

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Kommunstyrelsens protokoll onsdagen den 26 november 2025

Plats och tid

Kommunstyrelsesalen, klockan 10:30-12:15, 13.20-16:00.

Paragrafer

327-372

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

John Hammar, kommunsekreterare

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Närvarande

Beslutande

Erik Pelling (S), ordförande
Tobias Smedberg (V), 1:e vice ordförande
Therez Almerfors (M), 2:e vice ordförande
Sofia Andersson (M) §§ 327-330
Eva Christiernin (S)
Ehsan Nasari (C)
Linda Eskilsson (MP)
Jonas Segersam (KD)
Maria Rosander (SD) §§ 327-330
Hanna Victoria Mörck (V)
Jennie Claesson (L) jäv § 344
Asal Gohari (S)
Marta Obminska (M)
Erik Dagnesjö (S)
Jonas Petersson (C)
Ylva Stadell (S)
Fredrik Hultman (M)
Ulrik Wärnsberg (S) jäv § 349
Mats Gyllander (M) §§ 331-372
Alexander von Uckermann (SD) §§ 331-372
Anders A Aronsson (L) § 344
Karolin Lundström (V) § 349

Ej tjänstgörande ersättare

Karolin Lundström (V) §§ 327-348, 350-372
Stefan Hanna (UP)
David Ling (MP)
Anna Johansson Dahl (V)
Klara Ellström (MP) deltar på distans §§ 327-330, övriga på plats
Mats Gyllander (M) §§ 327-330
Anders A Aronsson (L) §§ 327-343, 345-372
Evelina Solem (KD)
Alexander von Uckermann (SD) §§ 327-330

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Övriga närvarande

Birgitta Pettersson stadsdirektör, Ingela Hagström utvecklingsdirektör och biträdande stadsdirektör, Ola Hägglund ekonomidirektör och biträdande stadsdirektör, Christian Blomberg stadsbyggnadsdirektör, Marta Tiberg kommunikationsdirektör, Peter Dacke kanslichef, Lena Grapp stadsjurist, Sara-Carin Öhman enhetschef, Susanne Eriksson politisk stabschef, Cornelia Gustafsson och John Hammar kommunsekreterare, Alexander Mild praktikant och [REDACTED] praoelev.

Föredragande

§329 Charlotte Skott näringslivsdirektör, Per Lundeqvist enhetschef, Hannes Vidmark senior adviser, Ola Kahlström strategisk samhällsplanerare, Karolin Flander strategisk samhällsplanerare och Ida Wezelius strategisk samhällsplanerare.

§330 Ida Bylund Lindman Trygghets- och hållbarhetsdirektör och Carl Ljunggren fastighetsdirektör

§331 Anna Bittner HR-direktör och Jonna Berggren biträdande förhandlingschef.

§332 Karin Graham projektledare

§333 Amanda Holmkvist projektledare

§344 Ida Bylund Lindman Trygghets- och hållbarhetsdirektör

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2025-11-26

§ 327

Val av justerare samt justeringsdag

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** utse Therez Almerfors (M) till justerare, samt
2. **att** justeringen äger rum tisdagen den 3 december.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

§ 328

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** lägga ärendet Svar på motion om förbättrad fysisk trafikplan från Nora Karlsson (C) med flera till föredragningslistan,
2. **att** med ändringen ovan fastställa föredragningslistan, samt
3. **att** bevilja närvaro vid dagens sammanträde för praktikant Alexander Mild och praoelev Emilio Libera Nimmersjö.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

§ 329

Föredragningar inför beslut

Följande ärenden föredras inför beslut:

Avtal med Stockholm Business Alliance 2026-2030

Näringslivsdirektör Charlotte Skott informerar kommunstyrelsen om kommunens deltagande i Stockholm Business Alliance.

Återrapport av kommunstyrelsens externa granskning av hemtjänsten

Senior Adviser Hannes Vidmark föredrar ärendet inför beslut.

Antagande av Trafiknätsplan

Strategisk samhällsplanerare Ola Kahlström föredrar ärendet inför beslut.

Antagande av Plan för innerstaden

Strategisk samhällsplanerare Ida Wezelius föredrar ärendet inför beslut.

§ 330

Informationsärenden

Återrapportering – Skolsäkerhet

Trygghets- och hållbarhetsdirektör Ida Bylund Lindman och fastighetsdirektör Carl Ljunggren informerar kommunstyrelsen om förvaltningens arbete med skolsäkerhet med anledning av kommunstyrelsens beslut den 8 april 2025 § 103.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 331

HR-information

HR-direktör Anna Bittner och biträdande förhandlingschef Jonna Berggren informerar kommunstyrelsen om aktuella delegationsbeslut inom HR-området.

§ 332

Upphandling av entreprenad Uppsala Spårväg Förarbeten KM C5/450-C6/710, Ulls väg - KSN-2025-02839

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** fastställa förfrågningsunderlaget och påbörja upphandling av entreprenör för anläggande av ledningar och allmän plats i Ulls väg inom Uppsala Spårväg förarbeten enligt sammanfattning i bilaga 1 till bilaga 7, samt
2. **att** delegera till stadsbyggnadsdirektör att utse entreprenör.

Sammanfattning

Uppsala Spårväg förarbeten utför entreprenadarbeten som flytt av ledningar, nedtagning och flytt av träd samt uppbyggnad av mark inom påverkat entreprenadområde för spårväg. Upphandling av entreprenör sker inom det dynamiska inköpssystemet (DIS) för Uppsala Spårväg förarbeten.

Upphandlingen avser sträckan Ulls väg (sträckan gång- och cykelbana norr om Statens veterinärmedicinska anstalt fram till Ultuna allén). Arbeten som ingår i denna upphandling är längsgående ledningsläggningar samt en del korsande ledningsläggningar. I arbetena ingår även nyanläggning av dagvattenledning i Veterinärvägen.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 250
- Tjänsteskrivelse daterad 22 oktober 2025
- Bilaga 1, Administrativa föreskrifter
- Bilaga 2, Översikt förarbeten
- Bilaga 3, Översikt entreprenad
- Bilaga 4, Byggbarhet
- Bilaga 5, PM Träd
- Bilaga 6, Arbetsmiljöplan
- Bilaga 7, Ekonomiska konsekvenser

Yrkanden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) yrkar i första hand
att avslå ärendet

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) yrkar i andra hand
*att lägga till en till hävningsgrund om framtida bristande stöd för projektet på grund
ändrade politiska majoritetsförhållanden i Uppsala kommun*

Alexander von Uckermann yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras ändringsyrkande.

Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V), Linda Eskilsson (MP) och Jennie Claesson (L)
yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att
kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras ändringsyrkande mot
avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och (KD) reserverar sig mot beslutet med följande
motivering:

*Det är viktigt att värna skattebetalarnas pengar. Eftersom det finns ett svagt stöd för
spårvägsplanerna med en mycket svag majoritet så ville vi säkerställa att den klausul
som använts i tidigare upphandlingar, där kommunen har rätt att häva avtalet ifall de
politiska majoritetsförhållandena i Uppsala kommun ändras, fortsatt finns med. I denna
upphandling finns inte detta med, vilket vi tycker är bekymmersamt.
Vi står fast vid vårt nej till spårväg och säger ja till en utveckling där trygghet och trivsel
överordnas täthet och där uppsalaborna inkluderas tidigare i processer. Eftersom vi vill
ta fram en ny fördjupad översiktsplan för södra Uppsala ser vi också framför oss ett annat
reseunderlag för kapacitetsstark kollektivtrafik. Vi yrkade därför avslag till ärendet.
Kommunen behöver ha en restriktiv hållning både när det kommer till nya och redan
beslutade investeringar. Att avbryta projektet Uppsala spårväg, som innebär en
mångmiljardnota för Uppsalas skattebetalare, är en sådan nödvändig prioritering.*

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
*Sverigedemokraterna är emot spårvägsplanerna och överexploateringen av de sydöstra
delarna av staden. En större del av samhällsutbyggnaden bör flyttas till de prioriterade
tätorterna och till landsbygden. Sverigedemokraterna förordar BRT istället för spårväg.*

BRT är både billigare och ett mer anpassningsbart system utefter den faktiska efterfrågan på kollektivtrafik som kommer behövas i staden. En efterfrågan som är väldigt oklar på grund av osäkerheten i befolkningsprognoser och andra samhällstrender. Kommunen befinner sig i en ekonomisk lågkonjunktur med svag byggmarknad och stigande priser. Vi ser med oro på de risker som styrets framtunga investeringar i sydöstra Uppsala innebär i de fall delmoment försenas eller hamnar i obalans med övriga infrastrukturella förutsättningar och behov. Med vår politik blir exploateringen av sydöstra Uppsala betydligt mindre och linjedragningen av kapacitetsstark kollektivtrafik begränsad till där den behövs som mest. Vi vill bygga ut Uppsala varsamt, inte bygga nya miljonprogram. Vi ser även allvarligt på förslag som strävar efter att försämra framkomligheten för biltrafiken, räddningstjänst och transporter. Vi behöver hitta lösningar för att samtliga trafikslag ska kunna samsas på lika villkor, spårvägen bör inte prioriteras på kraftig bekostnad av övrig trafik och framkomlighet.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet yrkade bifall till Moderaternas andra att-sats, att lägga till en till hävningsgrund om framtida bristande stöd för projektet på grund ändrade politiska majoritetsförhållanden i Uppsala kommun. Med tanke på det mycket små parlamentariska marginaler som det här projektet drivs igenom med hade det varit ett ansvarsfullt sätt att ta höjd för om ett framtida styre driver en annan inriktning. Centerpartiet säger nej till spårväg och förordar i stället BRT (Bus Rapid Transit) som val av kapacitetsstark kollektivtrafik. Det innebär att det arbete med ledningsflyttar som redan påbörjats också skulle krävas för det teknikvalet.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna är helt emot spårvägsprojektet och anser att det är en skandal att detta projekt inte avbryts och ersätts med ett projekt för långa fossilfria bussar. Det är ansvarslost och ett svek mot Uppsalaborna att inte visa klokt ledarskap och tänka om och göra mer rätt givet de stora förändringar som skett sedan 2017. 2017 då Region Uppsala, Uppsala kommun och Staten över huvudet på oss invånare fattade beslut om ett Fyrspårsavtal som inte borde ha inkluderat krav på 33.000 nya bostäder i södra Uppsala stad fram till år 2050. Det var också fel att villkora stärkt kollektivtrafik till tekniken spårvagnar. Huvudskulden till detta sociala-, ekologiska- och ekonomiska haveri är Miljöpartiet som tyvärr ingick i Sveriges regering, i Region Uppsalas styre och i Uppsala kommuns styre när detta extremt dåliga avtal tecknades. Två spår till mellan Uppsala och Stockholm är av stor nationell betydelse och behöver inte bindas till de sakpolitiska krav som tyvärr finns i Fyrspårsavtalet och i de två stora berörda Stadsmiljöavtalen.

Det är en mycket dålig ordning att inte kommunen säkerställer att liknande avtal

Kommunstyrelsen

Protokoll

Datum:

2025-11-26

inkluderar en hävningsklausul om en ny politisk majoritet tillträder efter valet 2026 som avbryter kommunens stöd till spårvägsprojektet.

§ 333

Inhyrning av gruppboheter med sarskild service genom hyresvardsupphandling

KSN-2025-03026

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ingå utförandeavtal med efterföljande hyresavtal för [REDACTED]

Sammanfattning

Omsorgsnämnden och kommunstyrelsen har i Bostads- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning 2025—2034 (omsorgsnämnden 25 november 2024 § 97, kommunstyrelsen 11 december 2024 § 337) beslutat att [REDACTED] ska upphandlas genom hyresvardsupphandlingar enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU).

Upphandlingen möter förutsättningar som krävs för målluppfyllelse i frågan om bostäder för alla i Mål och budget 2025 om ökad tillgång på bostäder med sarskild service enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Att ingå utförandeavtal är likställt med att ingå hyresavtal inom ramen för en hyresvardsupphandling. De hyreskontrakt som ingås för gruppboheterna är initialt femton år, med femåriga förlängningsperioder.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 258
- Tjänsteskrivelse daterad den 10 oktober 2025

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är viktigt att det är likvärdighet mellan det kommunen gör själv och det som andra gör. Brukarperspektivet måste alltid vara i fokus, och det måste finnas en mångfald på marknaden för att möta de olika behoven och efterfrågan.

Bristen på LSS bostäder är stor och vi behöver många aktörer som bygger. Då går det inte att försvåra för den som faktiskt skulle kunna vilja bygga genom att ställa krav som det egna kommunala bolaget inte ens når upp till.

Det framgår i jämförelsen mellan detta ärende och ärende 14, Godkännande om inhyrning av gruppbostad enligt LSS, Vänge Täby 1:95, att kravet om maxhyra som kommunen ställer i detta ärende är lägre än den hyra som beräknas för det boende som kommunens egna bolag Uppsalahem erbjuder. Uppsala kommun ställer alltså andra och högre ekonomiska krav på privata aktörer än på kommunens egna bolag, något vi som partier inte tycker är rimligt. När vi påtalade detta och ville ha förklaringar till varför fick vi inte tillräckliga svar.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är bra att kommunen går ut på marknaden och efterfrågar gruppbostad till en särskild målgrupp kopplad till Omsorgsnämndens ansvarsområde. Återigen exemplifierar ärendet hur krångligt, ineffektivt och dyrt Uppsala kommun är organiserat. Ett liknande ärende borde hanteras genom att Omsorgsnämnden nyttjar en fastighetsenhet inom kommunledningskontoret för att tillsammans med upphandlingsenheten genomföra en kompetent upphandling. Kommunstyrelsen ska enbart erbjuda stödfunktioner utan att frånta Omsorgsnämnden det fulla ansvaret och det praktiska genomförandet för liknande beslut. På detta sätt kan också kommunstyrelsen hantera sin uppsiktsplikt på ett mindre kläggigt sätt. Enligt kommunallagen (2017:725) ska kommunstyrelsen ha uppsikt över kommunens angelägenheter och se till att kommunens olika verksamheter bedrivs på ett ändamålsenligt och ekonomiskt klokt sätt. Det innebär inte att man via ett gigantiskt kommunledningskontor ska driva all verksamhet. Om man förespråkar en omfattande centralstyrning kan Uppsala kommun med fördel avskaffa många av sina nuvarande nämnder. Utvecklingspartiet demokraterna, UP, är inte för centralisering av ansvar och befogenheter på det sätt som kommunen idag tillämpar. UP vill göra ansvarsfördelningen mellan olika verksamheter mycket tydligare och kraftigt minska onödig och dyr byråkrati.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Uppsala är i stort behov av fler LSS-bostäder. Därför är det välkommet att kommunen nu fyller en del av det tomrummet genom denna upphandling.

§ 334

Deltagande på Mälardalsrådets studieresa till Hamburg den 4-6 februari 2026

KSN-2025-03161

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** Uppsala kommuns ledamöter i Mälardalsrådets styrelse beviljas deltagande vid Mälardalsrådets studieresa till Hamburg den 4-6 februari 2026, samt
2. **att** Mälardalsrådets reserapport anmäls till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Mälardalsrådet arrangerar den 4-6 februari 2026 en studieresa till Hamburg, Tyskland. Mälardalsrådets styrelse är inbjudna att delta på studieresan. I styrelsen representeras Uppsala kommun av kommunstyrelsens ordförande och kommunstyrelsens 2:e vice ordförande.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 251
- Tjänsteskrivelse daterad den 21 oktober 2025

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Reservationer

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Uppsala kommun är i en lågkonjunktur och måste verka för en god ekonomisk hushållning. Det är inte tillräckligt ekonomiskt försvarbart att åka på denna resa. Styret bör fokusera på att ta itu med vår närregions välfärdsutmaningar, i stället för högtravande idéer från kontinenten som inte kan appliceras på Uppsala.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Det är hög tid för Uppsalas ledande politiker att prioritera mycket mer tid i Uppsala kommuns verksamheter. Det är ett enkelt konstaterande att för få politiker idag ägnar tillräcklig tid åt att på allvar sköta sina huvuduppdrag. Om man prioriterar sina huvuduppdrag måste man lägga mycket tid på att besöka de verksamheter man är ansvarig för, besöka företagare och besöka föreningslivet. Jag anser att våra ledande politiker ägnar väldigt lite tid åt detta viktiga grundarbete inom ett politiskt uppdrag. Särskilt givet att vi lever i en tid där många politiker anser att den representativa demokratin i nuvarande form är bra samtidigt som partierna kraftigt tappat medlemmar sedan 1970-talet. Jag anser inte att Uppsala kommunen ska bekosta deltagande av politiker från Uppsala kommun på Mälardalsrådets studieresa till Hamburg.

§ 335

Ekonomiskt stöd till Uppsalas studentorganisationer 2026–2028

KSN-2025-02188

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** utbetala ekonomiskt stöd för 2026–2028 om totalt 710 000 kronor per år. Beloppen fördelas enligt nedan:
110 000 kronor till Uppsala Studentkår,
110 000 kronor till Uppsala teknolog-och naturvetarkår,
50 000 kronor till Föreningen Uppsalaekonomerna,
50 000 kronor till Juridiska föreningen,
30 000 kronor till Ultuna studentkår,
30 000 kronor till Farmaceutiska studentkåren,
30 000 kronor till Veterinärmedicinska föreningen,
300 000 kronor till Kuratorskonventet, samt
2. **att** uppdra till näringslivsdirektören att teckna avtal med respektive organisation.

Sammanfattning

Uppsala kommun har under flera år stöttat Uppsalas studentorganisationer genom ett årligt ekonomiskt stöd. Detta stöd har varit viktigt för att möjliggöra verksamhet som främjar studiesociala aktiviteter, alumnrelationer och kontakter med näringslivet.

Det aktuella ärendet beskriver en reviderad avtalsmodell med treåriga avtal. Modellen bygger vidare på den tidigare strukturen, men med ett förstärkt fokus på att skapa kontakter mellan studenter och det lokala näringslivet i Uppsala.

Den tidigare modellen för fördelning av stödet utgick från organisationernas medlemsantal. Denna modell har blivit inaktuell, då organisationer har lämnat den tidigare medlemskapsstrukturen. I dialog med studentorganisationerna under våren 2025 har en ny modell utarbetats, baserad på en gemensam ambition att främja kontakten mellan studenter och Uppsalas näringsliv.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Framöver kommer en del av stödet att fördelas utifrån volymen av kontakter mellan studenter och företag vid de arbetsmarknadsdagar som genomförs av kårerna. Modellen för Kuratorskonventet är oförändrad.

Studentorganisationerna förbinder sig genom avtal att genomföra och delta i relevanta aktiviteter som stärker kopplingen mellan studenter och det lokala näringslivet, främjar studiesociala sammanhang samt genomför insatser såsom kampanjen Varannan Vatten i samband med Valborgsfirandet.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 252
- Tjänsteskrivelse daterad 1 september 2025
- Bilaga 1, Aktivitetsbaserad modell för ekonomisk ersättning till studentorganisationer

Beslutsgång

Ordföranden finner att arbetsutskottet bifaller föreliggande förslag.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att det är mycket viktigt för kommunen att aktivt stötta våra studentorganisationer. Vid ett flertal tillfällen har Uppsalas nationsföreträdare uttryckt oro för att de tappar medlemmar då allt fler studerande nöjer sig med att vara med i en ämnesinriktad kår. För Uppsalas attraktionskraft är det mycket viktigt att värna nationskulturen. Till skillnad från kårerna utgör nationerna en fantastisk samlingsplats för studenter med olika ämnesinriktningar. Ämnesoberoende sociala samlingsplatser har ett stort socialt- och nätverksvärde som inte får underskattas. Jag anser att liknande bidrag till de ämneskåror i framtiden ska villkoras med att de starkt och tydligt samarbetar med Uppsalas nationer.

§ 336

Ekonomiskt stöd till Badminton Sweden Elitcenter, BSE 2026–2029

KSN-2025-02699

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bevilja Fyrisfjädersn ett årligt bidrag om 1 200 000 kronor under perioden 2026–2029 för utvecklandet och drift av Badminton Sweden Elitcenter, BSE (tidigare Eurocenter) i Uppsala, samt
2. **att** uppdra till näringslivsdirektör att underteckna avtal mellan Uppsala kommun, Fyrisfjädersn och Svenska Badmintonförbundet som reglerar respektive parts åtaganden under avtalsperioden.

Sammanfattning

Styrelsen i Svenska Badmintonförbundet beslöt år 2008 att starta upp ett Nationellt Badminton Center (NBC) där de bästa svenska landslagsspelarna skulle träna tillsammans. 1 januari 2014 flyttade NBC till Uppsala och driften övertogs av Fyrisfjädersn med ekonomiskt stöd från Uppsala kommun. 2015 ändrades namnet till Eurocenter. Under den senaste avtalsperioden har namnet ändrats till Badminton Sweden Elitcenter, BSE. Kommunstyrelsen beslutade i maj 2013 att bevilja bidrag med 900 000 kronor årligen under perioden 2014–2017 till Fyrisfjädersn för drift av Eurocenter. Beslutet förlängdes för perioden 2018–2021 samt 2018–2021, med ett bidrag om 950 000 kronor årligen.

Ett nationellt badmintoncenter bidrar till fortsatta framgångar och utveckling av ungdomsverksamheten i kommunen. Det leder också till att stora internationella turneringar inom elit-, ungdoms-, junior- och veteranbadminton förläggs till Uppsala, och att Uppsala placeras på den internationella badmintonkartan. Då innevarande finansieringsperiod löper ut 2025-12-31 föreslås kommunstyrelsen att fatta nytt beslut om fortsatt finansiellt stöd till Fyrisfjädersn för drift av BSE i Uppsala.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 253
- Tjänsteskrivelse daterad 18 september 2025
- Bilaga 1, Förslag till avtal 2026-2029

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Badmintonförbundets verksamhet i Uppsala har mycket god renommé i ElitUppsala och är på många sätt ett föredöme i antalet aktiva utövare och utveckling. Det har kommit till vår kännedom att det finns andra ambitioner som grund för ansökan. För att kunna ta välgrundade beslut är det önskvärt att när ärenden likt dessa även inkluderar ansökan från berörda föreningar så att politiken fullt ut kan ta ansvar för kommunstyrelsens prioriteringar. Ifall kommunen inte möter motpartens ansökan är det viktigt att det framgår varför så är fallet och hur man resonerat. Det är viktigt både för oss beslutsfattare men framförallt för transparensen och tydligheten gentemot föreningarna.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är mycket angeläget att våra idrottsföreningar ges rätt förutsättningar att kunna verka i kommunen. Bredd- och elitidrott är inte motstående intressen utan verksamheter som gynnar varandra. Badminton Sweden Elitcenter bedriver en viktig elitverksamhet och vi delar bilden av att ett nationellt badmintoncenter också bidrar till fortsatta framgångar och utveckling av ungdomsverksamheten i kommunen.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att kommunen ska driva en offensiv idrotts- och fritidspolitik. Det innebär en politik där både elitidrotten och breddidrotten på rättvisa och rimliga grunder stötts. Med fördel väljer fler idrottsförbund att lägga sina elitcenter i Uppsala. Med fördel kan vi jämlikt kommunicera till idrottsförbund där vi tror vi har särskilt stora möjligheter att få ett sådant center att ta del av vårt upplägg med Badminton Sweden Elitcenter. Detta ekonomiska stöd gör stor nytta för kommunen på många sätt. Inte minst kopplat till Uppsalas nätverkande och affärskontakter med Asien där badminton är en mycket stor sport.

§ 337

Deltagande i Almedalsveckan 2026

KSN-2025-02505

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** kommunstyrelsens arbetsutskott bereds möjlighet att delta under Almedalsveckan 2026, samt
2. **att** ett samlat underlag med tänkt program, deltagare och kostnadsbild för hela kommunens deltagande presenteras.

Sammanfattning

Almedalsveckan, även kallad politikerveckan i Almedalen, genomförs årligen i Visby på Gotland. Under veckan samlas företrädare för de politiska partierna och diskuterar politik. Myndigheter, intresseorganisationer, företag med flera arrangerar seminarier under veckan.

Almedalsveckan 2026 arrangeras den 22 juni till 26 juni. Många evenemang i programmet under Almedalsveckan är kostnadsfria och öppna för alla, samt en del rundabordssamtal och seminarier för inbjudna. Almedalsveckan är en viktig mötesplats för påverkan, omvärldsbevakning, kompetensutveckling och nätverkande.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 254
- Tjänsteskrivelse daterad 20 oktober 2025
- Utvärdering av deltagandet vid Almedalen 2025

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering: *Uppsala kommun är i en lågkonjunktur och måste verka för en god ekonomisk hushållning. Det är inte tillräckligt ekonomiskt försvarbart att årligen skicka hela arbetsutskottet till Almedalen. Arbetsutskottets medlemmar tillhör olika partier som själva tar del av stora summor skattemedel. Sverigedemokraterna anser att partierna bör bekosta sina egna resor till Almedalen.*

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Politiken bär det främsta ansvaret och behöver därför informeras för att fullt ut kunna ta sitt ansvar. Almedalen är en relativt stor kostnad och det är viktigt att alltid värna skattebetalarnas pengar och utvärdera vad vi gör och varför för bäst effekt. På KSAU yrkade vi och fick vi igenom att ett samlat underlag med tänkt program, deltagare och kostnadsbild för hela kommunens deltagande presenteras. Vi anser att det behövs bättre uppföljning och tydlighet kring vad som är tänkt att uppnås och vilka kostnader som är sammankopplade med det.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Att ett samlat underlag med tänkt program, deltagare och kostnadsbild för hela kommunens deltagande presenteras, hade varit en mycket rimlig åtgärd. Det hade ökat transparensen kring hur skattemedel används i den här typen av representationssammanhang, vilket är viktigt både ur effektivitetssynvinkel och för att upprätthålla allmänhetens förtroende, och i förlängningen legitimiteten för den kommunala verksamheten. Det får inte se ut som, och framför allt inte vara så, att kommunen godtyckligt bränner skattepengar på mingel utan nämnbart värde för Uppsalaborna.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Rätt använda är dagarna i Visby mycket värdefulla för kunskapsuppbyggnad kopplat till frågor som en kommun är ansvarig för. Rätt använda är dagarna i Visby mycket värdefulla för att Uppsala kommuns ledande företrädare ska sälja in det som är viktigt att kommunen säljer in till sin omgivning. Bland annat brukar många möten med fastighetsutvecklare vara ingå under dessa dagar. Eftersom de ledande politikerna inte har många andra bra tillfällen att få stärka sina relevanta kunskaper är detta mycket värdefullt om man planerar in sitt deltagande på olika presentationer och debatter väl.

Kommunstyrelsen

Protokoll

Datum:

2025-11-26

Personligen har jag lärt mig mycket de senaste åren om energiförsörjning, Vatten- och avloppsutveckling, kollektivtrafiksutveckling, arbete med att bryta utanförskap, äldreomsorgen, sjukvården och skolan.

Även om det är positivt att vi lever mycket trångt och tillsammans under dagarna i Visby anser jag att prislappen för arrangemanget inte motiverar för många tjänstepersoner som närvarar. Antalet tjänstepersoner som deltar på skattebetalarnas bekostnad måste kraftigt begränsas.

§ 338

Avtal med Stockholm Business Alliance 2026–2030

KSN-2025-03076

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna avtal med Stockholm Business Alliance om näringslivssamarbete i Stockholmsregionen för perioden 2026–2030 enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

För att kunna möta den internationella konkurrensen har partnerskapet Stockholm Business Alliance (SBA) bildats inom näringslivsområdet mellan kommuner i Stockholmsregionen. Uppsala kommun har sedan 2006 genom avtal ingått i Stockholm Business Alliance (SBA). Syftet med partnerskapet är att arbeta tillsammans inom viktiga områden för ökad tillväxt i regionen. SBA samordnas av det av Stockholms stad ägda bolaget Stockholm Business Region (SBR). Nuvarande avtalsperiod löper ut 31 december 2025. En ny avtalsperiod gäller för 2026–2030. Ett förslag till nytt avtal har tagits fram av SBA, i bilaga till ärendet.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 255
- Tjänsteskrivelse daterad 13 oktober 2025
- Bilaga 1, förslag till avtal med Stockholm Business Alliance 2026–2030
- Bilaga 2, Följebrev till avtal

Yrkanden

Ehsan Nasari (C) yrkar

att uppdra till förvaltningen att utreda förutsättningarna för att bilda Uppsala Business Alliance.

Beslutsgång

Ordföranden finner först att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer därefter Ehsan Nasaris (C) yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Särskilda yttranden

Theréz Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Varje kostnad är sammankopplad med ett övervägande, är detta bästa möjlig peng för bästa möjliga utfall. Därför yrkade vi, och fick igenom, ett förslag om att förtydliga resultat och effekter som följd av avtalet med SBA inför beslut. Det är viktigt att få en samlad, större bild för att kunna utvärdera och följa upp så vi kan ta beslut om detta är rätt prioritering.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet hade gärna sett att kommunen utredde förutsättningarna för uppstart av ett Uppsala Business Alliance. Uppsalaregionen är en mycket livlig företagsregion, inte minst med tanke på de stora industrisatsningarna i den norra delen av länet. Att hela tiden åka snålskjuts på, eller komma med på ett hörn av Stockholmsbaserade initiativ riskerar att våra egna regionala perspektiv att inte omhändertas på samma sätt som om det funnits ett eget Uppsalabaserat initiativ.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Jag anser inte att Uppsala kommun sedan 2006 fått ut något av påtagligt värde av samarbetet med Stockholm Business Alliance, SBA. Uppsala kommun är inte en förort till Stockholm. Uppsala kommun är en geografiskt stor kommun i en geografiskt mycket stor Region med stora näringslivsambitioner och pågående stora näringslivsprojekt. Precis som Göteborg och Malmö är det dags för Uppsala kommun att istället för att bara vara en liten del av SBA istället ta ett initiativ och bilda Uppsala Business Alliance, UBA. Uppsala Business Alliance tillsammans med Uppsala läns övriga kommuner skulle garanterat få ett större genomslag för att uppmuntra internationella investeringar i Uppsala län. Genom att säkra ett nära samarbete med Business Sweden är jag övertygad om att ett UBA skulle leda till en mycket mer framgångsrik näringslivsutveckling i hela Uppsala län än idag.

Genom att avsluta avtalet med SBA skulle UBA ha en grundfinansiering de kommande fyra åren enbart från Uppsala kommun på fyra miljoner kronor. Det är hög tid att lära av Göteborg och Malmö och starta Uppsala Business Alliance.

§ 339

Hyresoffert för nya Källparkens förskola KSN-2022-01557

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna hyresoffert för nya Källparkens förskola enligt bilaga 1,
2. **att** godkänna en avvikelse om högst 5% avseende kostnaden för den slutgiltiga hyran.

Sammanfattning

Nya Källparkens förskola skall ersätta den befintliga förskolan på samma fastighet Salabacke 39:1. Uppsala kommun Skolfastigheter AB har lämnat en hyresoffert för nya Källparkens förskola.

Projektet ligger i linje med gällande lokalförsörjningsplanering och kommunstyrelsen föreslås godkänna hyresofferten så att byggnationen kan gå in i projektering- och genomförandefas.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 256
- Tjänsteskrivelse daterad den 2025-10-17
- Bilaga 1, Genomförandeavtal - Källparken

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Ärendet exemplifierar väl hur dyrt och byråkratiskt Uppsala kommun är organiserat. I en effektiv verksamhet är detta ett ärende mellan Utbildningsnämnden och Skolfastigheter AB. Uppsala kommuns organisation måste kraftigt förenklas och byggas upp på ett sätt som tydligt gör att varje enskild organisationsdel har ett tydligt eget ansvar. Den extrema överbyggnad som kommunen idag har kopplad till kommunstyrelsen leder till en enorm överbyråkrati och en centralstyrning som mest driver kostnader för de operativa huvuduppgifter som Uppsala kommuns olika verksamhetsdelar har.

§ 340

Godkännande om inhyrning av gruppboende enligt LSS, Vänge Täby 1:95

KSN-2025-02949

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna hyresavtal mellan Uppsalahem AB och Uppsala kommun, kommunstyrelsen avseende fastigheten Vänge Täby 1:95 enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

I Uppsala kommuns bostads- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning, KSN-2024-02125, OSN-2024-00654, framgår den beslutade åtgärden att förhyra en gruppboende av Uppsalahem AB inom fastigheten Vänge Täby 1:95. Beställningen av nämnda gruppboende innebär att Uppsala kommun uppdrar Uppsalahem AB att projektera och uppföra ett gruppboende anpassad efter Uppsala kommuns funktionsprogram för gruppboende KSN-2022-02322. Gruppboendet beräknas färdigställas och tillträddas 2026.

Mot bakgrund av det ovan nämnda föreslås kommunstyrelsen att godkänna det i bilaga 1 föreslagna hyresavtal avseende fastigheten Vänge Täby 1:95 enligt ärendets första att-sats.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 257
- Tjänsteskrivelse daterad den 15 oktober 2025
- Bilaga 1, Hyresavtal avseende fastigheten Vänge Täby 1:95 med tillhörande bilagor numrerade 1.1-1.5

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Uppsala behöver vara en kommun där alla ska ha lika möjligheter.

Det är inte rimligt att kommunens egna bostadsbolag får bygga till en högre kostnad än privata entreprenörer. Det är viktigt och bra att fler hjälper till att bygga Uppsala och kommunen kan inte och ska inte göra allt. För att det ska vara möjligt för andra aktörer att delta i utbyggnaden av Uppsala måste förutsättningarna vara goda. Det innebär att kommunens egna bolag inte kan få fördelar eller andra förutsättningar som inte de privata får. Vi anser att de som har bäst möjlighet till bästa möjliga pris att bygga t.ex. LSS-boenden ska göra det. För att uppnå det kan inte kommunen få möjlighet att bygga dyrare än vad de privata får, det är inte samma förutsättningar.

Uppsala kommun ställer alltså andra och högre ekonomiska krav på privata aktörer än på kommunens egna bolag, något vi som partier inte tycker är rimligt. När vi påtalade detta och ville ha förklaringar till varför fick vi inte tillräckliga svar.

Brukare i vår kommun måste ha valmöjligheter, det innebär att det behöver finnas en mångfald av valmöjligheter och då kan inte Uppsala kommun vara de enda som kan/får bygga. Brukarperspektivet måste alltid vara i centrum och ideologiska övertygelser får inte stå i vägen för dessa.

Bristen på LSS bostäder är stor och vi behöver många aktörer som bygger. Då går det inte att försvåra för den som faktiskt skulle kunna vilja bygga genom att ställa krav som det egna kommunala bolaget inte ens når upp till.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Ärendet är ytterligare ett exempel på hur ineffektivt Uppsala kommun är organiserat.

Varför ska kommunstyrelsen fatta ett liknande beslut? Jag godkänner beslutet eftersom kommunen idag tillämpar en mycket byråkratisk centralstyrning som måste avvecklas. Det här borde vara en överenskommelse mellan Uppsala kommuns omsorgsnämnd och Uppsalahem AB. Av kompetenssäkringsskäl kan en fastighetsstab inom kommunledningskontoret stötta nämnderna i fastighetsfrågor men besluten som direkt och långsiktigt påverkar nämndernas verksamheter ska också fattas av dessa berörda nämnder och inga andra om inte en delegationsordning av något skäl innebär att även kommunstyrelsen måste godkänna ett avtal.

§ 341

Verksamhetsbidrag till Barnombudet i Uppsala län för 2026–2028

KSN-2025-02741

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bevilja Barnombudet i Uppsala län verksamhetsbidrag för år 2026–2028 i enlighet med ansökan, samt
2. **att** fastställa verksamhetsbidraget för år 2026 till 3 281 000 kronor med en årlig uppräkningsgrad med två procent för 2027 och 2028.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har sedan 2019 haft samarbete med Barnombudet genom ett idéburet offentligt partnerskap (IOP). Som en del i överenskommelsen har kommunstyrelsen gett föreningen ett ekonomiskt stöd. Kommunens ekonomiska stöd till föreningen fastställdes år 2021 till 3 030 810 kronor och har årligen räknats upp med två procent. Nuvarande IOP förlängdes 2024 i befintlig form och löper ut den 31 december 2025.

Kommunstyrelsen gav kommunledningskontoret i uppdrag (2025-05-14 § 118) att utreda förutsättningarna för ett fortsatt idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Barnombudet. Utredningen visade att IOP-formen inte var tillräckligt förankrad i berörda förvaltningar och nämnder, vilket ledde till att den inte användes fullt ut. Kommunstyrelsen beslutade därför att inte förlänga nuvarande stödform. Barnombudet har informerats om möjligheten att i stället ansöka om verksamhetsbidrag.

Barnombudet ansöker om ett treårigt verksamhetsbidrag mellan åren 2026–2028 om 3 281 000 kronor för år 2026 med en årlig uppräkningsgrad med två procent för år 2027 och 2028, i syfte att fortsätta arbetet med att utveckla och driva det barnrättsliga arbetet tillsammans med kommunen och andra berörda aktörer inom Uppsala kommun.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 259
- Tjänsteskrivelse daterad den 7 oktober 2025
- Bilaga 1. Ansökan om verksamhetsbidrag från Barnombudet.

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering: *Uppsala kommun behöver värna en god ekonomisk hushållning och välfärdens kärnuppdrag. Det är viktigt att värna barnrätt men samtidigt måste vi fråga oss vad verksamhetsbidraget uppnår för resultat. Kommunen bör i sin helhet, tillsammans med skola verka för att stärka barnrätt och delaktighet. Vår bedömning är att det inte är ekonomiskt försvarbart att årligen betala ut mångmiljoner till en organisation som saknar en tydlig funktion för kommunens kärnuppdrag. Att verka för informationsspridning och dialog om/och med barn bör vara något som sker på samtliga nivåer inom kommunens verksamhet där personal kommer i kontakt med barn. Det är viktigt att kommunen utvärderar att verksamhetsbidrag används på rätt sätt. De ekonomiska stöd vi ger behöver följas upp och utvärderas utefter mätbara indikatorer. Vår bedömning är att verksamhetens syfte och resultat är alldeles för vagt för att kommunen skall ekonomiskt finansiera den.*

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande: *Moderaterna och Kristdemokraterna anser att det behöver göras en översyn över kommunens samtliga bidragsåtaganden så att dessa kan värderas och man kan göra ett övervägande om det finns några som bör upphöra, och kanske några nya att lägga till. En sådan översyn har gjorts för några år sedan. Det kan exempelvis vara så att en del uppgifter som utförs utifrån bidrag som ges kan skötas av andra organisationer. En viktig del i övervägandet är att man ser att det är fråga om livskraftiga organisationer som bygger en stor del av verksamheten på egna ideella krafter och finansiering.*

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Som en konstruktiv del av kommunens finansiering av Barnombudet borde ombudet varje år avge en rapport om hur de anser att kommunen levt upp till lagen (2018:1197), den så kallade barnkonventionen. Om Barnombudet årligen konstruktivt lyfter större avvikelser får kommunen mer glädje av sitt stöd till Barnombudet i det löpande förbättringsarbetet.

§ 342

Verksamhetsbidrag till RFSL Uppsala, 2026–2027

KSN-2025-03192

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bevilja RFSL Uppsala verksamhetsbidrag samt,
2. **att** verksamhetsbidraget för år 2026 och 2027 fastställs till 530 000 kronor.

Sammanfattning

RFSL Uppsala har inkommit med en ansökan om verksamhetsbidrag för perioden 2026–2027. I ansökan presenteras två alternativa budgetnivåer, beroende på omfattningen av den samordnartjänst som bidraget avser: 791 000 kronor för en tjänstgöringsgrad om 60 procent och 593 000 kronor för en tjänstgöringsgrad om 45 procent. Under den föregående bidragsperioden (2024–2025) beviljades RFSL Uppsala ett verksamhetsbidrag om 520 000 kronor, vilket motsvarade den lägre tjänstgöringsgraden.

Kommunstyrelsen gav kommunledningskontoret (2023-12-13 § 274) i uppdrag att utreda hur framtida verksamhetsbidrag till RFSL Uppsala skulle hanteras. Utredningen har granskat och kommit fram till att RFSL Uppsalas verksamhet stämmer överens med kommunens riktlinjer för samverkan med civilsamhället, kommunstyrelsens reglemente samt mål och budget.

Kommunledningskontoret har det övergripande ansvaret för frågor som rör mänskliga rättigheter där det pågår ett arbete med att stärka HBTQI-personers rättigheter. Med hänsyn till verksamhetens samhällsnytta, målgruppens behov och RFSL Uppsalas roll som strategisk samverkanspart i kommunens arbete med HBTQI-frågor föreslås att ett verksamhetsbidrag om 530 000 kronor beviljas för perioden 2026–2027, motsvarande en tjänstgöringsgrad om 45 procent för samordnartjänsten. Summan är en uppräknings av verksamhetsbidraget RFSL beviljades för åren 2024–2025.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 260
- Tjänsteskrivelse daterad den 20 oktober 2025
- Bilaga 1, Ansökan om verksamhetsbidrag 2026–2027, RFSL Uppsala

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Jennie Claesson (L), Ehsan Nasari (C), Hanna Victoria Mörck (V), Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V), Linda Eskilsson (MP) och Eva Christiernin (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
RFSL är en politisk organisation som driver opinionsbildning för att motverka Sverigedemokraterna som parti. Organisationen saknar även en demokratisk värdegrund då den aktivt försöker utestänga Sverigedemokraterna från exempelvis politiska debatter. Sverigedemokraterna är även kritiska till att organisationen aktivt arbetar för att underlätta könsbyten på minderåriga och motverkar sunda och normala könsnormer i samhället.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:
Moderaterna och Kristdemokraterna anser att det behöver göras en översyn över kommunens samtliga bidragsåtaganden så att dessa kan värderas och man kan göra ett övervägande om det finns några som bör upphöra, och kanske några nya att lägga till. En sådan översyn har gjorts för några år sedan. Det kan exempelvis vara så att en del uppgifter som utförs utifrån bidrag som ges kan skötas av andra organisationer. En viktig del i övervägandet är att man ser att det är fråga om livskraftiga organisationer som bygger en stor del av verksamheten på egna ideella krafter och finansiering.

Kommunstyrelsen

Protokoll

Datum:

2025-11-26

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Jag tycker generellt att alla liknande bidragsbeslut ska innehålla några mätbara insatser som kommunen särskilt väljer att prioritera. I detta fall skulle det kunna vara att genomföra ett angivet minsta antal utbildningsinsatser på Uppsalas skolor för att bidra till ett mer tolerant samhälle.

§ 343

Införskaffande av krisberedskapsutrustning KSN-2025-03607

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna att kommunledningskontoret införskaffar fyra fältkök för 6,5 miljoner kronor,
2. **att** godkänna att kommunledningskontoret införskaffar krisberedskapsmaterial i linje med ärendets föredragning för 1,4 miljoner kronor, samt
3. **att** uppdra åt kommunledningskontoret att utreda behov av att köpa ytterligare beredskapsutrustning och beredskapsmaterial och återkomma till kommunstyrelsen med förslag.

Sammanfattning

Kommunen har sedan tidigare ett lager av frystorkad beredskapsmat som byggts upp för att behovet av livsmedel i samhällsviktiga verksamheter som skola och omsorg ska kunna tillgodoses även under samhällsstörningar. I en samhällsstörning där ett omfattande strömavbrott inträffar så behövs utrustning och möjligheter att ta hand om de frystorkade livsmedlen. Mobila tillagningskök har denna förmåga och stärker även kommunens beredskap för att upprätthålla livsmedelsförsörjningen i sina samhällsviktiga verksamheter samt ökar kommunens förmåga att stötta andra aktörer i totalförsvaret med måltidsverksamhet. En robust lagerhållning av engångsmaterial för måltidsverksamhet säkerställer att kommunen kan tillaga och servera måltider även vid elavbrott och vattenbrist utan att göra avkall på hygien och säker livsmedelshantering.

Mot bakgrund av förändrade krav på kommunernas beredskap att upprätthålla måltidsverksamhet framåt och i linje med kommunfullmäktiges uppdrag att utveckla kommunens krisberedskap föreslås kommunstyrelsen godkänna att kommunledningskontoret införskaffar fältkök och relevant krisberedskapsmaterial. Inköpen av fältkök och beredskapsmaterial bedöms viktiga för kommunens krisberedskap och kommunens ekonomiska utveckling under året möjliggör inköpen innevarande år. Ytterligare inköp av utrustning och material som stärker beredskapen bedöms vara nödvändiga även framöver och mot bakgrund av detta föreslås

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

kommunledningskontoret få uppdraget att utreda vilka inköp som bedöms nödvändiga och återkomma till kommunstyrelsen med underlag för beslut.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 21 november 2025

Yrkanden

Ehsan Nasari (C), Jennie Claesson (L), Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 344

Dispens från reglerna om dygnsvila för räddningstjänsten

KSN-2025-03385

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** från den 1 december 2025 till och med den 30 november 2026 bevilja dispens för medarbetare vid brandförsvaret för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar under helger, för utbildningar och övningar som inte ryms inom ordinarie arbetstidsförläggning eller inom ordinarie verksamhet samt under huvudsemesterperioden juni — augusti.

Deltar inte i beslutet

Jennie Claesson (L) anmäler jäv och deltar inte i ärendets beredning eller beslut.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen ansökte den 29 maj 2024 § 153 om dispens från reglerna om dygnsvila för räddningstjänsten under sommarsemesterperiod, vissa övningar och utbildningar samt helger. Dispens beviljades av arbetstidsnämnden den 2 oktober 2024, se bilaga 1.

För räddningstjänster som sökt och fått beviljat dispenser efter den 18 april 2024 kan den högsta ledningen hos den lokala arbetsgivaren fatta besluta om dispens i samma eller mindre omfattning som den tidigare dispensen. Beslutet ska sedan inrapporteras till arbetstidsnämnden. Detta förslag till beslut är i linje med tidigare beviljad dispens.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 261
- Tjänsteskrivelse daterad 6 november 2025
- Bilaga 1, Dispens från arbetstidsnämnden

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 345

Planeringsdirektiv 2026

KSN-2025-03085

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** fastställa planeringsdirektiv för Mål och budget 2027 med plan för 2028–2029 samt tidplan för arbetet enligt ärendets bilaga.
2. **att** ge stadsdirektören i uppdrag att utarbeta ett beräkningsunderlag med hjälp av en oberoende part som visar vilka kostnader som skulle uppstå för kommunkoncernen om spårvägsutbyggnaden skulle avbrytas efter valet 2026, samt
3. **att** ge stadsdirektören i uppdrag att ta fram en oberoende analys av de samhällsekonomiska effekter som skulle uppstå vid ett avbrytande av spårvägsutbyggnaden efter valet 2026.

Sammanfattning

Kommunallagen anger att kommuner varje år ska upprätta en budget för nästa kalenderår med plan för de därefter två efterföljande åren. Mål och budget är det övergripande och överordnade styrdokumentet för kommunens nämnder och bolagsstyrelser. Mål och budget innehåller fokusmål, uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser och fördelning av kommunens pengar.

Kommunfullmäktige beslutade den 3 november om Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028. I och med det fastställdes kommunens fokusmål och indikatorer för planperioden.

Processen för att ta fram kommunens Mål och budget revideras varje år för att öka kvaliteten i behovsbedömningar och ekonomiska underlag, skapa mer delaktighet från nämnder och bolagsstyrelser samt öka genomslagskraften för den politiska viljan. År 2026 är ett valår vilket påverkar kommunens arbete med att ta fram Mål och budget. Planeringsdirektiv 2026 beskriver fokus och förutsättningar för arbetet med Mål och budget 2027–2029.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 24 november 2025
- Bilaga Tidplan Mål och budget 2027–2029

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar
(1) att ett oberoende beräkningsunderlag utarbetas som visar vilka kostnader som skulle uppstå för kommunkoncernen om spårvägsutbyggnaden skulle avbrytas efter valet 2026, samt
(2) att avslå att-sats 3

Ehsan Nasari (C) yrkar i andra hand
(3) att analysera den samhällsekonomiska effekten av att införa BRT som system för kapacitetsstark kollektivtrafik istället för spårväg givet de nya befolkningsprognoser som föreligger.

Jonas Segersam (KD) yrkar:
(4) att stycket om fyra gemensamma fokusmål utgår.

Alexander von Uckermann (SD) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (1)-(4).

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (1) och (2).

Sammanträdet ajourneras klockan 14.40-15.00.

Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar bifall till den första att-satsen i arbetsutskottets förslag samt att revidera den andra och tredje att-satsen enligt följande:

(5) att ge stadsdirektören i uppdrag att utarbeta ett beräkningsunderlag med hjälp av en oberoende part som visar vilka kostnader som skulle uppstå för kommunkoncernen om spårvägsutbyggnaden skulle avbrytas efter valet 2026, samt
(6) att ge stadsdirektören i uppdrag att ta fram en oberoende analys av de samhällsekonomiska effekter som skulle uppstå vid ett avbrytande av spårvägsutbyggnaden efter valet 2026.

Ehsan Nasari (C) och Therez Almerfors (M) yrkar bifall till den första att-satsen i arbetsutskottets förslag, jämkar sig med Erik Pelling (S) med fleras yrkande (5) samt yrkar avslag till Erik Pelling (S) med fleras yrkande (6).

Jennie Claesson (L), Jonas Segersam (KD) och Alexander von Uckermann (SD) yrkar bifall till den första att-satsen i arbetsutskottets förslag samt jämkar sig med Erik Pelling (S) med fleras yrkande (5) och (6).

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Jonas Segersams (KD) yrkande (4) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller den första att-satsen i arbetsutskottets förslag.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller Erik Pelling (S) med fleras yrkande (5).

Ordföranden ställer därefter Erik Pelling (S) med fleras yrkande (6) mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller yrkandet.

Ordföranden ställer slutligen Ehsan Nasaris (C) yrkande (3) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Moderaterna vill inte att det ska byggas spårväg i Uppsala. Vi är medvetna om att avbryta projektet kommer att kosta, och har kontinuerligt försökt följa och granska kostnaderna i samband med det. Vi har försökt göra en egen granskning över kostnaderna men det är mycket problematiskt då sekretess gör att summor och tider i avtal är maskade. Uppsalaborna förtjänar en tydlig och transparent beslutsprocess där det är korrekta siffror och underlag som finns att ta del av för att stärka demokratin. Alla beslut bör tåla granskning för att säkerställa att skattepengar läggs på rätt saker. Vi anser därför att det är viktigt för transparensen mot uppsalaborna att ta reda på vad denna kostnad är. Vi hade velat se att ett oberoende beräkningsunderlag togs fram men är nöjda med det förslag som jämkades fram under mötet. Däremot är vi negativa till att lägga pengar på underlag och så kallades analyser över de samhällsekonomiska effekterna särskilt då de ställs mot ett orealistiskt nollalternativ som inte är ett scenario som någon förespråkar. Det blir därför pengar i sjön när vänsterstyret beställer ett uppdrag för skattebetalarnas pengar som dels har fel ingångsvärden men också därför landar i fel slutsatser. Vi anser att det är väldigt svårt att tolka och få objektivt och röstade därför avslag till den att-satsen.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Centerpartiet Reserverar sig till förmån för att avslå den 3:e att-satsen. Att endast ge uppdraget att beskriva vilka samhällsekonomiska effekter som skulle uppstå vid ett avbrytande av spårvägsutbyggnaden efter valet 2026 till stadsdirektören är inte seriöst eftersom något sådant förslag inte föreligger från oppositionen. Att bara beskriva ett avbrytande av spårvägen och inte en anläggning av en alternativ kollektivtrafik skapar en djupt missvisande bild, utan verklighetsförankring som inte kan vara ämnad att tjäna

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

som något annat än valmaterial för S, V och MP. Det är det inte stadsdirektörens uppgift att ta fram.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
*Det var bra att kommunstyrelsen kunde enas om att göra utredningar om kostnaden att avbryta spårvägsutbyggnaden efter valet 2026 med stöd av oberoende utredare. För oss Kristdemokrater är det angeläget att vi, trots att vi är oeniga i sak angående spårvägsutbyggnaden, ändå söker så breda lösningar och uppgörelser som möjligt när det gäller den här typen av stora beslut.
Därför yrkade vi också på att de politiska delarna av förslaget om planeringsförutsättningar i form av de fyra politiska fokusmålen borde utgå ur förslaget. Planeringsdirektiven bör vara opolitiska och beskriva arbetsgången i framtagandet av budgeten. Det är sedan själva budgeten som ska färgas av majoritetens mål för kommunen.*

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
*Beslutet handlar om arbetsprocessen för att ta fram en Mål & budget 2027 med plan för 2028 och 2029. Jag tycker att förslaget på process måste inkludera alla partier i kommunfullmäktige givet att det är valår 2026. Ett valår då det sannolikt kommer att vara mycket oklart hur kommunens styre ser ut innan årsskiftet 2026/2027. Jag anser det viktigt att alla partier under denna budgetprocess måste få vara med i processens olika mötesdelar som inkluderar politiken. Så har det inte varit under tidigare budgetprocesser under denna mandatperiod.
Givet de stora budgetskillnader som finns mellan minoritetsstyrets nuvarande budget och de budgetar oppositionspartierna lagt är det av stort värde att budgetprocessen fram till valets sista dag, 13/9 2026, kan uppnå så bred samsyn som möjligt om skattesats, överskottsmål, finansieringsnivåer avseende anpassningar för kapacitetsstark kollektivtrafik och kommunledningskontorets omfattning.
Det är extremt viktigt att skyndsamt genomföra en oberoende utredning om vilka kostnader som skulle uppstå för kommunkoncernen om spårvägsutbyggnaden skulle avbrytas efter valet 2026. Denna utredning borde vara tillgängliga för kommunfullmäktige senast i april 2026.*

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2025-11-26

§ 346

Utträde ur föreningen Funkisglädje

KSN-2025-03150

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** inte förnya kommunens medlemskap i föreningen Funkisglädje.

Sammanfattning

Efter beslut i kommunstyrelsen 7 mars 2018 § 34 är Uppsala kommun medlem i föreningen Funkisglädje, som arrangerar melodifestivalen Funkisfestivalen. Sedan inträdet har kommunen anordnat lokala deltävlingar i den nationella festivalen i omsorgsnämndens och kulturnämndens regi.

Funkisfestivalen genomför nu en förändring av upplägget på tävlingen vilket bland annat medför att antalet deltagare från Uppsala begränsas jämfört med tidigare. De berörda brukarråden och förvaltningarna förordar att kommunen träder ur föreningen för att i stället arrangera en egen lokal festival med liknande tema.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 263
- Tjänsteskrivelse daterad den 17 oktober 2025

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Fokus bör alltid vara på hur Uppsalaborna kan leva ett så meningsfullt liv som möjligt med tyngdvikt i delaktighet. När ett samarbete eller medlemskap inte ger den efterfrågade effekten är det bra att Uppsala kommun säger upp det. Däremot är det viktigt att det som nu kommer fram efter Funkisglädje kommer bli mer inkluderande med fokus på individerna. Vi hoppas även att deltagandet i det nya initiativet inte kommer var beroende av eller fokusera på kommunala verksamheter eller var du bor, utan att alla får samma förutsättningar att delta.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 347

Finansrapport 1 januari - 31 augusti 2025

KSN-2025-00097

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna finansrapporten för perioden 1 januari – 31 augusti 2025.

Sammanfattning

Enligt de finansiella riktlinjerna ska finansverksamheten rapporteras tertialvis till kommunstyrelsen. Denna rapport redogör för utvecklingen under perioden 1 januari–31 augusti 2025 samt för hur verksamheten har hållit sig inom fastställda ramar och limiter.

Utöver tertialrapporteringen lämnas även månadsvisa finansrapporter till kommunstyrelsens arbetsutskott. Dessa finns i bilaga 1–7 till detta ärende.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 264
- Tjänsteskrivelse daterad den 12 september 2025
- Bilaga 1, Finansrapport per januari 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 2, Finansrapport per februari 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 3, Finansrapport per mars 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 4, Finansrapport per april 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 5, Finansrapport per maj 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 6, Finansrapport per juni 2025, Uppsala kommunkoncern
- Bilaga 7, Finansrapport per augusti 2025, Uppsala kommunkoncern

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 augusti till 18 729 miljoner kronor, en ökning med 1 126 miljoner kronor sedan årsskiftet. Om man skulle slå ut det över dessa 8 månader så innebär det att vänsterstyret i Uppsala kommun tar nya lån varje dag för att finansiera kommunens verksamheter. Vi talar om drygt 4,5 miljoner i nya lån varje dag. Låneskulden per invånare ökar trots att Uppsalaborna blir fler. Det är en stor ökning som skuldsätter dagens uppsalabor och framtida generationer. Moderaterna vill att Uppsala kommun ska minska sin låneskuld och att en plan för detta tas fram.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Att Riksbanken sänkt styrräntan innebär en viss lättnad för Uppsala kommuns alltmer ansträngda nivåer av räntekostnader. Det är positivt men inte säkert att det lägre ränteläget består givet en mycket turbulent ekonomisk miljö då USAs nuvarande regering ständigt bryter tidigare hårt framförhandlade globala avtal och helt oförutsägbart genomför nya finanspolitiska utspel som rör om det för hela världen, inklusive för USAs invånare. Att USA dessutom har en skrämmande hög nationell skuldbörda är också en risk trots att dollarn fortfarande är världens reservvaluta. Alla hoppas nu att vi ska se ett avslut på en längre period av lågkonjunktur i Sverige. Tyvärr visar arbetsmarknadsstatistiken inte tecken på det, tvärt om visar den senaste officiella mätningen en liten ökning. Och den svenska arbetslösheten är på en historiskt hög nivå och tredje högst inom EU. Uppsala kommun måste mycket kraftfullare effektivisera byråkratin samt minska på skulduppbyggnaden. För varje dag Uppsala kommun inte kraftfullt börjar effektivisera byråkratin och minska skuldsättningstakten utsätts kärnverksamheterna för kännbara försvagningar. Och de partier som leker med tankar på skattehöjningar tycks aldrig lära sig att det drabbar alla invånares köpkraft negativt.

§ 348

Gottgörelse och tryggande av fler åldersgrupper genom Uppsala läns pensionsstiftelse

KSN-2025-03044

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ansöka om gottgörelse från Uppsala läns pensionsstiftelse i enlighet med Tryggandelagen §§ 14 och 15 för utbetalade belopp under 2024, motsvarande 97 443 169 kronor, samt
2. **att** genom Uppsala läns pensionsstiftelse trygga pensionsutfästelser som intjänats till och med år 1997 och som givits av Uppsala kommun åt dess arbetstagare eller tidigare arbetstagare födda till och med juni år 1946 eller deras efterlevande.

Sammanfattning

Uppsala kommun ingår tillsammans med Heby kommun och Tierps kommun i en gemensam pensionsstiftelse som har till syfte att trygga utfästelser av ålders- och efterlevandepension som intjänades enligt ett pensionsregelverk som gällde till och med år 1997. Uppsala kommun har avsatt medel till pensionsstiftelsen för att säkerställa pensionsutfästelser för personer födda till och med oktober 1945. Genom pensionsstiftelsen kan kommunen ansöka om gottgörelse, det vill säga ersättning i efterhand för utbetalda pensioner till den aktuella åldersgruppen.

Värdet på pensionsstiftelsens förvaltade kapital har ökat över tid samtidigt som ansvarsförbindelsen för tryggade åldersgrupper har minskat. Vid utgången av 2025 beräknas kapitalet uppgå till 888 miljoner kronor och ansvarsförbindelsen till 619 miljoner kronor. Överfonderingen om 269 miljoner öppnar möjligheten att ansöka om gottgörelse för utbetalda pensioner och att utöka den så kallade destinatärskretsen, den åldersgrupp vars pensioner pensionsstiftelsen ska trygga.

I ärendet föreslås kommunstyrelsen ansöka om gottgörelse för pensioner utbetalda under 2024 om 97,4 miljoner kronor samt att utvidga destinatärskretsen till personer födda till och med juni 1946. Detta minskar överfonderingen och ökar möjligheten till framtida gottgörelse.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 265
- Tjänsteskrivelse daterad 13 oktober 2025.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 349

Delegation för köp av byggnader på Jälla 2:18 KSN-2025-03386

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** delegera till fastighetsdirektören att köpa två byggnader enligt bilaga 1 på fastigheten Jälla 2:18 till ett pris som inte överstiger 8,3 miljoner kronor.

Deltar inte i beslutet

Ulrik Wärnsberg (S) anmäler jäv och deltar inte i ärendets beredning eller beslut.

Sammanfattning

I ärendet föreslås fastighetsdirektören få delegation att köpa två byggnader av Stiftelsen Jälla egendom. Förslaget är att kommunen köper byggnaderna från stiftelsen som får en sänkning motsvarande köpeskillingen av ett lån de har till kommunen. I och med köpet införlivas byggnaderna i fastigheten Jälla 2:18 som ägs av kommunen.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 266
- Tjänsteskrivelse daterad 7 november 2025
- Bilaga 1, Karta över byggnader som ingår i ev. köp

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet anser att det är av yttersta vikt att utveckla naturbruksgymnasiet och dess verksamhet på Jälla. Kommunen behöver därför en långsiktig strategi för vad man vill med stiftelsen Jälla. På relativt kort tid verkar inställningen svängt från att stiftelsen är dysfunktionell och målet var en ren likvidation, till att i stället anse att stiftelsen fungerar bra och att stiftelseformen är det bästa sättet att driva verksamheten på. Den här typen av tvära kast ger inte gynnsamma förutsättningar. De gröna näringarna lider i dag av kompetensbrist och naturbruksgymnasiet fyller en mycket viktig roll i att trygga den framtida kompetensförsörjningen.

§ 350

Återrapport av kommunstyrelsens externa granskning av hemtjänsten

KSN-2024-03676

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** upphäva punkt 4 och punkt 5 om samlad rapportering i kommunstyrelsens beslut från den 1 juli 2025 (§223) och ersätta dem med nedanstående,
2. **att** uppdra åt kommunledningskontoret att, i nära samverkan med vård- och omsorgsförvaltningen, ta fram en övergripande rapportering som sammanställer status, tidplaner och ansvarsfördelning för samtliga pågående åtgärdsuppdrag *med förslag på ev. omprioriteringar*,
3. **att** kommunstyrelsen får återrapportering minst en gång per år, för att säkerställa att åtgärderna drivs, *och att den övergripande rapporteringen ska ske genom en särskild fördjupning i anslutning till årsbokslut och delårsbokslut för 2026, samt*
4. **att** lägga rapporten Återrapport av kommunstyrelsens externa granskning av sexuella övergrepp inom hemtjänsten (EY 2025) i bilaga 1 till handlingarna.

Sammanfattning

Den 11 december 2024 § 338 beslutade kommunstyrelsen om en extern granskning kring hanteringen av sexuella övergrepp inom hemtjänstens verksamhet. Granskningen rapporterades till kommunstyrelsen den 1 juli 2025 som gav kommunledningskontoret i uppdrag att återrapportera hur resultatet av granskningen omhändertagits. En översiktlig muntlig återrapportering gjordes till kommunstyrelsen i september och i det här ärendet återrapporteras hanteringen i en skriftlig rapport.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 267
- Tjänsteskrivelse daterad 11 november 2025
- Bilaga 1, Återrapport av kommunstyrelsens externa granskning av sexuella övergrepp inom hemtjänsten (EY 2025)
- Bilaga 2, Utredning av Uppsala kommuns hantering av övergrepp inom hemtjänsten, EY 2025-06-30

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Det som har hänt inom hemtjänsten är fruktansvärt, det ska aldrig hända och får inte hända igen.

Redan när våldtäkterna och övergreppen i hemtjänsten uppdagades i september 2024 ville vi se en extern granskning av det som hade inträffat. Det röstade vänsterstyret nej till. Istället togs beslut först i december 2024 och i somras presenterades tillslut den externa granskningen för kommunstyrelsen.

Vi uppskattar den återrapportering som nu kommer till kommunstyrelsen, det är viktigt att de brister som finns hanteras och att man följer upp dessa. För det är tydligt att det fortfarande finns ett antal punkter som måste förbättras innan vi på riktigt kommer kunna uppnå en trygg äldreomsorg.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Rapportens första rekommendation, "prioritering av åtgärder", är den enskilt viktigaste och den som i dag inte uppfylls. EY påpekar att förvaltningen verkar göra prioriteringar utifrån när återrapporteringen har deadline. ÄLN får dessutom liten överblick av hur åtgärderna synkar med åtgärder som ska rapporteras till KS/KF. Svårigheten att följa en röd tråd från Verksamhetsplan och budget, uppföljningsplan och internkontrollplaner är också mycket problematisk.

Insatserna för att hjälpa chefer vid rekrytering verkar fungera bra. Däremot gäller stödet kring referenstagning endast fast anställd personal och hemtjänsten har hög andel visstidsanställda. För visstidsanställda kontrolleras endast registerutdrag. Det är mycket olyckligt, särskilt med tanke på att av 389 anställda är 303 timanställda. Att en så stor del av personalstyrkan inte granskas tillräckligt bäddar för problem.

Arbetsordningen mellan KS och ansvarig nämnd behöver vidare klargöras. KS roll som arbetsgivarnämnd är problematisk då varje nämnd anställer och ansvarar för sina medarbetare. EY påpekar att arbetsgivarstadgan behöver uppdateras då roller och ansvar är otydliga mellan KS och ansvarig nämnd, något vi instämmer i med enfaset. Ledningsstrukturen för SÄBO är alldeles för oöverskådlig. Organisationen behöver mindre stratifiering och mer närvarande chefer. Tystnadskulturen kan inte bekämpas med endast nya rutiner och dokument. Det krävs ett aktivt ledarskap där cheferna är goda föredömen. I medarbetarenkäten för 2025 säger 68% att det råder ett öppet arbetsklimat och att man vågar säga vad man tycker. Det resultatet visar mycket övrigt att önska.

Visselblåsarfunktionens effektivitet kan också ifrågasättas då den bedrivs i kommunens regi. Det kan innebära en rädsla att anmäla då det är vår egen organisation som tar hand om ärendena.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Sammantaget är det en lång väg kvar till en trygg äldreomsorg med god kvalitet och bra ledarskap.

Alexander von Uckermann (SD) lämnar följande särskilda yttrande:

Kommunen bär ett tungt ansvar för de fasansfulla övergrepp som utspelat sig inom hemtjänsten. Sverigedemokraterna har länge drivit på för förstärkta bakgrundskontroller och krav på utdrag ur belastningsregistret vid nyrekrytering inom omsorgsverksamheten. Kommunen behöver även se över möjligheten att genomföra bakgrundskontroller av redan befintligt anställda. Vi behöver få till ett helhetsgrepp över äldreomsorgen och vidta de strukturförändringar som behövs för att säkerställa att övergreppen aldrig kan ske igen. Övriga trygghetsskapande åtgärder som behövs är införande av insatsteam vid missförhållanden, kostnadsfria trygghetslarm, tekniska system för registrering av alla som besöker brukare i hemmet, samt rejäla språkkrav för all personal som kommer i kontakt med äldre.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Kvalitetsarbetet inom Vård- och omsorgsförvaltningen måste tydligt och mätbart fortsätta. I god Silveravtalsanda måste förbättringarna inom äldreomsorgen verkställas. Särskilt viktigt är det att jobba med att införa nya smartare arbetssätt parallellt med att kvalitén i det medmänskliga vård- och omsorgsarbetet förbättras. Givet att Sverige, inklusive Uppsala, nu har en kraftigt minskad befolkningsutveckling, allt färre barn och allt fler mycket åldersrika krävs nytänkande. Med fördel kan Sverige lära mycket av hur länder som Japan arbetar för att möta just en sådan kraftig demografisk utveckling. Det är också viktigt att vi gemensamt försöker få stopp på ständiga

§ 351

Hemställan om översyn av samt förstärkning och klargörande kring LSS

KSN-2025-03646

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** hemställa till regeringen i enlighet med ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen föreslår hemställa till regeringen om att se över insatserna enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. I hemställan föreslås att regeringen överväger om ytterligare insatser behövs för att möjliggöra för samtliga personer med funktionsnedsättning att ta del av samhällslivet och leva som andra i enlighet med lagstiftningens syfte.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 25 november 2025
- Bilaga 1, Hemställan om översyn av samt förstärkning och klargörande kring LSS

Yrkanden

Jonas Petersson (C) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Alla uppsalabor ska ha samma möjligheter att leva ett gott liv. Vi står i stort sett bakom det som står i hemställan, däremot vill vi understryka att det är kommunen som har ansvar för dessa insatser och väljer ifall man vill lägga sig på miniminivå eller inte. I Uppsala kommun har vänsterstyret under flera år lovat fler LSS-bostäder och delaktighet för människor med funktionsnedsättning, men verkligheten är en annan. Bostäder byggs inte, valfriheten monteras ned och brukarna lämnas i ovisshet. Nu när valet närmar sig säger vänsterstyret att de ska storsatsa, men med tio förlorade år kommer deras otillräckliga förslag alldeles för sent. Det är dags att sätta brukarnas behov i centrum och det kräver ett politiskt skifte i Uppsala kommun. Många brukare vittnar om en ovisshet kring grunden för exempelvis omsorgsnämndens beslut. Därför lade vi i maj, tillsammans med C och KD, ett nämndinitiativ om behovet att ta fram politiska riktlinjer för bedömningen av LSS-insatser, vilket 65 procent av alla kommuner i Sverige har, men detta röstades ned av vänsterstyret.

Vi vill att jobbet till större del görs lokalt. I vår budget för 2026 avsatte vi exempelvis ytterligare 500 000 kronor årligen för att skapa större delaktighet och transparens genom hela beslutskedjan inom LSS. Vi menar att det inte är att ta ansvar att alltid skylla sina problem på regeringen istället för att ta tag i sina egna regler och rutiner.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet delar uppfattningen att riktlinjerna kring och tolkningen av LSS behöver klargöras från nationell nivå, i syfte att säkerställa att alla som har rätt till hjälp enligt lagens intention också ska få det på ett ändamålsenligt sätt, och få ett så bra och självständigt liv som möjligt. Vi vänder oss däremot emot formuleringar som att det "rapporteras att det över tid blivit allt svårare att få insatser beviljade enligt LSS" och "att en praxis vuxit fram som urholkat lagens intentioner", som att detta skulle bero på någon naturlag man inte råår över. Den uppkomna situationen beror på att Uppsala kommun, precis som flera andra kommuner, har valt att lägga sig på en miniminivå när det kommer till att bevilja stöd enligt LSS. Det är varken någon lagbunden nödvändighet eller något som någon extern aktör tvingat kommunen till. Ansvar vilar därför i slutändan främst på kommunen. Att be om ett klargörande från regeringen är alltså i grunde bra, men i det här fallet får det en tydlig tendens av att skjuta ifrån sig ansvaret.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande

Föreliggande hemställan är ett sätt för kommunledningen att skylla ifrån sig att man inte gjort det som bör göras för att stödja personer med rätt till LSS-insatser. LSS är en minimilagstiftning som ska säkerställa grundläggande behov för personer med funktionsnedsättning. Det finns inget som hindrar kommuner att ge mer stöd, vilket flera medialt uppmärksammade fall på sista tiden visat att Uppsala kommun nekat enskilda individer, med stötande konsekvenser.

Uppsala behöver bli bättre att hjälpa personer med funktionsnedsättning att få det stöd de behöver, och inte alltid stelbent luta sig mot befintlig rättspraxis.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 352

Tertialrapport, 2/2025 Projektverksamheten - mark och exploatering

KSN-2025-01458

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna tertialrapport i enlighet med ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

För att uppnå en balanserad ekonomi inom mark- och exploateringsverksamheten har rutinerna för budgetuppföljning ändrats. I stället för att endast rapportera projekt med budgetavvikelser och begära ny budget för dessa, införs nu en tertialrapport som ger en samlad översikt av hela projektverksamheten. Projekt som behöver reviderad budget hanteras separat som egna ärenden. Syftet är att möjliggöra en mer proaktiv styrning av kommunens samhällsbyggandsprojekt där ekonomiska konsekvenser vägs mot tid och kvalitet på ett bra sätt.

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets förslag 12 november 2025 § 61
- Tjänsteskrivelse daterad 15 oktober 2025
- Bilaga 1, Tertialrapport 2/2025 Projektverksamheten mark och exploatering

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller mark- och exploateringsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är av stor vikt att politiken följer upp, reviderar och kontinuerligt ser över exploateringsprojekten. Men också aktivt beslutar och diskuterar lösningar för att bättre styra projekten mot mer hållbara resultat. Vägledande som princip måste vara att de utvecklingsprojekt som kommunen påbörjar i form av nybyggnation går ihop ekonomiskt annars ska vi inte påbörja dem. Där är vi inte idag. Årets prognos visar på ett underskott och ett negativt kassaflöde på totalen och det är problematiskt och kräver stor eftertanken i hur vi styr projektportföljen. Det är problematiskt att delmål "Kostnader för anläggandet av allmän plats inklusive andra nödvändiga åtgärder för en detaljplans genomförande och kommunens arbete kopplat till detta ska fullt ut finansieras genom uttag av exploateringsersättning." endast får delvis uppfyllt. Det hade varit önskvärt att vi hade kommit längre i det arbetet. En stor orsak är att tidsplaner drar ut på tiden vilket ökar kostnader och här är det av stor vikt att kommunen aktivt agerar för att minska detaljstyrning och inte öka den. Vi ser också med stor oro för den stora mängd pausade projekt som nu uppgår till 28 stycken.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Den ekonomiska situationen inom mark- och exploateringsverksamheten fortsatt är ansträngd. Prognosen för 2025 visar ett underskott på -37 miljoner kronor samt ett negativt kassaflöde på -233 miljoner kronor, och flera projekt i både planerings- och genomförandefas redovisar negativa ekonomiska resultat. Vi vill särskilt understryka vikten av en stram och ansvarsfull ekonomisk styrning. När kostnader skenar och projekt behöver återkommande reviderade budgetar riskerar detta att tränga undan resurser från kommunens kärnverksamheter såsom skola, omsorg och socialtjänst. Den utvecklingen är inte hållbar. Centerpartiets principiella utgångspunkt är att varje projekt ska bära sina egna kostnader och att tidig riskhantering samt realistiska kalkyler är en förutsättning för ett stabilt exploateringsresultat. Vi ser ett tydligt behov av förbättrad kostnadskontroll och mer robust styrning av projektportföljen.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Stadsbyggnadsförvaltningen, inklusive MEX, behöver effektiviseras och minska sina kostnader mycket mer. Det är därför viktigt att prioritera projekten i portföljen mycket hårdare. En onödigt stor kostnadsbörda innebär antingen för låga överskott eller stora risker för framtida avskrivningar av projektaktiverade kostnader.

§ 353

Gottsunda stadsstråk etapp 1 - markanvisningsavtal och genomförandebudget KSN-2025-02959

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna genomförandebudget för Gottsunda stadsstråk etapp 1, under förutsättning att kommunfullmäktige antar detaljplanen för Gottsunda stadsstråk etapp 1 och att den vinner laga kraft.

Sammanfattning

Stadsbyggnadsförvaltningen har arbetat fram ett förslag till detaljplan för Gottsunda stadsstråk etapp 1. Detaljplanen Gottsunda stadsstråk etapp 1 möjliggör för en ny simhall i stadsnoden, nytt torg och anpassad gata efter ny struktur till följd av stads- och spårvägsstråk. Området är markerat på översiktskartan, bilaga 3. Kommunfullmäktige planerar att anta detaljplanen den 26 januari 2026.

Marken inom planområdet ägs av Uppsala kommun och planlagd mark för simhall föreslås beslutas att bli markanvisad till Uppsala arenor och fastigheter AB. Byggstarten av simhallen planeras till 2027.

Ny simhall i Gottsunda finns med som beslutad åtgärd i den senast beslutade lokalförsörjningsplanen som godkändes av Kommunstyrelsen 11 december 2024 i ärende KSN-2024-02125 (§ 337). Interna studier har visat att det är mer ekonomiskt fördelaktigt för koncernen att äga simhallen. Behovet av simhallen antas vara långsiktigt och således kommer kommunen att nyttja simhallen under hela byggnadens livslängd.

Kommunstyrelsens mark- och exploateringsutskott fattar beslut om markanvisningsavtal med stöd av punkten 4.18 i delegationsordningen för kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets förslag 12 november 2025 § 63
- Tjänsteskrivelse daterad 15 oktober 2025
- Bilaga 1, Genomförandebudget för Gottsunda stadsstråk etapp 1
- Bilaga 2, Markanvisningsavtal
- Bilaga 3, Översiktskarta

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) och Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer mark- och exploateringsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Moderaterna står inte bakom utbyggnadsplanerna för stadsstråket. Vi vill t.ex. inte bygga det nya badhuset utan hade hellre sett en renovering av det existerande badhuset. Detta är dessutom ett dyrt projekt vilket är ytterligare en anledning till att vi inte står bakom det och yrkar avslag.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
*Centerpartiet anser att tillgången till simhallar i Uppsala kommun är otillräcklig och att behovet av ytterligare badanläggningar är betydande, särskilt för att säkerställa simundervisning, föreningslivets förutsättningar och invånarnas möjlighet till en aktiv fritid. Det råder således ingen tvekan om att kommunen behöver utöka kapaciteten på detta område.
Vi motsätter oss dock beslutet att ingå markanvisningsavtal för uppförandet av en ny simhall i Gottsunda. De ekonomiska underlagen visar att projektet innebär mycket omfattande investeringskostnader – uppskattningsvis över en halv miljard kronor – samtidigt som det befintliga Gottsundabadet fortsatt bedöms vara möjligt att rusta upp och drivas vidare under överskådlig tid, om än med begränsad kapacitet. I ärendet redovisas även att Gottsunda stadsstråk etapp 1 prognostiserar ett underskott om –78,8 miljoner kronor för kommunstyrelsens ansvarsområde, samt att hela stadsutvecklingsprojektet i Gottsunda beräknas visa ett resultat om –194 miljoner kronor. Denna ekonomiska situation innebär risk för undanträngningseffekter gentemot*

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

kommunens kärnverksamheter och begränsar handlingsutrymmet för investeringar i andra delar av kommunen.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna anser inte att det ska byggas en ny simhall i Gottsunda, utan att den befintliga ska renoveras. Vi yrkade därför avslag på föreliggande ärende. Det framhålls att kapaciteten för nuvarande anläggning är för liten, men vi konstaterar att kapaciteten i exempelvis Stenhagen eller Storvreta är ännu mindre, ja obefintlig när det gäller simhallar. Vi anser därför att man i stället för ett nytt skrytbygge i Gottsunda bör täcka behoven på andra platser först.

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna är emot spårvägsplanerna och överexploateringen av de södra delarna av staden. Vi vill inte bygga om Gottsunda för att möjliggöra spårvägen, ett dåligt val av kapacitetsstark kollektivtrafik. Vi vill inte heller skapa bygg- och trafikchaos med sämre framkomligheten för biltrafiken eller skuldsätta befolkningen med miljardlån. Planerna på ny simhall i Gottsunda är även det ett enormt felsteg och slöseri med skattemedel. Det är ett skrytprojekt som förväntas bli mycket dyrare än vad jämförbara simhallar med liknande kapacitet för simning har kostat. Sverigedemokraterna förordar ett mer avskalat förslag eller att nuvarande Gottsundabad renoveras i stället.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Utvecklingspartiet demokraterna, UP, stöttar inte de delar av arbetet som är specifikt kopplade till spårvägsprojektet. UP stöttare inte heller ett bygge av en ny simhall utan anser att den befintliga simhallen istället ska renoveras och att Mälaren i större utsträckning används för simundervisning under sommarmånaderna. Inte minst kan den nya dyra bryggan vid Skarholmen utnyttjas som plattform för simundervisningar för många av Uppsalas elever.

§ 354

Köpeavtal med Trähem AB avseende kvarter A, Rosendal Etapp 4

KSN-2025-03108

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna köpeavtal med Kvarter A1 Rosendal AB (org nummer 559532-7494), Kvarter A2 Rosendal AB (org nummer 559532-7551), Kvarter A3 Rosendal AB (org nummer 559532-6272), gällande del av fastigheten Kåbo1:18, enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommun beslutade den 21 augusti, år 2024 (§ 50) om att ingå markanvisningsavtal med Trähem Sverige AB, organisationsnummer 559343-0662, (KSN-2024-01623). Markanvisningsavtalet avser ett förslag om bebyggelse av bostadsrätter, lokaler för centrumändamål samt radhus inom del av fastigheten Kåbo 1:18.

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår att del av fastigheten Kåbo 1:18 säljs till Trähem Sverige AB, genom dess projektbolag Kvarter A1 Rosendal AB (org nummer 559532-7494), Kvarter A2 Rosendal AB (org nummer 559532-7551) samt Kvarter A3 Rosendal AB (org nummer 559532-6272), enligt köpeavtalet i ärendets bilaga 1.

Kvarter A1 Rosendal AB, Kvarter A2 Rosendal AB och Kvarter A3 Rosendal AB kallas nedan gemensamt Trähem.

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets förslag 12 november 2025 § 64
- Tjänsteskrivelse daterad 20 oktober 2025
- Bilaga 1, Köpeavtal med tillhörande bilagor

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar
att principen om parkeringsfriköp stryks.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Alexander von Uckermanns (SD) yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller mark- och exploateringsutskottets förslag.

Reservationer

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
För Sverigedemokraterna är det viktigt att värna framkomligheten och parkeringsmöjligheterna i kommunens utvecklingsområden. Det ska gå att ta sig fram och parkera intill bostäder och närliggande handel- och centrumverksamhet. Vi ställer oss därför kritiska till förslag om parkeringsfriköp.

§ 355

Tilläggsavtal till medfinansieringsavtal gällande ny trafikplats E4 mellan trafikplats 184 Brunnby i Knivsta kommun och avfart vid Danmark i Uppsala kommun KSN-2024-02390

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna tilläggsavtal för ny trafikplats på E4 mellan trafikplats 184 Brunnby i Knivsta kommun och avfart vid Danmark i Uppsala kommun, bilaga 1.

Sammanfattning

Trafikverket, Uppsala kommun och Region Uppsala har ingått avtal om bostadsbyggande i Bergsbrunna med omgivningar, Södra staden och Nysala i Uppsala kommun (KSN-2017-3985-15), även kallat fyrspårsavtalet.

I medfinansieringsavtal trafikplats E4 (KSN-2021-00465) har Uppsala kommun och Knivsta kommun tillsammans med Trafikverket överenskommit om kostnadsfördelning för planering och genomförande av en trafikplats vid E4 som ska ge en ny anslutning för Uppsalas södra delar och norra Knivsta.

Under hösten 2024 har Uppsala och Knivsta kommuner beslutat om ett samarbetsavtal (KSN-2024-02390) rörande bland annat placering och finansiering av trafikplatsen. I avtalet har Uppsala och Knivsta överenskommit om att den nya trafikplatsen ska placeras i det läge som Trafikverket benämner som det nordliga läget och att Uppsala ska finansiera trafikplatsen.

Parterna i det ursprungliga medfinansieringsavtalet har tagit fram ett förslag till tillägg till tidigare medfinansieringsavtal innebärande att den tidigare kostnadsfördelningen mellan Knivsta och Uppsala, en tredjedel respektive två tredjedelar, förändras till att Uppsala finansierar hela trafikplatsen. Vidare villkoras numera Uppsala kommuns finansieringsåtagande av att trafikplatsen lokaliseras till ett av Uppsala kommun förordat läge. Totalt bedömd kostnad för trafikplatsen har justerats till 205 miljoner kronor i 2024 års kostnadsläge.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets förslag 12 november 2025 § 65
- Tjänsteskrivelse daterad 20 oktober 2025
- Bilaga 1, Tilläggsavtal till medfinansieringsavtal gällande ny trafikplats E4 mellan trafikplats 184 Brunnby i Knivsta kommun och avfart vid Danmark i Uppsala kommun

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Jennie Claesson (L) och Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller mark- och exploateringsutskottets förslag.

§ 356

Internbankens externa låneram 2026

KSN-2025-02850

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** under 2026 bemyndiga kommunstyrelsen att omsätta befintliga lån och uppta nya lån inom en totalt högsta låneram om 25 000 miljoner kronor.

Sammanfattning

I enlighet med Uppsala kommuns finansiella riktlinjer ska kommunfullmäktige fastställa en årlig ram för kommunkoncernens externa upplåning. Ramen utgår från aktuell låneskuld och tillkommande nyupplåningsbehov baserat på beslutad Mål och budget för budgetår 2026 med planår 2027–2028. Kommunstyrelsen genomför sedan upplåningen genom ett bemyndigande från fullmäktige.

Kommunstyrelsen ska därefter enligt samma riktlinjer fastställa beloppsramar och villkor för de kommunala bolagens upplåning.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 270
- Tjänsteskrivelse daterad 20 oktober 2025

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Jonas Segersam (KD) och Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Moderaterna vill inte att låneskulden ska utökas, det skuldsätter dagens och framtida uppsalabor. Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 augusti till 18 729 miljoner kronor, en ökning med 1 126 miljoner kronor sedan årsskiftet. Vissa investeringar är nödvändiga för Uppsalas utveckling, utbyggnad av spårväg är det inte.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna har som en del i vårt förslag till mål och budget 2026 att det ska finnas ett finansiellt mål att Uppsala kommuns låneskuld ska minska.

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna motsätter oss att styret skuldsätter uppsalaborna ännu mer för att bland annat bygga spårväg.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:
Centerpartiet anser att det är viktigt med sund ekonomi och en ansvarsfull hushållning. Med tanke på den stora låneskuld kommunen redan dras med är det extra viktigt i att vara återhållsam med nya lån.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Det är nödvändigt för Uppsala kommuns samtliga ledande politiker att ta kommunens skuldutveckling på större allvar. Kommunen måste mycket hårdare prioritera sina investeringsplaner och måste leverera ett överskott per år på minst 2 procent så länge som kommunen vill genomföra så kraftiga investeringar som nu. I ljuset av nytt förslag på nationellt skatteutjämningsystem är det ännu mer angeläget att ta kommunens skuldutveckling på större allvar. Enligt nuvarande statliga förslag kommer Uppsala kommun förlora hundratals miljoner kronor jämfört med idag.

§ 357

Redovisning av partistöd 2024 samt utbetalning av partistöd för 2026

KSN-2025-01101

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** för år 2026 betala partistöd till
Socialdemokraterna om 2 344 320 kronor,
Moderaterna om 1 465 200 kronor,
Vänsterpartiet om 1 172 160 kronor,
Sverigedemokraterna om 879 120 kronor,
Centerpartiet om 781 440 kronor,
Kristdemokraterna om 683 760 kronor,
Liberalerna om 586 080 kronor,
Miljöpartiet om 586 080 kronor, samt
Utvecklingspartiet demokraterna om 293 040 kronor.

Sammanfattning

I enlighet med kommunallagen 4 kap 29 § får kommuner ge ekonomiskt bidrag i form av partistöd till de partier som är representerade i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige antog regler för kommunalt partistöd för mandatperioden 2023–2026 vid sammanträde den 19 september 2022 (§ 321).

Samtliga partier som fick partistöd år 2024 har lämnat in redovisningar av partistöden i enlighet med reglerna och föreslås få partistöd utbetalt för år 2026.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 271
- Tjänsteskrivelse daterad den 7 november 2025
- Bilaga 1, uträkning av partistöd för år 2026

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 358

Uppföljning av program och planer 2025

KSN-2025-01478

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bordlägga ärendet.

Sammanfattning

Uppsala kommun genomför årligen en samlad uppföljning och aktualitetsbedömning av program och kommungemensamma handlingsplaner (fortsättningsvis används i huvudsak det övergripande begreppet program för båda dokumenttyper).

Undantaget 2023 har uppföljningen genomförts varje år sedan 2017.

Syftet med programuppföljningen är att bedöma behovet av styrningen i respektive program och att ge kommunfullmäktige ett bra underlag för att kunna minska styrsignaler. Därför är utgångspunkten i uppföljningen att program som inte är underrevidering ska aktualitetsbedömas, alltså en bedömning av huruvida behovet av programstyrningen fortfarande existerar. Uppföljningen ska också bedöma om styrningen i program är tydlig, bidrar till färre målkonflikter och minskad styrträngsel i förhållande till lagstiftning, grunduppdrag, bolagsordning, fokusmål eller uppdrag i Mål och budget. Detta görs enligt modell för programhantering.

Uppföljningen av program och planer har för 2025 genomförts i samband med ordinarie verksamhetsuppföljning per augusti. Den baseras på återrapportering från nämnder och bolagsstyrelser, men i vissa fall även på måluppfyllelse i relation till programmets indikatorer där sådana finns. Måluppfyllelsen ligger till grund för aktualitetsbedömningar av programmen, det vill säga beskrivningar av programmens status och eventuella behov av förändringar. Aktualitetsbedömningarna återfinns i sin helhet i den samlade uppföljningsrapporten i bilaga 1.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 20 oktober 2025
- Bilaga 1, rapport Uppföljning av program och handlingsplaner 2025
- Bilaga 2, sammanställning beslutade program

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Yrkanden

Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar att ärendet bordläggs.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar att bordlägga ärendet.

§ 359

Detaljplan för kvarteret Gymnastiken och Flustret

KSN-2025-02740

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta detaljplan för kvarteren Gymnastiken och Flustret enligt ärendets bilaga 2 och 3.

Sammanfattning

Detaljplanen syftar till att möjliggöra en ny byggnad för hotell och restaurang söder om Gymnastikhuset, samt en utvidgning av Flustrets restaurang- och nöjesanläggning. Området är Uppsalas mest utpräglade område för park, rekreation och nöjen, och planen gör det möjligt att utveckla de här värdena och göra platsen trevligare och mer tillgänglig för Uppsalaborna. Detaljplanen skapar en tydlig entré till Stadsträdgården, och ett nytt torg som kopplar samman Svandammen och Stadsträdgården. Byggnaderna vänder idag ryggen mot Stadsträdgården och bildar en otrygg baksida. Planen syftar till att nöjesanläggningen ska få en aktiv framsida även mot parken.

Detaljplanen ger möjlighet att komplettera de nuvarande verksamheterna Flustret och Svettis med nya funktioner, som gör att fler målgrupper kan ta del av platsen och nöjeslivet här. När det blir mer liv och rörelse på platsen ökar också tryggheten.

Området bär på mycket av Uppsalas nöjes- och studentlivshistoria, och har mycket höga kulturhistoriska värden. Detaljplanen syftar därför till att skydda miljön och de kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna, och ser till att de nya byggnaderna får en utformning som passar på platsen.

En miljökonsekvensbeskrivning har upprättats för detaljplanen. Den omfattar miljöaspekterna kulturmiljö, naturmiljö och vattenkvalitet.

Detaljplanen är förenlig med översiktsplanen.

Detaljplanen handläggs med ett utökat förfarande på grund av ett stort allmänintresse och då den antas medföra en betydande miljöpåverkan. Beslut ska därför fattas av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 273
- Tjänsteskrivelse daterad 10 oktober 2025
- Bilaga 1, Protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämndens sammanträde den 23 oktober 2025
- Bilaga 2, Planbeskrivning
- Bilaga 3, Plankarta
- Bilaga 4, Miljökonsekvensbeskrivning
- Bilaga 5, Granskningsutlåtande, inklusive bilaga 5A, länsstyrelsens granskningsyttrande
- Bilaga 6, Särskild handling för miljökonsekvensbeskrivningen

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Jennie Claesson (L) och Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservation

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering: *Berört område kring svandammen och stadsparken är en uppskattad del av Uppsalas parkmiljö och har betydande kulturhistoriska värden för Uppsalas identitet och siluett. Vi menar att platsen behöver skyddas och att många av de nuvarande fastigheterna på platsen är av stort värde. Denna parkmiljö får sitt värde från den öppna och natursköna miljön. Vi vill inte förtäta detta område med ny byggnation. Flustret är en kulturmärkt byggnad som är viktig för Uppsalas identitet. En ombyggnation kommer påverka dess historiska och skönhetsmässiga värden negativt. Vi bedömer att den stora och dominerande tillbyggnationen kommer göra så att den äldre delen av Flustret får minskad betydelse för siluetten. Vi anser även att både bollhuset och gymnastikhuset bör bevaras i sin nuvarande form. Det föreslagna hotellet riskerar att bli allt för dominerande i relation till gymnastikhuset som är en väldigt tilltalande och viktig byggnad för Uppsala. Vår bedömning är att det föreslagna hotellet inte kommer smälta in, denna uppfattning stärks av att hotellet föreslås byggas med upp till 7 våningar så att vissa delar bli högre än gymnastikhuset.*

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:

Moderaterna anser att detta är ett mycket bra och väl genomarbetat projekt som på ett väl balanserat sätt tagit hänsyn till olika intressen och kommer att lyfta centrala delar av Uppsala ytterligare.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet välkomnar den reviderade detaljplanen för kvarteret Gymnastiken och Flustret. Planerna innebär ett efterlängtat lyft för ett område som försumrats och hittills fungerat som Stadsträdgårdens baksida, trots ett i övrigt mycket gynnsamt läge. Planerna visar samtidigt hänsyn för det kulturhistoriskt rika området.

Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Föreliggande förslag är betydligt bättre än de tidigare. Kristdemokraterna anser dock fortfarande att ett uppförande av ett nytt hotell vid Svandammshallarna kräver en utformning som samsvarar med den tidigare bebyggelsen. Exempelvis kan man använda sig av den stil som gamla Svettis har, jugend från tidigt 1900-tal.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, anser att utvecklingen av området är viktigt. UP har tidigare i planprocessen varit starkt kritiska till idéerna kring den del av hotellet som är tänkt byggas i väster, öst om Sjukhusvägen. Det var glädjande att våra synpunkter till stor del tidigare tillvaratogs, men nu konstaterar vi att det återigen ändrats till en större hotellbyggnad. Den delen av hotellet har nu dessutom fått en annan färgsättning, som Utvecklingspartiet demokraterna, UP, inte anser är lämplig. Det tidigare förslaget hade på ett mycket positivt och konstruktivt sätt i höjd dragits ned och även visuellt utformats på ett sätt som gjorde byggnaden mindre dominant och mer acceptabel - kanske till och med intressant - bredvid märkesbyggnaden Gymnastikhuset. Denna mycket synliga del av hotellet i det nu åter nya förslaget är inte arkitektoniskt välbalanserat och harmonierar inte längre i väsentlig grad med den omgivande miljön.

Området är klassiskt för Uppsala. Området är, och måste fortsätta att vara, ett område i världsklass. Alla tre byggnaderna, Flustret, Gymnastiken och Bollhuset, är byggnader som på flera sätt är en del av Uppsalabornas Uppsala. Två av dessa byggnader, Gymnastiken och Bollhuset - varav den sistnämnda rymmer mycket viktig historia - har länge varit extremt dåligt underhållna. Det strider mot den skyldighet som åligger varje fastighetsägare. I praktiken är dessa byggnader i denna kulturhistoriska miljö långtgående vanvårdade. Liknande vanvård ska vare sig tillåtas eller kunna leda till önskad exploatering genom att man valt taktiken vanvård.

Det är extremt viktigt att kommunen säkerställer att byggprojekt i dessa historiska miljöer håller hög kvalitet och enligt UP ska byggas i klassicistisk arkitektur. Området måste vårdas som den starka kulturmiljö den tillhör. Det är mycket viktigt att planläggningen fortsättningsvis tar hänsyn till att området utformas till en plats där inte

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

*enbart besökare och turister attraheras, utan till en plats där Uppsalaborna känner sig hemma, behagliga och trivs.
Utvecklingspartiet demokraterna, UP, förordar alltså det tidigare förslaget till detaljplan och anser att det nya anförda förslaget ska utformas i bättre harmoni med det förra.*

§ 360

Svar på motion om att sälja Nybrogrillen från Stefan Hanna (UP)

KSN-2024-03237

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** besvara motionen med föredragningen i ärendet

Sammanfattning

Stefan Hanna (UP) föreslår i en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde 4–5 november 2024

- att kommunen i första hand säljer sin fastighet på Östra Ågatan 31,
- att i andra hand arrendera ut fastigheten med minst ett 25-årigt arrendeavtal,
- att en arkitekttävling ska väga tungt i urvalet av köpare eller arrendator av fastigheten.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 279
- Tjänsteskrivelse daterad 17 november 2025
- Bilaga, motion om att sälja Nybrogrillen från Stefan Hanna (UP)

Yrkanden

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag att besvara motionen mot Therez Almerfors (M) med fleras yrkande att bifalla densamma och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att besvara motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Jag anser att kommunen skyndsamt ska hitta ett hyresupplägg som innebär att berörd del av fastigheten kraftigt kan renoveras och att den offentliga toaletten sköts bättre.

§ 361

Svar på motion om blandade upplåtelseformer från Jonas Segersam (KD) KSN-2024-03239

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** besvara motionen med föredragning i ärendet.

Sammanfattning

Jonas Segersam (KD) föreslår i en motion väckt 5 november 2024 att kommunfullmäktige ger Uppsalahem AB i uppdrag att tillsammans med de boende genomföra en process för att först undersöka intresset att ombilda lämpliga objekt till bostadsrätter, och sedan stödja genomförandet av ombildningen. Radhusen på Oscar Arpis och Jenny Linds vägar skulle kunna vara lämpliga objekt för en sådan ombildning.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 274
- Tjänsteskrivelse daterad 24 oktober 2025
- Bilaga, Motion om blandade upplåtelseformer från Jonas Segersam (KD)

Yrkanden

Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag att besvara motionen mot Ehsan Nasari (C) med fleras yrkande att bifalla densamma och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att besvara motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Reservationer

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna reserverar sig mot avslagsbeslutet till förmån för innehållet i motionens att-sats vilket innebär att Uppsalahem AB får i uppdrag att tillsammans med de boende genomföra en process för att först undersöka intresset att ombilda lämpliga objekt till bostadsrätter, och sedan stödja genomförandet av ombildningen. Radhusen på Oscar Arpis och Jenny Linds vägar skulle kunna vara lämpliga objekt för en sådan ombildning.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Även om motionens att-sats utgår ifrån att det finns ett intresse från de boende för att ombilda hyresrätterna till bostadsrätter anser Utvecklingspartiet demokraterna att motionens intentioner är bra. I områden som har en hög andel hyresrätter ska Uppsalahem AB om relevant bidra till att området kan få fler bostäder som ägs av de boende.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 362

Svar på motion om folkomröstning kopplad till stadsdels- och bygderåden från Stefan Hanna (UP)

KSN-2024-03651

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** avslå motionen.

Sammanfattning

Stefan Hanna (UP) föreslår i en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 9 december 2024 att Uppsala kommun senast i det kommunala valet 2026 ska genomföra en folkomröstning där invånarna får ta ställning till följande fråga: Ska Stadsdels- och bygderåd vara formella remissinstanser i större frågor som är relevanta för det rådets geografiska område?

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 275
- Tjänsteskrivelse daterad 24 oktober 2025
- Bilaga, Motion om folkomröstning kopplad till stadsdels- och bygderåden från Stefan Hanna (UP)

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, är inte förvånade över avslagsyrkandet då styrets partier, och flera andra riksdagspartier, är för en så kraftig centralstyrning de klarar av att genomföra. UP har en grundläggande demokratisk politik som helt avviker från ambitionen att maximera centralstyre. UPs demokratiska delar av sakpolitiken är starkt decentralistisk och vill ge maximal makt till invånarna att själva påverka sitt närområde och få styra mer över sina egna intjänade pengar. UP tillämpar samma decentralistiska politik om hur kommunens organisation ska styras. UP anser att professionerna inom skola, vård och omsorg i mycket större utsträckning måste få både ansvar och befogenheter att lösa sina uppgifter inom givna ekonomiska ramar.

§ 363

Svar på motion om organisationsförändring från Stefan Hanna (UP)

KSN-2024-03656

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** avslå motionen.

Sammanfattning

Stefan Hanna (UP) yrkar i motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 9 december 2024

- att kommunen ska genomföra en kraftig decentralisering av stabsresurser från kommunledningskontoret till relevanta nämndförvaltningar,
- att kommunen ska genomföra en matrisstruktur där sakområdesledare är processägare inom hela kommungruppen och beslutar vilka processer, processverktyg och lagstadgade rapporteringar som ska tillämpas och följas inom kommunkoncernen,
- att sakområdeskompetens och processutveckling är ett delat ansvar mellan processägare och verksamhetsledare, och
- att sakområdesledare och verksamhetsledare måste vara överens vid tillsättningar och avsättningar av personer med sakområdesuppdrag inom en verksamhet.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 276
- Tjänsteskrivelse daterad 24 oktober 2025
- Bilaga 1, motion om organisationsförändring från Stefan Hanna (UP)

Yrkanden

Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till motionens första att-sats.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först arbetsutskottets förslag att avslå motionens första att-sats mot Ehsan Nasaris (C) yrkande att bifalla densamma och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att avslå att-satsen.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att avslå motionens andra, tredje och fjärde att-sats.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Från Centerpartiet yrkade vi bifall till motionens första att-sats. En decentralisering av stabsresurser från kommunledningskontoret till relevanta nämndförvaltningar skulle öka kompetensen närmare verksamheterna.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, är inte förvånade över avslagsyrkandet då styrets partier, och flera andra riksdagspartier, är för en så kraftig centralstyrning som möjligt. Därom vittnar det enorma kommunledningskontor som Uppsala kommun idag har. Därom vittnar att Kommunstyrelsen är arbetsgivarnämnd för hela kommunen. Därom vittnar mängden strategier och kommunikatörer som finns inom kommunledningskontoret. Därom vittnar att Uppsala kommun har två vice stadsdirektörer. Därom vittnar att inte ansvarsfördelningen är mycket skarpare särskild mellan nämnder och bolag.

UP har en grundläggande demokratisk politik som helt avviker från tron på en stark centralstyrning. UPs demokratiska delar av sakpolitiken är starkt decentralistisk och vill ge maximal makt till invånarna att själva påverka sitt närområde och styra mer över sina egna intjänade pengar. UP vill också att kärnverksamhetens personal ska ha tydliga ansvar men också mer egna befogenheter att inom ramen för sin tilldelade budget lösa sina uppgifter.

I dagarna kunde vi ta del av att Ericsson ABs ledning de senaste åren försökt införa en centralistisk styrning liknande Uppsala kommun som nu avbrutits då de insett att det inte är en klok väg framåt. Framgångsrika organisationer har en mycket liten topporganisation, tillämpar några få tydliga styrningsprinciper och låter medarbetare nära dem som ska stöttas att få mycket ansvar och befogenheter inom givna ekonomiska ramar. Det är hög tid för Uppsala kommun att skrota den nuvarande extrema centralstyrningen och kraftfullt börja decentralisera mer ansvar och befogenheter. Med det sagt måste samtidigt centrala processägare kopplade till ekonomi, upphandling, personalfrågor, IT och fastighetsutveckling tydligt bestämma vilka metoder och verktyg som ska tillämpas inom kommunens olika delar. Självklart i samarbete med berörda operativa verksamheters ledningsgrupper.

§ 364

Svar på motion om uppskattning av nationella och internationella framgångar från Stefan Hanna (UP)

KSN-2024-03662

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** besvara motionen med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

Stefan Hanna (UP) föreslår i en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 9 december 2024 att kommunen tar fram riktlinjer för hur kommunen uppmärksammar enskilda personer eller lag med stark Uppsalaanknytning som vunnit nationella eller internationella mycket prestigefulla utmärkelser/förstaplatser.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 277
- Tjänsteskrivelse daterad 24 oktober 2025
- Bilaga, Motion om uppskattning av nationella och internationella framgångar från Stefan Hanna (UP)

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Alexander von Uckermann (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag att besvara motionen mot Jonas Segersam (KD) med fleras yrkande att bifalla densamma och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Reservationen

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Vi har i motioner och initiativ föreslagit att man ska uppmärksamma för Uppsala viktiga idrottsprestationer med firande av vinnare och att man ska uppmärksamma bemärkta Uppsalabor på olika sätt. Denna motion ligger i linje med detta varför vi föreslår bifall till motionen.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
*Utvecklingspartiet demokraterna anser att kommunen genomfört många förbättringar sedan motionen skickades in. Det är mycket positivt.
Uppsala kommuns stöd till elitidrotten behöver dock förstärkas. Bland annat behövs ett tydligt regelverk som likställt tillämpas när ett idrottslag eller en enskild idrottsutövare vinner ett SM guld eller bättre. Ett likställt regelverk som beskriver hur kommunen ska prioritera nyttjandet av sina arenor i samband med att föreningar ska organisera slutspelsmatcher på hemmaplan.*

§ 365

Svar på motion om föreningsstöd från Lina Hamberg (UP)

KSN-2025-01828

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** avslå motionen.

Sammanfattning

Lina Hamberg (UP) har i en motion väckt 26 maj 2025 föreslagit:

- att regelverket för föreningsstöd ska kompletteras med att en förening måste ha varit medlem i Uppsala kommun under flera år för att kunna erhålla föreningsstöd.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 278
- Tjänsteskrivelse daterad 27 oktober 2025
- Bilaga 1, Motion om föreningsstöd från Lina Hamberg (UP)
- Bilaga 2, Protokollsutdrag från idrotts- och fritidsnämnden 20 oktober 2025

Yrkanden

Jennie Claesson (L), Ehsan Nasari (C), Therez Almerfors (M), Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar avslag till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Jennie Claessons (L) med fleras yrkande att avslå motionen mot arbetsutskottets förslag att besvara densamma och finner att kommunstyrelsen bifaller Jennie Claesson (L) med fleras yrkande att avslå motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser fortsatt att likabehandlingsprincipen ska inkludera att en förening ska ha uppvisat minst tre års lokal förankring och överlevnadstid för att kunna erhålla föreningsstöd av Uppsala kommun. Ett varnande exempel när Uppsalabornas skattepengar gått till en förening som inte haft flera års etablering i Uppsala kommun var Dalkurd FF. De miljoner kronor som den klubben fick i bidrag hade garanterat kunnat skapa bättre långsiktig nytta i en lokalt förankrad idrottsförening som funnits aktivt i Uppsala under minst tre års tid.

Att hänvisa till likställighetsprincipen i kommunallagen (2017:725), som uttrycks i 2 kap. 3 §, för att avvisa UPs motion anser vi vara missvisande. Kommunallagens likställighetsprincip är en grundläggande del av Kommunallagen men innebär i detta fall att kommunen måste tillämpa likställda krav för att en förening ska kunna erhålla bidrag.

Utvecklingspartiet demokraterna anser att det är en rimlig ordning att en förening uppvisar minst tre års livskraft och uppföljningsbara verksamhetsresultat innan föreningsbidrag beviljas. Detta anser vi vara särskilt viktigt givet de stora bidragsbelopp som skattekollektivet fick bära kopplat till Dalkurd FF som försattes i konkurs.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 366

Delegationsbeslut kommunstyrelsen 26 november 2025

KSN-2022-02989

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** lägga förteckningen över delegationsbeslut till protokollet.

Beslutsunderlag

- Delegationsförteckning 8 oktober 2025–18 november 2025
- Ej anmält delegationsbeslut kommunstyrelsen 1 juli 2025
- Ej anmälda delegationsbeslut för mark- och exploateringsärenden mars–oktober 2025

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 367

Anmälningssärenden kommunstyrelsen 26 november 2025

KSN-2025-00153

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** lägga förteckningen över anmälningssärenden till protokollet.

Sammanfattning

Beslutsunderlag

- Månadsbrev EST oktober
- Månadsrapport kommunstyrelsen per september 2025
- Ordförandebeslut 4 november 2025 – Dispens från reglerna om dygnsvila för räddningstjänsten
- PM, Extern finansiering
- PM, Återrapportering skolsäkerhet
- Protokoll, Centrala samverkansgruppen i Uppsala kommun 24 september 2025
- Protokoll, Centrala samverkansgruppen i Uppsala kommun 22 oktober 2025
- Svar på skrivelse om Salsta slott från Statens fastighetsverk 12 november 2025
- Anmälan, särskild aktivitet i partigrupp för Utvecklingspartiet demokraterna 1 och 2 november 2025

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

§ 368

Avsägelse av uppdrag i Uppsala kommuns jämsällldhetsråd

KSN-2022-03344

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** entlediga Tran Cam (L) från uppdraget som ledamot i Uppsala kommuns jämsällldhetsråd.

Sammanfattning

Tran Cam (L) har inkommit med en begäran om att få avsluta sitt uppdrag som ledamot i Uppsala kommuns jämsällldhetsråd.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

§ 369

Deltagande vid SKR:s konferens EU- och internationella dagen 2026

KSN-2022-02989

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bevilja deltagande för 4 ledamöter eller ersättare i kommunstyrelsen, varav 2 från styret och 2 från oppositionen på SKRs konferens EU- och internationella dagen 2026 den 11 mars 2026

Sammanfattning

SKR har bjudit in till konferensen EU- och internationella dagen 2026 som äger rum den 11 mars 2026. Föreliggande förslag är att 4 ledamöter eller ersättare, varav 2 från styret och 2 från oppositionen beviljas deltagande.

Beslutsunderlag

- Inbjudan från SKR

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att kommunens ledande politiker måste lägga mycket mer tid på Uppsala kommun och på möten med medlemmar i Uppsala kommun.

§ 370

Svar på motion förbättrad fysisk trafikplan från Nora Karlsson (C)

KSN-2023-01654

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** bifalla motionen.

Sammanfattning

Nora Karlsson (C), Mats Gyllander (M), Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) föreslår i en motion väckt 22 maj 2023

- att förvaltningen får i uppdrag att i samverkan med nämnden revidera program för trafik och mobilitet och handlingsplanen för trafik och mobilitet,
- att program och handlingsplan ska innehålla/omfatta en fysisk trafikplanering med konkreta riktlinjer och verktyg som skapar en helhetslösning för mobiliteten för alla trafikslag i Uppsala kommun.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 17 nov 2023
- Bilaga, Motion om förbättrad fysisk trafikplan från Nora Karlsson (C)

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar bifall till föreliggande förslag att bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag att bifalla motionen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att det är positivt att styret går med på en revidering av program för trafik och mobilitet och handlingsplanen för trafik och mobilitet. Det är samtidigt illa att det inte också innebär en revidering av Trafiknätplanen samt Plan för innerstaden. Även om kommunen prioriterar framkomligheten för gående, cyklister och kollektivtrafiken i staden är det inte acceptabelt att kommunens trafikplanering ständigt misslyckas med att även säkra god framkomlighet och goda parkeringsmöjligheter för nödvändig bil- och nyttotrafik.

§ 371

Antagande av Trafiknätsplan

KSN-2024-02339

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** i strukturbilden på sidan 5, Inriktning motorfordonstrafik, lägga till "Beakta näringslivets transportbehov",
2. **att** i Inriktningar för strukturbild (sidan 24) lägga till "Näringslivets behov av effektiva transporter ska tillgodoses", samt
3. **att** med ändringarna ovan anta trafiknätsplan enligt ärendets bilaga 1,
4. **att** uppdra åt stadsbyggnadsförvaltningen att genomföra uppdrag i enlighet med ärendets bilaga 3,
5. **att** utreda den tekniska genomförbarheten av spårväg mot Gränby Centrum och Stenhagen, samt
6. **att** återsammanfatta statusen på uppdragen i bilaga 3 till kommunstyrelsen under september 2026.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade den 14 juni 2023 § 139 beslut om tilläggsdirektiv till arbetet med ny översiktsplan. Direktivet innebar bland annat ett uppdrag att ta fram en trafiknätsplan samt en revidering av plan för innerstaden under innevarande mandatperiod.

Kommunstyrelsen beslutade 20 november 2024 § 314 att sända ett förslag till trafiknätsplan på remiss mellan den 2 december 2024 och den 14 februari 2025. Remissen var samtidig med plan för innerstaden och två öppna möten hölls tillsammans med plan för innerstaden. Remissen besvarades av ett femtiotal instanser inklusive cirka 15 privatpersoner. En remissredogörelse återfinns i bilaga 2.

Baserat på bland annat synpunkter som inkommit har en reviderad handling tagits fram. I enlighet med kommunstyrelsens tilläggsdirektiv rörande översiktsplanen kommer trafiknätsplanen i sin helhet, eller i delar, att inarbetas i den pågående revideringen av översiktsplanen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 23 oktober 2025
- Bilaga 1, förslag till trafiknätsplan
- Bilaga 2, Remissredogörelse
- Bilaga 3, Uppdragsbeskrivningar

Yrkanden

Alexander von Uckermann (SD) yrkar
att ärendet återremitteras och omarbetas med syfte att 1. stärka framkomligheten och parkeringsmöjligheterna för bilburen trafik. 2. planerna på spårväg avbryts.

Jonas Segersam (KD) yrkar i första hand
att ärendet återremitteras till dess en ny översiktsplan antas.

Jonas Segersam (KD) yrkar i andra hand:
*(1) att ta bort planeringen för spårväg inklusive ny bro över Fyrisån i höjd med Ultuna
(2) att vägförbindelserna förbättras genom ny västerled / sydvästled (förbindelse mellan väg 55 och södra / sydöstra delarna av staden), fungerande ringleder i övrigt, högre kapacitet på väg 55, E4 inklusive tillhörande trafikplatser (som korsningen Österleden / Bärbyleden), Kungsängsleden / Dag Hammarskjölds väg och så vidare,
(3) att framkomligheten i innerstaden förbättras genom trafik på exempelvis Kungsgatan, Stationsgatan, Dragarbrunnsgatan och Islandsbron och utbyggd parkeringskapacitet,
(4) att en bättre fungerande båttrafik inkluderas i planen
(5) att cykelleder dras längs parallella stråk i stället för på nuvarande huvudgator för motortrafik (exempelvis längs ån i stället för på Dag Hammarskjölds väg och väg 272, eller längs Salagatan i stället för på Väderkvarnsgatan).*

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar
*(6) att i strukturbilden på sidan 5, Inriktning motorfordonstrafik, lägga till "Beakta näringslivets transportbehov",
(7) att i Inriktningar för strukturbild (sidan 24) lägga till "Näringslivets behov av effektiva transporter",
(8) att i Inriktning motorfordonstrafik (sidan 35) lägga till "Beakta näringslivets behov av effektiva transporter",
(9) att på sidan 47 komplettera texten med näringslivsaspekter.*

Therez Almerfors (M) och Jonas Segersam (KD) yrkar:
(10) att upphäva dubbdäcksförbudet på Kungsgatan

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar
(11) att ändra att-sats 3 till kapacitetsstark kollektivtrafik
(12) att Framkomlighet för bil ska fortsatt vara god och möjliggöras på Stationsgatan och på Väderkvarnsgatan och övriga ringleder
(13) att planen kompletteras med infartsparkeringar närmare city och vid de utpekade bytespunkterna
(14) att planen kompletteras med pendlarparkeringar i tätorterna
(15) att Spårväg inte byggs i Uppsala
(16) att ta fram en konkret plan för hur vägföreningar kan stödjas bättre och komplettera Trafiknätsplanen med.
(17) att infoga en plan om hur Tycho Hedens korsningar bättre ska hantera större trafikflöden och minska trängseln vid strategiska punkter.
(18) att infoga ett stycke om att säkra kapaciteten vid korsningen Bärbyleden och Luthagesplanaden som redan idag är olycksdrabbad och behöver omedelbara åtgärder.
(19) att infoga ett stycke om att säkra kapaciteten på Stationsgatan för biltrafik för att säkerställa god tillgänglighet till stationsområdet i en växande Uppsala.
(20) att infoga en intention om att bygga en påfart till Bärbyleden vid Tycho Hedens norra del för att minska belastningen på bostadsområden i Gränby.

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar
(21) att planen planerar för en sträckning av kapacitetsstark kollektivtrafik som inte kräver en broförbindelse vid Ultuna och en depå på väster sida om Fyrisån.
(22) att infoga ett stycke om att tidigarelägga planerna för Norra station.
(23) att infoga ett stycke om att bygga påfart till E4 från Fålhagsleden för att avlasta Råbyvägen (anslutning till E4 via Gränby), Vaksalagatan och Fyrislundsgatan. Det skulle skapa en bättre livsmiljö för boende samt skapa möjligheter att bättre utveckla handel och verksamheter.

Linda Eskilsson (MP) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Sammanträdet ajourneras klockan 15.41-15.51.

Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (6) samt (7) reviderat till
(24) att i Inriktningar för strukturbild (sidan 24) lägga till "Näringslivets behov av effektiva transporter ska tillgodoses.

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) jämkar sig med Erik Pelling (S) med fleras yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Alexander von Uckermann (SD) och Jonas Segersams (KD) återremissyrkande mot att avgöra ärendet idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (11)-(20) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandena.

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (21)-(23) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandena.

Ordföranden ställer därefter Jonas Segersams (KD) yrkanden (1)-(5) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkanden.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (6) och (7), reviderat i enlighet med Erik Pelling (S) med fleras yrkande (24).

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (8)-(9) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandena.

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras yrkande (10) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner slutligen att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag reviderat enligt (6) och (24) ovan.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Moderaterna ser en stor oro för att trafikplanen fokuserar för mycket på restriktioner snarare än på att skapa en levande stad. Kommunen måste fokusera på att lösa problem, inte skapa problem. Moderaterna vill se mer frihet och färre förbud. Viktiga genomfartsleder måste bevaras, parkeringar stärkas och framkomligheten måste förbättras.
Planeringen bör utgå från stadsutveckling och boendemiljö snarare än att anpassa staden efter trafiken. Trafiklösningar ska inte enbart flytta problemen utan hantera dem långsiktigt.
För den som kommer utifrån ska det vara möjligt att pendla med både kollektivtrafik, bil och cykel. Då behövs parkeringsplatser för bil och cykel vid viktiga knypunkter och även i centrum.
Moderaterna la fram ett antal yrkanden på förbättringsförslag och hade sedan innan skickat in ett remissyttrande. Det är tråkigt att dessa yrkanden inte bifölls då det hade gjort ett bra underlag ännu bättre. Ett viktigt konstaterande är att planeringshorisonten för Trafiknätsplanen sträcker sig till 2050 och inom den tidsramen planeras inga nya

större vägar för att säkerställa Uppsalabornas framkomlighet, det tycker vi är beklagligt och har lagt flera förslag för att förbättra och säkerställa framkomligheten och öka möjligheten för människor att få ihop livspusslet.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Från Centerpartiet reserverar vi oss till förmån för egna yrkanden. Centerpartiet delar många av intentionerna i förslaget till Trafiknätsplan för Uppsala stad. En minskning av genomfartstrafiken i stadskärnan skapar förutsättningar för en trivsamt vistelsemiljö, samtidigt som trafiken tydligare och effektivare leds till sina målpunkter, vilket underlättar framkomligheten. Dessutom bidrar detta till en bättre situation för kollektivtrafiken. Förslaget till Trafiknätsplan saknar dock tydliga tidsplaner och lider av en generell brist på konkretion. Landsbygdsperspektivet måste också i mycket högre grad beaktas. Vägföreningarna nämns inte alls trots att de står för skötseln av en majoritet av vägarna på landsbygden. Vi vänder oss också mot att planen utgår ifrån spårväg som det enda alternativet för kapacitetsstark kollektivtrafik. Centerpartiet förespråkar i stället BRT (BUS Rapid Transit) som teknikval, på grund av dess större flexibilitet. Planen tar heller inte höjd för att om Ultunabron fortsatt inte får tillstånd så krävs det en sträckning av kapacitetsstark kollektivtrafik som inte kräver en broförbindelse utan har en depå på väster sida om Fyrisån.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna anser att trafiknätsplanen som förelagts kommunstyrelsen är undermålig, och den bör i stället beslutas i samband med kommande översiktsplan (varför vi yrkade på återremiss). Grundläggande delar vi inte vänstermajoritetens inriktning om kraftig utbyggnad av Uppsala med höghus och spårväg. Vi vill därför inte ha med spårvägen inklusive bron över Fyrisån vid Ultuna. Vi anser också att väginfrastrukturen är alltför bristfällig, och i en starkt växande stad som Uppsala behöver även den byggas ut. Den kanske allvarligaste bristen är avsaknad av väst / sydvästlänk som binder ihop väg 55 med de södra och sydöstra delarna av staden. Vidare används inte de cykelvägar som många cyklister faktiskt använder som huvudcykelstråk för framtiden, utan i stället utpekade nuvarande motorleder som cykelstråk. Det blir på så vis sämre framkomlighet för både motorfordon och cyklar. Både i staden och på landsbygden bör andra stråk användas för cykel. Vi hade också sett att trafikplanen innehåller ett avsnitt om båttrafik som också är ett viktigt trafikslag i kommunen, med stark historisk förankring. Uppsala behöver en verklighetsförankrad trafikplanering som säkrar tillgänglighet, framkomlighet och säkerhet för alla trafikslag. Det gör inte denna plan.

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
För Sverigedemokraterna är det viktigt att Uppsala stad är tillgänglig för den bilberoende delen av befolkningen. En smart trafikplanering uppnås genom att hitta de bästa lösningarna för samtliga trafikslag i samspel, inte på bekostnad av biltrafiken och transportörer. Det är givetvis önskvärt att stärka Uppsalas trafikflöde genom prioriterade och kapacitetsstarka trafikleder. Fler valmöjligheter för den enskilde trafikanten är bättre

än styrning, reglering och förbud. Det blir därför problematiskt att införa fler bilfria gator och zoner som snarare leder till onödiga omvägar, ett försämrat flöde och en mindre tillgänglig stad.

Den vision som presenteras i trafiknätsplanen grundar sig helt på planerna på spårväg och möjligheten till att utöka denna kapacitet i andra delar av staden. Det kommer kräva oerhörda ombyggnationer av Uppsala stad och dess vägnät som riskerar att skapa stora problem och kostnader. Sverigedemokraterna förespråkar att Uppsala byggs ut varsamt och på bredden.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att förslag till Trafiknätsplan har betydande brister som riskerar att kraftigt försämra framkomligheten för den biltrafik som alltid kommer att vara viktig för många Uppsalabor och inte minst för hantverkare och andra företagare. Vår främsta invändning är att planen prioriterar att styra biltrafiken bort från innerstaden och mot ytterleder utan att säkerställa att dessa ytterleder får en tillräcklig kapacitetsutbyggnad. Detta kommer att leda till mycket försämrade förhållanden för människor beroende av bilen för sina ärenden och leder till ökad trängsel på redan idag belastade vägsträckor. Uppsalabornas behov måste tas på större allvar och särskilt viktigt är att beakta "end to end" perspektivet för många landsbygdsboende samt företagare beroende av bilen. Även cityhandelns behov av god tillgänglighet och tillgång till närliggande korttidsparkeringar är viktigt att beakta. "End to end" perspektivet handlar nästan uteslutande om den alternativa restiden för en person att ta sig från en plats till en annan. Det är oacceptabelt att ur miljöaktivistiska skäl bortse ifrån detta viktiga faktum.

Bilen som transportform har fortsatt stor betydelse för många Uppsalabor. Biltrafiken är ett nödvändigt transportmedel för många invånare, särskilt de som bor i områden utan tillgång till effektiv kollektivtrafik, de som behöver transportera sig i arbetet och dem med funktionshinder. Bilen möjliggör en flexibel och tidsbesparande mobilitet för familjer, äldre, personer med funktionsnedsättning och företagare. Trafiknätsplanen bör därför inte fokusera på att minska biltrafiken (genom att tvinga bort den från city och skapa köer runt om) utan säkerställa att biltrafiken fungerar effektivt.

Risk för ökade restider och försämrad framkomlighet

En rimlig framkomlighet för biltrafiken är avgörande för både privatpersoner, näringsliv och kommunens egna ansvarsområden som till exempel hemtjänsten. Trängsel och långa restider påverkar ekonomin negativt genom förseningar, ökade transportkostnader och minskad produktivitet. Trängsel påverkar också många människors hälsa mycket negativt. Om fler bilar tvingas till ett begränsat antal trafikleder, utan motsvarande infrastruktursatsningar, kommer det att leda till längre restider och försämrad tillgänglighet. Även kollektivtrafiken kommer att påverkas negativt, eftersom biltrafikens trängsel leder till att bussarna får svårt att hålla

tidtabellen.

Ökad belastning på ytterlederna

En central del av planen är att minska genomfartstrafiken i innerstaden genom att styra om trafikflödena till ytterleder såsom Kungsängsleden, Stålgatan och Bärbyleden. Dock saknas tydliga planer på att utvidga och förbättra dessa leder, trots att prognoser visar att trafikbelastningen där kommer att öka. Redan idag finns trängselproblem på vissa av dessa sträckor, och ytterligare trafikflöden riskerar att försämra framkomligheten kraftigt. Inte minst är det viktigt för kollektivtrafiken att dessa ytterleder breddas.

Behovet av infrastruktursatsningar

För att trafikplanen ska vara hållbar krävs investeringar i de trafikleder som planeras hantera den ökade biltrafiken. En seriös Trafikplan som inte är miljöaktivistisk måste innehålla konkreta åtgärder som:

- *Kapacitetsutbyggnad av Kungsängsleden och andra viktiga trafikleder.*
- *Ombyggnad av kritiska korsningar för att säkerställa smidiga trafikflöden.*
- *Trafikstyrningsåtgärder såsom signalprioritering och smart trafikledning i hela staden.*

Hållbara transporter måste inkludera smarta trafikflöden även för bilar.

Det är positivt att trafiknätsplanen syftar till att öka andelen hållbara transporter, men det får inte ske genom en felaktig definition av hållbarhet som utesluter bilen. Biltrafik kan vara mycket hållbar, särskilt med den snabba elektrifieringen av fordonsflottan.

Redan inom en snar framtid kommer en majoritet av bilarna vara eldrivna, vilket avsevärt minskar klimatpåverkan. Dessutom erbjuder bilen en oöverträffad snabbhet och flexibilitet, vilket är avgörande för många medborgares vardag och arbete. Tid är en ekonomisk resurs, och ineffektiva transportsystem leder till förlorad tid och ökade kostnader för både privatpersoner och näringsliv. Slutligen bidrar bilens frihet till en hållbar samhällsutveckling genom att ge medborgarna möjligheten att själva välja när och vart de vill resa, något som är en central aspekt av en fungerande stad.

Utvecklingspartiet demokraterna anser att Trafiknätsplanen måste revideras så att inga fler avstängningar sker i city innan följande:

- *Presentera konkreta åtgärder som förbättrar framkomligheten på de omdirigerade trafiklederna.*
- *Planera och genomför kapacitetsökningar på ytterlederna för att därefter kunna minska genomfartstrafiken i innerstaden.*
- *Inkludera tydligt biltrafikens roll i stadslivet så att den ges tillräckliga möjligheter att fungera rimligt smidigt och effektivt.*

UP vill att trafiknätsplanen justeras för att bättre tillgodose Uppsalabornas och företagarnas både kortsiktiga och långsiktiga behov. Näringslivsperspektivet beaktas på tok för lite i det förslag på Trafiknätsplan som styret föreslår.

§ 372

Antagande av Plan för innerstaden

KSN-2023-02677

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** återremittera ärendet för att utveckla plan för innerstaden kring kulturljudzoner och med ett avsnitt med en näringslivsstrategi.

Sammanfattning

Uppsalas innerstadsstrategi antogs av kommunfullmäktige den 12 december 2016, § 229. Uppdraget var en del i framtagandet av översiktsplanen med syfte att fördjupa visionen och strategin för innerstaden.

Kommunstyrelsen fattade beslut om tilläggsdirektiv till arbetet med ny översiktsplan den 14 juni 2023, § 139. Direktivet innebar bland annat ett uppdrag att uppdatera innerstadsstrategin samt att ta fram en trafikplan och en grön-/blåstrukturplan under innevarande mandatperiod.

Plan för innerstaden är en uppdatering av den tidigare innerstadsstrategin och fungerar som ett fördjupande tillägg till Uppsala kommuns översiktsplan. Den beskriver vision, inriktning och strategier för innerstadens långsiktiga utveckling med fokus på ett levande, hållbart och tillgängligt centrum. Syftet är att skapa en gemensam inriktning för den fysiska utvecklingen och att stärka Uppsalas identitet, främja ett levande stadsliv och god tillgänglighet till innerstaden samt samordna frågor om bebyggelse, stadens offentliga rum och mobilitet. Efter genomförd remiss och bearbetning föreslås planen nu antas av kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 4 november 2025
- Bilaga 1, Antagandehandling Plan för innerstaden
- Bilaga 2, Remissredogörelse

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar:

- (1) att det i planen ska framgå att tillgänglighet för alla trafikslag är nödvändigt och att alla ska kunna nå sina målpunkter*
- (2) att markparkeringar för kortare besök ska finnas kvar*
- (3) att torgen i innerstaden utvecklas för att bli tryggare, trivsammare och grönare*
- (4) att på sida 17 under "Tillgänglighet och gävnlighet" lägga till "Uppsalabon måste ha enkelt att ta sig till och runt i innerstaden och ett hela-resan-perspektiv behöver säkerställas".*
- (5) att planen kompletteras med förslag på förenklingar för näringslivet för att skapa en mer levande stad och bättre förutsättningar för näringslivsetablering*
- (6) att spårväg inte byggs i Uppsala*
- (7) att under avsnittet "Levande torg" inför en skrivelse om att införa så kallade "Kulturljudzoner/kulturella frizoner"*
- (8) att programmet kompletteras med ett avsnitt med en näringslivsstrategi för innerstaden. Den bör innehålla riktlinjer om hur kommunen på ett proaktivt sätt informerar näringsidkare om kommande förändringar, exempelvis i innerstadens fysiska miljö. Hur skyltning och information kan förmedlas på ett ändamålsenligt sätt och hur den fysiska planeringen av innerstaden kan främja de lokala näringsidkarna.*
- (9) att vikten av infartsparkeringar för innerstadens tillgänglighet lyfts tydligare*

Jonas Segersam (KD) yrkar

att ärendet i första hand återremitteras till dess en ny översiktsplan antas.

Jonas Segersam (KD) yrkar i andra hand

- (10) att spårväg inte byggs i Uppsala*
- (11) att utveckla vägar för motorfordonstrafik genom bättre ringleder och fortsatt framkomlighet genom trafik på exempelvis Kungsgatan, Stationsgatan, Dragarbrunnsgatan och Islandsbron och utbyggd parkeringskapacitet,*
- (12) att en levande hamnmiljö som en del av en bättre fungerande båttrafik inkluderas i planen*
- (13) att cykelleder dras längs parallella stråk i stället för på nuvarande huvudgator för motortrafik (exempelvis längs Salagatan i stället för på Väderkvarnsgatan)*

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden (7) och (8).

Alexander von Uckermann (SD) yrkar

att ärendet återremitteras och omarbetas med syfte att 1. stärka framkomligheten och parkeringsmöjligheterna för bilburen trafik. 2. planerna på spårväg avbryts. 3. verka för mer traditionell arkitektur inom både nyproduktion och ombyggnation av stadsmiljön.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-11-26

Erik Pelling (S), Tobias Smedberg (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar
*att återremittera ärendet för att utveckla plan för innerstaden kring kulturljudzoner och
med ett avsnitt med en näringslivsstrategi.*

Beslutsgång

Ordföranden ställer Erik Pelling (S) med fleras yrkande om återremiss mot att avgöra
ärendet idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet för att
utveckla plan för innerstaden kring kulturljudzoner och med ett avsnitt med en
näringslivsstrategi.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
*Moderaterna vill säkerställa en innerstad som är trygg, tillgänglig och trivsamt. Allt det
som är trevligt, grönt och skönt vill vi moderater se mer av. Slopade krav om
alkoholförbud i våra parker, fler träd och mer grönska, förenklingar för uteserveringar,
och tillfälliga verksamheter. Därför har vi föreslagit att kommunen måste bli en
möjliggörare för näringslivet att fylla livet mellan husen med innehåll. Trygga, trevliga
och trivsamma torg är viktigt för en levande stadskärna och det har vi lagt flera förslag
om för att förverkliga. Vi vill se grönska, uteserveringar och gärna underlätta tillstånd för
väderskyddade sådana för att skapa folkliv och kommers. En stad för människor.
Uppsalas gator, parker och torg ska tillhöra de laglydiga medborgarna därför måste vi
ha nolltolerans mot nedskräpning, skadegörelse och olovliga tältuppsättningar.
Alla trafikslag ska ha möjlighet att nå centrala delarna av Uppsala och uppsalaborna ska
tillfälligt kunna parkera sin bil. Detta är särskilt viktigt för att stärka cityhandeln. Om vi
ska ha ett levande city måste det vara möjligt att ta sig dit och nå sina målpunkter på ett
enkelt sätt även om man inte bor i stan.
Ett levande näringsliv är en viktig förutsättning för en attraktiv innerstaden, därför
behöver kommunen förbättra näringslivsklimatet och genomföra nödvändiga
förenklingar.
Planen har flera goda förslag på hur innerstaden kan bli mer inbjudande och trevlig.
Moderaterna har tidigare lagt förslag om att testa markanvisningar för traditionell
arkitektur och det är något vi skulle vilja se i innerstaden. Vi la även ett antal yrkande om
förbättringsmöjligheter i planen för en trevligare, tryggare, grönare och roligare
innerstad.*

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna anser att innerstadsstrategin bör beslutas i samband med översiktsplanen varför vi yrkade på återremiss. Föreliggande plan är undermålig och tar bort stora delar av möjligheter för motortrafik i innerstaden (Kungsgatan, Stationsgatan, Islandsbron, begränsningar på kringfartsleder och så vidare). City måste vara tillgängligt för alla och då behöver parkeringar byggas ut och gator fortfarande vara framkomliga. Vidare behöver hamnlivet och tillgängligheten för båttrafik förbättras. Vi behöver också bättre ta tillvara de attraktioner och besöksmål som finns i city, förutom handel och restauranger även studentnationer och kulturella mål som muséer, kyrkor och så vidare.

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
För Sverigedemokraterna är det viktigt att Uppsala stad är tillgängligt för den bilberoende delen av befolkningen. Vi ser därför allvarligt på förslag som strävar efter att försämra framkomligheten för bilismen och transporter. En försämrad tillgänglighet riskerar att avsevärt skada Uppsalas attraktivitet, besöksnäring och cityhandel. En smart trafikplanering uppnås genom att hitta de bästa lösningarna för samtliga trafikslag i samspel, inte på bekostnad av biltrafiken och transportörer. Det är givetvis önskvärt att stärka Uppsalas trafikflöde genom prioriterade och kapacitetsstarka trafikleder. Fler valmöjligheter för den enskilde trafikanten är bättre än styrning, reglering och förbud. Det blir därför problematiskt att införa fler bilfria gator och zoner som snarare leder till onödiga omvägar, ett försämrat flöde och en mindre tillgänglig stad. Det är även viktigt att säkerställa att antalet tillgängliga och prissvärda parkeringsplatser ökar och inte minskar vid ny- och ombyggnation. Vad gäller utveckling av innerstadens bebyggelse behöver kommunen tydligare verka för mer traditionell arkitektur inom både nyproduktion och ombyggnation av fastigheter i staden. Stadens arkitektoniska identitet, själ och siluett måste värnas och bevaras för framtiden.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:
Centerpartiet välkomnar att planen återremitteras för att kunna omhänderta fler synpunkter. Den innehåller många goda ansatser och vi delade till stor dels dess intentioner om ett grönare city med levande torg och minskad genomfartstrafik. Vi hoppas däremot att planen nu kompletteras med tydligare åtgärder för att främja innerstadens näringsliv och i högre grad beaktar hur staden ska bli tillgänglig för besökare som behöver färdas med bil, exempelvis genom att planera för centrumnära infartsparkeringar och inte bara i stadsranden.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Utvecklingspartiet demokraterna, UP, anser att vissa delar av planen riskerar att försvåra stadens trafikflöde och försvaga dess ekonomiska utveckling. Därför yrkar vi på ett antal justeringar som möjliggör en mer flexibel och näringslivsvänlig stadsutveckling. UP ser fram emot att dessa förslag tas i beaktande och att Plan för innerstaden anpassas för att

bättre möta Uppsalas behov av en fungerande och välbalanserad stadsmiljö.

Nej till två nya broar över Fyrisån

Planen innehåller förslag på nya broar över Fyrisån för att förbättra gång- och cykeltrafiken. Vi anser dock att detta är en extremt onödig kostnad som riskerar att påverka stadsmiljön negativt och helt utan någon uppenbar nytta för trafiksystemet. Dessutom innebär byggandet av dessa broar en betydande kostnad utan att det finns en tydlig plan för hur broarna på något sätt förbättrar den totala trafikstrukturen.

Nej till spårväg – förespråkande av BRT-bussar

Spårväg är en dyr och utrymmeskrävande lösning som begränsar flexibiliteten i trafiksystemet. Eftersom spårvägen kräver egna banor kan andra fordon inte nyttja dessa, vilket skapar barriärer i stadsmiljön. Vi förespråkar i stället Bus Rapid Transit (BRT), som erbjuder en kostnadseffektiv, snabb och flexibel lösning. BRT-bussar kan anpassas till befintlig infrastruktur och levereras inom kortare tid än en spårväg. Genom att investera i en utbyggd BRT-infrastruktur kan vi erbjuda likvärdig kapacitet som spårväg, helt utan de nackdelar som spårväg medför.

Näringslivsvänlig stad

För att Uppsala ska kunna fortsätta att vara en attraktiv plats för företagande krävs en trafikplan som gynnar näringslivet. Vi förespråkar en lösning där biltrafiken fortfarande har tillgång till centrala delar av staden, samtidigt som leveranser och pendling underlättas. Att begränsa tillgängligheten för fordon genom att införa fler gågator och spårväg riskerar att hämma stadens ekonomiska tillväxt och göra det svårare för företag att bedriva sin verksamhet. Utvecklingen att cityhandeln försvåras måste brytas och möjligheterna för kunder att korta tider komma i närheten av butikerna med bil förbättras. Vi anser att det är en oroande utveckling som riskerar att påskyndas om den föreslagna planen realiserar.

Hastighetsbegränsning på 20 km/h i stället för gåfartsgator

Eftersom gåfartsgator idag kräver omfattande ombyggnationer av gaturummet anser UP att hastigheten begränsas till 20 km/h i hela Uppsala city. Detta skulle minska genomfartstrafiken och öka säkerheten, samtidigt som den befintliga infrastrukturen kan bevaras. Gående och cyklister ska av bland annat säkerhetsskäl fortsatt prioriteras i city. Lös trafiklederna och köerna innan avstängningar i city

Innan man påbörjar avstängningar av gator i innerstaden måste kommunen säkerställa att trafiklederna runt stadskärnan är bättre framkomliga och lösbara köproblem åtgärdade. Att först stänga av gator, utan att erbjuda fungerande alternativa vägar, skapar ännu större trafikproblem och försämra framkomligheten både för privatpersoner och näringslivet.

Bygg nya delar av staden med klassicistisk arkitektur

Vi måste våga bygga nya delar av staden med klassicistisk arkitektur. Detta är mycket populärt bland både medborgare och besökare. Den modernistiska och postmodernistiska arkitekturen har alltför länge varit helt dominerande i Uppsala och har i flera fall påverkat stadsbilden negativt. Genom att återinföra klassicistiska och tidlösa byggnadsstilar kan vi skapa en mer estetiskt tilltalande och harmonisk stadsmiljö som speglar Uppsalas historiska arv samtidigt som det tydligt uppskattas av invånarna.