Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2021-11-16

§ 359

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun

KSN-2020-02659

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta förslag till lokala ordningsföreskrifter.

Sammanfattning

Nu gällande lokala ordningsföreskrifter beslutades av kommunfullmäktige i samband med den översyn som gjordes 2013. Denna översyn initierades redan 2009 och ledde till en revidering av skrivningen om användning av pyrotekniska varor. Detta var den huvudsakliga förändringen i de ursprungliga lokala ordningsföreskrifterna som hade gällt sedan 1996.

Kommunstyrelsen beslutade den 25 november 2020 (§ 306) att uppdra till kommunledningskontoret att göra en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna, och att särskilt utreda vissa företeelser som idag utgör en vanlig del av stadsbilden, till exempel elsparkcyklar och mobila matstånd. Enligt detta beslut skulle kommunledningskontoret återkomma med förslag till beslut innan sommaren 2021. Kommunstyrelsen beslutade dock den 12 maj 2021 (§ 114) att förlänga utredningstiden så att beslut kan fattas i kommunfullmäktige senast 31 december 2021.

Förslaget till reviderade lokala ordningsföreskrifter ersätter de hittills gällande föreskrifterna från 2013.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 8 november 2021
- Förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun
- Bilaga 1, förtäring av alkohol
- Bilaga 2, ambulerande försäljning
- Bilaga 3, motionsspår
- Bilaga 4, samrådsredogörelse

Yrkanden

Fredrik Ahlstedt (M) och Jonas Segersam (KD) yrkar:
(1) att till paragraf 12 lägga till: Organiserat tiggeri är inte tillåtet,
(2) att tillägget ovan ska vara ålagda med penningböter och föras in i paragraf 25.

Tobias Smedberg (V) yrkar:
att återremittera ärendet så att förslaget till ordningsföreskrift justeras utifrån att uppställning av elsparkcyklar ska föregås av upphandling med krav på god och hållbar hantering av elsparkcyklarna.

Rikard Malmström (MP) yrkar, med instämmande från Tobias Smedberg (V):
att ersätta förslagets §18 med texten
Hundar ska hållas kopplade eller hållas under liknande kontroll som om de vore kopplade, på offentlig plats samt inom områden som jämställs med offentlig plats.

Beslutsgång

Ordförande ställer först återremissyrkande mot ärendets avgörande idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande ställer därefter Fredrik Ahlstedt (M) med fleras ändringsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet avslår detsamma.

Ordförande ställer därefter Rickard Malmströms (MP) ändringsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Reservationer

Fredrik Ahlstedt (M) och Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Fredrik Ahlstedt (M) med fleras yrkande.

Tobias Smedberg (V) reserverar sig mot beslutet till förmån före eget yrkande.

Uppsala kommun

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2021-11-08

Diarienummer:
KSN-2020-02659

Handläggare:
Lena Grapp

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta förslag till lokala ordningsföreskrifter.

Ärendet

Nu gällande lokala ordningsföreskrifter beslutades av kommunfullmäktige i samband med den översyn som gjordes 2013. Denna översyn initierades redan 2009 och ledde till en revidering av skrivningen om användning av pyrotekniska varor. Detta var den huvudsakliga förändringen i de ursprungliga lokala ordningsföreskrifterna som hade gällt sedan 1996.

Kommunstyrelsen beslutade den 25 november 2020 (§ 306) att uppdra till kommunledningskontoret att göra en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna, och att särskilt utreda vissa företeelser som idag utgör en vanlig del av stadsbilden, till exempel elsparkcyklar och mobila matstånd. Enligt detta beslut skulle kommunledningskontoret återkomma med förslag till beslut innan sommaren 2021. Kommunstyrelsen beslutade dock den 12 maj 2021 (§ 114) att förlänga utredningstiden så att beslut kan fattas i kommunfullmäktige senast 31 december 2021.

Förslaget till reviderade lokala ordningsföreskrifter ersätter de hittills gällande föreskrifterna från 2013.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och stadsbyggnadsförvaltningen. I den arbetsgrupp som har tagit fram förslaget till reviderade lokala ordningsföreskrifter har även miljöförvaltningen och Destination Uppsala AB ingått. En dialog har förts med lokalpolisområdet i Uppsala.

Postadress: Uppsala kommun, kommunledningskontoret, 753 75 Uppsala
Besöksadress: Stationsgatan 12
Telefon: 018-727 00 00 (Kontaktcenter)
E-post: kommunledningskontoret@uppsala.se
www.uppsala.se

Kommunstyrelsen beslutade den 25 augusti 2021 (§ 221) att remittera förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter till gatu- och samhällsmiljönämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, räddningsnämnden, Polismyndigheten, Uppsala Citysamverkan och elsparkcykelföretagen Bolt, Lime, Tier och Voi. De inkomna synpunkterna framgår av och kommenteras i samrådsredogörelsen, bilaga 4.

Föredragning

I förslaget till reviderade lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun har ett antal paragrafer reviderats och vissa nya tillkommit jämfört med den hittills gällande versionen. Förändringarna jämfört med den hittills gällande versionen redovisas nedan.

1 § har utökats och tydliggör nu att 20 § har till syfte att hindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

2 § har utökats med att tydliggöra att § 20 är tillämplig även på andra än offentliga platser i Uppsala kommun.

3 § har utökats genom att fler platser nu jämställs med offentlig plats i tillämpningen av 3 kap. Ordningslagen och de lokala ordningsföreskrifterna.

4 § är en ny paragraf som innebär att Uppsala kommun bör ges tillfälle att yttra sig innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 §, 12 §, 14 § första stycket, 20 § första stycket och 23 §.

5 § har kompletterats med lydelsen ”Den som är ansvarig för åtgärden ska även garantera säkerhet och framkomlighet för allmänheten vid lyft av gods över gång- och cykelvägar.” Säkerhetsaspekten och ansvarsförhållandet har förtydligats genom lydelsen ” Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras. Vid avlastning och uppläggning av gods ska den som är ansvarig för åtgärden säkerställa framkomligheten för allmänheten.”

6 § har kompletterats så att rökluckor, räddningsvägar och uppställningsplatser inte får blockeras. Detta gäller utöver de brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar som redan nämns i gällande ordningsföreskrifter. Lydelsen om att räddningstjänsten ska informeras och samrådas med om ovanstående inte kan undvikas har tagits bort.

7 § har reviderats genom att tidsangivelsen har tagits bort. Innebörden blir att polisens tillstånd nu krävs för hela dygnet för arbete som orsakar störande buller för personer på offentlig plats, exempelvis pålning och stenkrossning.

8 § har utökats till att utöver containrar även gälla byggsäckar och andra skrymmande anordningar. Dessa får inte placeras så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

9 § har formulerats om för tydlighetens skull och fått samma tillägg gällande räddningsvägar med mera som i § 8. Lydelsen ”Trafikanordningar får inte skymmas” har tagits bort, liksom lydelsen ”Banderoll, ledning eller motsvarande får inte spännas över offentlig plats utan kommunens tillstånd.”

10 § har förtydligats och gjorts mer generell genom att exempel på platser har tagits bort. Paragrafen lyder nu ”Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på yta som vetter mot offentlig plats.”

11 § har formulerats om redaktionellt och kompletterats med ordet ”propaganda”.

12 § har reviderats så att lydelsen om att skolklasser är undantagna från tillståndskravet för insamling av pengar har tagits bort. Från paragrafens punkt 2 är också ordet ”passivt” borttaget, vilket innebär att endast insamling i samband med framförande av gatumusik är undantagen tillståndsplikten.

13 § som gäller förtäring av alkohol, har reviderats för att nu även inkludera Boländerna, det vill säga området mellan Fålhagsleden och Kungsgatan och vidare österut till rondellen Tycho Hedéns väg/Kungsängsleden, bilaga 1. Dessutom har anläggningar för lek eller idrott, järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar, skolgårdar, kyrkogårdar och begravningsplatser samt friluftsbad enligt 3 § f lagts till. Lydelsen om förtäring av alkohol i samband med tillåten utskänkning har tagits bort.

14 § har reviderats redaktionellt och använder nu termen ”ambulerande försäljning” istället för den tidigare ”tillfällig försäljning”. Definitionen är dock densamma och kvarstår i paragrafen. Det område där tillstånd från polismyndigheten krävs har utökats för att inkludera Studenternas IP. Området definieras i särskild kartbilaga, bilaga 2.

15 § har reviderats för att tillåta camping även på platser som annan markägare än Uppsala kommun har upplåtit för ändamålet. Paragrafen tydliggör nu också vilka typer av camping som inte tillåts på offentlig plats och plats som jämställs med offentlig plats utan att tillstånd för detta givits.

16 § har kompletterats med badförbud från Hamnspången, Kungsängsbron, Vindbron och Flottsundsbron.

17 § har reviderats så att paragrafen tydliggör att hundägaren eller den som för stunden hanterar hunden är skyldig att följa bestämmelserna i 18 och 19 §§. Undantaget för jakthundar har tagits bort.

18 § är en ny paragraf som innebär att tikar under löptid ska hållas kopplade inom hela kommunen, dock inte inom inhägnade områden. Paragrafen tydliggör att hundar förutom på offentlig plats också ska hållas kopplade, eller under samma kontroll som om de vore kopplade, inom områden som jämställs med offentlig plats.

19 § har kompletterats med att upplockning efter hundar ska ske på offentliga platser samt platser som jämställs med offentliga platser i § 3.

20 § har reviderats så att användning av pyrotekniska varor alltid kräver tillstånd från polismyndigheten. Undantag är klockan 20.00 valborgsmässoafton och nyårsafton till klockan 02.00 därpå följande dag.

Paragrafen har också reviderats så att användning av pyrotekniska varor alltid är förbjudet inom 100 meter från annans bostad och 200 meter från vårdinrättning samt inrättningar för djurhållning.

21 § har reviderats så att specifikationen av vapentyper hänvisas till 2 kap. 1 § 2 stycket Vapenlagen. Lydelsen om offentlig plats har tagits bort. Istället för paintballvapen står nu kolsyrevapen.

22 § har reviderats och tydliggör nu att ridning är förbjuden i motionsspår enligt bilaga 3.

23 § är en ny paragraf som reglerar att all uppställning av elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster för uthyrning kräver polismyndighetens tillstånd.

24 § har reviderats så att kommunen har möjlighet att ta ut en avgift för användning även av platser och områden som jämställs med offentlig plats.

25 § är en ny paragraf som tydliggör att den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5–9 §§, 10 § första stycket, 11 §, 12 § första stycket, 13 §, 14 § första och andra styckena, 15 och 16 §§, 18–23 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen.

En paragraf från det hittills gällande dokumentet har utelämnats i det nya förslaget. Det gäller 18 §: ”Öppen eld får inte lämnas utan tillsyn på offentlig plats.”

Samrådsredogörelsen redogör för hur förvaltningen tagit om hand de synpunkter som inkommit från remissinstanserna. Under beredning har även spontana synpunkter inkommit från allmänheten. I huvudsak har synpunkterna handlat om skärpningen av reglerna om kopplingstvång för hundar. Som framgår av samrådsredogörelsen har texten i förslaget till lokala ordningsföreskrifter reviderats något i förhållande till remissversionen. Ett par synpunkter har inkommit rörande reglerna om fyrverkerier. Det är en medveten skärpning av reglerna om tillåtligheten av fyrverkerier i förslaget till lokala ordningsföreskrifter. Ingen av de formella remissinstanserna har berört frågan och förvaltningen anser att de skärpta reglerna är motiverade och väl avvägda.

Ekonomiska konsekvenser

Antagandet av de reviderade lokala ordningsföreskrifterna medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 8 november 2021
- Förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun
- Bilaga 1, förtäring av alkohol
- Bilaga 2, ambulerande försäljning
- Bilaga 3, motionsspår
- Bilaga 4, samrådsredogörelse

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson	Ingela Hagström
Stadsdirektör	Utvecklingsdirektör

Uppsala kommun

Reglerande styrdokument

Beslutsfattare:
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig:
Stadsjurist

Datum:
ÅÅÅÅ-MM-DD

Diarienummer:
KSN-2020-02659

Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun

Lokala föreskrifter

Taxor och avgifter

Kriterier

Innehåll

Inledning 3

Lokala ordningsföreskrifter 3

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde 3

Lastning av varor med mera 4

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att räddningsvägar, ... 4

Schaktning, grävning med mera 5

Störande buller 5

Containrar, byggsäckar och andra skrymmande anordningar med liknande funktion 5

Markiser, flaggor och skyltar 5

Affischering, annonser eller liknande anslag 5

Högtalarutsändning 6

Insamling av pengar 6

Förtäring av alkohol 6

Ambulerande försäljning 6

Camping 6

Badförbud 6

Hundar 7

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor 7

Sprängning och skjutning med eldvapen med mera 7

Ridning 7

Elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster 7

Avgift för att använda offentlig plats 7

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift 7

Definitioner och begrepp ..... **Fel! Bokmärket är inte definierat.**

Inledning

Uppsala kommun har rätt att, utöver de regler som finns i 3 kap. ordningslagen om ordning och säkerhet på offentliga platser, meddela ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i kommunen ska upprätthållas. Kommunen kan endast meddela föreskrifter som går längre än de allmänna bestämmelserna i ordningslagen och får inte begränsa de allmänna ordningsföreskrifterna som finns i ordningslagen.

Frågor som är reglerade i någon annan författning eller som kan regleras med stöd av en annan författning kan inte regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Uppsala kommun föreskriver följande lokala ordningsföreskrifter med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Lokala ordningsföreskrifter

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

1 § Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617).

Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Uppsala kommun ska upprätthållas. Bestämmelserna i 20 § har till syfte att hindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

2 § Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser inom kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 § första stycket 1–4 ordningslagen om inte annat anges. Bestämmelsen i 20 § är även tillämplig på andra än offentliga platser inom kommunen.

För områden som kommunen har upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.

3 § Vid tillämpningen av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter ska, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämställas med offentlig plats:

a. anläggningar för lek, idrott eller camping,
b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,
c. skolgårdar,
d. kyrkogårdar och begravningsplatser,
e. följande friluftsområden och liknande områden:
    - Björklinges friluftsområde
    - Eriksleden
    - Fjällnoras friluftsområde
    - Gamla Uppsala-stråket (Röboåsen-Tunåsen)
    - Granebergsskogen
    - Gula stigen
    - Hammarskog naturreservat
    - Hågadalen-Nåsten naturreservat
    - Kronåsen
    - Kronparken naturreservat
    - Kung Skutes hög/Högstaåsen

- Lerdammsparken
- Linnéstigarna
- Mälarpromenaden längs Ekoln
- Norra Lunsen naturreservat
- Salstaleden
- Stabbyskogen/Stabby backes friluftsområde
- Stadsskogen naturreservat
- Storskogens friluftsområde
- Sunnerstaåsens friluftsområde
- Ulva kvarn rekreationsområde
- Upplandsleden
- Vedyxaskogens friluftsområde
- Vårdsätra skogs friluftsområde
- Vårdsätra strandpromenad
- Årike Fyris naturreservat
- Örnsätra naturreservat

f. följande friluftsbad:

- Borgardalsbadet
- Fjällnorabaden
- Hammarskogsbadet
- Hosjöbadet
- Lafsenbadet
- Lerhagsbadet
- Lyssnarängsbadet
- Måviksbadet
- Näsuddsbadet
- Prästängens hundbad
- Sandviksbadet
- Skyttorpsbadet
- Storvadsbadet
- Storvretabadet
- Sunnerstabadet
- Södersjöbadet
- Testenbadet
- Ulvabadet
- Vårdsätrabaden
- Wikbadet

4 § Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 §, 12 §, 14 § första stycket, 20 § första stycket och 23 §, bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor med mera

5 § Vid lastning, forsling, lossning och annan hantering ska den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt. Den som är ansvarig för åtgärden ska även garantera säkerhet och framkomlighet för allmänheten vid lyft av gods över gång- och cykelvägar.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och

utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras. Vid avlastning och uppläggning av gods ska den som är ansvarig för åtgärden säkerställa framkomligheten för allmänheten.

Schaktning, grävning med mera

6 § Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning, löv- och sandblåsning eller annat liknande arbete ska se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Nämnda arbetet får inte ske så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Störande buller

7 § Arbete som orsakar störande buller för personer på offentliga platser, såsom stenkrossning, pålning och nitning eller annat liknande arbete, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Containrar, byggsäckar och andra skrymmande anordningar med liknande funktion

8 § Ägaren eller nyttjanderättshavaren till container, till byggsäck eller till annan skrymmande anordning med liknande funktion, som ska ställas upp på en offentlig plats, är skyldig att tydligt märka anordningen med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

Skrymmande anordningar får inte placeras så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Markiser, flaggor och skyltar

9 § Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,50 meter och minst 0,5 meter från körbanekant, över en cykelbana på lägre höjd än 3,20 meter och minst 0,5 meter från körbanekant eller över en körbana på lägre höjd än 4,60 meter.

Markiser, flaggor och skyltar får inte placeras så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Affischering, annonser eller liknande anslag

10 § Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på yta som vetter mot offentlig plats.

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

11 § Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Insamling av pengar

12 § Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

När insamlingen ska ske i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd.

Förtäring av alkohol

13 § Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras inom

a. anläggningar för lek eller idrott,

b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,

c. skolgårdar,

d. kyrkogårdar och begravningsplatser,

e. friluftsbad enligt 3 § f ovan, samt

f. de områden som framgår av bilaga 1.

Ambulerande försäljning

14 § För ambulerande försäljning inom det område som avgränsas i bilaga 2 krävs polismyndighetens tillstånd.

Med ambulerande försäljning avses sådan gatuförsäljning som tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och som därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap. 1 § ordningslagen.

Camping

15 § Camping i tält, husvagn, bil, övernattning utomhus eller bosättning får inte ske på offentlig plats eller på plats som jämställs med offentlig plats, såvida marken inte upplåtits för eller särskilt inrättats för sådant ändamål eller Uppsala kommun eller annan markägare bestämt att camping eller bosättning under viss tid får äga rum där. På de platser som anges under 3 § e är camping i tält eller liknande tillåten. För naturreservaten kan dock särskilda föreskrifter rörande camping gälla.

Badförbud

16 § Bad är förbjudet inom hamnområdet och i närheten av markerade kablar. Bad får inte heller ske från Hamnspången, Kungsängsbron, Vindbron eller Flottsundsbron.

Hundar

17 § Hundens ägare, den som tagit emot en hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 18 och 19 §§. Det som sägs i dessa paragrafer gäller inte för ledarhund för synskadad person, assistanshund i tjänst eller för polishund i tjänst.

18 § Hundar ska hållas kopplade eller hållas under liknande kontroll som om de vore kopplade, på offentlig plats samt inom områden som jämställs med offentlig plats.

19 § Föroreningar efter hundar ska plockas upp på offentliga platser samt platser jämställs med offentliga platser i § 3.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

20 § Utöver vad som anges i 3 kap. 7 § Ordningslagen (1993:1617) gäller i Uppsala kommun att användning av pyrotekniska varor endast är tillåtet från kl. 20.00 på valborgsmässoafton och nyårsafton till kl. 02.00 därpå följande dag. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten.

Användning av pyrotekniska varor är alltid förbjudet inom 100 meter från annans bostad och 200 meter från vårdinrättning samt inrättningar för djurhållning.

Sprängning och skjutning med eldvapen med mera

21 § Tillstånd av polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen samt kolsyre-, luft-, fjädervapen eller motsvarande som avses i 2 kap 1 § 2 stycket vapenlagen.

Ridning

22 § Ridning får inte ske i motionsspår som framgår av bilaga 3.

Elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster

23 § All uppställning av elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster för uthyrning kräver polismyndighetens tillstånd.

Avgift för att använda offentlig plats

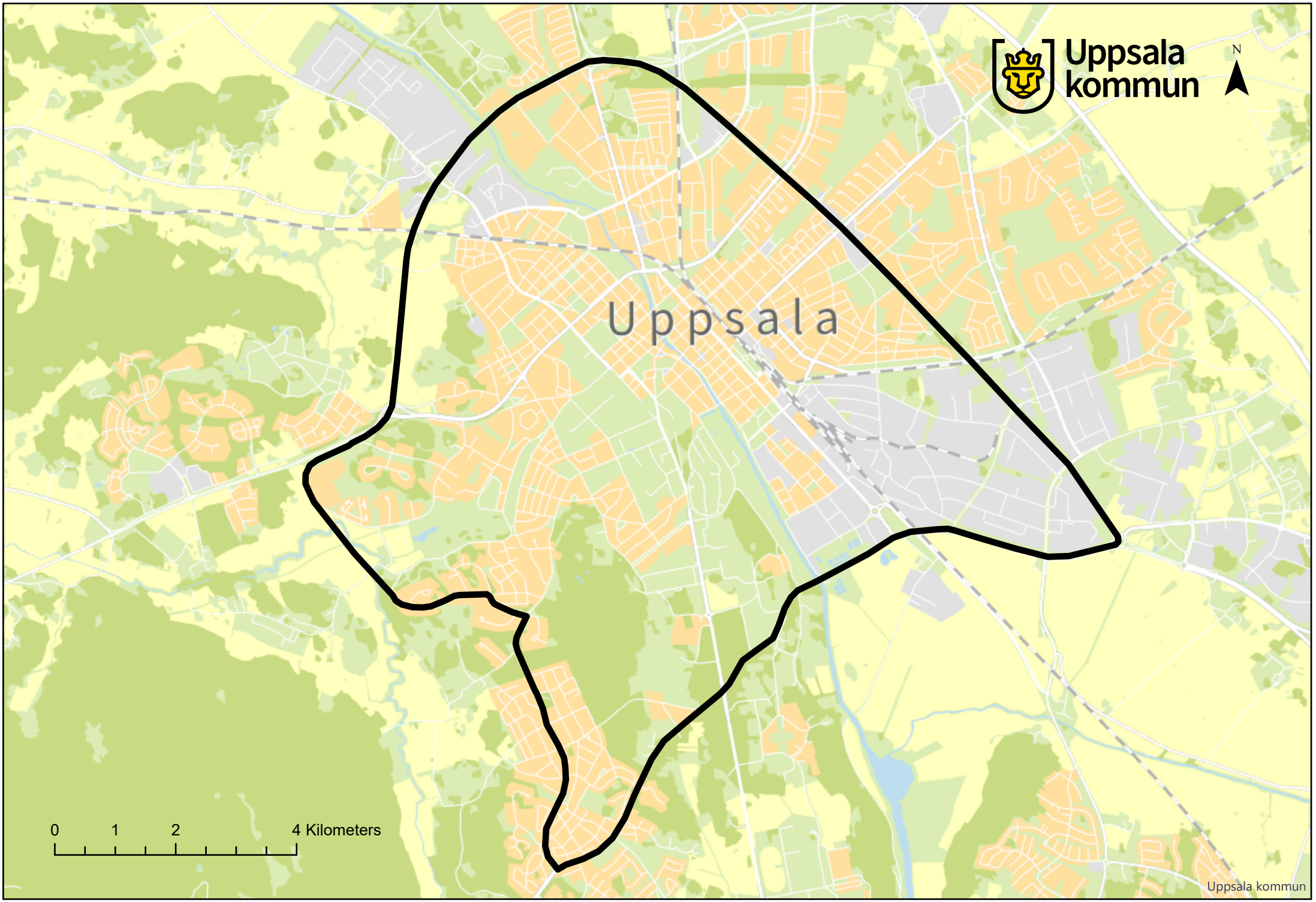
24 § För användning av offentlig plats och område som kommunen jämställt med sådan plats har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

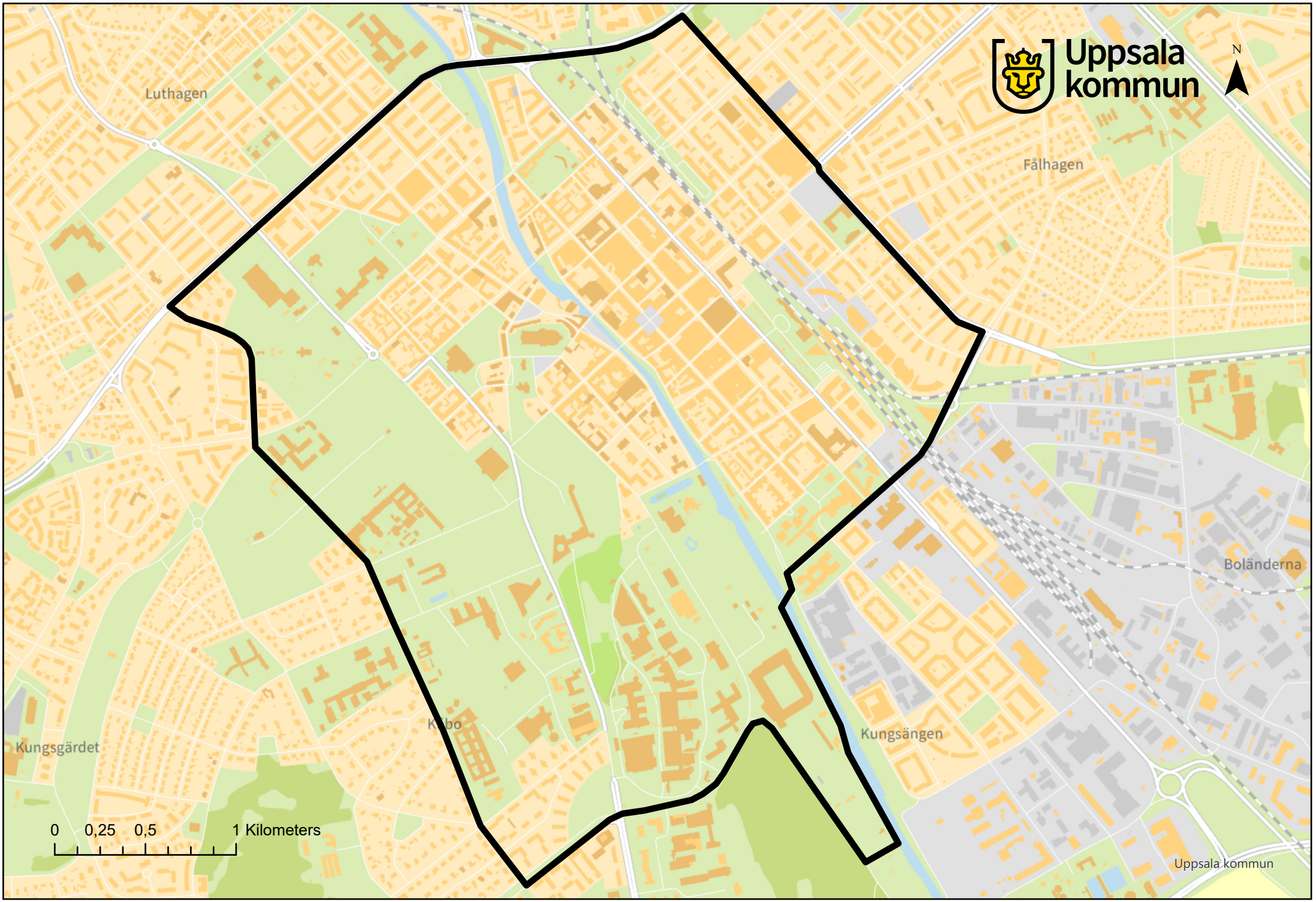
25 § Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5–9 §§, 10 § första stycket, 11 §, 12 § första stycket, 13 §, 14 § första och andra styckena, 15 och 16 §§, 18–23 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen.

I ordningslagen finns också bestämmelser om föreläggande och förverkande.

Bilaga 1.

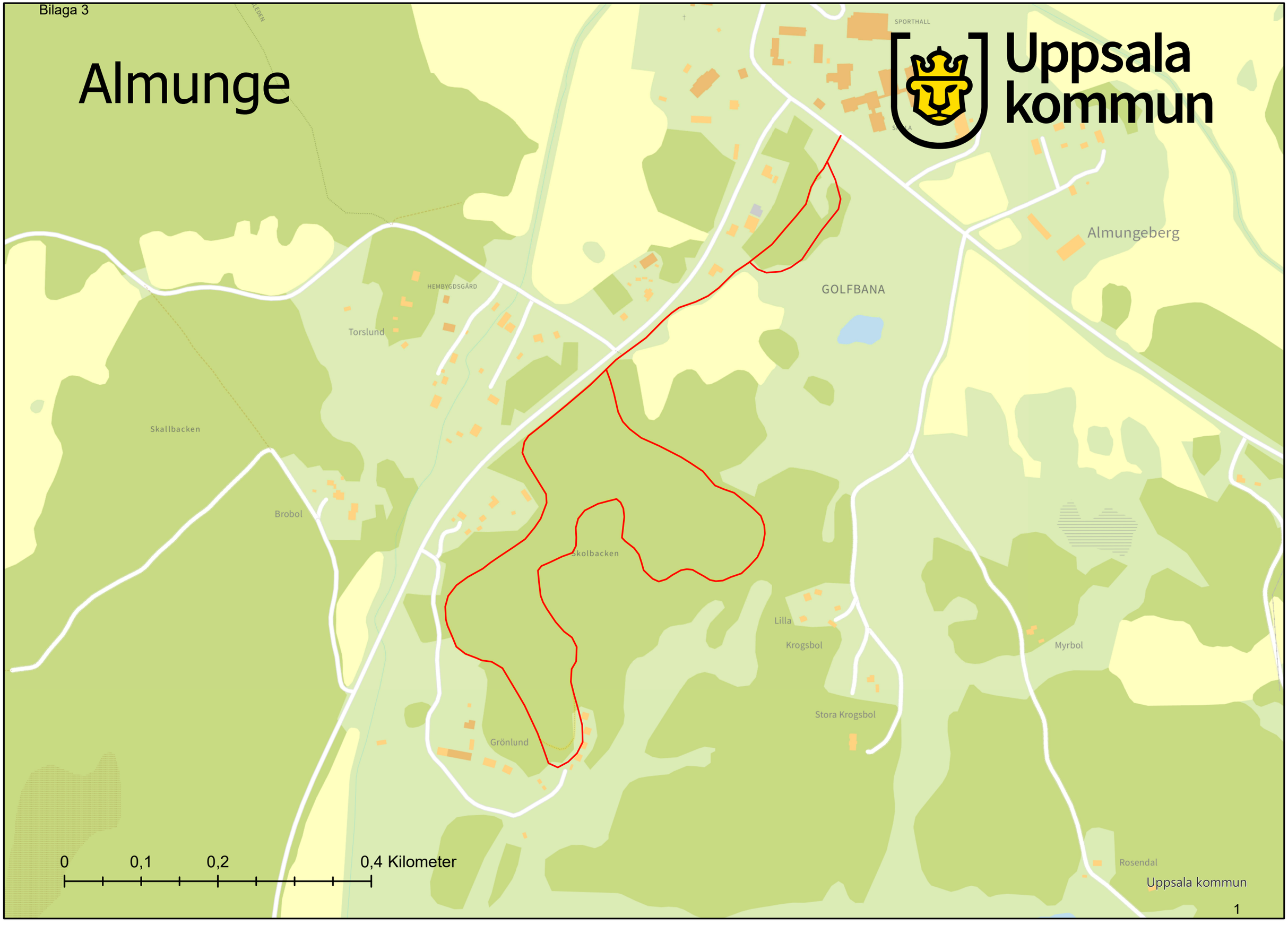


Bilaga 2.

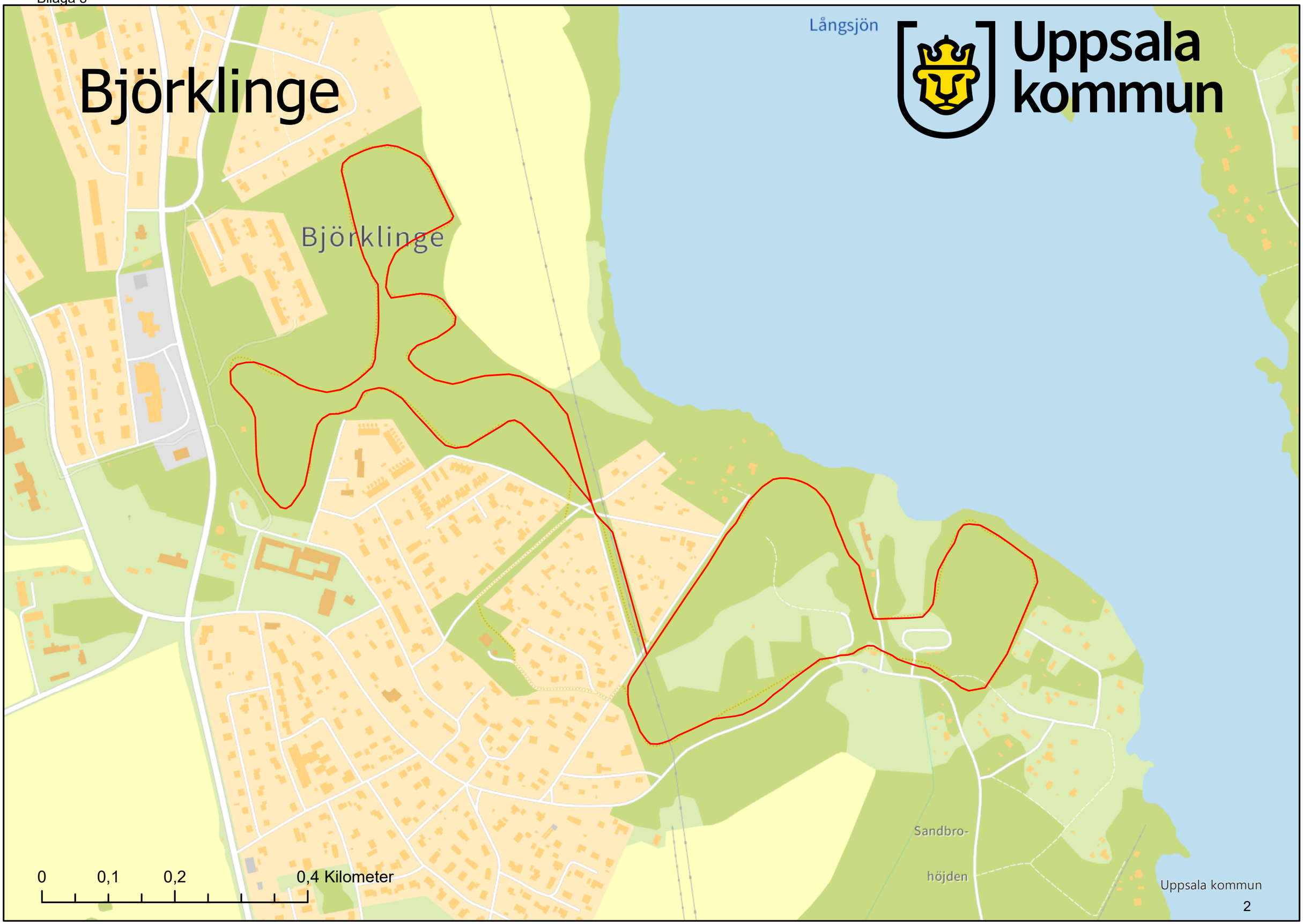

Uppsala kommun
N
Luthagen
Fålhagen
Boländerna
Kungsgärdet
Kungsängen
Uppsala kommun
0 0,25 0,5 1 Kilometers

Bilaga 3

Almunge



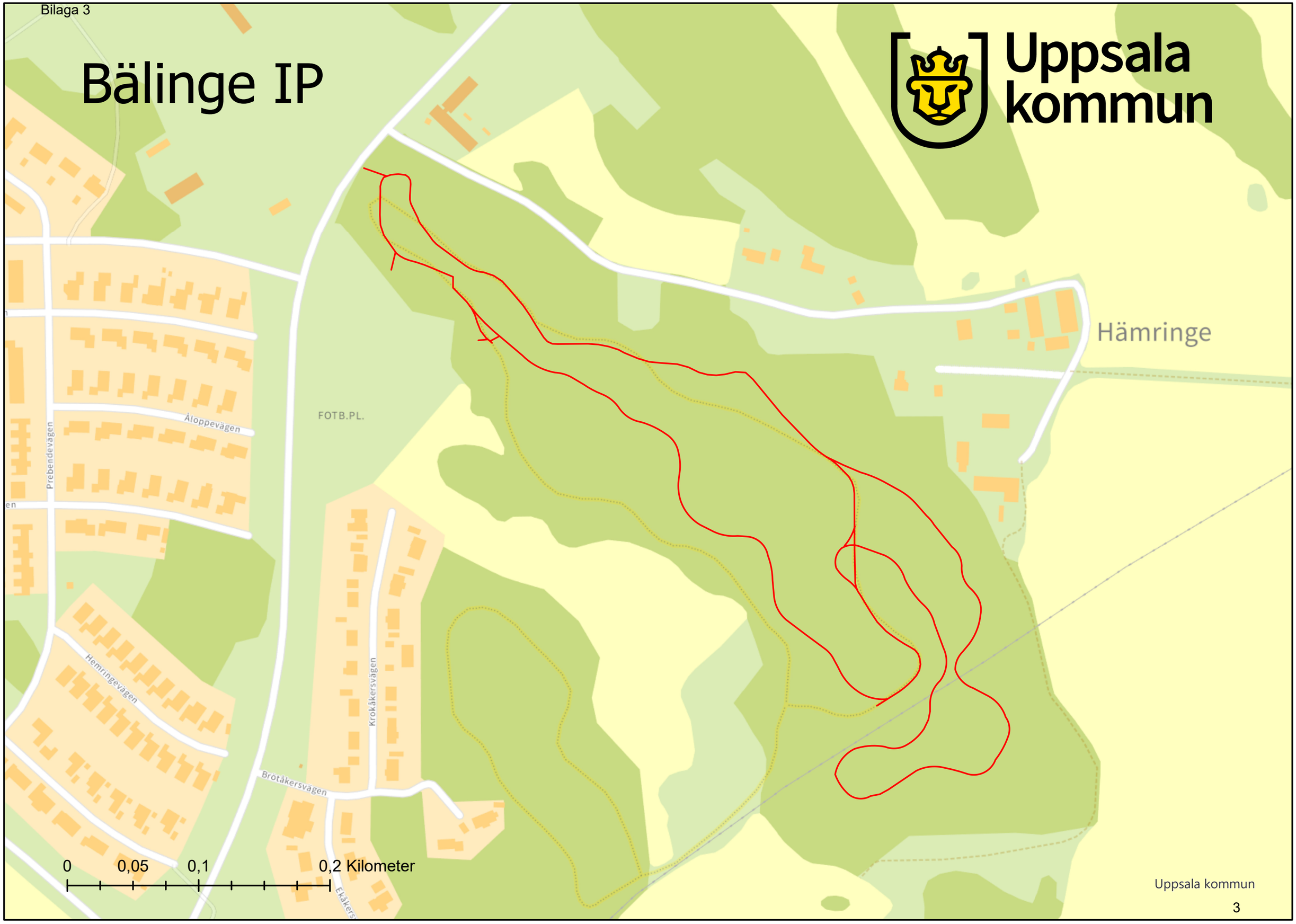
Bilaga 3


Björklinge
Uppsala kommun
Långsjön
Björklinge
Sandbro-
höjden
0
0,1
0,2
0,4 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3

Bälinge IP

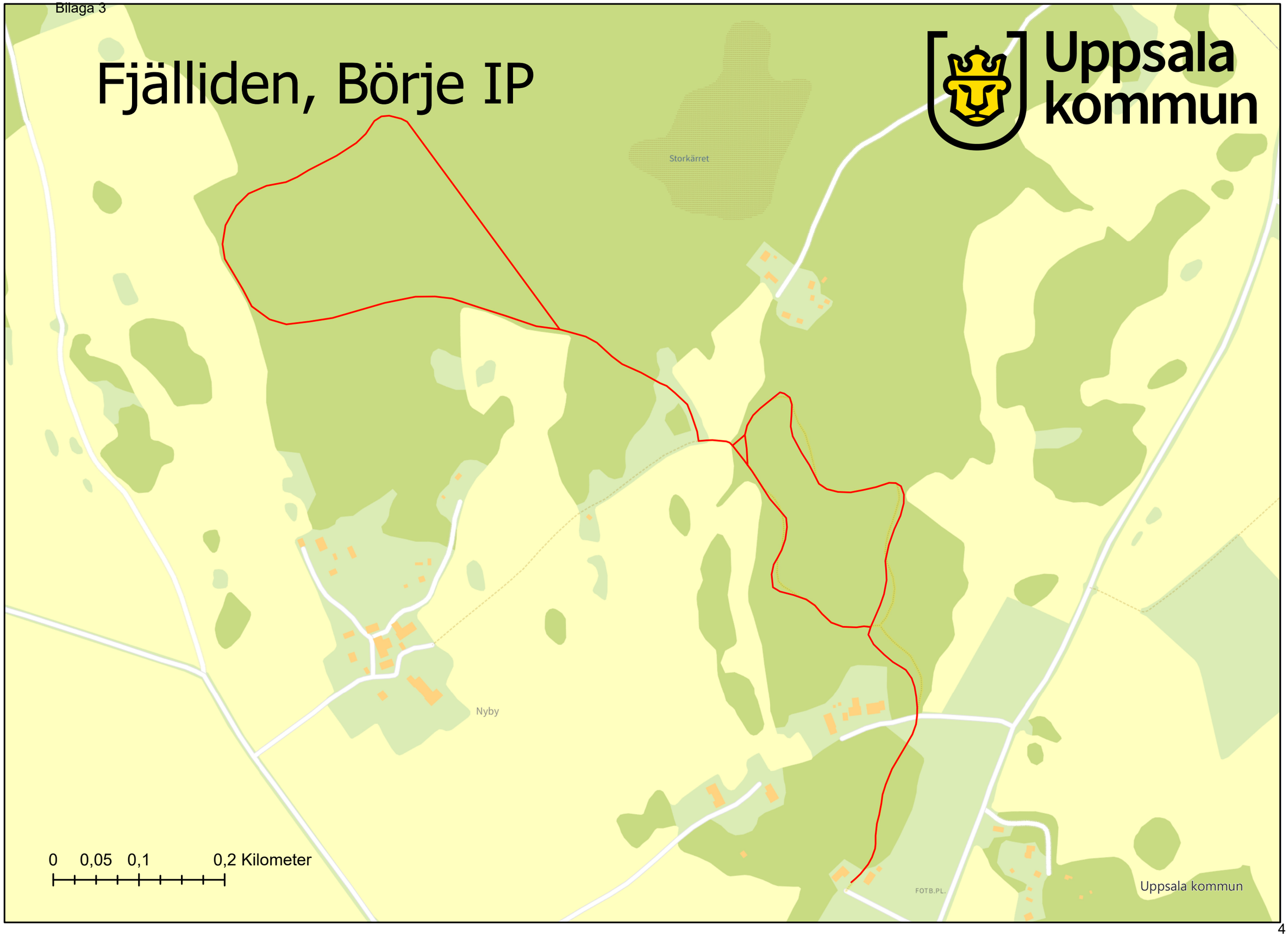
Uppsala kommun



Uppsala kommun

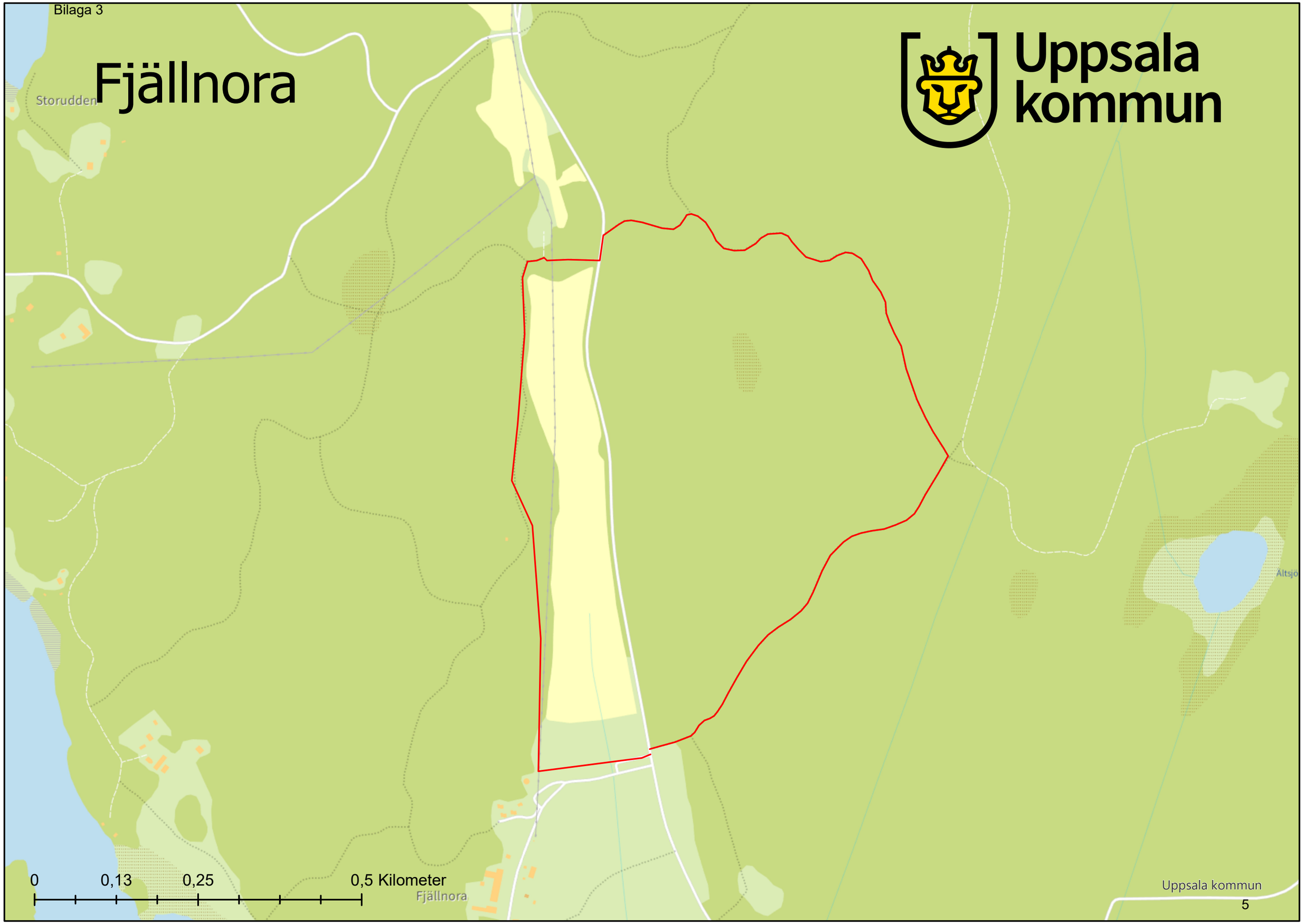
Fjälliden, Börje IP

Uppsala kommun

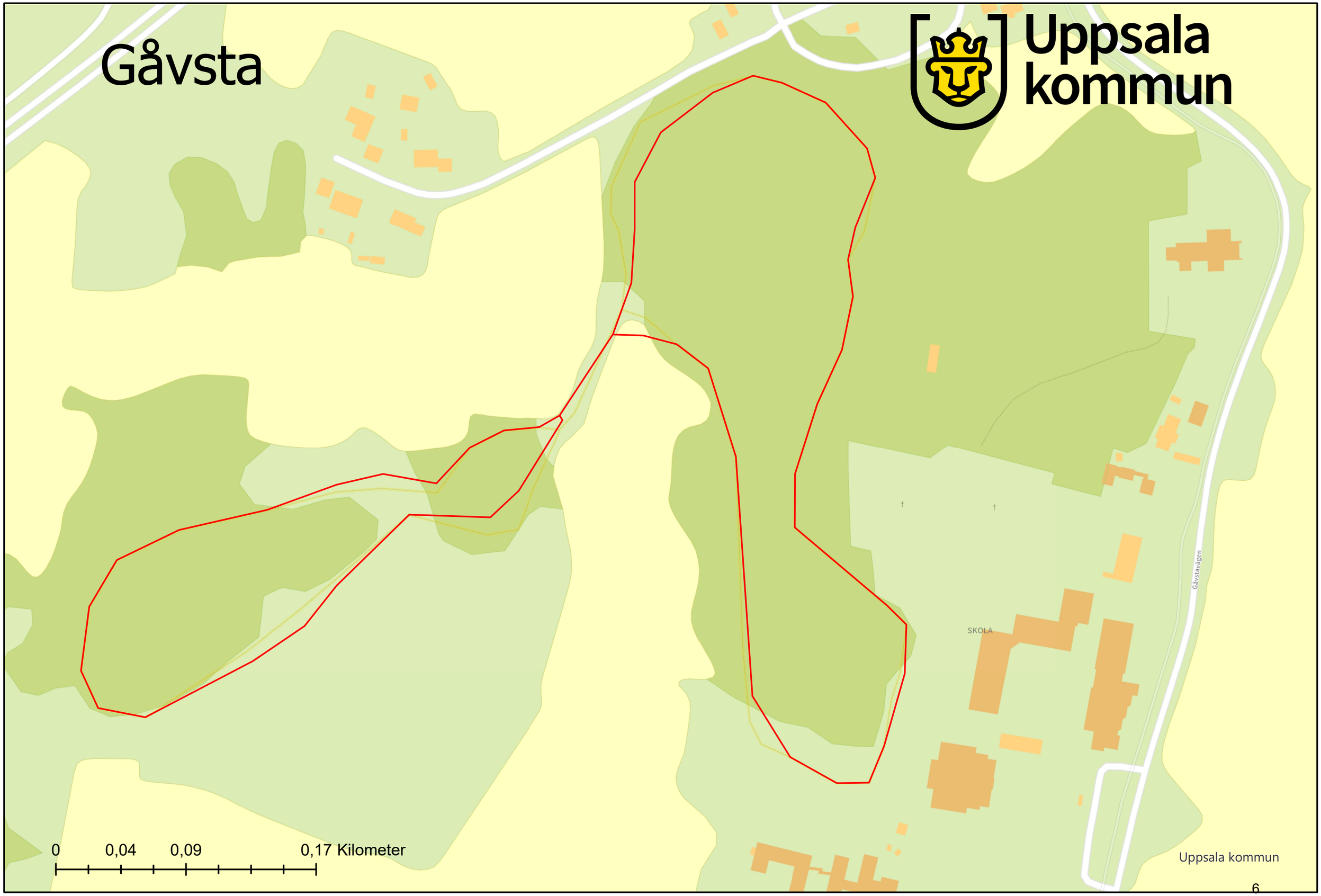


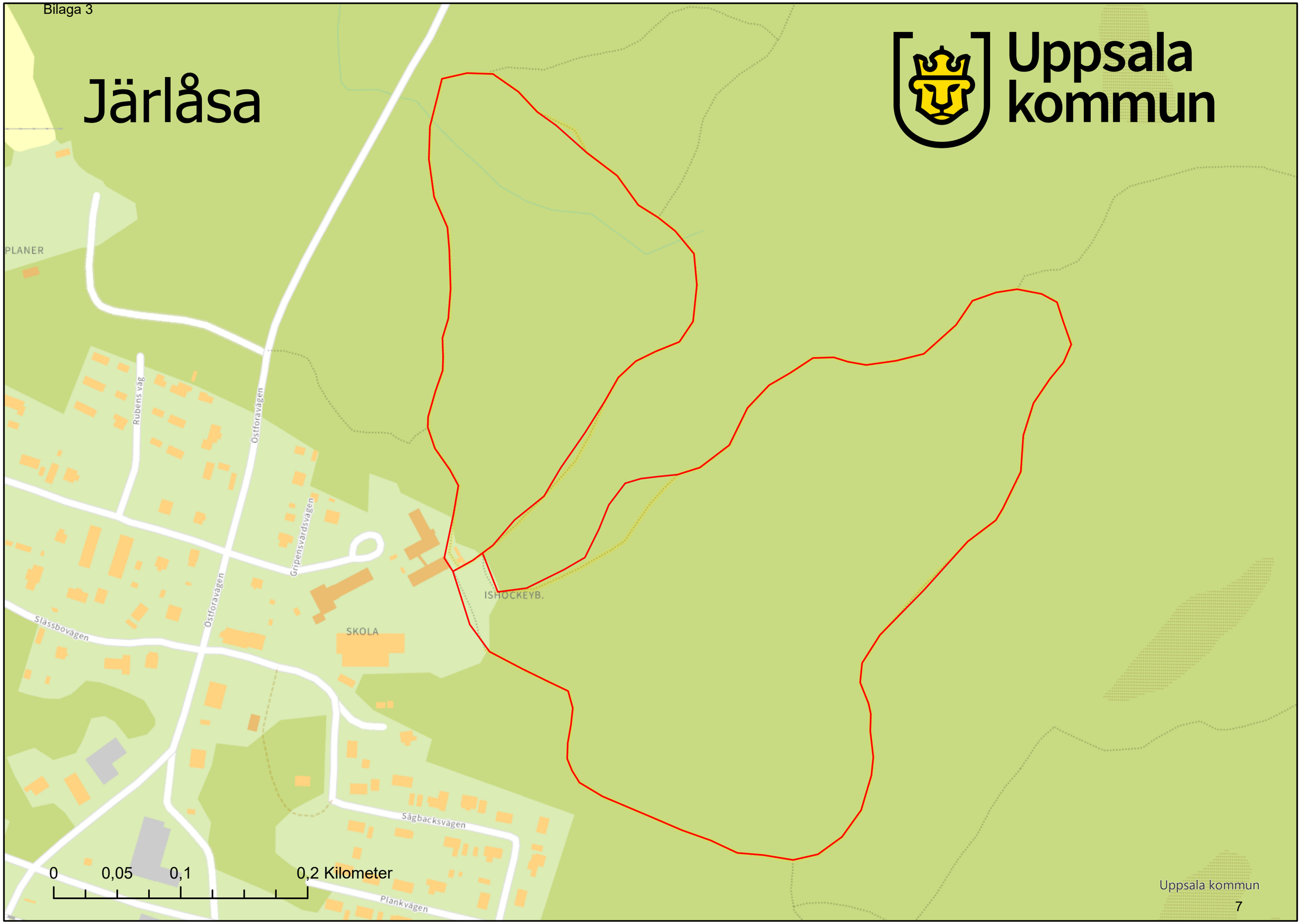
Bilaga 3

Fjällnora

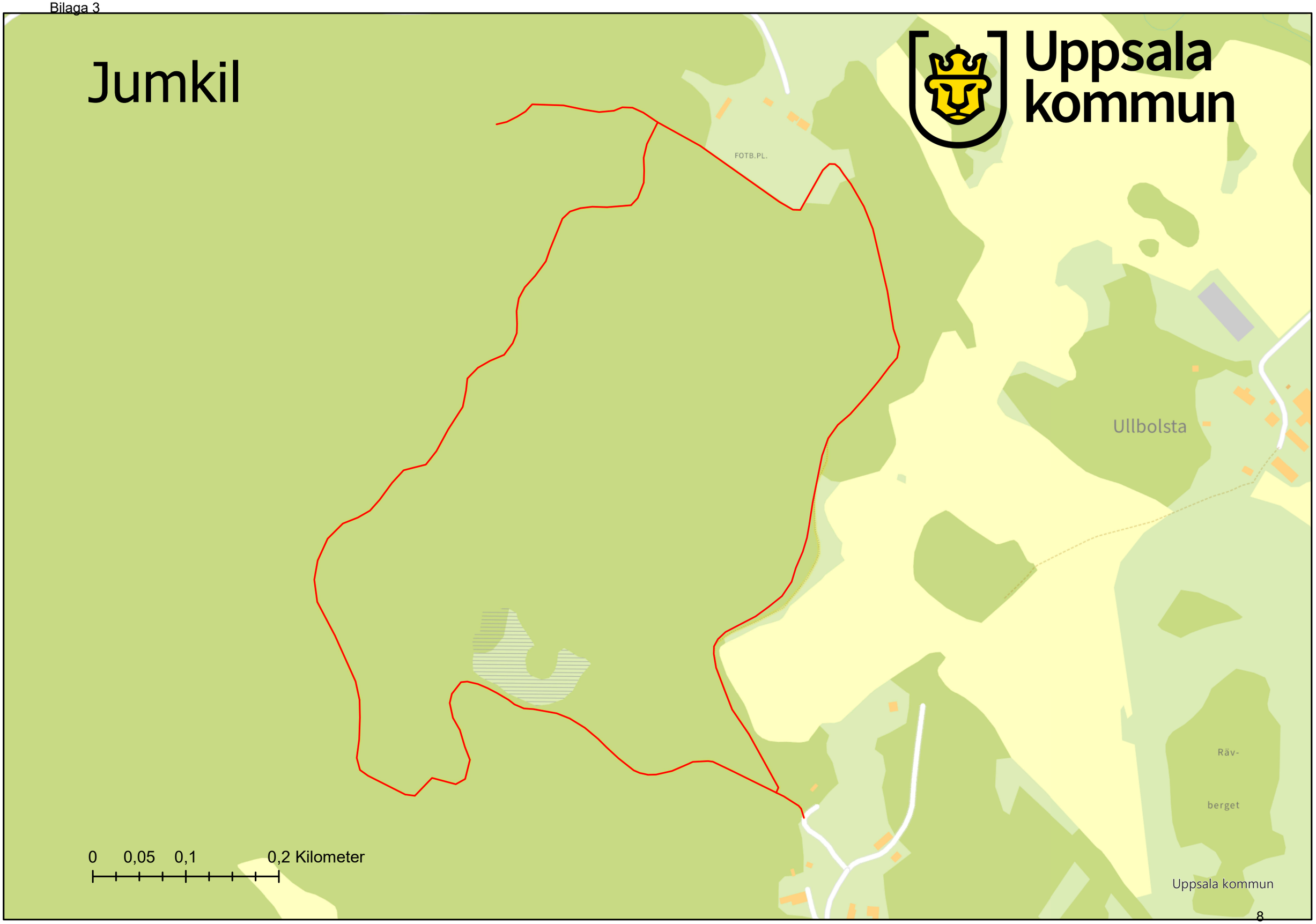


Bilaga 3


Gåvsta
Uppsala kommun
SKOLA
Gåvstavägen
0
0,04
0,09
0,17 Kilometer
Uppsala kommun


Järlåsa
Uppsala kommun
PLANER
Rubens väg
Östforavägen
Gripensvärdsvägen
Östforavägen
Slässbovägen
SKOLA
ISHOCKEYB.
Sågbacksvägen
Plankvägen
0
0,05
0,1
0,2 Kilometer
Uppsala kommun

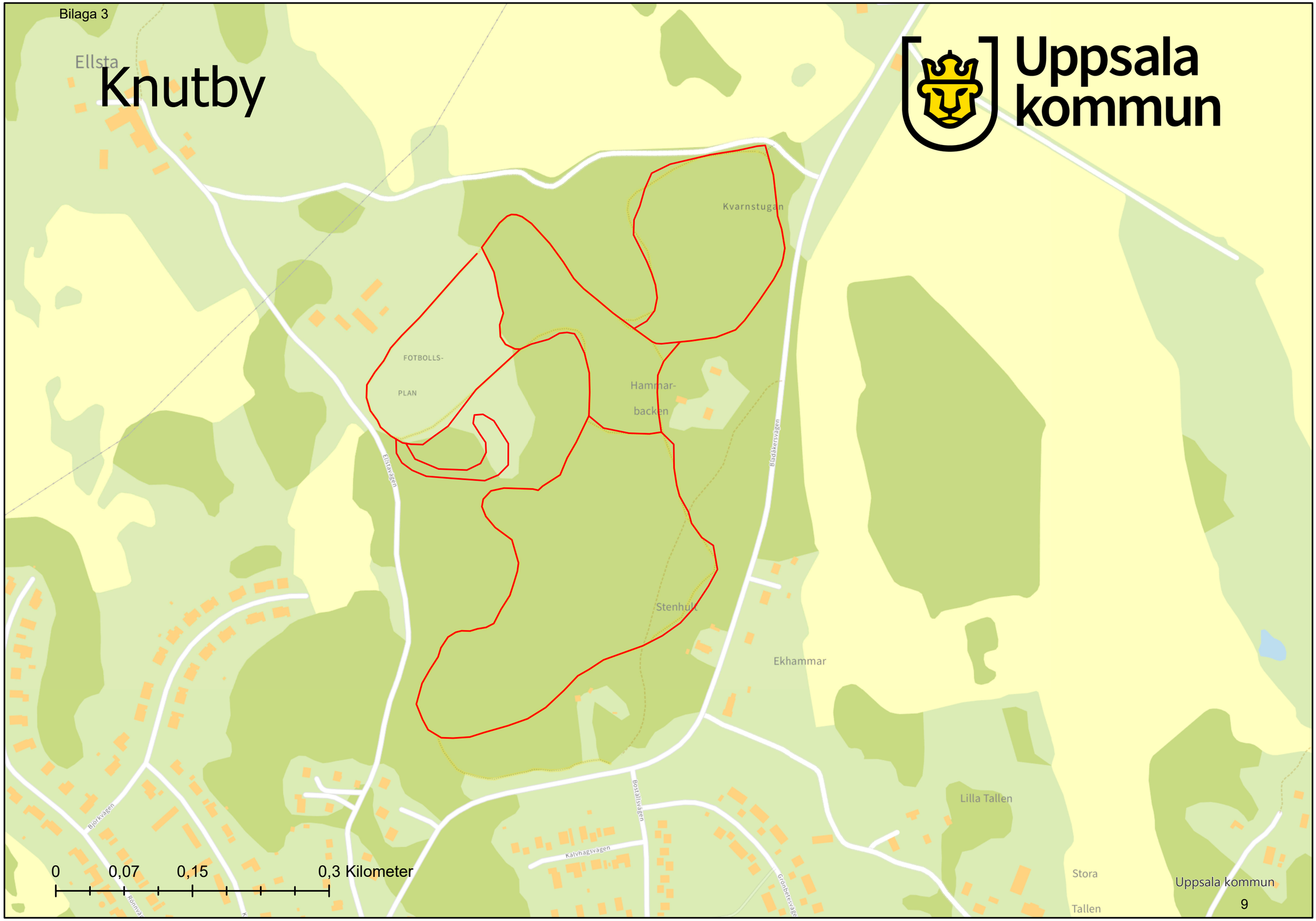
Bilaga 3


Jumkil
Uppsala kommun
FOTB.PL.
Ullbolsta
Räv-
berget
0 0,05 0,1 0,2 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3

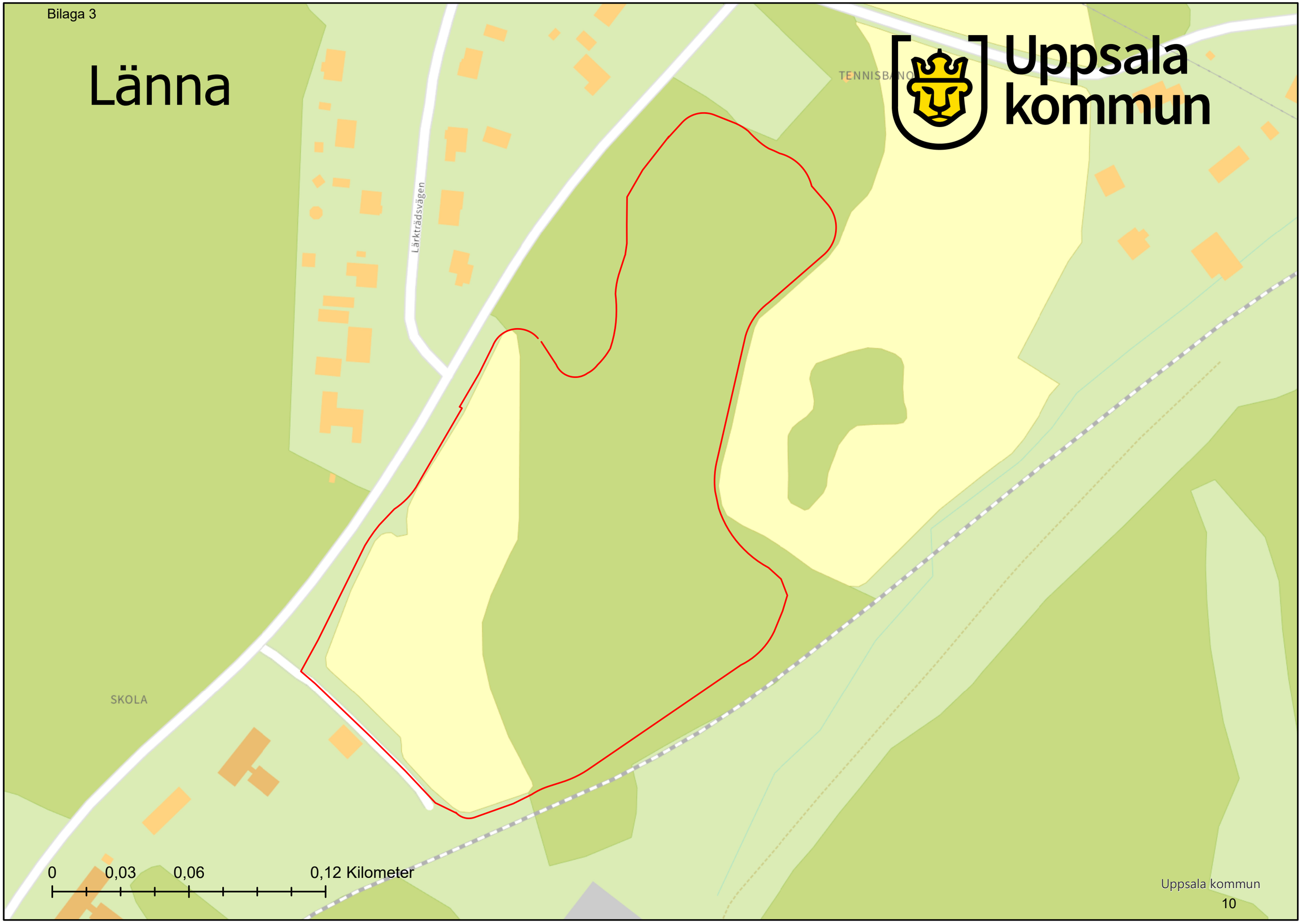
Knutby

Uppsala kommun



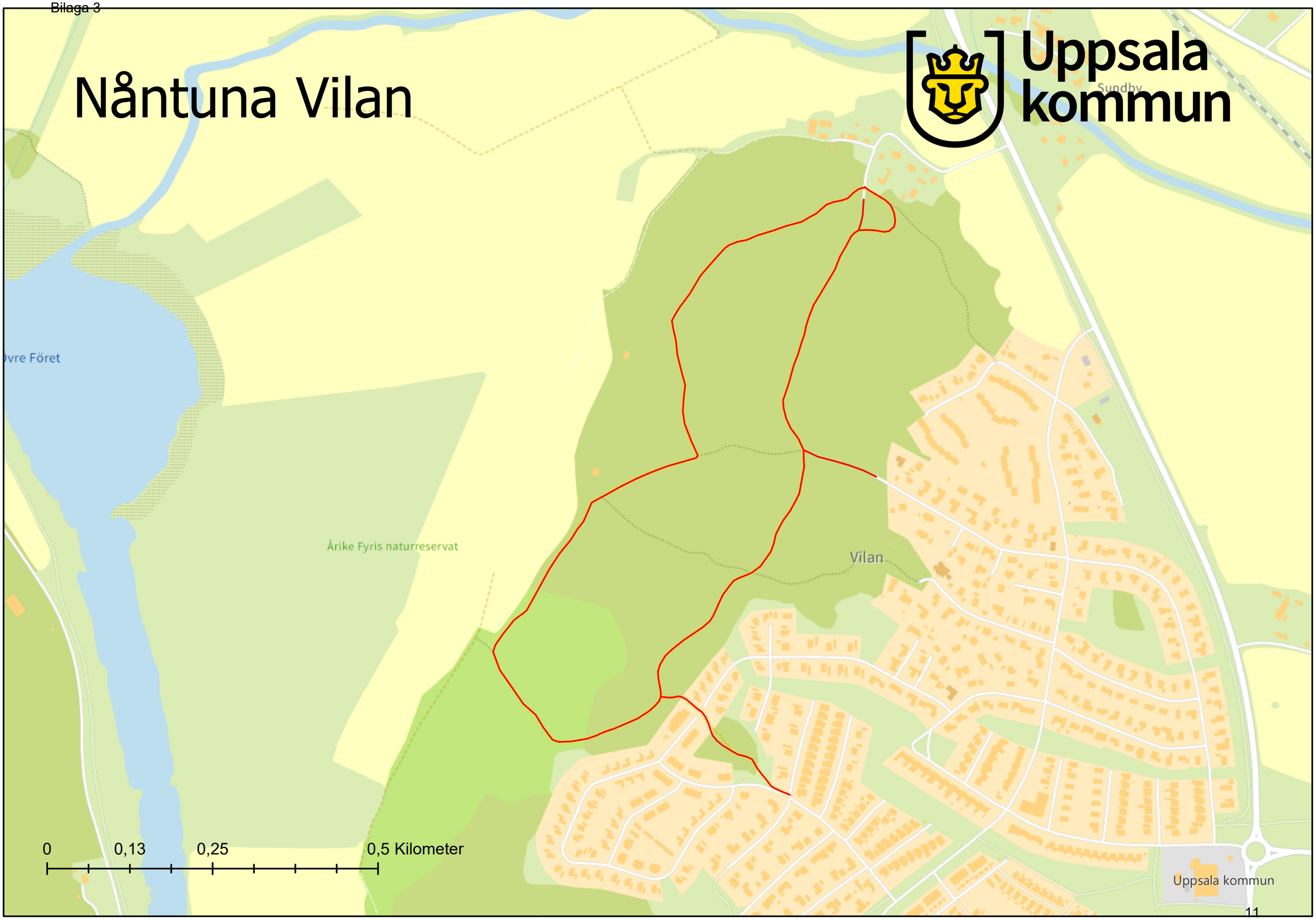
Bilaga 3

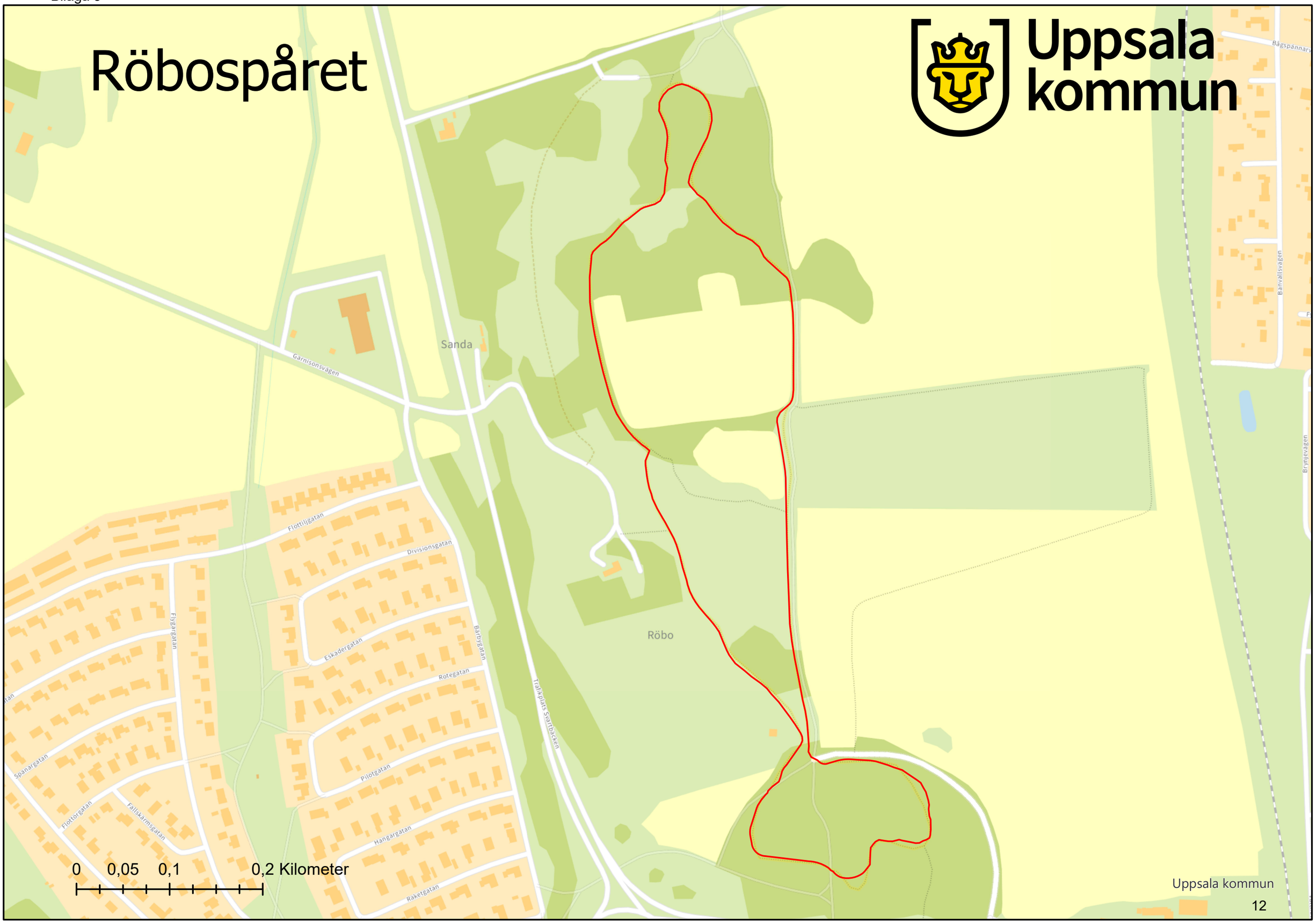
Länna

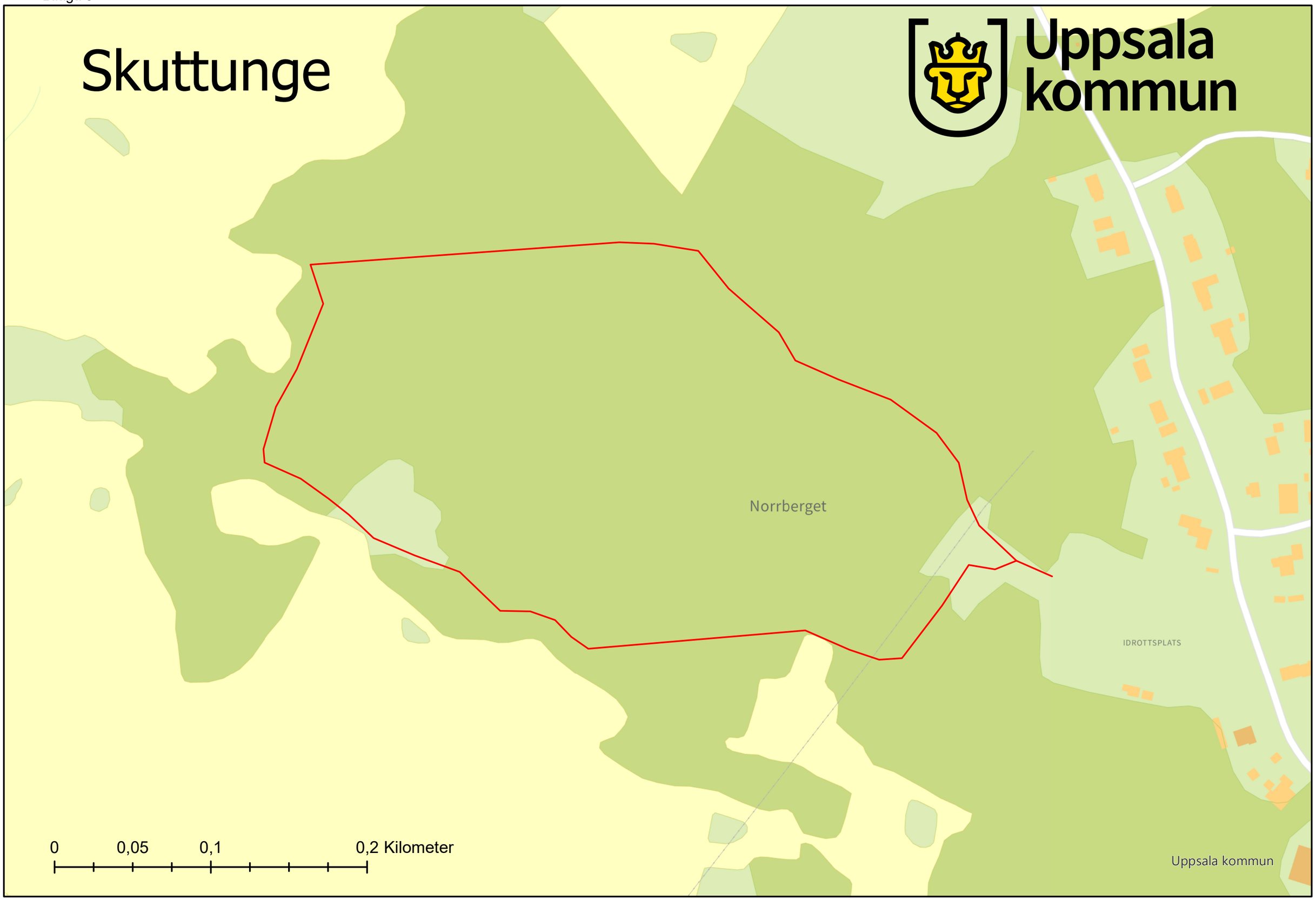


Bilaga 3

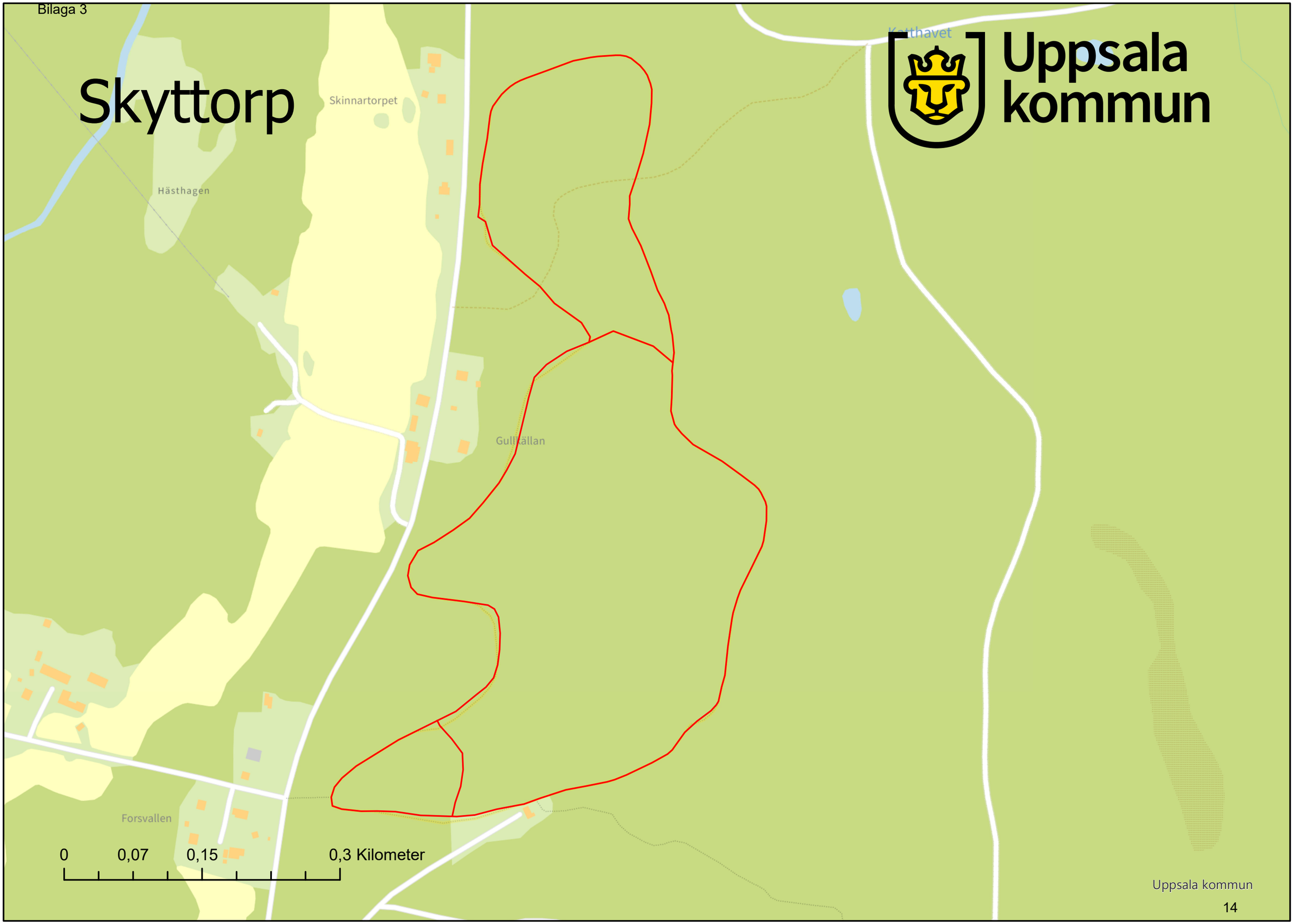
Nåntuna Vilan




Röbospåret
Uppsala kommun
Sanda
Röbo
Garnisonsvägen
Flottiljgatan
Divisionsgatan
Flygargatan
Eskadergatan
Bärbygatan
Rotegatan
Trafikplats Svartbäcken
Spanargatan
Pilotgatan
Flottorgatan
Fallskärmsgatan
Hangargatan
Raketgatan
Bågspännarv
Banvallsvägen
Brynjevägen
0 0,05 0,1 0,2 Kilometer

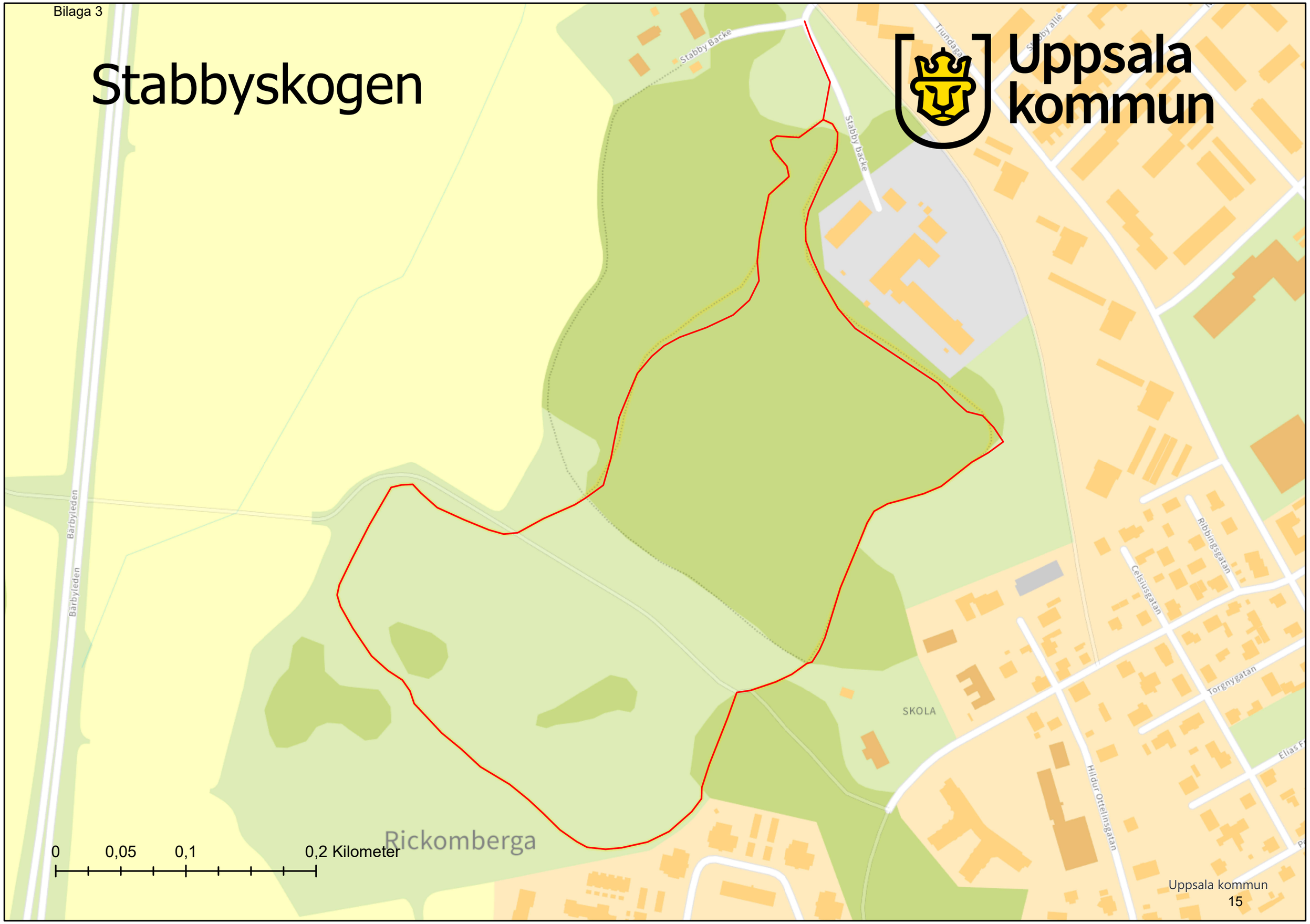

Skuttunge
Uppsala kommun
Norrberget
IDROTTSPLATS
0
0,05
0,1
0,2 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3


Skyttorp
Uppsala kommun
Skinnartorpet
Hästhagen
Kattthavet
Gullkällan
Forsvallen
0
0,07
0,15
0,3 Kilometer
Uppsala kommun

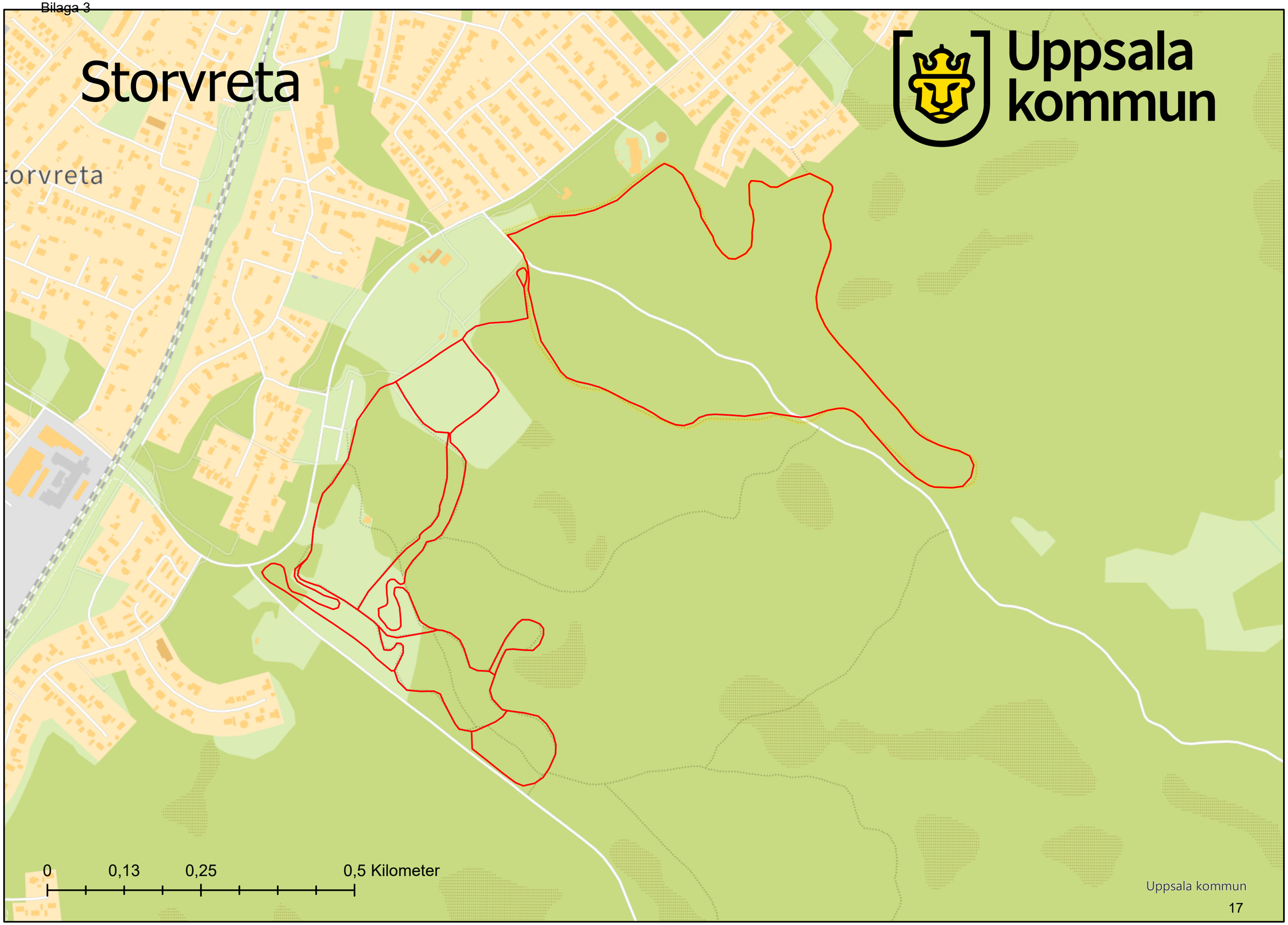
Bilaga 3

Stabbyskogen



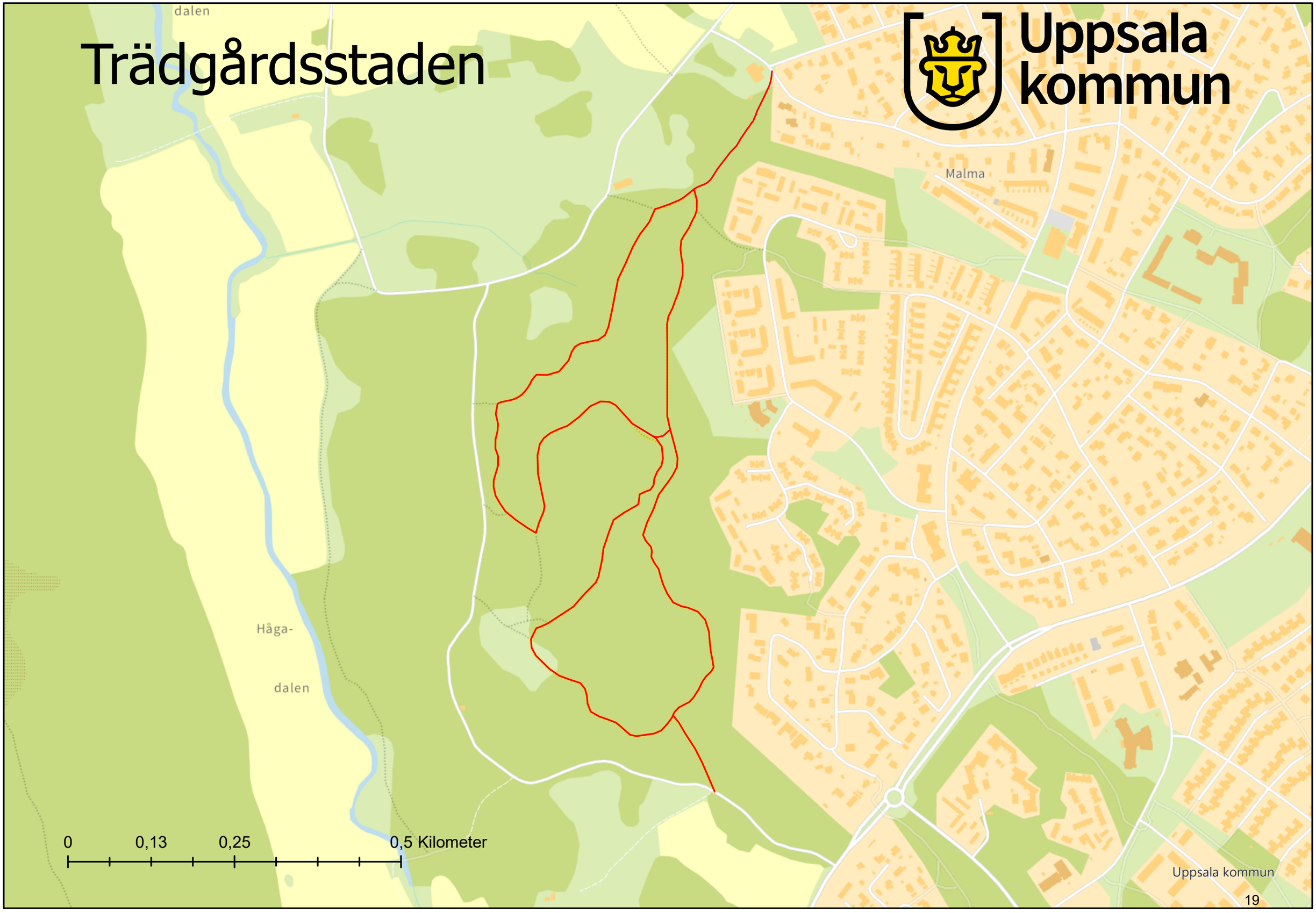
Bilaga 3

Stadsskogen


Storvreta
torvreta
Uppsala kommun
0
0,13
0,25
0,5 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3

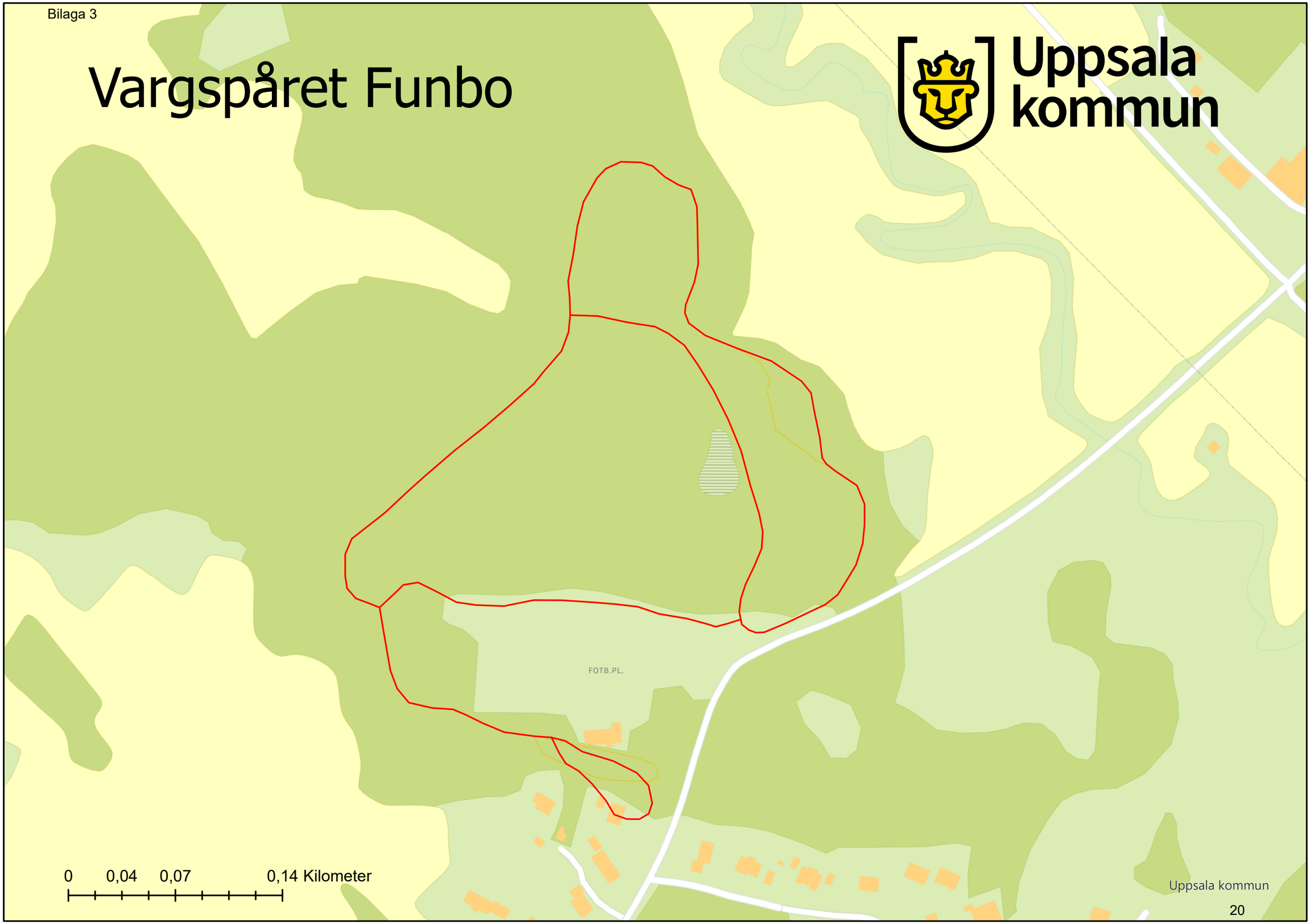
Sunnerstaåsen
Uppsala kommun
Sunnersta
Lugnet
0
0,1
0,2
0,4 Kilometer
Uppsala kommun

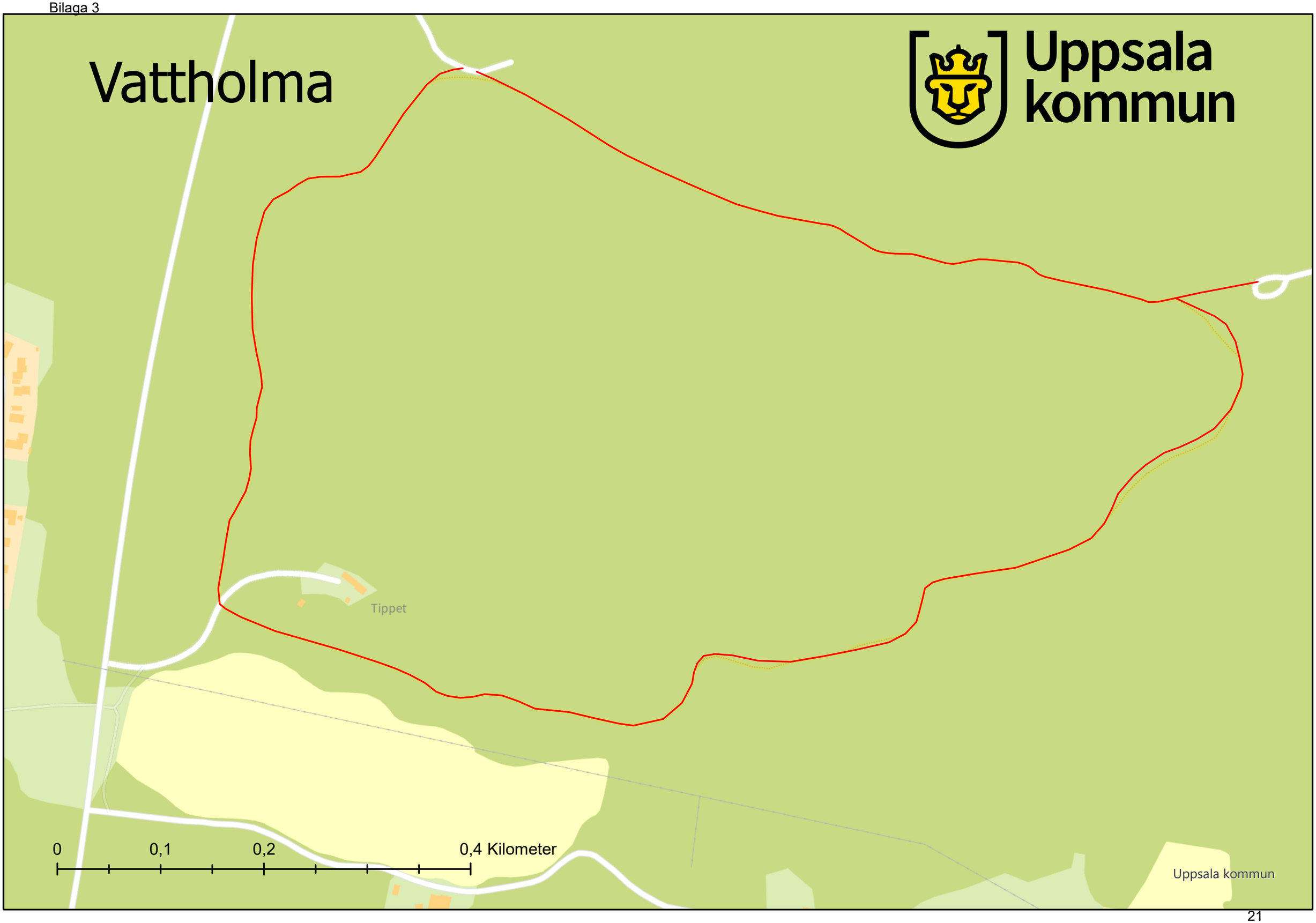

Trädgårdsstaden
Uppsala kommun
dalen
Malma
Håga-
dalen
0
0,13
0,25
0,5 Kilometer
Uppsala kommun

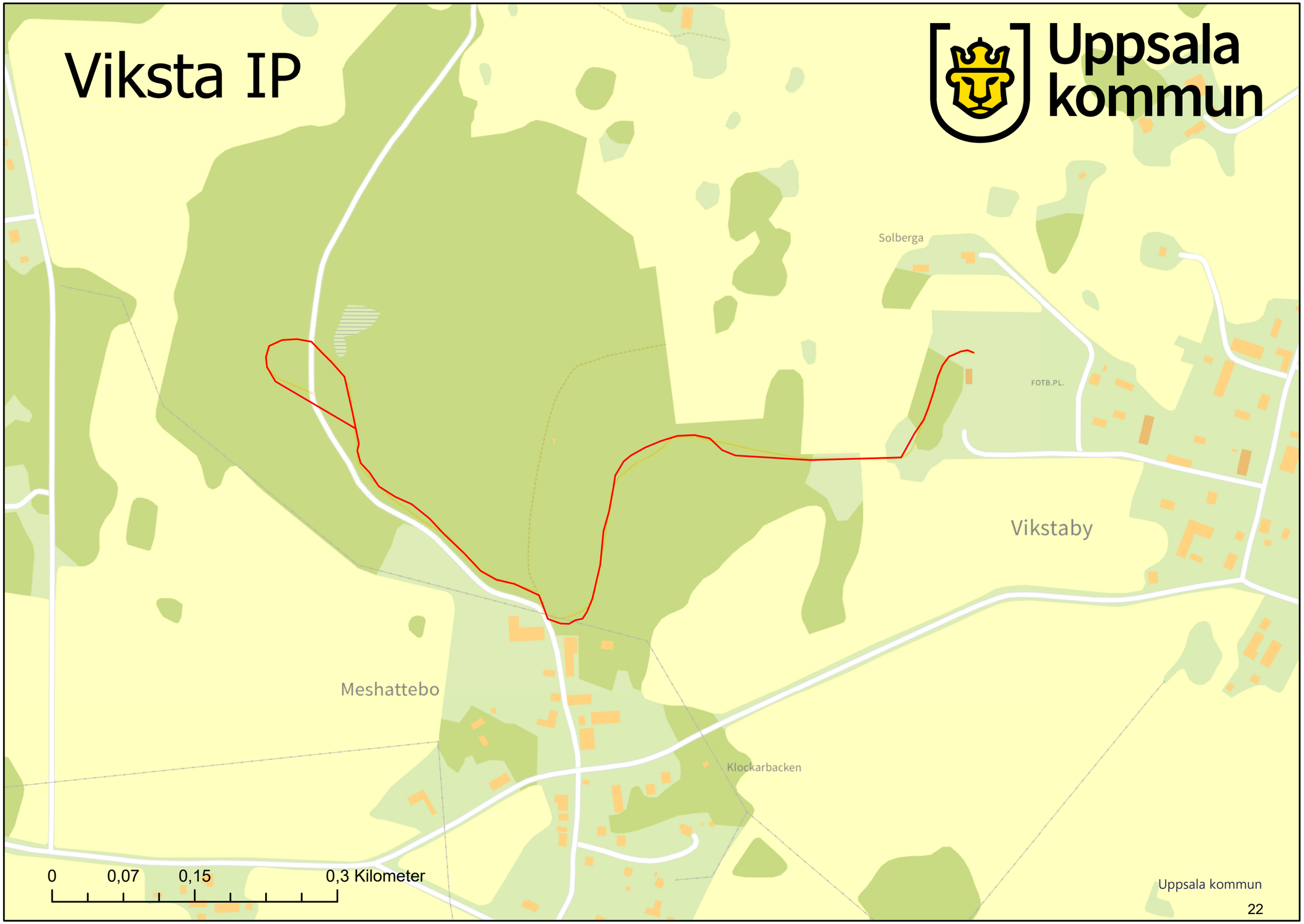
Bilaga 3

Vargspåret Funbo

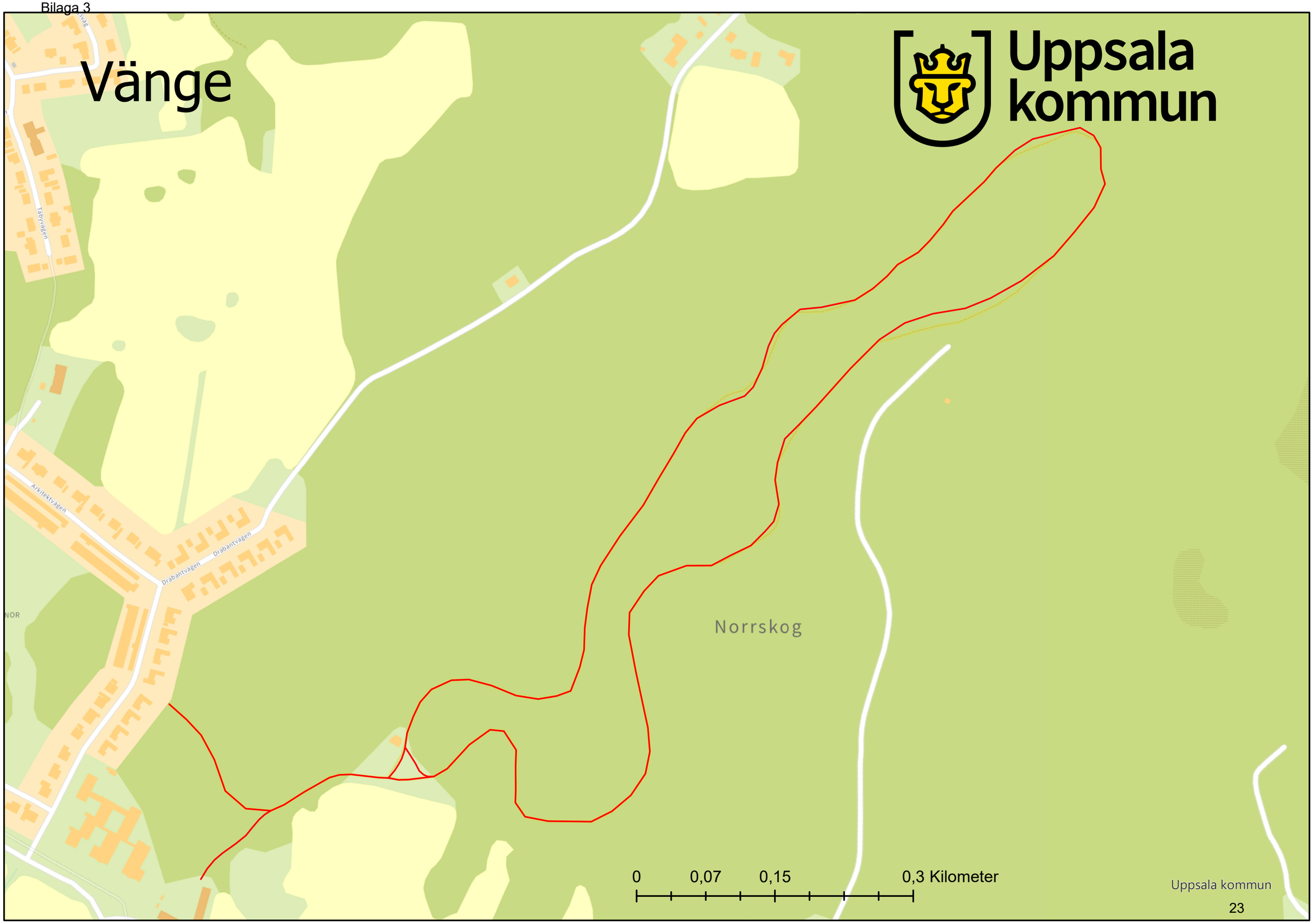
Uppsala kommun

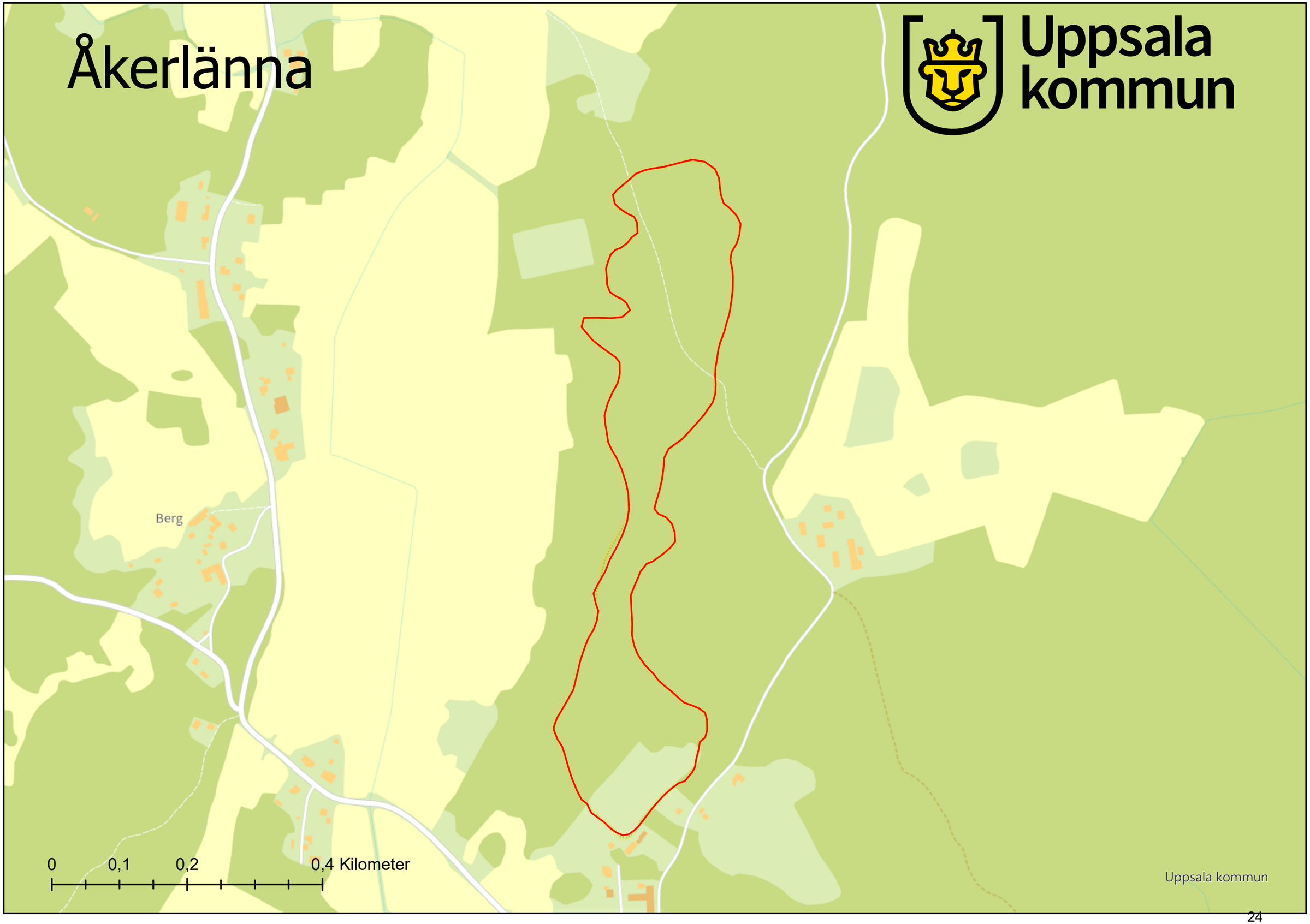



Vattholma
Uppsala kommun
Tippet
0
0,1
0,2
0,4 Kilometer
Uppsala kommun


Viksta IP
Uppsala kommun
Solberga
FOTB.PL.
Vikstaby
Meshattebo
Klockarbacken
0
0,07
0,15
0,3 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3

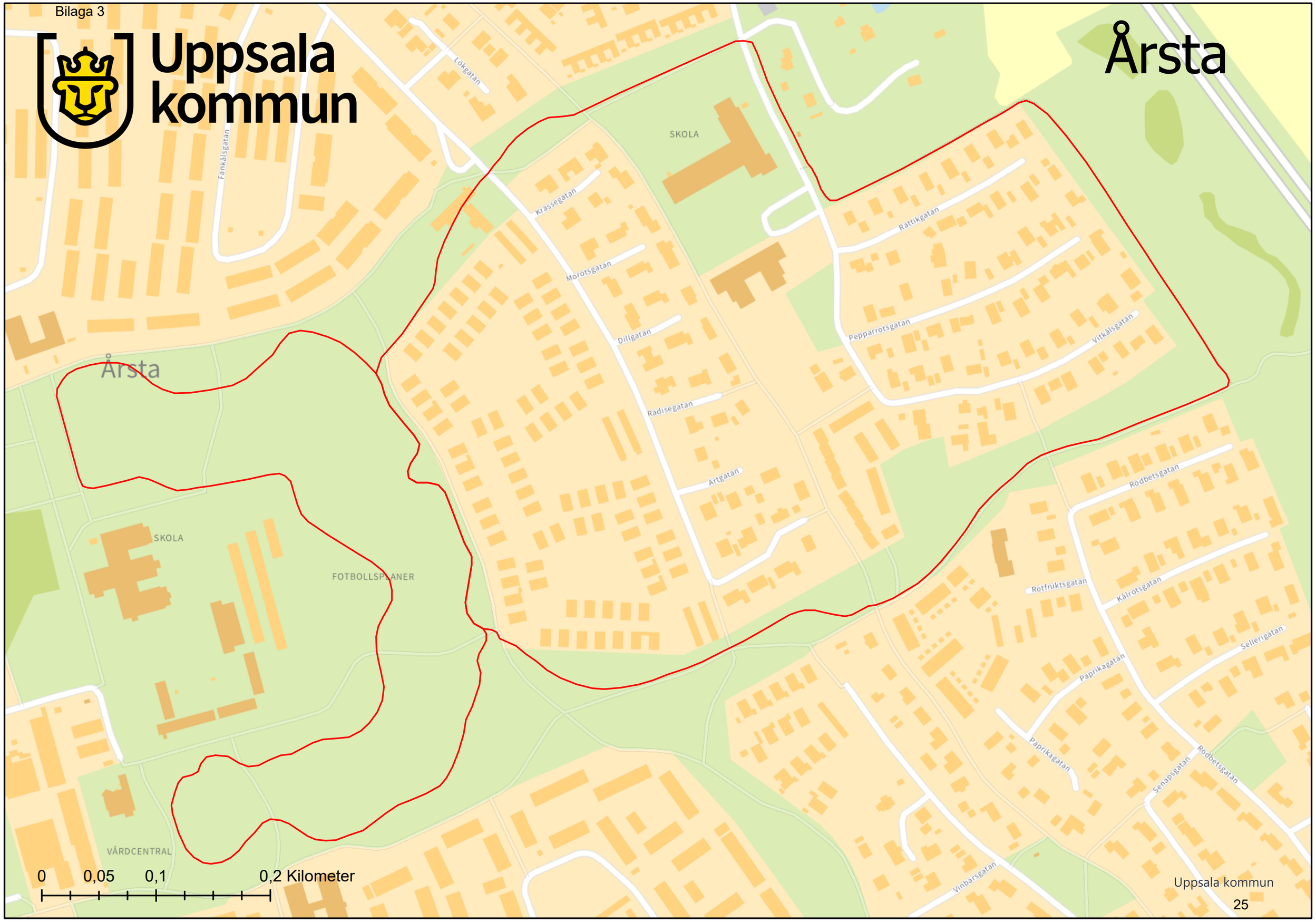

Vänge
Uppsala kommun
Tabyvägen
Arkitektvägen
Drabantvägen
Drabantvägen
Norrskog
0
0,07
0,15
0,3 Kilometer
Uppsala kommun


Åkerlänna
Uppsala kommun
Berg
0
0,1
0,2
0,4 Kilometer
Uppsala kommun

Bilaga 3

Uppsala kommun

Årsta



Datum:
2021-11-03

Diarienummer:
KSN-2020-02659

Handläggare:
Lena Grapp

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun

Förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun remitterades den 25 augusti 2021 av kommunstyrelsen till följande instanser:

- Gatu- och samhällsmiljönämnden
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden
- Räddningsnämnden
- Polismyndigheten
- Uppsala citysamverkan
- Bolt
- Lime
- Tier
- Voi

I detta dokument redovisas och kommenteras de synpunkter som har inkommit från respektive remissinstans.

Gatu- och samhällsmiljönämnden

Gatu- och samhällsmiljönämnden har tagit del av förslaget till reviderade ordningsföreskrifter. Det är positivt att ett initiativ har tagits för att förnya och modernisera kommunens ordningsföreskrifter.

I §18 har en skärpning gjorts jämfört med gällande ordningsföreskrifter. Nämnden anser att föreslagen skrivning behöver justeras så att innebörden inte skärps jämfört med nuvarande föreskrifter eftersom frågan hanteras i annan lagstiftning. En skärpning skulle innebära en betydande inskränkning i medborgarnas förutsättningar till ett sunt hundinnehav och utövande av fritidsverksamhet samt hundklubbarnas föreningsverksamheter som till stor del bedrivs på platser inom gatu- och samhällsmiljönämndens ansvarsområde.

Det är bra att det förtydligas att uppställning av elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster för uthyrning kräver polismyndighetens tillstånd. I övrigt har nämnden inga synpunkter på förslaget.

Förvaltningens kommentarer

Förslaget till lokala ordningsföreskrifter innehåller regler om hur den allmänna ordningen ska upprätthållas i Uppsala kommun. Förvaltningen anser att det, för att det syftet ska uppnås, finns anledning att bibehålla regleringen om att löpande tikar ska hållas kopplade. Förvaltningen har valt att justera förslaget något i förhållande till remissversionen, men anser fortfarande att det är angeläget att tydligt reglera vad som förväntas av personer som äger eller har vård om en sällskapshund. Kommunen ansvarar för att göra en helhetsbedömning och väga olika intressen mot varandra. Antalet hundar i samhället har ökat och därmed sannolikheten för att kontakter mellan människa och hund blir mer frekvent. Det är därför viktigt att kommunen gör en rimlig avvägning för att ordningen och säkerheten för människorna som rör sig i samhället och hundar som vistas ute upprätthålls. Det framlagda förslaget anser förvaltningen speglar den avvägningen.

Lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter reglerar bl a, hur tillsynen av hundar ska ske. Syftet är inte att reglera hållandet av hund på offentlig plats. Den reglering som sker genom lokala ordningsföreskrifter är regler som gäller utöver det som gäller enligt den nämnda lagen och ett brott mot de lokala ordningsföreskrifterna kan medföra böter. Förvaltningen anser inte att reglerna i lagen om tillsyn över hundar och katter är tillräckliga för att upprätthålla ordning och säkerhet på offentlig plats.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden vill lämna följande synpunkter och förslag på ändringar:

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

Det finns flera bad vid Vårdsätra. Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår därför en ändring av 3 § e. från Vårdsätrabadet till Vårdsätrabaden.

Förvaltningens kommentarer

Texten har justerats efter miljö- och hälsoskyddsnämndens påpekande.

Schaktning, grävning med mera

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår ett tillägg om att löv- och sandblåsning inte får ske före 07:00 på vardagar och 09:00 på helger samt att det vid sandblåsning vidtas åtgärder för att förhindra damning.

Nämnden föreslår också ett tillägg gällande tömning av returglas, att det inte får ske före 07:00 på vardagar och 09:00 på helger.

Förvaltningens kommentarer

De lokala ordningsföreskrifterna syftar till att upprätthålla ordning och säkerhet på offentlig plats. Genom skrivningen att arbete ska ske på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet är tillräcklig för att uppnå det syftet. Hantering av

avfall regleras i avfallsförordningen (2020:614) och är inte en fråga som kan bli föremål för reglering i de lokala ordningsföreskrifterna.

Ridning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår ett tillägg under rubriken Ridning, att hästbad är förbjudet på friluftsbaden. Anledningen till detta är att hästar bl a. riskerar att förstöra markdukar på badplatserna.

Förvaltningens kommentarer

De lokala ordningsföreskrifterna syftar till att upprätthålla ordning och säkerhet på offentlig plats. Förvaltningen anser att problem med att hästar förstör markdukar inte är en fråga om ordning och säkerhet på offentlig plats. Det har inte framkommit att det föreligger problem med hästbad och de lokala ordningsföreskrifterna ska inte innehåller regler som inte behövs.

Polismyndigheten

Yttrande

Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta har tagit del av förslaget som innebär en hel del förändringar men i stora delar liknar den tidigare ordningsföreskriften. LPO Uppsala-Knivsta yttrande kommer till största delen att röra de delar i ordningsföreskrifterna som rör ordning och säkerhet. Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta ***tillstyrker förslaget i stort*** *men har sammanställt förändringsförslag och frågeställningar nedan.*

Synpunkter på förslaget

3 § Vid tillämpningen av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter ska, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämställas med offentlig plats……

Synpunkt

Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta anser det bra att begreppet offentlig plats kompletteras med begreppet ” jämställas med offentlig plats” . Detta förutsätter att platsen är tillgänglig för allmänheten som det var skrivet i den tidigare ordningsföreskriften och detta bör finnas med. Det finns platser där tillgängligheten kan vara begränsad:

1. Skolgårdar kan i vissa fall ha begränsad tillgänglighet för allmänheten

2. Badplatser som är i privat ägo men som används av allmänheten. Är dessa badplatser fullt tillgängliga för allmänheten?

Förvaltningens kommentarer

De lokala ordningsföreskrifterna styr endast offentlig plats och de platser som jämställs med offentlig plats. De exempel som Polismyndigheten ger hör inte till dessa.

Affischering, annonser eller liknande anslag

10 § Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats. Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål.

Inte heller krävs till stånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Synpunkt

Affischering bör av självklara skäl begränsas och bör kräva tillstånd enligt förslaget. Dock anser lokalpolisområde Uppsala-Knivsta att förslaget bör kompletteras:

1. Den tidigare ordningsföreskriften innehöll platsen ”broar” vilket lokal-polisområde Uppsala-Knivsta anser är högst relevant fortfarande, främst gällande de broar som finns över Fyrisån. Om förslaget avser att broar ska ingå under ”liknande” blir det otydligt.

2. Saknas helt gör problematiken gällande trafiksäkerhet i korsningar och övergångsställen. Tillståndsplikt för affischering bör gälla 10 meter före och efter korsningar och övergångsställen. Även på refuger och mittdelare bör generellt vara tillståndspliktigt.

Förvaltningens kommentarer

1. Syftet med den föreslagna texten var inte att räkna upp de platser där affischer mm. är förbjudet, utan att tydliggöra att normen är att det krävs tillstånd av polismyndigheten för affischering på alla ytor som vetter mot offentlig plats. Texten har nu reviderats efter polismyndighetens påpekande.

2. I och med att affischering kräver polismyndighetens tillstånd, bör affischering inom 10 meter före och efter korsningar och övergångsställen inte vara ett problem, då tillstånd för sådan affischering inte ges.

Högtalarutsändning

11 § Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Synpunkt

1. Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta undrar vad ”liknande” är i detta sammanhang?

2. Möjligtvis behövs ett förtydligande om att vid tillstånd om offentlig tillställning/allmän sammankomst krävs inget ytterligare tillstånd för högtalarutsändning.

Förvaltningens kommentarer

1. Begreppet ”liknande” kan i detta fall exempelvis gälla megafoner. Att exemplifiera med samtliga möjliga högtalarliknande saker bedöms av förvaltningen vara svårt. Den generella skrivningen ”liknande” kvarstår därför.
2. Då det är Polismyndigheten som beviljar tillstånd för offentlig tillställning/allmän sammankomst, bedöms detta kunna hanteras inom ramen för tillståndsprocessen.

Förtäring av alkohol

13 § Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras inom

a. anläggningar för lek eller idrott,

b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,

c. skolgårdar,

d. kyrkogårdar och begravningsplatser,

e. friluftsbad enligt 3 § f ovan, samt

f. de områden som framgår av ***bilaga 1.***

Synpunkt

1. Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta anser att även offentlig plats i anslutning till handelsplatser med tillhörande parkeringar i Uppsala kommun bör ingå i förbudsområdet. Ett förbud kan underlätta polisens och kommunens brottsförebyggande arbete på dessa platser.

2. I bilaga 1 bör kartan kompletteras med området mellan Fålhagsleden och Kungsgatan som kan vara ett attraktivt område att vistas i och sam-tidigt förtära alkohol.

Förvaltningens kommentarer

Förvaltningen instämmer i polismyndighetens synpunkt och har reviderat kartan i bilaga 1 så att det markerade området inkluderar området mellan Fålhagsleden och Kungsgatan. Detta inkluderar huvuddelen av de platser som skulle kunna utgöra ett problem i sammanhanget.

Ambulerande försäljning

14 § För ambulerande försäljning inom det område som avgränsas i ***bilaga 2*** *krävs polismyndighetens tillstånd.*

Med ambulerande försäljning avses sådan gatuförsäljning som tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och som därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap. 1 § ordningslagen.

Synpunkt

1. Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta undrar vad skillnaden är mellan ambulerande och tillfällig försäljning som var den tidigare skrivningen?

2. Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta anser att bilaga 2 bör kompletteras med Rackarbacken som gränsar till Ekonomikum samt Studenternas och dess närområde

Förvaltningens kommentarer

1. Av paragrafen framgår att ambulerande försäljning innebär sådan försäljning som ”endast tillfälligt och i obetydlig omfattning […]” tar offentlig plats i anspråk. Det finns alltså ingen skillnad mellan tillfällig och ambulerande försäljning.
2. Kartan i bilaga 2 inkluderar redan Rackarbacken. En revidering har gjorts för att även inkludera Studenternas IP.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

20 § Användning av pyrotekniska varor är endast tillåtet från kl. 20.00 på valborgsmässoafton och nyårsafton samt därpå följande dag till kl. 02.00. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten. Användning av pyrotekniska varor är alltid förbjudet inom 100 meter från bostad och 200 meter från vårdinrättning samt inrättningar för djurhållning.

Synpunkt

Enligt lokalpolisområde Uppsala-Knivsta uppstår ofta missförstånd vad gäller fyrverkerier och hur dessa får användas. För att minimera problemen med att förstå vad som gäller så bör det tydligt framgå att kommunens lokala ordningsföreskrifter inte begränsar kravet på tillstånd som följer enligt ordningslagens allmänna bestämmelser

Förvaltningens kommentarer

Förvaltningen har reviderat texten för att tydliggöra att ordningslagen alltid gäller.

Elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster

23 § All uppställning av elsparkcyklar och liknande mobilitetstjänster för uthyrning kräver polismyndighetens tillstånd.

Synpunkt

Lokalpolisområde Uppsala-Knivsta anser att ett förtydligande behöver göras, gäller tillståndskravet bara för uthyraren eller även den enskilde hyrestagaren som parkerar elsparkcykeln?

Förvaltningens kommentarer

Av paragrafen framgår att detta enbart gäller uthyrning, dvs. för uthyraren. Förvaltningen anser inte att någon risk för missförstånd föreligger här, då enskilda kunder som parkerar elsparkcykeln rimligen förstår att inget särskilt tillstånd från polismyndigheten behöver sökas för detta.

Följande remissinstanser har inte inkommit med synpunkter eller meddelat att man väljer att inte yttra sig:

- Räddningsnämnden
- Uppsala citysamverkan
- Bolt
- Lime
- Tier
- Voi