

Kommunledningskontoret  
**Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen**

Datum:  
2023-01-11

Diarienummer:  
KSN-2022-01215

Handläggare:  
Maria Didi

## Riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** anta Riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare i enlighet med ärendets **bilaga 1**.

### Ärendet

För att skapa förutsättningar för en samordnad hantering av personalparkering för kommunkoncernen uppdrog kommunstyrelsen den 14 december 2022 (§ 55) till kommunledningskontoret att ta fram förslag på kommunövergripande riktlinjer för personalparkering på kommunal kvartersmark.

Riktlinjen ska skapa förutsättningar för ett gemensamt förhållningssätt och en samordnad hantering mellan olika arbetsplatser inom koncernen. För att kommunkoncernen i egenskap av arbetsgivare ska agera samordnat, i enlighet med gällande skatteregler, föreslås att en avgift införs för personalparkeringar i områden där parkeringar i närheten är avgiftsbelagda.

### Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret i samverkan med bland annat Uppsala Parkerings AB, Uppsala kommun skolfastigheter AB och utbildningsförvaltningen.

Alla berörda bolag och förvaltningar har fått information om förslaget till kommunövergripande riktlinje och getts möjlighet att lämna synpunkter.

Ett seminarium genomfördes den 9 november med representation från olika delar av kommunkoncernen. Ett syfte med seminariet var att diskutera förutsättningar för parkeringar i anslutning till arbetsplats och få medskick till pågående arbete.

Ärendet är behandlat och slutsamverkat med lokala fackliga företrädare i centrala samverkansgruppen (CSG). Lokala parter har inget att erinra gällande arbetsgivarens förslag till beslut.

En av flera utgångspunkter i ärendet har varit att i ökad utsträckning tillgängliggöra parkeringsplatser för kunder till bland annat handel och service. Förslaget bedöms därför positivt ur näringslivssynpunkt. Barn och jämlikhetsaspekter har beaktats i ärendet, till exempel genom att ta hänsyn till trafik vid förskolor och behovet av särskilda parkeringsplatser.

### Föredragning

Kommunstyrelsen beslutade den 25 maj 2022, § 122, att uppdra till kommunledningskontoret att utreda och föreslå hur effektiv matkutnyttjande och hantering av parkering på kommunal kvartersmark kan uppnås. Utredningen skulle bland annat belysa hur efterlevnad av förmånsbeskattning i samband med personalparkering säkerställs. Utredningen presenterades för kommunstyrelsen den 14 december 2022 (§ 55). En av utredningens förslag var att Uppsala kommun behöver ta fram en riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare för att skapa förutsättningar för en samordnad hantering.

Som arbetsgivare är Uppsala kommun och dess kommunala bolag skyldiga att säkerställa att personalparkering administreras så att medarbetarna i kommunkoncernen följer gällande skatteregler. Idag saknas ett gemensamt förhållningssätt och hanteringen varierar mellan olika arbetsplatser inom koncernen.

För att agera i linje med gällande skatteregler finns två alternativ för personalparkeringar i områden där parkeringar är avgiftsbelagda:

- Medarbetaren parkerar avgiftsfritt men förmånsbeskattas.
- Medarbetaren betalar avgift för sin parkering.

Hantering av förmånsbeskattning innebär en kostnad och stor administration – både för den enskilda medarbetaren och kommunkoncernen som arbetsgivare. Skälen för detta framgår i **bilaga 2** *Legala förutsättningar för personalparkering*. Det är mer fördelaktigt att samordnat införa en parkeringsavgift för personalparkering där det krävs.

För att skapa förutsättningar för en samordnad hantering inom kommunkoncernen föreslås en kommunövergripande riktlinje som gäller för alla medarbetare i koncernen. Riktlinjen skapar förutsättningar för ett gemensamt förhållningssätt och en samordnad hantering mellan olika arbetsplatser inom koncernen.

Riktlinjen finns i **bilaga 1** *Riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare*.

Följande principer föreslås för personalparkeringar för kommunkoncernens medarbetare:

- Där Uppsala kommuns verksamheter idag disponerar kommunal kvartersmark för personalparkering kan kommunen mot avgift tillhandahålla parkeringstillstånd under verksamhetstid.

- Ingen verksamhet får som huvudregel tillhandahålla fri parkering när det finns avgiftsbelagda parkeringar i närheten till arbetsplatsen.
- Parkeringsstillstånden administreras av Uppsala Parkerings AB.
- Uppsala Parkerings AB säkerställer att en årlig marknadsmässig avgift för personalparkeringar på kommunal kvartersmark införs med hänsyn till parkeringsavgifter i närheten och till Skatteverkets regelverk.
- Fastighetsägare eller motsvarande ska säkerställa att det finns parkeringsplats nära verksamheten för medarbetare som har parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Det ska också finnas möjlighet att ansluta till fastigheterna med servicefordon och tjänstefordon.
- Verksamheter som disponerar privat mark för personalparkering ska säkerställa att reglerna om parkeringsförmån tillgodoses på lämpligt sätt.

Riktlinjen bidrar till att kommunen främjar hållbara resor med till exempel cykel och kollektivtrafik både för kommuninvånarna och de egna medarbetarna i enlighet med policy och riktlinje för parkering.

Riktlinjen blir en grund för berörda verksamheter, fastighetsägares och Uppsala parkerings fortsatta arbete att ta fram, testa och implementera en prissättningsmodell och teknisk hantering för tillstånd och betallosning kopplat till kommunens personalparkeringar.

Genomförandet förutses ske stegvis med start under 2023 på parkeringsytor i Uppsala innerstad.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Fördelningen av kostnader och intäkter för personalparkering föreslås regleras i nyttjanderättsavtal mellan fastighetsägare (vanligen ett kommunalt bolag) och Uppsala Parkerings AB. De ekonomiska konsekvenserna beror av varje enskilt avtal men bedöms inte belasta kommunkoncernen som helhet.

Avgifter för parkering på kommunal kvartersmark ska finansiera skötsel och underhåll på parkeringsytan vilket innebär en något minskad belastning på skattekollektivet.

De verksamheter som idag själva administrerar personalparkering får en minskad administrativ kostnad genom att hanteringen framöver hanteras av Uppsala Parkerings AB.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 11 januari 2022
- Bilaga 1, Riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare
- Bilaga 2, Legala förutsättningar för personalparkering

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Ingela Hagström  
Utvecklingsdirektör och  
biträdande stadsdirektör



**Normerande styrdokument**

Beslutsfattare:  
Kommunstyrelsen

Dokumentansvarig:  
HR-direktör

Datum:  
2023-01-07

Diarienummer:  
KSN-2022-01215

# Riktlinje för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare

Policy

**Riktlinje**

Rutin

Vägledning

## Innehåll

Inledning .....	3
Syfte.....	3
Omfattning .....	3
Principer för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare .....	3
Lagbestämmelser och krav .....	4
Ansvar .....	4
Relaterade dokument.....	4

## Inledning

Som arbetsgivare är Uppsala kommun och dess kommunala bolag skyldiga att säkerställa att personalparkering administreras så att medarbetarna i koncernen följer gällande skatteregler. En kommunövergripande riktlinje skapar förutsättningar för ett gemensamt förhållningssätt och en samordnad hantering mellan olika arbetsplatser inom koncernen.

## Syfte

Syftet med riktlinjen är att hanteringen av personalparkeringar ska vara enhetlig inom kommunkoncernen.

## Omfattning

Riktlinjen gäller för alla koncernens arbetsplatser förlagda i områden där parkeringar i närheten är avgiftsbelagda.

## Principer för personalparkering för kommunkoncernens medarbetare

Följande principer gäller för personalparkeringar för kommunkoncernens medarbetare:

- Där Uppsala kommuns verksamheter idag disponerar kommunal kvartersmark för personalparkering kan kommunen mot avgift tillhandahålla parkeringstillstånd under verksamhetstid.
- Ingen verksamhet får som huvudregel tillhandahålla fri parkering när det finns avgiftsbelagda parkeringar i närheten till arbetsplatsen.
- Parkeringstillstånden administreras av Uppsala Parkerings AB.
- Uppsala Parkerings AB säkerställer att en årlig marknadsmässig avgift för personalparkeringar på kommunal kvartersmark införs med hänsyn till parkeringsavgifter i närheten och till Skatteverkets regelverk
- Fastighetsägare eller motsvarande ska säkerställa att det finns parkeringsplats nära verksamheten för medarbetare som har parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Det ska också finnas möjlighet att ansluta till fastigheterna med servicefordon och tjänstefordon.
- Verksamheter som disponerar privat mark för personalparkering ska säkerställa att reglerna om parkeringsförmån tillgodoses på lämpligt sätt.

Att verksamheten disponerar kvartersmark för personalparkering innebär att den har tillgång till parkeringar avsedda för personal. Det gäller oavsett om det finns parkeringar för alla medarbetare eller parkering i mån av plats.

Ovanstående bidrar till att kommunen främjar hållbara resor med till exempel cykel och kollektivtrafik både för kommuninvånarna och de egna medarbetarna i enlighet med policy och riktlinje för parkering i Uppsala kommun.

## **Lagbestämmelser och krav**

Skatteverkets regler för parkering och garageplats i anslutning till arbetsplatsen.

## **Ansvar**

Kommunstyrelsen beslutar om denna kommunövergripande riktlinje och ansvarar för att förvalta riktlinjen vilket innebär att säkerställa tillämpning, uppföljning och revidering vid behov.

Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att implementera riktlinjen i den egna verksamheten.

## **Relaterade dokument**

Parkeringspolicy i Uppsala kommun

Riktlinjer för parkering i Uppsala kommun

Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan



Kommunledningskontoret  
**Bilaga till tjänsteskrivelse om riktlinje för personalparkering för  
kommunkoncernens medarbetare**

Datum:  
2022-11-15

Diarienummer:  
KSN-2022-01215

Handläggare:  
Annika Bengtsson, Anna Bittner, Maria Didi

# Legala förutsättningar för personalparkering

## Privat bil

Förmån av fri parkering i anslutning till arbetsplatsen för en medarbetare med en egen bil är oftast en skattepliktig förmån.

Beskattningen kan ske med det faktiska nyttjandet eller dispositionsrätten som grund. Det är omständigheterna i det enskilda fallet som är avgörande.

Medarbetare som har en garanterad parkeringsplats med privat bil ska beskattas för alla dagar, oavsett om bilen står där alla dagar eller inte.

För medarbetare som inte har en egen parkeringsplats för sin privata bil, utan får stå där det finns plats, beräknas däremot förmånsvärdet bara för de dagar som de använder platsen.

## Arbetsgivarens skyldighet

I de fall det räknas som en skattepliktig förmån ska medarbetaren beskattas för förmånen.

En arbetsgivare som tillhandahåller kostnadsfria parkeringsplatser för sina anställda måste för att kunna uppfylla sin skyldighet att redovisa förmånerna göra en beräkning av marknadsvärdet.

Vidare krävs ett underlag som visar vilka anställda som nyttjat parkeringen och i vilken omfattning.

Arbetsgivaren ska betala arbetsgivaravgifter och göra skatteavdrag på samma underlag.

## Beräkning av förmånsvärde

Förmånen värderas till marknadsvärdet, det vill säga priset som medarbetaren själv skulle få betala för en jämförbar parkeringsplats i närheten av arbetsplatsen.

Om kringliggande parkeringar som kan nyttjas av medarbetare under arbetsdagarna har varierande pris och ligger på olika avstånd kan ett medelvärde anses som ett skäligt förmånsvärde.

Om likvärdiga parkeringar i närheten som kan nyttjas av medarbetare är gratis är marknadsvärdet noll och ingen beskattning sker.

Med jämförbar menas att parkeringen ska vara likvärdig. En parkering i ett varmgarage kan exempelvis inte anses jämförbar med en parkeringsplats utomhus. En parkeringsplats utrustad med motorvärmare eller laddstation anses ha ett högre marknadsvärde än en parkeringsplats utan tillgång till sådan utrustning.

## **Beräkning av förmånsvärde vid användande av bil i tjänsten**

Under förutsättning att bilen används i tjänsten i betydande omfattning kan dock fri parkering vid arbetsplatsen vara helt eller delvis skattefri.

Medarbetare som kör minst 160 dagar och minst 300 mil i tjänsten per år med privat bil beskattas inte för fri parkering eller garageplats vid arbetet.

För medarbetare som kör färre än 160 dagar men minst 60 dagar och 300 mil i tjänsten med privat bil ska förmånen beräknas för det antal dagar som bilen inte används i tjänsten.

Tillämpas dessa regler på förmånen av fri parkeringsplats vid arbetsplatsen blir förmånen helt skattefri om medarbetaren använt egen bil i tjänsten minst 300 mil och minst 160 dagar per år räknat. För medarbetare, som kör färre dagar än 160 men minst 60 under året och använt bilen i tjänsten minst 300 mil, skulle förmånen av fri parkering kunna beräknas till ett värde som motsvarar det antal dagar som bilen inte använts i tjänsten.

## **Konsekvenser vid ej efterlevd lagstiftning**

Om Skatteverkets regler för personalparkering inte efterlevs riskerar medarbetare vid en kontroll från Skatteverket att få betala förmånsskatt i efterhand med ett skattetillägg om 40 procent av det missade beloppet. Kommunen skulle å sin sida bli skyldig att betala arbetsgivaravgifterna samt ett skattetillägg om 40 procent av det totala beloppet för dessa missade arbetsgivaravgifter.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Källor för ovanstående information:

[Parkering och garageplats | Rättslig vägledning | Skatteverket](#)  
[Parkering och garageplats | Skatteverket](#)