

Handläggare
Egnell EvaDatum
2014-09-10
Rev 2014-10-09Diarienummer
UAN-2014-0391

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Kommunstyrelsen: Remiss: Ändring av reglemente för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun m.m. (dnr KSN-2014-0982)

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att anta förslag till yttrande över reglemente för kommunstyrelse och nämnderna i Uppsala kommun till kommunstyrelsen samt

att överlämna yttrandet till kommunstyrelsen

Sammanfattning

En ny nämndorganisation införs i Uppsala kommun från och med 1 januari 2015. Med anledning av detta ska kommunfullmäktige anta ett nytt reglemente för nämnderna. Förslaget har remitterats till samtliga nämnder för yttrande. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ställer sig i huvudsak bakom förslaget till nytt reglemente men föreslår ändringar vad gäller ansvaret för i egen regi bedrivna arbetsmarknadsverksamhet (Jobbcenter), förmedling av feriearbete/praktik till skolungdomar, konsumentverksamhet och skuldsanering samt har påpekat vad gäller ansvaret för anskaffning m.m. av bostäder till nyanlända flyktingar, sysselsättning till personer med funktionsnedsättning samt att om i egen regi bedrivna vuxenutbildning bör ligga under arbetsmarknadsnämndens ansvar.

Ärendet

Ett förslag till nytt reglemente för Uppsala kommuns nämnder har utarbetats med anledning av att en ny nämndorganisation införs från 1 januari 2015. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har följande synpunkter på förslaget.

Under beskrivningen av arbetsmarknadsnämnden uppgifter framgår bland annat ansvaret för arbetsmarknads-, arbetsfrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa områden. Ett förtydligande behövs att nämnden också ansvarar för att bedriva arbetsmarknadsverksamhet i egen regi, och att Jobbcenter blir en del av Navets verksamhet.

I beskrivningen av kulturnämndens uppgifter framgår under punkt 10 att ansvaret för förmedling av feriearbete/praktik för skolungdomar läggs på kulturnämnden. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att det är en uppgift för arbetsmarknadsnämnden, då syftet är att stärka kontakten med arbetslivet som en förberedelse framtida yrkesval.

Omsorgsnämndens uppgifter är bland annat service, vård och omsorg till personer under 65 år som på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom har sådana behov. Det bör framgå av reglementet att även omsorgsnämnden har ansvar för sysselsättning för målgruppen.

Arbetsmarknadsnämnden ansvarar enligt förslaget för konsumentinformation samt uppgifter enligt skuldsaneringslagen (2006:548). Kulturnämnden har fått i uppgift att bedriva sådan verksamhet egen regi. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden vill här påpeka att denna typ av verksamhet ligger närmare socialtjänstens ansvarsområde, med en stark koppling till försörjningsfrågor och myndighetsnära arbete. Nämnden ser det därför som naturligt att verksamheten ska bedrivas av arbetsmarknadsnämnden och inte av kulturnämnden.

Till arbetsmarknadsnämndens uppgifter hör att ge stöd till föreningar som bedriver integrationsfrämjande verksamhet. Det bör också framgå att nämnden ansvarar för att ta fram mål och riktlinjer för sådan verksamhet

I beskrivningen av utbildningsnämndens uppgifter saknas att ansvara för i egen regi bedriven särskild utbildning för vuxna. 17 § 2 p för få följande lydelse: 2. i egen regi bedriven kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att det bör övervägas om vuxenutbildning i egen regi ska ligga under arbetsmarknadsnämnden i stället för utbildningsnämnden.

Under beskrivningen av kommunstyrelsens uppgifter finns inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (punkt 21). Det bör också tydliggöras att kommunstyrelsen har ansvar för bostäder till nyanlända flyktingar.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser positivt på att ansvaret för bostadssociala behov läggs på övriga sociala nämnder med ett samordningsansvar för socialnämnden.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ställer sig i övrigt bakom förslaget till reglemente.

Kontortet för barn, ungdom och arbetsmarknad

Jan Holmlund
T.f. direktör

Handläggare
Sandmark Mats

Datum
2014-09-22

Diarienummer
KSN-2014-0982

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2014 -09- 22
Diarienumr.	KSN-2014-0982
00	Aktbil. 3

Gatu- och samhällsmiljönämnden
Idrotts- och fritidsnämnden
Kulturnämnden
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Namngivningsnämnden
Plan- och byggnadsnämnden
Räddningsnämnden
Socialnämnden för barn och unga
Styrelsen för teknik och service
Styrelsen för vård och bildning
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Valnämnden
Äldrenämnden
Överförmyndarnämnden

Remiss: Ändring av Reglementet för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun m.m.

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 24 oktober 2014.**

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning



Joachim Danielsson
Stadsdirektör

De föreslagna följdändringarna är i överensstämmelse med fullmäktiges beslut den 9 juni 2014 om ny nämndorganisation från 2015. Vidare har vissa förtydliganden gjorts i reglementet som inte är föranledda av den nya nämndorganisationen.

Vissa av ändringsförslagen kommenteras här.

1. I reglementets rubrik markeras att kommunstyrelsen också är en nämnd.
2. 1-2 §§ i det nuvarande reglementet upphör då 1 § är en rent allmän information och då 2 § endast utgör en exemplifiering på fullmäktiges beslutanderätt i ärenden av principiell beskaffenhet. Den beslutanderätten kvarstår och borttagandet av sistnämnda paragraf utgör ingen ändring i sak.
3. Kommunstyrelsens roll som arbetsgivarorgan förtydligas genom att endast regleras i arbetsgivarstadgan och skrivningarna om att vissa nämnder företräder arbetsgivaren i det nuvarande reglementet tas bort.
4. 4 § andra stycket i det nuvarande reglementet upphör då det är nämnderna själva som beslutar om permanent närvarorätt för förvaltningschefen.
5. 6 § första stycket i reglementet har fått en ny lydelse som tydliggör att det krävs särskilda skäl för att få gå in som ersättare under ett pågående ärende. Normalt bör inträde inte ske under pågående handläggning av ett ärende. I förslaget sägs därför att detta endast får ske om det föreligger särskilda skäl för det. Ett skäl som anges i förarbetena till kommunallagen är att det ärende som behandlas är omfattande, t.ex. kommunens budget. Ett annat starkt skäl är att beslutsförhet föreligger endast om en ersättare träder in. Kraven på särskilda skäl behöver inte ställas särskilt högt. Så har inte heller skett hittills i praktiken. Således bör ett godtagbart skäl vara att de politiska styrkeförhållandena rubbas, om en ledamot eller en tjänstgörande ersättare lämnar ett sammanträde under pågående handläggning av ett ärende. En ersättare bör då träda in. Förslaget bygger på SKL:s normalarbetsordning för kommunfullmäktige (jfr prop. 1990/91:117 s. 178f).
6. 15 § första stycket i det nuvarande reglementet upphör då bestämmelsen regleras i 6 kap. 1 § kommunallagen.
7. 15 § 10 8 p. i det nuvarande reglementet upphör då kommunens uppsiktsplikt över de kommunala bolagen och därtill hörande frågor regleras i 6 kap. 1-1b §§ kommunallagen.
8. 15 § andra stycket i det nuvarande reglementet upphör då kommunens skyldighet att anmäla motioner som inte färdigberetts inom viss tid regleras i 5 kap. 33 § andra stycket kommunallagen.

9. I 13 § 16 p. reglementet anges ”intern service” varmed förstås ekonomi-, HR-, lönecenter, reception, kommuninformation, infomedia, verksamhetsutveckling och IT-produktion. Dessa verksamheter övergår från teknik och service till kommunstyrelsen.
10. I 13 § 22 p. reglementet anges när kommunstyrelsen kan besluta om ett borgensåtagande vilket är i enlighet med fullmäktiges beslut den 26 augusti 2013 (§ 195).
11. I 14 § 7 p. reglementet har arbetsmarknadsnämndens ansvar beträffande viss lagstiftning angetts.
12. I 20 § 3 p. reglementet anges kulturnämndens ansvar för kulturmiljö- och kulturarvsfrågor.
13. I 20 § 9 p. reglementet anges att kulturnämnden ansvarar för kommunens officiella nationaldagsfirande. Sedan ett antal år tillbaka ansvarar utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för ceremonin på nationaldagen vars syfte är att högtidlighålla nya svenska medborgares medborgarskap. Från och med den 1 april 2015 blir det obligatoriskt för varje kommun att minst en gång per år anordna medborgarskapsceremonier (29 § lagen [2001:82] om svenskt medborgarskap). För att samordna dessa två evenemang under nationaldagen föreslås kulturnämnden få uppdraget att ansvara för såväl Uppsala kommuns officiella nationaldagsfirande som för anordnande av den obligatoriska medborgarskapsceremonin.
14. Idrotts- och fritidsnämndens samt gatu- och samhällsmiljönämndens ansvar för fri-luftsområden och fritidsanläggningar har angetts (19 § 2 p. och 21 § 13-14 p. reglementet).
15. Kommunens skyldigheter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister överförs från plan- och byggnadsnämnden till miljö- och hälsoskydds-nämnden då frågan hanteras av den kommunala lantmäterimyndigheten.

Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner

16. I dag handlägger plan- och byggnadsnämnden i Uppsala kommun genom avtal även tillståndsgivningen enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor i Tierps och Östhammars kommuner. Plan- och byggnadsnämnden har den 3 juli 2014 föreslagit att kommunstyrelserna i de tre kommuner som ingår i den gemensamma räddningsnämnden beslutar att ansvaret övergår till räddningsnämnden (se *bilaga*). Detta har tillstyrkts av brandförsvaret. Det föreslås därför nu att räddningsnämnden helt övertar ansvaret för tillståndsgivningen (1 § tredje stycket Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner).

Uppsala kommuns författningssamling

Reglemente för kommunstyrelsen och *övriga* nämnder i Uppsala kommun;

För kommunstyrelsen och nämnderna gemensamma bestämmelser

Behörighet m.m.

1 § Kommunstyrelsen och nämnderna ska vid verkställighet och förvaltning inom sina verksamhetsområden följa vad som anges i lag, författning, och fullmäktiges beslut.

Med undantag av de frågor som rör kommunstyrelsens övergripande ansvar för kommunens förvaltning företräder nämnden inom sitt verksamhetsområde kommunen med rätt att föra kommunens talan i mål och ärenden.

Kommunstyrelsens uppgift som kommunens arbetsgivarorgan regleras i arbetsgivarstadgan.

Offentliga sammanträden

2 § En nämnd får besluta om offentliga sammanträden.

Undertecknande av handlingar och delgivning

3 § Nämnden ska besluta om hur handlingar ska undertecknas på nämndens vägnar och vem som, utom ordföranden, är behörig att ta emot delgivning.

Närvarorätt

4 § Kommunalråd har rätt att närvara vid nämndernas sammanträden och delta i överläggningarna. Kommunstyrelsen får därutöver, om särskilda skäl föreligger för detta, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Ersättare för ordföranden

5 § Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett sammanträde eller ordföranden under en längre tid inte kan fullgöra sitt uppdrag får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för ordföranden.

Ersättares tjänstgöring

6 § Ordföranden bestämmer när en ledamot eller ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde.

Endast om det föreligger särskilda skäl får inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

Om en ledamot är förhindrad att delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. En ledamot som kommer under ett sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i hans ställe.

Ersättare ska tjänstgöra i den turordning kommunfullmäktige beslutat in- för varje mandatperiod.

En ersättare som börjat tjänstgöra fortsätter att tjänstgöra även om annan ersättare inom det egna partiet anländer. Har en ersättare från ett parti börjat tjänstgöra för en frånvarande ledamot i ett annat parti och en ersättare i sistnämnda parti anländer ska han/hon inträda som tjänstgörande. En ersät- tare får delta i överläggningarna även om han/hon inte tjänstgör.

Jäv, avbruten tjänstgöring

7 § En ledamot eller en ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen sedan ärendet behandlats.

Den som på grund av annat hinder än jäv avbryter tjänstgöringen under ett sammanträde får tjänstgöra igen endast om placerad ersättare tillhör annat parti.

Reservation

8 § Den som deltagit i avgörandet av ett ärende, och vill reservera sig mot beslutet eller i ärendet genom ett särskilt yttrande, ska anmäla detta innan sammanträdet avslutas.

En skriftlig reservation ska avlämnas senast vid den tid som fastställts för justeringen av protokollet.

Närvarande ersättare som inte tjänstgjort har rätt att få sin mening an- tecknad i protokollet.

Vård av handlingar

9 § För vården av nämndens handlingar gäller kommunens arkivreglemente.

Medborgardialog och samhällsplanering

10 § Nämnderna ska utifrån sitt kompetensområde

1. uppmuntra till och delta i en dialog med medborgarna,
2. medverka i kommunens samhällsplanering.

Verksamhet och medel

11 § Nämndernas huvuduppgifter är att besluta i frågor som rör förvaltning- en och i frågor som de enligt lag eller annan författning ska handha samt besluta i de frågor som kommunfullmäktige delegerat till dem. Nämnderna ansvarar också för att kommunfullmäktiges beslut verkställs.

Information och samråd

12 § Kommunstyrelsen, nämnderna och kommunalråden har rätt att från nämnd infordra den information och det underlag de behöver i sin verksam- het. Kommunstyrelsen får därutöver, om det finns särskilda skäl, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Nämnderna ska samråda när deras verksamhet och ärenden berör kom- munstyrelsens eller annan nämnds verksamhet. Samråd ska även ske med föreningar och organisationer när dessa är särskilt berörda.

Kommunstyrelsens uppgifter

13 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. *ledning och samordning av kommunens inriktning, verksamhet och ekonomi (IVE)* samt beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och

gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,

2. förslag till regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter),
3. särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet,
4. övergripande samordning och planering av fysiska, sociala och ekonomiska områden *med beaktande av* hållbar utveckling, inkluderande

- den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, (översiktsplan fördjupad översiktsplan) och utveckling av komplexa strategiskt viktiga områden,

- miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets-, *barnrätts-* och folkhälsofrågor,
- *tillgänglighetsfrågor och stadsdelsutveckling, brottsförebyggande verksamhet samt samordning av lokal överenskommelse mellan föreningslivet och Uppsala kommun,*

- natur- och vattenvård,

- bostads- och boendefrågor,

- energi,

- statistik och samhällsanalys,

- trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt,

- näringslivsutveckling,

- kommunens attraktivitet,

5. kommunens mark- och exploateringsverksamhet,

6. planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunen fasta egendom,

7. *övergripande samordning av kommunens kommunikation och information,*

8. *ledning och samordning av kommunens IT-verksamhet,*

9. uppföljning av att fullmäktiges fastställda mål och planer för verksamheten följs och återrapportering till fullmäktige,

10. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd, donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,

11. yttranden som ankommer på fullmäktige,

- när dessa inte är av principiell betydelse,

- när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,

12. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd,

13. *arkivmyndigheten enligt arkivlagen (1990:782),*

16. *intern service,*

17. kommunens anslagstavla,

18. planering av den kommunala lokalförsörjningen,

19. förvaltning av kommunens fasta egendom,

20. inhyrning och uthyrning av lokaler till kommunala verksamheter utom idrotts- och fritidsanläggningar,

21. inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,

22. *borgensåtaganden upp till 20 miljoner kronor med undantag för borgen enligt 4 kap. socialtjänstlagen (2001:453),*

23. *kommunens officiella representation,*

24. *övergripande kollektivtrafikfrågor.*

Nämndernas uppgifter

14 § Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för

1. arbetsmarknads-, arbetsfrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa områden,
2. kompetensförsörjning utifrån arbetsmarknadens behov,
3. uppgifter enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd,
4. huvudmannskapet avseende kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare enligt skollagen (2010:800),
5. ekonomiskt bistånd och borgen enligt socialtjänstlagen (2001:453),
6. flyktingmottagning och introduktion (inte ensamkommande barn),
7. uppgifter enligt lagen (2013:156) och förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare samt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare,
8. stöd till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet,
9. konsumentinformation samt uppgifter enligt skuldsaneringslagen (2006:548),
10. att företräda kommunen i Samordningsförbundet Uppsala län.

15 § Omsorgsnämnden ansvarar för

1. service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende för personer under 65 år i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom samt socialpsykiatri för personer över 65 år,
2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) för personer under 65 år,
3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m. för personer under 65 år,
4. uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

16 § Socialnämnden ansvarar för

1. individ- och familjeomsorg enligt socialtjänstlagen (2001:453) (inte ekonomiskt bistånd) och därtill hörande uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),
2. samordning av frågor kring våld i nära relationer,
3. samordning av bostadssociala frågor,
4. mottagning av ensamkommande barn,
5. socialjournsverksamhet,
6. uppgifter enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
7. uppgifter enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall.

17 § Utbildningsnämnden ansvarar för

1. huvudmannskapet avseende det kommunala skolväsendet enligt skollagen (2010:800) förutom kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och öppen fritidsverksamhet,
2. i egen regi bedriven kommunal vuxenutbildning och utbildning i svenska för invandrare,
3. musik-, natur- och språkskola,

| 4. uppgifter enligt lagen (2008:307) om kommunalt vårdnadsbidrag.

18 § Äldrenämnden ansvarar för personer över 64 år avseende

1. service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av ålder, sjukdom eller fysisk funktionsnedsättning,

2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),

3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m.,

4. produktionsnära verksamhet.

Nämnden ansvarar inte för ekonomiskt bistånd, insatser till personer med en psykisk funktionsnedsättning samt uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

19 § Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för

1. planering och utveckling av bredd- och elitidrott samt fritidsverksamhet,

2. inhyrning och uthyrning av samt lokalförsörjningsansvar för idrotts- och fritidsanläggningar,

3. bokning av lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet,

4. samverkan med föreningar och andra aktörer inom nämndens ansvarsområde,

5. riktlinjer och mål för föreningsstöd inom nämndens ansvarsområde.

20 § Kulturnämnden ansvarar för

1. kulturverksamhet och kultursamverkan på kommunal och regional nivå,

2. folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen (2013:801),

3. kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen (1988:950),

4. fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet (25 kap. 4 § skollagen [2010:800]) samt övrig kultur- och fritidsverksamhet för barn och unga,

5. stöd till kulturliv, kulturevenemang, nationella minoriteter, folkbildning, ungdomars initiativ och bygdegårdar,

6. inrättande och fördelning av stipendier inom kulturområdet,

7. kommunens konstnärliga gestaltungsprojekt, konstinköp och konstsamlingar,

8. mottagande av donationer i form av bildkonst, litteratur och andra medier,

9. kommunens officiella nationaldagsfirande och medborgarskapsceremonin enligt lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap,

10. Konsument Uppsala och förmedling av feriearbete/praktik för skolungdomar.

21 § Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, parkering, parker, hamn och farled, samt övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,

2. upplåtelse av allmän plats,

3. förvaltning och vidareutveckling av naturreservat, friluftsbad och friluftsområden samt däri förekommande idrotts- och fritidsanläggningar,

4. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,

5. planering av färdtjänst och skolskjutsverksamhet,
6. uppgifter enligt lagen (1997:735) om riksfärdtjänst och lagen (1997:736) om färdtjänst,
7. trafikplanering och hållbart resande,
8. kommunal parkeringsövervakning och flyttning av fordon enligt lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall,
9. uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning,
10. tillgänglighet och framkomlighet för kollektivtrafiken samt trafiksamordning med andra instanser,
11. trafiksäkerhetsarbete,
12. natur- och vattenvårdsfrågor som inte är övergripande.

22 § Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för

1. uppgifter enligt plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande lagar samt andra föreskrifter med undantag för översiktplanering,
2. planering och förslag till inrättande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken.

23 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för

1. kommunens prövning och tillsyn enligt miljöbalken, om inte annat anges i reglementet, livsmedelslagen (2006:804), alkohollagen (2010:1622) lotterilagen (1994:1000), tobakslagen (1993:581) och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,
2. vad som i övrigt enligt lag eller föreskrifter ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom fullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen,
4. den kommunala lantmäterimyndigheten,
5. uppgifter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

24 § Namngivningsnämnden ansvarar för namngivning av kvarter, gator, bostadsområden, vägar, broar och allmänna platser.

25 § Valnämnden ansvarar för val i enlighet med bestämmelserna i vallagen (1997:157), kommunallagen (1991:900), lagen (1994:692) om kommunala folkomröstningar samt för opinionsundersökningar eller liknande förfaranden, om nämndens verksamhet i övrigt inte hindras av det.

Produktionsstyrelsernas uppgifter

26 § Styrelsen Uppsala vård och omsorg ansvarar för kommunens produktion av tjänster inom vård- och omsorgsområdet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.

Styrelsen är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

27 § Styrelsen för teknik och service ansvarar för kommunens tekniska produktion och service samt kostverksamhet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.

Kommunala bolag

28 § För de kommunala bolagen gäller förutom bestämmelserna i respektive bolagsordning av kommunfullmäktige utfärdade direktiv. Kommunfullmäktige har fastställt en ägarpolicy för de kommunala bolagen.

Utdrag ur

Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammar kommuner

§ 1 Syfte och uppgifter

Samverkan i gemensam nämnd möjliggör att under gemensam ledning samordna de ingående kommunernas enskilda resurser inom området skydd mot olyckor som kan föranleda räddningsinsats. Detta bidrar till ökad kostnadseffektivitet, kvalitet och utvecklingsförmåga inom de frågor kommunerna väljer att driva under gemensam nämnd.

Nämnden ansvarar för räddningsverksamheten i kommunerna i enlighet med vad som åvilar var och en av kommunerna inom ramen för lagen (2003:778) om skydd mot olyckor ("LSO"). Huvudansvaret för samordning av kommunernas arbete med skydd mot olyckor ligger dock kvar i respektive kommun (1 kap. 6 § LSO)

Nämnden svarar också för kommunernas tillsyn enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor. ~~Tillståndsgivning enligt samma lag hanteras av annan nämnd i respektive kommun.~~

Vidare svarar nämnden i tillämpliga delar för kommunernas uppgifter enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Nämnden ska också inom sitt kompetensområde stödja andra nämnders i kommunerna arbete inom främst: lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder in-för och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, plan- och bygglagen (2010:900), samt i frågor som kommunerna i övrigt efterfrågar.

Slutligen ska nämnden inom ramen för sitt uppdrag verka för att skapa trygghet i samhället.

Kommunerna kan enligt särskild överenskommelse lämna specifika uppdrag till den gemensamma nämnden beträffande beredskaps- och säkerhetsarbete.

Handläggare
Egnell EvaDatum
2014-09-29
Rev 2014-10-09Diarienummer
UAN-2014-0391

Kommunstyrelsen

Yttrande: Ändring av reglemente för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun m.m. (dnr KSN-2014-0982)

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har ombetts att yttra sig över förslag till nytt reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun med anledning av att en ny nämndorganisation införs i Uppsala kommun från och med 1 januari 2015. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ställer sig i huvudsak bakom förslaget men vill ge följande synpunkter och förslag till ändringar.

Under beskrivningen av arbetsmarknadsnämndens uppgifter framgår bland annat ansvaret för arbetsmarknads-, arbetsfrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa. Nämnden vill i detta sammanhang påpeka att begreppet "arbetsbefrämjande" insatser är mer vanligt än "arbetsfrämjande" och därför bör användas.

Det är av stor vikt att Jobbcenters arbete införlivas i Navets nuvarande verksamhet. Beslut om att anvisa till praktik eller kompetenshöjande verksamhet för personer som uppbär försörjningsstöd är ett myndighetsbeslut enligt 4 kap. 4 § socialtjänstlagen (2001:453) och måste bygga på en grundlig utredning om den enskildes behov av sådan insats samt att insatsen utformas utifrån den enskildes behov. I Jobbcenters verksamhet ingår bland annat arbetsträning och arbetsprövning samt bedömning av den enskildes arbetsförmåga, vilket ingår som en del av socialtjänstens utredning. Jobbcenters verksamhet ska därför ses som "myndighetsnära" och arbetsmarknadsnämnden bör enligt reglementet få ansvar för verksamheten.

Utöver den nära kopplingen till myndighetsutövningen och i förekommande fall rätten till ekonomiskt bistånd finns det behov av att ha en verksamhet som kan parera förändringar i den statliga arbetsmarknadspolitiken. Det sker ofta förändringar med kort varsel vilket drabbar personer som behöver ha en kontinuitet när det gäller insatser. Kommunen behöver ha tillgång till insatser som kan användas flexibelt såväl ur målgruppens behov som utifrån förändringar i den statliga arbetsmarknadspolitiken.

Arbetsmarknadsnämnden har även ansvar för insatser till personer som inte har ekonomiskt bistånd men som är i behov av kommunens insatser för att närma sig arbetsmarknaden eller

komma ut i arbete alternativt börja utbilda sig. Det kan vara personer som på grund av psykisk funktionsnedsättning är i behov av arbetsbefrämjande och kompetenshöjande insatser och stöd i att få och behålla ett arbete.

Omsorgsnämndens uppgifter är bland annat service, vård och omsorg till personer under 65 år som på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom har sådana behov. Det bör också framgå att omsorgsnämnden har ansvar för sysselsättning för målgruppen. Det gäller den typ av sysselsättning som syftar till att bryta isoleringen för den enskilde, ge en social samvaro och en meningsfull tillvaro. Syftet är således inte att föra den enskilde närmare arbetsmarknaden. För dessa insatser ansvarar arbetsmarknadsnämnden. Innehållet i sysselsättningen kan vara likartat med den arbetsbefrämjande insatsen. Syftet är olika, vilket har betydelse för den enskilde så till vida att hen kan delta i en sysselsättning utan krav och så länge som hen själv vill. Det är viktigt att nämndernas olika ansvar tydliggörs för att minska risken för dubbelarbete alternativt att enskilda hamnar mellan stolarna och inte får insatser.

Arbetsmarknadsnämnden får som ovan sagts bland annat ansvar för arbetsmarknadsinsatser och feriearbete. Kulturnämnden får ansvar för förmedling av feriearbete/praktik för skolungdomar. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser att förmedlingsverksamheten ska bedrivas av arbetsmarknadsnämnden. Feriearbete och praktik syftar till att förbereda den unge för arbetslivet och att stärka den unges möjligheter och kunskap inför framtida yrkesval. En stor del av Navets verksamhet handlar just om detta. Att kartlägga och bedöma behovet av en insats som ska leda till arbete och egen försörjning, och förmedla urvalet av insatser, praktik eller arbeten till den arbetslöse eller skolungdomen. Att lägga ansvaret för förmedling på kulturnämnden synes ologiskt och utan koppling till kulturnämndens uppgifter i övrigt.

Arbetsmarknadsnämnden ansvarar enligt förslaget för konsumentinformation samt uppgifter enligt skuldsaneringslagen (2006:548). Kulturnämnden föreslås få ansvar för Konsument Uppsala. Utbildningsnämnden vill här påpeka att denna typ av verksamhet ligger närmare socialtjänstens ansvarsområde, med en stark koppling till ekonomiska behov och försörjningsproblematik. Verksamheten är vare sig en kulturfråga eller en fritidsfråga. Nämnden ser det därför som naturligt att verksamheten ska bedrivas av arbetsmarknadsnämnden och inte av kulturnämnden. Skälet till att kulturnämnden föreslås få ansvaret tycks vara att i nuvarande organisation har Konsument Uppsala organisatoriskt placerats under bibliotekschefen på grund av att verksamheten är placerad på Stadsbiblioteket. Men även om Konsument Uppsala har sin verksamhet i Stadsbibliotekets lokaler bör den nämnd som är ansvarig för konsumentfrågor och budget- och skuldsanering också ansvara för driften.

Till arbetsmarknadsnämndens uppgifter hör att ge stöd till föreningar som bedriver integrationsfrämjande verksamhet. Det bör också framgå att nämnden ansvarar för att ta fram mål och riktlinjer för sådan verksamhet. Punkt 8 bör därför inledas med ”riktlinjer och mål för föreningsstöd samt stöd till...integrationsfrämjande verksamhet”.

Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för huvudmannskapet för kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildnings i svenska för invandrare. I beskrivningen av

utbildningsnämndens uppgifter saknas att ansvara för i egen regi bedriven särskild utbildning för vuxna. 17 § 2 punkten bör få följande lydelse:

2. i egen regi bedriven kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare,

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anser dock att det bör övervägas att arbetsmarknadsnämnden även bör ansvara för vuxenutbildning i egen regi. Det finns flera skäl till detta, framför allt ökar möjligheterna till styrning och strategisk utveckling av vuxenutbildningen. Det ger också nämnden större möjligheter att parera statliga förändringar som sker, inte minst utifrån när det gäller vuxenutbildningen som en del av arbetsmarknadspolitiken.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden är positiv till att ansvaret för bostadssociala behov läggs på övriga sociala nämnder med socialnämnden som samordningsansvarig. Dessa nämnder har ett mer omfattande ansvar för sociala insatser och stöd än arbetsmarknadsnämnden vars ansvar rör människors behov av försörjning. Nämnden för hälsa och omsorg ansvarar redan idag för ”tak över huvud-garantien” vilket inkluderar tillfälligt boende av olika slag. Arbetsmarknadsnämndens ansvar är att ge en ekonomisk garanti i form av kommunal borgen till personer med en svag ekonomi, vilket ligger inom ramen för ekonomiskt bistånd.

Avslutningsvis vill nämnden uppmärksamma kommunstyrelsen på att kommunstyrelsens uppgifter avseende inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (punkt 21) också måste omfatta ansvar för bostäder till nyanlända flyktingar. Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för flyktingmottagande. I detta ansvar ingår att avtala om s.k. anvisningsplatser för flyktingar som antingen bor i Migrationsverkets anläggningar under asylfasen eller är kvotflyktingar och direktinresta från ett flyktingläger. För att kunna ta emot en anvisad flykting behöver kommunen ordna en bostad. Detta sker inte utifrån socialtjänstlagen eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade utan följer av överenskommelsen med Länsstyrelsen om flyktingmottagande.

Sammanfattningsvis har utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden följande synpunkter och förslag:

- Jobbcenters verksamhet införlivas med Navet och läggs under arbetsmarknadsnämndens förvaltningsorganisation
- Det bör framgå av reglementet att omsorgsnämnden ansvarar för sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning
- Konsument Uppsala ska ingå i arbetsmarknadsnämndens förvaltningsorganisation eftersom verksamheten har en stark koppling i sin myndighetsnära del till ekonomiska behov och försörjningsproblematik
- Att arbetsmarknadsnämnden också ska ansvara för mål och riktlinjer till föreningar som bedriver integrationsfrämjande verksamhet
- Att överväga om vuxenutbildningen i egen regi bör drivas av arbetsmarknadsnämnden.

- Nämnden är positiv till förslaget att kommunal borgen blir nämndens ansvar och övriga sociala nämnder ansvarar för bostadssociala behov
- Det bör framgå av reglementet att kommunstyrelsen även ansvarar för inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för nyanlända flyktingar

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Mohamad Hassan
Ordförande

Lotta von Wowern
Sekreterare