

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum: 2026-04-01
Diarienummer: KSN-2025-02374
Kommunstyrelsen

Handläggare:
Anton Berg

Revidering av försäkringspolicy

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta reviderad försäkringspolicy enligt ärendets bilaga 1, samt
2. **att** den reviderade försäkringspolicyn ersätter Försäkringspolicy med riktlinjer, beslutad av kommunfullmäktige 30 mars 2015 §41.

Ärendet

Kommunfullmäktige antog Försäkringspolicy med riktlinjer 30 mars 2015. Sedan policyn antogs har försäkringsområdet och kommunkoncernens arbete med försäkringsfrågor utvecklats. Mot bakgrund av detta har ett förslag till reviderad försäkringspolicy tagits fram tillsammans med ett förslag på riktlinjer för försäkringar.

Arbetet med att revidera försäkringspolicyn har utgått från att bibehålla befintliga principer för försäkringsarbetet. Förändringarna består i huvudsak av justeringar som aktualiserar styrningen utifrån nuvarande begreppsanvändning och arbetsätt inom försäkringsområdet. Detta för att ge fortsatt ändamålsenlig styrning för kommunens försäkringsarbete. Som en konsekvens av översynen föreslås den äldre policyns tillhörande riktlinjer brytas ut till ett eget styrdokument. Detta för att tydliggöra att det rör sig om två olika styrdokument som innehåller styrning på olika nivåer.

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde 3 februari 2026 §6 att sända förslagen på remiss. I föreliggande förslag till beslut har remissinstansernas synpunkter beaktats och lett till mindre justeringar jämfört med remissversionen.

Efter att kommunfullmäktige antagit den reviderade försäkringspolicyn kommer kommunstyrelsen behandla ärendet om förslaget till riktlinje för försäkringar.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

Som en del i ärendets beredning har kommunstyrelsen beslutat att remittera förslaget till reviderad försäkringspolicy tillsammans med förslag till riktlinje för försäkringar till samtliga nämnder och helägda bolag i Uppsala kommunkoncern samt det delägda bolaget Svenska Kommun Försäkrings AB. Inkomna remissvar sammanfattas i ärendets bilaga 2. I föreliggande förslag till beslut har remissinstansernas synpunkter beaktats.

Föredragning

Kommunstyrelsen antog senast en försäkringspolicy med riktlinjer 30 mars 2015. Policyn och dess riktlinjer har sedan dess utgjort kommunens styrande dokument för hantering av försäkringsrelaterade frågor inom kommunkoncernen, inklusive ansvarsfördelning, skadeanmälan, skadeförebyggande arbete och försäkringsskydd.

Sedan 2015 har utvecklingen inom området, såväl internt i kommunen som externt i form av förändrade förutsättningar och krav, motiverat en översyn av gällande policy. Mot denna bakgrund har ett förslag till reviderad Försäkringspolicy och förslag till Riktlinje för försäkringar tagits fram.

Revideringsarbetet har tagit utgångspunkt i att bibehålla befintlig styrning på principiell nivå, men att aktualisera, tydliggöra och komplettera styrningen för att säkerställa en ändamålsenlig styrning. På övergripande nivå särskiljs Försäkringspolicy från Riktlinje för försäkringar i de reviderade förslagen. Detta för att överensstämja med befintlig struktur för Uppsala kommuns styrdokument samt för att tydliggöra att dessa respektive styrdokument hör samman men ger styrning på olika nivå. Vidare har båda dokumenten bearbetats för att ge en tydligare styrning riktad mot kommunstyrelsen, nämnder och helägda bolag inom Uppsala kommun, med mindre fokus på frågor som styrs genom avtal med SKFAB.

Förslaget till reviderad Försäkringspolicy anger fortsatt styrande principer för kommunens arbete med försäkringar och tydliggör ansvarsförhållanden kopplade till försäkringsfrågor inom kommunkoncernen. De styrande principerna har uppdaterats och kompletterats för att ge en aktuell och sammanhållen styrning för koncernens försäkringsarbete. Att kommunkoncernen ska bedriva ett gemensamt och samordnat försäkringsarbete samt att alla försäkringar ska tecknas via SKFAB kvarstår sedan tidigare policy. Vidare har övriga avsnitt i policyn kompletterats för att tydliggöra vad principerna innebär för nämnder och bolagsstyrelser.

I remissförfarandet har svar lämnats av sex instanser: SKFAB, Uppsala stadshus AB, Uppsala vatten och avfall AB, Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB, idrotts- och fritidsnämnden samt kulturnämnden. Ytterligare sju instanser har meddelat att de avstår yttrande.

Remissyttrandena framgår av redogörelsen av remissvar i ärendets bilaga 2. Sammanfattningsvis har inga synpunkter inkommit som berör innehållet i förslaget till försäkringspolicy och tre av instanserna har tillstyrkt förslaget. De synpunkter som inkommit berör en formulering i förslaget till riktlinje för försäkringar samt önskemål om ytterligare tydliggörande kring samordning i frågorna. Dessa frågor således de delar som berörs i förslaget till riktlinje och har inte föranlett någon förändring i föreliggande förslag till beslut, utan kommer omhändertags i ärendet om riktlinjer samt i ordinarie utveckling av försäkringsarbetet.

Vid sidan av de synpunkter över förslagen som inkommit under remissperioden har det även ställts förståelsefrågor kring policyns principer. Mot bakgrund av att det övergripande syftet med revideringsarbetet har varit att säkerställa tydlighet har detta föranlett mindre justeringar. Bland annat förtydligas punkten avseende tecknande av försäkring med annan aktör än SKFAB efter att ha stämt av med kommunstyrelsens samordningsfunktion, genom att detta får göras när bolaget inte kan erbjuda försäkring eller villkor som motsvarar det verksamheten efterfrågar. Justeringen görs med utgångspunkt i att SKFAB fortsatt ska vara den aktör som är kommunens försäkringsgivare samt att försäkringskyddet ska vara ändamålsenligt.

Efter att kommunfullmäktige beslutat om att anta den reviderade försäkringspolicyn kommer kommunstyrelsen att behandla ärendet om förslaget till riktlinje för försäkringar för att säkerställa att dokumenten ger sammanhållen och ändamålsenlig styrning för försäkringsarbetet. De remissyttranden som berör riktlinjerna hanteras i det ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Revideringen av försäkringspolicyn har i huvudsak bestått i att aktualisera och förtydliga dokumentet för att ge fortsatt relevant styrning utifrån utvecklingen inom försäkringsområdet, utan att väsentligt förändra gällande principer. Mot bakgrund av detta bedöms föreliggande förslag till beslut inte medföra några särskilda ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 1 april 2026.
- Bilaga 1, Förslag till reviderad försäkringspolicy.
- Bilaga 2, Redogörelse av inkomna remissvar.

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör

Försäkringspolicy

Normerande styrdokument

Berörd verksamhet: Uppsala kommuns nämnder och helägda bolag

Beslutsfattare: kommunfullmäktige

Beslutsdatum: ÅÅÅÅ-MM-DD

Diarienummer: KSN-2025-02374

Dokumentansvarig: Trygghets- och hållbarhetsdirektör, kommunledningskontoret

Förslag

Policy

Riktlinje

Rutin

Vägledning

Innehåll

Inledning	3
Syfte	3
Omfattning.....	3
Arbetet med försäkring i Uppsala kommun	4
Principer för arbetet med försäkringar	4
Ansvar	5
Relaterade dokument.....	5

Förslag

Inledning

Uppsala kommun och dess helägda dotterbolag bedriver en omfattande verksamhet och äger egendom till stora värden som är exponerade för olika risker som kan medföra stora ekonomiska konsekvenser. Genom ett aktivt skadeförebyggande arbete ska riskerna minimeras men om en skada ändå inträffar ska kommunen ha ett försäkringsskydd. Försäkringar utgör en del i kommunens övergripande riskhantering och skyddar mot ekonomiska konsekvenser vid oönskade händelser.

Det samlade försäkringsarbetet ska bidra till ett långsiktigt och strukturerat skadeförebyggande arbete som främjar tryggare verksamhetsmiljöer och en god ekonomisk hushållning.

Uppsala kommun är delägare i Svenska Kommun Försäkrings AB (SKFAB) och stora delar av försäkringsarbetet hanteras i nära samarbete med bolaget. SKFAB svarar därtill för upphandling, återförsäkring, kontakt med försäkringsgivare och anpassning av skydd för kommunens räkning. Kommunens ägarstyrning gentemot SKFAB följer av bolagets bolagsordning samt aktieägaravtal.

Genom att säkerställa en tydlig styrning, samordning och hantering av kommunens försäkringsarbete agerar Uppsala kommun som en solidarisk delägare, såväl gentemot SKFAB som gentemot övriga delägande kommuner.

Syfte

Policyn syftar till att säkerställa att försäkringsskyddet för kommunens och de helägda kommunala bolagens tillgångar, verksamheter och ekonomiska intressen är:

- Långsiktigt
- Enhetligt
- Ändamålsenlighet, och
- Kostnadseffektivt.

Policyn syftar också till att säkerställa att arbetet med försäkringar präglas av ett förebyggande perspektiv med tydlig koppling till riskhantering i linje med riktlinje för riskhantering och skadeförebyggande arbete ur ett koncerngemensamt perspektiv.

Omfattning

Policyn gäller för Uppsala kommun och dess helägda bolag och fastställer gemensamma principer för hur förvaltningar och bolag ska hantera försäkringsfrågor.

Policyn omfattar inte kollektivavtalade försäkringar och försäkringar kopplade till kommunens roll som arbetsgivare.

Arbetet med försäkring i Uppsala kommun

Uppsala kommunkoncern ska bedriva ett samordnat, långsiktigt och kostnadseffektivt försäkringsarbete. Genom strategisk styrning, skadeförebyggande insatser och samverkan med SKFAB ska försäkringslösningar utformas för att hantera risk för händelser med potentiellt stor påverkan på verksamheten.

Kommunstyrelsen svarar för kommunkoncernens interna samordning i försäkringsfrågor. Utgångspunkten för samordningen av försäkringsarbetet är att säkerställa ett helhetsperspektiv i försäkringsskyddet samt att minska den totala riskkostnaden, stärka koncernens beredskap och bidra till en långsiktigt hållbar hantering av resurser. Samordningen ska också säkerställa att Uppsala kommun och dess helägda bolag agerar långsiktigt i förhållande till det delägda bolaget SKFAB och i solidaritet med bolagets övriga delägande kommuner.

Principer för arbetet med försäkringar

Kommunkoncernens försäkringsarbete utgår från följande principer:

- Samordning av alla försäkringsfrågor ska ske genom SKFAB.
 - Uppsala kommun och dess helägda bolag ska ha en gemensam samordning av försäkringsfrågor och hantering av försäkringar.
 - Kommunstyrelsen företräder genom kommunledningskontoret Uppsala kommun och de helägda bolagen i dialog med SKFAB.
 - Varje nämnd och kommunalt bolag ska ha en kontaktperson för försäkringsfrågor som bistår kommunstyrelsen med nödvändiga uppgifter och deltar i den övergripande samordningen.
- Försäkring ska användas för att hantera risker för betydande skadehändelser.
 - Endast sällan förekommande skadehändelser med potentiellt allvarlig påverkan ska försäkras. Risker för ofta förekommande skadehändelser behöver hanteras genom ett aktivt skadeförebyggande och riskreducerande arbete.
 - Uppsala kommun och dess bolag ska bära hanterbara risker och mindre skador inom ordinarie budgetramar.
- Uppsala kommun och dess helägda bolag ska teckna försäkringsskydd genom SKFAB.
 - Tecknande av försäkring ska genomföras i dialog mellan kommunstyrelsen och berörd nämnd eller bolag för att säkerställa en samordnad och enhetlig hantering.
 - I det fall SKFAB inte kan erbjuda försäkring eller villkor motsvarande det verksamheten efterfrågar får nämnd eller bolag vända sig till annan aktör för att teckna försäkring. Detta ska ske i samråd med kommunstyrelsens samordningsfunktion.

Ansvar

Kommunstyrelsen samordnar försäkringsarbetet och stödjer nämnder och förvaltningar i försäkringsrelaterade frågor. Vid behov konkretiserar kommunstyrelsen policyns styrning genom att anta riktlinjer som anger krav inom specifika områden av försäkringsarbetet, så som för samordning i försäkringsfrågor, gemensam hantering av skadeärenden och avvägningar mellan kostnader och risker kopplat till försäkringsskydd.

Varje nämnd och helägt kommunalt bolag har ansvar för att dess tillgångar har ett tillräckligt försäkringsskydd och bedriver sitt försäkringsarbete i enlighet med denna policy. För att möjliggöra en gemensam försäkringsportfölj ska nämnder och kommunala bolag lämna uppgifter om sina försäkringsbehov samt riskinformation till kommunstyrelsen.

Samtliga nämnder och helägda bolag svarar för att säkerställa att försäkringsrelaterade beslut eller arbetsuppgifter fattas och genomförs i enlighet med respektive nämnd eller styrelses delegations- och arbetsordning.

Relaterade dokument

- Riktlinje för riskhantering (KS)

Kommunledningskontoret
Bilaga 2

Datum:
2026-04-01

Diarienummer:
KSN-2025-02374

Sammanställning av inkomna remissyttranden avseende förslag till reviderad försäkringspolicy samt riktlinje för försäkringar

I denna bilaga sammanställs de synpunkter som inkommit i yttranden över förslaget till reviderad försäkringspolicy samt riktlinje för försäkringar från remissinstanserna. Vidare anges de instanser som meddelat att de avstår att yttra sig i ärendet.

Instans	Yttrande
Svenska Kommun Försäkrings AB (SKFAB)	<p>Svenska Kommun Försäkrings AB (SKFAB) lämnar härmed synpunkt på förslag till reviderad Riktlinje för försäkring, dnr KSN-2025-02374.</p> <p>1.2. Synpunkt</p> <p>SKFAB anser att begreppet ”rådgivning” i stycket under rubrik ”Uppsala kommuns ägarskap och samverkan med Svensk Kommun Försäkrings AB” förtydligas så det framgår att rådgivningen gäller de försäkringar Uppsala kommunkoncern har i SKFAB och inte omfattar övrigt försäkringsbehov.</p>
Uppsala vatten och avfall AB	<p>Bolaget bedömer att dokumenten i huvudsak är ändamålsenliga samt förenliga med riktningen av försäkringsområdet. Policyn och riktlinjen bedöms kunna tillämpas inom ramen för bolagets verksamhet och dess interna styrning.</p> <p>Bolaget vill dock framhålla behovet av ett förtydligande av ansvarsfördelningen mellan kommunledningskontoret och de kommunala bolagen. Detta gäller särskilt innebörden av begreppet samordning samt vad som bolagen kan förvänta sig</p>

	<p>utav kommunledningskontoret i detta avseende. Bolagets bedömning är att kontakt, bedömningar och uppföljning sker på egen hand och i direktkontakt med försäkringsbolaget.</p> <p>I övrigt har bolaget inga synpunkter eller tillägg att lämna.</p>
Uppsala stadshus AB	Uppsala stadshus AB tillstyrker förslaget till reviderad Försäkringspolicy och till ny Riktlinje för försäkringar. Den samlade bedömningen från Uppsala stadshus AB är att förslaget bidrar till ökad tydlighet och bättre överensstämmelse med gällande förutsättningar, utan att det medför några principiellt nya ställningstaganden eller materiella förändringar.
Idrotts- och fritidsnämnden	att tillstyrka förslaget till reviderad försäkringspolicy och riktlinje samt att inte lämna några ytterligare synpunkter.
Uppsala kommun Skol- och Omsorgsfastigheter AB	Uppsala kommun Skol och Omsorgsfastigheter AB har inga synpunkter på den föreslagna revideringen av försäkringspolicyn och riktlinjerna.
Kulturnämnden	att tillstyrka förslaget till reviderad försäkringspolicy och riktlinje för försäkringar samt att inte lämna några ytterligare synpunkter.

Instanser som meddelat att de avstår yttrande:

- Räddningsnämnden
- Överförmyndarnämnden
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden
- Gatu- och samhällsmiljönämnden
- Arbetsmarknadsnämnden
- Omsorgsnämnden
- Äldrenämnden

