

## § 26

# Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning

## KSN-2020-01357

### Beslut

Krisledningsnämnden förslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** tillåta att ledamöter och ersättare får delta i kommunfullmäktiges sammanträden på distans,
2. **att** göra tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning i enlighet med **bilaga 1**,
3. **att** understryka att fysisk närvaro i kommunfullmäktiges sammanträden ska vara huvudregeln, samt
4. **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

### Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att krisledningsnämnden bifaller detsamma.

### Sammanfattning

Under föreliggande extraordinära förhållanden har frågan om deltagande på distans för ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige lyfts. Gällande kommunallag medger deltagande på distans och fullmäktige kan besluta om att deltagande på distans ska tillåtas. Om fullmäktige beslutar att tillåta deltagande på distans ska fullmäktiges arbetsordning innehålla föreskrifter om i vilken utsträckning det får ske. Det föreslås att kommunfullmäktige beslutar att deltagande på distans ska tillåtas och att det görs ett tillägg om det i kommunfullmäktiges arbetsordning.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 8 april 2020
- Bilaga 1, tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning

Kommunledningskontoret  
**Tjänsteskrivelse till Krisledningsnämnden**

Datum:  
2020-04-08

Diarienummer:  
KSN-2020-01357

Handläggare:  
Lena Grapp

## Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning

### Förslag till beslut

Krisledningsnämnden förslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** tillåta att ledamöter och ersättare får delta i kommunfullmäktiges sammanträden på distans,
2. **att** göra tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning i enlighet med **bilaga 1**,
3. **att** understryka att fysisk närvaro i kommunfullmäktiges sammanträden ska vara huvudregeln, samt
4. **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

### Ärendet

Under föreliggande extraordinära förhållanden har frågan om deltagande på distans för ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige lyfts. Gällande kommunallag medger deltagande på distans och fullmäktige kan besluta om att deltagande på distans ska tillåtas. Om fullmäktige beslutar att tillåta deltagande på distans ska fullmäktiges arbetsordning innehålla föreskrifter om i vilken utsträckning det får ske. Det föreslås att kommunfullmäktige beslutar att deltagande på distans ska tillåtas och att det görs ett tillägg om det i kommunfullmäktiges arbetsordning.

### Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

## Föredragning

Enligt 5 kap. 16 § kommunallagen, KL, kan fullmäktige besluta att ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans, om det föreligger särskilda skäl. Kommunen avgör i vilken utsträckning beslutsfattande på distans ska vara tillåtet och fullmäktiges arbetsordningen måste innehålla föreskrifter om i vilken utsträckning det får ske.

Bestämmelsen i KL har följande lydelse:

”Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.

En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde.”

Att det ska föreligga ”särskilda skäl” för att ett distanssammanträde ska få äga rum, markerar att distanssammanträden ska vara ett komplement till sammanträden med fysisk närvaro. I förarbetena till bestämmelsen ges som exempel att någon ledamot på grund av långa avstånd, funktionsnedsättning eller väderförhållanden har svårt att komma till sammanträdet eller att ett ärende brådskar. Under tiden Folkhälsomyndighetens rekommendation, att personer över 70 år och personer som tillhör riskgrupper i möjligaste mån ska undvika sociala kontakter gäller, kan närvaro på distans vara möjlig för ledamöter och ersättare som tillhör någon av dessa grupper.

Ljud- och bildöverföring måste ske på sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra. Det är alltså inte tillräckligt att de som är närvarande i sammanträdeslokalen kan se den distansdeltagande ledamoten. Den distansdeltagande ledamoten måste även kunna se samtliga övriga deltagare. Om flera ledamöter deltar på distans måste även de kunna se varandra. Ljud- och bildöverföringen måste dessutom vara stabil och av hög kvalitet. Om kvaliteten försämras eller förbindelsen bryts måste sammanträdet avbrytas tills en förbindelse av sådan kvalitet har återupprättats att alla åter kan sägas delta på lika villkor.

I allmänhet sker ingen del av sammanträdet i fullmäktige inom stängda dörrar men det kan undantagsvis bli aktuellt. Frågan uppkommer då hur man ser till att inte obehöriga kan höra vad som sägs eller se det som visas. I förarbetena till bestämmelsen anförs att ordföranden genom frågor till distansdeltagaren ska försäkra sig om att så inte sker. Kraven på lokalens beskaffenhet beror till viss del på ärendets art. En tänkbar lösning kan vara att kommunen på platser utanför centralorten låter iordningställa särskilda lokaler, där säkerhetskraven kan uppfyllas.

Om föredragningslistan innehåller valärenden eller ärenden om anställning ställs andra krav eftersom dessa vid votering avgörs med slutna omröstning. Den tekniska lösning som då används måste säkerställa att valhemligheten bevaras, att alla de beslutandes röster kommer med i rösträkningen och att alla ges möjlighet till insyn i förfarandet så att omröstningen inte kan manipuleras. Om dessa krav inte kan uppfyllas får deltagande på distans inte ske vid sammanträden då slutna omröstning kan komma att tillämpas.

I bestämmelsen föreskrivs att förhandsanmälan måste göras om en ledamot önskar närvara på distans. Ordföranden måste få tid på sig att ta ställning till om närvaro på distans ska tillåtas, eller om en ersättare ska kallas in.

För att deltagande på distans i Uppsalas kommunfullmäktiges sammanträden ska möjliggöras föreslås att beslut om detta fattas och att det görs ett tillägg i kommunfullmäktiges arbetsordning i enlighet med bilaga 1.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Distansdeltagande kräver att finns tekniska förutsättningar för deltagande på distans. Att uppfylla dessa förutsättningar innebär sannolikt ökade kostnader. Sammanträden med deltagande på distans kommer även att innebära utökade personella resurser för att sammanträdena ska kunna genomföras i praktiken. Även detta kommer att innebära ökade kostnader.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad den 8 april 2020
- Bilaga 1, tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Ingela Hagström  
Utvecklingsdirektör

Kommunledningskontoret  
**Bilaga till tjänsteskrivelse**

Handläggare:  
Lena Grapp

## **Bilaga 1 - Tillägg till Uppsala kommunfullmäktiges arbetsordning**

4 § Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre dagar före sammanträdet anmäla detta till fullmäktiges kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.