

Handläggare
Astrid NyströmDatum
2013-10-14Diarienummer
BUN-2013-1017.00

Barn- och ungdomsnämnden

Remiss: Förslag till Ramuppdrag - nämndövergripande uppdrag för stadsdelsutveckling i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Barn- och ungdomsnämnden föreslås besluta

att som svar på remiss om förslag till Ramuppdrag - nämndövergripande uppdrag för stadsdelsutveckling i Uppsala kommun till socialnämnden för barn och unga avge upprättat förslag till yttrande.

Sammanfattning

Ramuppdraget syftar till att ytterligare förtydliga och förbättra förutsättningarna för en hållbar stadsdelsutveckling. Ett antal utvecklingsområden föreslås som vägledande för allt arbete med stadsdelsutveckling. Samverkanslösningar föreslås uppmärksammas utifrån ett innovationsperspektiv. Lokala handlingsplaner föreslås utarbetas. Lokala bildnings- och kulturcentra föreslås finnas i prioriterade stadsdelar. Nämnden hänvisar i sitt yttrande till tre mål i IVE 2014-2017 (Inriktning Verksamhet Ekonomi), som kan knytas särskilt till stadsdelsutveckling: Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad; Landsbygdsutveckling är en viktig del för kommunens utveckling; För- och grundskola liksom styckebyggande är grunden för bra service i kransorterna. IVE 2014-2017 prioriterar inte några särskilda stadsdelar i arbetet med stadsdelsutveckling. Det är utifrån denna IVE, som ett ramuppdrag måste utformas. Nämnden är inte här beredd att fastslå vilka verksamheter som skall finnas i stadsdelarna. Om stadsdelsutvecklingen skall ha ett eget ramuppdrag måste den vara avstämd mot IVE även ekonomiskt. Det föreslagna ramuppdraget ryms inte inom de ramarna, som kommunfullmäktige beslutat för barn- och ungdomsnämnden. Nämnden kommer att verka för IVE-målen inom sitt verksamhetsområde. I uppdragsplanen betonas att nämndens viktigaste uppgift är att erbjuda Uppsalas unga en god utbildning och en god social utveckling med god hälsa oavsett bakgrund, behov och förutsättningar. I sitt förebyggande arbete följer nämnden kommunfullmäktiges mål att fokus ska vara på barn och unga i riskzonen för sociala problem. Den pedagogiska verksamheten sker utifrån ett individperspektiv för att åstadkomma likvärdighet och fritidsverksamheten utifrån ett områdesperspektiv. Om nya projekt startas eller satsningar görs finns det anledning att diskutera olika typer av samverkanslösningar i syfte att åstadkomma ett bättre resultat. Organiserad styrgrupp utan direktiv, mål eller mandat ger inte bättre förutsättningar att uppnå resultat. Politiska beslut kan inte tas av en styrgrupp, dessa måste tas av nämnderna.

Bakgrund

Barn- och ungdomsnämnden har av socialnämnden för barn och unga (SBN) inbjudit att yttra sig över rubricerat ärende (**bilaga 1**). SBN önskar svar på följande frågor.

- Vilka är nämndens/styrelsens huvudutmaningar inom stadsdelsutveckling, utifrån sitt delegationsområde?
 - Överensstämmer föreslagna *utvecklingsområden* med nämndens/styrelsens syn på vilka områden som ska ligga i fokus inom stadsdelsutvecklingsarbetet?
 - Vilka kompletteringar eller förtydliganden behövs för att ytterligare stärka ramuppdraget
- Förslag till yttrande har upprättats (**bilaga 2**).

Ärendet

Arbetet med stadsdelsutveckling har i sin nuvarande form pågått sedan 2004, framförallt i stadsdelarna Gottsunda, Valsätra samt Sävja. Även Gränby och Stenhagen kom att omfattas av arbetet. Dessa stadsdelar är prioriterades i bland annat IVE 2013-2016.

Målet är, och har sedan 2004 varit, att förstärka stadsdelarna ur såväl socialt som fysiskt perspektiv. Medborgarnas delaktighet i utvecklingsprocesser och samverkansarbete är huvudinriktningar i arbetet.

Utgångspunkter för stadsdelsutveckling innefattar en rättvis och inkluderande fördelnings- och välfärdspolitik, goda och tillgängliga boendemiljöer och bra uppväxtvillkor samt tillgång till arbete och utbildning.

Kartläggningar visar att det finns Socialnämndens för barn och unga ansvar som samordnande nämnd samt övriga nämnders och bolags ansvar behöver förtydligas. Det saknas en struktur som förutsätter och förenklar för kommunala nämnder och styrelser att samverka i frågor som är gränsöverskridande och berör flera verksamhetsområden.

Ramuppdraget syftar till att ytterligare förtydliga och förbättra förutsättningarna för en hållbar stadsdelsutveckling. Ramuppdraget föreslår följande utvecklingsområden som vägledande för allt arbete med stadsdelsutveckling:

- *Utbildning och kunskapsutveckling - sociala förutsättningar.*
- *Egen försörjning och anställningsbarhet - ekonomiska förutsättningar.*
- *Goda och tillgängliga boendemiljöer och service, såväl offentlig som kommersiell.*
- *Demokrati, delaktighet och inflytande.*
- *Kultur och identitet.*
- *Trygghet, hälsa och fysisk aktivitet.*

Inom *utbildning och kunskapsutveckling* samt *egenförsörjning och anställningsbarhet* nämns bland annat att stor vikt läggs vid det lokala arbetet med EU samt att gymnasieskolans och vuxenutbildningens uppdrag i stadsdelsutveckling ska förtydligas, liksom arbetsmarknadspolitiken. Barnkonsekvensanalyser ska tillämpas.

Goda och tillgängliga boendemiljöer och service handlar om att samtliga boendemiljöer i Uppsala kommun ska vara av god kvalitet. Det krävs en samhällsplanering som förenar fysiska och sociala aspekter, vilket in sin tur innebär en organisation med sektorsövergripande mandat och som tillämpar gränsöverskridande insatser och arbetssätt.

Trygghet, hälsa och fysisk aktivitet. Arbetet med Healthy Cities anknyter till goda levnadsförutsättningar och en hållbar tillväxt och är en strategisk utgångspunkt i arbetet med stadsdelsutveckling.

Kultur och identitet. Berörda nämnder och styrelser ges i uppdrag att utveckla avtalen för Mötesplatserna (de lokala kultur- och bildningscentra).

Demokrati, delaktighet och inflytande. Medborgarnas inflytande i samhällsplaneringen ska öka genom nya metoder för kommunikation och information.

I arbetet med stadsdelsutveckling ska eftersträvas att utforma och effektivisera stödinsatser och samverkansformer som underlättar för medborgare, civilsamhället och näringsliv samt för offentliga myndigheter.

I uppdraget till berörda nämnder och styrelser ingår att utifrån utvecklingsområdena beskriva mål, planeringsförutsättningar, organisation, samverkansparter och ansvarsfördelning mellan nämnderna för samordnade insatser.

Det behövs även en nämnd- och styrelseövergripande uppfattning om vad som är centralt för ungas etablering i samhället.

Samverkanslösningar mellan kommunens nämnder och styrelser och idéburna organisationer ska uppmärksammas utifrån ett innovationsperspektiv.

För berörda stadsdelar ska lokala *handlingsplaner* utarbetas i samverkan med kommunalt finansierade aktörer, civilsamhället, andra lokala aktörer och näringsidkare samt medborgare. För samordningen av detta ansvarar SBN.

Lokala bildnings- och kulturcentra ska finnas i prioriterade stadsdelar. Bildnings- och kulturcentras uppdrag ska relatera till handlingsplanerna för stadsdelsutveckling.

Synpunkter och påpekanden

Nya IVE – IVE 2014-2017 – prioriterar inte längre några särskilda stadsdelar i arbetet med stadsdelsutveckling.

Nämnden betonar i sin uppdragsplan att ”nämndens viktigaste uppgift är att erbjuda Uppsalas unga en god utbildning och en god social utveckling med god hälsa oavsett bakgrund, behov och förutsättningar”. Kommunfullmäktiges mål 6.5.5, anger inriktningen på det förebyggande arbetet. ”Det förebyggande arbetet fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.”

Nämnden arbetar med en rad insatser inom utvecklingsområdena även om en stor del av nämndens verksamhet är individriktad och inte områdesriktad. Ett individperspektiv gäller inom den pedagogiska verksamheten, medan ett områdesperspektiv gäller inom fritidsverksamheten. Många, inom vissa projekt de flesta, bor i någon av de utpekade stadsdelarna Ne-

dan ges exempel på åtgärder som nämnden beslutat om/verksamheter som nämnden är delaktig i:

- *Strukturersättning till förskolor- och grundskolor* för att klara sitt kompensatoriska uppdrag
- *Lärläsningsprojekt*, till exempel ESMeralda (Elev, Student, Mångfald),
- *Öppna förskolor* på familjecentraler varav fem i de i Ramuppdraget nämnda stadsdelarna
- Medel både till *verksamheter i Treklängen i Gottsunda, Stenhagens Bildnings och Kulturcentrum samt till det blivande Kulturcentrum i Sävja.*
- *Fritidsgårdarna* i berörda stadsdelar har jämfört med andra fritidsgårdar resurser till ökat öppethållande och mer personaltäthet.
- *Områdesledare*, som är en samverkande kraft med syfte att förstärkta insatser för samverkan mellan verksamheter i Uppsala kommun och mellan verksamheter i Uppsala kommun och ideella sektorn avseende ungdomars fria tid samt att ta vara på olika initiativ från ungdomar
- Studieförmedlingens ungdomsverksamhet vid *Mötesplatsen Kontakten* i Gottsunda och *Musikalen*.
- En mängd *sommarlovssatsningar* i stadsdelarna
- *Sommarlovssatsning på Alnäs*, platser på dagläger för barn och yngre ungdomar.
- *Stöttning av föreningsinitiativen* Operation Sävja och Studio 36.
- *Upplands idrottsförbunds (UIF) boxningssatsning* i Gränby
- Föreningsinitiativ till *alternativt julfirandet* i Gränby och Kvarngärdet .
- *Förenings- och projektbidrag* till föreningar verksamma i dessa stadsdelar i syfte att öka tillgängligheten till fritids/kulturverksamhet.

En del av de projekt som nämnden redan driver är sammarbetsprojekt mellan flera parter både inom och utom kommunen. Nya samverkanslösningar bör diskuteras om nya projekt startas.

Nämnden föreslås i sitt yttrande lyfta fram

- att ramuppdraget ska utformas utifrån den senaste IVE:n
- att nämnden kommer att verka för IVE-målen inom sitt verksamhetsområde
- att nämndens viktigaste uppgift enligt uppdragsplanen är att erbjuda Uppsalas unga en god utbildning och en god social utveckling med god hälsa oavsett bakgrund, behov och förutsättningar
- det förebyggande arbetet fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem
- den pedagogiska verksamheten utgår från ett individperspektiv för att åstadkomma likvärdighet
- fritidsverksamheten utgår från ett områdesperspektiv
- vid nya sammarbetsprojekt bör olika typer av samverkanslösningar diskuteras.

Kontoret för barn- ungdom och arbetsmarknad

Carola Helenius-Nilsson
Direktör

Handläggare
Örjan Trapp
Ulf Lundström

Datum
2013-05-15

Diarienummer
SBN-2013-0086

Berörda nämnder och styrelser

Förslag till

Ramuppdrag – nämndövergripande uppdrag för stadsdelsutveckling i Uppsala kommun

Arbetet med stadsdelsutveckling har i sin nuvarande form pågått sedan 2004, framförallt i stadsdelarna Gottsunda, Valsätra samt Sävja. Idag omfattas även Gränby och Stenhagen. Dessa stadsdelar är prioriterade inom Uppsala kommuns arbete med stadsdelsutveckling, vilket angavs i IVE 2013-2016. Målet är, och har sedan 2004 varit, att förstärka stadsdelarna ur såväl socialt som fysiskt perspektiv. Medborgarnas delaktighet i utvecklingsprocesser och samverkansarbete är huvudinriktningar i arbetet.

Kommunfullmäktige har i IVE även beslutat om följande inriktningsmål: *Nämnderna arbetar i aktiv samverkan inom och utom kommunen med integration, att bryta människors utanförskap och öka delaktigheten i samhället tillsammans med näringslivet, frivilligsektorn och civilsamhället* samt att *Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad*.

Stadsdelsutvecklingsarbetet i Uppsala kommun samordnas av socialnämnden för barn och unga tillsammans med övriga uppdragsnämnder. Ramuppdraget är en konsekvens av socialnämndens för barn och unga samordningsuppdrag som härrör från IVE. Det syftar till att ytterligare förtydliga och förbättra förutsättningarna för en hållbar stadsdelsutveckling. Förslaget till ramuppdrag har diskuterats i den politiska styrgruppen för stadsdelsutveckling.

Nämnden önskar svar på följande frågor från respektive nämnd och bolagsstyrelse:

- Vilka är nämndens/styrelsens huvudutmaningar inom stadsdelsutveckling, utifrån sitt delegationsområde?
- Överensstämmer föreslagna *utvecklingsområden* med nämndens/styrelsens syn på vilka områden som ska ligga i fokus inom stadsdelsutvecklingsarbetet?
- Vilka kompletteringar eller förtydliganden behövs för att ytterligare stärka ramuppdraget till form och innehåll?

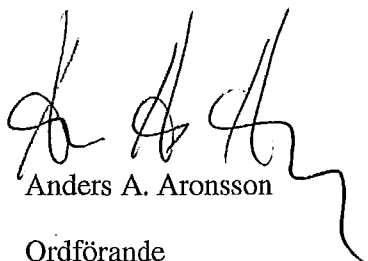
Remissvaren ska ha inkommit till registrator, socialnämnden för barn och unga socialnamnden-barnochunga@ uppsala.se **senast 2013-09-06**. Kontoret tar tacksamt emot tjänstemannaförslaget till remissyttrande så snart ett sådant föreligger.

Hör gärna av er med frågor och synpunkter löpande till Örjan Trapp tel. 018-727 86 32, epost orjan.trapp@uppsala.se.

Efter att remissvaren beaktats och korrigeringar genomförts kommer ramuppdraget att diskuteras i den politiska styrgruppen för stadsdelsutveckling och sedan översändas till kommunstyrelsen för vidare hantering. Detta som återkoppling till hur socialnämnden för barn och unga, i egenskap av samordnande nämnd i stadsdelsutveckling, tillsammans med övriga uppdragsnämnder och styrelser ser att stadsdelsutvecklingsarbetet ska gestalta sig framgent.

Med vänlig hälsning,

Socialnämnden för barn och unga



Anders A. Aronsson

Ordförande

Ramuppdrag – nämndövergripande uppdrag för stadsdelsutveckling i Uppsala kommun

Bakgrund

Arbetet med stadsdelsutveckling har i sin nuvarande form pågått sedan 2004, framförallt i stadsdelarna Gottsunda, Valsätra samt Sävja. Idag omfattar stadsdelsutvecklingsarbetet även Gränby och Stenhagen. Dessa stadsdelar är prioriterade i IVE. Målet har varit att förstärka stadsdelarna ur såväl socialt som fysiskt perspektiv. Medborgarnas delaktighet i utvecklingsprocesser och samverkansarbete har varit huvudinriktningar. Ramuppdraget är en konsekvens av socialnämndens för barn och unga samordningsuppdrag som härrör från IVE.

Strategiska utgångspunkter

Samhällsnivå

Utgångspunkter för stadsdelsutveckling innefattar en rättvis och inkluderande fördelnings- och välfärdspolitik, goda och tillgängliga boendemiljöer och bra uppväxtvillkor samt tillgång till arbete och utbildning.

Kartläggningar visar att det finns stora variationer mellan kommunens prioriterade stadsdelar vad gäller människors sociala och ekonomiska resurser. Skillnaderna är också stora inom vissa av dessa stadsdelar.

Utanförskapet som präglar delar av de prioriterade stadsdelarna kan inte förklaras utifrån olika etnisk dominans i befolkningen. Orsakerna står istället att finna i människors brist på resurser i form av utbildning, tillgång till arbetsmarknaden, ekonomi, inflytande och delaktighet. Inom den kommunala planeringen råder det också en obalans vad gäller fördelningen av insatser utifrån ett genusperspektiv

Organisationsnivå

Socialnämndens för barn och unga ansvar som samordnande nämnd samt övriga nämnders och bolags ansvar behöver förtydligas.

Det finns en avsaknad av sociala aspekter i den fysiska samhällsplaneringen. Vidare saknas en struktur som förutsätter och förenklar för kommunala nämnder och styrelser att samverka i frågor som är gränsöverskridande och berör flera verksamhetsområden.

Delegationen för hållbara städer har pekat ut hinder för en hållbar stadsutveckling. Tillämpat på kommunala förhållanden kan följande problem noteras:

- Hållbarhetsvisioner har inte integrerats inom de olika politikområdena.
- Människors livskvalitet och stadsdelens attraktionskraft påtalas inte tillräckligt.
- Segregationen inom och mellan stadsdelarna tenderar att öka.
- Stuprörstänkandet i den kommunala organisationen försvårar helhetslösningar.
- Bristande samordning mellan de olika aktörerna.
- Bristande förmåga i ledarskapet att leda komplexa och tvärssektoriella processer.
- Bristande incitament för långsiktigt hållbara beslut.

Ramuppdragets inriktning

Ramuppdraget syftar till att ytterligare förtydliga och förbättra förutsättningarna för en hållbar stadsdelsutveckling.

Utvecklingsområden

Följande utvecklingsområden ska vara vägledande för allt arbete med stadsdelsutveckling:

- *Utbildning och kunskapsutveckling* – sociala förutsättningar
- *Egen försörjning och anställningsbarhet* – ekonomiska förutsättningar
- *Goda och tillgängliga boendemiljöer och service, såväl offentlig som kommersiell*
- *Demokrati, delaktighet och inflytande*
- *Kultur och identitet*
- *Trygghet, hälsa och fysisk aktivitet*

Utbildning och kunskapsutveckling – sociala förutsättningar och Egen försörjning och anställningsbarhet – ekonomiska förutsättningar

I arbetet med stadsdelsutveckling ska stor vikt läggas vid det lokala arbetet med EU 2020 som bygger på smart, hållbar tillväxt för alla. Gymnasieskolans och vuxenutbildningens uppdrag i stadsdelsutveckling ska förtydligas, liksom arbetsmarknadspolitiken. Allt utvecklingsarbete inom ramen för stadsdelsutveckling ska ha ett tydligt likabehandlingsperspektiv. I förslag till beslut som rör stadsdelsutveckling och samhällsbyggande ska barnkonsekvensanalyser tillämpas. Stadsdelsutvecklingsarbetet ska dessutom bidra till att i kommunen fullfölja FN:s konvention om barnets rättigheter.

Goda och tillgängliga boendemiljöer och service, såväl offentlig som kommersiell

Samtliga boendemiljöer i Uppsala kommun ska vara av god kvalitet. För att åstadkomma detta krävs en samhällsplanering som förenar fysiska och sociala aspekter. Det behövs därför en organisation som utgår från ett sektorsövergripande mandat och som tillämpar gränsöverskridande insatser och arbetssätt.

Trygghet, hälsa och fysisk aktivitet

Det i Uppsala kommun pågående arbetet inom Healthy Cities anknyter till goda levnadsförutsättningar och en hållbar tillväxt och är en strategisk utgångspunkt i arbetet med stadsdelsutveckling. Stadsdels- och stadsutvecklingsarbetet tangerar frågor som även återfinns inom brottsförebyggande- och folkhälsoområdet. Exempel på sådana beröringspunkter finns i tillgänglighets-, trygghets- och hälsofrågor.

Kultur och identitet

Berörda nämnder och styrelser ges i uppdrag att utveckla avtalen för Mötesplatserna (de lokala kultur- och bildningscentra) i prioriterade stadsdelar mot självstyrande enheter. Dessa ska vara den givna arenan för samordning mellan olika lokala utvecklingsaktörer.

Demokrati, delaktighet och inflytande

Nämnder och styrelser ska öka medborgarnas inflytande i samhällsplaneringen genom att söka nya metoder för kommunikation och information, såväl i form av sociala medier, medborgarundersökningar som fysiska möten.

Samverkan för att uppnå en god utveckling

Genom tät samverkan mellan kommunala nämnder och styrelser ska organisationen bidra till måluppfyllelse om en god stadsdelsutveckling. Samordningsarbetet leds av socialnämnden för barn och unga. I arbetet med stadsdelsutveckling ska eftersträvas att utforma och effektivisera stödinsatser och samverkansformer som underlättar för medborgare, civilsamhället och näringsliv samt för offentliga myndigheter.

I uppdraget till berörda nämnder och styrelser ingår att utifrån ovan nämnda utvecklingsområden beskriva mål, planeringsförutsättningar, organisation, samverkanspartner och ansvarsfördelning mellan nämnderna för samordnade insatser. Detta ska ske utifrån kända framgångsfaktorer som i högsta möjliga mån är mätbara. Salutogena strategier för psykisk hälsa ska särskilt uppmärksammas. En strategi för stadsdelarna ska inbegripa det som efterfrågas av medborgarna.

Nämnderna och styrelserna behöver fördjupad kunskap om medborgarnas och framförallt ungdomarnas behov och vilja till engagemang och inflytande i lokalt utvecklingsarbete. Det behövs även en nämnd- och styrelseövergripande uppfattning om vad som är centralt för ungas etablering i samhället.

Samverkanslösningar mellan kommunens nämnder och styrelser och idéburna organisationer ska uppmärksammas utifrån ett innovationsperspektiv. Nämnderna och styrelserna ska öka kunskapen avseende upphandlingsförfarande och partnerskaplösningar och därmed förbättra möjligheterna för den idéburna sektorn att medverka till mångfald och alternativa utförande av tjänster och service.

I syfte att skapa en större kunskapsbas för att förena olika planeringsperspektiv tas strukturöversikter fram som beskriver respektive stadsdel utifrån helhetsperspektiv.

Handlingsplaner

För berörda stadsdelar ska lokala handlingsplaner utarbetas i samverkan med kommunalt finansierade aktörer, civilsamhället, andra lokala aktörer och näringsidkare samt medborgare. För samordningen av detta ansvarar SBN.

Lokala bildnings- och kulturcentra

Lokala bildnings- och kulturcentra ska finnas i prioriterade stadsdelar. Dessa centra ska få en ökad betydelse vad gäller medborgarnas delaktighet i arbetet med stadsdelsutveckling. Ett gemensamt uppdrag ska beskriva syfte, verksamhetsområden och modell för uppföljning och jämförelser av resultat.

Bildnings- och kulturcentras uppdrag ska relatera till handlingsplanerna för stadsdelsutveckling.

Förutom traditionella fritids- och kulturaktiviteter ska de lokala bildnings- och kulturcentren omfatta insatser som studier, bildning, demokratiarbete, samhälls- och medborgarkunskap och lärande. I ramuppdraget ingår att delta i planerandet av ett bildnings- och kulturcentrum i Gränby i nära samverkan med det lokala civilsamhället, näringsidkare bostadsföretag och boende i området.

Bilaga – Styrning

Alla nämnder och styrelser ska inom sina respektive verksamhetsområden bidra till en positiv stadsdelsutveckling. För samordning av detta arbete ansvarar socialnämnden för barn och unga tillsammans med barn- och ungdomsnämnden, plan- och byggnadsnämnden samt utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (IVE 2012-2015).

Kommunfullmäktiges mål (IVE 2013-2016)

Stadsdelsutvecklingen har fokus på Gottsunda, Sävja, Gränby och Stenhagen. Det sociala perspektivet ska ha en tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden och lokala resurserna för att gynna stadsdelsutvecklingen.

Inriktningsmål som har anknytning till uppdraget om stadsdelsutveckling är:

- Nämnderna arbetar i aktiv samverkan inom och utom kommunen med integration, att bryta människors utanförskap och öka delaktigheten i samhället tillsammans med näringslivet, frivilligsektorn och civilsamhället.
- Barn och unga är delaktiga i samhällsbyggandet.
- Invånare och besökare är trygga på gator, torg och andra allmänna platser i Uppsala kommun.
- Boendemiljöer är goda och socialt hållbara. Social utveckling och förebyggande insatser ska ske i samverkan och dialog med det civila samhället.
- Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad.
- Samverkan med frivilligorganisationerna ska öka inom sociala sektorn.

Uppsala kommun ska för långsiktig hållbarhet uppmuntra delaktighet genom att skapa mötesplatser där människor har möjlighet att aktivt delta i samhällslivet. Fokus läggs på grupper som idag är delaktiga i liten utsträckning. För grupper som står utanför arbetsmarknaden eller som av olika anledningar kan ha svårigheter att delta i arbetslivet ska kommunen ha särskilt fokus vad gäller insatser.

Stadsdelsbiblioteken, träffpunkter för äldre och funktionsnedsatta, fritidsgårdarna och föreningslivet spelar en viktig roll som centra för demokrati, information och aktiviteter.

Policy för hållbar utveckling (2013-2016)

Kommunfullmäktiges policy för hållbar utveckling har inriktningsmål som direkt kan relateras till uppdraget om stadsdelsutveckling:

- Uppsalaborna är delaktiga i samhällsutvecklingen och har förtroende för demokratin.
- Uppsalaborna har arbete och utanförskapet minskar genom främjande av tillväxt och ekonomiska nystartzoner.
- Uppsalaborna har ett starkt civilsamhälle.
- Uppsalaborna känner sig trygga.
- Uppsalaborna är jämställda genom att villkoren, delaktigheten och tillgängligheten är lika för alla.

- Uppsalaborna lever hälsosamt och klimatsmart.
- Uppsala har ett bra företagsklimat som främjar tillväxt.
- Uppsala arbetar enligt EU2020.

Arbetsmarknadspolitiskt program (2010-2014)

Vision

Uppsala ska vara en av de bästa kommunerna i landet när det gäller till-växt och hållbar utveckling. För att nå detta krävs en utbildning av hög kvalitet och goda förutsättningar för fler arbetstillfällen. Företagen ska bli fler och växande i en dynamisk och kunskapsrik miljö. Det förutsätter en aktiv samverkan mellan främst arbetsmarknads-, utbildnings-, näringslivs-, kultur- och de socialpolitiska områdena.

Kommunens ansvar och uppgifter

- För att skapa tillväxt och hållbar utveckling ska kommunen tillsammans med andra aktörer inom olika sektorer agera för lokal och regional anpassning av EU:s sysselsättningsstrategi.
- För att arbetslinjen ska fullföljas ska berörda nämnder utveckla kontakter med näringsliv, offentlig sektor, universiteten och det civila samhället i övrigt. Detta för att dels nå ett bra resultat i arbetet och ett effektivt resursutnyttjande, dels få influenser och stimulans till utveckling och tillväxt.
- I arbetet med arbetslinjen ska kommunen teckna samarbetsavtal med myndigheter och andra organisationer som gynnar kommunens medborgare.
- Kommunen ska ta tillvara de möjligheter till insatser och engagemang som finns inom alla delar av samhället och därigenom är till nytta för kommunens medborgare.
- Sysselsättningsgraden i Uppsala kommun ska över tiden vara i nivå med de allra främsta kommunernas med hänsyn tagen till antalet studerande.
- Kommunen ska främja livslångt lärande och utveckling av utbildningsinfrastrukturen.
- Barn, unga och vuxna ska ges såväl teoretisk som praktisk kunskap om arbetsmarknaden, kombinerad med studie- och yrkesvägledning samt validering av god kvalitet, för att kunna göra välgrundade val avseende utbildning och arbete.
- Skolan ska på alla nivåer öka elevernas kunskap om och intresse för entreprenörskap och på så sätt långsiktigt gynna utveckling och tillväxt både lokalt och regionalt.
- Kommunen ska främja möjligheten att starta och bedriva verksamheter inom den sociala ekonomin som ett alternativ för personer i behov av arbetsträning/rehabilitering och sysselsättning.
- Kommunens behov av platser för prioriterade grupper för praktik, arbetsrehabilitering, social rehabilitering samt sysselsättning enligt socialtjänstlagen, ska där så är lämpligt, tillgodoseas inom kommunens bolag, nämnder och styrelser samt i övrig kommunfinansierad verksamhet. Riktmärket är minst en praktikant från målgruppen per 30 medarbetare.
- Kommunen ska inom nämnder, bolag och styrelser sträva efter att spegla mångfalden i det omgivande samhället i såväl sin sammansättning av medarbetare som i möjligheterna av aktiviteter för personer med behov av insatser. Kommunen ska verka

för att långsiktigt säkerställa tillgången på utbildad arbetskraft inom sitt ansvarsområde.

Barn- och ungdomspolitiskt program (2010-2014)

Det barn- och ungdomspolitiska programmet (KF 2009) anger övergripande inriktningsmål som är tillämpbara i uppdraget om stadsdelsutveckling. Barn- och ungdomsnämnden har samordningsansvaret.

- Alla barn och ungdomar känner delaktighet och har inflytande i frågor som rör dem.
- Alla barn och ungdomar växer upp under likvärdiga villkor.
- Alla barn och ungdomar känner trygghet och olika typer av verksamheter och aktiviteter är tillgängliga för dem.
- Alla barn och ungdomar lever i en god fysisk och psykisk miljö.

Bostadspolitisk strategi (2010-2014)

Plan- och byggnadsnämnden och fastighetsägarnämnden ansvarar för inriktningen i planläggningen respektive genomförandet av bostadspolitiken. Kommunstyrelsen har samordningsansvar. I den bostadspolitiska strategin anges att kommunen ska:

- Öka integrationen i staden och attraktiviteten i utsatta stadsdelar. Separata bostadsområden ska ges ett rumsligt sammanhang genom sammanlänkning med andra delar av staden.
- Ett program ska tas fram för förnyelse av rekordårens bostadsområden. Den så kallade Gottsundaprocessens erfarenheter ska därvid tas tillvara.

Kulturpolitiskt programmet (2005-2015)

Kulturen har en viktig roll i arbetet med integration och inkludering. Ungas rätt till eget kulturellt uttryck och skapande stärker självkänsla och identitet. Lokal kulturverksamhet stärker stadsdelens identitet och attraktionskraft. Det kulturpolitiska programmet (KF 2005) beskriver mål och strategier som kan anknytas till stadsdelsutveckling:

- Ge alla som lever och verkar i Uppsala kommun tillgång till ett konst- och kulturliv med kvalitet och mångfald
- Främja människors bildningssträvanden och eget skapande
- Bidra till en livaktig lokal demokrati
- Upprätthålla och utveckla en upplevelserik, hållbar, estetiskt genomtänkt och attraktiv fysisk miljö
- Bidra till tillväxt, framsteg, förnyelse och dynamik i Uppsala kommuns utveckling
- Göra det lokala kulturlivet, kulturarvet samt kulturevenemangen kända även utanför Uppsala

Äldrepolitiska programmet – Senior i Uppsala (reviderat 2009)

Alla nämnder ska i sin planering arbeta för de äldrepolitiska målen och beakta för seniorer viktiga värden som självständighet/oberoende, inflytande/påverkan, möjlighet till aktiviteter och tillgänglighet. Nämnderna ska samverka och möjliggöra för seniorer att leva ett tryggt och självständigt liv. Återrapportering av planering/verkställighet ska ske till fullmäktige två

gångar per mandatperiod. Tillsammans med seniorkollektivet och andra samhällsaktörer ska kommunen

- utveckla stödet till anhöriga och närstående,
- verka för bättre bostäder för seniorer, t ex trygghets-bostäder,
- ha en förebyggande folkhälsosyn och aktiviteter för ”frisk-vård” inkluderat samverkan med ideella sektorn,
- möjliggöra delaktighet, inflytande och engagemang hos seniorer samt
- verka för attraktiva närområden, bättre tillgänglighet och en anpassad kollektivtrafik.

Socialtjänstlagen

I socialtjänstlagen finns delar som anknyter till kommunens ansvar för stadsdelsutveckling.

Socialnämnden ska:

3 kap. 1 § Medverka i samhällsplaneringen och i samarbete med andra samhällsorgan, organisationer, föreningar och enskilda främja goda miljöer i kommunen.

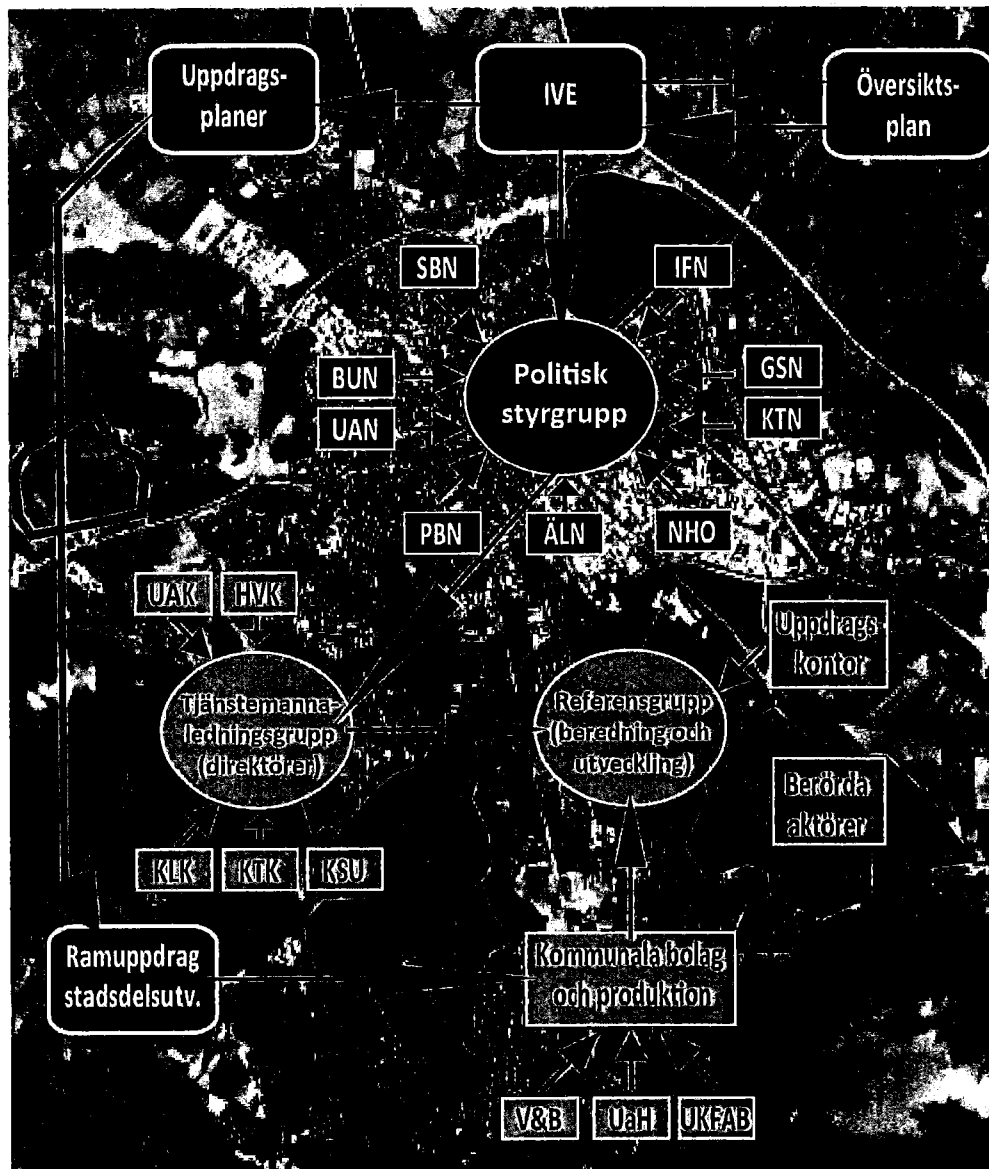
[...]

3 kap. 2 § Socialnämndens medverkan i samhällsplaneringen skall bygga på nämndens sociala erfarenheter och särskilt syfta till att påverka utformningen av nya och äldre bostadsområden i kommunen. Nämnden skall också verka för att offentliga lokaler och allmänna kommunikationer utformas så att de blir lätt tillgängliga för alla.

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade

15 § [...] Till kommunens uppgifter hör att [...] 5. verka för att det allmänna fritids- och kulturutbudet blir tillgängligt för personer som anges i 1 §

ORGANISATIONSSKISS STADSDELSUTVECKLING



Handläggare
Astrid Nyström

Datum
2013-10-14

Diarienummer
BUN-2013-1017.00

FÖRSLAG

Socialnämnden för barn och unga

Yttrande över Förslag till Ramuppdrag - nämndövergripande uppdrag för stadsdelsutveckling i Uppsala kommun

Socialnämnden för barn och unga har inbjudit till yttrande i rubricerat ärende. Med anledning härav vill barn- och ungdomsnämnden framföra följande:

Tre mål i IVE 2014-2017 (Inriktning Verksamhet Ekonomi), som berör barn- och ungdomsnämnden kan knytas särskilt till stadsdelsutveckling:

- Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad.
- Landsbygdsutveckling är en viktig del för kommunens utveckling.
- För- och grundskola liksom styckebyggande är grunden för bra service i kransorterna.

Nya IVE - IVE 2014-2017 - prioriterar inte längre några särskilda stadsdelar i arbetet med stadsdelsutveckling. Det är utifrån den senaste IVE:n, som ett ramuppdrag måste utformas. Barn- och ungdomsnämnden är inte beredd att fastslå vilka verksamheter som skall finnas i stadsdelarna. Det måste nämnden ta ställning till löpande utifrån nämndens möjligheter och prioriteringar. Nämnden är till exempel idag inte beredd att delta i planering av nya kulturcentra.

Ramuppdraget, som alla nämnder har att förhålla sig till, är IVE. Om stadsdelsutvecklingen skall ha ett eget ramuppdrag måste den vara avstämd mot IVE även ekonomiskt. Det föreslagna ramuppdraget rymmer inte inom de ramarna, som kommunfullmäktige beslutat för barn- och ungdomsnämnden.

Barn- och ungdomsnämnden kommer att verka för IVE-målen inom sitt verksamhetsområde. Nämnden betonar i sin uppdragsplan att "nämndens viktigaste uppgift är att erbjuda Uppsalas unga en god utbildning och en god social utveckling med god hälsa oavsett bakgrund, behov och förutsättningar". I sitt förebyggande arbete följer nämnden kommunfullmäktiges mål 6.5.5, "Det förebyggande arbetet fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem. "Den pedagogiska verksamheten kompletteras med fritids- och kulturaktiviteter som uppfyller kommunens kriterier och mål. Styrdokumenten, som nämnden har att förhålla sig till är angivna i IVE.

Inom den pedagogiska verksamheten arbetar nämnden utifrån ett individperspektiv för att åstadkomma likvärdighet, det vill säga det ska inte spela någon roll var man bor eller i vilken förskola eller skola barn och ungdomar går. Alla ska ges samma förutsättningar. I sin uppföljning däremot gör nämnden jämförelse utifrån ett områdesperspektiv. Detta för att kunna se till att likvärdigheten upprätthålls i hela kommunen. Inom fritidsverksamheten arbetar nämnden utifrån ett områdesperspektiv där stora delar av nämndens satsningar görs i de av ramuppdragsförslaget nämnda stadsdelarna.

Många av de projekt som nämnden driver är samarbetsprojekt mellan flera parter både inom och utom kommunen. Om nya projekt startas eller satsningar görs finns det anledning att diskutera olika typer av samverkanslösningar utifrån ett innovationsperspektiv i syfte att åstadkomma ett bättre resultat.

Nämnden tror inte att en organiserad styrgrupp utan direktiv, mål eller mandat ger bättre förutsättningar att uppnå resultat. Inga politiska beslut kan tas av en styrgrupp – dessa måste tas av nämnderna. Samverkan med andra berörda parter är givetvis nödvändig och sådan samverkan kommer vi att initiera alternativt delta i när det gynnar verksamheterna.

Barn- och ungdomsnämnden

Cecilia Forss
Ordförande

Kerstin Sundqvist
Sekreterare