

Handläggare
Bergdahl Kajsa
Jo Linder Roger

Datum
2014-05-13

Diarienummer
KSN-2013-1280

Kommunstyrelsen

Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att följande nya nämnder träder i kraft från och med den 1 januari 2015, med de ansvarsområden som redovisas i ärendet;

- en arbetsmarknadsnämnd (AMN) med 11 ledamöter och 7 ersättare
- en socialnämnd (SON) med 15 ledamöter och 11 ersättare
- en omsorgsnämnd (OSN) med 11 ledamöter och 7 ersättare
- en utbildningsnämnd (UBN) med 15 ledamöter och 11 ersättare

att avveckla följande nämnder och styrelser från och med den 1 januari 2015;

- barn- och ungdomsnämnden
- socialnämnden för barn och unga
- nämnden för hälsa och omsorg
- utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

att miljö- och hälsoskyddsnämnden, valnämnden, räddningsnämnden, gatu- och samhällsmiljönämnden, plan- och byggnadsnämnden, namngivningsnämnden samt överförmyndarnämnden behåller sina nuvarande ansvarsområden och antalet ledamöter och ersättare,

att idrotts- och fritidsnämnden, med de ansvarsområden som redovisas i ärendet, behåller sitt namn samt antalet ledamöter och ersättare,

att äldrenämnden (ÄLN) och kulturnämnden (KTN) med de ansvarsområden som redovisas i ärendet behåller namn samt antalet ledamöter och ersättare,

att Styrelsen för vård och bildning ändrar namn till styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV) med 9 ledamöter och 5 ersättare,

att Styrelsen för teknik och service ansvarar för den tekniska servicen i enlighet med föredragningen samt består av 5 ledamöter och 5 ersättare,

att kulturnämndens uppdrag som arkivmyndighet upphör och att kommunstyrelsen övertar ansvaret som arkivmyndighet från och med den 1 januari 2015,

att uppdra till kommunstyrelsen att ge förslag på reglementen för samtliga nämnder att fastställas av kommunfullmäktige i september 2014,

att uppdra till kommunstyrelsen att ge förslag på månadsarvoden för berörda nämnders presidier att fastställas av kommunfullmäktige i september 2014,

att uppdra till kommunstyrelsen att särskilt följa upp de sociala nämndernas ansvarsfördelning vid hantering av individärenden och vid behov utforma riktlinjer för detta,

att kommunfullmäktige fastställer huvudprinciper för ersättningar inom vård och skola för att säkerställa neutralitets- och likabehandlingsprincipen,

att uppdra till kommunstyrelsen att fastställa principorganisation för förvaltningen, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att i övrigt fatta de beslut och vidta de åtgärder som krävs för nämndorganisationens genomförande.

Sammanfattning

Förslaget till ny nämndorganisation innebär att ansvaret för förskola, grundskola och gymnasium samlas i en utbildningsnämnd, där även den kommunala produktionen för förskole- och skolverksamheten ingår. Kulturnämnden får ansvar för hela den kommunala produktionen av kulturverksamheten, inklusive den kommunala fritidsverksamheten för barn och ungdomar som till exempel fritidsklubbar och fritidsgårdar. Nämnderna får ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion. Arbetsmarknadsnämnden övertar utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens nuvarande ansvarsområde, exklusive ansvaret för gymnasieskola. Ansvaret för kompetensförsörjning tillkommer.

Äldrenämnden behåller sitt nuvarande ansvarsområde exklusive lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialpsykiatri. En ny nämnd, socialnämnden, bildas och övertar socialnämnden för barn och ungas ansvarsområde, kompletterat med äldrenämndens och nämnden för hälsa och omsorgs ansvar för individ- och familjeomsorg. Omsorgsnämnden

får ansvar för hela åldersgruppen inom omsorgsområdet och socialpsykiatri. Styrelsen för teknik och service uppdrag fokuseras på teknisk produktion och service. Styrelsen får nytt antal ledamöter och ersättare. Styrelsen för vård och bildning byter namn till styrelsen Uppsala vård och omsorg och de operativa delarna för bildning och kultur förs över till utbildningsnämnden respektive kulturnämnden. Kommunstyrelsen övertar ansvaret för stadsarkivet och samordningsansvaret för nämndövergripande frågor som exempelvis stadsdelsutveckling och brottsförebyggande arbete.

Gatu- och samhällsmiljönämnden, plan- och byggnadsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, namngivningsnämnden, räddningsnämnden, överförmyndarnämnden, valnämnden och kommunrevisionen behåller nuvarande ansvarsområden och antal ledamöter och ersättare.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott fick den 6 november 2013 (KSN-2013-1280) i uppdrag att återkomma med förslag till ny nämndorganisation inför 2015. Utgångspunkten var att en organisationsöversyn var nödvändig, både avseende nämnd- och tjänstemannaorganisationen, för att stärka nämndernas arbete och öka förmågan till helhetssyn samt effektivisering i förvaltningen. Nuvarande styrmodell skulle prövas utifrån funktion och tillämpning, men ha sin utgångspunkt i den uppdelning mellan uppdrag och utförande som finns idag.

Parallellt med nämndöversynen genomförs en översyn av stabsorganisationen som etappvis arbetar för att effektivisera och samordna IT, HR, kommunikation, kansli, ekonomi, uppföljning och utvärdering. Stabsöversynen har godkänts av kommunstyrelsens arbetsutskott i separat ärende och verkställs 1 juli 2014.

Organisatorisk bakgrund

Nuvarande nämndstruktur med en uppdelning mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, uppdragsnämnder och produktionsstyrelser beslutades 2001 (KS-2001-0051). Under perioden 2003-2013 har flera förändringar av nämndorganisationen genomförts. 2007 inrättades socialnämnden för barn och unga som övertog barn- och ungdomsnämndens ansvar för de sociala frågorna och samtidigt upphörde de fem distriktsnämnderna. 2008 startade projektet med en produktionsstyrelse för självstyrande kommunala skolor vilket upphörde 2012. VA- och avfallsnämnden bolagiserades 2009 och fick namnet Uppsala Vatten och avfall AB. En gemensam överförmyndarnämnd med Heby, Tierp, Uppsala, Älvkarleby och Östhammars kommun och med Uppsala som värdkommun bildades 2011. Året efter, 2012, inrättades en gemensam nämnd inom räddningstjänsten med Uppsala som värdkommun och kommunerna Östhammar och Tierp. Samma år bildades plan- och byggnadsnämnden, gatu- och samhällsmiljönämnden, fastighetsägarnämnden och idrotts- och fritidsnämnden samtidigt som ansvaret för mark- och exploateringsfrågor överfördes till kommunstyrelsen. 2013 bildades tre olika kommunala fastighetsbolag, Uppsala Kommuns Skolfastigheter AB, Uppsala Kommun Förvaltningsfastigheter AB och Uppsala Kommun Sport- och Rekreativfastigheter AB samtidigt som fastighetsägarnämnden upphörde den 1 april.

Beredning och remisshantering

Kommunstyrelsen och nämndernas presidier samlades initialt på en workshop under två dagar i januari för att arbeta fram grundförutsättningarna för omorganisationen. Kommunens ledningsgrupp bestående av stadsdirektör och kontorens chefer har agerat styrgrupp i arbetet.

Förslaget har remitterats till:

Barn- och ungdomsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Idrott- och fritidsnämnden
Plan- och byggnadsnämnden
Nämnden för hälsa och omsorg
Socialnämnden för barn och unga
Kulturnämnden
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Äldrenämnden
Styrelsen för vård och bildning
Styrelsen för teknik och service
Partigrupperna i kommunfullmäktige

14 remissvar har inkommit. Kommunledningskontoret har sammanfattat svaren och kommenterat dessa i en remissammanfattning som redovisas i **bilaga 1**. Inkomna remissvar redovisas i **bilaga 2-15**

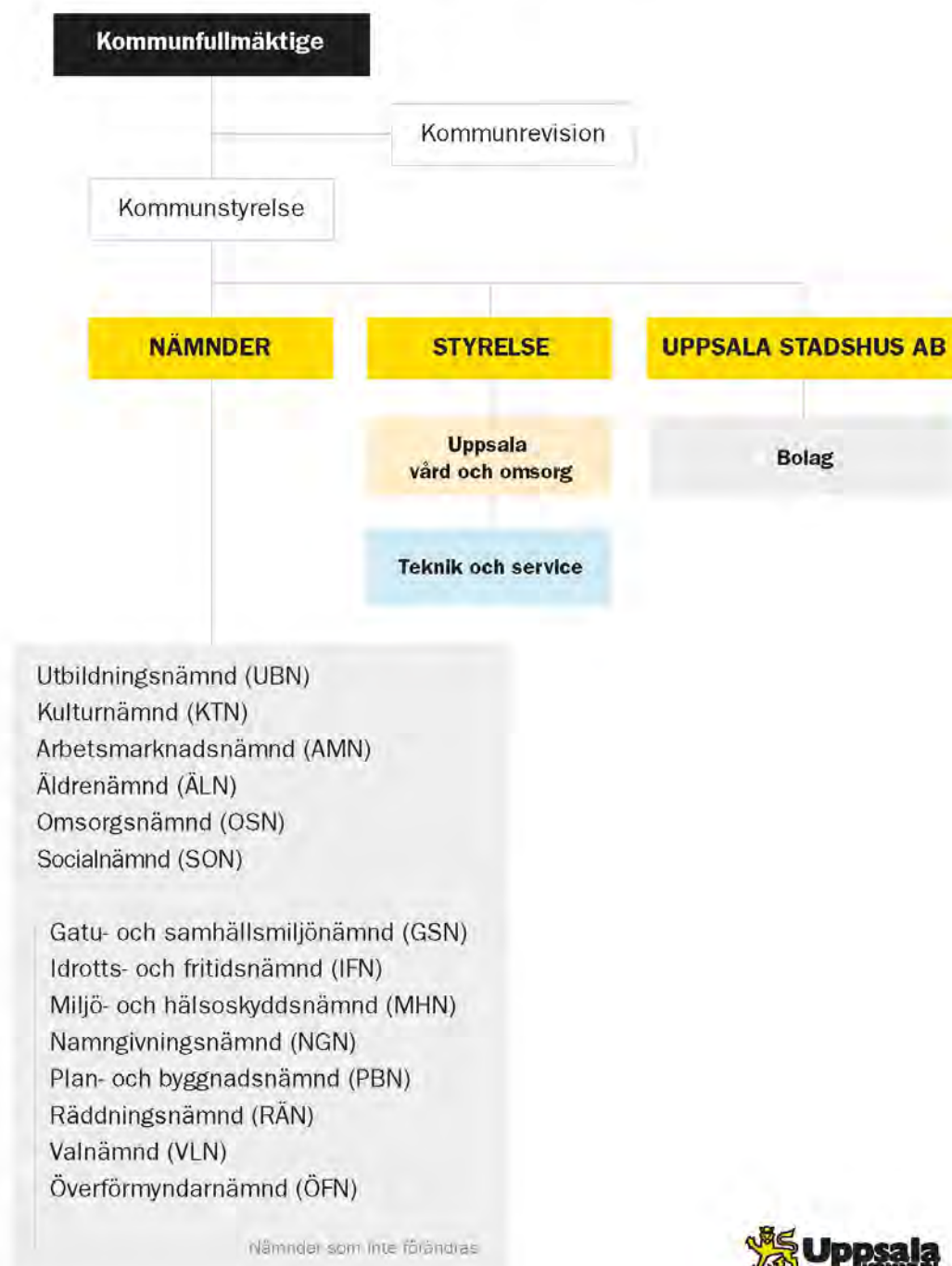
Förändringar i nämndstrukturen efter remiss

Följande huvudsakliga förändringar till ny nämndorganisation föreslås i förhållande till remissversionen:

- plan- och byggnadsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden kvarstår med sina nuvarande ansvarsområden samt antalet ledamöter och ersättare.
- idrotts- och fritidsnämnden behåller sitt ansvar för både fritid- och idrottsfrågor, och behåller därmed också sitt namn.
- Styrelsen för teknik och service behåller ansvaret för den tekniska produktionen och servicen och antalet ledamöter och ersättare reduceras.

Ett antal justeringar på verksamhetsnivå har också skett med hänsyn till inkomna remissvar, dessa redovisas i **bilaga 1**.

Förslag ny nämndorganisation



Föredragning

Mycket har hänt i omvärlden och i Uppsala sedan 2001 då nuvarande organisation beslutades. Lagstiftningen har förändrats inom flera områden, men också medborgarnas förväntningar och beteendemönster kopplat till en allt mer digitaliserad och globaliserad värld. Uppsala kommun växer med cirka 2 500 personer varje år enligt kommunprognosen. År 2030 beräknas kommunen ha omkring 250 000 invånare. I ett scenario med högre inflyttning framöver kan kommunens befolkning närma sig 350 000 år 2050.

En ökad befolkningsmängd ger underlag för och ställer krav på utökade välfärdstjänster och bättre kommunal service. Kravet på en förbättrad dialog mellan kommun och medborgare ökar ständigt. Både avseende digitalisering och e-tjänster, men också på handläggningstider och direkt dialog med ansvariga politiker. Förväntningar finns på förbättrad service- och tjänstegarantier. Öppenhet och transparens är nyckelfaktorer för offentlig förvaltning idag. Medborgarnas krav på en förbättrad kvalitet av kommunalt finansierad verksamhet gäller inom de flesta områden. Ökade öppna jämförelser sätter fokus på kvalitet och kostnader för välfärdstjänsterna.

Lagen om valfrihetssystem (LOV) ställer högre krav på kommunens uppföljning och bidrar till fler alternativa möjligheter för medborgaren att välja. Konkurrensen leder till bättre kvalitet på de kommunalt finansierade tjänsterna inom den sociala sektorn och skapar bättre förutsättningar för en profilering av tjänsteutbudet. Genom den förändrade lagstiftningen har en allt större del av kommunens verksamheter öppnats för nya leverantörer och utförare.

År 2010 införde Riksdagen förtydligade regler om kommunernas bidrag till fristående skolor som innebär att alla skolor oavsett driftsform ska få bidrag på likvärdiga ekonomiska villkor, den så kallade likabehandlingsprincipen. Detta innebär att kommunen har fler olika roller. Dels ska kommunen ansvara för och driva en egen effektiv produktion, dels ska kommunen i sin systemledarroll vårda och utveckla marknaden. För att lyckas med de båda rollerna krävs neutralitet. Marknaden ska uppfatta kommunen som en neutral huvudman. Detta gäller både inom det pedagogiska området och inom vård och omsorg.

Målbild och syfte

Förslaget till ny nämndorganisation har sin utgångspunkt i att skapa en organisation som motsvarar kommunens behov av att möta omvärlden. Nämndansvaret behöver bli tydligare och kunskapen öka kring myndighetsutövningen. Det ska vara enkelt att följa konsekvenserna av fattade beslut. En ny nämndstruktur ska möta omvärldens förändringar och krav. En kraftsamling behövs för att kunna leverera hela processer.

Målbilden kan sammanfattas:

- en bättre dialog mellan kommunen och medborgarna
- organisationen ska vara tillgänglig och öppen
- organisationen ska vara begriplig och logisk för medborgaren
- större politisk genomslagskraft i kommunens verksamheter
- effektivare styrning av verksamheten.

Organisationsgrundade principer

Uppsalas nuvarande styrmodell utgår ifrån en uppdrag- och utförarmodell.

Uppdragsnämnderna arbetar utifrån beslut från kommunfullmäktige och sluter avtal med den egna kommunala produktionen eller aktörer på marknaden för utförandet av tjänster.

Kommunen har för den egna produktionen två styrelser med respektive förvaltningar som utför tjänster via uppdrag eller upphandling.

Den nya nämndorganisationen har sin utgångspunkt i att varje nämnd ska organiseras efter tydliga och logiska politikområden. Nämndernas systemledarroll är viktig, då det inom många områden innebär att nämnden ska skapa förutsättningar för externa aktörer att utföra kommunalt finansierade tjänster. Samtidigt ska den egna kommunala regin utvecklas. Antalet förtroendeuppdrag ska inte bli färre än idag. En huvudprincip för omorganisationen är uppdelningen en nämnd med en chef. Undantag kan göras sett utifrån effektivitetsaspekter, exempelvis i de fall där tjänstemannaorganisationen är relativt liten.

Flera frågor och processer löper på tvärs i organisationen och berör flera nämnder, en ny nämndorganisation kan omöjligt lösa detta. Här ligger lösningen i ledarskap, samverkan och hur förvaltningsorganisationen organiseras. Samverkan mellan nämnderna är en viktig faktor, gemensamma lösningar kring produktionsfrågor och gränsdragningsfrågor ska hanteras löpande. Ett exempel är individärenden inom det sociala området, där en individ kan behöva insatser från flera olika nämnder samtidigt. Kommunstyrelsen ska säkerställa ansvarsfördelningen för de sociala nämnderna ur ett individperspektiv, samt vid behov utforma riktlinjer som tydliggör de sociala nämndernas olika ansvarsområden.

En viktig organisatorisk förutsättning för genomförandet av organisationsförändringen är att särskilt beakta neutraliteten visavi privata utförare och den kommunala regin.

Kommunfullmäktige föreslås fastställa huvudprinciper för ersättningar inom vård och skola för att säkerställa neutralitets- och likabehandlingsprincipen.

En förutsättning för ett väl fungerande arbete är att nämnderna fattar beslut och bildar utskott, såsom exempelvis föreslås i ärendet. I föredragningen beskrivs nämndernas huvudsakliga ansvarsområden. Kommande reglementen förtydligar nämndernas ansvarsområden.

Förslag till förändrat nämndansvar

Pedagogisk verksamhet

Framgång i skolan har en avgörande betydelse för individens möjligheter att utforma sitt liv. En skola av högsta internationella klass är grunden för att Uppsala ska vara attraktivt i framtidens kunskapssamhälle. Likvärdigheten för skolorna har en avgörande betydelse för elevresultaten. Skolan är en verksamhet i ständig utveckling, vilket ställer krav på kommunen att ha beredskap för förändringar. En utgångspunkt för skolan är att det behövs en fokusering på kärnuppgifterna, det pedagogiska uppdraget och ansvaret. I nuvarande nämndorganisation är ansvaret delat på barn- och ungdomsnämnden (för- och grundskola) och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (gymnasiet). Förskolan- och grundskolans gemensamma uppdrag är att skapa förutsättningar för eleven att lämna gymnasiet med examen alternativt yrkesexamen. För att lyckas med uppdraget måste förskolan, grundskolan och gymnasieskolan ses som en helhet med ett gemensamt uppdrag och ansvar för hela utbildningskedjan.

Produktionen av förskole-, grundskole- och gymnasieverksamheten sköts idag av Styrelsen för vård och bildning, friskolor och enskilt drivna förskolor. Förslaget innebär att utbildningsnämnden får ansvaret för den kommunala produktionen av skolverksamheten. Med ett nämndansvar även för produktionen kan ett helhetsansvar tas och den politiska genomslagskraften öka.

För att hålla ihop lärarkollektivet föreslås att verksamheterna musikskola och naturskola ska ingå i skolverksamheten. Idag ligger ansvaret för verksamheten på barn- och ungdomsnämnden. Genom att flytta verksamheterna till en gemensam utbildningsnämnd kan ytterligare synergier skapas. Kulturnämnden föreslås överta ansvaret för barn och ungdomars fritid, vilket skapar möjlighet för den nya utbildningsnämnden att fokusera på pedagogiska frågor. Utbildningsnämnden föreslås även få beställningsansvar för skolskjutsverksamhet och skolmåltidsverksamhet.

Sammanslagningen av uppdrag och produktion ställer krav på nämnden, som både ska vara en egen producent men också i en systemledarroll möjliggöra för andra skolor att konkurrera på lika villkor. De dubbla rollerna kräver politisk integritet och neutralitet samtidigt som den egna verksamheten ska utvecklas kvalitativt och fungera väl på den konkurrensutsatta marknaden. Att behålla neutraliteten gentemot friskolorna är viktigt i den nya organisationen.

Utbildningsnämnd (UBN)

Huvudsakliga ansvarsområden: skolstyrelse, förskola, grundskola, gymnasieskola, fritidshem, grundsärskola, gymnasiesärskola, elevhälsa, specialpedagogisk verksamhet, musikskola, naturskola, skolbibliotek, språkskola, beställning av skolskjutsverksamhet och skolmåltidsverksamhet, studie och yrkesvägledning, vårdnadsbidrag enligt lag.

Ledamöter: 15 ledamöter och 11 ersättare.

Förslag på utskott: 3 (förskola, grundskola, gymnasieskola).

Kultur

Kulturnämnden föreslås behålla sitt nuvarande namn men utvidga sitt uppdrag till att även ansvara för den kultur- och fritidsverksamhet som idag produceras inom Vård & bildning. Detta innebär att produktionsansvaret för biblioteksverksamheten, Uppsala konstmuseum, Biotopia, Reginateatern, Gottsunda Kulturhus, Stenhagens bildnings- och kulturcentrum, Sävja kulturcentrum, fritidsgårdar och fritidsklubbar övergår till kulturnämnden. Kulturnämnden föreslås få ansvar för Mötesplats Treklängen från socialnämnden för barn- och unga. Kulturnämnden behåller ansvaret att fördela verksamhetsstöd till fristående bibliotek, museer, teater-, musik- och dansverksamhet liksom kulturstöd och stipendier till det fria kulturlivet samt stöd till kulturevenemang och folkbildning. Kulturnämnden kommer även fortsättningsvis att ansvara för kommunens konstsamlingar samt konstnärliga gestaltungsprojekt och konstinköp.

De nationella kulturpolitiska målen beslutades av riksdagen 2009. Här framhålls att kulturpolitiken ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor. Särskilt ska barns och ungas rätt till kultur uppmärksammas. Målen styr den statliga kulturpolitiken, men ska även vägleda kulturpolitiken i kommuner.

De nationella kulturpolitiska målen lyfter också fram vikten av att främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas. Kulturnämnden föreslås ta över ansvaret från idrotts- och fritidsnämnden för bygdegårdar samt bidrag till deras föreningar

Fritid för barn och unga

För att intentionerna med den statliga kulturpolitiken ska uppnås i Uppsala kommun krävs en tydlig och sammanhållen kulturpolitik som bejakar kultur av, för och med barn och unga. Kulturnämnden föreslås därför ta över ansvaret för barn och ungas kultur och fritid, vilket är en viktig roll och funktion i det förebyggande arbetet för barn och unga. Det innebär bland annat att ansvaret för fritidsgårdar, fritidsklubbar och ungdomskulturhus samt verksamhetsbidrag för ungas fria tid flyttas till kulturnämnden. Det är viktigt att fritidsgårdarna och fritidsklubbarna hålls samman då verksamheterna delar på personella resurser och i vissa fall även lokaler. Kulturnämnden får också ett operativt ansvar för kommunens kulturverksamheter, där barn och ungas perspektiv tillvaratas. Idrott- och fritidsnämnden ansvarar för de övergripande fritidsfrågorna och stödjer de verksamheter som erbjuder idrott för barn och unga. Samverkan mellan kulturnämnden, utbildningsnämnden och idrotts- och fritidsnämnden är av största vikt då många verksamheter kan klassas både som kultur, idrott och fritid.

Kulturnämnd (KTN)

Huvudsakliga ansvarsområden: kultur- och fritidsverksamhet för alla åldrar, folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen, fördelning av stipendier, stöd till kulturliv, kulturevenemang, nationella minoriteter, folkbildning och ungdomars initiativ, fritidsgårdar och fritidsklubbar, kommunens konstnärliga gestaltungsprojekt, konstinköp och konstsamlingar, kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen, samt bygdegårdar.
Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Idrott och fritid

Idrotts- och fritidsnämnden föreslås behålla sitt nuvarande ansvarsområde. Ett nytt idrotts- och fritidspolitiskt program för Uppsala kommun är under framtagande och nämnden ska inom ramen för detta verka för en sammanhållen idrotts- och fritidspolitik. Idrotts- och fritidsnämnden föreslås även få det strategiska ansvaret för elitidrotten.

Ansvaret för bygdegårdar flyttas till kulturnämnden och nämndens arrangemangsstöd för nationella och internationella tävlingar flyttas till Destination Uppsala AB. Bolaget har idag ansvaret för att värva evenemang till Uppsala, detta skapar en möjlighet att utveckla Uppsala som destination. Nämnden ansvarar för de normerade bidragen till föreningar.

Idrotts- och fritidsnämnden har tillsammans med gatu- och samhällsmiljönämnden reglerat ansvaret sinsemellan för friluftsområden och fritidsanläggningar i separat ärende. Ansvaret för fritidsanläggningar/lokaler, allaktivitetshuset, anläggningar för dans- och parkour med mera föreslås kvarstå som ett ansvar för nämnden. Detsamma gäller för verksamhetsstödet till ett antal barn och ungdomsföreningar inom nämndens nuvarande ansvarsområde.

Stadsbyggnad

Kommunens översiktsplan styr mot att nya områden ska öppnas för utveckling och planering. Plan och bygglagen (PBL) förändrades under 2011 i syfte att effektivisera handläggningstider för plan- och byggprocesser. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet ses nu som ett allmänt intresse som kommunerna ska främja vid bland annat planläggning. Lagen ses över under 2014 för att effektivisera planeringsprocesserna. Ändringar har även gjorts i lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Ändringarna som trädde ikraft den 1 januari 2014, innebär att innehållet i och processen för att ta fram kommunala riktlinjer för bostadsförsörjningen preciseras.

En ökad koordinering av insatser i form av infrastruktur och offentlig service är viktig vid planeringen av nya områden. Samordning med kommunens välfärdstjänster måste in tidigt i planeringsprocesserna. Det är också viktigt att parker och grönområden integreras i planeringsarbetet.

Nuvarande nämndstruktur för stadsbyggnad- och samhällsmiljöområdet föreslås kvarstå. Remissvaren har belyst problematiken med en samlad stadsbyggnadsnämnd som presenterades som förslag i remissversionen, bland annat med hänsyn till den jävsituation som kan uppstå kring bygglov och detaljplaner. Enligt 3 kap.5 § kommunallagen får en nämnd inte bestämma om rättigheter eller skyldigheter för kommunen i ärenden där nämnden företräder kommunen som part. Nämnden får inte heller utöva i lag eller annan författning föreskriven tillsyn över sådan verksamhet som nämnden själv bedriver.

Arbetsmarknad

Nuvarande utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för gymnasieskola, arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. I den nya organisationen föreslås en arbetsmarknadsnämnd för att fortsätta bedriva en offensiv kommunal arbetsmarknadspolitik. Ansvar för gymnasieskolan föreslås flyttas till den nya utbildningsnämnden. Arbetsmarknadsnämnden fortsätter ansvara för vuxenutbildningen, men ett samarbete med utbildningsnämnden föreslås för produktionen av verksamheten.

Det finns en stark koppling mellan försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser, följaktligen föreslås försörjningsstödet kvarstå i verksamheten. Navetverksamheten tillhör nämndens verksamhetsområde. Frågan om vem som utför produktionen för konsumentrådgivning, skuldsanering, sär vux och svenska för invandrare måste utredas vidare av den nya nämnden.

Nämnden ansvarar också för föreningsbidrag till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet. Arbetsmarknadsnämnden bör i fortsättningen få ett helhetsansvar kring bidrag för att motverka utanförskap. Idag är ansvaret delat mellan kommunstyrelsen och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Arbetsmarknadsnämnden kompletteras med ansvaret för kompetensförsörjning, det vill säga, svara mot arbetsmarknadens behov av olika kompetenser.

Arbetsmarknadsnämnd (AMN)

Huvudsakliga ansvarsområden: arbetsmarknad och sysselsättning, samordningsansvar för flyktingmottagning och introduktion, arbetslöshetsnämnd enligt lag, bidrag till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet, försörjningsstöd, konsumentrådgivning inklusive budgetrådgivning, kommunens skyldigheter enligt skuldsaneringslagen, kommunal vuxenutbildning, sär vux, svenska för invandrare, kommunal borgen (specifika insatser för enskilda personer) och kompetensförsörjning.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Förslag på utskott: 1 (försörjningsstöd).

Vård och omsorg

Genom förslaget till ny organisation inom vård- och omsorgsområdet skapas möjlighet att arbeta i ett längre tidsperspektiv och möjliggör ett större ansvarstagande i det politiska uppdraget. Samtliga nuvarande nämnder har idag ett ålderspektrum. Förslaget innebär att omsorgsnämnden och socialnämnden får ett väl avgränsat och tydligt ansvar ur ett bredare åldersperspektiv. Ansvaret inom socialpsykiatri tydliggörs genom att omsorgsnämnden får ett helhetsansvar och detsamma gäller insatser för personer som omfattas av LSS.

Förslaget kommer att bidra till ökad likställighet och rättsäkerhet för den enskilde genom att respektive nämnd tar ett långsiktigt helhetsansvar för de medborgare som är i behov av kommunens stöd. Medborgarnas möjligheter att utkräva ett politiskt ansvar tydliggörs genom förslaget till ny organisation. En tydlighet i nämndernas ansvarsområden skapar möjligheter att initiera och utveckla de förebyggande insatserna samt även se resultatet av dessa.

Äldrenämnden föreslås behålla sitt nuvarande ansvarsområde, förutom att ansvaret för LSS och socialpsykiatri flyttas över till omsorgsnämnden. Det finns en viss gränsdragningsproblematik inom socialpsykiatri eftersom den regleras av olika lagstiftningar. Socialpsykiatri föreslås flyttas till omsorgsnämnden och dess placering kommer att följas upp för att se att ansvaret för verksamheten ligger rätt. Samtliga nämnder inom vård- och omsorgsområdet har ett myndighetsansvar inom respektive ansvarsområden.

LOV ställer högre krav på kommunens uppföljning och skapar fler alternativa möjligheter för medborgaren att välja. Konkurrensen leder till bättre kvalitet på de kommunalt finansierade tjänsterna inom den sociala sektorn och skapar förutsättningar för en profilering av tjänsteutbudet. Genom valfrihetssystemet har en väl fungerande marknad etablerats. Förslaget till ny nämndstruktur ska fortsätta stimulera fler och mindre aktörer inom området. Den kommunala regin föreslås drivas av styrelsen för Uppsala vård och omsorg som får möjlighet att fokusera och skapa en effektivare verksamhet.

Ansvaret för den operativa verksamheten för bostadsanpassning föreslås kvarstå inom äldrenämnden. Ett hängavtal kan tecknas med omsorgsnämnden. Socialnämnden föreslås få ett samordningsansvar gällande bostadssociala frågor.

Äldrenämnd (ÄLN) 65 +

Huvudsakliga ansvarsområden: socialtjänst som särskilt boende, hemtjänst, öppna insatser, förebyggande verksamhet, stöd i det egna hemmet, hälso- och sjukvård, bostadsanpassning. Förtydligande: ej försörjningsstöd, socialpsykiatri, lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM) och LSS.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Förslag på utskott: 1 (social).

Omsorgsnämnd (OSN)

Huvudsakliga ansvarsområden: socialtjänst som insatser i det egna hemmet, öppna och förebyggande verksamhet, insatser enligt LSS som exempelvis boende, daglig verksamhet, kontaktpersoner, ledsagning, hälso- och sjukvård, bostadsanpassning. Socialpsykiatri i form av boende och boendestöd samt övrigt individuellt stöd.

Förtydligande: ej försörjningsstöd, ej socialtjänst för personer fyllda 65, ej LVM.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Förslag på utskott: 1 (social).

Socialnämnd (SON)

Huvudsakliga ansvarsområden: socialtjänst som exempelvis familjerådgivning, beroendefrågor, förebyggande arbete, familjerätt, samordningsansvar för de bostadssociala frågorna och kvinnofridsfrågor, ensamkommande flyktingbarn, hem för vård eller boende (HVB), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och LVM.

Förtydligande: ej försörjningsstöd, ej LSS

Ledamöter: 15 ledamöter + 11 ersättare.

Förslag på utskott: 4 (social).

Styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV)

För den nuvarande Styrelsen för vård och bildning föreslås stora förändringar. Den pedagogiska verksamheten flyttas till utbildningsnämnden och fritid- och kulturverksamheten till kulturnämnden. I princip återstår ett block inom vård- och omsorgsområdet som till exempel boendefrågor för äldre och funktionsnedsatta, hemvård, daglig verksamhet, socialpsykiatri och driftansvaret för den kommunala delen av familj- och individomsorgen. Driftansvaret för olika boenden som exempelvis det skyddade boendet för kvinnor och råd- och stödverksamheten behålls. Som en följd av detta föreslås ett namnbyte till styrelsen för Uppsala vård och omsorg.

Styrelsen ska bedriva sitt arbete i bolagsliknande form. Genom att koncentrera sin verksamhet till ett område stärks möjligheterna att utveckla affärsmässigheten, kompetensen och kvaliteten på den kommunala produktionen av vård- och omsorgstjänster.

Ledamöter: 5 ledamöter och 5 ersättare.

Styrelsen för teknik och service (STS)

I förslaget till ny nämndorganisation frångår kommunen delvis den nuvarande beställarutförandemodellen. Som ett led i detta behövs en strukturerad genomlysning av verksamheten. Då nämndstrukturen görs om påverkar detta finansieringsformerna vilket också behöver tas i beaktande vid genomlysningen av verksamheten. Verksamheten består idag av tre huvudområden; teknisk produktion och service, intern service och vägledning. Ansvar för intern service föreslås flyttas över till kommunstyrelsen. Delar av IT-verksamheten kommer att upphandlas under 2014-2015. Yrkes- och studievägledningen föreslås övergå till utbildningsnämnden. Styrelsen för teknik och service föreslås få ett ansvar för teknisk produktion och service samt kostverksamhet. Kommunstyrelsen föreslås få uppdrag att under 2015 lägga fram förslag på en framtida organisation. Utifrån det förändrade ansvarsområdet föreslås en minskning av antalet ledamöter och ersättare.

Ledamöter: 5 ledamöter och 5 ersättare.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslås behålla nuvarande ansvarsområde och får dessutom ett utökat ansvar. Stadsarkivet föreslås flyttas från kulturnämnden till kommunstyrelsen, för att bättre och effektivare uppfylla lagkrav och kommunala beslut. Kommunstyrelsen är arkivmyndighet i kommunen om inte kommunfullmäktige har utsett någon annan nämnd eller styrelse till arkivmyndighet. Med hänsyn till att arkivmyndigheten har en tillsynsskyldighet gentemot andra myndigheter, har den en särställning jämfört med andra nämnder varför det bedöms lämpligt att detta kommer till uttryck genom att kommunstyrelsen blir arkivmyndighet. Den nya placeringen ökar möjligheterna att samverka med övriga strategiska styr- och kontrollfunktioner i kommunen. Ansvar för ombyggnadskostnader för bygdegårdar föreslås flyttas från kommunstyrelsen till kulturnämnden.

Kommunstyrelsen föreslås få samordningsansvar för nämndövergripande frågor som exempelvis tillgänglighetsfrågor och stadsdelsutveckling. Samordningsansvar finns redan idag kring social- och ekologisk hållbarhet samt jämställdhetsarbete. Kommunstyrelsen ansvarar idag för en del av bidraget för att motverka utanförskap. Arbetsmarknadsnämnden föreslås få ett helhetsansvar för detta.

Kommunstyrelsen (KS)

Huvudsakliga ansvarsområden: följer upp kommunfullmäktiges fastställda mål och planer för verksamheten samt rapporterar till fullmäktige, beslut i frågor om samordning mellan nämnderna, övergripande samordning och planering av fysiska, sociala och ekonomiska områden avseende hållbar utveckling, inkluderande den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, (översiktsplan), utveckling av strategiskt viktiga områden, kommunens mark- och exploateringsverksamhet, näringslivsutveckling, landsbygdsutveckling, planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens fasta egendom, central information och gemensamma informationssystem, planering av lokalförsörjning, inhyrning och uthyrning av lokaler till kommunala verksamheter utom idrotts- och fritidsanläggningar, in- och uthyrning samt förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen, särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet, förslag till regelformulering, medelsförvaltning innebärande placering och utlåning av medel, stadsarkiv, intern service. Ledamöter: 15 ledamöter och 11 ersättare. Förslag på utskott: 1 (mark och exploatering).

Genomförande

Under april och maj hördes berörda nämnder och styrelser i ett remissförfarande. Förslag till beslutet för nämndorganisationen fattas av kommunstyrelsen 21 maj för att sedan beslutas av kommunfullmäktige 9-10 juni. Reglementen för samtliga nämnder fastställs i september av kommunfullmäktige. En revidering och uppdatering av IVE 2015-2018 kommer att fastställas i november. Den nya nämndorganisationen ska träda i kraft 1 januari 2015. Genomförandet av den nya nämndorganisationen och tillhörande förvaltningsorganisation kräver en projektledarorganisation med central styrning som koordinerar de insatser som behövs. Kommunstyrelsen föreslås fatta de beslut och vidta de åtgärder som krävs för nämndorganisationens genomförande.

Ett antal frågeställningar har lyfts fram i samband med beredningen av ärendet och bör utredas vidare.

Det gäller ansvarsfördelning och verksamheter som:

- översyn och förtydligande av arbetsgivarrollen
- lokalförsörjning för pedagogiska lokaler, sociala bostäder och administrativa lokaler
- roll- och ansvarsfördelning för detaljplaner som är av principiell karaktär eller av större vikt, mellan plan- och byggnadsnämnden och kommunstyrelsen
- samverkan mellan kommun och föreningsliv
- samordning mellan nämndernas olika system för föreningsbidrag och samverkan med föreningslivet
- ansvaret för socialpsykiatri
- ansvarsfördelning för de sociala nämnderna vid hantering av individärenden.

Utredningarna bör mynna ut i en tydlig ansvarsfördelning, handlingsplan och/eller regelverk för respektive område.

Ekonomiska konsekvenser

Genom omorganisationen av nämnderna skapas förutsättningar för bättre styrning och ökad effektivitet. Effektivitetsvinsterna av att sammanföra den kommunala produktionen med den strategiska planeringen uppskattas till 20-25 miljoner. Kostnaderna för organisationsförändringen ska rymmas inom ram för kommunen som helhet.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
stadsdirektör

Christoffer Nilsson
biträdande stadsdirektör

Handläggare
Bergdahl Kajsa
Jo Linder Roger

Datum
2014-05-07

Diarienummer
KSN-2013-1280

**Bilaga 1 remissammanställning:
Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun**

Den 10 april sändes förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun 2015 ut på samråd. Förslaget har remitterats till:

Barn- och ungdomsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Idrott- och fritidsnämnden
Plan- och byggnadsnämnden
Nämnden för hälsa och omsorg
Socialnämnden för barn och unga
Kulturnämnden
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Äldrenämnden
Styrelsen för vård och bildning
Styrelsen för teknik och service
Partigrupperna i kommunfullmäktige

Samrådstiden varade mellan den 10 april 2014 till den 2 maj 2014. Under denna tid har 14 instanser svarat som utgörs av samtliga berörda nämnder och styrelser samt Centerpartiet, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.

Läsanvisning

De instanser som valt att inkomma med synpunkter presenteras i varsitt kapitel under vilket kommunledningskontoret har kommenterat synpunkterna. I de fall en synpunkt har bidragit till förändringar i förslaget presenteras dessa genom att markeras med **grå färg**. Synpunkter och frågeställningar från remissinstanserna presenteras med *kursiv stil*.

Barn- och ungdomsnämnden (BUN)

Barn- och ungdomsnämnden är positiv till förslaget och har inga invändningar mot förslaget som helhet. Nämnden ser en fördel i att ansvaret för all utbildning samlas i en gemensam utbildningsnämnd, med ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion.

Nämnden anser att både Musikskolan och Naturskolan ska förläggas till kulturnämnden, istället för på utbildningsnämnden som remissen föreslår.

Kommunledningskontorets kommentar: Utbildningsnämnden föreslås ta över ansvaret för den kommunala musikskolan, naturskolan samt övrig musikskoleverksamhet.

Ansvar för idrottsskolan Sportis bör tillfalla kulturnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Kulturnämnden föreslås ta över ansvaret för Sportis, då satsningen är en del i att erbjuda barn och unga ett utbud av fritidsaktiviteter.

Eftersom fritidsklubbar ingår i begreppet skolbarnsomsorg föreslår nämnden att begreppet skolbarnsomsorg byts ut till fritidshem. Fritidshemmen tillhör grundskolan, omfattas av skollag och läroplan och har därmed ett utbildningsuppdrag. De ingår således som en naturlig del i en utbildningsnämnd.

Kommunledningskontorets kommentar: Begreppet skolbarnomsorg är utbytt till fritidshem i ärendet och utbildningsnämnden föreslås ansvara för verksamheten.

Ansvar för det förebyggande arbetet och det fritidspolitiska uppdraget behöver, liksom barn- och ungdomsperspektivet, förtydligas i förslaget. Kulturnämnden bör få namnet kultur- och fritidsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Kulturnämnden föreslås behålla sitt nuvarande namn, trots det breddade ansvaret för barn- och ungas fritid avseende kultur.

Eftersom Stenhagens bildnings- och kulturcentrum, Sävja kulturcentrum, fritidsklubbar och fritidsgårder övergår till kulturnämnden finner nämnden det logiskt att detta även gäller Mötesplats Treklängen i Gottsunda.

Kommunledningskontorets kommentar: Kulturnämnden föreslås ta över ansvaret för Mötesplats Treklängen i Gottsunda.

Nämnden anser det vara lämpligt att placera studie- och yrkesvägledningen, som idag är placerade inom Teknik & service, i den samlade utbildningsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Utbildningsnämnden föreslås få ansvaret för studie- och yrkesvägledningen.

För att skapa förutsättningar för en fortsatt konkurrensneutralitet kan kommunen inom ramen för sitt kvalitetsarbete erbjuda huvudmännen för en fristående verksamhet att ingå i kommunens kvalitetsarbete på huvudmannanivå.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta en fråga för kommande förvaltningsorganisation att hantera.

Implementeringen av den lokala överenskommelsen (LÖK) ligger för närvarande under kommunstyrelsen. Nämnden ser en fördel med att den finns kvar där, alternativt att den sorteras under en partsammansatt föreningsbyrå med syfte att dels samordna det civila samhällets politik och dels verka för en tydlighet och service gentemot medborgarna.

Kommunledningskontorets kommentar: Ansvaret föreslås kvarstå på kommunstyrelsen. Dock bör samordningen mellan nämndernas olika system för föreningsbidrag utredas vidare, vilket framgår av ärendet.

Gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN)

Nämnden förordar att gatu- och samhällsmiljönämnden och plan- och byggnadsnämnden bibehålls i utvecklade former. Nämnderna bör dock även fortsättningsvis ha en gemensam tjänstemannaorganisation.

Idag är nämnden remissinstans till plan- och byggnadsnämnden i detaljplaneärenden och nämnden ser det som viktigt ur ett demokratiperspektiv att natur-, park, gatu- och trafikfrågor behandlas av en oberoende nämnd. Nämnden ser det vidare som viktigt att ansvaret för verksamhetsområdena natur- och vattenvård förtydligas i en ny nämndorganisation, eller förtydligas om beslutet blir att bibehålla GSN, då dessa områden saknat tydlighet i reglementet i den nuvarande organisationen.

När det gäller ansvarsfördelningen för detaljplaner som ska utredas vidare så vill GSN framhålla att jävsituationen bör utredas eftersom kommunstyrelsen kan komma att besluta både kring exploatering och detaljplaner. GSN ansöker idag själv om detaljplaner med anledning av sin egen verksamhet och beslut kring dessa skulle med förslaget få hanteras i särskild ordning.

Kommunledningskontorets kommentar: Med hänsyn till detta föreslås att nuvarande plan- och byggnadsnämnd samt gatu- och samhällsbyggarnämnd kvarstår.

Nämnden ser vidare positivt på en fortsatt översyn vad gäller uppdrag och utförare inom GSN:s område i likhet med de förslag som läggs för utbildningsnämnd och kulturnämnd. Detta för att öka effektiviteten, undvika dubbelarbete samt bli en tydligare organisation för medborgarna. I detta fortsatta arbete vill nämnden även lyfta fram relationen mellan Teknik och Service och de nybildade fastighetsbolagen som i förlängningen får konsekvenser för nämndens verksamhetsområde.

Kommunledningskontorets kommentar: Den tekniska servicen föreslås tills vidare ligga kvar hos Styrelsen för teknik och service.

Vid inrättandet av idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden fördelades ansvaret från den tidigare fritids- och naturvårdsnämnden mellan dessa två nya nämnder. Ansvaret för friluftsområdena tillföll GSN och ansvaret för fritidsområdena IFN. Konsekvensen är att inom vissa områden har idag bägge nämnderna verksamhetsintresse (t ex Fjällnora och Hammarskog). För närvarande pågår en dialog mellan IFN och GSN om en fördelning av områdena mellan nämnderna för att renodla respektive nämnds ansvarsområde. Ett ärende förbereds för beslut i respektive nämnd under maj månad 2014. Förslaget till beslut innebär att IFN ska ha ett fortsatt ansvar för Sunnersta skidanläggning inkl Sunnerstastugan och samtliga elljusspår, ansvaret för samtliga friluftsområden (Fjällnora, Hammarskog, Björklinge mfl) och samtliga friluftsbad ska övergå till GSN.

Kommunledningskontorets kommentar: Beslutet om ny nämndorganisation ska gå i linje med det ärende som kommer att behandlas av de båda nämnderna i maj.

Då även idrottsnämndens område är en viktig del av samhällsplaneringen föreslås att även denna nämnds verksamhet finns med i en gemensam tjänstemannaorganisation för en effektiv samhällsplanering.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta är inte en fråga för nämndorganisationsbeslutet, utan ingår i förvaltningsorganisationens genomförande som föreslås beslutas av kommunstyrelsen.

Ur ett effektiviseringsperspektiv anser nämnden vidare att namngivningsnämndens verksamhetsområde placeras inom plan- och byggnadsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Namngivningsnämnden föreslås behålla nuvarande ansvar.

Idrott- och fritidsnämnden

Idrott- och fritidsnämnden föreslår att nämnden behåller sitt nuvarande namn, samt att nämndens nuvarande verksamhetsområde lämnas oförändrat med tillägget för det strategiska ansvaret för elitidrotten.

Nämnden vill särskilt framhålla att idrott inte bara handlar om den anläggnings- och arenabundna idrotten utan att den ständigt växande egenutövade idrotten också är en viktig del för vilken nämnden även fortsättningsvis bör ges det strategiska ansvaret för.

Kommunledningskontorets kommentar: Idrotts- och fritidsnämndens nuvarande uppdrag kvarstår, där den egenutövade idrotten ingår.

En renodling av den föreslagna idrottsnämndens ansvar till att enbart omfatta föreningsbidrag till idrottsföreningar innebär att verksamhetsstödet till ett femtiotal barn- och ungdomsföreningar (bl a 4H, scoutföreningar, Friluftsförbundet, religiösa föreningar, nykterhetsföreningar, dans) flyttas från nämnden till Kulturnämnden. Då det i dessa föreningsbidrag även ingår stöd till anläggningar kommer kommunens föreningar få minst två nämnder som har ansvar för fritidslokaler och utbokningar av dessa. Ansvaret för bygdegårdarna föreslås överföras till kulturnämnden, detta medför också ett delat bokningsansvar och en otydlighet gentemot medborgare och föreningar.

Kommunledningskontorets kommentar: Idrotts- och fritidsnämndens nuvarande uppdrag kvarstår, där verksamhetsbidraget ingår. Ansvaret för bygdegårdarna föreslås flyttas över till kulturnämnden.

Enligt förslaget för en ny idrottsnämnd så skulle enbart ansvaret för idrottsanläggningar ligga på denna nämnd. Det innebär att övriga anläggningar som nu finns inom IFN:s verksamhetsansvar och faller under begreppet fritidsanläggningar ska sortera under den nya stadsbyggnadsnämnden. Exempel på sådana fritidsanläggningar är lokaler i Stenhagen och Sävja, Allaktivitetshuset och anläggningar för dans, parkour, skate etc. Förslaget innebär att utbokning av lokaler även kommer ingå i den nya stadsbyggnadsnämndens ansvarsområde och därmed får medborgare och föreningar tre olika nämnder att vända sig till när det gäller bokning av idrotts- och fritidslokaler.

Kommunledningskontorets kommentar: Idrotts- och fritidsnämndens nuvarande uppdrag kvarstår.

För att förenkla och effektivisera förvaltningen och utvecklingen av kommunens friluft- och fritidsområden, och för att renodla nämndernas ansvarsområden och motpartsförhållandet gentemot Sportfastigheter utarbetas nu ett förslag till en ansvarsfördelning mellan IFN och GSN. Huvudprincip för denna förändrade ansvarsfördelning är att GSN tar ansvaret för samtliga friluftsområden och friluftsbad och att IFN tar ansvaret för samtliga idrottsanläggningar, elljus- och motionsspår.

Kommunledningskontorets kommentar: Se svar under gatu- och samhällsmiljönämnden.

Nämnden utgår från att elljus- och motionsspår kategoriseras som motions/idrottsanläggningar för vilka en idrottsnämnd tar fortsatt ansvar.

Kommunledningskontorets kommentar: Nämnden har fortsatt ansvar för detta.

Plan- och byggnadsnämnden

Nämnden förordnar en framtida organisation där en sammanhållen detaljplaneprocess (som inkluderar plan, bygg, trafik och parkplanering) bereds under en nämnd.

Kommunledningskontorets kommentar: Enligt 3 kap.5 §kommunallagen får en nämnd inte bestämma om rättigheter eller skyldigheter för kommunen i ärenden där nämnden företräder kommunen som part. Nämnden får inte heller utöva i lag eller annan författning föreskriven tillsyn över sådan verksamhet som nämnden själv bedriver. Därför föreslås ingen förändring för plan- och byggnadsnämnden samt gatu- och samhällsmiljönämnden.

Nämnden för hälsa och omsorg

Nämnden tillstyrker förslaget i sin helhet, efterlyser dock några förtydliganden.

Det bör på ett tydligare sätt framgå hur ansvaret för föreningsstöd ska vara fördelat mellan olika nämnder.

Kommunledningskontorets kommentar: Samordningen mellan nämndernas föreningsbidrag föreslås utredas vidare. I förslaget om ny nämndorganisation behåller respektive nämnd nuvarande föreningsbidrag.

Nämnden vill också se ett tydliggörande av det samlade ansvaret för frågor rörande våld i nära relationer.

Kommunledningskontorets kommentar: Socialnämnden har samordningsansvaret för arbetet vad gäller att säkerställa boenden och stötta enskilda individer. Socialnämnden föreslås få samordningsansvaret för kvinnofridsarbetet (våld i nära relationer).

I förslaget anges att ansvaret för olika boenden inom vård och omsorg ska ligga på den nya styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV) samt att detta innefattar det skyddade kvinnoboendet Siri. NHO

efterlyser ett tydliggörande om att driften av kvinnoboendet Siri samt övriga verksamheter inom området kvinnofrid och våld i nära relationer ska sortera under IFN.

Kommunledningskontorets kommentar: Ansvaret för driften av kvinnoboendet Siri och tillhörande verksamhet föreslås styrelsen Uppsala vård och omsorg svara för. Socialnämnden är uppdragsnämnd för dessa frågor.

I förslaget är ansvaret för bostadsanpassningsbidrag (BAB) fördelat mellan äldrenämnden (ÄLN) och OSN. Nämnden vill peka på det faktum att organisationen för BAB idag består av endast sex medarbetare och är en mycket specialiserad verksamhet inom det sociala området. Nämnden föreslår att verksamheten kvarstannar under ÄLN:s ansvar och att OSN får teckna ett så kallat hängavtal i likhet med det som NHO har idag.

Kommunledningskontorets kommentar: Äldrenämnden förlås få fortsatt ansvar för verksamheten. Ett hängavtal kan tecknas mellan berörda nämnder.

Socialnämnden för barn och unga

Socialnämnden för barn och unga (nämnden) ställer sig bakom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag avseende en samlad individ- och familjenämnd.

Nämnden anser att ett vedertaget och samlande namn för de ansvarsområden som föreslås för individ- och familjenämnden är socialnämnden, SON. Socialnämnden anknyter tydligt till socialtjänstlagen och är mer anpassat till den verksamhet som kommer att bedrivas inom ramen för nämndens ansvarsområden.

Kommunledningskontorets kommentar: Individ- och familjenämnden föreslås byta namn till socialnämnden (SON).

Kommunstyrelsen bör även överväga om samverkan med andra nämnder ska vara reglerad i en överenskommelse eller i ett direktiv från kommunstyrelsen för att understödja att samverkan mellan nämnderna faktiskt sker.

Kommunledningskontorets kommentar: Samverkan mellan nämnderna är en grundförutsättning för det politiska ledarskapet.

I den fortsatta beredningen av nämndorganisationen behöver ansvarsfördelningen mellan socialnämnden och omsorgsnämnden tydliggöras.

Kommunledningskontorets kommentar: Nämndernas reglementen kommer fastställas i september och beskriva ansvarsområdena mer i detalj. Kommunstyrelsen uppdras att säkerställa ansvarsfördelningen mellan de sociala nämnderna ur ett individperspektiv samt vid behov utforma regelverk.

Om samordningsansvaret för brottsförebyggande arbete (BRÅ), stadsdelsutveckling och förebyggande arbete kring alkohol och narkotika (ANDT) flyttas till kommunstyrelsen är risken att samordningsansvaret och funktionerna hamnar för långt ifrån de sociala stödinsatser som kommunen tillhandahåller för sina medborgare. Nämnden anser att samordningen av BRÅ och ANDT är verksamhetsnära frågor som till stor del ligger inom socialnämndens ansvarsområde.

Kommunledningskontorets kommentar: Förslaget kvarstår att kommunstyrelsen får ansvar för samordningsansvaret för brottsförebyggande arbete (BRÅ), stadsdelsutveckling, tillgänglighetsfrågor och förebyggande arbete kring alkohol och narkotika. Detta för att effektivisera verksamheten ur ett bredare perspektiv, men där de sociala frågorna är en tydlig del.

Enligt arbetsutskottets förslag kommer ansvaret för bostadssociala frågor att flyttas från UAN, SBN, NHO och ÄLN till socialnämnden, SON. Kommunstyrelsen behöver tydliggöra att det gäller ansvaret för samordningen av de bostadssociala kontrakten, främst behovsprioriteringen med ledning av riktlinjer som beslutats av alla berörda nämnder och inte ansvaret för att tillhandahålla alla bostadssociala lägenheter. Kommunstyrelsen behöver dessutom understryka att berörda nämnder aktivt ska medverka och samverka för att hitta lösningar för att tillgodose behovet av lägenheter som kan användas till bostadssociala kontrakt.

Kommunledningskontorets kommentar: Socialnämnden föreslås få ett samordningsansvar för de bostadssociala frågorna.

Nämnden vill framhålla att man måste vara observant på att det blir överkomligt för ledamöterna i socialnämnden att kombinera arbete eller studier med ett uppdrag som fritidspolitiker i nämnden. Man kan komma att behöva överväga att utöka antalet ledamöter för att arbetsbördan ska vara rimlig för en fritidspolitiker i socialnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunstyrelsen kommer att följa utvecklingen kring huruvida fritidspolitikerna kan fullfölja sina uppdrag.

I arbetsutskottets förslag anges även antalet utskott som socialnämnden förutsätts ha från och med 2015. Nämnden vill mycket tydligt markera att det måste vara ett ansvar för socialnämnden, och för övrigt även för omsorgsnämnden och andra berörda nämnder, att själv bestämma sin utskottsindelning.

Kommunledningskontorets kommentar: Antalet utskott är en fråga för respektive nämnd att fatta beslut om.

Kulturnämnden

Kulturnämnden tillstyrker i huvudsak kommunstyrelsens förslag till ny nämndorganisation och välkomnar att den nuvarande uppdrag-utförarmodellen inom kulturområdet ersätts med en sammanhållen organisation för politikområdena kultur och fritid.

Kulturnämnden ser gärna att åtskillnaden mellan obligatorisk och frivillig verksamhet får bli en organisationsgrundande princip. Så långt det är möjligt, bör man skilja på nämndansvaret för de verksamheter som är obligatoriska för kommunen och de som är frivilliga, dock med gymnasieskolan som ett viktigt undantag. Som en konsekvens anser därför kulturnämnden att man i översynen av organisationen bör pröva om ansvaret för musikskolan och naturskolan kan läggas på kulturnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Utbildningsnämnden föreslås ansvara för musik- och naturskola.

Mot bakgrund av att kulturnämnden idag hanterar stöd nationella minoriteter bör även frågan om nämnden även ska hantera stöd till föreningar bildade på etnisk grund utredas. Kulturnämnden ser en fördel i att ansvaret för stöd till såväl nationella minoriteter som stöd till föreningar bildade på etnisk grund läggs på kulturnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Nuvarande uppdelning mellan nämndernas ansvar för olika föreningsuppdrag kvarstår i grunden.

Att avsluta en nämnd och slutförteckna samt leverera handlingar till stadsarkivet är ett obligatoriskt och tidskrävande arbete. Kulturnämnden vill därför understryka att ansvaret för att detta arbete genomförs ligger på varje enskild nämnd, men att arbetet gärna kan koordineras av en projektorganisation under kommunstyrelsen.

Kommunledningskontorets kommentar: Respektive nämnd bär ansvaret för sin arkivering.

För att arkivfrågorna ska hanteras på bästa sätt oavsett vilken nämnd som är arkivmyndighet, krävs att Uppsala stadsarkiv, som arkivmyndighetens verkställande organ, ges en självständig organisatorisk placering som möjliggör för stadsarkivet att utöva sin tillsynsroll och att arbeta strategiskt med kommunens arkivfrågor.

Kommunledningskontorets kommentar: Stadsarkivets nya placering ger en fortsatt självständig tillsynsroll.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Nämnden ser positivt till förslaget m ny nämndorganisation och tillstyrker förslaget i sin helhet.

Med en ny organisation är det därför lämpligt att placera studie- och yrkesvägledning i en samlad utbildningsnämnd, i stället för att utgöra en del av Teknik & service, som är fallet idag. Friskolorna kan köpa de tjänster de behöver av den nya utbildningsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Studie- och yrkesvägledningen föreslås placeras inom den nya utbildningsnämnden.

Nämnden föreslår att även bedömningen av tilläggsbelopp för LSS fortsätter att vara en del av myndighetens uppdrag eftersom en stor del av målgruppen för tilläggsbelopp återfinns inom såväl LSS som särskola. Att samla bedömningarna inom en myndighet är också kostnadsmässigt effektivt.

Kommunledningskontorets kommentar: Ansvarig nämnd fattar beslut i enskilda ärenden. När det gäller tilläggsbelopp för LSS är detta en fråga för omsorgsnämnden.

Vad som ska ingå i ansvaret för kompetensförsörjning, exempelvis när det gäller verksamhetsförlagd utbildning, och vilken koppling som ska finnas till näringslivsfrågorna behöver utredas vidare.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta är en fråga för den kommande arbetsmarknadsnämndens verksamhetsutveckling.

Nämnden förutsätter att ansvaret för att vara kommunens arbetslöshetsnämnd enligt Lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd kommer att ligga på den nya arbetsmarknadsnämnden, liksom ansvaret att vara Uppsala kommuns representant i Samordningsförbundet Uppsala län.

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämnden har ansvaret som arbetslöshetsnämnd. Arbetsmarknadsnämnden företräder kommunen i Samordningsförbundet.

Nämnden har idag genom uppdrag till Jobbcenter inom Styrelsen för vård och bildning samt upphandlade arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser säkerställt en bred verksamhet som ska ge insatser till personer som saknar arbete. Nämnden anser därför att kommunen behöver ha tillgång till insatser som kan användas flexibelt såväl utifrån målgruppens behov som utifrån förändringar i den statliga arbetsmarknadspolitiken. Genom att organisatoriskt införliva dessa insatser inom Navet får den nya arbetsmarknadsnämnden förutsättning till en rakare ledning och styrning, större flexibilitet med anpassning till den statliga arbetsmarknadspolitiken samt ekonomiska vinster då flera nivåer av "over-head" tas bort. Den verksamhet som idag bedrivs av Jobbcenter bör därför inkluderas i Navets verksamhet inom den nya arbetsmarknadsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta är en fråga för förvaltningsorganisationen att utreda vidare.

Nämnden anser att reglementet tydligt bör peka ut alla sociala nämnders ansvar för att arbetslinjen är tydlig i sysselsättningsinsatserna. Personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning behöver samordnade insatser och därför måste nämnderna samverka kring individen. Det enda sättet att säkra en fungerande samverkan är att ansvaret tydliggörs i kommunfullmäktiges reglemente för samtliga sociala nämnder.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta tas i beaktande när de nya reglementena fastställs i september.

Nämnden vill i det sammanhanget lyfta frågan om behovet av att nämnden också ansvarar för samordning av flyktingmottagande över nämndgränserna, och att samordningsansvaret i detta fall inte läggs på kommunstyrelsen eftersom det handlar om att samordna verksamheter och insatser så att mottagandet får en bra kvalitet som underlättar integration och inkludering.

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämndens samordningsansvar för flyktingmottagande förtydligas i ärendet.

Remissen anger att frågan om produktion för konsumentrådgivning och skuldsanering måste utredas. Nämnden är av den uppfattningen att denna verksamhet med fördel kan bedrivas med nämnden som huvudman.

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämnden föreslås ansvara för konsumentrådgivning och skuldsanering.

Äldrenämnden (ÄLN)

Nämnden tillstyrker förslaget i sin helhet och ser det som positivt att det även fortsättningsvis föreslås bli en tydlig uppdelning i uppdragsrollen respektive utförande vad gäller äldrefrågorna. Nämnden har i sitt remissvar lyft fram ett par otydligheter för klargörande.

Ansvar för bostadsanpassning föreslås delas mellan äldrenämnden och den blivande omsorgsnämnden (OSN). Denna verksamhet består idag av endast sex medarbetare och är en verksamhet som kräver mycket specialiserad kompetens. Tänker sig kommunstyrelsen att denna verksamhet ska splittras upp med allt av vad det sannolikt innebär i form av sårbarhet och merkostnader?

Kommunledningskontorets kommentar: Äldrenämnden föreslås få ansvar för den operativa verksamheten och omsorgsnämnden tecknar ett hängavtal med äldrenämnden.

I förslaget anges att hälso- och sjukvård ska fördelas på respektive ÄLN/OSN men innebär detta även att ansvaret för MAS/MAR ska fördelas ut på respektive nämnd?

Kommunledningskontorets kommentar: Båda nämnderna har ett ansvar för hälso- och sjukvården, vilket inkluderar ansvaret för MAS/MAR. Den praktiska hanteringen av MAS/MAR är en fråga för de två nämnderna att komma överens om.

I organisationsförslaget tillämpas begreppet "specialutskott". ÄLN anser att detta begrepp behöver tydliggöras.

Kommunledningskontorets kommentar: Respektive nämnd avgör själva antalet utskott.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen välkomnar en förändring av Vård & bildning. De tre divisionerna Kultur & samhälle, Utbildning & lärande och Vård & omsorg har inte en naturlig koppling till varandra. Under de dryga tio år som Vård & bildning har verkat har styrelsen sett en betydande professionalisering av verksamheten. Verksamheten och ekonomi är idag totalt sett i mycket gott skick och det är viktigt att i den nya organiseringen vidmakthålla detta goda resultat.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen ställer sig frågande till varför förslaget om en avveckling av styrelsen tagits fram och vilka förbättringar som avses uppnås. Styrelsen föreslår istället att genomlysningen av verksamheten samt finansieringsformerna ska ske under befintlig styrelse. Styrelsen föreslår också att en eventuell avveckling av styrelsen sker om genomlysningen visar att verksamheten ges bättre förutsättningar genom att tillhöra annan nämnd eller styrelse.

Kommunledningskontorets kommentar: Styrelsen för teknik och service föreslås fortsätta med 5 ledamöter och 5 ersättare. Styrelsen får ett ansvar för den tekniska produktionen och servicen.

Datum
2014-04-24Diarienummer
BUN-2014-0650

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2014-05-06	
Diarienummer	KSN-2013-1280
	00 Arkbil-23

Kommunstyrelsen

Yttrande avseende förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Barn- och ungdomsnämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämndens presidium inbjöds till workshop i januari. Bedömning är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation stämmer väl överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom.

Barn- och ungdomsnämnden har av kommunstyrelsen ombetts att yttra sig om förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämnden är positiv till förslaget och har inga invändningar mot förslaget som helhet. Eftersom nämnden ombetts att yttra sig finns det några saker som nämnden vill förtydliga.

Utbildning, sammanhållen nämnd från förskola till gymnasieskola

Nämnden ser en fördel i att ansvaret för all utbildning samlas i en gemensam utbildningsnämnd med ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion.

Musikskolan och Naturskolan

Nämnden kan se att Musikskolan och Naturskolan sorterats under utbildningsnämnden i förslaget. Dessa verksamheter omfattas inte av skollag, läroplaner eller förordningar och nämnden ger uppdrag till ytterligare två musikskolor som inte heller omfattas av statlig styrning; Studiefrämjandets kulturskola och Österledskyrkans musikskola. De har idag samma uppdrag som Uppsala musikskola men har sorterats under kulturnämnden i förslaget. Alla tre musikskolorna bedriver frivillig musikundervisning på barn och ungdomars fritid. Att Naturskolan finns i utbildningsnämnden och Biotopia, som också är en naturnära verksamhet, i kulturnämnden föranleder samma typ av resonemang. Därför anser nämnden att både Musikskolan och Naturskolan ska förläggas till kulturnämnden.

Idrottsskolan

Idrottsskolan Sportis är en öppen fritidsverksamhet i årskurserna 4-6. Idrottsskolan ger barnen möjligheter att prova på olika idrotter och danser samt cirkusskola. Ett flertal lokala föreningar är involverade och arbetet genomförs i samverkan med fritidsklubbar och skolan.

Idrottsskolan är en viktig förebyggande resurs och bidrar till utvecklingen i stadsdelarna varför ansvaret bör tillföras kulturnämnden.

Skolbarnsomsorg

Nämnden ser att skolbarnsomsorg finns i utbildningsnämnden samtidigt som fritidsklubbar finns i kulturnämnden. Eftersom fritidsklubbar ingår i begreppet skolbarnsomsorg föreslår nämnden att begreppet skolbarnsomsorg byts ut till fritidshem. Fritidshemmen tillhör grundskolan, omfattas av skollag och läroplan och har därmed ett utbildningsuppdrag. De ingår således som en naturlig del i en utbildningsnämnd.

Kultur

Barn- och ungdomsnämndens ansvar för kultur innehåller ett omfattande socialt förebyggande arbete för barn och ungdomar, oftast i samverkan med föreningar. Insatserna bidrar också till att stärka det civila samhället och utvecklingen i Uppsalas stadsdelar. Nämnden vill att de resultat som uppnåtts liksom de nätverk som finns med föreningar och andra ideella organisationer tas väl om hand i den nya nämnden. Ansvaret för det förebyggande arbetet och det fritidspolitiska uppdraget behöver, liksom barn- och ungdomsperspektivet, förtydligas i förslaget. Kulturnämnden bör få namnet kultur- och fritidsnämnden.

Enligt förslaget ska varje nämnd organiseras efter tydliga och logiska politikområden. Eftersom Stenhagens bildnings- och kulturcentrum, Sävja kulturcentrum, fritidsklubbar och fritidsgårdar övergår till kulturnämnden finner nämnden det logiskt att detta även gäller Mötesplats Treklängen i Gottsunda.

Studie- och yrkesvägledning

I förslaget nämns inte studie- och yrkesvägledningen som är ett viktigt inslag i utbildningen. Studie- och yrkesvägledningen finns för närvarande under Styrelsen för teknik och service. Nämnden anser det vara lämpligt att placera studie- och yrkesvägledningen i den samlade utbildningsnämnden.

LSS och kopplingen till särskola

Nämnden ser en fördel med att hålla samman särskolebedömningarna och bedömningarna enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) i samma myndighet eftersom det ger förutsättning för fortsatta professionella bedömningar för personer med funktionsnedsättning.

Konkurrensneutralitet

Nämnden ser att det i förslaget framhålls att marknaden ska uppfatta kommunen som en neutral huvudman. Neutraliteten gentemot friskolorna är viktig och det ska råda konkurrens på lika villkor. För att skapa förutsättningar för en fortsatt konkurrensneutralitet kan kommunen inom ramen för sitt kvalitetsarbete erbjuda huvudmannen för en fristående verksamhet att ingå i kommunens kvalitetsarbete på huvudmannanivå.

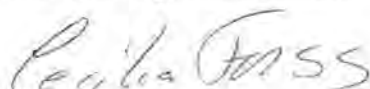
Samverkan mellan kommun och föreningsliv

I förslaget finns ett antal frågeställningar som lyfts fram utifrån att de bör utredas vidare. En av frågeställningarna handlar om samverkan mellan kommun och föreningsliv.

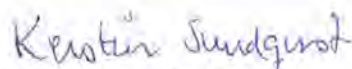
Implementeringen av den lokala överenskommelsen (LÖK) ligger för närvarande under kommunstyrelsen. Nämnden ser en fördel med att den finns kvar där, alternativt att den sorteras under en partsammansatt föreningsbyrå med syfte att dels samordna det civila samhällets politik och dels verka för en tydlighet och service gentemot medborgarna. Den närmare bidragsutformningen bör dock vara ett nämndansvar.

I övrigt tillstyrker nämnden förslaget i dess helhet.

Barn- och ungdomsnämnden



Cecilia Forss
Ordförande



Kerstin Sundqvist
Sekreterare

- Plats och tid Stadshuset, Vaksalagatan 15, klockan 16.00-18.55
- Beslutande Cecilia Forss (M), ordförande Ersättare: Alexandra Westman (M), fr o m § 95
Malin Sjöberg Högrell (FP), 1:e v ordf, t o m § 118 t o m § 118
Hélène Brodin Rheindorf (M) Anna-Lena Ettemo (FP), t o m §117
Reidar Andersson (M) Felicia Lundqvist (KD)
Alexandra Westman (M), fr o m § 119 Tarja Onegård (MP), fr o m § 95
Mats Jonsson (C)
Ulla Johansson (KD)
Ylva Stadell (S)
Helen Sverkel (S)
Mattias Kristenson (S), fr o m § 95
Peter Lööv Roos (MP)
Tarja Onegård (MP), t o m § 94
Karolin Lundström (V)
- Övriga deltagande Helena Norgren, uppdragschef samt tjänstemän för föredragning av sina respektive ärenden
- Utses att justera Karolin Lundström (V)

Justeringens plats och tid Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Stationsgatan 12, 2014-04-29

Underskrifter

Sekreterare Kerstin Sundqvist Paragrafer 93-127
Kerstin Sundqvist

Ordförande Cecilia Forss
Cecilia Forss

Justeraende Karolin Lundström
Karolin Lundström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Barn- och ungdomsnämnden

Sammanträdesdatum 2014-04-24

Datum för anslags uppsättande 2014-05-02 Datum för anslags nedtagande 2014-05-24
Besvärstiden utgår 2014-05-23

Förvaringsplats för protokollet Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Underskrift Kerstin Sundqvist
Kerstin Sundqvist, sekreterare

Justeraendes sign



Utdragsbestyrkande



§ 95

Remiss – Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Dnr BUN-2014-0650**Beslut**

att med Karolin Lundströms (V) tillägg avge yttrande i enlighet med förslag om ny nämndorganisation för Uppsala kommun till kommunstyrelsen.

Reservationer

Ulla Johansson (KD) reserverar sig till förmån för eget yrkande och Peter Lööv Roos (MP) reserverar sig enligt bilaga 1.

Ärendet

I ärendet föreligger kontorets förslag 2014-04-15 till beslut.

Barn- och ungdomsnämnden är positiv till och har inga invändningar mot förslaget som helhet. Nämnden ser en fördel i att ansvaret för all utbildning samlas i en gemensam utbildningsnämnd med ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion. Nämnden anser att studie- och yrkesvägledningen förläggs till utbildningsnämnden. Nämnden anser vidare att Musikskolan, Naturskolan, Idrottsskolan och Mötesplats Treklängen överförs till kulturnämnden och att ansvaret för det socialt förebyggande arbetet och det fritidspolitiska arbetet förtydligas i den nya kulturnämnden. Nämnden vill se att särskolebedömningarna och bedömningarna enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) hålls ihop i samma myndighet.

Karolin Lundström (V) föreslår med instämmande av övriga tjänstgörande ledamöter att under rubriken Kultur, första stycket, näst sista meningen lyder " Ansvaret för det förebyggande arbetet och det fritidspolitiska uppdraget behöver, liksom barn- och ungdomsperspektivet, förtydligas i förslaget."

Yrkanden

Ulla Johansson (KD) yrkar att nämnden avger yttrande där nämnden förordar att utbildningsnämnden blir två nämnder; en nämnd med ansvar för förskola och en nämnd med ansvar för grundskola och gymnasieskola.

Peter Lööv Roos (MP) yrkar att nämnden avger yttrande och förordar fler mindre nämnder.

Cecilia Forss (M) yrkar i enlighet med förslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Ulla Johanssons (KD) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

Vidare ställer ordföranden proposition på Peter Lööv Roos (MP) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

....

2014-04-24

Angående förslag om ny nämndorganisation.

Reservation från Miljöpartiet de Gröna.

Miljöpartiet delar uppfattningen om att Uppsala kommuns nämndorganisation måste ses över och förändras.

Från MP i BUN vill vi dock reservera oss mot förslaget att inrätta en enda stor utbildningsnämnd. Vårt förslag är att istället inrätta två utbildningsnämnder, till exempel en nämnd med ansvar för förskola och grundskola och en nämnd med ansvar för gymnasie- och vuxenutbildning. Vi vill inte ha kvar nuvarande uppdelning i beställare och utförare.

Miljöpartiet ansluter sig till den del av yttrandet från BUN, som gäller fritidsgårdar och fritidsklubbar och att flytta dem till kulturnämnden. Det socialt förebyggande arbetet har varit en viktig utgångspunkt, och vi är angelägna om att det fortgår även framgent. Vi instämmer också i att den nya nämnden i så fall bör få namnet "Kultur- och fritidsnämnden", för att ytterligare klargöra uppdraget och för en tydlighet mot medborgarna.

I förslaget saknar vi i Miljöpartiet en tydlig konsekvensanalys av den nya nämndorganisationen. Vi anser att tidsplanen är alltför snävt satt från remissomgången till dess att beslut ska fattas av kommunfullmäktige. Vi vill istället yrka på att man flyttar fram datumet för beslut och gör en bättre analys av följderna av den nya organisationen och kostnaderna för förändringen.

Miljöpartiet de Gröna

Peter Lööv-Roos, ledamot

KL  KS

Handläggare

Datum
2014-04-24Diarienummer
GSN-2014-0929

Kommunstyrelsen

Yttrande över förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Gatu- och samhällsmiljönämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun.

Förslaget om att inrätta en stadsbyggnadsnämnd innebär att nuvarande gatu- och samhällsmiljönämndens (GSN) och plan- och byggnadsnämndens (PBN) verksamhetsområden slås samman. Detta underlättar sannolikt en politiskt sammanhållen process från planering till drift och förvaltning men skapar samtidigt ett mycket stort och brett verksamhetsområde.

Demokratiaspekten

Den föreslagna stadsbyggnadsnämndens verksamhetsområde kommer att bli stort och inbegripa ett antal vitt skilda lagstiftningar. Nämnden ser att ett så brett ansvarsområde kommer att kräva mycket av de enskilda nämndledamöterna och riskerar att motverka ett av målen med en förändrad nämndorganisation – att öka den politiska genomslagskraften i kommunens verksamheter. Det är svårt att se att en seriös fritidspolitiker rimligt kan bidra till ett kvalitativt nämndarbete. En del av myndighetsutövningen, som t.ex. bygglov, föreslås hanteras av enbart ett utskott, vilket minskar den politiska bredden i dessa beslut jämfört med om de behandlas av en nämnd.

Idag är GSN remissinstans till plan- och byggnadsnämnden i detaljplaneärenden och nämnden ser det som viktigt ur ett demokratiperspektiv att natur-, park, gatu- och trafikfrågor behandlas av en oberoende nämnd. Det är ur medborgarnas perspektiv en garanti för att öka kvaliteten i planeringsfrågorna. Den tid som eventuellt kan vinnas på att en och samma nämnd behandlar detaljplanerna kan lätt förloras, då risken för överklagande istället tillkommer. Den nya stadsbyggnadsnämnden kommer även fortsättningsvis ha ett remissförfarande kring detaljplaner till andra nämnder, kommunala bolag och övriga instanser så tidplanen kommer ur detta hänseende ändå inte minska.

Verksamhetsaspekter

Plan- och byggnadsnämndens verksamhet är idag till största delen avgiftsfinansierad. Med föreliggande förslag finns en risk för skattesubventionering av verksamheten då den blandas med planering, investering, drift och förvaltning.

Nämnden ser det vidare som viktigt att ansvaret för verksamhetsområdena natur- och vattenvård förtydligas i en ny nämndorganisation, eller förtydligas om beslutet blir att bibehålla GSN, då dessa områden saknat tydlighet i reglementet i den nuvarande organisationen.

När det gäller ansvarsfördelningen för detaljplaner som ska utredas vidare så vill GSN framhålla att jävsituationen bör utredas eftersom kommunstyrelsen kan komma att besluta både kring exploatering och detaljplaner. GSN ansöker idag själv om detaljplaner med anledning av sin egen verksamhet och beslut kring dessa skulle med förslaget få hanteras i särskild ordning.

Nämnden ser vidare positivt på en fortsatt översyn vad gäller uppdrag och utförare inom GSN:s område i likhet med de förslag som läggs för utbildningsnämnd och kulturnämnd. Detta för att öka effektiviteten, undvika dubbelarbete samt bli en tydligare organisation för medborgarna. I detta fortsatta arbete vill nämnden även lyfta fram relationen mellan Teknik och Service och de nybildade fastighetsbolagen som i förlängningen får konsekvenser för nämndens verksamhetsområde.

Vid inrättandet av idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden fördelades ansvaret från den tidigare fritids- och naturvårdsnämnden mellan dessa två nya nämnder. Ansvaret för *friluftsområden* tillföll GSN och ansvaret för *fritidsområden* IFN. Konsekvensen är att inom vissa områden har idag bägge nämnderna verksamhetsintresse (t ex Fjällnora och Hammarskog). För närvarande pågår en dialog mellan IFN och GSN om en fördelning av områdena mellan nämnderna för att renodla respektive nämnds ansvarsområde. Ett ärende förbereds för beslut i respektive nämnd under maj månad 2014. Förslaget till beslut innebär att IFN ska ha ett fortsatt ansvar för Sunnersta skidanläggning inkl Sunnerstastugan och samtliga elljusspår, ansvaret för samtliga friluftsområden (Fjällnora, Hammarskog, Björklinge mfl) och samtliga friluftsbad ska övergå till GSN.

Om man i enlighet med förslaget i remissen tar bort begreppet *fritidsanläggningar* från den nya idrottsnämnden så är det istället andra anläggningar än de ovan nämnda som inte kan rymmas inom begreppet "idrottsanläggningar" och som skulle tillfalla den nya stadsbyggnadsnämnden. Det skulle kunna handla om bl.a. följande anläggningar:

- Fyrishov med subvention för badande i anläggningen och gratis bad för 0-3 år
- lokaler i Stenhagen och Sävja som idrotts- och fritidsnämnden idag hyr in och i sin tur hyr ut till subventionerat pris till ideella föreningar (en gränsdragningsfråga då det är lokaler för både idrotts- och annan fritidsverksamhet)
- Allaktivitetshuset
- anläggningar för dans, parkour, skate etc

Arbetsgivarperspektivet

Nämnden vill utifrån sin roll som arbetsgivare för medarbetarna på kontoret för samhällsutveckling framhålla vikten av att de frågeställningar som lyfts fram i slutet av

remissen skyndsamt utreds vidare. Inte minst ansvaret för lokalförsörjningen behöver skyndsamt utredas innan beslut tas om reglementen under hösten.

Nämndens förslag

Nämnden förordar mot bakgrund av ovanstående att gatu- och samhällsmiljönämnden och plan- och byggnadsnämnden bibehålls i utvecklade former. Ur ett effektiviseringsperspektiv anser nämnden vidare att namngivningsnämndens verksamhetsområde placeras inom plan- och byggnadsnämnden. Nämnderna bör dock även fortsättningsvis ha en gemensam tjänstemannaorganisation. Då även idrottsnämndens område är en viktig del av samhällsplaneringen föreslås att även denna nämnds verksamhet finns med i en gemensam tjänstemannaorganisation för en effektiv samhällsplanering.

Gatu- och samhällsmiljönämnden



Stefan Hanna
Ordförande



Inger Tjäder
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-24


Plats och tid: KS-salen, Stadshuset, klockan 17:00-19:00

Ledamöter: Stefan Hanna (C) ordförande Ersättare: Jakob Envall (M), tjug
 Louise Bill (M) 1:e v. ordförande Jan-Erik Andersson (M), tjug
 Johan Lundqvist (MP) 2:e v. Göran Svanfeldt (S), tjug
 ordförande Andreas Hallin (S), tjug
 Henrik Ottosson (FP) Ida Sylwan (MP), tjug fr o m § 51
 Mia Nordström (C)
 Patrik Hedlund (S)
 Lennart Söderberg (V) t o m § 50

Tjänstemän: Åsa Nilsson Bjervner
 Barbro Rinander
 Tom Karlsson
 Ralf Nord
 Ann-Britt Ådegren
 Kurt Auoja
 Nina Hassaine Gustafsson
 Cecilia Pettersson
 Josefine Åhrman
 Inger Tjäder, sekreterare

Utses att justera: Johan Lundqvist (MP) Paragrafer: 43-58

Justeringens plats och tid:  Kontoret för samhällsutveckling, Stationsgatan 12, den 14 maj 2014

Underskrifter:  
 Stefan Hanna, ordförande Johan Lundqvist, justerare


 Inger Tjäder, sekreterare


ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Gatu- och samhällsmiljönämnden

Datum: 24 april 2014

Datum för anslags uppsättande: 15 maj 2014 Sista dag för överklagande: 9 juni 2014
 Datum för anslags nedtagande: 5 juni 2014

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för samhällsutveckling, Stationsgatan 12

Underskrift: 
 Inger Tjäder, KSU

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-24

§ 56

**Yttrande över förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun
GSN-2014-0929****Beslut**

Gatu- och samhällsmiljönämnden beslutar, efter viss revidering,

att anta upprättat förslag till yttrande och överlämna detsamma till kommunstyrelsen.**Sammanfattning**

Nämnden förordar att gatu- och samhällsmiljönämnden och plan- och byggnadsnämnden bibehålls i utvecklade former. Ur ett effektiviseringsperspektiv anser nämnden vidare att namngivningsnämndens verksamhetsområde placeras inom plan- och byggnadsnämnden. Nämnderna bör dock även fortsättningsvis ha en gemensam tjänstemannaorganisation. Då även idrottsnämndens område är en viktig del av samhällsplaneringen föreslås att även denna nämnds verksamhet finns med i en gemensam tjänstemannaorganisation för en effektiv samhällsplanering.

Yrkande

Johan Lundqvist (MP): Den sista meningen i det upprättade förslaget stryks.

Nämnden beslutar i enlighet med yrkandet.

BeslutsunderlagKontorets skrivelse av den 14 april 2014.
Arbetsutskottet har inte berett ärendet.**Expedieras till**Akten
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

Plats och tid: Meddelas senare, 16:00

Ledamöter: Inger Söderberg (M), Ordförande
Unni Hammarlund (M)
Sofia Spolander (M)
Ola Leife (C), 1:e vice ordförande
Lucas Nilson (KD)
Loa Mothata (S)
Kia Alfredsson (S)
Leif Wahlström (S)
Rickard Malmström (MP), 2:e vice ordförande
Ali Akis (V)

Ersättare: Maria Jansson (M) **tjg**
Björn Wall (S)
Marcus Nilsson (S)

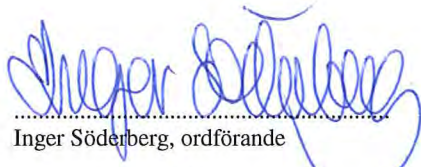
Tjänstemän:

Utses att justera: Loa Mothata (S)

Paragrafer: 42 - 43

Justeringens plats och tid:

Underskrifter:


Inger Söderberg, ordförande


Loa Mothata, justerare


Lina Rutberg, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Idrotts- och fritidsnämnden

Datum: 2014-04-23

Datum för anslags uppsättande: 2014-04-29

Sista dag för överklagande: 2014-05-20

Datum för anslags nedtagande: 2014-05-21

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för samhällsutveckling

Underskrift:



Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

§ 42

Formalia

Den utsända dagordningen godkändes.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

§ 43

**Remissyttrande avseende förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun
IFN-2014-0065****Beslut**

Idrotts- och fritidsnämnden beslutar

att enhälligt ställa sig bakom yttrandet daterat 2014-04-23

Sammanfattning

Det är nämndens uppfattning att idrotts- och fritidsfrågorna skulle hanteras betydligt bättre med ett mer sammanhållet ansvar. Nämnden föreslår att den behåller sitt nuvarande namn; idrotts- och fritidsnämnden, samt att nämndens nuvarande verksamhetsområde lämnas oförändrat med tillägget för det strategiska ansvaret för elitidrotten. Därtill är det en helt enig nämnds tydliga uppfattning att idrotts- och fritidsfrågorna ska vara en självklar del i den strategiska samhällsplaneringen varför nämnden också föreslår att nämndens tjänstemannastöd inryms i en gemensam tjänstemannaorganisation för stadsbyggnadsnämnd m.fl. nämnder.

Beslutsunderlag

Kontorets förslag daterat 2014-04-16

Expedieras till

Akten

Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Handläggare

Datum
2014-04-23Diarienummer
IFN-2014-0065

Kommunstyrelsen

Remissyttrande avseende förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Idrott- och fritidsnämnden (IFN) har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom.

Nämnden arbetar nu på uppdrag av kommunfullmäktige för att ta fram ett förslag till ett nytt idrotts- och fritidspolitiskt program för Uppsala kommun (uppdrag i IVE 2014-2017). Programmet syftar till att ta ett helhetsgrepp om "den fria tiden". Nämnden vill därigenom lägga grunden för en sammanhållen idrotts- och fritidspolitik som omsluter *alla* Uppsalabor liksom i princip *alla* typer av fritidsaktiviteter. Genom att definiera idrott och fritid som primärt en folkhälso- och välfärdsfråga, men också som en fråga om kommunens attraktivitet, vill nämnden lyfta idrott och fritid till en fråga om samhällsplanering på alla plan.

Förslaget till ny nämndorganisation innebär att renodla nämndens ansvarsområde till att enbart fokusera på idrott vilket går helt emot syftet med ett sammanhållet program för kommunens idrotts- och fritidspolitik. Nämnden vill särskilt framhålla att idrott inte bara handlar om den anläggnings- och arenabundna idrotten utan att den ständigt växande egenutövade idrotten också är en viktig del för vilken nämnden även fortsättningsvis bör ges det strategiska ansvaret för.

Nämnden uppfattar den ansvarsfördelning som föreslås beträffande idrott och fritid – mellan en idrottsnämnd, en kulturnämnd och en stadsbyggnadsnämnd – som ett helt annat vägval än det nämnden nu arbetar för. En sådan fördelning kan komma att bidra till en ökad otydlighet för medborgare och föreningar om vilken nämnd som ansvarar för vad.

En renodling av den föreslagna idrottsnämndens ansvar till att enbart omfatta föreningsbidrag till idrottsföreningar innebär att verksamhetsstödet till ett femtiotal barn- och

ungdomsföreningar¹ (bl a 4H, scoutföreningar, Friluftsrådet, religiösa föreningar, nykterhetsföreningar, dans²) flyttas från nämnden till Kulturnämnden. Då det i dessa föreningsbidrag även ingår stöd till anläggningar kommer kommunens föreningar få minst två nämnder som har ansvar för fritidslokaler och utbokningar av dessa. Ansvaret för bygdegårdarna³ föreslås överföras till kulturnämnden (se fotnoten), detta medför också ett delat bokningsansvar och en otydlighet gentemot medborgare och föreningar.

Enligt förslaget för en ny idrottsnämnd så skulle enbart ansvaret för idrottsanläggningar ligga på denna nämnd. Det innebär att övriga anläggningar som nu finns inom IFN:s verksamhetsansvar och faller under begreppet fritidsanläggningar ska sortera under den nya stadsbyggnadsnämnden. Exempel på sådana fritidsanläggningar är lokaler i Stenhagen och Sävja, Allaktivitetshuset och anläggningar för dans, parkour, skate etc. Förslaget innebär att utbokning av lokaler även kommer ingå i den nya stadsbyggnadsnämndens ansvarsområde och därmed får medborgare och föreningar tre olika nämnder att vända sig till när det gäller bokning av idrotts- och fritidslokaler.

När organisationen för samhällsbyggnad inom Uppsala kommun förändrades inför 2012 lades den dåvarande fritids- och naturvårdsnämnden ner och ansvaret fördelades mellan de två nyinrättade nämnderna; idrotts- och fritidsnämnden (IFN) och gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN). Ägandet av de kommunala fastigheterna låg fram till omorganisationen 2012 på fastighetsnämnden, vid omorganisationen fördelades detta innehav mellan den nybildade fastighetsägarnämnden (fastigheter för kommunal verksamhet) och kommunstyrelsen (de obebyggda fastigheterna). Inför år 2013 bildades tre nya fastighetsbolag och fastighetsägarnämnden lades ned. Det nybildade Uppsala kommuns sport- och rekreationsfastigheter AB övertog ägandet och förvaltningen av kommunens idrotts- och fritidsanläggningar och Uppsala kommuns skolfastigheter AB övertog ansvaret för idrottshallar i anslutning till skolor. I samband med detta fick också IFN ett delvis förändrat uppdrag.

Konsekvenserna av dessa organisationsförändringar är ännu inte fullt ut hanterade. Inom vissa områden har idag både IFN och GSN verksamhetsansvar och ägandet av fastigheterna är i flertalet fall fördelade mellan kommunstyrelsen och Sportfastigheter. Som exempel kan nämnas kommunens två större friluftsområden Fjällnora och Hammarskog.

För att förenkla och effektivisera förvaltningen och utvecklingen av kommunens friluft- och fritidsområden, och för att renodla nämndernas ansvarsområden och motpartsförhållandet

¹ Icke-idrottsföreningar har ca 25 anläggningar som de får anläggningsstöd för (ca 1,6 miljoner). De bedriver 12 000 sammankomster per år som de får stöd för (ca 800 tkr), samt har ca 9-10 000 medlemmar (ca 600 000 kr)

² Det finns 3-4 föreningar med tävlingsdans och ca 12-14 övriga föreningar med dans

³ Bidraget till bygdegårdsföreningar sköts idag av IFN och innebär att subventionera ideella föreningar och tillgängliga billiga samlingslokaler. Verksamhetsstödet är på 1,4 miljoner kronor, samt ett upprustningsbidrag på ca 400 tkr. Bygdegårdsföreningarna använder IFN:s bokningssystem Interbook och redovisar en gång per år sina bokningar och erhåller ett verksamhetsstöd efter hur många timmar de bokat ut till föreningslivet (ca 85 kr/timma), samt storlek på samlingslokal (ca 20 kr/kvm).

gentemot Sportfastigheter utarbetas nu ett förslag till en ansvarsfördelning mellan IFN och GSN. Huvudprincip för denna förändrade ansvarsfördelning är att GSN tar ansvaret för samtliga friluftsområden och friluftsbad och att IFN tar ansvaret för samtliga idrottsanläggningar, elljus- och motionsspår. Nämnderna kommer behandla detta förslag i maj och därmed är en del av gränsdragningsproblematiken undanröjd och behöver inte behandlas i samband med den föreslagna nya nämndorganisationen. IFN vill i detta sammanhang särskilt lyfta fram vikten av att inte skapa ytterligare gränsdragningsproblematik inom detta område genom att återigen göra nya fördelningar mellan delvis nya nämnder då de gamla förändringarna fortfarande inte fullt ut är hanterade.

Nämnden utgår från att elljus- och motionsspår kategoriseras som motions/idrottsanläggningar för vilka en idrottsnämnd tar fortsatt ansvar.

Nämnden betraktar den elit/evenemangsidrott som lockar många åskådare som en del av upplevelseutbudet för Uppsalaborna och också som en del av kommunens varumärkesbyggande. Nämnden har inget emot att ta det strategiska ansvaret för elitidrotten i samarbete med bland annat Destinationsbolaget. Dock kommer nämnden även fortsättningsvis se elitidrotten som väsensskilt från breddidrotten, speciellt för barn och unga, och tillse att finansieringen hålls åtskild. Idrotts- och fritidsnämndens definition av idrott grundar sig på fysisk aktivitet snarare än tävlan och seriespel.

Det är nämndens uppfattning att idrotts- och fritidsfrågorna skulle hanteras betydligt bättre med ett mer sammanhållet ansvar.

Nämnden föreslår att den behåller sitt nuvarande namn; idrotts- och fritidsnämnden, samt att nämndens nuvarande verksamhetsområde lämnas oförändrat med tillägget för det strategiska ansvaret för elitidrotten. Därtill är det en helt enig nämnds tydliga uppfattning att idrotts- och fritidsfrågorna ska vara en självklar del i den strategiska samhällsplaneringen varför nämnden också föreslår att nämndens tjänstemannastöd inryms i en gemensam tjänstemannaorganisation för stadsbyggnadsnämnd m.fl. nämnder.

Idrotts- och fritidsnämnden

Inger Söderberg
ordförande

Lina Rutberg
sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-04-22

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE

Sida

3

Ink. 2014-05-06

Diarienum. KSN-2013-1280

Diarienum: PBN 2014-0019

00 Arkbil. 24

§ 194

Remissvar från plan- och byggnadsnämnden om förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun, KSN-2013-1280**Beslut**

Plan- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna yttrandet och översända det till kommunstyrelsen.

Yttrandet lyder:

Uppsala kommun är just nu inne i en process där den nya politiska organisationen diskuteras intensivt. Dagens plan- och byggnadsnämnd har att förhålla sig till lagstiftning vilket gör att en majoritet av nämndens beslut är myndighetsutövning, exempelvis bygglov, detaljplaner, tillsyn och granskning.

Plan- och byggnadsnämnden anser dock att en kommun av Uppsalas storlek bör verka för en sammanhållen detaljplaneprocess som inkluderar kommunens plan, bygg, trafik och parkplanering. Nämnden förordar en framtida organisation där dessa ärenden bereds under en och samma nämnd.

Reservation

Monica Östman (S), Jimmy Mattsson (S), Kia Solid (S), Kjell Haglund (V) och Susanne Engström (MP) reserverar sig skriftligen till förmån för egna yrkanden.

Sammanfattning

Plan- och byggnadsnämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. I förslaget föreslås en stadsbyggnadsnämnd inrättas vilket innebär att nuvarande plan- och byggnadsnämndens och gatu- och samhällsmiljönämndens verksamhetsområden slås samman.

Beslutsunderlag

Remiss från kommunstyrelsen – Förslag till ny nämndorganisation

Yrkanden

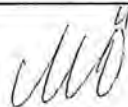
Liv Hahne (M) yrkar att plan- och byggnadsnämnden godkänner yttrandet och översänder det till kommunstyrelsen.

Yttrandet lyder:

Uppsala kommun är just nu inne i en process där den nya politiska organisationen diskuteras intensivt. Dagens plan- och byggnadsnämnd har att förhålla sig till lagstiftning vilket gör att en majoritet av nämndens beslut är myndighetsutövning, exempelvis bygglov, detaljplaner, tillsyn och granskning.

Forts.

Justerandens sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-04-22

Sida

4

§ 194 forts

Diariernr: PBN 2014-0019

Plan- och byggnadsnämnden anser dock att en kommun av Uppsalas storlek bör verka för en sammanhållen detaljplaneprocess som inkluderar kommunens plan, bygg, trafik och parkplanering. Nämnden förordar en framtida organisation där dessa ärenden bereds under en och samma nämnd.

Monica Östman (S), Jimmy Mattsson (S) och Kia Solid (S) yrkar avslag på förslaget om en sammanslagning av plan- och byggnadsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden.

Kjell Haglund (V) instämmer i Monica Östman med fleras yrkande.

Susanne Engström (MP) instämmer i Monica Östman med fleras yrkande med tillägg att i det fall plan- och byggnadsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden slås ihop till en stor nämnd bör Naturpolitiken brytas ut och det bör i så fall bildas en ny Naturnämnd med ansvar för natur, friluftsområden och parker.

Liv Hahne (M) yrkar avslag på Susanne Engströms tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget yrkande om att godkänna yttrandet och Monica Östman med fleras avslagsyrkande under proposition och finner att nämnden bifaller ordförandens yrkande.

Ordföranden ställer därefter Susanne Engströms tilläggsyrkande och sitt eget avslagsyrkande under proposition och finner att nämnden bifaller ordförandens yrkande.

Expedieras till

Kommunstyrelsen

Akten

Justerandens sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

Reservation från Socialdemokraterna, miljöpartiet och vänsterpartiet vid PBN 2014 04 22

Förslaget om att inrätta en stadsbyggnadsnämnd innebär att nuvarande plan- och byggnadsnämndens (PBN) och gatu- och samhällsmiljönämndens (GSN) verksamhetsområden slås samman vilket skapar ett mycket stort och brett verksamhetsområde.

Tidigare omorganisation (inför 2002)

Vid 2002 års omorganisation delades teknisk beställarnämnd ansvarsområde upp i flera nämnder. Syftet med detta var att dels få överblickbara ansvarsområden för nämnderna dels att synliggöra avvägningar mellan olika områden för medborgarna, vilket bedömdes viktigt ur ett demokratiperspektiv. Behovet av demokratisk insyn och inflytande kan inte ha minskat sedan dess.

Demokratiaspekten

Den föreslagna stadsbyggnadsnämndens verksamhetsområde kommer att bli stort och inbegripa ett antal vitt skilda lagstiftningar. Ett så brett ansvarsområde kommer att kräva mycket av de enskilda nämndledamöterna och riskerar att motverka ett av målen med en förändrad nämndorganisation – att öka den politiska genomslagskraften i kommunens verksamheter. En del av myndighetsutövningen som t.ex. bygglov föreslås hanteras av enbart ett utskott vilket minskar den politiska bredden i dessa beslut jämfört med att de behandlas av en nämnd. Här är viktigt att understryka att frågan om att inrätta utskott inte kan föreskrivas nämnd utan är en fråga för nämnden att besluta om eventuellt inrättande. Vid myndighetsutövning gäller strikt tjänsteansvar för nämndens ledamöter. Här måste ansvarsfrågan mellan nämnd och eventuellt utskott utredas.

Den nya stadsbyggnadsnämnden kommer även fortsättningsvis ha ett remissförfarande kring detaljplaner till andra nämnder, kommunala bolag och övriga instanser. Detta innebär att även om gatu-, natur, park- och trafikperspektivet kommer med i planeringskedjet så kommer tiden totalt sett inte att minska däremot minskar det demokratiska inflytandet.

Verksamhetsaspekter

När det gäller ansvarsfördelningen för detaljplaner som enligt remissen ska utredas vidare så måste jävsituationen utredas eftersom kommunstyrelsen kan komma att besluta kring både exploatering och detaljplaner. Idag ansöker gatu- och samhällsmiljönämnden om detaljplaner för parker, vägar och broar hos PBN och beslut kring dessa skulle med det föreliggande förslaget få hanteras av kommunstyrelsen.

Vi förordar mot bakgrund av ovanstående att plan- och byggnadsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden bibehålls.

Vi reserverar oss också mot nämndmajoritetens beslut i ärendet.

Monica Östman

Monica Östman (S)

Jimmy Mattsson (S)

Kia Solid (S)

Peter Burman (S)

Helena Olsson (S)

Kjell Haglund (V)

Susanne Engström MP

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

2014-04-22

1

Plats och tid Vaksalagatan 15, lokal KS-salen 15.00-15.20

Beslutande Liv Hahne ordförande (M)
Monica Östman v ordförande (S)
Rolf Kroon ledamot (M)
Sture Blomgren ledamot (FP)
Ingemar Virsén ledamot (KD)
Jimmy Mattsson ledamot (S)
Kia Solid ledamot (S)
Susanne Engström ledamot (MP)
Kjell Haglund ledamot (V)

Närvarande ersättare Madeleine Andersson tjug. ersättare (M)
Markus Lagerquist tjug. ersättare (M)
Peter Burman ersättare (S)
Helena Olsson ersättare (S)

Övriga deltagande Åsa Nilsson Bjervner, t.f. direktör, Ulla-Britt Wickström, planerings-
chef, Sara Östberg, nämndsekreterare


Utses att justera Monica Östman

Justeringens plats och tid Kontoret för samhällsutveckling 2014-04-28 paragrafer: 193-194

Ordförande


Liv Hahne

Justerare


Monica Östman

Sekreterare


Sara Östberg

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

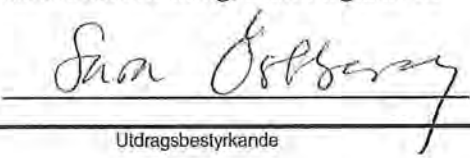
Organ Plan- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2014-04-22

Datum för anslags uppsättande 2014-04-29 Datum för anslags nedtagande 2014-05-21

Förvaringsplats för protokollet Kontoret för samhällsutveckling, Stationsgatan 12

Underskrift


Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-04-22

Sida

2

§ 193

Fastställande av föredragningslista**Beslut**

Redovisad föredragningslista godkänns.

Justerandens sign



Utdragsbestyrkande

Handläggare
Kjell Holm

 Datum
2014-04-24

 Diarienummer
NHO-2014-0120.00

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Dags. 2014-05-08	
Sann. KSN-2013-1280	
00	Adbil. 26

Kommunstyrelsen

Yttrande angående remissärende ”översyn av organisation, Uppsala kommun” (KSN-2013-1280)

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. NHO har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämndens presidium deltog vid workshopen i januari. Bedömning är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation stämmer väl överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom.

Nämnden vill vidare trycka på det faktum att den föreslagna organisationsmodellen inom det sociala området öppnar upp för ett mer långsiktigt perspektiv för ansvariga nämnder. Helhetssynen på individens och familjens situation bör så långt som det är möjligt präglade den slutliga organisationsmodellen.

NHO efterlyser dock några förtydliganden. Det bör på ett tydligare sätt framgå hur ansvaret för föreningsstöd ska vara fördelat mellan olika nämnder. Nämnden vill också se ett tydliggörande av det samlade ansvaret för frågor rörande våld i nära relationer och återkommer nedan till denna särskilda frågeställning. Ett ytterligare exempel är att ansvaret för rehabiliteringsfrågor i den nya nämndorganisationen behöver förtydligas.

Historiskt har det visat sig att en otydlighet i ansvarsområden lätt uppstår kring personer med psykisk funktionsnedsättning och i synnerhet när en tilläggsproblematik i form av missbruk/beroende föreligger. Nämnden vill redan i detta skede peka på denna problematik och betona vikten av upparbetade samverkansformer mellan de föreslagna nämnderna för omsorg (OSN) respektive individ och familj (IFN). Det faktum att socialpsykiatri i form av boende och boendestöd samt övrigt individuellt stöd förläggs till OSN medan beroendefrågor, bostadssociala frågor samt förebyggande arbete förläggs till IFN, innebär försämrade möjligheter till samordnat stöd för de individer som har dubbeldiagnoser. Den oklara

uppdelningen mellan förebyggande arbete i såväl OSN som IFN behövs ses över. NHO ser därför med tillfredsställelse på det faktum att en uppföljning av socialpsykiatrins organisationstillhörighet planeras redan i detta skede.

Ett ytterligare område med gränsdragningsproblematik är personer med behov av försörjningsstöd där ett fungerande samarbete kommer att krävas mellan arbetsmarknadsnämnden respektive IFN och i vissa fall OSN. För att underlätta för den enskildes kontakter med myndigheter bör det undersökas närmare om det finns förutsättningar att låta OSN och IFN ansvara för ekonomiskt bistånd inom sina respektive ansvarsområden.

I förslaget anges att ansvaret för olika boenden inom vård och omsorg ska ligga på den nya styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV) samt att detta innefattar det skyddade kvinnoboendet Siri. NHO vill fästa kommunstyrelsens uppmärksamhet på att Socialstyrelsen under våren väntas komma med en förordning som ålägger kommuner att åstadkomma en samordning av verksamheter inom området kvinnofrid och våld i nära relationer. I kommunen pågår för närvarande ett arbete med att inventera alla verksamheter inom området, inklusive det skyddade kvinnoboendet Siri, med avsikten att dessa ska samlas under den kommande IFN. Ett ytterligare skäl för att samla dessa verksamheter är kommande krav från Socialstyrelsen på biståndsbeslutade insatser vid placeringar och andra insatser som rör kvinnofrid. NHO efterlyser således ett tydliggörande om att driften av kvinnoboendet Siri samt övriga verksamheter inom området kvinnofrid och våld i nära relationer ska sortera under IFN.

I förslaget är ansvaret för bostadsanpassningsbidrag (BAB) fördelat mellan äldrenämnden (ÄLN) och OSN. Nämnden vill peka på det faktum att organisationen för BAB idag består av endast sex medarbetare och är en mycket specialiserad verksamhet inom det sociala området. En uppsplittring av nuvarande enhet för BAB skulle sannolikt resultera i en mycket sårbar och sannolikt dyrare organisation. En fortsatt sammanhållen organisation för BAB skulle även ge goda förutsättningar för en fortsatt likställdhet i bedömningarna. Nämnden föreslår således att verksamheten kvarstannar under ÄLN:s ansvar och att OSN får teckna ett så kallat hängavtal i likhet med det som NHO har idag.

I övrigt anser nämnden att den medföljande kontorsorganisationen måste följa nämndorganisationen och att principen en nämnd - ett kontor i så stor utsträckning som möjligt ska följas.

Nämnden för hälsa och omsorg



Stig Rådahl
Ordförande



Annie Arkeback Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-24

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2014-05-12
Diarie nr.	KSN-2013-1280
	Aktbil. 27

§ 91

Remissvar till kommunstyrelsen angående översyn av Uppsala kommuns nämndorganisation NHO-2014-0120.00

Beslut

Nämnden för hälsa och omsorg beslutar

att avge reviderat yttrande till kommunstyrelsen.

Reservationer

Liza Boëthius (V) lämnar ett särskilt yttrande samt reservation till förmån för egna yrkanden i ärendet enligt **bilaga 2**.

Fredrik Leijerstam (MP) lämnar ett särskilt yttrande enligt **bilaga 3**.

Ärendet

Förslag på skrivelse föreligger 2014-04-17 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun har beretts på kommunledningskontoret på uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott. I förslaget skisseras en ny nämndorganisation som innebär omfattande förändringar mot dagens organisation.

Yrkanden


A Ordföranden Stig Rådahl (M) yrkar att sista stycket i yttrandet utgår och ersätts med:
I övrigt anser nämnden att den medföljande kontorsorganisationen måste följa nämndorganisationen och att principen en nämnd – ett kontor i så stor utsträckning som möjligt ska följas.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

B Liza Boëthius (V) yrkar att verksamheter inom tilltänkta styrelsen för Vård och omsorg istället ska samlas under respektive nämnd: individ- och familjenämnden och omsorgsnämnden, såsom Siri och övriga verksamheter inom området kvinnofrid och våld i nära relationer föreslås göra i nämndens förslag till yttrande.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden avslår yrkandet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-24

- C Liza Boëthius (V) yrkar att försörjningsstödet ska ligga under individ- och familjenämnden (IFN).

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden avslår yrkandet.

- D Liza Boëthius (V) yrkar att om inte yrkande C bifalles så yrkas i andra hand: om en person har handläggare inom individ- och familjenämnden eller omsorgsnämnden så ska försörjningsstödet ligga hos en handläggare.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden avslår yrkandet.

- E Eva Christiernin (S) yrkar att det i remissvaret ska informeras om Socialstyrelsens kommande krav på biståndsbeslut vid placeringar och andra insatser som rör kvinnofrid.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

- F Fredrik Leijerstam (MP) yrkar att ansvaret för rehabiliteringsfrågor i den nya nämndorganisationen behöver förtydligas.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.


- G Benny Lindholm (FP) yrkar tillägg i fjärde stycket med: Det faktum att socialpsykiatri i form av boende och boendestöd samt övrigt individuellt stöd förläggs till omsorgsnämnden medan beroendefrågor, bostadssociala frågor samt förebyggande arbete förläggs till individ- och familjenämnden, innebär försämrade möjligheter till samordnat stöd för de individer som har dubbeldiagnos. Den oklara uppdelningen mellan förebyggande arbete i såväl omsorgsnämnden som individ- och familjenämnden är dessutom oklar och behöver ses över.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

- H Benny Lindholm (FP) yrkar tillägg i femte stycket med: För att underlätta för den enskildes kontakter med myndigheter bör det undersökas närmare om det finns förutsättningar att låta omsorgsnämnden och individ- och familjenämnden ansvara för ekonomiskt bistånd inom sina respektive ansvarsområden.

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Särskilt yttrande samt reservation till förman för egna yrkanden i ärende 3.09 – Remiss ny nämndorganisation

NHO 24 april 2014

Vänsterpartiet ställer sig bakom en organisation med en nämnd för Individ- och familjeomsorg, Individ och familjenämnden (IFN) och en nämnd för LSS och SoL för personer med funktionsnedsättning och socialpsykiatri, Omsorgsnämnden (OSN). Vänsterpartiet lade i en motion 2011 fram ett förslag om att utreda införandet av en socialnämnd i Uppsala för alla åldrar och att som en konsekvens dåvarande Nämnden för personer med funktionsnedsättning (VFN) skulle handa frågor rörande LSS, SoL vad gäller personer med funktionsnedsättning och socialpsykiatri för alla åldrar. Inget annat parti stödde då vänsterpartiet. Men två (2) frågor måste få en annan lösning än vad som framgår av remissförslaget, se nedanstående yrkanden.

Yrkande 1

Att

"Verksamheter inom tilltänkta Styrelsen för Vård och omsorg istället skall samlas under respektive nämnd: Individ och familjenämnden och Omsorgsnämnden, såsom Siri och övriga verksamheter inom området kvinnofrid och våld i nära relationer föreslås göra i nämndens förslag till yttrande."

I remissförslaget föreslås att organisationen med uppdrags- och produktionsnämnder skall upphöra inom utbildnings- och kulturområdena. Det finns därför, som vänsterpartiet ser det, inte någon anledning att behålla det inom NHOs verksamhetsområden. De problem som finns inom kultur- och utbildningsområdet med den nu rådande modellen finns även inom NHO, bland annat att det skapar det onödiga led mellan medborgare och utförare. Organisationens köp- och säljmodell innebär en hög byråkrati där kommunala tjänstemän förhandlar med andra kommunala tjänstemän när något behöver utföras. Denna rådande modell blir därför kostnadsdrivande i denna förhandlingsorganisation, dvs denna rådande förhandlingsmodell kostar mycket pengar och det är inte rätt sätt att använda kommuninvånarnas skattepengar. Inom NHOs verksamhetsområde så kommer, med vänsterpartiets föreslagna modell, myndighetsorganisationerna med sina biståndshandläggare och socialsekreterare närmare de som utför arbetet inom t ex Råd och stöd, gruppboenden och Daglig verksamhet för att ta några exempel. Denna närmare kontakt mellan de som fattar beslut i enskilda ärenden och utförarna har bara positiva effekter, det visar alla tidigare erfarenheter av den personkännedom som på detta sätt kommer tillstånd.

Yrkande 2

Att

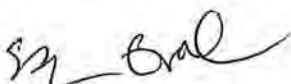
"Försörjningsstödet skall ligga under IFN"

Om detta yrkande inte bifalles -i andra hand

Att

"om en person har handläggare inom IFN eller OSN så skall försörjningsstödet ligga hos den handläggaren."

vgv



Socialtjänstlagen (SoL) bygger på en helhetssyn på människan. Det sociala arbetet handlar i mycket om människans förmåga att hantera sitt liv. I detta ingår förmågan att hantera sin ekonomi. Därför menar vi i vänsterpartiet att försörjningsstödet för en person skall handhas av samma handläggare som personen söker stöd för när det gäller andra svårigheter som hon kan ha, t ex ett drogmissbruk. Många har på sin väg till att leva ett så självständigt liv som är möjligt för just henne, kontakt med många olika professionella personer, inte bara inom kommunen. Det är därför viktigt att i så stor utsträckning som möjligt begränsa antalet professionella kontakter. En av orsaken till att man för många år sedan separerade dessa två funktioner var att man upplevde att det var svårt att prata om en eventuell förändring av livet, för diskussionen fördes då lätt in på ekonomin istället. Detta är inte ett adekvat argument, då det lätt kan lösas med arbetsledning och metoder i socialt arbete.

När socialtjänstlagen infördes 1982 var det inte tänkt att socialbidrag skulle utgå till arbetslösa personer som kan ta ett arbete den dag som idag råder. Men utvecklingen har mer och mer gått åt det hållet. Framförallt med den borgerliga regeringens politik som infördes fr o m 2006. Då höjdes avgiften till A-kassan och många hade då inte råd att vara med i A-kassan längre. Dessutom har ersättningen från A-kassan inte höjts sedan 2002.

Uppsala 24 april 2014

Liza Boëthius (V)

SM

UAM

Särskilt yttrande i ärende 3.09 – Remissvar till kommunstyrelsen angående översyn av Uppsala kommuns nämndorganisation

I huvudsak ställer vi i Miljöpartiet oss bakom yttrandet från nämnden rörande det föreliggande förslaget till ny nämndorganisation. Diskussionen vid nämndsmötet var i många stycken konstruktiv, där vi kunde finna en samsyn över blockgränserna. Både större tydlighet vad gäller ansvaret för rehabiliterings- och kvinnofridsfrågor är exempel på detta.

Förslaget visar en djupgående genomgång av de sociala frågorna, och det finns mycket att vinna på att samordna arbetet med vissa sociala frågor över hela åldersspektrat. Däremot kan organisationen förlora i tydlighet utifrån, från ett medborgarperspektiv. Namn som Individ- och familjenämnd och Omsorgsnämnd klingar kanske inte naturligt hos befolkningen, så att det tydligt framgår vilket ansvarsområde respektive nämnd har. Därmed inte sagt att det är dåligt, men vi anser att eventuella samordningsfördelar bör vägas mot nackdelar av otydlighet för medborgare/brukare.

Miljöpartiet har i KSAU reserverat oss mot detta förslag, fr a med hänvisning till att vissa sammanslagningar leder till nämnder som i praktiken omöjliggör uppdrag som fritidspolitiker. Ansvarsområdena blir alldeles för stora och komplicerade, vilket gör sammanslagning av vissa nämnder klart olämplig. Vi kommer att utveckla detta närmare i ett fullständigt remissyttrande senare.

Uppsala 24 april 2014,

Fredrik Leijerstam (MP)

SR Bal

Ullm

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2014-04-29	
Diarier. KSN-2013-1280	
	Akobil. 15

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

§ 64

**Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun
SBN-2014-0086**
Beslut

Socialnämnden för barn och unga beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag och vid sammanträdet gjorda kompletteringar.

Sammanfattning

Socialnämnden för barn och unga ställer sig bakom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag avseende en samlad individ- och familjenämnd som bl.a. kan arbeta för ökad likställighet i det sociala stödet till kommunens medborgare 0-65 år. Nämnden har dock ett antal synpunkter på förslaget att överlämna till kommunstyrelsen.

Anders A. Aronsson (FP) och Lars Persson (S) föreslår, med instämmande av övriga tjänstgörande ledamöter, ett antal kompletteringar av förslaget till yttrande avseende förtydligande av samverkan och ansvarsfördelning mellan nämnderna, samordningsansvar och bostadssociala frågor samt individ- och familjenämndens namn, storlek och antal utskott.

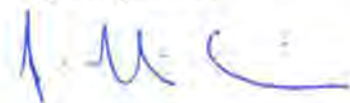
Beslutsunderlag

Kontorets förslag daterat 14 april 2014.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Handläggare

Datum

2014-04-23

Diarienummer

SBN-2014-0086

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss angående kommunstyrelsens förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Nämndens synpunkter

Socialnämnden för barn och unga (nämnden) ställer sig bakom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag avseende en samlad individ- och familjenämnd/socialnämnd som bl.a. kan arbeta för ökad likställighet i det sociala stödet till kommunens medborgare 0-65 år.

Eftersom nämnden ombetts att yttra sig finns det några synpunkter som nämnden vill överlämna till kommunstyrelsen.

Nämndens namn

Nämnden anser att ett vedertaget och samlande namn för de ansvarsområden som föreslås för individ- och familjenämnden är *socialnämnden*, *SON*. *Socialnämnden* anknyter tydligt till socialtjänstlagen och är mer anpassat till den verksamhet som kommer att bedrivas inom ramen för nämndens ansvarsområden.

Förväxlingsrisken med omsorgsnämndens föreslagna ansvarsområden är mycket begränsad. Det finns en rad exempel på kommuner som använder uppdelningen socialnämnd / omsorgsnämnd eller vård- och omsorgsnämnd, t ex Helsingborg, Linköping, Norrköping, Lund och Örebro.

Kommunstyrelsen bör således i sitt förslag till kommunfullmäktige ändra beteckningen från individ- och familjenämnd till **socialnämnd**.

Samverkan med utbildningsnämnden och kulturnämnden

Socialnämnden kommer att ansvara för det förebyggande arbetet för bl.a. barn och unga. Kommunstyrelsen bör tydliggöra att samverkan med andra nämnder som t.ex. utbildningsnämnden och kulturnämnden är nödvändig för att det förebyggande arbetet ska ge positiva effekter. Socialnämndens förebyggande arbete ska bedrivas där barn och unga befinner sig vilket bl.a. innefattar förskola, grundskola, gymnasieskola, fritidsklubbar och fritidsgårdar. Kommunstyrelsen bör även överväga om samverkan med andra nämnder ska vara reglerad i en överenskommelse eller i ett direktiv från kommunstyrelsen för att understödja att samverkan mellan nämnderna faktiskt sker.

Ansvarsfördelningen mellan socialnämnden och omsorgsnämnden

I den fortsatta beredningen av nämndorganisationen behöver ansvarsfördelningen mellan socialnämnden och omsorgsnämnden tydliggöras. Det stöd som barn, ungdomar och vuxna erhåller p.g.a. en funktionsnedsättning ska erhållas via omsorgsnämnden med stöd av lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller socialtjänstlagen (2001:453). Socialnämnden ska ansvara för att ge stöd till de barn, ungdom och vuxna som har behov av stöd utifrån en social problematik.

Nämndövergripande samordningsansvar

Nämnden, dagens SBN, har ett nämndövergripande samordningsansvar oavsett ålder inom nedanstående områden.

- Brottsförebyggande arbete (BRÅ)
- Alkohol, narkotika, dopning och tobak (ANDT)
- Stadsdelsutveckling

Enligt arbetsutskottets förslag ska kommunstyrelsen överta samordningsansvaret för nämndövergripande frågor. Nämnden anser att det finns flera fördelar med att socialnämnden i fortsättningen har samordningsansvaret för BRÅ, ANDT och stadsdelsutveckling, **samordningen av verksamhetsnära frågor bör ansvarsmässigt ligga på nämndnivå**. Det ger högre effektivitet.

BRÅ och ANDT arbetar både främjande och förebyggande framför allt mot barn, ungdomar och unga-vuxna. Eftersom socialnämnden fortsättningsvis ska ansvara för det förebyggande arbetet inom socialtjänstens område finns det tydliga kopplingar mellan socialnämndens ansvarsområde och samordningsansvaret för ANDT och BRÅ.

Socialnämnden kommer även fortsättningsvis att ge uppdrag och skriva avtal med interna och externa utförare som bedriver olika former av sociala stödinsatser. Samordningsfunktionerna fyller en viktig funktion i nämndens arbete med utförarna. Om samordningsansvaret flyttas till kommunstyrelsen är risken att samordningsansvaret och funktionerna hamnar för långt ifrån de sociala stödinsatser som kommunen tillhandahåller för sina medborgare.

Sammanfattningsvis anser nämnden att samordningen av BRÅ och ANDT är verksamhetsnära frågor som till stor del ligger inom socialnämndens ansvarsområde.

Nämnden har även det nämndövergripande samordningsansvaret för stadsdelsutvecklingen. Att en s.k. mjuk nämnd har ett nämndövergripande samordningsansvar för stadsdelsutveckling är sällsynt, men medför att det sociala perspektivet får en tydligare plats i utvecklingen av Uppsala. Det är även en markering från kommunens sida att man beaktar 3 kap 3 § socialtjänstlagen som bland annat anger *"Socialnämndens medverkan i samhällsplaneringen skall bygga på nämndens sociala erfarenheter och särskilt syfta till att påverka utformningen av nya och äldre bostadsområden i kommunen..."*.

Om samordningsansvaret för stadsdelsutveckling övertas av kommunstyrelsen är risken att det sociala perspektivet får ett mindre utrymme i utvecklingen av Uppsala. Det är angeläget

att socialnämndens ansvar enligt 3 kap 3 § socialtjänstlagen säkerställs även i den nya organisationen.

Bostadssociala frågor

Under våren 2013 sände utbildning- och arbetsmarknadsnämnden (UAN) en skrivelse till kommunstyrelsen angående roller och ansvar för beställnings- och tillhandahållandeprocessen i bostadssocial verksamhet (UAN-2013-0310). I skrivelsen föreslog de bl.a. att kommunstyrelsen skulle utreda frågan om vilken socialnämnd som ska ansvara för bostadssociala frågor och hur förutsättningarna ska se ut.

Enligt arbetsutskottets förslag kommer ansvaret för bostadssociala frågor att flyttas från UAN, SBN, NHO och ÄLN till socialnämnden, SON. Kommunstyrelsen behöver tydliggöra att det gäller ansvaret för samordningen av de bostadssociala kontrakten, främst behovsprioriteringen med ledning av riktlinjer som beslutats av alla berörda nämnder och inte ansvaret för att tillhandahålla alla bostadssociala lägenheter. Kommunstyrelsen behöver dessutom understryka att berörda nämnder aktivt ska medverka och samverka för att hitta lösningar för att tillgodose behovet av lägenheter som kan användas till bostadssociala kontrakt.

Om kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget är det även viktigt att socialnämnden, utifrån UAN:s erfarenheter och påpekande samt kommunstyrelsens utredning, får rätt förutsättningar för att bedriva en fungerande och rättsäker bostadssocial verksamhet för kommunens medborgare.

Nämndens storlek och antalet utskott

Antalet ledamöter i socialnämnden kommer enligt arbetsutskottets förslag att vara lika många som i socialnämnden för barn och unga. Ledamöterna i socialnämnden kommer dock att få ett större ansvarsområde och ytterligare individärenden att behandla i olika utskott.

Nämnden vill framhålla att man måste vara observant på att det blir överkomligt för ledamöterna i socialnämnden att kombinera arbete eller studier med ett uppdrag som fritidspolitiker i nämnden. Man kan komma att behöva överväga att utöka antalet ledamöter för att arbetsbördan ska vara rimlig för en fritidspolitiker i socialnämnden. Arbetsfördelningen inom nämnden kan klara ut en hel del av den problematiken, men eftersom socialnämndens ansvarsområde innebär myndighetsutövning och möjlighet att besluta om tvångsinsatser, så är det mycket viktigt med den medborgerliga insynen och inflytandet.

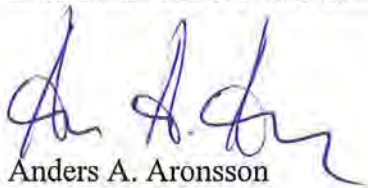
I arbetsutskottets förslag anges även antalet utskott som socialnämnden förutsätts ha från och med 2015. Nämnden vill mycket tydligt markera att **det måste vara ett ansvar för socialnämnden, och för övrigt även för omsorgsnämnden och andra berörda nämnder, att själv bestämma sin utskottsindelning**. Att kommunfullmäktige i detalj ska styra socialnämndens interna arbete är inte ändamålsenligt, utan detta måste hanteras inom nämnden. Så har varit fallet under de nu två mandatperioder som socialnämnden för barn och unga verkat. Kommunfullmäktige väljer nämndledamöter, nämnden inrättar och bemannar utskott. Självklart måste den individinriktade myndighetsutövningen ske i mindre utskott inom nämnden, men indelningen geografiskt eller på annat sätt ansvarsmässigt är en fråga för nämnden själv att besluta om.

Barnrätt, FNs konvention om barnets rättigheter, Barn- och ungdomspolitiskt program

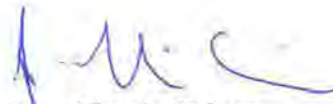
Nämnden hanterar idag samarbetet med Barnombudsmannen i Uppsala, BOiU, samt ansvarar för samordningen av kommunens samarbete inom Partnerskapet för FNs konvention om barnets rättigheter. Uppsala kommun ingår sedan tio, tolv år i detta partnerskap med tio andra kommuner, ett samarbete inriktat på att förverkliga FNs konvention om barnets rättigheter i den kommunala vardagen. Det bör klargöras var ansvaret för dessa frågor ska ligga framöver.

Barn- och ungdomsnämnden, BUN, har ansvaret för samordningen och uppföljningen av det Barn- och ungdomspolitiska program som kommunfullmäktige antagit. Frågan är om detta ansvar ska följa med till den nya utbildningsnämnden eller var ansvaret för programmet ska hamna.

Socialnämnden för barn och unga



Anders A. Aronsson
Ordförande



Ann-Chatrin Eriksson
Sekreterare

Datum	Diarienummer
2014-04-24	KTN-2014-0163

Kommunstyrelsen

Remiss - Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun (KSN-2013-1280)

Kulturnämnden har tagit del av rubricerat ärende och vill anföra följande.

Sammanfattning

Kulturnämnden tillstyrker i huvudsak kommunstyrelsens förslag till ny nämndorganisation med nedan angivna tillägg.

Allmänna synpunkter

Kulturnämnden välkomnar att den nuvarande uppdrag-utförarmodellen inom kulturområdet ersätts med en sammanhållen organisation för politikområdena kultur och fritid. Enskilda aktörer har alltid varit en självklar del av kulturlivet. Kulturnämnden kommer även fortsättningsvis att arbeta för att bereda enskilda aktörer plats inom områdena kultur och fritid samt att utveckla kommunens egen verksamhet. Den föreslagna organisationsförändringen kan förväntas leda till en effektivare styrning av verksamheten och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, dock som alltid med iakttagande av principen om armlängds avstånd till konstnärliga beslut.

Kulturnämnden anser att det är nödvändigt att nämnden får behålla sitt nuvarande namn.

Det är mycket positivt att kulturnämnden föreslås få det samlade ansvaret för kultur- och fritidsverksamhet för alla åldrar. Den nu föreslagna organisationen kommer att underlätta för Uppsala kommun att uppfylla den nationella kulturpolitikens mål att främja barns och ungas rätt till kulturupplevelser, bildning och eget skapande. Det sammanhållna ansvaret för kultur- och fritidsverksamhet, utan begränsning till en viss åldersgrupp, gör det möjligt att integrera arbetet inom fritidsklubbar, fritidsgårdar och kulturhus, dels mellan dessa verksamheter, dels med övriga delar av den kommunalt finansierade kulturverksamheten som bibliotek, museer, teatrar och konsertverksamheter.

I och med att ansvaret för barns och ungas fritid förs över till kulturnämnden blir det en tydlig uppdelning mellan det obligatoriska skoluppdraget och den frivilliga barn- och ungdomsverksamheten. Detta kommer att kunna vara till fördel för både skol- och fritidsverksamheten. Kulturnämnden ser gärna att åtskillnaden mellan obligatorisk och frivillig verksamhet får bli en organisationsgrundande princip. Så långt det är möjligt, bör man skilja på nämndansvaret för de verksamheter som är obligatoriska för kommunen och de som är frivilliga, dock med gymnasieskolan som ett viktigt undantag.

Som en konsekvens anser därför kulturnämnden att man i översynen av organisationen bör pröva om ansvaret för musikskolan och naturskolan kan läggas på kulturnämnden. Detta eftersom varken musikskolan eller naturskolan är en obligatorisk skolform som regleras av skollagen samt att kulturnämnden ändå föreslås ansvara för bidrag, stöd och uppdrag till all övrig kultur- och fritidsverksamhet som riktar sig till barn och unga. De lärare som arbetar inom musik- och naturskolan kommer även fortsättningsvis att kunna vara en del av lärarkollektivet även om kulturnämnden blev ansvarig. Det ligger ett stort värde i att hela ansvaret för barn och ungdomars fritid, till vilken musik- och naturskolan hör, läggs hos en nämnd.

Uppdelningen i nämndansvar för obligatorisk respektive frivillig verksamhet kommer att göra de politiska prioriteringarna tydligare. Kulturnämnden kommer dock även efter den nu föreslagna organisationsförändringen att vara en jämförelsevis liten nämnd. Det är därför mycket viktigt att de resurser som hör till de verksamheter, som föreslås samordnas hos kulturnämnden, oförminskade förs över till kulturnämnden. De politiska och ekonomiska prioriteringar som kommunfullmäktige väljer att göra kommer fortsättningsvis att få fullt genomslag för den frivilliga verksamheten inom kultur- och fritidssektorn.

Mot bakgrund av att kulturnämnden idag hanterar stöd nationella minoriteter bör även frågan om nämnden även ska hantera stöd till föreningar bildade på etnisk grund utredas. Kulturnämnden ser en fördel i att ansvaret för stöd till såväl nationella minoriteter som stöd till föreningar bildade på etnisk grund läggs på kulturnämnden.

Kulturnämnden är idag Uppsala kommuns arkivmyndighet och vill därför framhålla vikten av att frågor som rör allmänna handlingar samt arkivering hanteras enligt vedertagna rutiner och i enlighet vad arkivlagen (1990:782) och gällande förordningar föreskriver. När en nämnd upphör ska den slutförteckna och leverera sitt arkiv till Uppsala stadsarkiv. Aktuella handlingar kan antingen införlivas i den nya verksamheten eller lånas från upphörd myndighet. Med största sannolikhet kommer det att bli aktuellt med individuellt anpassade lösningar för varje nämnd som upphör. Att avsluta en nämnd och slutförteckna samt leverera handlingar till stadsarkivet är ett obligatoriskt och tidskrävande arbete. Kulturnämnden vill därför understryka att ansvaret för att detta arbete genomförs ligger på varje enskild nämnd, men att arbetet gärna kan koordineras av en projektorganisation under kommunstyrelsen.

Kulturnämnden föreslås upphöra att vara Uppsala kommuns arkivmyndighet och ansvaret flyttas istället till kommunstyrelsen. För att arkivfrågorna ska hanteras på bästa sätt oavsett vilken nämnd som är arkivmyndighet, krävs att Uppsala stadsarkiv, som arkivmyndighetens verkställande organ, ges en självständig organisatorisk placering som möjliggör för stadsarkivet att utöva sin tillsynsroll och att arbeta strategiskt med kommunens arkivfrågor.

Kulturnämnden



Eva Edwardsson
ordförande



Ingela Åberg
nämndsekreterare

Plats och tid Stationsgatan 12, Uppsala, kl 16.00-18.20

Beslutande	Eva Edwardsson (FP) ordf Ulla-Stina Claesson (V) vice ordf Bertil Norbelie (M) § 57-68 Margareta Fernberg (M) § 57-72 Annette Stavenow (C) § 57-62 Alfonso Marin (KD) Bo Östen Svensson (S) Beatriz Hedvåg (S) Agneta Erikson (S) § 57-71 Küllike Montgomery (MP)	Ersättare	Sofia Farsiani König (M) tjug Jan Hedvall (M) tjug § 69 Helena Ling (FP) tjug § 63-72 Dick Jansson (S) tjug 72-75 Soraja Nadimpour (S) tjug 73-75 Finn Hedman (MP) tjug 70-75
------------	--	-----------	--

Övriga deltagande Sten Bernhardsson kulturdirektör, Richard Hallgren arkivarie, Ingela Åberg nämndsekreterare, Pia Sörås Staflin kulturstrateg, Annika Strömberg kulturstrateg, Solveig Hedenström vik kulturstrateg, Elise Rhodin kulturstrateg, Anna Ehn intendent för offentlig konst

Utses att justera

Justeringens plats och tid Stationsgatan 12, Uppsala kommun 2014-05-06

Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 57-75
	Ingela Åberg	
	Ordförande	
	Eva Edwardsson (FP)	
	Justerande	
	Ulla-Stina Claesson (V) vice ordf	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kulturnämnden

Sammanträdesdatum 2014-04-24

Datum för anslags nedtagande 2014-05-28

Datum för anslags uppsättande 2014-05-06

Besvärstiden utgår 2014-05-27

Förvaringsplats för protokollet Kulturkontoret, Stationsgatan 12, Uppsala

Underskrift

Ingela Åberg nämndsekreterare

Justerandes sign



MSC

Utdragsbestyrkande

§ 64

Remiss – Kulturhistorisk värdering och urval, plattform för arbete med att definiera, värdera, prioritera och utveckla kulturarvet. KTN 2014-0126

att besvara remissen från Riksantikvarieämbetet enligt upprättat förslag.

Ärendet

I ärendet föreligger kulturkontorets förslag till beslut 2014-04-08.

Riksantikvarieämbetet har inom ramen för projektet Värdering och urval tagit fram en plattform för kulturhistorisk värdering och urval. Plattformen tydliggör och beskriver de olika moment som ingår i en kulturhistorisk värderings- och urvalsprocess. Momenten beskrivs också i relation till olika faktorer som kan påverka utfallet i sådana processer. Syftet med plattformen är att ge stöd åt ett metodiskt kulturmiljöarbete med stor transparens och spårbarhet.

...

§ 65

Remiss – Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. KTN 2014-0163

Beslut

att besvara remiss från kommunstyrelsen med anledning av framtaget förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun med upprättat yttrande.

Ärendet

I ärendet föreligger kulturkontorets och stadsarkivets förslag till beslut 2014-04-15.

Kommunstyrelsens arbetsutskott fick den 6 november 2013 i uppdrag att återkomma med förslag till ny nämndorganisation inför 2015.

Utgångspunkten var att en organisationsöversyn var nödvändig, både avseende nämnd- och tjänstemannaorganisationen, för att stärka nämndernas arbete och öka förmågan till helhetssyn samt effektivisering i förvaltningen.

Beslutsgång

Nämnden enas om vissa tillägg samt justeringar av yttrandet till kommunstyrelsen.

...



Handläggare
Egnell Eva
Gunneriusson Karlström Märit

 Datum
2014-04-23

 Diarienummer
UAN-2014-0214

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2014 -04- 29
Diarienumr.	KSN - 2013-1280
	∞ Akbil. 14

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen: Remiss - förslag till ny nämndorganisation i Uppsala kommun, KSN-2013-1280

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämndens presidium deltog vid workshopen i januari. Nämndens bedömning är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation stämmer väl överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser positivt på det förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun som lämnats av kommunstyrelsen.

Nämnden vill ge följande synpunkter på förslaget till ny nämndorganisation.

En samlad utbildningsnämnd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser tydliga fördelar med en samlad nämnd för förskola till gymnasieskola. Nämnden anser att det är nödvändigt för att främja helhetssyn och en effektiv styrning och organisation samt skapa den röda tråden genom utbildningssystemet. En samlad nämnd innebär också att ansvaret inte kan övervältras från en nämnd till en annan, vilket är en risk i nuvarande organisation. En samlad och mer effektiv organisation innebär också ekonomiska vinster.

Studie- och yrkesvägledning

Studie- och yrkesvägledning är ett viktigt inslag i all utbildning och hör nära samman med uppdraget att elever ska lämna gymnasieskola med examen alternativt yrkesexamen. Med en ny organisation är det därför lämpligt att placera studie- och yrkesvägledning i en samlad

utbildningsnämnd, i stället för att utgöra en del av Teknik & service, som är fallet idag. Friskolorna kan köpa de tjänster de behöver av den nya utbildningsnämnden.

Konkurrensneutralitet

Nämnden ser att det i förslaget framhålls att neutraliteten gentemot friskolorna är viktig och att det ska råda konkurrens på lika villkor. För att skapa förutsättningar för en fortsatt konkurrensneutralitet i en sammanslagen utbildningsnämnd kan kommunen inom ramen för sitt kvalitetsarbete erbjuda huvudmän för fristående verksamheter att ingå i kommunens kvalitetsarbete på huvudmannanivå, i linje med vad som skrivs i förarbetena till nuvarande skollag. På det sättet skapar den blivande utbildningsnämnden, med bibehållen konkurrensneutralitet, förutsättningar för såväl kommunala som externa aktörer att bedriva utbildning av god kvalitet. Att erbjuda fristående huvudmän att delta i den del av kvalitetsarbetet som rör uppföljning är också ett viktigt led i arbetet med att möta medborgarna med god information så att de kan göra aktiva och väl underbyggda val.

En annan fråga där konkurrensneutralitet också är central gäller antagning av elever och nämnden vill förtydliga behovet av att behålla ett medborgarperspektiv när frågan om placering av en antagningsenhet hanteras.

LSS och kopplingen till särskola samt tilläggsbelopp

Nämnden ser en fördel med att åldersindelningen för LSS försvinner så att det inte uppstår några tvära brott för den enskilde i samband med att ansvaret förs över från en nämnd till en annan. En samlad utbildningsnämnd skulle ha ansvaret för myndighetsutövningen kring särskola och tilläggsbelopp, men myndighetsutövningen kan även fortsättningsvis ske i anslutning till LSS-bedömningar på uppdrag av utbildningsnämnden. Genom att hålla samman särskolebedömningar och LSS-bedömningar i samma myndighet främjas ett helhetsperspektiv för individen, oavsett ålder, samtidigt som kvaliteten och likvärdigheten i bedömningarna behålls. Nämnden föreslår att även bedömningen av tilläggsbelopp fortsätter att vara en del av myndighetens uppdrag eftersom en stor del av målgruppen för tilläggsbelopp återfinns inom såväl LSS som särskola. Att samla bedömningarna inom en myndighet är också kostnadsmässigt effektivt.

Elevboende

Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden har idag ett avtal med bolaget Uppsala gymnasieboende som är ett privatägt företag och där verksamheten sker i entreprenadform på uppdrag av Uppsala kommun. Där finns idag drygt 200 gymnasieelever som behöver bo inackorderade i kommunen för att gå på gymnasieskola. Majoriteten av dessa elever går i kommunala skolor, men där finns också elever som går i fristående skolor. Som ett led i att säkerställa boendets kvalitet och elevernas trygghet gör nämnden uppföljning av boendet, både via avtalet och genom enkäter till de boende. Inom utbildningsdepartementet utreds idag frågan om en ändring behöver göras i skollagen gällande internatverksamhet, så att det klargörs i skollagen att internatboenden och skolverksamhet hör samman. I en kommande samlad utbildningsnämnd är elevboendet därför ett exempel på ett område där ett neutralt medborgarperspektiv är centralt.

Lokalförsörjning pedagogiska lokaler

Nämnden konstaterar att remissen beskriver lokalförsörjning gällande pedagogiska lokaler som en av de frågor som behöver utredas vidare och vill understryka att detta är en central fråga då Uppsala kommun idag har höga kostnader för pedagogiska lokaler jämfört med många kommuner samtidigt som elevantalet är på väg att öka inom gymnasieskolan och redan växer snabbt inom grundskolan.

Vuxenutbildning

I förslaget till ny nämndorganisation placeras ansvaret för den kommunala vuxenutbildningen, som omfattar grundläggande och gymnasial nivå (komvux), särskild utbildning för vuxna samt svenska för invandrare (sfi), i en ny arbetsmarknadsnämnd. Det finns betydande fördelar med detta då vuxenutbildningen är nära kopplad till frågor som handlar om att förbättra individens förutsättningar på arbetsmarknaden.

Remissen beskriver att frågan om vem som utför produktionen av särvox och svenska för invandrare måste utredas vidare. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden vill här peka på vikten av att hålla samman de tre skolformerna komvux, särskild utbildning för vuxna och sfi inom den nya arbetsmarknadsnämnden. De ingår alla i det allmänna skolväsendet och följer samma skollag, förordning och läroplan. I sfi-utredningen "Svenska för invandrare - valfrihet, flexibilitet och individanpassning" (SOU 2013:76) föreslås dessutom sfi ingå som en del i komvux och upphöra som egen skolform.

Då vuxenutbildningen genomförs till stor del genom upphandlad verksamhet finns en logik i att vuxenutbildningen även fortsättningsvis finns som en beställande part i en arbetsmarknadsnämnd och i en utförande part för kommunens egen verksamhet i den föreslagna utbildningsnämnden. Den beställande delen är då fri från bindningar till kommunens egen verksamhet och kan ställa krav på denna utifrån de avtal som tecknas på samma sätt som för externt upphandlad vuxenutbildning. Vuxenutbildning i egen regi bedrivs idag inom Vuxenutbildningen Linné samt på gymnasieskolorna Boland och Ekeby. Med tanke på vuxenutbildningens karaktär med en stor andel externt upphandlad verksamhet är det därför viktigt att styrning, beställning och uppföljning för all vuxenutbildning, såväl externt upphandlad som egen regi, enligt avtal samlas i arbetsmarknadsnämnden och att nämnden ensam enligt reglementet ansvarar för detta. Det operativa ansvaret för egen regi beträffande arbetsgivarfrågor, lokaler och andra produktionsresurser bör läggas i utbildningsnämnden och omfatta alla delar av vuxenutbildningen, d v s komvux, särskild utbildning för vuxna och sfi. Det är dock viktigt att huvudmannskapet för vuxenutbildningen ligger hos arbetsmarknadsnämnden, oavsett om verksamheten bedrivs i kommunal regi eller privat regi.

Arbetsmarknad

Nämnden ser tydliga fördelar med en mer samlad nämnd för arbetsmarknad och sysselsättning. Möjligheten att fokusera på och bedriva en offensiv kommunal arbetsmarknadspolitik och ansvara för kompetensförsörjning ökar genom detta förslag. Vad som ska ingå i ansvaret för kompetensförsörjning, exempelvis när det gäller verksamhetsförlagd utbildning, och vilken koppling som ska finnas till näringslivsfrågorna behöver utredas vidare. Idag är ansvaret delat så att näringslivsfrågorna ligger på kommunstyrelsen, verksamhetsförlagd

utbildning på styrelsen för teknik och service och arbetsmarknad och sysselsättning på utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Genom att samla ansvaret på arbetsmarknadsnämnden ökar förutsättningarna för kommunen att bedriva en offensiv arbetsmarknadspolitik.

Nämnden förutsätter att ansvaret för att vara kommunens arbetslöshetsnämnd enligt Lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd kommer att ligga på den nya arbetsmarknadsnämnden, liksom ansvaret att vara Uppsala kommuns representant i Samordningsförbundet Uppsala län. Den nya nämnden får då bra förutsättningar för att driva en kraftfull arbetsmarknadspolitik och arbeta för att minska utanförskapet.

Kommunens arbetsmarknadsansvar rör dels arbetslösa biståndsmottagare men också personer som på grund av funktionsnedsättning eller sociala hinder inte kan ta del av Arbetsförmedlingens åtgärder. Framför allt rör det personer med psykisk funktionsnedsättning. Därför är det nödvändigt att kommunen strategiskt kan säkerställa att det finns tillgång på ett varierat utbud av platser för arbetsträning och arbetsförberedande insatser för personer som behöver en längre tid av förberedelser för att kunna ta del av Arbetsförmedlingens insatser, börja arbeta eller utbilda sig.

Det finns dock en problematik som hänger ihop med den statliga arbetsmarknadspolitiken, som förändras med kort varsel och som i sin tur påverkar kommunens verksamhet och kostnader för enskilda personer.

Nämnden har idag genom uppdrag till Jobbcenter inom Styrelsen för vård och bildning samt upphandlade arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser säkerställt en bred verksamhet som ska ge insatser till personer som saknar arbete. Insatser omfattar bland annat utredning, arbetsrehabilitering och särskilt anpassade arbetsplatser som syftar till att stärka individens förutsättningar för inträde på arbetsmarknaden och därigenom egen försörjning. Det finns ett stort behov av långvarig arbetsträning inom kommunintern verksamhet. Nämnden anser därför att kommunen behöver ha tillgång till insatser som kan användas flexibelt såväl utifrån målgruppens behov som utifrån förändringar i den statliga arbetsmarknadspolitiken. Detta är insatser som skiljer sig från de insatser som är upphandlade i valfrihetssystem och de är inte heller lämpade för upphandling, t ex Offentligt Skyddad Anställning (OSA).

Genom att organisatoriskt införliva dessa insatser inom Navet får den nya arbetsmarknadsnämnden förutsättning till en rakare ledning och styrning, större flexibilitet med anpassning till den statliga arbetsmarknadspolitiken samt ekonomiska vinster då flera nivåer av "overhead" tas bort. Samordningen av arbete och sysselsättning inom den föreslagna nämnden ger vinster i effektivitet, ekonomi, planering och samverkan med andra parter, bland andra Arbetsförmedlingen eller Uppsala läns landsting. Samordningen ökar även kontrollen av att rätt personer får del av insatserna och skapar förutsättningar för ett effektivt utnyttjande av tillgängliga platser. Den verksamhet som idag bedrivs av Jobbcenter bör därför inkluderas i Navets verksamhet inom den nya arbetsmarknadsnämnden.

Begreppet sysselsättning

Den nya arbetsmarknadsnämnden får ansvar bland annat för arbete och sysselsättning. Vad som ingår i begreppet sysselsättning behöver dock utredas vidare. Sysselsättning kan omfatta allt från daglig verksamhet, träffpunktsverksamhet eller arbetsprövning, arbetsträning och produktion av varor. Socialnämnden har ansvar för vissa delar av sysselsättningen och arbetsmarknadsnämnden för andra. Men gränsen är inte klar och ansvarsfrågan har varit uppe för diskussion flera gånger sedan nuvarande organisation infördes 2003. Den nya arbetsmarknadsnämndens ansvar bör vara tydligt kopplad till att ansvara för insatser som är kravfyllda i förhållande till den enskilde och insatser som har en direkt koppling till nämndens ansvarsområde. Begreppet sysselsättning bör snarare kopplas till syftet att få ett socialt nätverk och en innehållsrik daglig syssla vilket den nya omsorgsnämnden kommer att ha ansvar för. Ansvarsfördelningen har varit otydlig i nuvarande organisation vilket fått till följd att personer med psykisk funktionsnedsättning eller beroendeproblematik inte fått det stöd de bör ha för att komma ut i arbete. Personer med långvarigt ekonomiskt bistånd har prioriterats, bland annat när det gäller kommunens satsning på välfärdsjobb.

Nämnden anser att reglementet tydligt bör peka ut alla sociala nämnders ansvar för att arbetslinjen är tydlig i sysselsättningsinsatserna. Personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning behöver samordnade insatser och därför måste nämnderna samverka kring individen. Det enda sättet att säkra en fungerande samverkan är att ansvaret tydliggörs i kommunfullmäktiges reglemente för samtliga sociala nämnder. Ingen nämnd kan, med en sådan reglering, undslippa sitt ansvar för individer ur den målgruppen. Personerna riskerar annars att hamna mellan stolarna eftersom arbetsmarknadsnämnden inte primärt har ett rehabiliteringsuppdrag.

Försörjningsstöd och flyktingmottagande

Nämnden ser positivt på att den nya arbetsmarknadsnämnden får ansvaret för försörjningsstöd och flyktingmottagande. Behovet av försörjningsstöd är starkt kopplat till avsaknad av arbete, oavsett vari orsaken till arbetslöshet ligger. Därför är det viktigt att det finns en stark koppling till ansvaret för insatser som leder till arbete eller sysselsättning. Regeringen har gett direktiv om en utredning ” Stöd och krav avseende arbetslösa personer som tar emot ekonomiskt bistånd (Dir.2014:39)” som kommer att lämna förslag på vilka krav som kan ställas på den som söker ekonomiskt bistånd att stå till arbetsmarknadens förfogande och vara aktivt arbetsökande, på liknande sätt som gäller för den som får arbetslöshetsersättning. Utredningen ska också lämna förslag på hur socialtjänsten ska kunna ta del av relevanta uppgifter från Arbetsförmedlingen vid bedömning av rätten till bistånd.

Genom etableringsreformen har kopplingen för nyanlända invandrare till arbetsmarknaden förstärkts. Det medför också att kommunens ansvar för mottagande av nyanlända på ett tydligt sätt är beroende av samverkan och samarbete med Arbetsförmedlingen. Nämnden ser det därför som självklart att den nya arbetsmarknadsnämnden också ansvarar för flyktingmottagandet. Nämnden vill i det sammanhanget lyfta frågan om behovet av att nämnden också ansvarar för samordning av flyktingmottagande över nämndgränserna, och att samordningsansvaret i detta fall inte läggs på kommunstyrelsen eftersom det handlar om att

samordna verksamheter och insatser så att mottagandet får en bra kvalitet som underlättar integration och inkludering.

Motverka utanförskap

Nämnden är positiv till att den nya arbetsmarknadsnämnden får ett helhetsansvar för att motverka utanförskap och att det också inkluderar ansvar för bidrag och föreningar som bedriver integrationsbefrämjande verksamhet. Detta stärker nämndens möjligheter att bedriva en kraftfull arbetsmarknadspolitik.

Konsumentrådgivning och skuldsanering.

Remissen anger att frågan om produktion för konsumentrådgivning och skuldsanering måste utredas. Nämnden är av den uppfattningen att denna verksamhet med fördel kan bedrivas med nämnden som huvudman. Den nära kopplingen till skuldsaneringsfrågor och ekonomisk rådgivning för såväl personer med ekonomiska svårigheter som med behov av försörjningsstöd samt rådgivning och information kring konsumentfrågor och skuldöversättning underlättas om verksamheten bedrivs inom samma nämnd som försörjningsstöd.

Bostadssociala frågor

Nämnden ställer sig bakom att den nya individ- och familjenämnden får ansvar för bostadssociala frågor. Hemlöshet är en fråga som tillhör socialtjänstens vård- och stödansvar, och inte en fråga som ska lösas inom ramen för försörjningsstödet. Nämnden har tidigare lyft problematiken med att fyra nämnder har ansvar för hemlöshet och att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden fått ta ett ansvar för bostadssocial verksamhet som den inte fått uppdrag för att bedriva enligt kommunfullmäktiges reglemente. Det är viktigt att den nämnd som får ansvaret för bostadssociala frågor även får rätta förutsättningar, bland annat ekonomiskt, för att bedriva verksamheten.

Den nya arbetsmarknadsnämnden kommer att ha ett fortsatt ansvar för planering av bostäder till nyanlända flyktingar. En samordning och ett samarbete bör dock ske med övrig bostadssocial verksamhet.

I övrigt tillstyrker nämnden förslaget i sin helhet.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden



Mohamad Hassan
Ordförande



Lotta von Wowern
Sekreterare

Bilaga

Nedan följer en lista över delar som idag ligger inom utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde gällande den pedagogiska verksamheten:

Uppföljning av pedagogisk verksamhet
 Ekonomi, programersättningar (riktat till både kommunala och fristående skolor)
 Lokalfrågor
 Tilläggsbelopp, beslut via myndigheten mm
 Utbud gymnasieskola, gymnasiesärskola
 Antagning gymnasieskola, gymnasiesärskola
 Samlad vägledning
 Strukturersättningar
 Statsbidragshantering
 Interkommunal ersättning
 Samverkansavtal (vanliga årliga och speciella NIU-samverkansavtal)
 Överklaganden (speciellt från friskolor) och övriga juridiska frågor
 Ersättning elever på SIS-institutioner
 Hantering av individuella elevärenden (andra kommuner, avtal etc.)
 Programråd (speciellt politikerdeltagande), kontakter med branschråd, collegebildningar etc., samt övriga arbetslivskontakter t.ex. Transfer
 Rapportering från friskolor och ersättning till dessa
 Gymnasiekatalog
 Gymnasiemässa
 Möten med länets kommuner (ekonomi och samverkansavtal, maj och december)
 Idrott, avtal med Upplands idrottsförbund och föreningar)
 Flyg, avtal med företag på Arlanda
 Elevhem
 Liv och Hälsa
 Statistik, insamling, rapportering
 Kursregistret inom Extens
 Statistik, insamling, rapportering
 Hållbar utveckling (fortsättning av påbörjat arbete)
 Entreprenöriellt lärande
 Rektorsmöten för kommunala och fristående skolor
 Ersättning till internationalisering på skolorna och andra utvecklingsinsatser för ökad internationalisering
 Elevförsäkringar
 Benchmarking 7 kommuner
 Pedagogiska priset
 Gemensamt forum (juni)
 Klagomålshantering
 Elevorganisationen (avtal med dem)
 Medborgardialog
 Upphandlingsfrågor

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

Plats och tid: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Stationsgatan 12, klockan 08:00 – 09:10

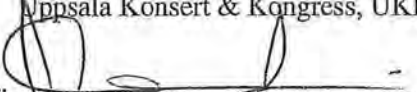
Ledamöter: Mohamad Hassan (FP), Ordförande Torbjörn Aronson (KD), 1:e vice ordförande Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande Hannes Beckman (M) Gabriella Lange (M) Mats Johnsson (FP) Kenny Jonsson (C) Klas-Herman Lundgren (S) Jan-Åke Carlsson (S) Frida Johnsson (MP) Clemens Lilliesköld (V)	Ersättare: Madeleine Andersson (M) Inger Söderberg (M) Josefin Mannberg (S) Mohammed Tahir (MP)
---	---

Övriga deltagare: Lena Winterbom, uppdragschef, Eva Egnell, uppdragsstrateg, Märিত Gunneriusson Karlström, uppdragsstrateg, Tuomo Niemelä, uppdragsstrateg, Eva Hellstrand, uppdragsstrateg, Stefan Hellström, informatör

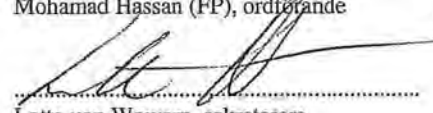
Utses att justera: Ulrik Wärnsberg (S)

Paragrafer: 87 - 89

Justeringens plats och tid: Uppsala Konsert & Kongress, UKK, den 28 april 2014, klockan 13:00

 Underskrifter: 
 Mohamad Hassan (FP), ordförande

Ulrik Wärnsberg (S), justerare


 Lotta von Wowern, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollat är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

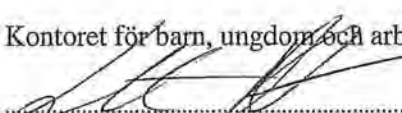
Datum: 2014-04-23

Datum för anslags uppsättande: 2014-04-29

Sista dag för överklagande: 2014-05-20

Datum för anslags nedtagande: 2014-05-21

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala

Underskrift: 
 Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

§ 89

**Kommunstyrelsen: Remiss - förslag till ny nämndorganisation
UAN-2014-0214**
Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt föreliggande förslag.

Reservationer

Clemens Lilliesköld (V) inlämnar särskilt yttrande enligt bilaga 1.

Ulrik Wärnsberg (S), Klas-Herman Lundgren (S) och Jan-Åke Carlsson (S) reserverar sig i form av särskilt yttrande enligt bilaga 2.

Frida Johnsson (MP) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Kenny Jonsson (C) inlämnar särskilt yttrande enligt bilaga 3.

Sammanfattning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har av kommunstyrelsen inbjudits att yttra sig över remissen Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun.

Den nya nämndorganisationen föreslås träda i kraft 1 januari 2015.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser positivt på det förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun och tillstyrker förslag, med hänsyn till de synpunkter nämnden lämnar i sitt yttrande.

Yrkanden

Frida Johnsson (MP) yrkar tillägg i yttrandet: att man bör överväga möjligheten att inrätta två utbildningsnämnder.

Mohamad Hassan (FP) yrkar avslag på Frida Johnssons (MP) yrkande.

Mohamad Hassan (FP) yrkar vidare tillägg i yttrandet på sidan 4, sist i stycke 5: t ex Offentligt Skyddad Anställning (OSA).

 Mohamad Hassan (FP) yrkar tillägg i yttrandet under rubriken *Begreppet sysselsättning*: Nämnden anser att reglementet tydligt bör peka ut alla sociala nämnders ansvar för att arbetslinjen är tydlig i sysselsättningsinsatserna. Personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning behöver samordnade insatser och därför måste nämnderna samverka kring individen. Det enda sättet att säkra en fungerande samverkan är att ansvaret tydliggörs i kommunfullmäktiges reglemente för

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

samtliga sociala nämnder. Ingen nämnd kan, med en sådan reglering, undslippa sitt ansvar för individer ur den målgruppen. Personerna riskerar annars att hamna mellan stolarna eftersom arbetsmarknadsnämnden inte primärt har ett rehabiliteringsuppdrag.

Beslutsgång

Ordförande ställer Frida Johnssons (MP) yrkande om tillägg mot eget yrkande om avslag och finner bifall till eget yrkande.

Ordföranden ställer proposition på eget yrkande om tillägg på sidan 4: t ex Offentligt Skyddad Anställning (OSA) och finner bifall.

Ordföranden ställer proposition på eget yrkande om tillägg under rubriken *Begreppet sysselsättning* och finner bifall.


Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 15 april 2014.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Särskilt yttrande V

UAN 2014-04-23

Ärende 3: Remiss om förslag till ny nämndorganisation

1. Särskild tyngd bör läggas vid de synpunkter som framförts i yttrande från LR och Lärarförbundet
2. Nämndgivningsnämnden bör upplösas, dess uppgifter övergå till kulturnämnden och motsvarande antal ledamöter förstärka Vård & omsorgsnämnden
3. Reservation mot tillägget från FP rörande reglemente för sociala frågor

Clemens Lilliesköld (V)

ly d





Reservation i form av särskilt yttrande

UAN 2014-04-23

Ärende 3: Remiss om förslag till ny nämndorganisation

Vi vill anföra reservation i ärendet i form av ett särskilt yttrande.

Till att börja med vill vi understryka det positiva med att den nuvarande styrmodellen med en uppdelning i beställande och utförande överges för den pedagogiska verksamheten. Nödvändigheten av att gå tillbaka till en vanlig verksamhetsstyrning med nämnd och förvaltning har omvittnats av flera olika instanser. Senast framkom detta vid Skolinspektionens inspektion av kommunens skolor. Den nuvarande uppdelning skapar en betydande otydlighet om vem som är huvudman för de kommunala skolorna. Denna otydlighet kan lösas med det föreliggande förslaget.

Vi vill framhålla att det finns både för- och nackdelar med en samlad Utbildningsnämnd, UBN, för förskola, grundskola och gymnasiet. Det mest uppenbara är att övergången mellan skolformerna grundskola och gymnasiet kan bli bättre. Detta är idag ett stort problem i och med att ca 800 elever byter program det första året på gymnasiet.

Vi vill dock framhålla att en nämnd av denna storlek aldrig tidigare har funnits för skolans verksamhet i kommunen. Den skolstyrelse som fanns före kommundelsnämnderna omfattade bara grundskola och gymnasium, eftersom förskola då fortfarande var en verksamhet enligt socialtjänstlagen och därmed låg under den dåvarande socialnämnden. Det är först på senare tid som förskolan har fått en läroplan och inlemmats i skollagen.

Vi menar att nämndens yttrande hade tjänat på att något problematisera frågan om den kommande UBN:s storlek och därmed förutsättningar för en effektiv styrning av verksamheten, och möjligheterna för ett demokratiskt inflytande för kommunens invånare.

Det mest uppenbara är att en nämnd med en budget på cirka 4,3 miljarder kronor kan bli väldigt svår att överblicka. Även om merparten av resurserna är "bundna" för ersättning per barn/elev till förskolorna och grund- och gymnasieskolorna. Lite grovt kan nämndens budget delas upp på ca 35 procent för förskolan, ca 46 procent för grundskolan och ca 19 procent för gymnasiet.

Nämndens verksamhet kommer att omfatta ca 12 500 förskolebarn, ca 22 000 grundskoleelever och ca 9 000 gymnasieelever. Därmed kommer det att vara många barn, elever och föräldrar som berörs av nämndens beslut, och som kan tänkas vilja kunna ha kontakt med nämndens politiker. Detta innebär ett särskilt ansvar för nämnden att kunna vara tillgänglig och möta detta behov av dialog, delaktighet och förankring.

UG

1

Till detta kommer att nämnden sannolikt blir den största arbetsgivaren i kommunen med ca 6 200 personer anställda i de pedagogiska verksamheterna. Dessa fördelar sig på ca 2 600 inom förskolan, ca 2 900 inom grundskolan och ca 700 inom gymnasiet. Även detta kräver ett särskilt ansvar att hantera dessa arbetsgivarfrågor på ett bra sätt.

Nämndas kan att det handlar om ett 100-tal förskolenheter, ett 60-tal grundskolenheter och ett 10-tal gymnasieskolor. Vad gäller gymnasiet ska även nämndens politiker bemanna det 15-tal olika programråd som finns för de olika yrkesprogrammen.

I remissförslaget står inget om utskott för UBN. Detta menar vi är helt nödvändigt av flera skäl. Dels behövs helt naturligt ett individ/elevutskott som hanterar enskilda elevärenden som t ex avstängning av elev, och frågor om särskilt stöd till elev som ej delegeras till tjänstemän, t ex pga beloppsgräns så som gäller idag. Dessutom kan inte arbetsgivarfrågor för 6 200 personer hanteras i plenum med en nämnd på 15 ordinarie och 11 ersättare, utan ett särskilt arbetsgivarutskott kommer att bli nödvändigt. Slutligen menar vi att det är nödvändigt för nämnden att inrätta ett utskott vardera för de tre olika skolformerna: förskola, grundskola och gymnasium.

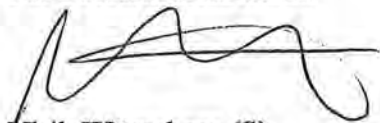
Dessa tre utskottspresidier för skolformerna menar vi absolut ska väljas av kommunfullmäktige enligt de regler som finns i kommunallagen 6 kap 20 §. Se nedan. Detta bland annat för att tydliggöra att dessa utskottsordföranden ska kunna interPELLERAS i kommunfullmäktige. Frågan bör även resas om nämndens ordförande samtidigt skall vara ordförande i ett utskott för en skolform, eller ej. (Jämför t ex hur detta hanteras i dagens SBN, där nämndens ordförande inte samtidigt är ordförande i något av nämndens fyra geografiska utskott.)

Utskott inom nämnden kan bara väljas bland nämndens ledamöter och ersättare. Vi vill även peka på de möjligheter som kommunallagen ger med nämndberedningar för beredning av frågor, som innebär att personkretsen kan vidgas.

I övrigt vill vi instämma i nämndens yttrande vad gäller arbetsmarknadsnämnden.

Mot bakgrund av ovanstående vill vi anföra reservation i ärendet i form av särskilt yttrande.

För Socialdemokraterna



Ulrik Wärnsberg (S)



Utdrag ur kommunallagen:

...

6 kap Styrelsen och övriga nämnder

...

Utskott och nämndberedningar

20 § Fullmäktige får bestämma att en nämnd skall ha ett eller flera utskott.

Om fullmäktige inte har bestämt något om utskott, får nämnden själv bestämma att utskott skall finnas.

21 § Av 33 § framgår att en nämnds beslutanderätt får delegeras till ett utskott. Ett utskott kan också ha till uppgift att bereda nämndens ärenden.

En nämnd får i övrigt tillsätta de nämndberedningar som behövs.

22 § En nämnd skall välja utskott bland ledamöterna och ersättarna i nämnden. Därvid skall föreskrifterna i 2 § lagen (1992:339) om proportionellt valsätt tillämpas. Lag (1992:355).

69



14 04 24

Särskilt yttrande**m.a.a. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens remissvar om förslag till ny nämndorganisation, KSN-2013-1280**

Centerpartiet anser att Kommunstyrelsen i det fortsatta arbetet med att utforma en ny nämndorganisation ska presentera förslag som ger skolorna ett ökat självstyre. Genom att flytta beslutsnivån till professionen, skolläda och lärare, samt till elever och ge ökad pedagogisk och organisatorisk frihet åt skolorna, kan vi påräkna en höjning av både kvaliteten i undervisningen och effektiviteten i verksamheten. Ett ökat självstyre främjar medarbetarnas engagemang, delaktighet och inflytande. Beslutsvägarna blir kortare och byråkratin minskar. Ett ökat självstyre föranleder en översyn av produktionsorganisationen.

Kenny Jonsson

Anne Lennartsson



Handläggare
Kjell HolmDatum
2014-04-23Diarienummer
ALN-2014-0171.00

Kommunstyrelsen

Yttrande angående remissärende ”översyn av organisation, Uppsala kommun” (KSN-2013-1280)

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende.

Nämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämndens presidium deltog vid workshopen i januari. Bedömning är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation stämmer väl överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom.

ÄLN hade dock gärna sett en mer detaljerad remisshandling som på ett mer utförligt sätt beskriver den förändring som föreslås av ÄLN:s och andra nämnders ansvarsområden. En så omfattande förändring som det här är fråga om och som berör kommunens organisation som helhet behöver analyseras på ett mycket ingående sätt så att inga frågor faller mellan olika nämnders ansvarsområden.

Således finns ett antal otydligheter i förslaget som behöver klargöras. Exempel på detta är ansvaret för bostadsanpassning som föreslås delas mellan ÄLN och den blivande omsorgsnämnden (OSN). Denna verksamhet består idag av endast sex medarbetare och är en verksamhet som kräver mycket specialiserad kompetens. Tänker sig kommunstyrelsen att denna verksamhet ska splittras upp med allt av vad det sannolikt innebär i form av sårbarhet och merkostnader?

Ett annat exempel är organisationen för medicinsk ansvarig sjuksköterska respektive rehabiliteringsansvarig (MAS/MAR). I förslaget anges att hälso- och sjukvård ska fördelas på respektive ÄLN/OSN men innebär detta även att ansvaret för MAS/MAR ska fördelas ut på respektive nämnd?

I organisationsförslaget tillämpas begreppet "specialutskott". ÄLN anser att detta begrepp behöver tydliggöras.

ÄLN anser att dessa och liknande gränsdragnings- och definitionsfrågor behöver analyseras och klargöras i den slutliga dokumentationen kring kommunens blivande organisation.

Definitionen av ÄLN:s ansvarsområde ser nämnden som hanterlig och med en naturlig avgränsning. ÄLN vill dock peka på det faktum att det sammantaget råder en stor skillnad i ansvarsområden och budgetomslutning mellan de föreslagna nämnderna vilket kan skapa en viss obalans i styrkeförhållandena.

ÄLN vill i övrigt påpeka att nämnden ser det som positivt att det även fortsättningsvis föreslås bli en tydlig uppdelning i uppdragsrollen respektive utförande vad gäller äldrefrågorna.

ÄLN ställer sig för egen del positiv till förslaget med förbehållet att vissa delar behöver tydliggöras. Exempel på sådana delar är bostadsanpassning, MAS/MAR samt våld i nära relationer.

Äldrenämnden



Ebba Busch Thor
Ordförande



Annie Arkeback Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-23

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2014 -05- 12	
Diarief. KSN - 2013 - 1280	
	Aktbil. 28

§ 90

**Remissvar till kommunstyrelsen angående översyn av Uppsala kommuns nämndorganisation
ALN-2014-0171.00**
Beslut

Äldrenämnden beslutar

att avge reviderat yttrande till kommunstyrelsen.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2014-04-17 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun har beretts på kommunledningskontoret på uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott. I förslaget skisseras en ny nämndorganisation som innebär omfattande förändringar mot dagens organisation. Som skäl för förslaget pekas bland annat på möjlighet för tillkommande nämnder inom det sociala området att kunna arbeta i ett längre tidsperspektiv samt väl avgränsade och tydliggjorda ansvarsområden.

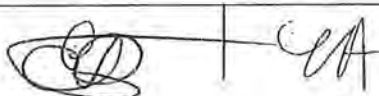
Nämnden diskuterar ärendet.

Yrkande

Caroline Andersson (S) yrkar att sista meningen i yttrandet ska utgå och ersättas med följande: Äldrenämnden ställer sig för egen del positiv till förslaget med förbehållet att vissa delar behöver tydliggöras. Exempel på sådana delar är bostadsanpassning, MAS/MAR (medicinskt ansvarig sjuksköterska/medicinskt ansvarig för rehabilitering) samt våld i nära relationer.

Övriga ledamöter bifaller yrkandet.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-04-10

Plats och tid: Vård & bildning, Fyrisborgsgatan 1, kl. 12.30 – 13.00 och kl. 14.00 – 16.00

Beslutande:

Cecilia Hamenius (FP) Ordförande
 Agneta Boström (S) 2:e vice ordförande
 Berthold Lindersten (FP) ledamot
 Eshan Nasari (C) ledamot §§ 27-30
 Maria Patel (S) ledamot
 Owe Rubenman (S) ledamot
 Huseyin Alpergin (V) ledamot
 Terence Hongslo (MP) ledamot

Övriga deltagare:

Johan Fredriksson, produktionsdirektör
 Birgitta Pettersson, vice produktionsdirektör
 Johan Färnstrand, vice produktionsdirektör
 Åsa Agerman, ekonomidirektör
 Karin Källman-Svärd, HR-chef
 Lars Romanus, affärsområdeschef
 Lena Nyström-Nilsson, utvecklingsledare
 Märিত Gunneriusson Karlström, uppdragsstrateg
 Anne-Louise Wahlund, sekreterare

Tjänstgörande ersättare:

Anders Liljegren (M) §§ 27-41
 Rolf Kroon (M) §§ 27-30
 Marcus Nordin (MP) §§ 31-48

Utises att justera: Agneta Boström (S)

Justeringens plats och tid: Stadshuset tisdagen den 15 april 2014 klockan 17.00

Sekreterare:


Paragrafer 27 – 49

Anne-Louise Wahlund

Ordförande:


Cecilia Hamenius (FP)

Justerande:


Agneta Boström (S)

ANSLAG/BEVIS

Organ: Justeringen har tillkännagivits genom anslag
 Styrelsen för vård och bildning

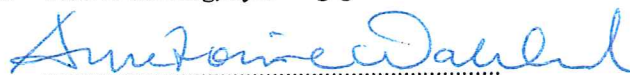
Sammanträdesdatum: 2014-04-10

Datum för anslags uppsättande: 2014-04-16

Datum för anslags nedtagande: 2014-05-08

Sista dag för överklagande: 2014-05-07

Förvaringsplats för protokollet: Vård & bildning, Fyrisborgsgatan 1

Underskrift:


Anne-Louise Wahlund

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-04-10

§ 40

Fyllnadsval till individutskott

Beslut

att Utse Stephen Schad (C) till ersättare i Styrelsens för vård och bildning individutskott.

...

§ 41

Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun, SVB-2014-1309

Beslut

att delegera till Styrelsens för vård och bildning arbetsutskott att besvara remiss angående förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun.

Ärendet

Ett förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun kommer under dagen att tillsändas styrelsen för yttrande. Svar ska lämnas senast den 2 maj. Då styrelsens ordinarie sammanträde infaller den 8 maj ges styrelsens arbetsutskott beslutanderätt i ärendet.




...

§ 42

Årets goda arbetsplats

Utmärkelsen som årets goda arbetsplats i Uppsala kommun har tilldelats Anhörigcentrum. Representanter från Anhörigcentrum och ledningen för affärsområdet Boende äldre informerar om verksamheten och gratuleras av styrelse och koncernledning.

...

			Utdragsbestyrkande
---	---	---	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL AU

Sammanträdesdatum 2014-04-29

Plats och tid:

Stadshuset Uppsala kommun kl. 18.30 – 21.00

Beslutande:

 Cecilia Hamenius (FP)
 Christopher Lagerqvist (M)
 Agneta Boström (S)

 ordförande
 1: vice ordförande
 2: vice ordförande

Övriga deltagare:

 Johan Fredriksson, produktionsdirektör
 Johan Färnstrand, vice produktionsdirektör
 Birgitta Pettersson, vice produktionsdirektör
 Åsa Agerman, ekonomidirektör
 Anne-Louise Wahlund, kanslichef
 Teresa Palmqvist, chef marknad & kommunikation
 Jens Skoglund, lokalförsörjningsplanerare

Ersättare:

 Huseyin Alpergin (V)
 Terence Hongslo (MP)
 Trine Wirén(KD)

Utöses att justera:

Agneta Boström (S)

Justeringens plats och tid:

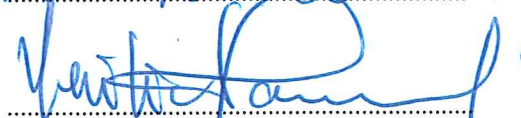
Vård & bildning 2014-05-08 klockan 18.00

Sekreterare:



Paragrafer: 16-22

Ordförande:



Justerande:


ANSLAG/BEVIS

Organ:

 Justeringen har tillkännagivits genom anslag
 Styrelsen för vård och bildning, Arbetsutskott

Sammanträdesdatum:

2014-04-29

Datum för anslags uppsättande:

2014-05-09

Datum för anslags nedtagande: 2014-06-02

Sista dag för överklagande:


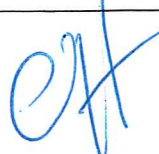
2014-05-30

Förvaringsplats för protokollet:

Vård & bildning, Fyrisborgsgatan 1

Underskrift:



			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

§ 19

Remissvar förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun, SVB-2014-1309.**Beslut**

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt föreliggande förslag med strykning av den sista meningen.



Ärendet

Styrelsens för vård och bildning arbetsutskott har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Styrelsens arbetsutskott deltog i en workshop angående organisationsöversynen i januari, och bedömningen är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation väl stämmer överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut är värden som styrelsen ställer sig bakom.

Den sista meningen i förslag till remissvar, ”I övrigt tillstyrker styrelsen förslaget till ny nämndorganisation i Uppsala kommun i dess helhet”, stryks.

Beslutsunderlag

I ärendet föreligger ordförandens förslag till beslut 2014-03-26.

			Utdragsbestyrkande
--	---	---	--------------------

Handläggare

Datum
2014-04-25Diarienummer
SVB-2014-1309

Kommunstyrelsen

Förslag till ny nämndorganisation i Uppsala kommun, KSN-2013-1280

Styrelsen för vård och bildning har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Styrelsens arbetsutskott deltog i workshopen i januari, och bedömningen är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation väl stämmer överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut är värden som styrelsen ställer sig bakom.

Förslaget innebär att en välkommen förändring av Vård & bildning äger rum. De tre divisionerna Kultur & samhälle, Utbildning & lärande och Vård & omsorg har inte en naturlig koppling till varandra. Två av divisionerna, Kultur & samhälle och Utbildning & lärande, lämpar sig inte eller för den organisering som varit; något som Skolinspektionen vid sin granskning av huvudmannen hösten 2013 också konstaterade vad avser Utbildning & lärande. Divisionen Kultur & samhälle har inte heller naturlig hemvist i den organisering som har varit. Vård & omsorg däremot, som på ett annat sätt än Utbildning & lärande är föremål för upphandling, har en styrka i den nuvarande organiseringen vilken också föreslås fortsätta för detta område.


Själva divisionerna är i sig separata enheter. Varje division hade vid ingången av mandatperioden en egen funktion inom HR, ekonomi och marknad/kommunikation. En sammanslagning av funktionerna till stabsfunktioner har, för en effektivare hantering, skett under de två senaste åren. Omorganisationen innebär att en delning ska ske. Delning av stabsfunktionerna kommer naturligtvis att innebära merarbete för organisationen, men då de nyligen har slagits samman kan delningen troligen gå smidigare. Ekonomifunktionen kan kräva större insats att dela.

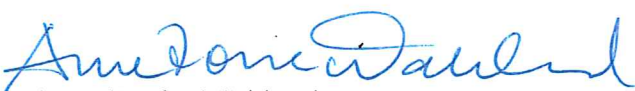
Styrelsens uppdrag har varit att, utifrån ägarens direktiv, leda verksamheten. Styrelsen har lagt mycket tid på att följa upp och vidta åtgärder inom olika affärsområden, både vad avser deras ekonomiska status och vad avser verksamhetens kvalitetsmål. Under denna mandatperiod har kvaliteten i utförandet stått i fokus med tydligare, framåtsyftande mål.

Under de dryga tio år som Vård & bildning har verkat har styrelsen allt tydligare sett en betydande professionalisering av verksamheten. I såväl ekonomiskt som verksamhetsmässigt och kvalitetsmässigt hänseende uppvisar medarbetarna inom Vård & bildnings alla olika verksamheter en medvetenhet om kvalitet i utförandet parat med aktsamhet om medlen.

Därför är i dag både verksamheten och ekonomin totalt sett i mycket gott skick. Det är synnerligen viktigt för hela kommunen att i den nya organiseringen vidmakthålla detta goda resultat.

Styrelsen för vård och bildning


Cecilia Hamenius
Ordförande


Anne-Louise Wahlund
Sekreterare

Handläggare

Datum
2014-04-28Diarienummer
STS-2014-0270

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss: Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun, dnr KSN-2013-1280

Ärendet

Styrelsen för teknik och service har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Styrelsens presidium deltog vid en workshop i januari, där olika tankar och idéer lyftes, bland annat att organisationen kan se olika ut beroende på verksamhetsområde. Presidiet känner igen en del tankar och idéer medan andra delar i förslaget är helt nya utifrån vad som lyftes vid workshopen i januari, t.ex. nämndes Teknik & service inte alls. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, var några av de synpunkter som framkom under workshopen.

Sammanfattning

En enig Styrelse för teknik och service avstyrker förslaget del avseende avveckling av Styrelsen för teknik och service.

Styrelsen ställer sig frågande till varför förslaget om en avveckling av styrelsen tagits fram och vilka förbättringar som avses uppnås. Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för ledning och samordning av kommunens angelägenheter. Ett omfattande ansvar som berör ett stort område. Den styrning som behövs för en fortsatt effektiv produktion inom förvaltningen Teknik & service kräver en mer operativ styrning med starkt arbetsgivarfokus. Styrelsen för teknik och service föreslår därför att den genomlysning som föreslås av verksamheten samt dess finansieringsform sker under befintlig styrelse. Genomlysningen får visa om verksamheten ges bättre förutsättningar genom annan styrning.

Leveranser från Styrelsen för teknik och service

Under de år som Styrelsen för teknik och service verkat har leveranserna till ägaren ständigt varit goda. Styrelsen har samtliga år levererat ett högre ekonomiskt resultat än ägaren krävt samt levererat verksamhet med hög kundnytta. Den senaste Nöjd Kund Index-mätningen gav ett värde på 3,8 (på en femgradig skala). Detta har skett med en mycket låg sjukfrånvaro och höga värden enligt den senaste Motiverad Medarbetar Index-mätningen.

De krav ägaren ställt till styrelsen i form av IVE-direktiv har samtliga uppfyllts. Ägaren har uppmärksammat de positiva resultaten vid de ägardialoger som förts under åren. Remissen beskriver inte på ett tydligt sätt de förbättringar som en förändrad styrning skulle medföra. Styrelsen ställer sig därför frågande till varför förslaget om att avveckla styrelsen tagits fram.

Överadministration samt finansieringsformer

I remissen föreslås att förvaltningen Teknik & service direkt underställs kommunstyrelsen. Syftet med den förflyttningen är att det skapas en möjlighet att eliminera överadministration av kommunala tjänster, finna nya finansieringsformer samt genomlysa verksamheten. Styrelsen för teknik och service ser att detta är möjligt att genomföra med en verksamhet underställd befintlig styrelse. Organisering av verksamhet har inga direkta samband med finansieringsform.

Styrning av Teknik & service verksamhet

Idag har Styrelsen för teknik och service uppdraget att under bolagsliknande former styra verksamheten. Detta är en viktig förutsättning för en effektiv verksamhetsutveckling. Förvaltningen Teknik & service har 880 medarbetare och omsätter 1,2 miljarder kronor. Vi verkar inom ett 40-tal branscher och har en bred kundbas varav 25 procent av försäljningen går till kommunala bolag. Hälften av kostnaderna avser inköp av ett stort antal underentreprenörer. Denna komplexa verksamhet kräver en engagerad, tydlig och snabb styrning.

Kommunstyrelsen ska enligt remissförslaget få ett samordningsansvar för nämndövergripande frågor förutom dagens samordningsansvar kring social- och ekologisk hållbarhet samt jämställdhetsarbete. Den styrning som behövs för att ha en fortsatt effektiv produktion inom förvaltningen Teknik & service är av en mer operativ karaktär med starkt arbetsgivarfokus.

Remissförslaget föreslår vidare att en genomlysning av förvaltningens verksamheter ska genomföras under 2015 med avsikt att lägga fram förslag på hur en framtida organisering ska se ut. Styrelsen föreslår att genomlysningen sker under befintlig styrelse och att en eventuell avveckling av styrelsen sker om genomlysningen visar att verksamheten ges bättre förutsättningar genom att tillhöra annan nämnd/styrelse.

Styrelsen för teknik och service



Lars-Gunnar Karlsson
Ordförande



Kerstin Westman
Vice ordförande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-28

Plats och tid: Venus, Verkstadsgatan 3 B, kl. 17.00-18.00

Ledamöter: Lars-Gunnar Karlsson (M),
ordförande
Kerstin Westman (S), vice
ordförande
Klas Albertsson (FP)
Ingmar Jansson (C)
Karin Haggård (KD)
Anders Klang (S)
Marie-Louise Lundberg (S),
Anders Kemi (MP)

Ersättare: Roger Elsborg (M), tjänstgörande
Mats Hallor (FP)
Wahid Badki (V)

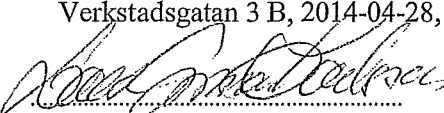
Övriga deltagare: Erica Lundgren, produktionsdir.
Therese Fällman, stabschef
Doris Danielsson, sekreterare

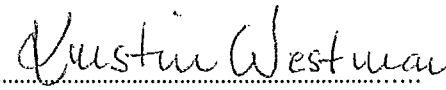
Utses att justera: Kerstin Westman (S)

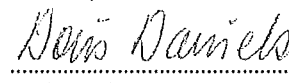
Paragrafer: 41-43

Justeringens
plats och tid: Verkstadsgatan 3 B, 2014-04-28, kl. 18.00

Underskrifter:


Lars-Gunnar Karlsson, ordförande


Kerstin Westman, justerare


Doris Danielsson, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Styrelsen för teknik och service

Datum: 2014-04-28


Datum för
anslags uppsättande: 2014-04-30

Datum för anslags nedtagande: 2014-05-22

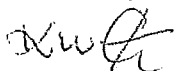
Sista dag för överklagande: 2014-05-21

Förvaringsplats
för protokollet: Teknik & service, Verkstadsgatan 3 B

Underskrift:


Doris Danielsson

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-04-28

§ 41**Fastställande av föredragningslistan****Beslut**

att fastställa föredragningslistan.

§ 42**Förslag till ny nämndorganisation i Uppsala kommun, dnr STS-2014-0270****Beslut**

att godkänna reviderat yttrande att sändas till kommunstyrelsen.

Ärendet

Ett förslag till yttrande, sammanställt utifrån styrelsens synpunkter på sammanträdet den 23 april, presenteras för styrelsen för beslut.

Sammanfattning

En enig Styrelse för teknik och service avstyrker förslaget del avseende avveckling av Styrelsen för teknik och service.

Styrelsen ställer sig frågande till varför förslaget om en avveckling av styrelsen tagits fram och vilka förbättringar som avses uppnås. Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för ledning och samordning av kommunens angelägenheter. Ett omfattande ansvar som berör ett stort område. Den styrning som behövs för en fortsatt effektiv produktion inom förvaltningen Teknik & service kräver en mer operativ styrning med starkt arbetsgivarfokus.

Styrelsen för teknik och service föreslår därför att den genomlysning som föreslås av verksamheten samt dess finansieringsform sker under befintlig styrelse. Genomlysningen får visa om verksamheten ges bättre förutsättningar genom annan styrning.

Förslag till yttrande går igenom och kommenteras.

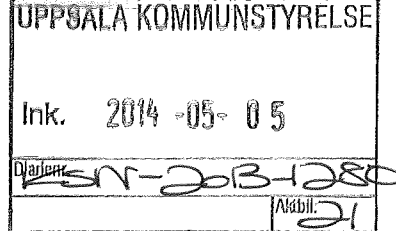
Ordföranden yrkar bifall till reviderat yttrande att sändas till kommunstyrelsen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

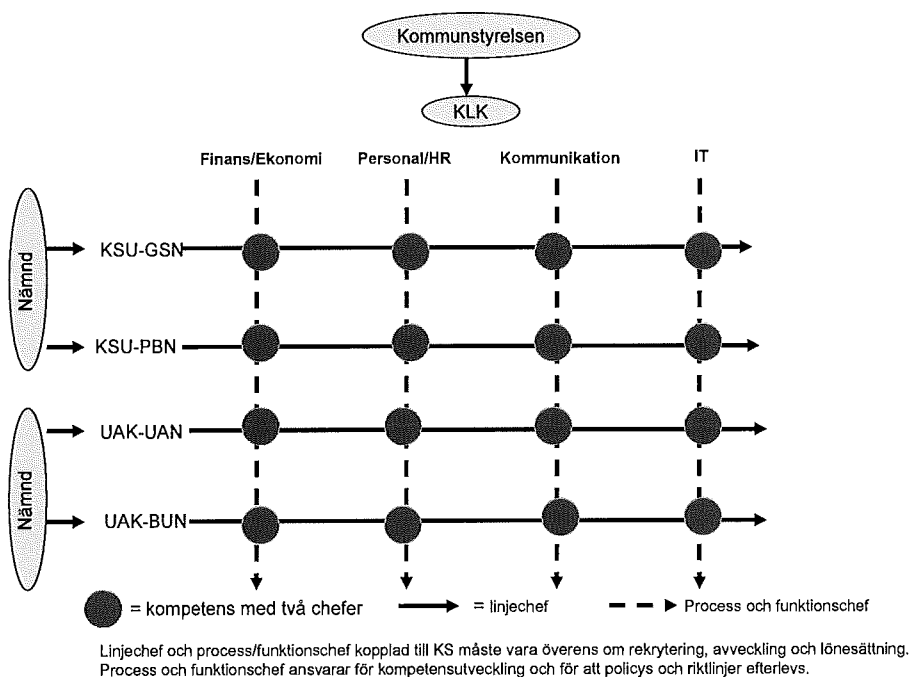




Triangeln

Centerpartiet anser att det fortsatt är viktigt att så långt som möjligt dela upp kommunens verksamhet i å ena sidan uppdragsgivare och kvalitetsuppföljare å andra sidan beställningsutförare. Det är särskilt viktigt för att renodla rollfördelningen samt för att öka sannolikheten för en likabehandling av alla producerande verksamheter. Att välja en väg där en nämnd både är beställare och utförare är bara önskvärt om jävsförhållanden trovärdigt kan undvikas och att trovärdigheten kopplad till de olika rollerna som triangeln idag representeras kan uppnås.

Vad avser mer central styrning från Kommunstyrelsen av administrativa funktioner inom Nämnderna (så som ekonomi, HR, kommunikation och IT-stöd) anser C att en tydlig matrisorganisation ska etableras där relevant personal har en direkt linje till budgetansvarig chef och en prickad linje till funktionell chef på Kommunledningskontoret. Tillsättande och avsättande av administrativ personal ska godkännas både av linjechef, relevant nämndordförande och funktionell chef. Vi anser att en liknande ordning är viktig för att bli minska riskerna för överdimensionering av stödtjänster samt för att varje Nämnd ska ha tydliga medarbetare med rimliga chanser att verkställa Nämndens uppdrag och åtaganden med hög kvalitet.



Centerpartiet anser inte att varje Nämnd behöver ha ett eget kontor. Vi tror att det kan vara fördelaktigt om relevanta Nämnder delar på ett tjänstemannakontor. Vi anser att det är viktigt att tjänstemannaorganisationerna inom ett kontor säkerställer att Nämnderna blir medvetna om intressekonflikter av större dignitet som självklart uppkommer inom ett kontor och där tjänstemännen kan uppleva att de själva bör försöka kompromissa och lösa ut frågorna. Vi anser att det är viktigt och värdefullt att just större motsättningar lyfts till politiken så att det är den som avgör vilka vägval som ska göras.

Centerpartiet anser att arbetsgivaransvaret fortsatt ska delegeras till olika Nämnder. Det är viktigt att Nämnderna fortsatt har ansvar för bemanningen kopplat till respektive nämnd. Det är ännu viktigare nu när en majoritet inom kommunen valt att kraftigt centralisera kommunens verksamhet genom att koppla stabspersonal till kommunledningskontoret. Relevanta politiker måste ha en god inblick i relevanta medarbetares situation. Vi anser också att varje berörd nämnd ska vara med i beslut om tillsättande eller entledigande av chef för en förvaltning. Vi anser inte att Kommunstyrelsens presidium och Kommunledningskontoret ensidigt ska ha denna makt. Vi anser att det är fel att direkt koppla all personal i uppdragsnämnderna till Kommunledningskontoret. Vi anser dock att delegationsordningarna i nämnderna med fördel kan uppdateras så att det klart framgår att Kommunstyrelsen och Kommunledningskontoret har en kraftig möjlighet att styra hur kommunen hanterar stödverksamhet som t ex ekonomi, HR, kommunikation och IT.

Remisshanteringar

Centerpartiet anser att kommunen skriftligt ska remissa övergripande planer, detaljplaner etc till berörda nämnder och externa intressenter som anses viktiga att strukturerat lyssna till i beslutsprocessen. Vi anser att denna ordning är viktig för demokratin och för att säkerställa att kommunens beslut blir så kloka som möjligt. Det är inte vår uppfattning att denna process innebär några större tidsförskjutningar då vi tror att en liknande delaktighet ökar möjligheten att ärenden snabbare kan avgöras på ett för medborgarna bra och acceptabelt sätt. Vi anser inte att muntliga samråd ska ersätta den skriftliga processen utan att de ska ses som ett viktigt demokratiskt komplement.

Nämndförändringsförslag

- RÄN – OK enligt förslag
- ÖFN – OK enligt förslag
- ÄLN – OK enligt förslag
- Sociala nämnder – OK enligt förslag
- MHN – OK enligt förslag (Lantmäteriuppdraget måste kraftigt förbättras)
- KTN – OK enligt förslag.
- PBN – C anser att Nämnden inte skall slås ihop i en Stadsbyggnadsnämnd. Vi anser att verksamheten bör utveckla och förbättra någon form av snabbhantering av definierade ”enkla” ärenden.
- Namngivningsnämnden – OK men vi kan tänka oss att den blir ett utskott i ett utökat PBN
- IFN – OK men vi tycker att det är viktigt att Nämnden tydligt har kvar ansvaret för fysisk fridsverksamhet. Viktigt att nämndens verksamhet blir tillräcklig för att vara meningsfull.

- GSN – C anser att Nämnden inte skall slås ihop i en Stadsbyggnadsnämnd. Inkludera alla drifts och underhållsuppdrag som idag ligger hos IFN.
- UAN – OK enligt förslag.
- BUN & Gymnasiedelen av dagens UAN – C tycker att en Nämnd med ansvar för barn och unga mellan förskoleverksamhet tills de går ut gymnasiet med godkända betyg är ett för omfattande ansvarsområde för att ambitiösa fritidspolitiker ska klara sitt uppdrag på ett bra sätt. Vi anser det även när skolorna är så självständiga som möjligt, vilket är något som Centerpartiet eftersträvar. Vi vill se en uppdelning av föreslagen Skolnämnd i två delar, i synnerhet då uppdrags- och produktionsansvar föreslås ligga inom samma Nämnd.
- KS – Vi anser att det är fel att centralisera Nämndernas stabspersonal till kommunledningskontoret. Vi anser också att det är olämpligt att KS ska vara ansvarig för dagens Teknik & Service.

Förslag på ändringar kopplat till Vård & Bildning (V&B) samt Teknik & Service (T&S)

T&S

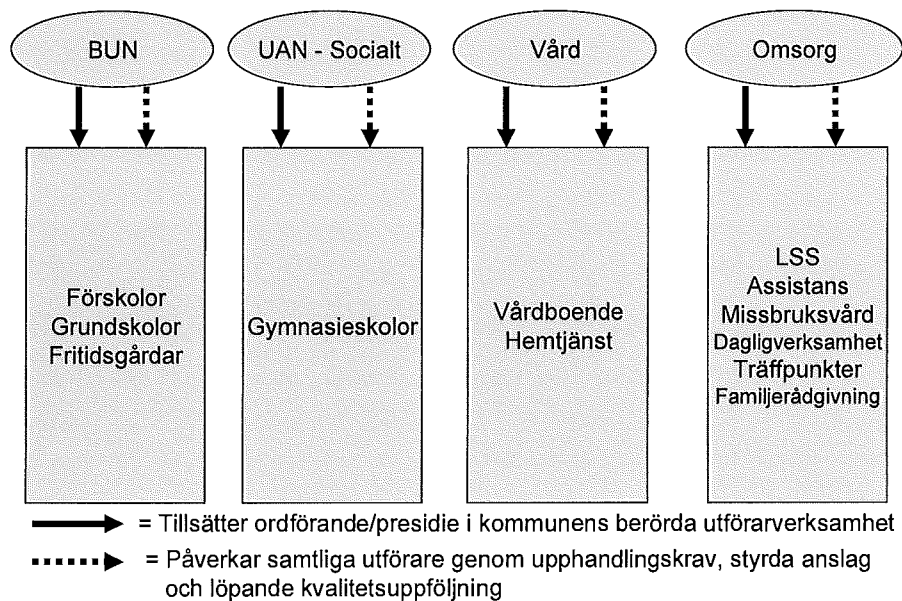
Tills vidare som idag men med förändringen att fastighetsbolagen själva tar över förvaltningsförmågan alternativt upphandlar den samma på marknaden. Att IT verksamheten konkurrensutsätts av externa parter som bedöms bättre kunna drifva, förvalta och stötta en utveckling där digitalt informationsstöd och ärendehantering är norm. De delar av T&S som idag har stabsliknande funktioner kan kopplas till KLK om beslut om att avveckla T&S får ett majoritetsstöd. All verksamhet som kan flyttas från T&S till relevant uppdragskontor skall flyttas för att minska kommunens onödiga transaktionskostnader.

V&B

Dela minst upp verksamheten i tre delar. En del för barnomsorg och en del för grundskola och gymnasieskola samt en del för Omsorg och Vård. Möjligen bör det övervägas att dela upp även omsorgsverksamheten i en egen verksamhet. Samtliga verksamheter bör ha en egen Nämnd med tydliga uppdrag. Att genomföra en liknande uppdelning anser vi inte är fördyrande då dessa strukturer ändå finns och eftersom den centrala styrningen planeras bli kraftfullare avseende ekonomi, HR och IT skapas inte onödiga överbyggnader. Genom att göra på detta sätt ökar politikens insyn och förmåga att bidra till att relevant produktionsverksamhet utvecklas på ett önskvärt sätt och det blir en mer rimlig verksamhet för fritidspolitiker att aktivt kunna engagera sig i. Kopplat till dagens organisation skulle man kunna beskriva ett styrningsupplägg enligt nedan.

- Barnomsorg & förskola
- Grundskola & Gymnasium
- Vård (Vårdboende och hemtjänst)
- Omsorg (LSS, assistans, missbruksvård etc)

Uppdragsnämnder tillsätter och avsätter ordförande till utförarverksamheten som är i kommunens regi. Därutöver verkar utförarverksamheten som vilken annan utförare som helst. Varje verksamhet måste klara sig inom givna ramar.



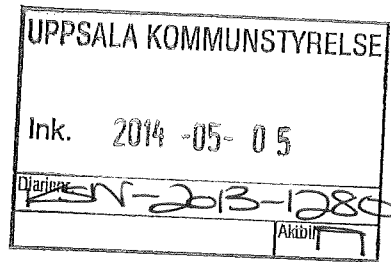
Det finns medlemmar inom C som tror att ovan enheter med fördel kan organiseras i bolagsform. Det finns också flera medlemmar som ansvar att någon form av Rotelsystem med fördel kan införas där ett kommunalråd i majoritet mycket tydligare kan vara ansvarig både för beställar, kvalitetsuppföljnings och utförande verksamhet i kommunal regi.

Organisation av Kommunalrådsansvar kopplade till Kommunledningskontoret

Efter att en majoritet bildats inom kommunen och olika uppdrag fördelats mellan de regerande partierna anser Centerpartiet att en relevant matrisorganisation etableras mellan den politiska ledningen och Kommunledningskontoret.

Matrisen innebär att berörda tjänstemän både rapporterar till ansvarigt kommunalråd och närmaste tjänstemannachef. Ansvarigt kommunalråd är ansvarigt för att driva relevanta frågor inom majoriteten och ska försöka få ett så stort stöd som möjligt inom KS/KF för förslag. Det är det ansvariga kommunalrådet som ansvarar för att relevanta frågor kommer framåt i beslutsprocessen. Om ett kommunalråd anses göra ett mindre bra jobb får partier försöka omförhandla och ledarskapet förändras. Alla inriktningsbeslut kopplade till KS måste ha majoritetsstöd innan tjänstemän arbetar med frågan mer än att ta fram förslag på inriktning.

2 maj 2014



Remissyttrande

Ny nämndorganisation i Uppsala kommun

Inledning

Miljöpartiet är i grunden positiv till att det görs en översyn av organisationen. Men vi anser att översynen ska få ta sin tid för att vi ska kunna skapa en god organisation som har brett stöd i de politiska partierna. Att ta snabba beslut om omorganisationen före valet är förhastat och kan riskera att kommunen utsätter sig för allt från braindrain till att ersätta en bristfällig organisation med en annan bristfällig organisation. Däremot kan ett inriktningsbeslut tas i maj och ett uppföljande beslut när en majoritet tillträtt efter valet, samt ett mål om att organisationen ska kunna förändras under nästa år.

Miljöpartiets kommunfullmäktige-grupp har fått information från Kajsa Bergdahl och Roger Jo Linder den 22 april. De gjorde en genomgång och svarade på frågor om omorganisationen.

Angående remissen

För att göra en så omfattande förändring av kommunens nämndorganisation behövs en djupare genomlysning, men också en bredare remissrunda. Ett av de syften som lyfts fram är att få en organisation som ska kommunicera bättre med medborgarna. Mot bakgrund av just detta är det anmärkningsvärt att inte fler organisationer och aktörer i Uppsala ombetts svara på remissen.

De beslutsunderlag som föreslås komma först efter beslutet, tex nämndernas ansvarsområden etc anser vi bör ligga till grund för själva beslutet. Miljöpartiet anser att det behöver tas fram mer omfattande beslutsunderlag, innan ett slutgiltigt beslut kan fattas. Med en bred enighet i frågan behöver inte det vara någon fara med ändringar av inriktningen efter valet även om styret förändras. Det är snarare om man skyndar igenom förslag och kör över vissa partier som organisationen också kan bli en valfråga, vilket självklart inte är önskvärt.

Respektive nämnd har beslutanderätt att inrätta utskott, specialutskott redovisas i ärendet och hör ihop med den grundtanke som föreslås kring nämndernas ansvarsområden och verksamhet. I flera fall talar underlaget om vilka utskott nämnderna ska ha. Eftersom KF inte har rätt att besluta om det ska det heller inte finnas med i underlaget, mer än som ett allmänt resonemang.

Målen med omorganisationen

Miljöpartiet anser att de mål som anges i handlingen är bra:

- En bättre dialog mellan kommunen och medborgarna
- Organisationen ska vara tillgänglig och öppen
- Organisationen ska vara begriplig och logisk för medborgaren
- Större politisk genomslagskraft i kommunens verksamheter
- Effektivare styrning av verksamheten.

Det vi från Miljöpartiet också gärna betonar är att vi måste göra det politiska arbetet ännu mer intressant och roligt.

Organisationens principer

Från att ha haft en ganska renodlad modell med uppdrag och utförare ska nu verksamheten organiseras på ett mer varierat sätt.

Man styr inte enbart med organisationens uppbyggnad, utan också med budget, verksamhetsplaner på olika nivåer, nyckeltal, uppföljning osv. Det berörs också i handlingen att samordningsfrågor inte kan lösas med omorganisation. Att lösningen skulle ligga i enbart ledarskap är dock inte korrekt. Hur formerna för samverkan mellan nämnden för att lösa gränsdragningsfrågor ska lösas ut skulle vara intressant att få ta del av.

När en modell blir flera modeller, måste vi ha en tydligare bild hur ska detta fångas upp i budgetunderlagen. Vi har i diskussionen hört att det finns tankegångar om detta, framförallt hos KSs ordförande. Men för att vi ska kunna ta ställning till ett beslutsunderlag, måste detta finnas skriftligt och inte enbart informellt.

Logik är ett begrepp som förekommer ofta i dokumentet. Det står till exempel att varje nämnd ska organiseras utifrån logik. Vilken slags logik? Strukturen sägs vara logiskt uppbyggd för medborgaren. Med detta menas kanske att medborgaren mer intuitivt ska förstå vart man vänder sig när man har ett problem eller en fråga. Men oavsett vilken typ av uppdelning man gör av organisationen kommer det alltid finnas gränsdragningsproblem och inkonsekvens, därför anser vi att man mer ingående behöver beskriva hur logiken ska förbättras jämfört med dagens organisation. Argument som att ”det ska finnas en röd tråd” måste förklaras närmare, om de ens ska användas.

Nämnderna ska ha en systemledarroll – för att skapa förutsättningar för externa aktörer att genomföra kommunalt finansierade tjänster. Egen regi ska samtidigt utvecklas. Det finns ett problem här – med att den strategiska nivån kan komma att hamna i skymundan.

Principen: en nämnd – en förvaltning, frångick kommunen i samband med förra omorganisationen då KSU bildades. Vi ser inte heller att det här liggande förslaget innebär en nämnd, en förvaltning. Vi tycker att det kan finnas undantag från regeln.

Övergripande synpunkter

Minska byråkratin i kommunen. Ett problem i dagens välfärdssektor är att en betungande byråkrati tar alltför mycket tid från personal i välfärden som lärare eller socialarbetare. I dag ser vi hur lärare tvingas använda allt mer arbetstid till administrativa uppgifter istället för till undervisning med sina elever eller hur socialarbetare är mer upptagna av att uppfylla mål och dokumentera detta än att hjälpa sina klienter.

Den dominerande styrmodellen i offentlig verksamhet är för tillfället ekonomibaserad mål- och resultatstyrning - New Public Management. Sambandet mellan införandet av mål- och resultatstyrning å ena sidan, och den växande byråkratin å den andra, har under senare tid fått allt mer uppmärksamhet.

Mål- och resultatstyrning innebär att verksamheterna systematiskt styrs mot mätbara mål, som följs upp och utvärderas och att resursfördelning knyts till måluppfyllelsen. Detta arbetssätt kräver en omfattande kontroll och dokumentation, i syfte att kontrollera hanteringen av ekonomiska resurser och utvärdera om målen har uppfyllts.

Dokumentationen tar tid och kraft i anspråk från personalen men påverkar också hela deras yrkesroll och handlingsutrymme. När mätbara mål står i fokus får professionella värderingar och yrkesetik stå tillbaka. Istället blir ekonomiska incitament och administrativa rutiner det centrala.

I ljuset av de problem som har kommit av den nya resultatstyrningen i välfärden är det angeläget att Uppsalas organisation och styrmodeller revideras och utvecklas. Den växande byråkratin, som präglas av hård styrning och kontroll, innebär ett hot mot kvaliteten i välfärden och ekonomin. Den utgör också på sikt ett hot mot utförarnas och professionens autonomi och den yrkesetik och det professionella omdöme som ytterst avgör hur väl personal kan hantera komplexa problem i en ständigt föränderlig miljö.

Det finns alternativa styrmodeller. En sådan är Public Value Theory som understryker vikten av mer värdebaserad politisk styrning och insyn men också vikten av att involvera professionen, med målet att förse befolkningen med högkvalitativa samhällstjänster utifrån begränsade resurser. En annan alternativ styrmodell är så kallad Network Governance där både medborgarna och professionerna spelar en mer aktiv roll i utformningen av välfärdstjänster, vare sig dessa produceras i offentlig eller privat regi.

Vi tycker att dessa modeller av styrning ska utvärderas för att andra modeller som minskar byråkratin ska kunna implementeras i vissa delar av verksamheten.

En annan fråga som tas upp är att marknaden, då talar man framförallt om friskolorna, ska uppfatta kommunen som neutral huvudman trots att den organisationsmodell som finns idag ska ersättas med en ny. Det har flera implikationer, både vad gäller beslutsnivåer om skolpeng, respektive elevpeng, vilken part som gör överenskommelser med friskolor i frågor om informationsspridning, gemensamma angelägenheter mm samt hur kommunen ska kunna erbjuda friskolorna viss gemensam service i form av t.ex. studie- och yrkesvägledning, bibliotekstjänst etc. Detta behöver utvecklas mer i detalj hur det ska fungera. Att lyfta beslutsnivån till kommunfullmäktige som förslaget innebär är vi tveksamma till.

En tredje fråga är ansvaret för sociala investeringar och förebyggande arbete. Här måste kommunen utveckla ett arbetssätt som gör att nämnderna och verksamheterna får möjlighet att ta initiativ för att successivt minska kostnaderna för kommunen och för samhället i stort. KSs roll måste vara att avsätta medel till sociala investeringar samt ta beslut om och själv eller i samarbete med andra nämnder driva större satsningar som stadsdelsprojekt mm. Förebyggande arbete ska ske med ansvar av varje nämnd som idag. Större projekt som samlar flera nämnders förebyggande arbete ska organiseras utifrån en gemensam modell.

Om politikernas möjlighet till påverkan och möjlighet för yrkesverksamma att ta uppdrag

I förslaget föreslås att flera nämnder blir väldigt stora. Utbildningsnämnden och Stadsbyggnadsnämnden föreslås ha 26 politiker i nämnderna. De förtroendevalda som kommer sitta i presidiet i dessa nämnder får ett mycket omfattande ansvar – och vi ser det hart när som en omöjlighet att dessa politiker kommer kunna vara fritidspolitiker. Det begränsar starkt möjligheten till kompetens och god politisk styrning. Man ska också betänka att bland de politiker som väljs till nämnderna kommer många ha en mer passiv roll, eftersom alla på långa vägar kan få vara aktiva på mötena. Risken för toppstyrning ökar med nämndernas storlek.

Den form som finns idag i Uppsala sedan förra mandatperiodens början är ett mellanting mellan ett rotelsystem och en klassisk nämndstruktur, vilket borde renodlas till det ena eller det andra. Inte vara ett fortsatt mischmasch.

Om tillsynsansvar, myndighetsutövningsansvar och verksamhetsansvar i den föreslagna nya organisationen

Genom den föreslagna organisationen kommer ett antal nya nämnder bildas utan någon närmare redovisad analys av hur verksamhetsutövningsansvaret inom nämnderna skiljer sig åt från deras tillsynsansvar och myndighetstövningansvar. Då kan det innebära att en och samma nämnd ansöker om detaljplan för att genomföra viss bebyggelse och sedan fattar beslut om planen, sedan fattar samma nämnd beslut om att ansöka om och bevilja bygglov eller rivningslov och avslutningsvis föreslås samma nämnd vara verksamhetsutövare och ha tillsynsansvar. Detta torde inte vara förenligt med hur ett tillsynsorgan ska bedriva sin verksamhet. Att beslutsfattande sker i

utskott under nämnden torde inte påverka denna bedömning. Och frågan måste därför väckas om det inom ramen för en och samma kommunala nämnd kan finnas såväl sökanden som beslutanden och tillsynsansvariga. Hur ska nämnden kunna utöva tillsyn över sig själv och sin egen verksamhet? Det väcker också frågor ur jävsperspektiv.

Inom vård och omsorgsområdet eller utbildningsområdet kan likadana intressekonflikter uppstå. Särskilt om samma nämnd dessutom ska fastställa vilken ersättning som ska utgå till nämndens egen verksamhet, samtidigt som den utövar tillsyn över densamma. Detta torde varken vara särskilt transparent eller lättförståeligt för privata utförare- än mindre för egenregin.

Förslag

I den vidare beredningen av ärendet måste tillsynsansvaret och myndighetsutövningsansvaret renodlas från verksamhetsutövningsansvaret i de nya nämnderna och läggas i separata nämnder. Vidare måste relationen till privata utförare bli föremål för särskild analys. Till detta kommer att de rättsliga aspekterna av förslaget bör analyseras särskilt. Och redovisas för kommunfullmäktige.

Om ansvaret för kommunfullmäktige

I den remitterade handlingen beskrivs inte hur kommunfullmäktiges ansvar påverkas av den föreslagna omorganisationen. Såsom beskrivits under avsnittet Om tillsynsansvar mm finns det förslag ett antal frågor som lämpligen inte bör beslutas på kommunal nivå utan då hellre beslutas av kommunfullmäktige. Det kan handla om ersättningar inom olika valfrihetssystem, skolpeng m.m. men det kan också handla om former för tillsyn och ansvarsutkrävande.

En fråga som inte berörs i remissen är hur beredningen av planärenden föreslås ske och hur det ska avgöras vilka ärenden som ska fastställas av kommunfullmäktige. I dag tillförs olika perspektiv genom beredningsförfarandet från olika nämnder, i den föreslagna organisationen kommer all beredning ske inom en och samma nämnd. Några motsatta ståndpunkter kommer då inte komma fram och belysas. Särskilt allvarligt blir detta om aktuella förslag från regeringen går igenom om att alla planförfaranden i princip ska bli förenklade. Risker är då uppenbara att olika intressen inte kommer att bevakas eller mötas. Här krävs en analys av förslagets inverkan på vilka detaljplaner som ska beslutas i fullmäktige.

Förslag

I den vidare beredningen av ärendet ska en analys ske av hur fullmäktiges ansvar påverkas, därför att det finns beslut som nu fattas av exempelvis BUN, ÄLN eller PBN men som i den nya organisationen bör beslutas av fullmäktige.

Om ansvaret för KS

Miljöpartiet anser att den nu föreslagna åtgärden att Teknik och service tillfälligt ska bli en egen förvaltning under KS inte känns väl genomtänkt. På vilket sätt skulle det bli en förbättring och

specifikt på vilka sätt med en förändrad tillfällig styrning enligt vad som föreslås i förslaget? Det är ju självklart så att en genomlysning av verksamheten, som också föreslås i handlingen, först måste hanteras under befintlig styrelse, möjligen kan namnet ändras på denna nämnd.

Miljöpartiet delar däremot synen på att en flytt av Stadsarkivet till KSs ansvarsområde kan bidra till att bättre uppfylla lagkrav och kommunala beslut. Miljöpartiet föreslår att namngivningsnämnden tas bort och att nämndens frågor istället hanteras av KS, förslagsvis genom ett utskott inom vilket också externa representanter för organisationer, universiteten med flera skulle kunna ha möjlighet att granska förslag.

KS bör ha ansvar för avtal med friskolorna samt ta beslut om skolpengen. Se vidare under kapitlet om utbildning.

Förslag

OK för att flytta stadsarkivet till KS, i samband med detta är det också naturligt att flytta själva arkivet till lokaler som inte hotas av översvämning, tex i stadshusets källare som kan byggas om från garage till arkiv.

Flytta inte Teknik och service in under kommunstyrelsen.

Namngivningsnämnden tas bort och läggs under KS. KS har möjlighet att inrätta ett utskott där man ger externa representanter möjlighet att delta i granskning av förslag.

Om ansvaret för stadsbyggnadsfrågor

Miljöpartiet anser att förslaget till Stadsbyggnadsnämnd kommer resultera i en nämnd som har att hantera många stora frågor av skiftande karaktär.

Sammanslagning av flera nämnder kommer att påverka beredningshanteringen genom att färre perspektiv blir hörda. Detta är som allra mest tydligt vad gäller förslaget till en stadsbyggnadsnämnd. Miljöpartiet förordar därför att både plan- och byggnadsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden blir kvar.

Det redan idag så att naturfrågorna helt hamnar i skymundan i GSNs arbete och risken är ännu större om nämnderna skulle slås ihop medan det riktas större fokus på stadsutveckling. Man bör därför överväga att inrätta en ny park- och naturnämnd. En omorganisation på det området skulle kunna ge högre status åt dessa gröna frågor, en kompetensuppbyggnad kan åter ske inom kommunbiologi, kommunekologi, grön infrastruktur, ekosystemtjänster, biologisk mångfald och naturvård. Vi får också en bättre möjlighet att ta fram förslag till nya naturreservat för att bidra till att nå det nya mål om avsättning av skyddad mark i Sverige. Parker av olika slag är av stark betydelse för folkhälsa, trivsel, rekreation och kultur, för detta behövs också mer samlade strategier. Satsning på stadsodling och strategier för att spara stadsnära åkermarker behöver också handhas av den här nämnden. Miljöpartiet föreslår också att det bildas en natur- och parknämnd, som exempelvis finns i Göteborg.

Förslag

Vi anser bestämt att en idé om en stadsbyggnadsnämnd ska avvisas. Vi anser att PBN och GSN ska vara kvar.

Vi föreslår att en ny natur- och parknämnd införs eller att frågorna får starkare status i GSN där de finns idag.

Om ansvaret för utbildningsfrågor

Vad gäller skolan generellt så är vi väldigt glada att man nu tar bort beställar- utförarmodellen, den har försvårat styrningen, ökat på byråkratin och Uppsala kommun har fått mycket kritik från Skolinspektionen kring detta. Nu finns potential att äntligen förbättra styrningen, uppföljningen och kvaliteten i skolan.

Vi anser dock att det bör finnas mer än en nämnd och vi tycker att det finns några huvudinriktningar att ta ställning mellan i ett slutgiltigt förslag.

Vad gäller kommunens neutralitet gentemot friskolorna, så behöver detta vägas in på ett klokt sätt. Vissa friskolor köper i dag vissa tjänster från kommunen, som de inte själva anser sig klara av att organisera. Det gäller till exempel SYV, studie- och yrkesvägledning. SYV behöver också innehållsmässigt vara konkurrensneutral och informera och ha kunskap om alla huvudmäns utbildningar, inte enbart kommunala eller enbart friskolor. Kommunen har därför lagt SYV i en annan organisation (Teknik- och service) för att få en enhetlighet i upplägget mot friskolan och den kommunala skolan. På papperet ser det bra ut, men varför ska egentligen kommunen byråkratisera all SYV för egen del? Vi anser att man behöver lära sig av misstaget och organisera detta på ett annorlunda sätt framöver. Vårt förslag är att SYV i den kommunala skolan organiseras som en del av utbildningsnämnden(erna). SYV bör ha en huvudplacering på en skola och vara en del i arbetslaget i skolan eller de skolor som personen arbetar på. Om friskolor är intresserade av att köpa tjänster från kommunen sker detta bäst genom en serviceorganisation som byggs upp för att svara mot det behov som friskolorna har. Kostnaden för tjänsten bör byggas på självkostnadsprincipen. Den kan till exempel ligga kvar under Teknik- och service. På samma sätt köper friskolorna idag tjänsten skolbibliotek av Kulturnämnden, denna tjänst bör dock utökas med möjlighet att köpa en skolbibliotekarie eftersom skolbibliotekarierna har en mycket viktig uppgift, inte bara att främja läsandet, utan också lära ut källkritik, sökning i sökverktyg och källhänvisning mm. Då kan inte den tjänst som vi erbjuder i dag, att elever får komma till stadsbiblioteket anses vara tillfyllest. Utan här behöver bibliotekarierna också finnas tillgängliga för eleverna på skolan.

Neutraliteten avseende beslut om skolpengens storlek och elevpengen i gymnasiet behöver också ligga utanför utbildningsnämnden(ernas) ansvarsområde. Vi anser att KS förmodligen är rätt instans för beslut om detta. KS bör också ha ett särskilt ansvar att ha ett övergripande ansvar vad gäller frivilliga avtal och överenskommelser med friskolan. Sådana övergripande beslut till

exempel om att all mat som finansieras av kommunala medel ska vara ekologisk innebär att friskolorna också behöver starta ett arbete för att nå målet. Detta kan dock inte kommunen styra över, men vi kan stimulera och intressera friskolorna att jobba mot ett gemensamt mål. Likadant är det med målsättningar om högre lärarlöner etc.

Att enbart ha en nämnd för hela utbildningsområdet ser vi som "ologiskt". Alla ledamöter i en nämnd har ansvar för hela nämndens ansvarsområde, alla behöver ha inblick och intresse i allt. För medborgarna, t.ex. elever och föräldrar, kan det tyckas konstigt att en nämnd ska hantera frågor som rör förskolan liksom gymnasiet.

Vad gäller nämndstorleken så pratar man om utskott med utskottsordföranden för varje skolnivå (förskola, grundskola, gymnasieskola). Detta riskerar att bli lika stora uppdrag som ordf., vice ordf. som vi har i utbildningsnämnderna idag, d.v.s. kan vara svårt att sköta för fritidspolitiker. Detta kommer kräva fler heltidspolitiker.

Exempelvis UAN har prövat utskott, på arbetsmarknadsområdet och på skolområdet. Det har inte fungerat särskilt bra, iaf inte när de inte haft något beslutsmandat. Politikerna där uppger att de redan är överhopade med olika typer av möten, förutom nämndmöten; arbetsutskott, individutskott, programråd, upphandlingsutskott, kontaktpolitikermöten för olika organisationer (elevråden, barnombudsmannen, diskrimineringsbyrån etc.) studiebesök i verksamheterna och en mängd med inbjudningar vid varje nämnd. Det kan vara så att UAN och BUN har mest möten av alla nämnder utöver deras ordinarie nämndmöten idag. Det kommer att bli som ett heltidsuppdrag att sitta i den nya skolnämnden (för den som vill sköta uppdraget).

En skolnämnd riskerar bli överskådlig och försämra den politiska styrningen. Vi har i Miljöpartiet fört olika resonemang om tänkbara uppdelningar av nämnden.

Antingen som idag d.v.s. utbildningsfrågorna i BUN, resp. UAN, i var sin nämnd, alltså förskola och grundskola samt gymnasium.

Alternativet till att ha en renodlad gymnasienämnd kan antingen vara att delar av grundskolan (åk 7-9) läggs in i nämnden, alternativt att vuxenutbildning, SFI och frågor om folkbildning kopplas till gymnasienämnden.

Anledningen att inte enbart ha en gymnasienämnd beror ju bland annat på att verksamheten är begränsad då andelen friskolor som störst, de är lika många som de kommunala skolorna, och där styr inte kommunen utan staten. Pengamässigt sett har gymnasiet också enbart ca 20 procent av kakan. Å andra sidan är utmaningen mycket stor på gymnasieområdet då en stor andel av gymnasieeleverna inte klarar målen på 3 år eller inte alls avslutar sin utbildning.

Orsaken till samordning mellan förskola och skola är att det finns en "logik" i frågan om ökad samordning av mer flexibla lokaler mm. Trots att dessa två områden varit samordnade i samma

nämnd idag finns ingen bra överväxling mellan förskola och sexårsverksamheten, det blir en utmaning att denna röda tråd ska fungera bättre i den nya organisationen.

Elevhälsovården anser Miljöpartiet att kommunen på sikt bör skatteväxla över till landstinget, så att elevhälsan också kan utvecklas till friskvårds- och primärvårdcentraler för unga. Tills detta skett bör elevhälsovården ligga kvar i Styrelsen för vård och hälsa.

För att nå målen om 100 procent ekologisk mat måste matlagningen decentraliseras mer och samordningen med en måltidsenhet och inköpsenhet utvecklas inom någon slags servicenämnd. Eftersom ambitionerna är så stora på matområdet med 100 procent ekologisk mat är det viktigt att förslag om hur detta ska organiseras presenteras innan beslut om omorganisation fattas. Här kan det också behövas neutralitet gentemot marknadsaktörer.

Miljöpartiet förespråkar att varje skola har en styrelse som är partssammansatt av representanter för lärare, övrig personal, elever, föräldrar samt rektor och andra expertfunktioner som ekonomiansvarig etc. Nya skollagen har öppnat för att skolorna får ha styrelser, vilket kan ge rektor en utmärkt möjlighet att utveckla ledarskapet. Vissa funktioner som kan samordnas mellan flera skolor behöver däremot ligga gemensamt för att motverka suboptimering.

Förslag

MP föreslår att uppdrag ufo- modellen avvecklas på skolans område.

Vi föreslår att två skolnämnder inrättas.

Vårt förslag är dels en nämnd för förskola och grundskola, dels en nämnd där man samordnar gymnasiet med vuxenutbildningen, eftersom det finns en "logik" i att det ofta är samma lärare i gymnasiet som i vux. Dessutom anser vi att gymnasienämnden ska utvecklas till en gymnasie- och ungdomsnämnd och därmed få ansvar för fritidsområdet.

Öppna förskolor och familjecentraler ska ligga under förskole- och grundskole-nämnden.

SYV ska flyttas till utbildningsnämnderna och syvarna ska ha huvudplacering på en skola. För SYV till friskolor ska en serviceenhet byggas upp inom Teknik och service.

Beslut om skolpeng, elevpeng etc. ska tas av KS

Om ansvaret för arbetsmarknad och försörjning

Vi tycker förslaget är bra, men vi vill att vuxenutbildningen hålls samman med gymnasieskolan.

Förslag

Bifall med ovanstående ändringsförslag.

Om ansvaret för idrott

Idrottsnämnden får inte begränsas enbart till arenaidrotter, utan bör ha ett bredare ansvar för spontanidrott, sport- och idrottsaktiviteter på fritidsområden, ungdomsidrott mm.

Förslag

Bifall till förslaget med ovanstående förtydligande.

Om ansvaret för demokratifrågor

Miljöpartiet föreslår att kommunen ska inrätta en demokratinämnd. Det finns ett stort behov av insatser för ökat valdeltagande och delaktighet bland uppsalaborna. Valdeltagandet varierar stort i Uppsala, med alltifrån 60 procent i vissa delar till 90 procent i andra delar. Uppsala är den enda kommunen i länet som inte har infört möjlighet att lämna medborgarförslag till kommunfullmäktige och nämnder. Det förstärkta folkinitiativet från 2011, som underlättar för folkomröstningar är okänt för allmänheten.

Kommunfullmäktige har tagit flera beslut om att tilldela resurser i syfte att öka valdeltagandet. Senast var det 300 000 kr som skulle användas i samarbete med valnämnden. Valnämnden avstod dock från att använda pengarna med hänvisning till att uppgiften ligger utanför nämndens mandat. Det hela slutade med att kommunledningskontoret tog sig an uppgiften istället. Miljöpartiet anser att Uppsala kommun kan lära av Falu kommun som bedriver ett aktivt arbete med olika demokratifrågor för att bland annat öka valdeltagandet men också engagemanget mellan valen.

Vi menar att Uppsala, precis som Falu kommun beslutat om inför nästa mandatperiod, behöver en nämnd som ständigt arbetar med demokratifrågor. Genom att arbeta med ökat valdeltagande, medborgarförslag, folkinitiativet, resurstilldelning till olika projekt, informationsinsatser om hur kommunen styrs m.m. skulle den nya nämnden fylla ett viktigt tomrum i kommunen. Dessutom skulle demokratiska värderingar som jämlikhet, jämställdhet och yttrandefrihet kunna främjas på olika sätt genom en demokratinämnd. Vi föreslår att den nya nämnden får ett kontor tillsammans med valnämnden. I dag har valnämnden få tjänstemän till sitt förfogande. Genom att dela kontor med den nya nämnden skulle valnämnden få ökade resurser att utföra sitt viktiga uppdrag att organisera de allmänna valen. Vi föreslår också att kommunen bör anställa en demokratisamordnare. Den ska leda demokratiarbetet i det nya kontoret och samordna aktuella demokratifrågor i olika delar av kommunen.

Förslag

Inrätta en demokratinämnd som delar kontor med valnämnden.

Om ansvaret för sociala frågor

Det är viktigt att förtydliga ansvaret för rehabilitering inom organisationen samt gentemot landstinget. Ansvaret för våld i nära relationer har flera delar, förebyggande, preventivt arbete, föreningsbidrag till idéburna sektorn som arbetar med frågorna, myndighetsutövning och skydd till personer som utsätts för våld samt behandling av män som utövar våld. Det är viktigt att ansvaret tydliggörs och samordnas för att ha möjlighet att få ett helhetsgrepp om frågan och arbeta aktivt såväl förebyggande som med insatser till personer som blivit utsatta för våld och bevittnar våld.

Förslag

Bifall till förslaget med ovanstående preciseringar.

Om ansvaret för kultur

Förslaget om att avveckla uppdrag- och utförarmodellen för kulturområdet anser vi är bra. Vi anser inte att ansvaret för fritidsgårdar och fritidsklubbar ska ingå i Kulturnämnden. Det handlar dels om verksamheter som styrs av skollagen och bör organiseras och utvecklas på skolorna, dels bör hela fritidsområdet hållas ihop. Att viss fritid svettas eller inte är inte ett så förklarande argument. De flesta fritidsgårdar har en blandning av verksamheter och ska inte vara begränsade inom vissa områden. Vi hade gärna sett att ansvaret för kommunala musikskolan flyttats till Kulturnämnden, då nämnden kan utveckla ett helhetsfokus då viss musikskola organiseras inom folkbildningen, där nämnden har ett ansvar.

Ett problem i dag är att lärare inom kommunala musikskolan har för låga löner, jämfört med övriga musiklärare med motsvarande utbildning i kommunen. Det finns en förhoppning att detta ska lösas med en samlad organisation med skolan. Vi tror dock att det till och med kan bli lättare att göra ett omtag när Kulturnämnden får ansvar och tilldelas extra resurser som kan täcka högre lärarlöner.

Förslag

Vi vill ha en renodlad kulturnämnd med ansvar också för kommunala Musikskolan.

Om egen produktion

Miljöpartiet anser att Teknik och service ska vara kvar som produktionsnämnd, åtminstone tills vidare. Miljöpartiet är kritiskt till hur kommunledningen mer eller mindre kört över nämnden gällande upphandling av IT-verksamhet. Vi anser att den nu föreslagna åtgärden att Teknik och service tillfälligt ska bli en egen förvaltning under KS inte heller känns väl genomtänkt. På vilket sätt skulle det bli en förbättring och specifikt på vilka sätt med en förändrad tillfällig styrning enligt vad som föreslås i förslaget? Är majoriteten missnöjda med sina politiska företrädare i nämnden eller med nämndens direktiv i IVE går det ju att ändra på detta. Det är ju

självkärlart så att en genomlysning av verksamheten, som också föreslås i handlingen, först måste hanteras under befintlig styrelse.

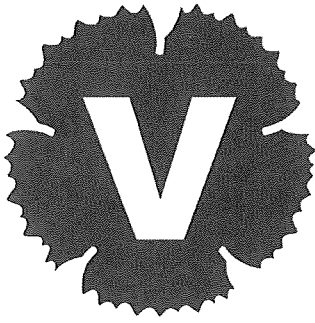
Förslaget om avveckling av Teknik och service känns därför som ett illa genomtänkt och inte väl underbyggt förslag.

Förslag

Förslaget ang Teknik och service flytt till KS avslås.

Förslaget om förändringarna av styrelsen för vård och bildning till Styrelsen för vård och omsorg bifalls.

Maria Gardfjell (MP)
kommunalråd



UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2014-05-05	
Djarnar	KSN-2013-1280
	Akbitr. 20

ANKOM
STADSHUSET RECEPTION

2014-05-02

Besv.....

KSN-2013-1280 Yttrande på remiss om

Förslag till ny nämndorganisation

Vänsterpartiet anser att det är viktigt att Uppsala kommun får en ny organisation. Vi menar att det innebär att utredningen och beslutet inte kan hastas fram. Vi vill se en mer fördjupad utredning, som kommer med förslag utifrån att hela organisationen med uppdrag/utförande avskaffas. Det är viktigare att få en heltäckande utredning med djupgående förslag på kommunens alla verksamhetsområden än att en halvny organisation ska vara klar den 1 januari 2015.

Vår huvudåsikt är att förslag till ny nämndorganisation ska genomarbetas och antas när hela kommunens organisation har utretts.

Vår grundinställning är att utgångspunkten för organisationsförändringen ska vara att uppdrag-/utförandemodellen ska avskaffas och att båda produktionsnämnderna ska avskaffas.

Yttrande över ärendets förslag

Vi har följande synpunkter på det förslag som lagts:

Utredningen ska fortsätta för att senare lämna förslag på förändringar i organisationen vad gäller uppdrag-/uppförandemodellen, i syfte att avskaffa modellen inom alla kommunala verksamheter. Det är ologiskt att vissa delar ska fortsätta med dubbla kommandon och staber.

Vård och omsorg

Vi instämmer i att det behövs en individ- och familjenämnd och en omsorgsnämnd, och hänvisar till motion KSN-2011-0208 om att om att införa en socialnämnd i Uppsala, men anser att ansvarområdena ska föras från Styrelsen vård och omsorg till IFN och OSN, dvs. att detta inte ska ligga under uppdrag-/utförandemodell från och med 1 januari 2015.

Vänsterpartiet anser att försörjningsstöd är en socialpolitisk fråga. När försörjningsstödet läggs i en arbetsmarknadsnämnd skickar det en signal om att försörjningsstödet är ett

arbetslöshetsstöd som alternativ till arbetslöshetsförsäkring och sjukförsäkring. Vi föreslår att ansvaret för försörjningsstöd förs till individ- och familjenämnden.

Infrastruktur

Vi anser att en enda stadsbyggnadsnämnd blir ett för stort ansvarsområde. Nuvarande uppdelning mellan nämnderna är relativt ny och behöver utredas vidare innan förändringar görs. På sikt kan det behövas nya gränsdragningar mellan nämnderna men att ha en enda nämnd kommer inte att stödjas av Vänsterpartiet. Snarare ser vi behov av fler nämnder inom infrastrukturområdet, inte minst nu när friluft- och fritidsområden föreslås flyttas från idrottsnämnden till Stadsbyggnadsnämnden.

Pedagogik

Vi instämmer i att det behövs en utbildningsnämnd för att få en sammanhållen skolpolitik utan stuprör. Samtidigt är vi oroliga för nämndens stora ansvarsområde och kan därför tänka oss en variant där gymnasieskolan ligger i en egen nämnd och att nämnderna har gemensamma utskott för att formalisera samarbetet mellan grundskolan och gymnasieskolan. En sådan lösning borde utredas ytterligare.

Vänsterpartiet ser en fördel i att ansvaret för all utbildning samlas i en nämndstruktur där en och samma nämnd har ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion. Vi ser dock med oro på hur den nya organisationen ska hantera den fritidsverksamhet som BUN haft ansvaret för. Denna verksamhet har ett starkt socialt förebyggande perspektiv för barn och ungdom. Den modell som Uppsala utvecklat har visat sig vara effektiv. I den nya organisationen är det viktigt att man tar hand om fritidsverksamhet för barn och unga på ett bra sätt, så att arbetssättet kan vidareutvecklas. Det är inte självklart att en kulturnämnd är bäst lämpad att hantera fritidsgårdar, fritidsklubbar, föreningsstöd av olika art med ett förebyggande perspektiv etc. Vi vill skicka med att det noga behöver övervägas hur detta ska fungera i den nya organisationen, så att både den politiska styrningen och tjänstemannaorganisationen utformas på ett lämpligt sätt. Särskilt viktigt är att barnperspektivet inte tappas bort. Fördelen med att en nämnd hette just Barn- och ungdomsnämnden var att denna ålderskategori blev uppmärksammas och sedd som en egen social kategori, med sina egna behov och som "bärare av rättigheter", vilket ligger i linje med just ett barnperspektiv.

Vänsterpartiet anser därför att ansvaret för det förebyggande arbetet och det fritidspolitiska uppdraget behöver, liksom barn- och ungdomsperspektivet, förtydligas i förslaget.

I ärendet är det svårt att avgöra om komvux och SFI ska vara kvar i en uppdrag-/utförandemodell eller om hela ansvaret föreslås flyttas. Vi menar att hela det pedagogiska området ska lämna modellen.

Teknik och Service

Vi förordar att Teknik och service ska fortsätta som en egen nämnd i avvaktan på att uppdrags-/utförarmodellen avskaffas inom nämndens område. Det är orimligt att

kommunstyrelsen ska arbeta på uppdrag av Stadsbyggnads- och idrottsnämnden inom områden som t.ex. parkskötsel, gatuarbeten och anläggningsvaktmästare. Kommunstyrelsen ska ansvara för strategiska frågor, inte för utförandefrågor på gatstensnivå.

Demokrati

Viktiga skäl för att göra om organisationen, som vi ser det, är att medborgarnas insyn i kommunens arbete behöver öka och brukarnas inflytande behöver stärkas. I förslaget har medborgar- och brukarperspektivet helt försvunnit. Vi menar att det behöver arbetas in.

Vi föreslår också att en ny Demokratinämnd inrättas.

Nämndstorlekar

För mindre partier kan arbetsbördan bli för stor när det inte finns flera ledamöter/ersättare att dela upp ansvar på. I en nämnd som har många utåtriktade möten där alla partier förväntas delta, kan det vara en övermäktig uppgift för ett parti som bara har en ledamot eller ersättare. När nämndens arbetsområden delas upp i utskott hamnar företrädare för mindre partier utanför beslutsfattandet i viktiga frågor men ska ändå som nämndledamot ta ansvar för besluten. Ett exempel är Stadsbyggnadsnämnden som föreslås få 3 specialutskott.

I en nämnd med fem ledamöter, som föreslås för Uppsala vård och omsorg, skulle med dagens mandatfördelning endast M, S och MP få platser av egen kraft i nämnden.

I nämnder som föreslås få 11+7 ledamöter skulle lottdragning ske mellan partier med sex mandat om sista ordinarieplatsen enligt den jämkade uddatalsmetoden (utifrån dagens utfall och utan valteknisk samverkan), endast partier med fler än åtta mandat skulle få en ersättarplats av egen kraft. En situation som vi anser är olycklig.

Flera nämnder borde, av ovan nämnda skäl, ha 15 ordinarie och 11 ersättare men det kan också övervägas om inte antalet ersättare borde vara lika många som antalet ordinarie, t.ex. 11+11. Det skulle demokratin vinna på.

Övertalighet

Den omorganisation som kommunen nu står inför kommer med all sannolikhet att resultera i ett överskott på utredare, controllers och strateger. Här vill vi förorda Västerås modell där tjänstemannaorganisationen slimmas via naturliga avgångar och där ett Konsult- och servicekontor inrättats som en intern konsultbyrå med de kompetenser som inte rymdes i den nya nämnsorganisationen.



Ilona Sztalmári Waldau

För vänsterpartiets kommungrupp