyst utifrån LOU,  
ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga kon-  
sekvenser. Även förslag till riktlinjer för han-  
tering bör föreslås. I det fortsatta arbetet ska kun-  
skaper, erfarenheter, goda exempel som finns hos  
både uppdragsnämnder och civila samhället tas  
tillvara.

När det gäller förslaget om att anordna ett pilot-  
projekt med uppdragsnämnderna där partner-  
skapsavtal ingås mellan kommunen och en eller  
fler relevanta idéburna organisationer där så är  
möjligt, skulle detta kunna vara nästa steg för att  
pröva former och riktlinjer efter utredningen är  
genomförd.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Utredningsuppdraget genomförs inom gällande  
ekonomiska ramar.

#### *Bilaga A.*

##### *Reservation (V)*

Partnerskap kan vara bra för att ge en långsik-  
tighet för föreningar som utför verksamhet som  
kompletterar kommunens. Partnerskap kan inte  
användas för att föreningar som driver verksam-  
het i konkurrens ska få fördelar jämfört med  
kommunens egna regi.

*Ilona Szatmári Waldau (V)*

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013 -03- 27	
Örskriftnr.	KSN-2013-0544
	15 Akbil. 1

Uppsala 2013-03-21

Kommunfullmäktige i Uppsala

Motion till kommunfullmäktige

## Partnerskap med idéburna organisationer

Den idéburna sektorn är ett samlingsbegrepp för organisationer som främjar ett mål eller en idé som gynnar allmänintresset, men som inte är ekonomiskt vinstdrivande eller en del av staten eller en kommun. Uppsala kommun samverkar idag med den idéburna sektorn inom många olika områden. Handikappförbund, sociala föreningar, föreningar bildade på etnisk grund, ungdoms- och idrottsföreningar får idag föreningsbidrag från flera nämnder och sitter med i olika referensgrupper med kommunen.

En idé som uppmärksammats de senaste åren är partnerskap mellan kommuner och idéburna organisationer. Målet med partnerskap är bland annat att ta tillvara på kompetens som saknas inom den egna organisationen, samtidigt som den idéburna sektorns roll stärks och synliggörs. Nyligen slöt Västerås stad ett partnerskap med Stadsmissionen kring mötesplats, motivationscentrum, samtalsstöd och kontaktmannaskap för personer med missbruk och/eller psykiatrisk problematik varav vissa i kombination med hemlöshet.

Partnerskap kan vara ett bra val av samverkansform vid tydligt avgränsade verksamheter där en eller flera idéburna organisationer är engagerade. Fördelen med partnerskap framför upphandling är att organisationen ges en frihet att utveckla verksamheten. Det kan vara svårt med dagens avtalsformer där innehållet och kvalitén ska definieras och avgränsas vid ingången. På så sätt kan partnerskap vara ett kraftfullt instrument för kommunen när det gäller att både tillvarata och stimulera kompetens och utveckling sida vid sida med den idéburna sektorn. I vissa fall kan partnerskap utredas som ett alternativ till upphandling inom ett befintligt verksamhetsområde. I andra fall kan det istället vara en väg för att utveckla nya områden.

Redan idag ser vi positiva exempel på samverkan med den idéburna sektorn. Exempelvis skriver Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i sin verksamhetsberättelse för 2012: "Antalet samverkanspartner inom social ekonomi ökar. Nämnden ger bidrag till ett flertal föreningar, företag och organisationer inom social ekonomi.(...) Många personer får genom denna föreningsverksamhet del av sysselsättning, stöd och social gemenskap." Tyvärr präglas flera uppdragsnämnder av ensidiga upphandlingar enligt LOU och/eller LOV och ettåriga föreningsbidrag som skapar svårigheter för föreningar att planera och utveckla sin verksamhet.

Vi ser flera exempel på områden där partnerskap skulle kunna vara en intressant lösning för att utveckla verksamheter:

- Träffpunkter för seniorer eller inom socialpsykiatri
- Lotsverksamhet för att stödja personer att bryta hemlöshet och upprätta myndighetskontakter.
- Behandling av personer som utövar våld mot sina partners
- Drift av Sunnerstastugan

Vi föreslår att Uppsala kommun ska utveckla området och teckna avtal med idéburna organisationer där så är möjligt. Tecknade avtal bör innehålla tydliga krav på återrapportering av hur tilldelade medel har använts. Partnerskapen bör utvärderas för att kunna vara en utgångspunkt för kommunens fortsatta samverkan med den idéburna sektorn. Partnerskap är förenat med ekonomiska åtaganden vilka behöver kartläggas. Eventuella juridiska hinder för att ingå partnerskap behöver också utredas vidare.

I skrivande stund pågår det avslutande arbetet med den lokala överenskommelsen mellan Uppsala kommun och föreningslivet. Det förslag som gått på remiss innehåller bland annat följande formuleringar: ”kommunen och föreningarna arbetar tillsammans för att utveckla modeller för partnerskapslösningar som en alternativ finansieringsform”. Det är positivt om detta dokument antas, då det möjliggör för nämnderna att teckna partnerskap. Trots det menar vi att kommunfullmäktige genom denna motion behöver tydliggöra kommunens ställningstagande för idén om partnerskap. Genom att anta motionen tar kommunen ett ytterligare steg genom att inte bara likställa partnerskap vid andra samverkansformer, utan också aktivt kräva att uppdragsnämnderna arbetar i denna anda.

#### **Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:**

**Att** uppdra åt uppdragsnämnderna att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till Lagen om offentlig upphandling och Lagen om valfrihetssystem

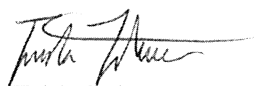
**Att** uppdra åt kommunstyrelsen att samordna ett pilotprojekt med uppdragsnämnderna där partnerskapsavtal ingås mellan kommunen och en eller flera relevanta idéburna organisationer där så är möjligt

**Att** uppdra åt uppdragsnämnderna att återkomma till fullmäktige med en uppföljning av arbetet som belyser både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser

Miljöpartiet



Malena Ranch (MP)

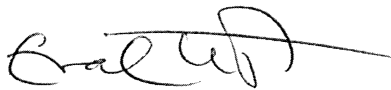


Frida Johansson (MP)



Rickard Malmström (MP)

Socialdemokraterna



Eva Christiernin (S)



Caroline Andersson (S)



Loa Mothata (S)



ÄLDRENÄMNDEN

Handläggare  
Johan Göthberg

Datum  
2013-06-12

Diariumnummer  
UPPSALA KOMMUNSTYRELSE  
ALN-2013-0113.00

Ink. 2013 -06- 28

Dienr. KSN-2013-0544

15 Akbil. 8

Kommunstyrelsen

### Yttrande angående motion av Malena Ranch m fl. (alla MP) och Eva Christiernin m fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer, d nr KSN-2013-0544

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter:

I motionen föreslås partnerskap med idéburna organisationer som alternativ form för samverkan. Detta är i linje med den lokala överenskommelse som äldrenämnden tillsammans med nämnden för hälsa och omsorg haft i uppdrag att utarbeta tillsammans med föreningslivet. Kommunfullmäktige förväntas anta den lokala överenskommelsen vid maj månads möte. Av förslaget till överenskommelse framgår att både kommunen och föreningslivet åtar sig att tillsammans utveckla modeller för partnerskap som en alternativ finansieringsform.

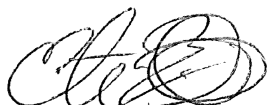
Föreningsbidrag eller upphandling är de idag traditionella formerna för samverkan som är bruklig mellan kommun och föreningsliv. Under senare år har alternativa former såsom partnerskapslösningar presenterats som en mjukare mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling.

Nämnden ställer sig positiv till motionen men föreslår att motionens att-satser ställs i omvänd ordning. Först uppdras uppdragsnämnderna att belysa både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser av partnerskap. I detta arbete bör även förslag till riktlinjer för hantering föreslås. Nämnden vill redan nu betona att ekonomiska utrymmet för nya verksamheter är begränsat kommande budgetperiod. Därefter uppdras kommunstyrelsen samordna ett pilotprojekt och om detta faller väl ut uppdra åt uppdragsnämnder att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till lagen om offentlig upphandling och lagen om valfrihetssystem.

En förutsättning för det fortsatta arbetet med partnerskapslösningar är att de idéburna organisationerna är intresserade av att utveckla detta i Uppsala. Nämnden föreslår därför att kommunstyrelsen inbjuder idéburna organisationer till dialogmöte för att presentera partnerskap och för att fånga intresse för fortsatt dialog. Detta kan ske inom ramen för det fortsatta arbetet med den lokala överenskommelsen.

Sammanfattningsvis ställer sig äldrenämnden positiv till en utveckling av partnerskapslösning i Uppsala. Enligt den lokala överenskommelsen åtar sig kommunen tillsammans med föreningslivet att utveckla former för partnerskapslösningar. Nämnden ser det som viktigt att kommunen utvecklar kompetens och former för hantering av partnerskap som bygger på transparens och enkelhet.

Äldrenämnden



Ebba Busch  
Ordförande



Annie Arkeböck-Morén  
Sekreterare



**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2013-06-12

## § 105

**Yttrande över Motion av Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m fl (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer  
ALN-2013-0113.00****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

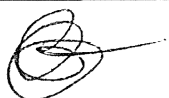

**att** avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2013-05-07 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Motionen belyser partnerskap med idéburna organisationer som en alternativ form för samverkan mellan kommuner och idéburna organisationer. Partnerskap kan ses som en mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling. Motionärerna pekar på vikten av att utreda juridiska hinder och ekonomiska förutsättningar samt att Uppsala kommuns ställningstagande för idén om partnerskap tydliggörs.

I förslaget till yttrande ställer sig äldrenämnden positiv till motionen och ser att den lokala överenskommelsen kan utgöra en ram för att finna former för utveckling av partnerskapslösningar.

Justerandes sign

 | 

Utdragsbestyrkande





Handläggare  
Johan Göthberg

Datum  
2013-06-13

Diarienummer  
NHO-2013-0090.00

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013 -06- 28	
Diarienumr. KSN-2013-0544	
15	Akobil. 8

Kommunstyrelsen

### Yttrande angående motion av Malena Ranch m fl. (alla MP) och Eva Christiernin m fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer, d nr KSN-2013-0544

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter:

I motionen föreslås partnerskap med idéburna organisationer som alternativ form för samverkan. Detta är i linje med den lokala överenskommelse som nämnden för hälsa och omsorg tillsammans med äldrenämnden haft i uppdrag att utarbeta tillsammans med föreningslivet. Kommunfullmäktige förväntas anta den lokala överenskommelsen vid maj månads möte. Av förslaget till överenskommelse framgår att både kommunen och föreningslivet åtar sig att tillsammans utveckla modeller för partnerskap som en alternativ finansieringsform.

Föreningsbidrag eller upphandling är de idag traditionella formerna för samverkan som är bruklig mellan kommun och föreningsliv. Under senare år har alternativa former såsom partnerskapslösningar presenterats som en mjukare mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling.

Nämnden ställer sig positiv till motionen men föreslår att motionens att-satser ställs i omvänd ordning. Först uppdras uppdragsnämnderna att belysa både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser av partnerskap. I detta arbete bör även förslag till riktlinjer för hantering föreslås. Nämnden vill redan nu betona att ekonomiska utrymmet för nya verksamheter är begränsat kommande budgetperiod. Därefter uppdras kommunstyrelsen samordna ett-pilotprojekt och om detta faller väl ut uppdras åt uppdragsnämnder att införa upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till lagen om offentlig upphandling och lagen om valfrihetssystem.

Nämnden uttalar även en positiv hållning till en utveckling av samverkan och partnerskap, detta i linje med konkurrensplan 2012-2014.

En förutsättning för det fortsatta arbetet med partnerskapslösningar är att de idéburna organisationerna är intresserade av att utveckla detta i Uppsala. Nämnden föreslår därför att kommunstyrelsen inbjuder idéburna organisationer till dialogmöte för att presentera partnerskap och för att fånga intresse för fortsatt dialog. Detta kan ske inom ramen för det fortsatta arbetet med den lokala överenskommelsen.

Sammanfattningsvis ställer sig nämnden för hälsa och omsorg positiv till en utveckling av partnerskapslösning i Uppsala. Enligt den lokala överenskommelsen åtar sig kommunen tillsammans med föreningslivet att utveckla former för partnerskapslösningar. Nämnden ser det som viktigt att kommunen utvecklar kompetens och former för hantering av partnerskap som bygger på transparens och enkelhet.

Nämnden för hälsa och omsorg



Stig Rådahl  
Ordförande



Annie Arkeback-Morén  
Sekreterare

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2013-06-13

## § 116

**Yttrande över Motion av Malena Ranch m.fl. (alla MP) och Eva Christiernin m.fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer NHO-2013-0090.00**
**Beslut**

Nämnden för hälsa och omsorg beslutar

**att** avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag.

**Reservationer**Liza Boëthius (V) lämnar ett särskilt yttrande enligt **bilaga 2**.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2013-05-07 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Motionen belyser partnerskap med idéburna organisationer som en alternativ form för samverkan mellan kommuner och idéburna organisationer. Partnerskap kan ses som en mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling. Motionärerna pekar på vikten av att utreda juridiska hinder och ekonomiska förutsättningar samt att Uppsala kommuns ställningstagande för idén om partnerskap tydliggörs.

I förslaget till yttrande ställer sig nämnden för hälsa och omsorg positiv till motionen och ser att den lokala överenskommelsen kan utgöra en ram för att finna former för utveckling av partnerskapslösningar. Yttrande ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast 1 augusti 2013.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



Bilaga 2, § 116, nämnden för hälsa och omsorg 2013-06-13)

### NHO 13 06 13 – ärende 3.03

#### **Särskilt yttrande över motion av Malena Ranch m.fl (alla MP) och Eva Christiernin m.fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer**

Ett partnerskap kan vara bra för föreningar att nå långsiktighet i sitt arbete. Det ger dem en större ekonomisk trygghet då partnerskap gäller för längre tid än t ex ett-åriga föreningsbidrag. Men det får inte användas till att sätta upphandlingar helt ur spel. Partnerskap är ett lösligare samarbete än upphandlingar och där kommunen har ansvaret enligt lag får kommunen inte helt avhända sig sitt inflytande över verksamheten. I motionen står att: "Fördelen med partnerskap framför upphandling är att organisationen ges en frihet att utveckla verksamheten." När föreningar inom välfärdsområdet utför arbete som är kommunens skyldighet bör organisationerna inte ges för stora friheter så länge de finansieras av skattemedel. Kommunen har inte bara lagen att ta hänsyn till utan måste kunna förlita sig på att inriktningen på arbete motsvarar kommunens förväntningar samt utgör ett komplement till framförallt det sociala arbete som kommunen driver i egen regi.

Uppsala 13 juni 2013

Liza Boëthius (V)

822 M

Ullmann


 UTBILDNINGS- OCH  
ARBETSMARKNADSNÄMNDEN

 Handläggare  
Ulf Lundström

 Datum  
2013-06-12

 Diarienummer  
UAN-2013 -0239.15

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -06- 24
Diarienummer	KSN-2013-0544
	15 Aktbil. 5

### Yttrande på remiss: Motion av Marlene Ranch m.fl. (alla MP) och Eva Christiernin m.fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer, KSN-2013-0544

Kommunstyrelsen har hemställt om yttrande av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i rubricerade ärende.

Målet med den lokala överenskommelsen LÖK är att synliggöra och stärka den idéburna sektorns självständiga och oberoende roll som röstbärare och opinionsbildare samt att utveckla möjligheterna för den idéburna sektorn att utgöra en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen. I linje med denna överenskommelse bör frågan om partnerskap med idéburna organisationer ses. Ett idéburet offentligt partnerskap bör utveckla möjligheterna för de idéburna organisationerna att vara en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen. Konceptet kring partnerskap med ideella organisationer ger möjlighet för en offentlig aktör att via en partnerskaprelation med den idéburna sektorn medverka till sociala innovationer, mångfald av aktörer, alternativa former för offentliga välfärdstjänster och nya idéer och metoder för att lösa olika former av samhällsproblem. Partnerskaplösningar blir för ideella organisationer ett alternativ/komplement till normerade bidrag, verksamhets/organisationsbidrag och upphandling.

Målet är inte primärt att ta tillvara på kompetens som saknas i kommunen. Syftet med partnerskaplösningar med idéburna organisationer måste därför förtydligas. Det är viktigt att utgå från att verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen och att bägge parterna är med och finansierar verksamheten. Verksamheten ska inte detaljregleras från den offentliga partens sida. Forum för Frivilligt Socialt Arbete förespråkar att ett idéburet offentligt partnerskap bör ingås när verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället och varken den offentliga organisationen eller den idéburna organisationen vill göra den idéburna organisationen till underleverantör, utan istället till en fri och självständig aktör. Nämnden kan instämma i den beskrivningen. En avgörande juridisk fråga är om den verksamhet som den idéburna organisationen utför är en ekonomisk tjänst av allmänt intresse eller en icke-ekonomisk tjänst av allmänt intresse. Detta avgörande vilar i hög utsträckning på den nationella myndigheten, t.ex. en kommun.

Överenskommelsen om Idéburet Offentligt Partnerskap bör för respektive organisation innehålla beskrivning av bl.a. syfte och mål, värdegrund för partnerskapet, målgrupp och uppdrag, tidsperiod, utbildning och kunskapsöverföring, former för samverkan, uppföljning och utvärdering och ekonomisk ersättning. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden finansierar idag integrationsinsatser med särskilt verksamhetsbidrag och projektbidrag till ideella organisationer av vilka några kan vara lämpade för att omreglera till en partnerskaplösning. Inom nämndens uppdrag med stadsdelsutveckling och arbetsmarknadsinsatser bör möjligheten utredas att införa partnerskaplösningar. Ett sådant arbete pågår på kontoret. Nämnden vill framhålla att ett partnerskap reglerat i en överenskommelse inte kan likställas med avtal.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutade i november 2012 att uppdra till kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad att utarbeta riktlinjer för de bidrag nämnden har för att motverka utanförskap inom kommunen. Riktlinjerna ska vara vägledande för nämndens framtida bidragsgivning och harmoniera med den lokala överenskommelsen med ideella organisationer (LÖK). Riktlinjer av det här slaget behöver en systematisk grund att utgå från. En sådan grund kan bestå av olika modeller som visar hur nämndens relation till civila samhället kan ta sig i uttryck. Arbetet ska tydliggöra vilka värden det är som nämndens samspel med civila samhället ska bidra till. Idéburet Offentligt Partnerskap kommer att beskrivas i detta arbete.

Partnerskap med idéburna organisationer är ett alternativ till upphandling och som baseras på att alla samhällsproblem inte bäst löses genom konkurrens och tjänsteproduktion på en marknad. Partnerskapsrelationen är ett sådant val. Varje regional/lokal myndighet ska, enligt EU-kommissionen och svenska regeringen, först och främst pröva vad syftet med en viss verksamhet är och brukarens behov och rättigheter, och därefter bestämma vilket finansieringsverktyg som passar. D.v.s. myndigheten är inte tvingad att upphandla all verksamhet från externa parter. En för Uppsala kommun gemensam definition av partnerskaplösning med ideella organisationer, dess syfte, mål och konstruktion av formell överenskommelse vore att föredra.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden arbetar med partnerskap inom sitt verksamhetsområde och delar motionärernas intentioner varför nämnden bifaller motionen.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden



Mohamad Hassan  
Ordförande



Lotta von Wowern  
Sekreterare

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2013-06-12

Plats och tid: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Stationsgatan 12, Uppsala 08:30-13.05

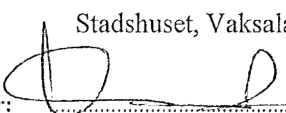
<b>Ledamöter:</b> Mohamad Hassan (FP), ordförande Torbjörn Aronson (KD), 1:e vice ordförande Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande Hannes Beckman (M) Gabriella Lange (M) tom § 157 Mats Johnsson (FP) Kenny Jonsson (C) tom § 145 + § 158 Irene Söderhäll (S) tom § 157 Jan-Åke Carlsson (S) Frida Johnsson (MP) Clemens Lilliesköld (V)	<b>Tjärnsgörande ersättare:</b> Anne Lennartsson (C) §146-§154 Madeleine Andersson (M) § 158 Rahima Ortac (S) § 158 Hugo Fiévet (KD) § 155-§ 157
	<b>Ersättare:</b> Anne Lennartsson (C) tom § 145 Madeleine Andersson (M) tom § 154 Rahima Ortac (S) tom § 157 Hugo Fiévet (KD) tom § 154 + § 158 Inger Söderberg (M)

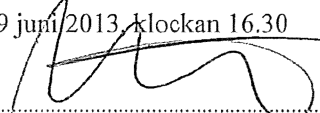
**Övriga deltagare:** Lena Winterbom, uppdragschef, Lena Tóth, ekonom, Jan Sund, verksamhetschef, Åsa Mika, redovisningsekonom, uppdragsstrateger: Björn Bylund, Ulf Lundström, Leif Wiklund, Nasser Ghazi, Eva Egnell, Lars Öhman, Tobias Sinisalo Åström, Karin Carlsson, Christer Öjdeby, Lena Hjalmarsson-Berg, Hans-Eric Wikström, Andreas Christoffersson, Åsa Danielsson, myndighetschef, Tuomo Niemelä, controller

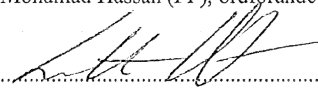
Utses att justera: Ulrik Wärnsberg (S)

Paragrafer: 135 - 158

Justeringens plats och tid: Stadshuset, Vaksalagatan 15 den 19 juni 2013 klockan 16.30

 Underskrifter:   
 Mohamad Hassan (FP), ordförande

  
 Ulrik Wärnsberg (S), justerare

  
 Lotta von Wowern, sekreterare

**ANSLAG/BEVIS** Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

**Organ:** Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

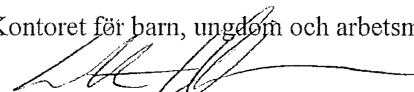
**Datum:** 2013-06-12

**Datum för anslags uppsättande:** 2013-06-20

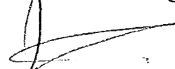
**Sista dag för överklagande:** 2013-07-11

**Datum för anslags nedtagande:** 2013-07-12

**Förvaringsplats för protokollet:** Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala

 Underskrift:   
 Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande





**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2013-06-12

§ 137

**Motion av Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m fl (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer  
UAN-2013-0239****Beslut**

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden bifaller motionen,

att avlämna yttrande till kommunstyrelsen enligt förslag.

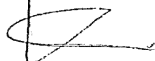
**Sammanfattning**

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende. Motionärerna föreslår kommunfullmäktige besluta att uppdra till uppdragsnämnderna att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till Lagen om offentlig upphandling och Lagen om valfrihetssystem. Vidare vill motionärerna uppdra till kommunstyrelsen att samordna ett pilotprojekt med uppdragsnämnderna där partnerskapavtal ingås mellan kommunen och en eller flera relevanta idéburna organisationer där så är möjligt. Uppdragsnämnderna ska återkomma till fullmäktige med en uppföljning av arbetet som belyser både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser.

**Beslutsunderlag**

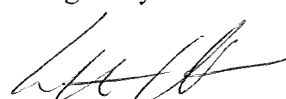
Kontorets tjänsteskrivelse den 4 juni 2013.

Justerandes sign



49

Utdragsbestyrkande



Handläggare  
Ulf Lundström

Datum  
2013-06-19

Diarienummer  
SBN-2013-0094

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -06- 25
Diarienummer	SBN-2013-0544
	15   År/bil. 6

**Kommunstyrelsen: Remiss avseende motion av Malena Ranch med flera (alla MP) och Eva Christiernin med flera (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer**

Kommunstyrelsen har hemställt om yttrande av socialnämnden för barn och unga i rubricerade ärende.

Målet med den lokala överenskommelsen, LÖK är att synliggöra och stärka den idéburna sektorns självständiga och oberoende roll som röstbärare och opinionsbildare samt att utveckla möjligheterna för den idéburna sektorn att utgöra en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen. I linje med denna överenskommelse anser motionärerna att frågan om partnerskap med idéburna organisationer bör ses. Ett idéburet offentligt partnerskap bör utveckla möjligheterna för de idéburna organisationerna att vara en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen. Konceptet kring partnerskap med ideella organisationer ger möjlighet för en offentlig aktör att via en partnerskaprelation med den idéburna sektorn medverka till sociala innovationer, mångfald av aktörer, alternativa former för offentliga välfärdstjänster och nya idéer och metoder för att lösa olika former av samhällsproblem. Partnerskaplösningar blir för ideella organisationer ett alternativ/komplement till normerade bidrag, verksamhets/organisationsbidrag och upphandling.

Målet är inte primärt att ta tillvara på kompetens som saknas i kommunen. Syftet med partnerskaplösningar med idéburna organisationer måste därför förtydligas. Det är viktigt att utgå från att verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen och att bägge parterna är med och finansierar verksamheten. Verksamheten ska inte detaljregleras från den offentliga partens sida. Forum för Frivilligt Socialt Arbete förespråkar att ett idéburet offentligt partnerskap bör ingås när verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället och varken den offentliga organisationen eller den idéburna organisationen vill göra den idéburna organisationen till underleverantör, utan istället till en fri och självständig aktör. Nämnden kan instämma i den beskrivningen. En avgörande juridisk fråga är om den verksamhet som den idéburna organisationen utför är en ekonomisk tjänst av allmänt intresse eller en icke-ekonomisk tjänst av allmänt intresse. Detta avgörande vilar i hög utsträckning på den nationella myndigheten, t.ex. en kommun.

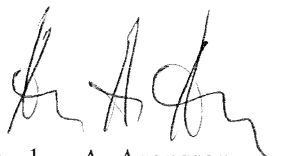
Överenskommelsen om Idéburet Offentligt Partnerskap bör för respektive organisation innehålla beskrivning av bl.a. syfte och mål, värdegrund för partnerskapet, målgrupp och uppdrag, tidsperiod, utbildning och kunskapsöverföring, former för samverkan, uppföljning och utvärdering och ekonomisk ersättning.

Socialnämnden för barn och unga har inom sina ansvarsområden inga medel avsatta för föreningsbidrag. Nämnden har dock redan ett fungerande partnerskapsavtal med en ideell organisation, nämligen Barnombudsmannen i Uppsala, BOiU, med tydlig överenskommelse om prioriteringar och olika projekt. Genom detta har nämnden erfarenheter som kan användas vid utformande av eventuella partnerskapsavtal t ex inom ansvarsområdet stadsdelsutveckling.

Partnerskap med idéburna organisationer är ett alternativ till upphandling och som baseras på att alla samhällsproblem inte bäst löses genom konkurrens och tjänsteproduktion på en marknad. Partnerskapsrelationen är ett sådant val. Varje regional/lokal myndighet ska, enligt EU-kommissionen och svenska regeringen, först och främst pröva vad syftet med en viss verksamhet är och brukarens behov och rättigheter, och därefter bestämma vilket finansieringsverktyg som passar, d v s myndigheten är inte tvingad att upphandla all verksamhet från externa parter. En för Uppsala kommun gemensam definition av partnerskapslösning med ideella organisationer, dess syfte, mål och konstruktion av formell överenskommelse vore att föredra.

Socialnämnden för barn och unga instämmer i motionens intentioner och föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelsens att belysa de ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga aspekterna kring partnerskapsavtal med idéburna organisationer.

Socialnämnden för barn och unga



Anders A. Aronsson  
Ordförande



Ann-Chatrin Eriksson  
Sekreterare

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-06-19

## § 85

**Remiss avseende motion av Malena Ranch med flera (alla MP) och  
Eva Christiernin med flera (alla S) om partnerskap med idéburna  
organisationer  
SBN-2013-0094**

**Beslut**

Socialnämnden för barn och unga beslutar

att efter revidering, avge yttrande till kommunstyrelsen enligt förslag.

**Sammanfattning**

Motionärerna föreslår kommunfullmäktige besluta att uppdra till uppdragsnämnderna att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till Lagen om offentligt upphandling och Lagen om valfrihetssystem. Vidare vill motionärerna uppdra till kommunstyrelsen att samordna ett pilotprojekt med uppdragsnämnderna där partnerskapsavtal ingås mellan kommunen och en eller flera relevanta idéburna organisationer där så är möjligt. Uppdragsnämnderna ska återkomma till fullmäktige med en uppföljning av arbetet som belyser både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser.

Anders A. Aronsson (FP) föreslår, med instämmande av Lars Persson (S) samt övriga tjänstgörande ledamöter, revidering av yttrandet, sidan 2, andra stycket till: "Socialnämnden för barn och unga har inom sina ansvarsområden inga medel avsatta för föreningsbidrag. Nämnden har dock redan ett fungerande partnerskapsavtal med en ideell organisation, nämligen Barnombudsmannen i Uppsala, BOiU, med tydlig överenskommelse om prioriteringar och olika projekt. Genom detta har nämnden erfarenheter som kan användas vid utformande av eventuella partnerskapsavtal t ex inom ansvarsområdet stadsdelsutveckling." samt avsluta yttrandet med: "Socialnämnden för barn och unga instämmer i motionens intentioner och föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelsens att belysa de ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga aspekterna kring partnerskapsavtal med idéburna organisationer."

**Beslutsunderlag**

Kontorets förslag daterat 27 maj 2013.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande





## IDROTTS- OCH FRITIDSNÄMNDEN

Handläggare  
Ekström Michael

Datum  
2013-06-19

Diarienummer	
UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
UPFN 2013-0059	
Ink.	2013-06-27
Diariennr.	KSN-2013-0544
	15 Arkbil. 7

Kommunstyrelsen

### Yttrande gällande motion om partnerskap med idéburna organisationer (KSN 2013-0544)

Idrotts- och fritidsnämnden har tagit del av motion av Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m fl (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer.

Nämnden uppfattar i huvudsak tre skäl till varför kommunen skulle utveckla partnerskap med idéburna organisationer: idéburna organisationer kan i vissa sammanhang ha en kompetens som kommunen saknar; det skulle vara ett sätt att stärka och synliggöra den idéburna sektorns roll; och det skulle kunna vara ett alternativ till de upphandlingar som görs idag. Motionen är också tydlig angående behovet av att utreda de juridiska förutsättningarna för partnerskap.

På en övergripande, principiell nivå stödjer nämnden motionens intentioner. Den idéburna sektorn i Sverige har spelat en stor och viktig roll i utvecklingen av välfärdsstaten Sverige och kan fortsatt göra det med rätt förutsättningar och inom särskilda verksamhetsområden. Inte minst gäller detta inom nämndens eget ansvarsområde med sitt starka fokus på stöd till den kategori föreningar som ägnar sig åt idrotts- och fritidsverksamhet.

Nämnden anser också att utforskandet av formaliserade partnerskap skulle vara en naturlig och logisk "materialisering" av den lokala överenskommelse som föreslagits mellan kommunen och dess frivilligorganisationer.

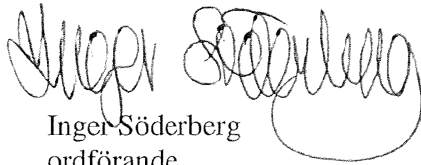
Idrotts- och fritidsnämnden stödjer dock inte de formuleringar i motionens att-satser som föreslår att partnerskap som alternativ ska utredas av alla uppdragsnämnder generellt. Därför föreslår också nämnden att motionens samtliga tre att-satser avslås.

Nämnden, som ändå är positiv till motionens viljeinriktning, vill istället föreslå ett alternativ till motionens andra att-sats:

att uppdra åt kommunstyrelsen att initiera ett pilotprojekt i vilket av kommunstyrelsen särskilt utvalda uppdragsnämnder provar formerna för partnerskap för verksamhet som bedöms relevant och möjlig

Med ”provar formerna för partnerskap” avser nämnden det som i stor utsträckning nämns i motionens tredje att-sats dvs att pilotprojektet följs av en utvärdering som belyser ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser och därmed lärdomar.

Idrotts- och fritidsnämnden



Inger Söderberg  
ordförande



Eva Nodling  
sekreterare

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Sammanträdesdatum: 2013-06-19

## § 63

**Yttrande gällande motion om partnerskap med idéburna organisationer  
IFN-2013-0059**
**Beslut**

Idrotts- och fritidsnämnden beslutar

att anta upprättat förslag till yttrande och överlämna detsamma till kommunstyrelsen

**Yrkande**

Inger Söderberg (M): Yrkar bifall till förvaltningens förslag.  
Rickard Malmström (MP), Kia Alfredsson (S), Björn Wall (S), Marcus Nilsson (S),  
Martin Sundstedt (MP): Yrkar bifall till motionen.

**Beslutsgång**

Ordförande ställer under proposition förvaltningens förslag mot MP-S-V:s förslag och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

**Reservation**

MP, S och V reserverar sig till förmån för eget yrkande.

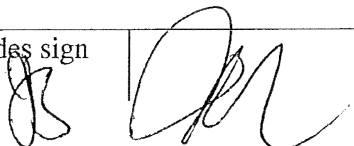
**Sammanfattning**

Motionen om partnerskap med idéburna organisationer argumenterar för att Uppsala kommun på olika sätt ska verka för ett ökat och formaliserat samarbete med kommunens idéburna organisationer. I huvudsak nämns tre skäl för detta: idéburna organisationer kan i vissa sammanhang ha en kompetens som kommunen saknar; det skulle vara ett sätt att stärka och synliggöra den idéburna sektorns roll; och det skulle kunna vara ett alternativ till de upphandlingar som idag görs. Motionen stryker också under vikten av att utreda de juridiska förutsättningarna för partnerskap. Motionens att-satser innebär att det som där föreslås ska gälla uppdragsnämnderna generellt.

**Beslutsunderlag**

Kontorets skrivelse av den 23 maj 2013.  
Arbetsutskottet har utan eget yttrande överlämnat ärendet till nämnden.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-06-19

Plats och tid: Bergius, 08:30 – 11:00

Ledamöter: Inger Söderberg (M), Ordförande  
Ola Leife (C), 1:e vice ordförande  
Rickard Malmström (MP), 2:e vice ordförande  
Unni Hammarlund (M) t.o.m. §66  
Lucas Nilson (KD)  
Kia Alfredsson (S)

Ersättare: Maria Jansson (M) t.jg.  
Maria Bylund (C) t.jg.  
Björn Wall (S) t.jg.  
Marcus Nilsson (S) t.jg.  
Martin Sundstedt (MP) t.jg.

Tjänstemän: Bengt Andrén, chef för kontoret  
Åsa Nilsson Bjervner  
Barbro Rinander  
Sten Larsson  
Karin Gustafsson  
Tuija Kulma  
Peter Eriksson  
Michael Ekström

Tomas Stenström, från Hitta ut

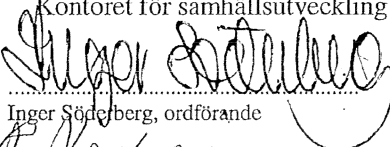
Utses att justera: Rickard Malmström (MP)


Paragrafer: 58 - 77

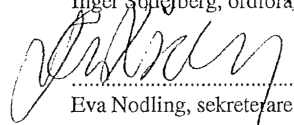
Justeringens  
plats och tid:

Kontoret för samhällsutveckling den 25 juni 2013

Underskrifter:

  
 Inger Söderberg, ordförande

  
 Rickard Malmström, justerare

  
 Eva Nodling, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Idrotts- och fritidsnämnden

Datum: 2013-06-19

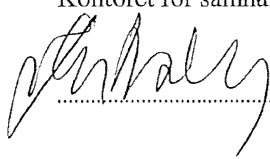
Datum för  
anslags uppsättande: 2013-06-26

Sista dag för överklagande: 2013-07-17

Datum för anslags nedtagande: 2013-07-18

Förvaringsplats  
för protokollet: Kontoret för samhällsutveckling

Underskrift:



Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





Handläggare  
Ekström Michael

Datum  
2013-06-18

Diarienummer  
GSN-2013-1026

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013-08-23	
Diarienummer: KSN-2013-0544	
15	Aktbil. 10

## Yttrande över motion om partnerskap med idéburna organisationer, KSN 2013-0544

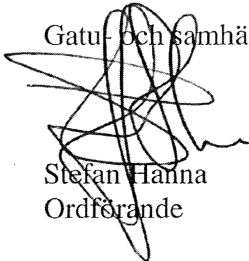
Gatu- och samhällsmiljönämnden har tagit del av motion av Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m. fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer.


Nämnden uppfattar i huvudsak tre skäl till varför kommunen skulle utveckla partnerskap med idéburna organisationer: idéburna organisationer kan i vissa sammanhang ha en kompetens som kommunen saknar; det skulle vara ett sätt att stärka och synliggöra den idéburna sektorns roll. Motionen är också tydlig angående behovet av att utreda de juridiska förutsättningarna för partnerskap.

På en övergripande, principiell nivå har inte nämnden något att erinra mot motionens intentioner. Den idéburna sektorn i Sverige har spelat en stor och viktig roll i utvecklingen av välfärdsstaten Sverige och kan fortsatt göra det med rätt förutsättningar och inom särskilda verksamhetsområden.

Det är viktigt att även gatu- och samhällsmiljönämnden bidrar till att intentionerna i LÖK efterlevs.

Gatu- och samhällsmiljönämnden

  
Stefan Hanna  
Ordförande

  
Inger Tjäder  
Sekreterare