

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

Plats och tid: Stilla Oceanen, 15:00-16:45


Ledamöter: Ebba Busch (KD), Ordförande
Mats Hansén (M), 1:e vice ordförande
Gunnel Jägare (M)
Erica Närlinge (FP)
Alf Hanslöf (FP)
Torkel Kjösnes (KD)
Staffan Yngve (S)
Kerstin Holmberg (S)
Claes Olsson (S)
Eva Adler (MP)
Jeannette Escanilla (V)

Ersättare: Johan Carlsson (M)
Susanne Tuvemo Johnsson (MP)

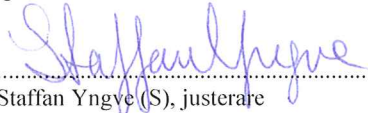
Övriga deltagare: Roger Jo Linder, direktör
Tomas Odin, uppdragschef
Magnus Johannesson, avd. chef
Helena Thorén-Lindqvist
informationsstrateg

Uttes att justera: Staffan Yngve (S)**Paragrafer:** 165 - 170


Justeringens plats och tid: Kontoret för hälsa, vård och omsorg 2011-11-23

Underskrifter:


 Ebba Busch (KD), ordförande



 Staffan Yngve (S), justerare



 Annie Arkeback Morén, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Äldrenämnden**Datum:** 2011-11-15**Datum för anslags uppsättande:** 2011-11-24**Datum för anslags nedtagande:** 2011-12-16**Sista dag för överklagande:** 2011-12-15

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Underskrift:


 Annie Arkeback Morén

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 165**Fastställande av föredragningslista****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

- att** uppta skrivelse från Jeannette Escanilla (V) om att en extra granskning av Caremas verksamhet i Uppsala kommun ska göras,
- att** uppta skrivelse till äldrenämnden angående redovisning av bemanning m.m. från socialdemokraterna i äldrenämnden, och
- att** i övrigt fastställa föreliggande föredragningslista.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 166

**Ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering i vård- och omsorgsboenden
ALN-2011-0197.30**
Beslut

Äldrenämnden beslutar

att anta den nya värderingsmodellen,**att** ge kontoret i uppdrag att genomföra nästkommande upphandling i enlighet med föreliggande förslag till ny värderingsmodell,**att** därefter utvärdera modellens effekt och resultat, och**att** upphäva nuvarande utvärderingsprinciper i nu gällande konkurrensplan.**Reservationer**Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande enligt **bilaga 1**.Jeannette Escanilla (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden enligt **bilagor 2 och 3**.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2011-11-07 från kontoret för hälsa, vård och omsorg. Uppdragschefen föredrar ärendet och svarar på nämndens frågor.

Äldrenämnden har givit kontoret för hälsa, vård och omsorg i uppdrag att undersöka möjligheten att förändra upphandlingsformen från lägsta pris till ekonomiskt mest fördelaktiga anbud. Syftet är att möjliggöra för företag att via kvalitetsprofilering vinna fördelar i nämndens upphandlingar av vård- och omsorgsboenden.

Kontoret tog först fram ett förslag baserat på poängmodellen. Därefter anordnades, i enlighet med nämndens beslut, tre seminarier där förslaget presenterades för politiska partier, fackliga organisationer, producenter och den ideella sektorn. Vid seminarierna framfördes synpunkter och förslag vilka har inarbetats i det förslag som nu presenteras och som är framtaget utifrån en krontalsmodell.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

Yrkanden

Ordföranden Ebba Busch (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) yrkar avslag på liggande förslag till förmån för egna förslag enligt **bilaga 1**.

Jeannette Escanilla (V) yrkar avslag på liggande förslag till förmån för egna förslag enligt **bilagor 2 och 3**.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på liggande förslag eller ändring i någon form och finner bifall för liggande förslag (att-sats 1).

Därefter ställer ordföranden proposition på bifall eller avslag på att-satserna 2-4 (en i taget) och finner bifall för dessa.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 167

**Yttrande över remiss angående förslag till Socialstyrelsens allmänna råd om värdegrunden i socialtjänstens omsorg om äldre
ALN-2011-0211.30**
Beslut

Äldrenämnden beslutar

att lämna synpunkter på remiss angående förslag till Socialstyrelsens allmänna råd om värdegrunden i socialtjänstens omsorg om äldre enligt liggande förslag.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2011-11-08 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Den 1 januari 2011 trädde en ny bestämmelse i socialtjänstlagen, SoL, om värdegrund inom äldreomsorgen i kraft. Värdegrunden ska tydliggöra de etiska värden och normer som bör vara grunden för arbetet med äldreomsorgen. I 5 kap. 4 § första stycket SoL står det att socialtjänstens omsorg om äldre ska inriktas på att äldre personer får leva ett värdigt liv och känna välbefinnande. Många av de områden som ingår i denna värdegrund regleras redan genom andra bestämmelser i SoL.

De allmänna råden innehåller rekommendationer för tillämpningen av 5 kap. 4 § första stycket SoL. De allmänna råden ska vägleda verksamheterna och bidra till en enhetlig tillämpning av värdegrunden.

I förslaget till yttrande föreslås nämnden inta en positiv hållning till Socialstyrelsens förslag.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 168**Kursinbjudningar****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

att Gunnel Jägare (M), Mats Hansén (M), Ebba Busch (KD), Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S) och Eva Adler (MP) får delta i temadag ”Planering av boende och boendemiljö för äldre” som Regionförbundet Uppsala län inbjuder till. Onsdag den 7 december 2011, kl. 13.00-16.00, hotell Linné.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 169**Skrivelse från Jeannette Escanilla (V) gällande förslag att äldrenämnden ska besluta om en extra granskning av Caremas verksamhet i Uppsala kommun****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

att avslå inkommen skrivelse från Jeannette Escanilla (V) om en extra granskning av Caremas verksamhet i Uppsala.

Reservationer

Jeannette Escanilla (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

Skrivelse 2011-11-14 från Jeannette Escanilla (V) gällande rubricerade, delas ut på nämndens bord.

Uppdragschef Tomas Odin redogör för kontorets planerade och oplanerade uppföljningar.

Yrkande

Jeannette Escanilla (V) yrkar att en extra granskning ska göras av Caremas verksamhet i Uppsala kommun.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på bifall respektive avslag på inkommen skrivelse och finner avslag för densamme.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-15

§ 170**Skrivelse till äldrenämnden angående redovisning av bemanning m.m. från socialdemokraterna i äldrenämnden****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

att inkommen skrivelse anmäles för beredning i presidiet.**Ärendet**

Skrivelse 2011-11-15 från socialdemokraterna i äldrenämnden angående rubricerade delas ut på nämndens bord.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
Ärende 2.01
Socialdemokraterna, Miljöpartiet de gröna

2011-11-15

Ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering i vård- och omsorgsboenden

Socialdemokraterna och Miljöpartiet de gröna föreslår
äldrenämnden besluta

att återremittera förslaget till ny värderingsmodell och ge kontoret för hälsa, vård och omsorg i uppdrag att återkomma med ett förslag som bygger på att nämnden fastställer pris och att utförarna konkurrerar med enbart kvalitet

att som en konsekvens av ovan avslå förslaget om att ge kontoret i uppdrag att genomföra nästkommande upphandling i enlighet med föreliggande förslag till ny värdering

att upphäva nuvarande gällande konkurrensplan

i andra hand yrkar vi, om att-sats ett och två ovan faller,

att utvärdera det befintliga förslaget till ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering i vård- och omsorgsboenden.

Socialdemokraterna och Miljöpartiet tycker att det är bra att den borgerliga majoriteten tar ett steg bort från den nuvarande upphandlingsmodellen där lägsta pris har fått avgöra vilken utförare som vinner en upphandling av vård- och omsorgsboenden. Denna modell har varit förödande för kvaliteten i äldreomsorgen, eftersom den bland annat lett till kraftiga nedskärningar av personal på boenden. Socialdemokraterna och Miljöpartiet har under flera år påpekat detta och drivit att nämnden ska avskaffa lägsta-prismodellen till förmån för en kvalitetsupphandling.

Det nuvarande förslaget till ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering är ett mindre steg mot en renodlad kvalitetsupphandling och därmed en förbättring jämfört med tidigare utvärderingsmodell. I föreliggande ärende föreslås att pris och kvalitet viktas framför en lägsta-prismodell. Socialdemokraterna och Miljöpartiet är

2011-11-15

emellertid fortsatt kritiska till att pris överhuvudtaget ska vara ett utvärderingskriterium vid upphandling. Vi anser inte att äldreomsorgen ska bli föremål för upphandlingar där utförarna fortsatt uppmuntras att lägga sig under varandra i pris för att ta hem ett anbud. I förvaltningens förslag lyfts t.o.m. fram att det i vissa fall säkerligen kommer att bli så, med nuvarande förslag till värderingsmodell, att företag som erbjuder lägst grundanbud och några mervärden vinner upphandlingen. Dvs. upphandlingen kommer att bli ett spel om vilken utförare som bedömer sig kunna erbjuda flest mertjänster till lägsta pris. Vi bedömer därför inte att detta är en hållbar upphandlingsmodell för äldreomsorgen om vi vill se en reell kvalitetsutveckling från de bottennivåer vad gäller kvalitet som vi befinner oss på nu.

Socialdemokraterna och Miljöpartiet föreslår därför mot ovanstående bakgrund att ärendet återremitteras till förvaltningen som får i uppdrag att utforma en utvärderingsmodell där nämnden fastställer priset och där utförarna får konkurrera om vem som kan ge bästa kvalitet för det priset. Denna modell är att föredra eftersom nämnden har realistiska uppfattningar om vad äldreomsorgen faktisk kostar om man ska upprätthålla en god kvalitet i form av exempelvis tillräcklig bemanning, näringsriktig mat, kompetens m.m. Modellen användes dessutom fram till år 2006 då den nyvalda borgerliga majoriteten bestämde att införa lägsta pris. Det är alltså ett fullt möjligt förslag att realisera.

Modellen bör dock kompletteras med sanktionsregler i likhet med förvaltningens nuvarande förslag, så att vi kan säkra att vi får den kvalitet som utförarna lovat att de ska erhålla till det givna priset.

Modellen bör vidare öppna upp för bredare möjligheter till kvalitetsprofilering än de som anges i nuvarande förslag. I nuvarande förslag är det enbart politikerna som ska bestämma vad som är kvalitetsprofilering. Vi tror att det är bra om utförarna, med god erfarenhet av att bedriva omsorg och kunskap om äldres preferenser, också ges möjlighet att som ett komplement till redan bestämda och kvantifierade utvärderingsområden föreslå olika kvalitetshöjande inriktningar.

Avslutningsvis innebär vårt förslag till utvärderingsmodell att nämnden får en bättre kostnadskontroll eftersom vi på förhand har kännedom om priset, vilket inte är fallet i förvaltningens förslag.

Socialdemokraterna och Miljöpartiet föreslår vidare att nuvarande konkurrensplan upphävs av två skäl: (1) Om upphandling ska ske så ska

2011-11-15

detta göras enligt principen om fastställt pris och konkurrens om kvalitet och inte i enlighet med lägsta pris (2) all verksamhet inom äldreomsorgen bör inte bli föremål för upphandling vilket gällande konkurrensplan innebär idag. För oss är upphandling en metod för att uppnå högre kvalitet inte ett mål i sig. Det är även av strategisk vikt att kommunen behåller en viss andel i egen regi för att kunna ta över verksamheter i eventuella fall då privata utförare går i konkurs eller om kvaliteten på ett vårdboende är så pass dåligt att avtal måste hävas med omedelbar verkan.

Eftersom Socialdemokraterna och Miljöpartiet befinner sig i opposition finner vi det sannolikt att vårt förslag till beslut faller till förmån för förvaltningens och därmed majoritetens förslag till beslut. Om detta blir fallet ser vi det ändå som angeläget att den nya utvärderingsmodellen utvärderas, varför vi ställer oss bakom den delen av förslaget.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

(Bilaga 2, § 166, d/drenämnden 2011-11-15)

Särskilt Uttalande

Äldrenämnden

Vänsterpartiet

2011-11-14

Ärende Ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering i vård och omsorgsboenden - Om ekonomiskt mest fördelaktiga bud

ALN-2011-0197.30

Vänsterpartiet föreslår äldrenämnden besluta

Att stoppa konkurrensutsättning av den kommunala äldreomsorgen

Att stoppa all upphandling av äldreomsorgen

Att stoppa upphandlingen av vård och omsorgsboende Höganäs och Balder

Vänsterpartiet kräver stopp för konkurrensutsättning av den kommunala äldreomsorgen.

Den konkurrensutsatta äldreomsorgen har ökat fokus på ekonomin och vinster, där kvaliteten kommer i andra hand. I den privata omsorgen, som huvudsakligen drivs med vinstintresse, kommer strävan efter nedpressade kostnader med automatik. Särskilt efter en upphandling, där lägsta anbud leder till att ett visst företag får ansvar för verksamhet, uppstår direkt ett behov av att hitta möjligheter att spara pengar för att kunna driva verksamheten till så låg kostnad som man har angivit i budet. Och det är personal man sparar pengar inom äldreomsorgen, genom att hålla personaltätheten på ett minimum nivå.

Vi menar att kvaliteten i äldreomsorgen måste öka, men det är väldigt tydligt att en ökad konkurrens inte kan åstadkomma detta. Tvärtom det finns inga belägg för att privatiseringarna inom välfärden i stort medfört de kvalitets- och effektiviseringar som man hoppades på, "SMS forsknings antologin "Konkurrensens konsekvenser". Därför ska möjlighet finnas att utveckla och förbättra den offentliga äldreomsorgen. Äldreomsorgen kan aldrig lyda under marknadsprinciper och samtidigt fungera bra. Äldreomsorgen är inte en vanlig handelsvara.

Vänsterpartiet kräver stopp när det gäller upphandlingar.

Vi säger nej till upphandlingar av kommunala verksamheter, och har under en lång tid varit kritiska mot alliansens beslut att upphandla vårdboenden enligt lägstapris-modellen, som inneburit en försämrad kvalitet med konsekvenser som minskad personalbemanning och sämre tid och vård hos de äldre.

Upphandlingar kräver också en byråkrati för att hantera upphandling och en process som kostar skattebetalarna stora summor pengar. Skattepengarna ska användas till vård och omsorg.

Sy 

(Bilaga 3, §166, äldrenämnden 2011-11-15)

För Vänsterpartiet

Jeannette Escanilla, ledamot i ÄLN

Särskilt Uttalande

Äldrenämnden

Vänsterpartiet

2011-11-14

Ärende Ny värderingsmodell för ökad kvalitetsprofilering i vård och omsorgsboenden - Om ekonomiskt mest fördelaktiga bud

ALN-2011-0197.30

Vänsterpartiet föreslår äldrenämnden besluta

Att äldrenämnden tar sitt ansvar och ser till att villkoren för brukare och personal bygger på en ren modell där kvalitén är den avgörande faktor och inte priset, en modell som säkerställer de äldres vård och omsorg i vår kommun.

Vänsterpartiet vill ändå ta sitt ansvar i dag och se till att villkoren för brukare och personal blir så bra som möjligt och väljer därför att delta i beslutet och ställa krav på nya förslaget om värderingsmodellen för ökad kvalitetsprofilering i vård och omsorgsboenden.

Det är positivt att den nya modellen bygger på kvalitetsupphandling men det är negativt att priset är fortfarande en komponent i utvärderingen av anbud. Risken är stor att upphandlingar kommer även i fortsättningen att se ut på samma sätt och styras enbart av lägsta priset.

Därför kräver vi

En ren modell där kvalitén är den avgörande faktor, och som säkerställer de äldres vård och omsorg i vår kommun. En modell som är öppen för medborgarna och där alla beslut ska vara enkla att följa, påverka och förstå och där det inte enbart är pengar, utan kvalitet och verksamhet som är de viktiga faktorerna när beslut ska tas.

Det handlar om att i avtalen med de privata aktörerna skriva in att det ska finnas meddelarskydd, kollektivavtalsliknande villkor, höga kompetenskrav samt en personalpolitik där heltider och fasta tjänster är normen. Ersättningssystemen till verksamheterna ska utformas på så sätt att äldreomsorg ges efter behov och att de kommunala aktörerna inte ska ha sämre villkor än de privata. Vidare är det viktigt att säkra insyn i verksamheterna och hur de använder skattpengarna samt att de lämnar uppgifter som kommunerna behöver för uppföljning och utvärdering av verksamheterna. Uppföljning av avtalet ska ske regelbundet, allra minst årligen.

Vänsterpartiets krav som ska ingå i upphandlingsmodellen är:

- Kontroll av bolagets skulder/ekonomi
- Riskkapitalbolag ska inte accepteras
- Kollektivavtal

- Försäkringar för de anställda
- Pensionsinsättningar
- Att personalen har omvårdnadsprogrammet som lägsta utbildningsnivå och i de fall man inte kan få tag på utbildad personal en planering skall redovisas för hur personalen skall få denna utbildning.
- Att det finns tillräckligt med legitimerade sjuksköterskor samt tillgång till sjukgymnast och arbetsterapeut
- Att all fast personal har rätten till heltid
- Planerad kompetensutveckling för all personal
- Avvikelsesystem att inrapportera incidenter/tillbud
- Arbetstidsförläggning .vettiga scheman. Inga 5 timmars arbetspass och inga delade arbetspass
- Nattbemanning skall vara sådan att inga äldre demenssjuka lämnas ensamma på låst avdelning utan tillsyn och möjlighet till hjälp.
- Alla avtal skall omfatta personalens rätt till meddelarskydd
- Utföraren skall delta i socialstyrelsens och SKL:s öppna jämförelser samt kvalitetsregister
- Kommunen ska ha möjlighet till full insyn i verksamheten genom regelbundna oanmälda kontroller.
- Krav på god och näringsrik mat

För Vänsterpartiet

Jeannette Escanilla

Ledamot i ÄLN

