

Handläggare
Gunilla ÅhlanderDatum
2011-07-28Diarienummer
KSN-2011-0208

Kommunstyrelsen

Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att avslå motionen

Ärendet

I motion av Liza Boëthius (V), väckt den 28 mars 2011, föreslås kommunfullmäktige besluta att införa en socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela individ- och familjeomsorgsområdet och att, som en konsekvens av detta, frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri och personer med funktionsnedsättning handhas av nämndens för vuxna med funktionshinder för alla åldrar samt att utreda hur och när ovanstående kan genomföras, (**bilaga 1**).

Remissbehandling

Motionen har remitterats till socialnämnden för barn och unga, nämnden för vuxna med funktionshinder, äldrenämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, barn- och ungdomsnämnden samt styrelsen för Vård & bildning. Remissvar har inkommit från samtliga remissinstanser.

Socialnämnden för barn och unga avstyrker motionen. Redan idag pågår olika processer för att stärka samverkan mellan viktiga funktioner för nämndernas målgrupper vilka sammanfaller i flera fall. Detta arbete berör både samverkan inom det kommunala ansvaret och med andra huvudmän. Nämnden delar inte motionärens syn att det socialt förebyggande arbetet och stadsdelsutveckling med sociala perspektiv inte präglas av ett helhetsperspektiv. Nuvarande ansvarsfördelning är inget hinder för den socialpolitiska debatten, **Bilaga 2**.

Nämnden för vuxna med funktionshinder anser att den rådande nämndorganisationen har åstadkommit en tydligare ansvarsfördelning mellan nämnderna och att även ett förtydligande av det politiska ansvaret har skett i förhållande till medborgarna. Nämnden ser behovet av helhetssyn på individens och familjens situation och är av uppfattningen att samverkansformer utvecklats och att medborgarna möts av en samordnad socialtjänst som i hög grad sätter den enskilde och familjen i centrum. **Reservation** av (V)-ledamoten, **Bilaga 3**.

Äldrenämnden avstyrker motionen i ett med nämnden för vuxna med funktionshinder i huvudsak likalydande yttrande. **Reservation** av (V)-ledamoten, **Bilaga 4**.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden avstyrker motionen. Socialbidragsverksamheten har kunnat utvecklas positivt genom att ansvaret skiljdes från övrigt individ- och familjeomsorg. Utifrån nämndernas ansvar och inriktning pågår olika processer för att stärka samverkan mellan viktiga funktioner för nämndernas målgrupper. Syftet är att utveckla samverkan mellan de olika myndigheterna i ärenden med komplexa problem och där flera nämnder är berörda. Detta arbete berör både samverkan inom det kommunala ansvaret och med andra huvudmän. Utöver detta pågår utveckling av samverkan på en mer strukturell nivå. **Reservation** av (V)-ledamoten, **Bilaga 5**.

Barn- och ungdomsnämnden ställer sig bakom en utredning om för- och nackdelar med en socialnämnd. Nämnden ansvarar för barn och unga 0-20 år med funktionsnedsättning. För den enskilde kan det innebära att beslut tas i olika nämnder vilket ur ett medborgarperspektiv inte är optimalt eftersom det är Uppsala kommun som beslutar och då kan få två beslut för den sökta insatsen. **Bilaga 6**.

Styrelsen för vård och bildning ser att den nuvarande fördelningen ger en tydlig uppdelning, där ansvaret för myndighetsutövningen inom IFO och råd och stöd, som ligger kvar under styrelsens ansvarsområde, inneburit möjligheter att vidareutveckla verksamheten utifrån ett produktionsperspektiv med tydlig kundfokus. Relationen med uppdragsgivande nämnder har reglerats i avtal med regelbunden uppföljning gentemot berörda nämnder. **Bilaga 7**.

Föredragning

Den nämndorganisation som infördes 2003 har åstadkommit en tydligare ansvarsfördelning mellan nämnderna och har i stor utsträckning bidragit till att kommunen har en ekonomi i balans.

Det pågår olika processer för att stärka samverkan mellan viktiga funktioner för nämndernas målgrupper vilka sammanfaller i flera fall. Detta arbete berör både samverkan inom det kommunala ansvaret och med andra huvudmän mellan. Den rådande nämndorganisationen ger möjlighet att se medborgare i ett helhetsperspektiv istället för begränsat till särskild lagstiftning. Kommunstyrelsen ser därför inget behov av att införa en socialnämnd varför motionen föreslås avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut

Kommunledningskontoret

Kenneth Holmstedt
Stadsdirektör



B.17
KSN-2011-0208
33

Motion om att införa en socialnämnd i Uppsala

Historiskt

1992 trädde Socialtjänstlagen efter många års utredande i kraft. Den ersatte dåvarande Socialhjälpslag, Barnavårdsdag och Nykterhetsvårdsdag. Likaså infördes en Social Centralnämnd (sedermera ofta omdöpt till Socialnämnd) i kommunerna istället för en Socialhjälpnämnd, en Barnavårdsnämnd och en Nykterhetsvårdsnämnd. (I många små kommuner kan frågorna dock ha hanterats av en nämnd.) Socialtjänstlagen har sedan dess genomgått ett flertal förändringar, men stommen kan man säga kvarstår.

Helhetsperspektiv på individen och familjen

En av många orsaker till förändringen 1992 var att de personer och familjer som hade behov av stöd för sin sociala situation av flera nämnder således hade kontakt med flera olika nämnder och dessutom av flera olika tjänstemän. Det motverkade möjligheterna till en helhetssyn på individens och familjens situation. Det handlar ofta om människans hela sociala situation, och för det krävs en helhetsbild. Det gamla systemet med olika nämnder hindrade detta.

Uppsala idag

I Uppsala har man gått tillbaka till en uppdelning inom Individ och Familjeomsorg, om än av annat slag. De sociala frågorna tillhör nu olika nämnder beroende på en persons ålder, Socialnämnden för Barn och Unga (SBN), Nämnden för Vuxna med funktionshinder (VFN) och Äldrenämnden (ÄN) samt att försörjningsstödet ligger under Ubildnings- och Arbetsmarknadsnämnden (UAN). En familj kan ha kontakt med flera olika nämnder; SBN för barnens svårigheter, VFN eller ÄN för egna svårigheter och UAN för ekonomi. Detta gäller kontakten med handläggare, som kan vara flera och som idag tillhör olika organisationer inom kommunen, vilket försvårar samarbetet.

Inför inrättandet av ny styrmodell i Uppsala 2003 uttalades tveksamheter om styrningen av socialtjänstens Individ- och familjeomsorg (IFO). Detta har via några förändringar lett fram till den ovan nämnda modellen i Uppsala.

Nu är det dags att ta nästa steg.

Det finns mer gemensamt för en nämnd som hanterar alla frågor inom det vi kallar Individ- och familjeomsorg än IFO-frågor har gemensamt med LSS- och Äldre frågor och vice versa.

Re. missvar 1 augusti '11

Socialpolitiskt ansvar och socialpolitisk debatt

En annan i sammanhanget mycket viktig fråga är – var finns i Uppsala de socialpolitiska ansvaret och med det den socialpolitiska debatten? Ansvaret är idag uppdelat på olika nämnder. Det blir lätt ett splittrat ansvar, där olika frågor hamnar mellan stolar och helheten försvinner. Det är dessutom mycket viktigt för en kommun är att ha en levande socialpolitisk debatt. Idag finns i Uppsala ingen helhet i den diskussionen, då den förs i olika nämnder. Det gör att vi missar mycket viktiga delar av denna. Ansvaret och debatten skall finnas och föras i en nämnd som har ett helhetsperspektiv, det helhetsperspektiv man som politiker får genom att handa hela det sociala spektrat inom Individ och familjeomsorgen. Detta är svårt att få idag, med de socialpolitiska frågorna uppdelade på olika nämnder.

Några exempel där det nödvändiga helhetsperspektivet inte finns med pga av IFO:s organisering

Förebyggande socialt arbete, t ex "Gottsundaprocessen"

Denna var tidigare ett ansvar för VFN, idag är den ett ansvar för SBN. Undertecknad var tveksam till överflyttningen av ansvarsområdet, med den tanken att om barn skall "ha det bra" så måste "vuxna ha det bra". Det arbete som görs i Gottsundaprocessen och liknande förebyggande arbete inom andra områden skall ligga under en socialnämnd som handhar alla IFO-frågor. Detta gäller också i stor utsträckning det förebyggande arbetet för kvinnofrid, mot allt kvinnovåld.

Ett exempel ur "Förslag till samordning och inrättande av resurscentrum för personer som utsätts för hot och våld i nära relationer"

"... Socialtjänsten är uppdelad på ansvarsområden och indelat efter åldersgrupper. Uppdelningen gör att ingen verksamhet har huvudansvar för samordningen av stödet till individen och huvudansvar att äga kvinnofridsfrågan. Att beakta kvinnor och barn som utsätts för våld ingår i allas ansvarsområde, men man tar bara hand om den delen av våldsutsattas behov som ingår i verksamheten. Majoriteten av informanterna uttrycker att det behövs en funktion som kan se helheten av den våldsutsattas situation, samordna stödet, finnas kvar och följa upp individen under en längre period." (sid 21, st 1)

Inriktningsmålet 7 i kap 6.5 Vård och omsorg

Pga konstruktionen med åldersindelning av IFO så har VFN ej tagit fram effektmål och indikatorer på Inriktningsmål 7 (kap 6.5 *Vård och omsorg*) "Det alkohol- och drogförebyggande arbetet med speciellt barnfokus i familjer med missbruksproblem skall fördjupas". Med en Socialnämnd skulle här tas fram effektmål och indikatorer som rör det sociala arbetet för hela familjen.

Mot bakgrund av ovanstående yrkar undertecknad att Kommunfullmäktige beslutar att införa en Socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela Individ- och Omsorgsområdet, och

att som en konsekvens av detta, frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri och personer med funktionsnedsättning handhas av VFN för alla åldrar. Samt

att utreda hur och när ovanstående kan genomföras.

Uppsala 22 mars 2014

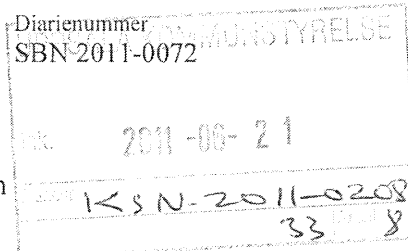

Liza Boëthius (V)

Handläggare
Rosa Haraldsson

Datum
2011-06-08

Diarienummer
SBN-2011-0072

Kommunstyrelsen



Yttrande: Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala (Dnr KSN-2011-0208)

Kommunstyrelsen har i en skrivelse inkommen 2011-04-01 hemställt om yttrande från socialnämnden för barn och unga med anledning av motion väckt i kommunfullmäktige genom Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala.

I motionen yrkas att Kommunfullmäktige beslutar

- att införa en Socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela Individ- och Omsorgsområdet, och
- att som en konsekvens av detta, frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri och personer med funktionsnedsättning handhas av nämnden för vuxna med funktionshinder (VFN) för alla åldrar samt
- att utreda hur och när ovanstående kan genomföras.

Ur det enskilda barnets/ungdomens och även familjens perspektiv är det angeläget att behoven av de stödinsatser av olika slag som kommunen ansvarar för kan ses och ges samlat. Detta kan uppnås t ex genom att kommunen genomgående utser någon som är kontakt- och samordningsansvarig för respektive barn/ungdom/familj med sammansatt stödbehov. En sådan ordning förutsätter dock inte förändrad nämndstruktur.

Förändringar som berör barn- och ungdomsnämnden, socialnämnden för barn och unga och utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvar för socialtjänstens individ- och familjeomsorg har skett 2007 och 2010. Utifrån nämndernas ansvar och inriktning pågår olika processer för att stärka samverkan mellan viktiga funktioner för nämndernas målgrupper, vilka sammanfaller i flera fall, exempelvis vid insatser riktade till ungdomar och deras familjer. Detta arbete berör både samverkan inom det kommunala ansvaret och med andra huvudmän. Ett arbete pågår som även omfattar myndigheten för vuxna vid kontoret för hälsa, vård och omsorg kring samverkansformer i verksamheterna särskilt kring unga vuxna och i barnfamiljer med missbruk och annan social problematik.

Nämnden delar inte motionärens syn att det socialt förebyggande arbetet och stadsdelsutveckling med sociala perspektiv inte präglas av helhetsperspektiv. Arbetet med det som numera kallas "Mötesplats Gottsunda" har en politisk styrgrupp med representation från

tre nämnder och en tjänstemannastyrgrupp med ledande företrädare från så gott som alla förvaltningar. Stadsdelsutvecklingsarbetet med sociala perspektiv har sedan SBN inrättades och fick ansvaret förtydligats, breddats och stärkts.

Vad gäller arbetet med stöd till personer som utsatts för hot och våld i nära relation har berörda nämnder redan fattat beslut om ett resurscentrum och tydligare samordning. Helhetsperspektivet tillgodoses redan, utifrån principen att en nämnd har huvudansvar och övriga berörda nämnder involveras utifrån sina respektive ansvarsområden.

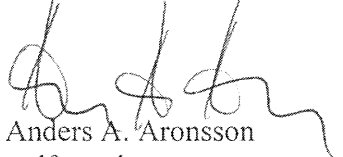
Vad gäller socialpolitiskt ansvar och socialpolitisk debatt så hindrar inte nuvarande ansvarsfördelning den socialpolitiska debatten på något sätt. Den socialpolitiska debatten förs fortlöpande och oberoende av hur kommunen organiserar sina nämnder. Det är ändå inte ändamålsenligt att i ett sammanhang föra diskussion om t ex riktlinjer för myndighetsutövningen inriktad på barn i behov av samhällets stöd OCH formerna för upphandling av kommunens vårdboenden för äldre. Nämnden delar dock motionärens mening att det är viktigt med en levande socialpolitisk debatt och kommer även framöver att aktivt bidra till denna.

Vad innebörden är av motionen skrivning om att "det finns mer gemensamt för en nämnd som hanterar alla frågor inom det som kallas individ- och familjeomsorg än IFO-frågor har gemensamt med LSS- och äldrefrågor och vice versa" är mycket oklar.

Mot bakgrund av vad som ovan anförts ställer sig socialnämnden för barn och unga inte bakom förslaget att införa en socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela individ- och familjeomsorgen.

Socialnämnden för barn och unga föreslår kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Socialnämnden för barn och unga


Anders A. Aronsson
ordförande


Ann-Chatrin Eriksson
sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-06-08

§ 89

**Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala
SBN-2011-0072****Beslut**

Socialnämnden för barn och unga beslutar

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt upprättat förslag samt**att** föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.**Sammanfattning**

Ur det enskilda barnets/ungdomens och även familjens perspektiv är det angeläget att behoven av de stödinsatser av olika slag som kommunen ansvarar för kan ses och ges samlad. Detta kan uppnås till exempel genom att kommunen genomgående utser någon som är kontakt- och samordningsansvarig för respektive barn/ungdom/familj med sammansatt stödbehov. En sådan ordning förutsätter dock inte en förändrad nämndstruktur.

Beslutsunderlag

Kontorets förslag daterat 17 maj 2011.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Handläggare
Kjell HolmDatum
2011-05-25

Diarienummer	VFN-2011-0066.00
ink.	2011-06-27
	KSN-2011-0208
	33 2011

Kommunstyrelsen

Yttrande angående motion av Liza Boethius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala, d nr KSN-2011-0208

Nämnden för vuxna med funktionshinder, VFN, har tagit del av motionen och har följande synpunkter att anföra.

Ett syfte med den nämndorganisation som infördes 2003 var att få till stånd en konsekvent ansvarsfördelning mellan kommunledningen, uppdragsnämnderna och produktionsstyrelserna. Vidare skulle organisationen främja såväl demokrati som effektivitet inom verksamheterna.

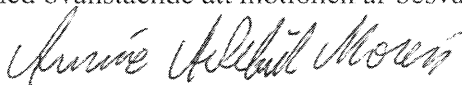
I det ursprungliga styrdokument som antogs av kommunfullmäktige 2001 angavs bl a att överlappningar eller glapp mellan nämnderna inte skulle förekomma utan att organisationen i stället skulle underlätta för medborgarna när det gäller att hitta rätt instans att vända sig till.

Det är nämndens uppfattning att den rådande nämndorganisationen förutom en ekonomi i balans, har åstadkommit en tydligare ansvarsfördelning mellan nämnderna och att även ett förtydligande av det politiska ansvaret har skett i förhållande till medborgarna.

I motionen framhålls specifikt individ- och familjeomsorgen som särskilt problematisk inom den rådande organisationsformen. VFN inser behovet av den helhetssyn på individens och familjens situation som efterlyses i motionen och är medveten om att detta ställer tydliga krav på VFN och övriga berörda nämnder att genom samverkansformer skapa denna helhetssyn. Nämnden är dock av den uppfattningen att sådana samverkansformer har utvecklats under de år som organisationen varit i funktion och att medborgarna idag möts av en samordnad socialtjänst som i hög grad sätter den enskilde och familjen i centrum.

VFN vill i sammanhanget även påpeka att nämnden tidigare till kommunstyrelsen aviserat behov av namnbyte till "socialnämnden för vuxna". Nämnden har inte erhållit något svar från kommunstyrelsen i denna fråga.

Nämnden för vuxna med funktionshinder anser med ovanstående att motionen är besvarad.

Stig Rådahl
ordförandeAnnie Arkeback Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-06-16

§ 114

Yttrande till kommunstyrelsen angående en motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala kommun
VFN-2011-0066.00
Beslut

Nämnden för vuxna med funktionshinder beslutar

att avge reviderat yttrande till kommunstyrelsen.

ReservationerLiza Boëthius (V) reserverar sig mot beslutet i enlighet med **bilaga 2**.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2011-05-09 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att införa en socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela individ- och familjeomsorgsområdet och, som en konsekvens därav, att frågor rörande lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) vad gäller socialpsykiatri samt personer med funktionsnedsättning handhas av nämnden för vuxna med funktionshinder för alla åldrar.

Yrkande

Jonny Husén (S) yrkar att yttrandet avslutas med: Nämnden för vuxna med funktionshinder anser med ovanstående att motionen är besvarad.

Liza Boëthius (V) yrkar att nämnden utreder frågan.

Ordföranden ställer proposition på Jonny Huséns yrkande och på Liza Boëthius yrkande och finner bifall för Jonny Huséns yrkande.

Votering begärs och verkställs.

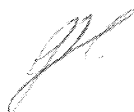
Den som röstar för Jonny Huséns yrkande röstar ja och den som röstar för Liza Boëthius yrkande röstar nej. Med 10 ja-röster mot 1 nej-röst beslutas i enlighet med Jonny Huséns yrkande.

Ja-röster avges av: Inger Liljeberg Kjelsson (M), Gunvor Nicander Ekström (M), Benny Lindholm (FP), Barbro Möller (C), Petra Westergård (KD), Eva Christiernin (S), Britt Hedberg (S), Jonny Husén (S), Fredrik Leijerstam (MP) och Stig Rådahl (M).

Nej-röst avges av: Liza Boëthius (V).

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande



VFN 16 juni 2011

Reservation ärende 3.14 – Yttrande angående motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala kommun.

Undertecknad yrkar på att VFNs beslut i rubricerade ärende skall vara:

Att uppdra till kommunfullmäktige att utreda frågan om införande av en socialnämnd för alla frågor som rör individ och familjeomsorg oberoende av ålder och en nämnd för personer med funktionsnedsättning för alla personer med funktionsnedsättning samt socialpsykiatri, oavsett ålder.

Det svar som VFN har avgivit visar på intet sätt att ovanstående inte går att genomföra:

1. Inget hinder finns för att ansvarsfördelningen mellan kommunledning, uppdragsnämnder och produktionsstyrelser bibehålles med ovanstående förslag.
2. Argumentet som framförs i svaret "I det ursprungliga styrdokumentet som antogs av KF 2001 angavs bl a att överlappningar eller glapp mellan nämnder inte skulle förkomma utan att organisationen i stället skulle underlätta för medborgarna när det gäller att hitta rätt instans att vända sig till" utgör inte heller ett hinder för att anta ovanstående förslag. Kanske blir det t o m lättare för medborgarna att hitta rätt i organisationen. Också glappet mellan nämnder skulle förmodligen bli mindre med en socialnämnd och en nämnd för vuxna med funktionsnedsättning.
3. Det tredje argumentet:
"Det är nämndens uppfattning att den rådande nämndorganisationen förutom en ekonomi i balans, har åstadkommit en tydligare ansvarsfördelning mellan nämnderna och att även ett förtydligande av det politiska ansvaret skett i förhållande till medborgarna", skulle även det kanske tillgodoses bättre med ett beslut enligt ovan, i vart fall skulle det inte utgöra något hinder. (Med undantag av en ekonomi i balans som bygger på andra parametrar.)
4. Nämnden understryker vikten av det som framförs i motionen, nämligen behovet av helhetssyn och menar att det tillgodoses idag. Undertecknad är av annan uppfattning, helhetssynen blir bättre tillgodosedd genom förslaget i motionen. Det var därför socialtjänstlagen infördes 1982. Dessutom visar några exempel i motionen svårigheten med en helhetssyn vid nuvarande organisation. Frågan om vikten av det socialpolitiska ansvaret och en omfattande och levande socialpolitisk debatt i Uppsala kommun, där alla involverade politiker deltar, berör konstigt nog inte nämnden alls i sitt svar.

Dessutom så finns, så vitt undertecknad känner till, ingen sådan uppdelning som Uppsala har i någon annan kommun.

Undertecknad kan inte se att det är främst intresset för de medborgare som berörs som varit i fokus i nämndens svar.

Uppsala 16 juni 2011
Liza Boëthius (V)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-05-26

§ 71

**Yttrande till kommunstyrelsen angående motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala
ALN-2011-0085.00****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

att avge yttrande i enlighet med upprättat förslag.

Reservationer

Jeannette Escanilla (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för motionen.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2011-05-09 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att införa en socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela individ- och familjeomsorgsområdet och, som en konsekvens därav, att frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri samt personer med funktionsnedsättning handhas av VFN för alla åldrar.

Yrkande

Ordföranden Ebba Busch (KD) yrkar bifall till föreliggande skrivelse.

Jeannette Escanilla (V) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

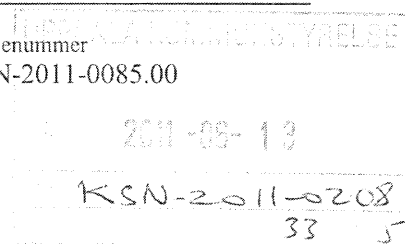
Ordföranden ställer proposition på eget yrkande och på Jeannette Escanillas yrkande och finner bifall för eget yrkande om bifall till föreliggande skrivelse.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Handläggare
Kjell HolmDatum
2011-05-26Diarienummer
ALN-2011-0085.00

Kommunstyrelsen

Yttrande angående motion av Liza Boethius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala, d nr KSN-2011-0208

Äldrenämnden har tagit del av motionen och har följande synpunkter att anföra.

Ett syfte med den nämndorganisation som infördes 2003 var att få till stånd en konsekvent ansvarsfördelning mellan kommunledningen, uppdragsnämnderna och produktionsstyrelserna. Vidare skulle organisationen främja såväl demokrati som effektivitet inom verksamheterna.

I det ursprungliga styrdokument som antogs av kommunfullmäktige 2001 angavs bl a att överlappningar eller glapp mellan nämnderna inte skulle förekomma utan att organisationen i stället skulle underlätta för medborgarna när det gäller att hitta rätt instans att vända sig till.

Det är nämndens uppfattning att den rådande nämndorganisationen förutom en ekonomi i balans, har åstadkommit en tydligare ansvarsfördelning mellan nämnderna och att även ett förtydligande av det politiska ansvaret har skett i förhållande till medborgarna.

I motionen framhålls specifikt individ- och familjeomsorgen som särskilt problematisk inom den rådande organisationsformen. Äldrenämnden inser behovet av den helhetssyn på individens och familjens situation som efterlyses i motionen och är medveten om att detta ställer tydliga krav på samtliga berörda nämnder att genom samverkansformer skapa denna helhetssyn. Nämnden är dock av den uppfattningen att sådana samverkansformer har utvecklats under de år som organisationen varit i funktion och att medborgarna idag möts av en samordnad socialtjänst som i hög grad sätter den enskilde och familjen i centrum.

Äldrenämnden avstyrker motionen.



Ebba Busch
ordförande



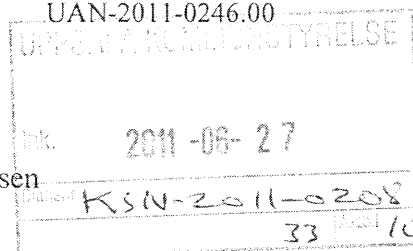
Annie Arkeback-Morén
sekreterare

Handläggare
Rosa Haraldsson
Eva Egnell

Datum
2011-06-15

Diarienummer
UAN-2011-0246.00

Kommunstyrelsen



Yttrande: Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala (Dnr KSN-2011-0208)

Kommunstyrelsen har i en skrivelse inkommen 2011-04-01 hemställt om yttrande från utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden med anledning av motion väckt i kommunfullmäktige genom Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala.

I motionen yrkas att Kommunfullmäktige beslutar

- att införa en Socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela Individ- och Omsorgsområdet, och
- att som en konsekvens av detta, frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri och personer med funktionsnedsättning handhas av nämnden för vuxna med funktionshinder (VFN) för alla åldrar samt
- att utreda hur och när ovanstående kan genomföras.

Uppsala kommun genomförde en omorganisation 2003 som innebar en avveckling av kommundelsnämnderna, som inom sitt geografiska område hade ett samlat ansvar för socialtjänsten, och införande av uppdragsnämnder och produktions nämnder. Ansvaret för socialtjänstens individ- och familjeomsorgen fördelades på tre nämnder utifrån ålder, förutom försörjningsstöd som lades på utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Därefter har organisatoriska förändringar, som berör utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens, barn- och ungdomsnämndens samt socialnämndens för barn och unga ansvar för socialtjänstens individ- och familjeomsorg, skett 2007 och 2010. Den senaste förändringen innebar att nämnderna övertog arbetsgivaransvaret för socialtjänstens myndighetsorganisationer från dåvarande nämnden för Vård och bildning.

Utifrån nämndernas ansvar och inriktning pågår olika processer för att stärka samverkan mellan viktiga funktioner för nämndernas målgrupper. Syftet är att utveckla samverkan mellan de olika myndigheterna i ärenden med komplexa problem och där flera nämnder är berörda, exempelvis familjer med behov av såväl försörjningsstöd som insatser till enskilda familjemedlemmar på grund av personliga sociala problem. Detta arbete berör både samverkan inom det kommunala ansvaret och med andra huvudmän. Utöver detta pågår utveckling av samverkan på en mer strukturell nivå, bland annat inrättande av ett

resurscentrum för personer som utsätts för hot och våld i nära relationer liksom samverkansformer i myndighetsarbetet kring unga vuxna och för barnfamiljer med missbruk och annan social problematik.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden menar att kopplingen mellan strukturella förändringar, exempelvis hög arbetslöshet, och behovet av socialbidrag är starkare än kopplingen mellan socialbidrag och personliga sociala problem. För flertalet av familjer med behov av socialbidrag finns inget behov av vård och behandlingsinsatser, däremot utbildning, aktiverande och kompetenshöjande arbetsmarknadsinsatser samt arbetsrehabilitering och sysselsättning. I och med att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har ett samlat ansvar för dessa frågor kan nämnden styra sina resurser till gagn för minskat bidragsberoende.


Nämnden anser att socialbidragsverksamheten kunnat utvecklas kvalitativt tack vare att ansvaret skildes från övrig individ- och familjeomsorgens och lades på en nämnd. Socialbidragsverksamheten har kontinuerligt utvecklats, ledningen har satsat på metod- och kompetensutveckling och kunnat fokusera på mekanismerna i försörjningsproblematiken vilket har gynnat socialbidragsmottagarna. Verksamheten har inte behövt konkurrera resursmässigt med övrig individ- och familjeomsorg, vilket också gynnat utvecklingen. I och med att en nämnd är ansvarig för försörjningsstöd och annat ekonomiskt bistånd har Uppsala kommun fått till stånd en tillämpning av socialtjänstlagen och kommunens riktlinjer för försörjningsstöd som är lika i hela kommunen, till skillnad från hur det såg ut under kommundelsorganisationen.

Motionären anför att det finns mer gemensamt för en nämnd som hanterar alla frågor inom individ- och familjeomsorgen än vad som är gemensamt mellan individ- och familjeomsorg och omsorgen om funktionshindrade respektive äldre. Oavsett hur nämndansvaret fördelas för olika frågor kommer det alltid att uppstå behov av samarbete mellan olika delar av socialtjänsten i det individuella arbetet. Uppsala kommun kan svårligen organisera alla frågor under en och samma förvaltning. Det som är viktigt för kommunen är att det finns en struktur och rutiner för när och hur samarbete ska ske.


Nämnden delar motionärens mening att det är viktigt med en levande socialpolitisk debatt och kommer även framöver att aktivt bidra till denna. Ytterst ansvarar kommunfullmäktige för kommunens socialpolitik.

Med anledning av ovanstående föreslår utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden



Mohamad Hassan
Ordförande



Lotta von Wowern
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL


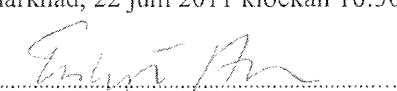
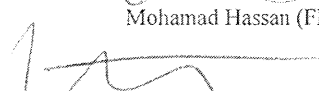
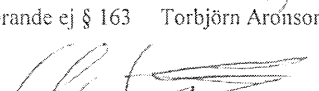

Sammanträdesdatum: 2011-06-15

Plats och tid: Munin, Strandbodgatan 1, Uppsala, klockan 08:30 – 12:10

Ledamöter:	Mohamad Hassan (FP), ordförande, ej § 163	Tjänstgörande ersättare	Lars-Gunnar Karlsson (M)
	Torbjörn Aronson (KD), 1:e vice ordförande		Madeleine Andersson (M) t o m § 176
	Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande ej § 163		Tekle Embaye (S) fr o m § 177
	Kenny Jonsson (C)		Rahima Ortac (S) fr o m § 177
	Jan-Åke Carlsson (S)	Ersättare:	Tekle Embaye (S) t o m § 176
	Frida Johnsson (MP) t o m § 176		Rahima Ortac (S) t o m § 176
	Gabriella Lange (M)		
	Irene Söderhäll (S)		
	Clemens Lilliesköld (V)		

Övriga deltagare:	Lena Winterbom, uppdragschef	Ulf Lundström
	Carola Helenius-Nilsson, direktör	Hilde Klasson
	Lena Tóth, ekonom	Ulla Klefbom
	Uppdragsstrateger:	Iris Elofsson
	Eva Egnell	Marie Sjöberg
	Björn Bylund	Leif Wiklund
	Lars Öhman	Hans-Erik Wikström
	Lena Hjalmarsson-Berg	Jan Sund
Utses att justera:	Ulrik Wärnsberg (S)/Clemens Lilliesköld (V)	Paragrafer: 150 - 179

Justeringens plats och tid: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, 22 juni 2011 klockan 16:30

Underskrifter:		
	Mohamad Hassan (FP), ordförande ej § 163	Torbjörn Aronson (KD), ordförande § 163
		
	Ulrik Wärnsberg (S), justerare ej § 163	Clemens Lilliesköld (V), justerare § 163
		
		Lotta von Wowern, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

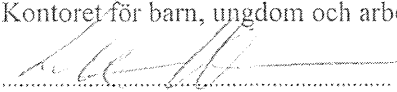
Datum: 2011-06-15

Datum för anslags uppsättande: 2011-06-23

Datum för anslags nedtagande: 2011-07-15

Sista dag för överklagande: 2011-07-14

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala


 Underskrift: 
Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-06-15

§ 159

**Yttrande: Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala
(Dnr KSN-2011-0208)
UAN-2011-0246**

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt förslag,**att** föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.**Reservationer**

Clemens Lilliesköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har hemställt om yttrande med anledning av rubricerade motion till socialnämnden för barn och unga, nämnden för vuxna med funktionshinder, äldrenämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, barn- och ungdomsnämnden samt Styrelsen för vård och bildning.

Motionären anför i sin motion att den uppdelning efter ålder som finns inom Individ- och familjeomsorgen (IFO) i Uppsala kommun motverkar möjligheten till en helhetssyn på individens och familjens situation.

Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 7 juni 2011.

Yrkanden

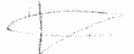
Clemens Lilliesköld (V) yrkar att motionen ska tillstyrkas.

Mohamad Hassan (FP) yrkar avslag på Clemens Lillieskölds (V) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Clemens Lillieskölds (V) yrkande mot eget yrkande och finner bifall till eget yrkande.

Justerandes sign



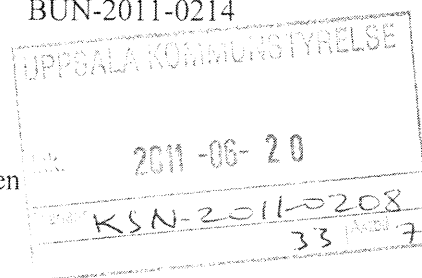
Utdragsbestyrkande



Handläggare

Datum
2011-06-09Diarienummer
BUN-2011-0214

Kommunstyrelsen



Yttrande - Motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala. (Dnr KSN-2011-0208)

Kommunstyrelsen har i en remiss hemställt om yttrande från barn- och ungdomsnämnden med anledning av motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala.

I motionen yrkas att Kommunfullmäktige beslutar

- att införa en Socialnämnd i Uppsala med ansvar för hela Individ- och Omsorgsområdet, och
- att som en konsekvens av detta, frågor rörande LSS, SoL vad gäller socialpsykiatri och personer med funktionsnedsättning handhas av nämnden för vuxna med funktionshinder (VFN) för alla åldrar samt
- att utreda hur och när ovanstående kan genomföras.

Motionären skriver bl a i motionen att den uppdelning inom Individ- och familjeomsorgen (IFO) som finns i Uppsala efter ålder motverkar möjligheten till en helhetssyn på individens och familjens situation. Motionären nämner som exempel att en familj kan ha kontakt med flera olika nämnder.

Barn- och ungdomsnämnden ser gärna att en utredning om fördelar och nackdelar med en socialnämnd görs.


Barn- och ungdomsnämnden ansvarar för barn och unga 0-20 år med funktionsnedsättning enligt lagen om stöd och service (LSS) och socialtjänstlagen (SoL). För den enskilde kan det innebära att beslut tas i olika nämnder, barn- och ungdomsnämnden och socialnämnden för barn och unga. Detta ur medborgarperspektiv är inte optimalt, då det för den sökande är Uppsala kommun som beslutar och då kan få två beslut för den sökta insatsen.

Vad kommunfullmäktige bör se över, är reglementet där det i dag står att barn- och ungdomsnämnden och socialnämnden för barn och unga "ansvarar när det gäller åldersgruppen 0-20 år för socialtjänst, utom försörjningsstöd, enligt socialtjänstlagen (2001.453)". En översyn och förtydligande mellan dessa nämnder bör göras, inte minst ur medborgarperspektiv.

Barn- och ungdomsnämnden



Cecilia Forss
Ordförande



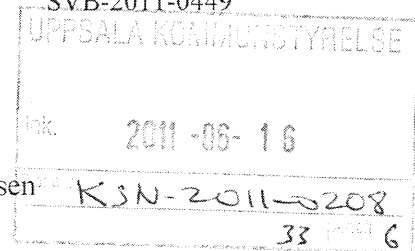
Kerstin Sundqvist
Sekreterare

Handläggare
Per-Olof Forsblom

Datum
2011-05-18

Diarienummer
SVB-2011-0449

Kommunstyrelsen



Yttrande över motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala, KSN-2011-0208

Enligt den organisation som Uppsala kommun har sedan 2003 ska myndighetsbeslut fattas av uppdragsnämnd. I enlighet med program för IFO från 2002 bör myndighetsutövning och råd och stöd ligga i olika funktioner.

I argument för att överföra myndighetsutövning inom individ- och familjeomsorgen (IFO) från Produktionsnämnden för vård och bildning (nu Styrelsen för vård och bildning) till socialnämnden för barn och unga, SBN, framfördes en rad argument.

Tydliga roller - den som svarar för myndighetsutövningen ska vara helt fristående från dem som tillhandahåller olika typer av insatser såväl inom som utom den kommunala verksamheten.

Närmare kontakt - den som arbetar på direkt uppdrag av nämnden och dess individutskott ska tillhöra nämndens tjänstemannaorganisation.

Tydligare och snabbare styrning - de utvecklings- och förnyelseintentioner som nämnden ger uttryck för i sin uppdragsplan får ett snabbare genomslag jämfört med styrning via avtal med produktionen.

Samlad kunskap - att utifrån en samlad kunskap från hela myndighetsområdet (0-20år) snabbare kunna dra slutsatser som kan utveckla verksamhetsområdet och påverka nämndens prioriteringar.

När det gäller myndighetsutövningen inom socialtjänstens individ- och familjeomsorg berörs, utöver SBN, även nämnden för vuxna med funktionshinder (VFN) som ansvarar för vuxna 21- 65 år samt försörjningsstödet som utbildnings och arbetsmarknadsnämnden (UAN) ansvarar för. Även introduktionsverksamheten som ligger inom UAN: s ansvarområde hör till den aktuella sektorn.


För Styrelsens för vård och bildning del har en tydlig uppdelning, där ansvaret för myndighetsutövningen inom IFO och råd och stöd som ligger kvar under styrelsens ansvarsområde, inneburit möjligheter att vidareutveckla verksamheten utifrån ett

produktionsperspektiv med tydligt kundfokus. Relationen med uppdragsgivande nämnder har reglerats i avtal med regelbunden uppföljning gentemot berörda nämnder.

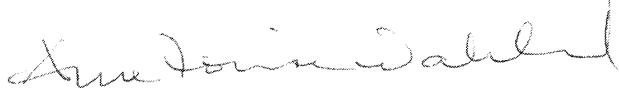
Motionens andemening och syfte är att genom införandet av en socialnämnd så åstadkommer man ett mer samlat ansvar för socialtjänsten och ett samlat forum för en socialpolitisk debatt.

Den socialpolitiska debatten kan med fördel föras utifrån ett äldre perspektiv, ett perspektiv för vuxna med funktionshinder och ett perspektiv för barn och unga. Varje nämnd har utifrån sitt ansvarsområde möjlighet att specialisera sig och fördjupa sig. Det bör gynna helhetsansvaret enligt socialtjänstlagen genom ett bredare och mer fördjupat kunskapsunderlag än vad som kan ske genom att en och samma nämnd har ett, som det blir i praktiken, väldigt brett ansvarsområde.

Styrelsen för vård och bildning



Cecilia Hamenius
Ordförande



Anne-Louise Wahlund
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2011-06-09

Plats och tid:

Vård & bildning, Fyrisborgsgatan 1, kl. 14.15-17.30

Beslutande:

Cecilia Hamenius (FP)
 Christopher Lagerqvist (M)
 Agneta Boström (S)
 Simone Falk (M)
 Berthold Lindersten (FP)
 Marcus Persson (C)
 Owe Rubenman (S)
 Maria Patel (S)
 Terence Hongslo (MP)

Ordförande
 1:e vice ordförande
 2:e vice ordförande
 ledamot
 ledamot
 ledamot
 ledamot
 Ledamot §§ 84-95
 ledamot

Övriga deltagare:

Ulla Holmgren, produktionsdirektör
 Per-Arne Backman, vice produktionsdirektör
 Karin Proos, vice produktionsdirektör
 Pelle Bultmark, HR-chef
 Laila Olsson, Chefsekonom
 Björn Carlsson, affärsområdeschef
 Ulf Gustin, affärsområdeschef
 Inger Jonsson, affärsområdeschef
 Barbro Rinander, ekonomichef
 Britt Löfgren, samordnare
 Marie Fellenius, förskolechef
 Ulrica Ullmin Cederholm, projektledare
 Elisabeth Lidman, utvecklingsledare
 Birgitta Hållström,
 kommunikations- och marknadsansvarig
 Kerstin Kallin Nilsson, utvecklingsledare
 Anne-Louise Wahlund, sekreterare

Tjänstgörande ersättare:

Marcus Norlin (MP)

§§ 96-99

Ersättare:

Josefine Andersson (M)
 Anders Liljegren (M)
 Huseyin Alpergin (V)

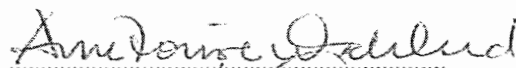
Uses att justera:

Agneta Boström (S)

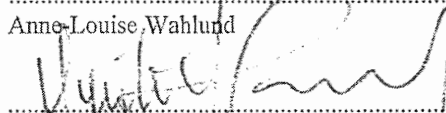
Justeringens plats och tid:

Vård & bildning onsdagen den 15 juni 2011 klockan 16.30

Sekreterare:


 Anne-Louise Wahlund Paragrafer 84-99

Ordförande:


 Cecilia Hamenius (FP)

Justerande:


 Agneta Boström (S)

ANSLAG/BEVIS

Organ:

Justeringen har tillkännagivits genom anslag
 Styrelsen för vård och bildning

Sammanträdesdatum:

2011-06-09

Datum för anslags uppsättande:

2011-06-16

Datum för anslags nedtagande: 2011-07-08

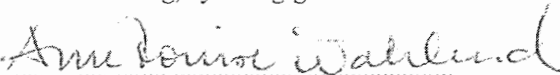
Sista dag för överklagande:

2011-07-07

Förvaringsplats för protokollet:

Vård & bildning, Fyrisborgsgatan 1

Underskrift:


 Anne-Louise Wahlund

Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2011-06-09

§ 92

Yttrande över motion av Liza Boëthius (V) om att införa en socialnämnd i Uppsala, KSN-2011-0208, SVB-2011-0448

Beslut

att godkänna och lämna yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag och med ordförandens ändringsyrkande.

Ärendet

Motionens andemening och syfte är att genom införandet av en socialnämnd så åstadkommer man ett mer samlat ansvar för socialtjänsten och ett samlat forum för en socialpolitisk debatt.

Den socialpolitiska debatten kan med fördel föras utifrån ett äldre perspektiv, ett perspektiv för vuxna med funktionshinder och ett perspektiv för barn och unga. Varje nämnd har utifrån sitt ansvarsområde möjlighet att specialisera sig och fördjupa sig. Det bör gynna helhetsansvaret enligt socialtjänstlagen genom ett bredare och mer fördjupat kunskapsunderlag än vad som kan ske genom att en och samma nämnd har ett, som det blir i praktiken, väldigt brett ansvarsområde.

För Styrelsens för vård och bildning del har en tydlig uppdelning, där ansvaret för myndighetsutövningen inom IFO och råd och stöd som ligger kvar under styrelsens ansvarsområde, inneburit möjligheter att vidareutveckla verksamheten utifrån ett produktionsperspektiv med tydligt kundfokus. Relationen med uppdragsgivande nämnder har reglerats i avtal med regelbunden uppföljning gentemot berörda nämnder.

Yrkande

Ordföranden yrkar att sista stycket stryks.

Yrkandet biträds av styrelsen

Beslutsunderlag

I ärendet föreligger förvaltningens förslag till beslut 2011-05-30.

...

AW	[Signature]	AB	Utdragsbestyrkande [Signature]
----	-------------	----	-----------------------------------