

§ 400

Bildande av lokal affärs- och medborgarplats KSN-2020-03336

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** underteckna avtal med Centrum för Affärs- och MedborgarPlats (AMP) för att bilda ett lokalt AMP enligt ärendets **bilaga 1**.

Sammanfattning

Hösten 2019 bildades Centrum för Affärs-och MedborgarPlats. AMP-modellens huvudsakliga syfte är att skapa säkra och attraktiva miljöer. Modellen bygger på att de aktörer som verkar på en plats går samman i en gemensam organisation, en lokal AMP, med syfte att platsen som man valt att samarbeta kring ska utvecklas i positiv riktning.

Kommunstyrelsen godkände den 26 augusti 2020 §199 en avsiktsförklaring för bildande av AMP i centrala Uppsala samt uppdrog till kommunledningskontoret att inleda arbete för att bidra till bildandet av en lokal AMP.

Efter dialog mellan Centrum för AMP, fastighetsägare, Uppsala kommun och Uppsala Citysamverkan har Forumtorget identifierats som lämplig plats för en lokal AMP i Uppsala. Ett förslag till avtal mellan Uppsala kommun och Centrum för AMP gällande rätten att använda platsen, AMP-organisationen, löpande verksamhet och skötsel, ekonomi samt uppföljning har tagits fram för bildandet av lokal AMP Forumtorget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 17 november 2020
- Bilaga 1 – avtal Centrum för Affärs- och MedborgarPlats (AMP) – Uppsala kommun

Yrkanden

Hanna Victoria Mörck (V) yrkar avslag till föreliggande förslag.

Fredrik Ahlstedt (M) och Erik Pelling (S) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2020-12-08

Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Reservation

Hanna Victoria Mörck (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande med motiveringen:

Det finns många andra bra saker vi kan göra för pengarna som detta projekt kostar, som kommer kunna vara mer långsiktigt och mer hållbart än att driva ett tillfälligt projekt för att piffa till forumtorget.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till Kommunstyrelsen

Datum:
2020-11-17

Diarienummer:
KSN-2020-03336

Handläggare:
Laura Hartman

Bildande av lokal affärs- och medborgarplats

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** underteckna avtal med Centrum för Affärs- och MedborgarPlats (AMP) för att bilda ett lokalt AMP enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Hösten 2019 bildades Centrum för Affärs- och MedborgarPlats. AMP-modellens huvudsakliga syfte är att skapa säkra och attraktiva miljöer. Modellen bygger på att de aktörer som verkar på en plats går samman i en gemensam organisation, en lokal AMP, med syfte att platsen som man valt att samarbeta kring ska utvecklas i positiv riktning.

Kommunstyrelsen godkände den 26 augusti 2020 §199 en avsiktsförklaring för bildande av AMP i centrala Uppsala samt uppdrog till kommunledningskontoret att inleda arbete för att bidra till bildandet av en lokal AMP.

Efter dialog mellan Centrum för AMP, fastighetsägare, Uppsala kommun och Uppsala Citysamverkan har Forumtorget identifierats som lämplig plats för en lokal AMP i Uppsala. Ett förslag till avtal mellan Uppsala kommun och Centrum för AMP gällande rätten att använda platsen, AMP-organisationen, löpande verksamhet och skötsel, ekonomi samt uppföljning har tagits fram för bildandet av lokal AMP Forumtorget.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen och kulturförvaltningen. Barn-, jämställdhets- och näringslivsperspektiven är beaktade i beredningen. Näringslivsperspektivet är särskilt beaktat i och med att ett lokalt AMP fördjupar kommunens samverkan med näringslivet, i synnerhet de lokala fastighetsbolagen.

Föredragning

Hösten 2019 bildades Centrum för Affärs- och MedborgarPlats (AMP), en ideell förening med allmännyttigt syfte. AMP-modellens huvudsakliga syfte är att skapa säkra och attraktiva miljöer. Modellen bygger på att de aktörer som verkar på en plats går samman i en gemensam organisation, en lokal AMP, med syfte att platsen som man valt att samarbeta kring ska utvecklas i positiv riktning. En lokal AMP är en egen ekonomisk enhet inom Centrum för AMP.

En lokal AMP omvandlar och förvaltar allmänna platser så att de upplevs som tillgängliga för alla människor. De aktörer som i första hand är aktuella och som också har möjlighet att bedriva ett effektivt platsarbete är kommun, fastighetsägare och näringsidkare. Det är viktigt för arbetet att platsen är tydligt geografiskt avgränsad och att den inte är för stor. Verksamheten bedrivs genom att en kommun eller annan fastighetsägare ger Centrum för AMP rätt att använda ett överenskommet område, alternativt upplåter nyttjanderätt till platsen till Centrum för AMP, varigenom en lokal AMP bildas. Vidare krävs att ett antal aktörer åtar sig att svara för grundfinansiering av AMPn, alternativt ingår avtal med Centrum för AMP om platsutveckling.

Aktörerna bakom Centrum för AMP är Svensk Försäkring, Svensk Handel, AMF Fastigheter, Atrium Ljungberg, Humlegården Fastigheter och Vasakronan.

Uppsala kommun har tillsammans med Centrum för AMP och fastighetsägare gjort bedömningen att Forumtorget är en plats med goda förutsättningar för en lokal AMP. I dialog med flera engagerade fastighetsägare och Uppsala Citysamverkan har förutsättningar och förväntningar på samverkan identifierats. Genom det arbete som skett har ett förslag till avtal för bildande av lokal AMP Forumtorget tagits fram.

Avtalet tecknas mellan Uppsala kommun och Centrum för AMP för att inrätta en lokal AMP-organisation för att utveckla Forumtorget i centrala Uppsala till en levande, attraktiv, säker och trygg plats. Centrum för AMP tecknar även ett avtal med fastighetsägarna som engagerar sig i platsen och delar målbilden om en levande, attraktiv, säker och trygg plats. Avtalet reglerar markupplåtelse, nyttjanderätt av platsen samt lokal AMP. Arbetet drivs som ett pilotprojekt under två år och utvärderas löpande.

Centrum för AMP får rätt att förvalta och utveckla platsen. Centrum för AMP agerar, med stöd av avtal med de aktörer som bedriver verksamhet vid platsen, som en företrädare för dessa. Härmed skapas en plattform för lokalt engagemang, där en central målsättning är att göra kommunens medborgare delaktiga i utvecklingen.

Den lokala AMP som bildas är del av projektet "Att mäta trygga platser" genom samverkan med forskningsinstitutet RISE.

Ekonomiska konsekvenser

Budget för den lokala AMP-organisationen uppgår till 3 miljoner kronor per år varav Uppsala kommun ska finansiera hälften, 1,5 miljoner kronor per år. Övriga ingående aktörer står för resterande finansiering.

Uppsala kommuns del finansieras genom en beslutad tidsbegränsad satsning i budget för kommunstyrelsen i Mål och budget 2021–2023 för "Inrättande av en AMP (Affärs- och MedborgarPlats) 2021-2022" om 1,5 miljoner kronor respektive år för åren 2021 och 2022.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 17 november 2020
- Bilaga 1 – avtal Centrum för Affärs- och MedborgarPlats (AMP) – Uppsala kommun

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör

ÖVERENSKOMMELSE OM AFFÄRS- OCH MEDBORGARPLATS (AMP)

FORUMTORGET, UPPSALA

Mellan

A. Uppsala kommun (Org nr 212000-3005), nedan ”**Kommunen**”, och

B. Centrum för AMP (Org nr 802526-2083), nedan ”**Centrum för AMP**”

Kommunen och Centrum för AMP kallas även individuellt för ”Part” och gemensamt för ”Parterna”.

1. **BAKGRUND**

- 1.1. Centrum för AMP är en ideell förening med huvudsakligt syfte att skapa säkra och attraktiva offentliga platser, i samarbeten mellan kommuner, fastighetsägare och näringsidkare. Verksamheten bedrivs genom att en kommun eller annan fastighetsägare ger Centrum för AMP rätt att använda ett överenskommet område, alternativt upplåter nyttjanderätt till platsen till Centrum för AMP, varigenom en lokal AMP bildas. Vidare krävs att ett antal aktörer åtar sig att svara för grundfinansiering av AMPn, alternativt ingår avtal med Centrum för AMP om platsutveckling. Centrum för AMP får rätt att förvalta och utveckla platsen. Centrum för AMP agerar, med stöd av avtal med de aktörer som bedriver verksamhet vid platsen, som en företrädare för dessa. Härmed skapas en plattform för lokalt engagemang, där en central målsättning är att göra Kommunens medborgare delaktiga i utvecklingen.
- 1.2. Kommunen har uttryckt önskemål om att bilda en AMP i centrala Uppsala. Centrum för AMP har konstaterat att förutsättningar föreligger för att göra detta. Parterna har undertecknat en avsiktsförklaring om att bilda en AMP och bedriva verksamhet under en pilotstudie om 2 år.
- 1.3. Parterna har därefter träffat nedanstående överenskommelse.

2. **RÄTT ATT ANVÄNDA YTA**

- 2.1. Kommunen ger härmed Centrum för AMP rätt att under perioden 2021-03-01–2023-02-28 i sin verksamhet utan ersättning använda och utveckla följande ytor (nedan ”Platsen”).
 - Forumtorget, den del som ingår i kommunens fastighet
 - Smedsgränd mellan Dragarbrunnsgatan och Östra Ågatan
 - Kungsängsgatan mellan Stora Torget och Bredgränd

Genom överenskommelsen bildas AMP Forumtorget. Platsens omfattning följer även av markering i bifogad bild, se bilaga 1.

- 2.2. Centrum för AMP har under avtalstiden mandat att förfoga över Platsen i syfte att utveckla den i en positiv riktning, så att den upplevs som tryggare och mer attraktiv. Verksamheten är avsedd att generera trevliga upplevelser och positiva värden för medborgare och besökare i Uppsala. Avsikten är att verka för folkliv på och omkring Platsen, det vill säga att få människor i alla åldrar och med olika intressen att vilja komma dit, stanna kvar och umgås och trivas och att göra medborgarna delaktiga i aktiveringen. Ambitionen är vidare att bidra till en positiv utveckling för hela innerstaden. Den grundläggande visionen med AMP-modellen är att folklivet i sig bidrar till minskad brottslighet och ökad trygghet eller trygghetskänsla.
- 2.3. Centrum för AMPs rätt att använda och utveckla Platsen för det angivna ändamålet gäller utan annan inskränkning än vad som följer av lag beträffande offentlig plats. Centrum för AMP är införstådd med att tillstånd från myndighet fordras för del av den planerade verksamheten, i enlighet med vad som följer av nedanstående villkor. Verksamheten kommer vidare att bedrivas med stor lyhördhet för Kommunens önskemål. Verksamhetens inriktning kommer vidare löpande att anpassas utifrån resultatet av uppföljningar enligt punkten 7.
- 2.4. Centrum för AMP åtar sig vidare att anpassa sin verksamhet på Platsen utifrån andra evenemang planerade av Kommunen, Destination Uppsala eller Uppsala Citysamverkan och att hålla en löpande dialog med dessa om möjligheter till samordning av verksamheter i Uppsala.

3. AMP-ORGANISATIONEN

- 3.1. AMP Forumtorget är en underavdelning till Centrum för AMP, vilket innebär att den är en egen ekonomisk enhet inom föreningen.
- 3.2. Beslut om budget för AMP Forumtorget fattas av Centrum för AMPs verkställande direktör (nedan "VD"), när grundfinansieringen är på plats.
- 3.3. AMP Forumtorget leds av en lokalt anställd verksamhetsledare (nedan "Verksamhetsledaren"). Denne fattar beslut om erforderliga åtgärder inom budgetramarna för att uppfylla de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen. Verksamhetsledaren är resultatansvarig för verksamheten och rapporterar till VD, som i sin tur rapporterar till Centrum för AMPs styrelse.
- 3.4. Parterna och de övriga aktörer som deltar i grundfinansieringen av AMP Forumtorget utser ledamöter till ett lokalt kunskapsråd (nedan "Kunskapsrådet"), bestående av 5-10 personer med skilda kompetensområden, så som representanter från olika verksamhetsutövare vid Platsen, en professionell platsutvecklare och vid behov även forskare eller arkitekter eller andra efterfrågade kompetenser. Kunskapsrådets funktion är att ge beslutsunderlag till Verksamhetsledaren om de lokala förutsättningarna samt att koordinera samarbetet mellan Centrum för AMP

och alla aktörer som ingår i AMP Forumtorget. Kunskapsrådet har ett tätt samarbete med Verksamhetsledaren, som är sammankallande till möten.

- 3.5. Verksamhetsledaren ska nyttja den kompetens som finns vid Centrum för AMPs kansli, i frågor som rör den fysiska platsutvecklingen, kommunikation, webbutveckling, marknadsföring, finansiering, uppföljning, ekonomi och juridik.

4. VERKSAMHET PÅ PLATSEN

- 4.1. AMP verksamheten är närvarande på Platsen genom etableringen av en så kallad hubb (nedan ”AMP-hubben”). AMP-hubben utgör kontor för Verksamhetsledaren och ska ha en ”öppen dörr” för allmänheten.
- 4.2. AMP-hubben är avsedd att utgöra en dynamo i den icke-kommersiella verksamheten vid Platsen. Här finns personal som fungerar som värdar för Platsen och samordnar aktiviteter, lekar och information. Verksamhetsledaren ansvarar för verksamheten och deltar själv i stor omfattning i den dagliga verksamheten. Den normala bemanningen är en anställd person, men Verksamhetsledaren ska vid behov ta in extra personal och ska även engagera Kommunens medborgare och andra ideella resurser och ge dem inflytande i utvecklingen av verksamheten.
- 4.3. AMP-hubben är ett nav för hela verksamheten vid Platsen, stället där besökare kan titta på kalendarier och anmäla sig till evenemang, eller kan ställa frågor eller lämna önskemål om utbudet på platsen, men också där man exempelvis kan få fylla på vattenflaskan, låna micro, skötbord, träningsredskap, leksaker, eller där man kan få ladda mobilen eller få ett plåster.
- 4.4. Information om kalendarier och möjlighet att anmäla sig till evenemang ska även vara möjligt via web-sida.
- 4.5. AMP-hubben finns vidare fritt tillgänglig som bas för trygghetssamordning eller liknande verksamhet under hela dygnet, enligt särskild överenskommelse med Kommunen eller annan aktör som Kommunen samarbetar med. Härutöver erbjuder AMP-hubben i mån av plats – i den mån budgeten tillåter tillräckligt stor lokal – tillgång till mötesrum för Kommunen och näringsidkarna och för innovationsarbete, inspirationsföreläsningar, workshops eller dylikt.

5. SKÖTSEL OCH UTVECKLING AV PLATSEN

- 5.1. Innebörden av detta avtal är att Kommunen med förtroende ger Centrum för AMP mandat att fatta beslut om och utveckling av Platsen i syfte att uppnå en positiv utveckling enligt de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen. Beslut om utvecklingen sker utifrån en noggrann analys av de lokala förutsättningarna, som utförs med stöd av en professionell platsutvecklare från Centrum för AMPs kansli.
- 5.2. Mandatet gäller under förutsättning att något hinder inte möter vid prövning av erforderligt tillstånd hos plan- och byggnadsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, polisen eller annan enhet eller myndighet samt under förutsättning att åtgärd inte innebär kränkning av annans upphovsrätt eller annans

rättighet. Ansökningar om erforderliga tillstånd hanteras av jurist från Centrum för AMPs kansli.

- 5.3. Mandatet förutsätter vidare att Centrum för AMP håller en löpande dialog med stadsbyggnadsförvaltningen och med polisen och anpassar verksamheten utifrån synpunkter från dessa.
- 5.4. Centrum för AMPs mandat omfattar rätt att fysiskt utveckla Platsen genom planteringar eller permanenta installationer, exempelvis blomspaljéer, väderskydd, belysning eller värmekällor. Mandatet omfattar vidare rätt att under avtalstiden placera enstaka bodar på Platsen i syfte att kunna bedriva verksamheten, exempelvis för att kunna anlägga AMP-hubben, i den mån en lämplig lokal i markplan inte kan erhållas till rimligt pris i omgivande fastigheter, eller i den mån det annars bedöms erforderligt, exempelvis för att komplettera utbudet av varor på Platsen eller utöka folklivet under sena kvällar.
- 5.5. Centrum för AMPs mandat omfattar vidare rätt att placera ut tillfälliga saker, så som exempelvis sittplatser, blomsterdekorationer, andra dekorationer, värmekällor, bokvagnar, konstinstallationer eller belysning eller liknande.
- 5.6. Centrum för AMPs mandat omfattar vidare rätt att låta butiks-, restaurang- och caféinnehavare marknadsföra sin verksamhet på Platsen, under förutsättning att det sker på ett sätt som är ägnat att uppfylla de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen.
- 5.7. Centrum för AMPs mandat omfattar vidare rätt att tillfälligt upplåta yta inom Platsen till näringsidkare för marknadsföring eller försäljning av varor, exempelvis food trucks eller pop-up-butiker, i syfte att komplettera utbudet på platsen, under förutsättning att det sker på ett sätt som är ägnat att uppfylla de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen.
- 5.8. Centrum för AMPs mandat omfattar vidare rätt att på Platsen bedriva tillfälliga aktiviteter så som marknader, träningsaktiviteter, lässtunder, pysselkvällar, uppträdanden eller andra aktiviteter som genererar folkliv.
- 5.9. Kommunen är positivt inställd till att Centrum för AMP kan erhålla ett generellt godkännande från Polisen för olika typer av återkommande likartade aktiviteter inom särskilt angivna områden på Platsen.
- 5.10. Kommunen är även positivt inställd till att Centrum för AMP inom ett visst avgränsat utrymme på Platsen kan erhålla serveringstillstånd enligt alkohollagen, i den mån verksamheten är förenlig med lagen.
- 5.11. Kommunens åtaganden avseende Platsen under avtalstiden är att utföra sedvanligt underhåll av gatu- och torgytan inklusive dagvattensystem och värmeslingor samt renhållning och snö- och halkbekämpning, där det är erforderligt.
- 5.12. Centrum för AMP åtar sig att vid behov komplettera städningen, för att uppfylla de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen. Centrum för AMP tillämpar nolltolerans mot klotter och skadegörelse, vilket innebär omedelbart åtgärdande för att det alltid ska se fräscht och välkomnande ut.

6. EKONOMI

- 6.1. Finansieringen av AMP Forumtorget sker i form av föreningsbidrag från kommunen samt avtal med de lokala näringsidkarna. Kommunen har fattat beslut om att tillskjuta medel för verksamheten motsvarande 50 % av den totala årsbudgeten, dock maximalt 1,5 miljoner kronor per år.
- 6.2. Årsbudgeten fastställs senast 2020-12-31 efter att Centrum för AMP har ingått avtal med lokala näringsidkare som säkerställer grundfinansieringen. Årsbudgeten ska bygga på en ungefärlig kostnadsfördelning enligt följande: Administration (ekonomi, IT) 2 %, Aktiviteter 12 %, AMP-hubb 10 %, Dekoration, utveckling, möbler, redskap 11 %, Information och marknadsföring 7 %, Personal 46 %, Städning, klottersanering 3 %, Övrigt oförutsett 9 %.
- 6.3. Utbetalning av Kommunens bidrag till verksamheten enligt punkterna 6.1 och 6.2 ovan sker senast 2021-01-31 till Centrum för AMPs konto nr 6140 322 869 188.
- 6.4. Centrum för AMP redovisar kvartalsvis för Kommunen hur medlen har använts i verksamheten för uppfyllande av de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen.

7. UPPFÖLJNING

- 7.1. En grundläggande förutsättning för ett långsiktigt AMP-samarbete är att parterna genom vetenskapliga metoder kan fastställa att verksamheten ger resultat i enlighet med de identifierade målsättningarna.
- 7.2. Centrum för AMP har inlett ett samarbete med forskningsinstitutet RISE, för fastställande av tillämpbara kriterier på hur väl Platsen uppfyller de i punkten 2.2 beskrivna ändamålen, samt för utveckling av en utvärderingsmodell.
- 7.3. Innan uppstart av AMP-verksamhet genomför RISE och Centrum för AMP en första mätning av hur väl Platsen uppfyller ändamålen i enlighet med de fastställda kriterierna. Syftet med denna mätning är fastställande av en utgångspunkt för fortsatta mätningar, en så kallad nollmätning.
- 7.4. Härefter sker kontinuerliga mätningar, med intervaller som följer av utvärderingsmodellen. Resultaten av mätningarna utvärderas löpande av Centrum för AMP och RISE, för utvärdering av verksamhetens ändamålsenlighet och eventuella behov av anpassning samt analys av verksamhetens effekter över tid. Åtterrapporering av analyser sker löpande till Kommunen, eller i enlighet med begäran.
- 7.5. Skriftlig rapportering till Kommunen på hur väl Platsen uppfyller ändamålen med AMP-samarbetet sker årligen. Senast 2022-09-30 ska Centrum för AMP avge en skriftlig rapport till Kommunen med en vetenskaplig utvärdering av pilotprojektet.

8. ÖVRIGT

- 8.1. Detta avtal är villkorat av att avtal senast 2020-12-31 ingås med de privata aktörer som ingår i samarbetet. I annat fall ska avtalet upphöra att gälla utan krav på ersättning från någon av Parterna i anledning av avtalet.

Detta avtal har upprättats i två (2) exemplar varav kommunen och Centrum för AMP tagit varsitt.

Ort och datum:

Centrum för AMP

Ort och datum:

Uppsala kommun
