



Handläggare:
Anders Ahlström

Datum:
2016-09-21

Diarienummer:
RÅN 2016-0207

Räddningsnämnden

Förslag till yttrande – Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun, dnr KSN-2016-1842

Förslag till beslut

Räddningsnämnden föreslås besluta

att lämna yttrande över förslag till reglemente enligt bilaga

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Uppsala beslutade den 13 juni 2016, § 127, om en ny nämndorganisation från och med den 1 januari 2017, samt att ett förslag till nytt reglemente med anledning av den nya nämndorganisationen skulle utarbetas. Den 13 september beslutade kommunstyrelsen arbetsutskott att remittera ärendet till nämnderna i Uppsala kommun.

I tjänsten, dag som ovan

Anders Ahlström, brandchef

RÄDDNINGSNÄMNDEN

Dnr: RÄN 2016-0207

YTTRANDE

2016-09-21

Uppsala kommun
Registrator

Yttrande – Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun, dnr KSN-2016-1842

Räddningsnämnden har tagit del av förslaget till nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

Räddningsnämnden har inget att erinra mot förslaget till nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

För räddningsnämnden

Patrik Kjellin, ordförande

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



TIERPS
KOMMUN



Uppsala
KOMMUN



ÖSTHAMMARS
KOMMUN
- EN DEL AV ROSLAGEN

Postadress: Uppsala kommun, Räddningsnämnden • 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (växel) • Fax: 018-727 30 19
E-post: raddningsnamnden@ uppsala.se
www. uppsala.se

RÄDDNINGSNÄMNDEN

Dnr: RÄN 2016-

YTTRANDE

2016-09-21

Uppsala kommun
Registrator

Yttrande – Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun, dnr KSN-2016-1842

Räddningsnämnden har tagit del av förslaget till nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

Räddningsnämnden har inget att erinra mot förslaget till nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

För räddningsnämnden

Patrik Kjellin, ordförande

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



TIERPS
KOMMUN



Uppsala
KOMMUN



ÖSTHAMMARS
KOMMUN
- EN DEL AV ROSLAGEN

Postadress: Uppsala kommun, Räddningsnämnden • 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (växel) • Fax: 018-727 30 19
E-post: raddningsnamnden@ uppsala.se
www. uppsala.se

Handläggare
Grapp Lena
Jo Linder Roger

Datum
2016-09-13

Diarienummer
KSN-2016-1842

Till nämnderna i Uppsala kommun

Remiss: Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 14 oktober**

Nämnderna har att beakta kommunalekonomiska konsekvenser

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

Ärendet

Kommunfullmäktige i Uppsala beslutade den 13 juni 2016, § 127, om en ny nämndorganisation från och med den 1 januari 2017, samt att ett förslag till nytt reglemente med anledning av den nya nämndorganisationen skulle utarbetas. Den 13 september beslutade kommunstyrelsen arbetsutskott att remittera ärendet till nämnderna i Uppsala kommun.

Föredragning

Syftet med reglementet är att reglera ansvarsfördelningen av de obligatoriska åtaganden som givits kommunen via lagstiftning samt övriga åtaganden som givits nämnderna av fullmäktige. Reglementet ska inte reglera vilka verksamheter som ska bedrivas av nämnderna.

De gemensamma bestämmelserna för kommunstyrelsen och övriga nämnder samt texten i reglementet om kommunstyrelsens ansvar är huvudsakligen hämtat från ett underlag till reglemente som SKL utarbetat.

Med anledning av den beslutade omorganisationen har i förslaget till reglemente de två paragrafer som reglerar produktionsstyrelsernas ansvar tagits bort. Utgångspunkten i kommunallagen är det juridiska ansvaret för beslut och verkställighet ligger i samma nämnd. Det är bara om man har en beställar-utförarorganisation som utförandet (eller produktionen) måste regleras särskilt. Därför finns ingen text i reglementet om ansvar för verkställighet eller utförande. Den omständigheten att en nämnd har ansvar för att beslut verkställs eller utförs innebär dock inte att nämnden måste ha all verksamhet i egen regi. Förutsättningarna för att använda externa utförare ändras inte i och med att beställar-utförarmodellen avvecklas. Principer för externa utförare och den egna produktionen ska regleras i ett särskilt program som är under framtagande och som ska beslutas av kommunfullmäktige.

Utöver de små ändringar som föranleds av den nya omorganisationen, finns det anledning att göra ytterligare revideringar i förslaget till reglemente.

En bärande tanke med förslaget till nytt reglemente är att renodla ansvaren och hålla formuleringarna på en övergripande nivå och inte ha med detaljer. Därför har en hel del strykningar gjorts i förhållande till gällande reglemente. Samtidigt har de gemensamma bestämmelserna för kommunstyrelsen och övriga nämnder utökats med ett antal bestämmelser jämfört med gällande reglemente. Detta mot bakgrund av att det har uppstått frågor hur man ska förfara i olika situationer och det har saknats vägledning i reglementet.

När det gäller kommunstyrelsens roll och ansvar är texten i förslaget till reglemente omfattande. Syftet är att på ett pedagogiskt och systematiskt sätt beskriva kommunstyrelsens roll och olika funktioner, i enlighet med vad som anges i kommunallagen, samt i övrigt kommunstyrelsens uppgifter och ansvar.

Frågor rörande ansvarsfördelningen mellan de nämnder i Uppsala kommun som delar på ansvaret för det kommunala åtagandet enligt socialtjänstlagen (2001:453) är ofta

förekommande. I förslaget till reglemente är avsikten inte att ansvarsfördelningen mellan de berörda nämnderna ska ändras, men förhoppningen är att ansvarsfördelningen ska bli tydligare. När det gäller ansvaret för stöd till boende enligt lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, föreslås dock att ansvaret flyttas från arbetsmarknadsnämnden till socialnämnden och kommunens aktivitetsansvar enligt skollagen (2010:800), föreslås flyttas från arbetsmarknadsnämnden till utbildningsnämnden. Syftet med förslaget är också att markera att det är socialnämnden som har det yttersta ansvaret enligt socialtjänstlagen.

När det gäller beviljande av bidrag till föreningar så behöver rätten till det inte regleras i reglementet. Alla nämnder kan inom ramen för sina respektive ansvarsområden ge föreningsbidrag. Det följer av kommunalrättslig praxis. Det finns också möjlighet att ge stöd/bidrag till andra organisationer än föreningar, men endast för barn- och ungdomsverksamhet, enligt lagen om kommunala befogenheter, varför inte heller den rätten behöver regleras särskilt i reglementet.

Under hösten 2015 när tillströmningen av flyktingar till Uppsala kommun ökade stort, stod det klart att det fanns en osäkerhet vad som var kommunens ansvar och hur ansvarsfördelningen för att täcka flyktingarnas behov var fördelat. De specifika åtaganden som kommunen har för flyktingar finns i de regler som gäller för nyanlända i lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare, förordning (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare, lag (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare samt lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (den s.k. bosättningslagen, ibland även benämnd anvisningslagen.) Utöver de åtaganden som finns i dessa regelverk, har kommunen inga åtaganden gentemot personer på grund av flyktingstatus.

Ansvaret för nyanlända enligt de förstnämnda tre regelverken ligger enligt förslaget till reglemente på arbetsmarknadsnämnden, precis som enligt gällande reglemente. Ansvaret enligt lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning ankommer på kommunstyrelsen inom ramen för kommunstyrelsens ansvar för bostadsförsörjningen och det däri liggande ansvaret att utarbeta riktlinjer för bostadsförsörjningen i kommunen enligt lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Det finns dock inga regler för hur fördelningen av bostäder till nyanlända som anvisats till kommunen ska gå till. Lagstiftaren har utgått ifrån att bostadsfrågan kan lösas via den reguljära bostadsmarknaden eller genom att kommunen har tillgång till bostäder som kan tillhandahållas för flyktingar. Av förarbetena till bosättningslagen ges ingen ledning i frågan hur tilldelningen av bostäder ska gå till, om tillgången på bostäder understiger behovet. Avsikten från lagstiftarens sida har dock inte varit att biståndsbeslut ska fattas. Eftersom ansvaret för bostadsförsörjningen är tilldelat kommunstyrelsen, ligger även ansvaret för att tilldelningen av bostäder verkställs på kommunstyrelsen.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef, kommunledningskontoret