

Handläggare
Fichtel Åsa

Datum
2010-10-25

Diarienummer
KSN-2010-0377

Kommunstyrelsen

Motion från Liza Boëthius (V) om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattas inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avslå motionen

Ärendet

I en motion av Lisa Boethius (V) väckt den 4 juni 2010 föreslås att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till nämnden för vuxna med funktionshinder, fastighetsnämnden samt gatu- och trafiknämnden att utreda hur de senaste årens förändringar/neddragningar drabbat personer med funktionsnedsättning som omfattas av LSS, **bilaga 1**.

Remissbehandling

Motionen har remitterats till nämnden för vuxna med funktionshinder (VFN) som avgivit yttrande enligt **bilaga 2. Reservation** resp ersättaryrkande anmälades av företrädare för (V), (S) resp (MP) .

Utöver formell remissinstans har Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun (HSO) inkommit med synpunkter på ärendet, **bilaga 3**.

VFN hänvisar i sitt yttrande till att nämnden sedan 2003 bland annat har byggt ut med ca 155 boendeplatser samt ökat antalet platser inom daglig verksamhet med ca 45 procent. Nämnden påpekar också att eget val av producent har införts, både inom daglig verksamhet och ledsagarservice, något som gör att den enskilde själv kan bestämma från vem tjänsten ska erhållas.

Nämnden anger också att motionen innehåller vissa felaktigheter. Nämnden har inte som motionären anger antagit riktlinjer som inte lever upp till lagstiftningens intentioner. Antagna råd innehåller enligt nämnden inte några tidsangivelser om hur ofta den enskilde kan beviljas ledsagning för semesterresa vilket motionären felaktigt påstår. Nämnden poängterar att varje beslut fattas efter individuell bedömning. Nämnden anger också att de har en plan för uppföljning av förändringarna. Mot denna bakgrund föreslår VFN att motionen avslås.

HSO anger att de bland annat är kritiska till att Uppsala kommun på senare tid eftersträvat den lägsta, till synes acceptabla, nivån på stödet till personer med funktionsnedsättning. De anger också att de efterfrågar konsekvensbeskrivningar utifrån hur besluten påverkar hela människans livssituation. De ser med den bakgrunden positivt på motionen.

Föredragning

Uppsala kommuns organisation och styrmodell infördes 2003. Styrmodellen har till syfte att genom tydliga roller och ansvar i organisationen stärka den kommunala demokratin och erbjuda medborgarna en effektiv och kvalitativt god verksamhet. Uppdragsnämnderna utgår från KF:s ekonomiska ramar, verksamhetsinriktning och inriktningsmål. Deras ansvar är att utifrån vardera nämnds ansvarsområde besluta hur medborgarnas behov ska tillgodoses samt hur de inom aktuell fyraårsperiod genom sina uppdrag ska kunna uppfylla KF:s inriktningsmål. Uppdragsnämnderna har också ansvaret för all myndighetsutövning då myndighetsutövningen ska utgå från ett medborgarperspektiv. Respektive nämnds verksamhet beskrivs årligen i uppdragsplaner där nämnderna utifrån KFs inriktningsmål med bland annat effektmål beskriver hur de ska driva sina frågor. Målen följs årligen upp och rapporteras till kommunfullmäktige.

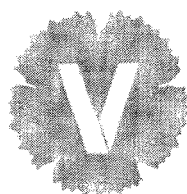
Detta innebär att den politiska styrningen av verksamhetens inriktning i Uppsala kommun sker från kommunfullmäktige via uppdragsnämnderna till producenter. Kommunfullmäktige fördelar befintliga medel utifrån ett samlat perspektiv på vad kommunens samlade resurser ska räckta till. Att utreda styrmodellen i förhållande till en enskild grupps intressen är därför inte fruktbart utan att ställa detta i relation till övriga målgrupper/medborgargrupper. De kommunala resurserna ska inrymma många prioriterade målgruppers och medborgares intressen och behov varför det är viktigt att följa upp nämndernas arbete. I nuläget är det dock tillfyllest med de uppföljningar som genomförs löpande enligt beslut i IVE. Motionen föreslås därför och med hänvisning till yttrandet avslås.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

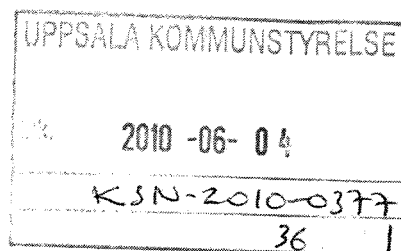
Förslaget innebär inte några ekonomiska konsekvenser.

Kommunledningskontoret

Kenneth Holmstedt
stadsdirektör



Vänsterpartiet



Motion om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattats inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003.

Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) trädde i kraft i januari 1994. Syftet med lagen är att svårt funktionsnedsatta personer ska ges möjlighet att leva som andra och i gemenskap med andra. LSS främjar jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet, grundat på respekt för den enskildes självbestämmanderätt och integritet. LSS är en rättighetslag där insatserna ska vara desamma i hela landet och inte vara beroende av kommunens resurser (vilket t ex insatser enligt SoL delvis är).

Under kommundelsnämndernas tid utvecklades olika bedömningar för beslut när det gäller kommunens insatser till personer med funktionsnedsättning som omfattas av LSS. Sedan dess har Nämnden för vuxna med funktionshinder arbetat med att kommunens insatser skall vara lika var än i kommunen man bor. Det är bra. Men en del beslut när det gäller denna ambition och också en del beslut i övrigt har medfört försämringar för personer med funktionsnedsättning, både av ekonomisk och av social karaktär. Dessutom så är det flera uppdragsnämnder som fattar beslut med konsekvenser för dessa personer: nämligen Fastighetsnämnden när det gäller hyror och Gatu- och trafiknämnden när det gäller färdtjänsten. För att få en helhetsbild av konsekvenserna av fattade beslut behöver en samlad utredning göras där samtliga nämnden bidrar med sin del.

Med den helhetsbilden som grund får vi kunskap om situationen för personer med funktionsnedsättning och därmed kommunens insatser följer lagstiftningen, vad gäller rättigheter och diskriminering samt följer den internationella konventionen för funktionsnedsattas rättigheter.

Att göra denna utredning är viktig utifrån flera aspekter:

- 1- Ekonomiskt. En stor del av personer med funktionsnedsättning lever idag på aktivitetsersättning eller sjukersättning. Ofta med det lägsta beloppet då deras funktionsnedsättning gjort att de ej har en ersättning som grundar sig på tidigare arbetsinkomst. Personer med funktionsnedsättning tillhör vårt samhälles allra fattigaste.
- 2- Att säkerställa att någon diskriminering ej sker
- 3- Delaktigheten i samhället. Det första Folkhälsomålet

Här är några exempel på beslut som fattats:

- GTN * Förändring av färdtjänsten med mycket dyrare resor
- FN * Bostadskostnaden har ökat med 21 % på 3 år 2006 – 2008. Bland annat till följd av att man inkluderat i hyran kostnader för insatser som i själva verket är rättigheter dessa personer har enligt LSS, och som intet ska kosta den enskilde något. Även kostnader för t ex specialsäng som har bekostas av den enskilde har räknats med i hyran.
- VFN * Färre tjänster på gruppboenden
 * Gemensam arbetsledning för flera gruppboenden, vilket minskar tryggheten för de boende.
 * Ledsagning ingår gruppboendets arbetsuppgifter.
 * Betalning för resa till och från Daglig verksamhet med kostnad för månadskort.
 * Borttagande av fritidskonsulenter
 * Nya riktlinjer vid biståndsbedömning som kallas "Råd och vägledning", vilka knappast kan sägas leva upp till intentionerna i lagstiftningen och där man bland annat skall kunna åka på semester endast vart 5:e år om man har behov av ledsagning.

Det här är några av de förändringar som skett och som lett till försämringar i personer med funktionsnedsättnings liv. Fler förändringar finns med all sannolikhet. Att inkludera HSO i denna utredning kommer att göra bilden fullödigare.

Uppsala kommun har tidigare varit känd för sin höga ambitionsnivå när det gäller stödet till personer med funktionsnedsättning. Med bland annat ovanstående förändringar har försämringar skett. Nu söker man den lägsta nivå på insatser, som man bedömer kan accepteras, för den enskilde. Är det den ambitionsnivå Uppsala kommun skall ha när det gäller stödet till personer med funktionsnedsättning?

Mot bakgrund av ovanstående yrkar undertecknad att Kommunfullmäktige beslutar

Att Uppdra åt Nämnden för Vuxna med funktionshinder, Fastighetsnämnden och Gat- och trafiknämnden att utreda om och hur de senaste årens förändringar/neddragningar drabbat personer med funktionsnedsättning som omfattas av LSS.

Uppsala 30 maj 2010



Liza Boëthius (V)

Handläggare

Datum
2010-09-30

Diarienummer

VFN-2010-0106.00

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
ink.	2010 -10- 08
Diarienummer	KSN-2010-0337
	00 5

Kommunstyrelsen

Yttrande: Motion från Liza Boëthius (V) om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattats inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003 (KSN-2010-0337)

Nämnden för vuxna med funktionshinder har tagit del av motionen och har följande synpunkter att anföra:

Kommunens nya organisation och styrmodell infördes 2003 under en bred politisk enighet. Sedan dess har majoritetsförhållandena i kommunfullmäktige och i nämnden för vuxna med funktionshinder skiftat medan kommunens organisation och styrmodell i grunden haft oförändrad inriktning

I motionen hävdas att nämnden har fattat beslut som inom vissa områden har lett till försämrad livssituation för personer med funktionsnedsättning i kommunen. Härvid ska påpekas att nämnden, sedan 2003, har fattat beslut som delvis har påverkat enskilda personers livssituation. Nämnden har också byggt ut antalet bostäder med ca 155 boendeplatser samt ökat antalet platser inom daglig verksamhet med ca 45 procent under den aktuella perioden. Nämnden har även infört möjlighet för den enskilde att göra sina egna val av producent, både inom daglig verksamhet och ledsagarservice.

Påpekas bör även att motionen innehåller ett par direkta felaktigheter. Nämnden har inte antagit några riktlinjer som inte lever upp till lagstiftningens intentioner. Varje enskilt beslut grundas på den enskildes unika situation. Nämnden har visserligen till sin hjälp antagit *Råd och vägledning vid biståndsbedömning*, men detta dokument innehåller exempelvis inga tidsuppgifter om hur ofta den enskilde kan beviljas ledsagning för semesterresa, vilket motionären felaktigt påstår. Besluten fattas alltid utifrån den enskildes behov och speciella

situation, det vill säga efter en individuell bedömning.

Nämnden har dessutom sedan många år tillbaka en plan för uppföljning i vilken man metodiskt följer upp olika förändringar, både vad gäller kvantitet och kvalitet.

Mot bakgrund av ovanstående anser nämnden det ej befogat att genomföra en utredning avseende konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattats inom kommunen sedan en ny organisation och styrmodell infördes 2003. Nämnden utför kontinuerligt uppföljningar och utvärderingar av sin verksamhet.

Om det ändå skulle finnas anledning att på ett kommunövergripande plan utreda hur situationen för kommunens invånare med funktionsnedsättning har förändrats över tiden, bör dock en sådan utredning, förutsatt att kommunfullmäktige beslutar att den ska genomföras, utföras av en oberoende utredare. Nämnden förutsätter vidare att kommunfullmäktige i sådant fall avsätter medel för genomförandet så att kostnaden inte belastar nämndens fastställda budget.

Handikappföreningarnas synpunkter i ärendet bifogas (se bilaga 1)

Nämnden för vuxna med funktionshinder

Stig Rådlah
Ordförande

Annie Arkebäck-Morén
Sekreterare

Uppsala den 10 september 2010

Till
VFN

VFN ska på sitt sammanträde i slutet av september avge yttrande i nedanstående ärende. Inför nämndens ställningstagande vill vi, för kännedom till nämnden, tala om att vi från handikappföreningarna kommer att yttra oss till kommunstyrelsen med följande preliminära skrivelse:

Ang. motion från Liza Boëthius om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattas inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003.

Diarienummer: KSN-2010-0377

Motionären tar i sin motion upp en rad exempel på förändringar i livssituationen för personer med funktionsnedsättning som skett under senare år. De flesta av förändringarna har vi från handikappföreningarna protesterat emot med bl.a. motiveringen och vi har velat se konsekvensbeskrivningar med frågan hur detta drabbar människors hela livssituation. Vi delar också uppfattningen, och har protesterat mot, att Uppsala kommun på senare tid eftersträvat den lägsta, till synes acceptabla, nivån på stödet till personer med funktionsnedsättning.

Vi ser mot den bakgrunden mycket positivt på denna motion. Att vi från handikappföreningarna ska vara inkluderade i utredningen tar vi för givet. Vi tror att en utredning av detta slag kan bidra till en högre ambitionsnivå och därmed en förbättrad situation för många personer med funktionsnedsättning.

Till sist vill vi ännu en gång beklaga att kommunstyrelsen valt att inte skicka ut ett viktigt ärende av detta slag på remiss till Handikappföreningarna och hoppas att det inte återupprepas.

HANDIKAPPFÖRENINGARNAS SAMARBETSORGAN I UPPSALA KOMMUN

Fredrik Larsson
Ordförande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2010-09-30

§ 137

Yttrande till kommunstyrelsen angående motion från Liza Boëthius (V) om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattats inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003 VFN-2010-0106.00

Beslut

Nämnden för vuxna med funktionshinder beslutar

att avge ordförandens förslag till yttrande till kommunstyrelsen.

Reservationer

Liza Boëthius (V), Violet Engström (S), Ove Hjorth (S) och Anne Martinell Vestin (S) reserverar sig till förmån för eget yrkande enligt **bilaga 2**.

Ersätтарыttrande avges av Jan-Erik Göthlin (S) och Malena Ranch (MP) enligt **bilaga 2**.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2010-09-21 från kontoret för vuxna med funktionshinder.

I motion till kommunstyrelsen har Liza Boëthius (V) yrkat att kommunfullmäktige beslutar uppdra åt nämnden för vuxna med funktionshinder, fastighetsnämnden samt gatu- och trafiknämnden att utreda om och hur de senaste årens förändringar/neddragningar drabbat personer med funktionsnedsättning som omfattas av LSS. Ärendet diskuterades vid nämndens arbetsutskott 2010-09-13. Utifrån den diskussionen har kontoret upprättat förslag till yttrande.

Yrkande

Ordföranden Stig Rådahl (M) yrkar med stöd av Gunvor Nicander-Ekström (M), Karin Maggio Rask Andersen (M), Sonja Calais van Stokkom (FP), Benny Lindholm (FP), Margareta Lundvall (C) och Martin Wisell (KD) på ett nytt yttrande i enlighet med **bilaga 1**.

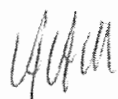
Liza Boëthius (V) yrkar med stöd av Violet Engström (S), Ove Hjort (S) och Anne Martinell Vestin på ett nytt yttrande i enlighet med **bilaga 2**.

Beslutsgång

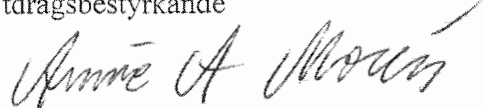
Ordföranden ställer proposition på dels eget yrkande och dels på Liza Boëthius yrkande och finner bifall för eget yrkande.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



(Bilag 2, § 137, nämnden för vuxna med funktionshinder
2010-09-30)

Ärende 3:12 – VFN 10 09 30

Förslag till yttrande till Kommunstyrelsen

Motion från Liza Boëthius (V) om att utreda konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning av de beslut som fattats inom kommunen sedan ny organisation och ny styrmodell infördes 2003 (KSN-2010-0377)

VFN föreslår att motionen skall bifallas.

VFN har i kommunen ett stort ansvar för personer med funktionsnedsättning. Många av de beslut som nämnden fattar får direkt inverkan på dessa personers vardag, både ekonomiskt och innehåll i vardagen. Dessutom fattar Fastighetsnämnden och Gatu- och trafiknämnden beslut av ekonomiskt karaktär som också påverkar den enskildes situation.

Inför flera av dessa beslut har HSO velat se hur dessa beslut har drabbat människans hela livssituation, dvs att konsekvensbeskrivningar skulle ha gjorts innan beslut fattats. Så har inte varit fallet.

Motionens syfte är just detta – att få ett grepp på hur besluten i de olika nämnderna har påverkat människans hela livssituation. Genom en utredning av detta slag får vi en mer samlad bild av dessa personers situation, hur den har förändrats och hur den ser ut idag. Vi kan då inom kommunen ta ställning till om vi är nöjda med detta eller om vi anser att vår ambitionsnivå är högre än hur det faktiskt ser ut i verkligheten. Då kan vi, mot bakgrund av vad denna utredning givit vid handen, gå in och förändra situationen så att personers med funktionsnedsättnings situation motsvara kommunens ambitionsnivå, i de delar deras situation vilar på kommunens ansvar. Idag har vi inte denna samlade kunskap. Därför bör motionen bifallas.

Då detta förslag till yttrande från VFN till KS röstades ner tar vi det som reservation

Liza Boëthius (V)

Violet Engström (S)

Ove Hjort (S)

Anne Martinell Vestin(S)

Och som ersättaryttrande

Jan-Erik Göthlin (S)

Malena Ranch (MP)

SRL SCS JEG UMN