

Handläggare
Yvonne Flambe

Datum
2017-02-02

Diarienummer
OSN-2016-0362

Omsorgsnämnden

Boende med särskild service och HVB inom socialpsykiatri på Vårdsätravägen 76 och 78 samt korttidsboendet Rättarbostaden

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden föreslås besluta

att driften av boende med särskild service och HVB på Vårdsätravägen 76 och Vårdsätravägen 78 övergår till egen regi, från och med 1 november 2017, samt

att meddela beslutet till socialnämnden.

Sammanfattning

Driften avseende Rättarbostad, Vårdsätravägen 76 samt Vårdsätravägen 78 är upphandlade enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) och där Frösunda LSS vann upphandlingen. Avtalstid inklusive optionstid löper ut 2017-10-31, vilket innebär att avtalet inte går att förlänga. Det innebär att de alternativ som finns är, att genomföra en ny upphandling eller att verksamheten övergår i egen regi.

Anledning till att förvaltningen föreslår omsorgsnämnden att inte upphandla driften beträffande Vårdsätravägen 76 och 78 och Rättarbostaden, beror på två olika orsaker. Det ena är att 2015 övergick nämndansvaret för missbruksvård från omsorgsnämnden till socialnämnden och Rättarbostaden är ett korttidsboende för missbrukare. När det gäller Vårdsätravägen 76 och Vårdsätravägen 78, är anledningen att det för närvarande pågår en översyn av dessa verksamheter. Omsorgsförvaltningen kommer att fortsätta att utreda hur verksamheterna bäst ska svara mot framtida behov.

Ärendet

Vårdsätravägen 76 och Vårdsätravägen 78 samt Rättarbostaden upphandlades enligt lagen om offentlig upphandling 2012, där Frösunda LSS vann upphandlingen. Verksamheterna har sedan 2012-11-01 drivits av Frösunda LSS (idag Frösunda Individ och Familj). Avtalstid inklusive optionstid löper ut 2017-10-31, vilket innebär att avtalet inte går att förlänga. Det innebär att de alternativ som finns är, att genomföra en ny upphandling eller att verksamheten övergår i egen regi.

Vårdsätravägen 76 har sex platser för särskilt boende och sex platser för HVB för personer med beroendeproblematik och psykisk ohälsa. I förfrågningsunderlaget vid upphandlingen beskrevs att verksamheten successivt behövde ändra inriktning till att ge stöd till yngre personer med neuropsykiatrisk diagnos med beroendeproblematik.

Vårdsätravägen 78 är ett särskilt boende med 12 platser för personer med dubbeldiagnos, psykisk funktionsnedsättning och beroende problematik.

Rättarbostaden är ett korttidsboende med fyra platser avsett för kortare placeringar för personer med beroendeproblematik och psykisk ohälsa. Biståndsbeslut för placering på Rättarbostaden ges från socialtjänstens individ och familjeomsorg.

Under avtalstiden har inkommit anonyma synpunkter till förvaltningen gällande hur verksamheten har bedrivits. Synpunkterna har rört bemanning, kontaktmannaskap, arbetsmiljön för personalgrupperna, utebliven handledning samt ledarskap och organisationskultur. Omsorgsförvaltningen har genomfört flera uppföljningar i verksamheten. Vid två tillfällen har även medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) och medicinskt ansvarig för rehabilitering (MAR) deltagit vid uppföljningen. Vid avtalsuppföljningar som omsorgsförvaltningen genomfört har brister framkommit, inom områdena synpunkts- och avvikelshantering, värdegrundsarbete, kompetens och kompetensutveckling samt organisation och bemanning. Bristerna har redovisats för omsorgsnämnden genom uppföljningsrapporter. Uppföljningarna visar också att bristerna har åtgärdats och aktiviteterna därefter godkänts av omsorgsförvaltningen.

Anledningen till att förvaltningen föreslår omsorgsnämnden att inte upphandla driften beträffande Vårdsätravägen 76 och 78 och Rättarbostaden, beror på två saker.

När det gäller HVB platserna på Rättarbostaden övergick ansvaret för verksamheten till socialnämnden 2015.

När det gäller Vårdsätravägen 76 och Vårdsätravägen 78, pågår för närvarande en översyn av dessa verksamheter, som till exempel att inriktningen ska vara att ge stöd till yngre personer med neuropsykiatrisk diagnos med beroendeproblematik samt att diskussioner pågår med företrädare för socialförvaltningens vuxenhet, angående samarbetet beträffande de enskildas missbruksproblematik. Eftersom diskussioner om förändrad målgrupp samt att diskussioner pågår med socialförvaltningen är det i dagsläget omöjligt att göra ett tydligt underlag för en upphandling, vilket innebär att det inte går att göra en upphandling. Då underlaget till en upphandling tydligt måste beskriva verksamhetens form och inriktning.

Vid alla verksamhetsövergångar är det av särskild vikt med personalkontinuitet, det innebär att all personal som berörs av uppdraget erbjuds anställning på oförändrad tjänstgöringsgrad hos den nya utföraren oavsett vem driften övergår till. Arbetstagare kan dock motsätta sig en övergång av anställning till ny arbetsgivare. En viss risk finns vid alla verksamhetsövergångar att personal väljer att inte följa med till den nya utföraren. Denna risk gäller både om kommunen återtar en verksamhet eller väljer att gå ut med en ny upphandling. Om driften skulle gå över till Uppsala kommun, kan omsorgsförvaltningen inte se att det skulle innebära några problem kapacitetsmässigt eftersom Uppsala kommun är en stor arbetsgivare.

Ekonomiska konsekvenser

Verksamheten är budgeterad för 2017. Förändring av inriktning beräknas inte vara kostnadsdrivande och innebära några ökade kostnader för nämnden.

Konsekvenser för jämställdhet

Ärendet har inte några konsekvenser för jämställdhet.

Konsekvenser för tillgänglighet

Ärendet har inte några konsekvenser för tillgänglighet.

Konsekvenser för barnperspektivet

Ärendet har inte några konsekvenser för barnperspektivet då bostäderna riktar sig till vuxna över 18 år.

Omsorgsförvaltningen

Tomas Odin
Direktör