

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunfullmäktige

Datum:
2025-12-01

Diarienummer:
KSN-2025-02850

Handläggare:
David Arnell

Internbankens externa låneram 2026

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. **att** under 2026 bemyndiga kommunstyrelsen att omsätta befintliga lån och uppta nya lån inom en totalt högsta låneram om 25 000 miljoner kronor.

Ärendet

I enlighet med Uppsala kommuns finansiella riktlinjer ska kommunfullmäktige fastställa en årlig ram för kommunkoncernens externa upplåning. Ramen utgår från aktuell låneskuld och tillkommande nyupplåningsbehov baserat på beslutad Mål och budget för budgetår 2026 med planår 2027–2028. Kommunstyrelsen genomför sedan upplåningen genom ett bemyndigande från fullmäktige.

Kommunstyrelsen ska därefter enligt samma riktlinjer fastställa beloppsramar och villkor för de kommunala bolagens upplåning.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och behandlats på kommunstyrelsen den 26 november 2025. Se bifogade protokollsutdrag.

Föredragning

Inom kommunstyrelsens ansvar finns internbanken som genomför kommunkoncernens externa upplåning. Internbanken hanterar både omsättning av befintliga lån som förfaller till betalning och nyupplåning, det vill säga nya lån som utökar befintlig låneskuld. För att internbanken ska kunna göra detta behöver kommunfullmäktige bemyndiga kommunstyrelsen att omsätta lån och uppta nya lån inom en total högsta låneram.

Den föreslagna totala högsta låneramen för 2026 är 25 000 miljoner kronor. Förslaget baseras på den prognostiserade externa låneskulden om 20 530 miljoner kronor vidutgången av 2025 samt bedömt nyupplåningsbehov under 2026 om maximalt 4 470 miljoner kronor.

Nyupplåningsbehovet utgår från investerings- och verksamhetsbudgeten i den av kommunfullmäktiges beslutade Mål och budget för år 2026 – 2028. I den föreslagna högsta låneramen finns även ett utrymme för att kunna hantera fluktuationer i koncernens kassaflöde som kan påverka upplåningsbehovet.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför i sig inga ekonomiska konsekvenser. Räntekostnader som följer av investerings- och upplåningsbehov är beaktade i den av kommunfullmäktige beslutade Mål och budget för år 2026–2028.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 1 december 2025
- Bilaga, protokollsutdrag från kommunstyrelsen 26 november 2025

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör

Kommunstyrelsen
ProtokollsutdragDatum:
2025-11-26

§ 356

Internbankens externa låneram 2026

KSN-2025-02850

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** under 2026 bemyndiga kommunstyrelsen att omsätta befintliga lån och uppta nya lån inom en totalt högsta låneram om 25 000 miljoner kronor.

Sammanfattning

I enlighet med Uppsala kommuns finansiella riktlinjer ska kommunfullmäktige fastställa en årlig ram för kommunkoncernens externa upplåning. Ramen utgår från aktuell låneskuld och tillkommande nyupplåningsbehov baserat på beslutad Mål och budget för budgetår 2026 med planår 2027–2028. Kommunstyrelsen genomför sedan upplåningen genom ett bemyndigande från fullmäktige.

Kommunstyrelsen ska därefter enligt samma riktlinjer fastställa beloppsramar och villkor för de kommunala bolagens upplåning.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 18 november 2025 § 270
- Tjänsteskrivelse daterad 20 oktober 2025

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Jonas Segersam (KD) och Alexander von Uckermann (SD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen
Protokollsutdrag

Datum:
2025-11-26

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Moderaterna vill inte att låneskulden ska utökas, det skuldsätter dagens och framtida uppsalabor. Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 augusti till 18 729 miljoner kronor, en ökning med 1 126 miljoner kronor sedan årsskiftet. Vissa investeringar är nödvändiga för Uppsalas utveckling, utbyggnad av spårväg är det inte.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna har som en del i vårt förslag till mål och budget 2026 att det ska finnas ett finansiellt mål att Uppsala kommuns låneskuld ska minska.

Alexander von Uckermann (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna motsätter oss att styret skuldsätter uppsalaborna ännu mer för att bland annat bygga spårväg.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:
Centerpartiet anser att det är viktigt med sund ekonomi och en ansvarsfull hushållning. Med tanke på den stora låneskuld kommunen redan dras med är det extra viktigt i att vara återhållsam med nya lån.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Det är nödvändigt för Uppsala kommuns samtliga ledande politiker att ta kommunens skuldutveckling på större allvar. Kommunen måste mycket hårdare prioritera sina investeringsplaner och måste leverera ett överskott per år på minst 2 procent så länge som kommunen vill genomföra så kraftiga investeringar som nu. I ljuset av nytt förslag på nationellt skatteutjämningsystem är det ännu mer angeläget att ta kommunens skuldutveckling på större allvar. Enligt nuvarande statliga förslag kommer Uppsala kommun förlora hundratals miljoner kronor jämfört med idag.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande